FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA
FUERZA AÉREA

AUTO
(10-05-2021)

"Por medio del cual se decreta y ordena la práctica de pruebas dentro del proceso por presunto incumplimiento contractual del contrato 077-00-B-COFAC-BACOF-2020, en virtud de los establecido en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011".

EL COMANDANTE DE LA BASE AÉREA COFAC

En ejercicio de sus facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, sus decretos reglamentarios, y la Resolución de Delegación Ministerial No. 4519 del 27 de mayo de 2016, modificada parcialmente por la Resolución 1417 de 2018 y las que la modifiquen, adicionen o complementen y,

CONSIDERANDO

1. Que el día 26 de abril de 2021, se instaló Audiencia por posible incumplimiento contractual en virtud del contrato 077-00-B-COFAC-BACOF-2020, en los términos establecidos en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011.
2. Que garantizando el debido proceso y el derecho de defensa de la empresa contratista, CONSORCIO J4, se llevó a cabo el proceso, se otorgó la oportunidad de rendir descargos y solicitar pruebas.
3. Que le empresa contratista CONSORCIO J4, solicitó se decretaran 3 pruebas, a saber:
    I. *"Incorpora como prueba un documento de 18 folios"*

El Documento aportado es conducente, pertinente y útil y por tanto pueden aportar elementos de juicio para determinar la existencia de un posible incumplimiento contractual, no obstante, el mismo será analizado de manera integral con posterioridad.

II. *"Se realice una inspección ocular, la cual es conducente, pertinente y útil para que la supervisión del contrato y el contratista o la persona que delegue la entidad, en efecto se verifique el porcentaje de avance no corresponde y está lejos de corresponder a lo establecido en los pliegos descargo de esta audiencia, pues la realidad del contrato es superior al 90% de ejecución".*

La prueba solicitada, es conducente, pertinente y útil, no obstante, es menester indicar que no se tendrá en cuenta el aparte que indica "*y está lejos de corresponder a lo establecido*

en los pliegos descargo de esta audiencia, pues la realidad del contrato es superior al 90% de ejecución", toda vez que el esta afirmación, deberá ser probado en el proceso.

III. *"Se decrete una prueba por informe, ordenándole a la supervisión una vez realizada la inspección ocular, se elabore un informe actualizado al día 1 de marzo, donde se cuenta que los avances de las obras no corresponden a lo plasmado en el informe de supervisión, que la realidad de los avances fueron superiores al 90%, de los cuales se tenga en cuenta las siguientes premisas: los cargos y aprobación de la entidad que no están siendo pagos, lo NP que no se han formalizados por la entidad y no se han pagado y ya se ejecutaron, y de manera detallada nos indiquen tácitamente, por qué no están siendo pagos elementos ya instalados y funcionales, un detalle por frente y nos indiquen exactamente por qué no cumple o no cumple parcialmente, ya que la información dada en la matriz es bastante ambigua".*

La prueba solicitada es conducente, pertinente y útil, no obstante, es menester indicar que no se tendrá en cuenta el aparte que indica "*donde se cuenta que los avances de las obras no corresponden a lo plasmado en el informe de supervisión, que la realidad de los avances fueron superiores al 90%, de los cuales se tenga en cuenta las siguientes premisas: los cargos y aprobación de la entidad que no están siendo pagos, lo NP que no se han formalizados por la entidad y no se han pagado y ya se ejecutaron, y de manera detallada nos indiquen tácitamente, por qué no están siendo pagos elementos ya instalados y funcionales, un detalle por frente y nos indiquen exactamente por qué no cumple o no cumple parcialmente, ya que la información dada en la matriz es bastante ambigua".* Toda vez que el esta afirmación, deberá ser probado en el proceso,

Conforme a lo anterior, la Entidad, nombrará un funcionario para realizar la inspección ocular y la rendición del informe solicitado, para de esta manera, garantizar la imparcialidad del mismo.

4. Que la Base Aérea COFAC, allegó de oficio, como prueba las siguientes:

No	DOCUMENTO	DESCRIPCIÓN	FECHA	FOLIOS
1	Resolución 001	Por la cual se designan los funcionarios que conforman los Comités Estructuradores, Gerente de Proyecto, Supresores dentro del proceso de selección.	05-06-2020	10
2	Contrato No. 077-00-B-COFAC-BACOF-2020	Firmado el 31 de agosto de 2020, publicado en SECOP II (Información general. Condiciones, bienes y servicios, documentos del proveedor, documentos del contrato, información presupuestal, ejecución del contrato, modificaciones del contrato, incumplimientos).	31-08-2020	27

3	Anexo especificaciones técnicas	Especificaciones técnicas del contrato	31-08-2020	235
4	Otro si aclaratorio	Aclaración porcentaje Administración	19-08-2020	1
5	Acta posible incumplimiento contractual	Acta por posible incumplimiento contractual	04-12-2020	59
6	PONENCIA ANTE EL COMITÉ DE ADQUISICIONES PARA RECOMENDAR LA PRIMERA MODIFICACION DEL CONTRATO	Ponencia ante el comité de adquisiciones para recomendar la primera modificación del contrato	09-12-2020	6
7	ACTA No. 099 DE 2020 REUNION ANTE EL COMITÉ DE ADQUISICIONES PARA APROBAR LA PRIMERA MODIFICACION	Acta de la ponencia para el primer modificatorio	09-12-2020	7
8	EDP y soportes primer modificatorio	Estudio previo de modificación y soportes de la solicitud de fecha 07-12-20 publicados el 10-12-2020	10-12-2020	136
9	Primer modificatorio	Primera prorroga	10-12-2020	4
10	Oficios supervisor y contratista de la segunda prórroga	Solicitud segunda prorroga	26-01-2021	14
11	Ponencia ante el comité de adquisiciones para recomendar segunda prorroga	Ponencia para recomendar segundo modificatorio	28-01-2021	4
12	ACTA No. 007 DE 2021 REUNION ANTE EL COMITÉ DE ADQUISICIONES PARA APROBAR LA SEGUNDA MODIFICACION	Acta ponencia para recomendar el segundo modificatorio	28-01-2021	7
13	Segundo contrato modificatorio	Se otorga nueva prorroga	29-01-2021	3
14	Póliza No. 64-44-101019504.	Expedida por la Aseguradora SEGUROS DEL ESTADO S.A	16-02-2021	2
15	CONDICIONES GENERALES GARANTÍA ÚNICA DE	CONDICIONES GENERALES GARANTÍA ÚNICA DE CUMPLIMIENTO EN FAVOR DE	N/A	6

	CUMPLIMIENTO EN FAVOR DE ENTIDADES ESTATALES DECRETO 1082 DE 2015	ENTIDADES ESTATALES DECRETO 1082 DE 2015		
16	Informe de supervisión	Informe de supervisión N°1	05-10-2020	4
17	Informe de supervisión	Informe de supervisión N°2	06-11-2020	4
18	Informe de supervisión	Informe de supervisión N°3	02-12-2020	3
19	Informe de supervisión	Informe de supervisión N°4	05-01-2021	4
20	Informe de supervisión	Informe de supervisión N°5	05-02-2021	4
21	Informe de supervisión	Informe de supervisión N°6	06-02-2021	4
22	Informe de supervisión	Informe de supervisión N°7	13-02-2021	4
23	Informe de supervisión	Informe de supervisión N°8	09-04-2021	4
24	Informe final de supervisión	Informe final (balance) con mayores y menores cantidades realizado por la supervisora del contrato	09-04-2021	18
25	Pagos realizados Corte N°1	Acta de recibo parcial a satisfacción de bienes y servicios	30-09-2020	5
26	Pagos realizados Corte N°1	Memorias acta	30-09-2020	127
23	Pagos realizados Corte N°1	Formato de imputación de bienes y servicios por rubro presupuestal	30-09-2020	1
30	Pagos realizados Corte N°1	Factura 152	30-09-2020	1
31	Pagos realizados Corte N°1	Documentos contratista (Certificado de aportes a la SS y parafiscales, Certificación bancaria, RUT)	30-09-2020	13
32	Pagos realizados Corte N°2	Acta de recibo parcial a satisfacción de bienes y servicios	31-10-2020	5
33	Pagos realizados Corte N°2	Memorias acta	31-10-2020	168
34	Pagos realizados Corte N°2	Formato de imputación de bienes y servicios por rubro presupuestal	31-10-2020	1
35	Pagos realizados Corte N°2	Factura 154	31-10-2020	1

36	Pagos realizados Corte N°2	Documentos contratista (Certificado de aportes a la SS y parafiscales, Certificación bancaria, RUT)	31-10-2020	13
37	Pagos realizados Corte N°3	Acta de recibo parcial a satisfacción de bienes y servicios	10-12-2020	7
38	Pagos realizados Corte N°3	Memorias acta	10-12-2020	49
39	Pagos realizados Corte N°3	Formato de imputación de bienes y servicios por rubro presupuestal	10-12-2020	1
40	Pagos realizados Corte N°3	Factura electrónica 202	10-12-2020	1
41	Pagos realizados Corte N°3	Aclaración factura electrónica 202	14-12-2020	1
42	Pagos realizados Corte N°3	Documentos contratista (Certificado de aportes a la SS y parafiscales, Certificación bancaria, RUT)	10-12-2020	12
43	Pagos realizados Corte N°4	Acta de recibo parcial a satisfacción de bienes y servicios	24/12/2020	7
44	Pagos realizados Corte N°4	Memorias acta	24-12-2020	197
45	Pagos realizados Corte N°4	Formato de imputación de bienes y servicios por rubro presupuestal	24-12-2020	1
46	Pagos realizados Corte N°4	Factura electrónica N°203	24-12-2020	1
47	Pagos realizados Corte N°4	Documentos contratista (Certificado de aportes a la SS y parafiscales, Certificación bancaria, RUT)	24-12-2020	28
48	Requerimientos realizados por la supervisión al contratista	Oficio No. FAC-S-2021-004702-CE	20-02-2021	9
49	Requerimientos realizados por la supervisión al contratista	Oficio No. FAC-S-2021-005008-CE	24-02-2021	2
50	Requerimientos realizados por la supervisión al contratista	Oficio No. FAC-S-2021-005249-CE	25-02-2021	3
51	Requerimientos realizados por la supervisión al contratista	Oficio No. FAC-S-2021-005395-CE	28-02-2021	2

52	Requerimientos realizados por la supervisión al contratista	Oficio No. FAC-S-2021- 005399-CE	28-02-2021	2
53	Requerimientos realizados por la supervisión al contratista	Oficio No. FAC-S-2021-005402-CE	28-02-2021	2

5. Que en el desarrollo de la audiencia, se decretó como prueba por parte de la Entidad, la presentación y el registro fotográfico allí contenido, realizada por parte de la supervisora del contrato, la señora Mayor SANDRA PATRICIA GARCES MONTOYA.
6. Que las pruebas solicitadas por la Entidad, son conducentes, pertinentes y útiles y por tanto pueden aportar elementos de juicio para determinar la posible materialización del incumplimiento parcial del contrato 077-00-B-COFAC-BACOF-2020.

En mérito de lo expuesto, de acuerdo a lo establecido en el artículo 40 de la Ley 1437 de 2011, Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, la sección tercera – Régimen Probatorio – título único – pruebas – capítulo I – disposiciones generales, artículos 164 y subsiguientes de la Ley 1564 de 2012 Por medio de la cual se expide el Código General del Proceso y se dictan otras disposiciones, el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, el señor Coronel, Comandante de la Base Aérea COFAC,

RESUELVE

PRIMERO: DECRETAR a la práctica de pruebas solicitadas por la empresa contratista CONSORCIO J4 así:

- *Incorporar como prueba un documento de 18 folios.*
- *inspección ocular, en la que la supervisión del contrato y el contratista o la persona que delegue la entidad, se verifique el porcentaje de avance.*
- *Elaboración de informe actualizado al día 1 de marzo, donde se tenga en cuenta las siguientes premisas: los cargos y aprobación de la entidad que no están siendo pagos, lo NP que no se han formalizados por la entidad y no se han pagado y ya se ejecutaron, y de manera detallada se indique por qué no están siendo pagos elementos ya instalados y funcionales, un detalle por frente en el que se indique por qué no cumple o no cumple parcialmente.*

SEGUNDO: DECRETAR oficiosamente las siguientes pruebas

No	DOCUMENTO	DESCRIPCIÓN	FECHA	FOLIOS
1	Resolución 001	Por la cual se designan los funcionarios que conforman los Comités Estructuradores, Gerente de Proyecto, Supresores dentro del proceso de selección.	05-06-2020	10

2	Contrato No. 077-00-B-COFAC-BACOF-2020	Firmado el 31 de agosto de 2020, publicado en SECOP II (Información general. Condiciones, bienes y servicios, documentos del proveedor, documentos del contrato, información presupuestal, ejecución del contrato, modificaciones del contrato, incumplimientos).	31-08-2020	27
3	Anexo especificaciones técnicas	Especificaciones técnicas del contrato	31-08-2020	235
4	Otro si aclaratorio	Aclaración porcentaje Administración	19-08-2020	1
5	Acta posible incumplimiento contractual	Acta por posible incumplimiento contractual	04-12-2020	59
6	PONENCIA ANTE EL COMITÉ DE ADQUISICIONES PARA RECOMENDAR LA PRIMERA MODIFICACION DEL CONTRATO	Ponencia ante el comité de adquisiciones para recomendar la primera modificación del contrato	09-12-2020	6
7	ACTA No. 099 DE 2020 REUNION ANTE EL COMITÉ DE ADQUISICIONES PARA APROBAR LA PRIMERA MODIFICACION	Acta de la ponencia para el primer modificatorio	09-12-2020	7
8	EDP y soportes primer modificatorio	Estudio previo de modificación y soportes de la solicitud de fecha 07-12-20 publicados el 10-12-2020	10-12-2020	136
9	Primer modificatorio	Primera prorroga	10-12-2020	4
10	Oficios supervisor y contratista de la segunda prórroga	Solicitud segunda prorroga	26-01-2021	14
11	Ponencia ante el comité de adquisiciones para recomendar segunda prorroga	Ponencia para recomendar segundo modificatorio	28-01-2021	4
12	ACTA No. 007 DE 2021 REUNION ANTE EL COMITÉ DE ADQUISICIONES PARA APROBAR LA SEGUNDA MODIFICACION	Acta ponencia para recomendar el segundo modificatorio	28-01-2021	7
13	Segundo contrato modificatorio	Se otorga nueva prorroga	29-01-2021	3

14	Póliza No. 64-44-101019504.	Expedida por la Aseguradora SEGUROS DEL ESTADO S.A	16-02-2021	2
15	CONDICIONES GENERALES GARANTÍA ÚNICA DE CUMPLIMIENTO EN FAVOR DE ENTIDADES ESTATALES DECRETO 1082 DE 2015	CONDICIONES GENERALES GARANTÍA ÚNICA DE CUMPLIMIENTO EN FAVOR DE ENTIDADES ESTATALES DECRETO 1082 DE 2015	N/A	6
16	Informe de supervisión	Informe de supervisión N°1	05-10-2020	4
17	Informe de supervisión	Informe de supervisión N°2	06-11-2020	4
18	Informe de supervisión	Informe de supervisión N°3	02-12-2020	3
19	Informe de supervisión	Informe de supervisión N°4	05-01-2021	4
20	Informe de supervisión	Informe de supervisión N°5	05-02-2021	4
21	Informe de supervisión	Informe de supervisión N°6	06-02-2021	4
22	Informe de supervisión	Informe de supervisión N°7	13-02-2021	4
23	Informe de supervisión	Informe de supervisión N°8	09-04-2021	4
24	Informe final de supervisión	Informe final (balance) con mayores y menores cantidades realizado por la supervisora del contrato	09-04-2021	18
25	Pagos realizados Corte N°1	Acta de recibo parcial a satisfacción de bienes y servicios	30-09-2020	5
26	Pagos realizados Corte N°1	Memorias acta	30-09-2020	127
23	Pagos realizados Corte N°1	Formato de imputación de bienes y servicios por rubro presupuestal	30-09-2020	1
30	Pagos realizados Corte N°1	Factura 152	30-09-2020	1
31	Pagos realizados Corte N°1	Documentos contratista (Certificado de aportes a la SS y parafiscales, Certificación bancaria, RUT)	30-09-2020	13
32	Pagos realizados Corte N°2	Acta de recibo parcial a satisfacción de bienes y servicios	31-10-2020	5
33	Pagos realizados Corte N°2	Memorias acta	31-10-2020	168

34	Pagos realizados Corte N°2	Formato de imputación de bienes y servicios por rubro presupuestal	31-10-2020	1
35	Pagos realizados Corte N°2	Factura 154	31-10-2020	1
36	Pagos realizados Corte N°2	Documentos contratista (Certificado de aportes a la SS y parafiscales, Certificación bancaria, RUT)	31-10-2020	13
37	Pagos realizados Corte N°3	Acta de recibo parcial a satisfacción de bienes y servicios	10-12-2020	7
38	Pagos realizados Corte N°3	Memorias acta	10-12-2020	49
39	Pagos realizados Corte N°3	Formato de imputación de bienes y servicios por rubro presupuestal	10-12-2020	1
40	Pagos realizados Corte N°3	Factura electrónica 202	10-12-2020	1
41	Pagos realizados Corte N°3	Aclaración factura electrónica 202	14-12-2020	1
42	Pagos realizados Corte N°3	Documentos contratista (Certificado de aportes a la SS y parafiscales, Certificación bancaria, RUT)	10-12-2020	12
43	Pagos realizados Corte N°4	Acta de recibo parcial a satisfacción de bienes y servicios	24/12/2020	7
44	Pagos realizados Corte N°4	Memorias acta	24-12-2020	197
45	Pagos realizados Corte N°4	Formato de imputación de bienes y servicios por rubro presupuestal	24-12-2020	1
46	Pagos realizados Corte N°4	Factura electrónica N°203	24-12-2020	1
47	Pagos realizados Corte N°4	Documentos contratista (Certificado de aportes a la SS y parafiscales, Certificación bancaria, RUT)	24-12-2020	28
48	Requerimientos realizados por la supervisión al contratista	Oficio No. FAC-S-2021-004702-CE	20-02-2021	9
49	Requerimientos realizados por la supervisión al contratista	Oficio No. FAC-S-2021-005008-CE	24-02-2021	2

50	Requerimientos realizados por la supervisión al contratista	Oficio No. FAC-S-2021-005249-CE	25-02-2021	3
51	Requerimientos realizados por la supervisión al contratista	Oficio No. FAC-S-2021-005395-CE	28-02-2021	2
52	Requerimientos realizados por la supervisión al contratista	Oficio No. FAC-S-2021- 005399-CE	28-02-2021	2
53	Requerimientos realizados por la supervisión al contratista	Oficio No. FAC-S-2021-005402-CE	28-02-2021	2
54	Presentación supervisora	Presentación que incluye registro fotográfico realizada el día 26 de abril de 2021 por parte de la señora Mayor Supervisora del contrato	26-04-2021	79

TERCERO: La presente Resolución rige a partir de su comunicación y contra la misma no procede ningún recurso.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE,

Dada en Bogotá, D. C., a los once (11) días del mes de mayo de dos mil veintiuno (2021).

Coronel WILSON GONZÁLEZ RODRÍGUEZ
Comandante Base Aérea Comando Fuerza Aérea
Ordenador del Gasto y Delegado Contractual

TE. LUISA NATALIA CASTEBLANCO GÓMEZ
Especialista Contractual