



## ANÁLISIS ECONÓMICO DEL SECTOR

## CONTRATACION DIRECTA

**PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA EL PROYECTO HOGAR DE PASO EN EL DISTRITO DE BARRANQUILLA.**



## I. INTRODUCCION

El Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla, erigido por medio del Acto Legislativo 01 de 1993 es una entidad territorial que tiene como visión servir de garante del acceso a los servicios públicos en condiciones de equidad, de la seguridad humana, responsable de la ejecución de obras para el desarrollo, que facilita la inversión privada para la generación de crecimiento económico y empleo, mediante un proceso participativo de sus ciudadanos.

Además, la Constitución Política de la República de Colombia en sus artículos 44 y 45 da prevalencia a los derechos de los niños, adolescentes y juventud les garantiza el derecho a la protección y a la formación integral enuncia los derechos fundamentales de ellos, y reconoce que también gozarán de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia. Así mismo, consagra que la familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger a los niños para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos.

El Estado y la sociedad garantizan la participación de los jóvenes en los organismos públicos y privados que tengan a cargo la protección, educación y progreso de la juventud.

En desarrollo de lo anterior, la Ley 1098 de 2006 tiene la finalidad de garantizar a los niños, a las niñas y a los adolescentes su pleno y armonioso desarrollo para que crezcan en el seno de la familia y de la comunidad, en un ambiente de felicidad, amor y comprensión. Prevalecerá el reconocimiento a la igualdad y la dignidad humana, sin discriminación alguna.

De conformidad con el artículo 69 del Decreto Acordal No. 0801 de 2020 son funciones de la Secretaría Distrital de Gestión Social, las siguientes:

### FUNCIONES PRIMARIAS

1.- Formular, implementar y evaluar políticas públicas, estrategias, planes, programas y proyectos para la disminución de la brecha social en el Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla, en el marco de las competencias legales asignadas y de conformidad con los lineamientos estratégicos de orden nacional y distrital.

### FUNCIONES SECUNDARIAS

1.- Gestionar las políticas públicas sociales del Distrito de Barranquilla en coordinación con otros sectores, organismos o entidades, para los distintos grupos poblacionales (primera infancia, niñez, infancia y adolescencia, jóvenes, adultos mayores, familias, habitantes de calle, víctimas; en especial de aquellos en mayor situación de pobreza y vulnerabilidad), liderando la ejecución de estrategias, planes, programas y proyectos que permitan su desarrollo, que coadyuven a mejorar las condiciones de vida y su entorno, garantizando el cumplimiento integral de sus derechos, de conformidad con la normatividad vigente.

2.- Dirigir la ejecución de planes, programas y proyectos de restablecimiento, prevención, protección y promoción de derechos de las personas de: primera infancia, niñez, infancia y adolescencia, jóvenes, adultos mayores, familias, habitantes de calle, víctimas; en especial de aquellos en mayor situación de pobreza y vulnerabilidad, de acuerdo con las disposiciones legales y normativas vigentes para el sector.

El Plan de Desarrollo Soy Barranquilla 2020-2023 Busca realizar el Proyecto Hogar de paso para Garantizar la atención integral de los Niños, Niñas y Adolescentes con derechos vulnerados



amenazados o inobservados mediante un proceso de atención terapéutico que apoye de manera afectiva el proceso de restablecimiento de sus derechos.

La meta producto al 2023 es Lograr el 100% de la implementación de las actividades de atención en el Hogar de Paso.

Por consecuente su objeto es establecer normas sustantivas y procesales para la protección integral de los jóvenes, garantizar el ejercicio de sus derechos y libertades consagrados en los instrumentos internacionales de Derechos Humanos, en la Constitución Política y en las leyes, así como su restablecimiento. Dicha garantía y protección será obligación de la familia, la sociedad y el Estado.

La Alcaldía Distrital de Barranquilla busca articular con todos los sectores que concurren en la prestación de bienes y servicios a esta población para que esta acción transversal se unifique en una respuesta conjunta de la entidad territorial para la garantía y protección de cada uno de sus derechos.

Así mismo, el Manual de Contratación del Distrito de Barranquilla, dispone que la planeación y los documentos de la contratación deben ser elaborados por la Secretaría o dependencia, a cargo de la necesidad a contratar.

De conformidad con lo anteriormente expuesto y teniendo en cuenta que mediante certificación expedida por la Secretaria Distrital de Gestión Humana se deja constancia que no existe personal en planta suficiente que adelanten las tareas aquí plasmadas, el Distrito de Barranquilla requiere contratar los servicios de una persona que brinden apoyo tanto en el Proyecto Hogar de Paso, destinado a la población beneficiaria, como en las actividades que se realizan garantizando de esta manera que se cumplan los programas y proyectos a cargo de la Secretaría Distrital de Gestión Social de una forma eficaz y en los tiempos establecidos.

En consecuencia, teniendo en cuenta que mediante certificación expedida por la Secretaria Distrital de Gestión Humana se deja constancia que no existen en Planta funcionarios que adelanten las tareas aquí plasmadas, el Distrito de Barranquilla requiere contratar personas que presten a la Secretaría Distrital de Gestión Social por sus propios medios, con plena autonomía técnica y administrativa, sus servicios para apoyar el cumplimiento de las funciones del área.

La clasificación de los bienes y servicios, objeto del Proceso de Contratación, son los siguientes:

| ÍTEM | Clasificación UNSPSC | Clase                          |
|------|----------------------|--------------------------------|
| 1    | 80111600             | Servicios de personal temporal |

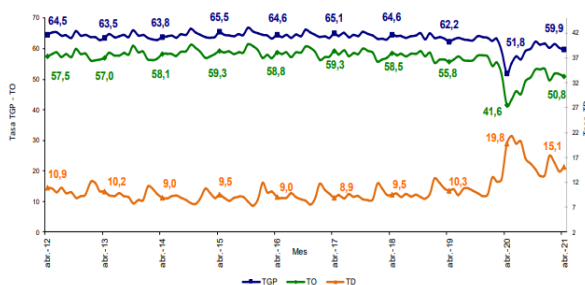
## II. ANALISIS DEL MERCADO

Fuente: [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol\\_empleo\\_abr\\_21.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_empleo_abr_21.pdf) (31 de mayo 2021)

Para el mes de abril de 2021, la tasa de desempleo fue 15,1%, lo que representó una reducción de 4,7 puntos porcentuales comparado con el mismo mes del 2020 (19,8%). La tasa global de participación se ubicó en 59,9%, lo que significó un aumento de 8,1 puntos porcentuales respecto al mismo periodo del 2020 (51,8%). Finalmente, la tasa de ocupación se ubicó en 50,8%, lo que representó un aumento de 9,2 puntos porcentuales comparado con abril de 2020 (41,6%).



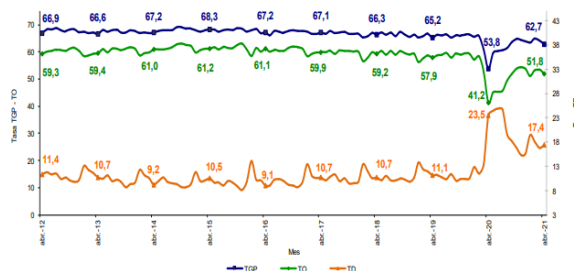
Gráfico 2. Tasa global de participación, ocupación y desempleo  
Total nacional  
Abril (2012- 2021)



Fuente: DANE, GEIH.

En abril de 2021, la tasa de desempleo en el total de las 13 ciudades y áreas metropolitanas fue 17,4%, lo que significó una disminución de 6,1 puntos porcentuales comparado con abril de 2020 (23,5%). Entre tanto, la tasa global de participación se ubicó en 62,7%, presentando un aumento de 8,9 puntos porcentuales frente al mismo mes de 2020 (53,8%). Finalmente, la tasa de ocupación se ubicó en 51,8%, lo que significó un aumento de 10,6 puntos porcentuales respecto a abril de 2020 (41,2%).<sup>1</sup>

Gráfico 3. Tasa global de participación, ocupación y desempleo  
Total 13 ciudades y áreas metropolitanas  
Abril (2012- 2021)



Fuente: DANE, GEIH.

En abril de 2021, el número de personas ocupadas en el total nacional fue 9.761 miles de personas. Las ramas que más aportaron positivamente a la variación de la población ocupada fueron Comercio y reparación de vehículos; Construcción y Actividades artísticas, entretenimiento recreación y otras actividades de servicios con 7,6, 3,6 y 3,5 puntos porcentuales, respectivamente.<sup>2</sup>

Tabla 2. Distribución porcentual, variación absoluta y contribución a la variación de la población ocupada según rama de actividad<sup>a</sup>

Total 13 ciudades y áreas metropolitanas  
Abril (2021/2020)

| Rama de actividad                                                                   | Total 13 ciudades y A.M. |            |                |                    |                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------|----------------|--------------------|----------------------|
|                                                                                     | Abril 2021               | Abril 2020 | Distribución % | Variación absoluta | Contribución en p.p. |
| <b>Población ocupada</b>                                                            | 9.761                    | 7.663      | 100,0          | 2.098              |                      |
| Comercio y reparación de vehículos                                                  | 2.257                    | 1.678      | 23,1           | 579                | 7,6                  |
| Construcción                                                                        | 737                      | 462        | 7,6            | 276                | 3,6                  |
| Actividades artísticas, entretenimiento recreación y otras actividades de servicios | 907                      | 639        | 9,3            | 268                | 3,5                  |
| Industria Manufacturera                                                             | 1.278                    | 1.026      | 13,1           | 251                | 3,3                  |
| Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana           | 1.290                    | 1.098      | 13,2           | 192                | 2,5                  |
| Alojamiento y servicios de comida                                                   | 741                      | 568        | 7,6            | 173                | 2,3                  |
| Actividades profesionales, científicas, técnicas y servicios administrativos        | 965                      | 814        | 9,9            | 152                | 2,0                  |
| Transporte y almacenamiento                                                         | 747                      | 615        | 7,6            | 131                | 1,7                  |
| Actividades inmobiliarias                                                           | 215                      | 133        | 2,2            | 82                 | 1,1                  |
| Otras ramas*                                                                        | 249                      | 180        | 2,5            | 68                 | 0,9                  |
| Información y comunicaciones                                                        | 222                      | 217        | 2,3            | 5                  | 0,1                  |
| Actividades financieras y de seguros                                                | 154                      | 204        | 1,6            | -50                | -0,6                 |

Fuente: DANE, GEIH.

<sup>1</sup> [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol\\_empleo\\_abr\\_21.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_empleo_abr_21.pdf)

<sup>2</sup> [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol\\_empleo\\_abr\\_21.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_empleo_abr_21.pdf)





Fuente: [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ems/bol\\_ems\\_abril\\_21.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ems/bol_ems_abril_21.pdf) (15 de junio de 2021)

## Variación anual del personal ocupado total y contribución por tipo de contratación, según subsector de servicios (abril 2021 / abril 2020).

En abril de 2021, once de los dieciocho subsectores de servicios presentaron variación positiva en el personal ocupado total, en comparación con abril de 2020.

Tabla 2. Variación anual del personal ocupado total y contribución por categoría de contratación, según subsector de servicios  
Abril 2021\* / abril 2020

| Sección | División                        | Descripción                                                        | Personal ocupado total* |            | Promoción  |            | Temporales directos |            | Módulo de calidad** |
|---------|---------------------------------|--------------------------------------------------------------------|-------------------------|------------|------------|------------|---------------------|------------|---------------------|
|         |                                 |                                                                    | Abril 2021              | Abril 2020 | Abril 2021 | Abril 2020 | Abril 2021          | Abril 2020 |                     |
| H       | División 02                     | Alimentación y actividades complementarias al transporte           | -25                     | -25        | -12        | 12         | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 03                     | Comercio y servicios de mensajería                                 | 53                      | -15        | 73         | 63         | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 04                     | Restauración, catering y bares                                     | -69                     | -67        | -28        | 28         | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 05                     | Actividades de edición                                             | -112                    | -79        | -28        | -15        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 06, excepto Clase 0020 | Producción de películas cinematográficas y programas de televisión | -404                    | -287       | -144       | 27         | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 07 y Clase 0201        | Actividades de programación y transmisión, agencias de noticias    | 34                      | -10        | -10        | 53         | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 08                     | Telecomunicaciones                                                 | 39                      | 34         | 24         | -19        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 09, excepto Clase 0201 | Desarrollo de sistemas informáticos y procesamiento de datos       | 31                      | 45         | -18        | 64         | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 10                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 11                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
| M       | División 12                     | Industria                                                          | -27                     | -15        | -18        | 68         | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 13                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 14                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 15                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 16                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 17                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 18                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 19                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 20                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 21                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
| N       | División 22                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 23                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 24                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 25                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 26                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 27                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 28                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 29                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 30                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 31                     | Industria                                                          | ---                     | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |

Fuente: DANE - EMS

## Variación anual de los salarios y contribución por tipo de contratación, según subsector de servicios (abril 2021 / abril 2020)

En abril de 2021, todos los subsectores de servicios presentaron variación positiva en los salarios, en comparación con abril de 2020.<sup>3</sup>

Tabla 3. Variación anual de los salarios y contribución por categoría de contratación, según subsector de servicios  
Abril 2021\* / abril 2020

| Sección | División                        | Descripción                                                        | Personal ocupado en el sector* |            | Promoción  |            | Temporales directos |            | Módulo de calidad** |
|---------|---------------------------------|--------------------------------------------------------------------|--------------------------------|------------|------------|------------|---------------------|------------|---------------------|
|         |                                 |                                                                    | Abril 2021                     | Abril 2020 | Abril 2021 | Abril 2020 | Abril 2021          | Abril 2020 |                     |
| H       | División 02                     | Alimentación y actividades complementarias al transporte           | 167                            | 135        | 33         | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 03                     | Comercio y servicios de mensajería                                 | 210                            | 86         | 73         | 115        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 04                     | Restauración, catering y bares                                     | 438                            | 260        | 178        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 05                     | Actividades de edición                                             | 104                            | 81         | 33         | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 06, excepto Clase 0020 | Producción de películas cinematográficas y programas de televisión | 1443                           | 1023       | 418        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 07 y Clase 0201        | Actividades de programación y transmisión, agencias de noticias    | 185                            | 128        | 27         | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 08                     | Telecomunicaciones                                                 | 25                             | 17         | 68         | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 09, excepto Clase 0201 | Desarrollo de sistemas informáticos y procesamiento de datos       | 102                            | 104        | -61        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 10                     | Industria                                                          | ---                            | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 11                     | Industria                                                          | ---                            | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
| M       | División 12                     | Industria                                                          | 190                            | 173        | 17         | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 13                     | Industria                                                          | ---                            | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 14                     | Industria                                                          | ---                            | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 15                     | Industria                                                          | ---                            | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 16                     | Industria                                                          | ---                            | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 17                     | Industria                                                          | ---                            | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 18                     | Industria                                                          | ---                            | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 19                     | Industria                                                          | ---                            | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 20                     | Industria                                                          | ---                            | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 21                     | Industria                                                          | ---                            | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
| N       | División 22                     | Industria                                                          | 135                            | 148        | -13        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 23                     | Industria                                                          | ---                            | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 24                     | Industria                                                          | ---                            | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 25                     | Industria                                                          | ---                            | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 26                     | Industria                                                          | ---                            | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 27                     | Industria                                                          | ---                            | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 28                     | Industria                                                          | ---                            | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 29                     | Industria                                                          | ---                            | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 30                     | Industria                                                          | ---                            | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |
|         | División 31                     | Industria                                                          | ---                            | ---        | ---        | ---        | ---                 | ---        | ---                 |

Fuente: DANE - EMS

### III. TECNICO

Para cumplir con el objeto **PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA EL PROYECTO HOGAR DE PASO EN EL DISTRITO DE BARRANQUILLA** se requiere contratar una (1) persona con título de bachiller y experiencia mínima de 12 meses en Entidades públicas o privadas para que brinde apoyo en la Secretaría Distrital de Gestión Social en el Proyecto Hogar de Paso.

<sup>3</sup> [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ems/bol\\_ems\\_abril\\_21.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ems/bol_ems_abril_21.pdf)



### **Obligaciones Generales:**

1. Ejecutar el objeto contractual de acuerdo con el contenido de la propuesta presentada y en el plazo establecido.
2. Estar al día en el pago de los aportes al sistema de seguridad social durante la ejecución del objeto contractual.
3. Mantener actualizados todos sus documentos en el Distrito, especialmente el RUT. En caso de algún cambio en su situación tributaria deberá presentar un nuevo RUT al área de cuentas de la Secretaria General y/o a la Oficina de Contabilidad de la Secretaria de Hacienda
4. Indicar al momento de presentar la propuesta si es o no responsable del IVA.
5. Mantener actualizada la hoja de Vida y la Declaración de bienes y rentas en el Sigep
6. Realizarse el Examen Médico Ocupacional de conformidad con el Decreto 1072 de 2015 y mantenerlo vigente durante la ejecución del contrato
7. Afiliarse al Sistema de Riesgos Laborales
8. Pagar los impuestos a que haya lugar.
9. Presentar informes de gestión sobre la ejecución del contrato en los periodos correspondientes.
10. Comunicar cualquier circunstancia que altere o dificulte gravemente el desarrollo del proyecto.
11. Asumir los gastos y riesgos que implica el desarrollo del contrato bajo su propia responsabilidad.
12. Coordinar y acatar las sugerencias del Supervisor del contrato para el desarrollo del proyecto.
13. Efectuar el cargue de los documentos precontractuales a su cargo en la plataforma SECOP II.
14. Las demás que se establezcan en el contrato y en la propuesta presentada por el contratista.

### **Obligaciones Específicas:**

1. Prestar servicios de apoyo para la Secretaría Distrital de Gestión Social en el marco del Proyecto Hogar de Paso brindando acompañamiento en las actividades a ejecutar.
2. Apoyar las actividades relacionadas con la información personalizada a la comunidad beneficiaria del Proyecto Hogar de Paso.
3. Apoyar en la actualización de la base de datos del Proyecto Hogar de Paso.
4. Realizar las actividades referentes a la atención integral con el Proyecto Hogar de Paso en la Secretaria Distrital de Gestión Social.
5. Apoyar la gestión documental del Proyecto Hogar de Paso.
6. Realizar las demás actividades asignadas.





#### IV. ANALISIS ECONOMICO

El valor estimado del futuro contrato es de **NUEVE MILLONES DE PESOS M/L (\$ 9.000.000)** incluidos todos los tributos que se generen con ocasión a la celebración, ejecución y liquidación del contrato.

El futuro contrato tendrá un plazo de ejecución hasta el (31) de diciembre de 2021, a partir del cumplimiento de los requisitos legales de perfeccionamiento y ejecución, una vez se cumplan los requisitos de perfeccionamiento y ejecución dispuestos en el artículo 41 de la Ley 80 de 1993.

La modalidad implantada para el presente proceso es el de contratación directa, conforme a lo señalado en el Decreto 1082 de 2015 artículo 2.2.1.2.1.4.9., SUBSECCIÓN 4.

***Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales.***

Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.

Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la Entidad Estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales.

Para constancia se firma en Barranquilla el 24 de junio del 2021

**JUAN P. COLLANTE F.**

Asesor Externo

Secretaría General del Distrito