ANÁLISIS DEL SECTOR

PROCESOS DE CONTRATACIÓN DIRECTA

De conformidad con lo dispuesto en el **art. 2.2.1.1.1.6.1** del **decreto 1082 del 26 de mayo de 2015** el MUNICIPIO procede a efectuar el análisis necesario para conocer el sector relacionado con el objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de análisis de riesgo.

OBJETO CONTRACTUAL

El proceso de contratación tendrá como **objeto** la **"PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN COMO ACOMPAÑANTE LOGÍSTICO EN EL ESCENARIO DEPORTIVO COLISEO DEL PUEBLO PARA EL FORTALECIMIENTO DEL DEPORTE, LA ACTIVIDAD FÍSICA Y LA RECREACIÓN EN EL MUNICIPIO DE CUMARAL, META".**

PERSPECTIVA LEGAL

Contratación directa para **contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión** (artículo 2.2.1.2.1.4.9 del decreto 1082 del 26 de mayo de 2015).

El numeral 3 del artículo 32 de la Ley 80 de 1993 señala que *son contratos de prestación de servicios aquellos que celebren las entidades para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos solo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con el personal de planta o requieran conocimientos especializados. En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebran por el término estrictamente indispensable.*

De acuerdo con el artículo 1 del decreto 2209 de 1998, agrega la norma:

> *Se entiende que no existe personal de planta en el respectivo organismo, entidad, ente público o persona jurídica, es imposible atender la actividad con personal de planta, porque de acuerdo con los manuales específicos, no existe personal que pueda desarrollar la actividad para la cual se requiere contratar la prestación del servicio, o cuando el desarrollo de la actividad requiere un grado de especialización que implica la contratación del servicio, o cuando aun existiendo personal en la planta, éste no sea suficiente, la inexistencia de personal suficiente deberá acreditarse por el jefe del respectivo organismo.*

De conformidad con lo previsto en el literal h del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, se puede contratar de manera directa los contratos de prestación de servicios y de apoyo a la gestión que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. Este artículo fue reglamentado por el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, en los siguientes términos:

Artículo 2.2.1.2.1.4.9. *Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales.* Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.

"(...) Serán contratos de ***"prestación de servicios profesionales"*** todos aquellos cuyo objeto este determinado materialmente por el desarrollo de actividades identificables e intangibles que impliquen el desempeño de un esfuerzo o actividad tendiente a satisfacer necesidades de las entidades estatales en lo relacionad con la gestión administrativa o funcionamiento que ellas requieran, bien sea acompañándolas apoyándolas o soportándolas, al igual que a desarrollar estas mismas actividades en aras de proporcionar; aportar; apuntalar; reforzar la gestión administrativa o su funcionamiento con conocimientos especializados, siempre y cuando dichos objetos estén encomendados a personas catalogadas de acuerdo con el ordenamiento jurídico como profesionales (...)".CE. Sala de lo contencioso Administrativo. Sala Plena de la sección tercera. Sentencia del 2 de diciembre de 2013, exp. 41719.

"(...) se entiende por contratos de ***"apoyo a la gestión"*** todos aquellos otros contratos de *"prestación de servicios"* que, compartiendo la conceptualización anterior, esto es, el desempeño de actividades identificables e intangibles, el legislador permite que sean celebrados por las entidades estatales pero cuya ejecución no requiere, en manera alguna, de acuerdo con las necesidades de la administración Previamente definidas en los procesos de planeación de la entidad), de la presencia de personas profesionales o con conocimientos especializados sean naturales o jurídicas". CE. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Tercera. Sala Plena. Sentencia del 2 de diciembre de 2013, exp. 41719.

- **Condiciones del contrato:**

- **La vigencia del contrato** es temporal y, por lo tanto, su duración debe ser por tiempo limitado y el indispensable para ejecutar el objeto contractual. (Sentencia C-154 de 1997).
- En los contratos de prestación de servicios **no se requiere de la obtención de varias ofertas**, tal como lo considera el literal h numeral 4 del artículo 2° de la Ley 1150 de 2007.
- Al contratista le corresponde **afiliarse como independiente a los sistemas de seguridad social en salud y pensiones** y no a la entidad contratante, de conformidad con el artículo 282 de la ley 100 de 1993.
- Cuando **se suscriba un contrato de prestación de servicios con una persona natural,** la Ley 190 de 1995 exige el diligenciamiento del Formato único de hoja de vida, certificado de antecedentes de la procuraduría general de la nación. Además, deberá acreditar que se encuentra afiliado a salud y a pensiones.
- **La suscripción de contratos** de prestación de servicios **con la administración no genera el pago de salarios ni prestaciones sociales, por el contrario, únicamente fija el reconocimiento de**

HONORARIOS como contraprestación al desarrollo del objeto contractual previamente pactado". (Sentencia T-426 de 2015).

PERSPECTIVA COMERCIAL

La actividad económica está dividida en sectores económicos, encontrándose los servicios profesionales y de apoyo a la gestión, en el sector terciario o sector de servicios, que incluye a todas aquellas actividades que no producen una mercancía en sí, pero que son necesarias para el funcionamiento de la economía, el cual contribuye a la formación del ingreso nacional y del producto nacional.

PERSPECTIVA FINANCIERA

Dado que las obligaciones que demande el objeto contractual pueden ser adelantadas por una persona natural, la cual no está obligada a llevar ni reportar estados financieros, se establece que la perspectiva del presente numeral NO APLICA.

PERSPECTIVA ORGANIZACIONAL

Dado que las obligaciones que demande el objeto contractual pueden ser adelantadas por una persona natural, la cual no está obligada a acreditar una estructura organizacional para el cumplimiento de las mismas, la perspectiva del presente numeral NO APLICA.

PERSPECTIVA TÉCNICA

La Secretaría de Desarrollo Social tiene a su cargo la gestión del sector deporte y, en ese sentido, el cumplimiento de las metas del Plan de Desarrollo Económico y Social 2020-2023 *Cumaral para vivirla* correspondientes al programa presupuestal "Fomento a la recreación, la actividad física y el deporte" de la línea estratégica "Cumaral para vivirla con desarrollo social, comunitario y educativo". La ejecución y el cumplimiento de dichas metas, en particular la meta No. 62 "Crear e implementar un (1) programa "Cumaral para vivirla activa" de recreación, deporte social y comunitario para el desarrollo de actividad física y aprovechamiento del tiempo libre", requiere realizar acciones de tipo logístico para el buen desarrollo de los procesos y eventos relacionados con la recreación, el deporte social y comunitario y la actividad física que se realizan en el escenario deportivo Coliseo del Pueblo.

En este sentido, se requiere una persona que apoye las acciones de tipo logístico necesarias para el buen desarrollo de los procesos formativos, eventos deportivos y actividades de recreación que se programen en el Coliseo del Pueblo del municipio de Cumaral; que apoye la custodia del inventario y las acciones de conserjería del escenario deportivo Coliseo del Pueblo; que realice el control de bioseguridad de las personas que ingresan al escenario deportivo; y que apoye las labores de aseo y limpieza del escenario en concordancia con los protocolos de bioseguridad implementados por la entidad territorial para la contención y mitigación del COVID-19 en el territorio municipal.

Entonces es fuerza concluir que, como es imposible atender la actividad con personal de planta de la entidad, dado que no existe personal suficiente para que desarrolle la actividad, se hace necesario contratar a una persona para que apoye todas las actividades logísticas y de acompañamiento derivadas de los objetivos y funciones de la Secretaría de Desarrollo Social tendientes al fortalecimiento del deporte, la actividad física y la recreación que se realiza en el escenario Coliseo del Pueblo del municipio de Cumaral.

FORMACIÓN Y EXPERIENCIA REQUERIDA:

a. **Formación Académica:** Título de bachiller.
b. **Experiencia Laboral:** Un (1) año en el sector público o privado.

Así mismo, se realizó un comparativo de acuerdo a los procesos publicados en el SECOP, y cuyo objeto es similar al de la presente contratación, obteniéndose la siguiente información:

Entidad	Tipo de contrato	No. contrato	Objeto	Valor	Plazo de ejecución
Municipio de Cumaral, Meta	Contrato de Prestación de Servicios de Apoyo a la Gestión	CD-040-2020	Prestación de servicios de apoyo a la gestión como acompañante logistico en el Coliseo del municipio de Cumaral-Meta	$8.295.000	Cinco (5) meses
Municipio de Cumaral, Meta	Contrato de Prestación de Servicios de Apoyo a la Gestión	CD-266-2021	Prestación de servicios de apoyo a la gestión como acompañante logístico del Centro Vida para la atención integral de la población adulta mayor del municipio de Cumaral, Meta	$10.302.000	Seis (6) meses
Instituto de Cultura, Recreación y Deporte de Pitalito, Huila	Contrato de Prestación de Servicios de Apoyo a la Gestión	ICRD-CONT-092-2020	Prestar los servicios de cuidado, mantenimiento, ornato y conservación de las instalaciones deportivas del Coliseo Cubierto Concha Acústica Plazoleta exteriores y Parque skate boardin, además de orientar las personas que asistan a este escenario para que hagan un adecuado uso de los espacios.	$5.400.000	Tres (3) meses

Instituto de Turismo del Meta	Contrato de Prestación de Servicios de Apoyo a la Gestión	522-2019	Prestación de servicios de apoyo a la gestión de apoyo logístico y el mantenimiento de las instalaciones de la sede administrativa del Instituto de Turismo del Meta y en áreas determinadas del Parque Malocas de la Ciudad de Villavicencio-Meta	$2.150.000	Un (1) mes

Ahora bien, para el valor de los honorarios que se pagarán al contratista, se tendrá en cuenta el perfil y la experiencia requerida, tomando como base los valores cancelados en años anteriores por este tipo de servicio en entidades estatales, previo pago por parte del contratista de los aportes al sistema de seguridad social.

Fecha de elaboración: 02 DE AGOSTO DE 2021.

MARTHA LUCIA TORRES BELTRÁN
Secretaria de Desarrollo Social

ACTIVIDAD	PROYECTÓ	REVISÓ	APROBÓ / VO.BO.
NOMBRE	Santiago Peña Rodríguez	Martha Lucia Torres Beltrán	Martha Lucia Torres Beltrán
CARGO	Contratista	Secretaria de Desarrollo Social	Secretaria de Desarrollo Social
FIRMA			