ALCALDÍA DE ARAUCA
SECRETARIA PLANEACION MUNICIPAL

ANALISIS DEL SECTOR

OBJETO:

"APOYO A LOS PROCESO DE CAPACITACIÓN Y PARTICIPACIÓN A EVENTOS NACIONALES DE LOS CONSEJEROS TERRITORIALES DEL MUNICIPIO DE ARAUCA"

SEPTIEMBRE DE 2021

ANALISIS DEL SECTOR

Fecha	SEPTIEMBRE DE 2021
Objeto	**"APOYO A LOS PROCESO DE CAPACITACIÓN Y PARTICIPACIÓN A EVENTOS NACIONALES DE LOS CONSEJEROS TERRITORIALES DEL MUNICIPIO DE ARAUCA"**
Área que requiere el bien o Servicio	SECRETARÍA DE PLANEACION MUNICIPAL
Modalidad de Contratación	SELECCIÓN DE MINIMA CUANTÍA.

1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD

La Administración Municipal para darle cumplimiento a la política de transparencia y participación ciudadana, vienen implementando estrategias tendientes a generar un dialogo de doble vía, acercando a la comunidad a la administración, para que puedan ejercer el control social que le otorga la ley. Así mismo, genera espacios pedagógicos y democráticos para que la misma comunidad realice priorización a las inversiones públicos a través de los presupuestos participativos.

La rendición de cuentas es una estrategia permanente de relación con la sobre la gestión pública. No obstante, en el municipio obedece a la ordenanza 10E de 2002, modificada por la Ordenanza 02E de 2006 y a su vez ésta última por la Ordenanza 03 de 2006, la cual fue institucionalizada y realizada anualmente. Lo anterior concordante con los lineamientos del Compes 3654 de 2010, esta iniciativa busca fortalecer la generación de información, los controles sobre el desempeño fiscal y la gestión de las entidades públicas.

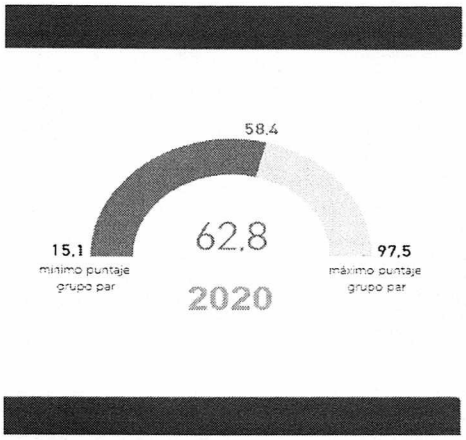
El municipio de Arauca, incluyo en el Plan de Desarrollo, estrategias para garantizar a la comunidad ejercicios democráticos y participativos, para ejercer control social a la gestión pública, entre ellos, tenemos: los procesos de presupuesto participativo, audiencias públicas y rendición de cuentas como proceso permanente de la Alcaldía de Arauca.

El municipio de Arauca, desde el año 2008, inicio el proceso de implementación de Presupuesto Participativo, como un instrumento de planificación anual que ayuda a la priorización de las demandas de la ciudadanía, permitiendo un acceso a ésta en las decisiones sobre inversiones de la ciudad, desde una perspectiva que busca integrar el desarrollo de la ciudad con la planeación y el desarrollo de las comunas y corregimientos, como estrategia de implementación de la transparencia y honradez en la gestión pública.

Otra instancia que congrega todos los sectores del municipio es el Consejo Territorial de Planeación, el cual se encarga de evaluar la gestión y avances del PDM, de ahí, que el fortalecimiento a las instancias de planeación, es un desafío en los procesos de participación democrática y comunitaria del municipio. Actualmente el CTP no ha atendido sus funciones a cabalidad y de manera eficaz, debido a situaciones como desactualización en la información estratégica, políticas públicas, normatividad actualizada y a la falta de capacitaciones que se realizan a nivel nacional, lo anterior es fundamental para tener una participación democrática en los escenarios respectivos y fortalecer el Concejo Territorial de Planeación como instrumento de seguimiento y evaluación frente a la comunidad.

Centro Administrativo Municipal Arauca (CAM)
Carrera 24 entre 18 y 20
Línea gratuita Nacional: 01 8000 97 77 81
Página web: www.arauca-arauca.gov.co
Correo: contactenos@arauca-arauca.gov.co
Arauca - Arauca (Colombia)
Código postal: 810001

Actualmente el municipio cuenta con la política participativa ciudadana, la cual el índice para el año 2020, indica que el municipio se encuentra en 62,8%, como se muestra en la gráfica siguiente.



Como se puede evidenciar, la política de Participación ciudadana en la Gestión Pública, el avance es poco, debido a que la administración no ha formulado la estrategia de participación, ni tiene organizado un equipo de trabajo que lidere la planeación de la participación, además, adolece de un diagnóstico del estado de participación ciudadana en la entidad. Respecto a las acciones de dialogo de doble vía, la alcaldía realiza una audiencia pública al año, pero no se han adoptado metodologías para el proceso permanente de rendición de cuentas[1].

Los avances de acercamiento administración – comunidad, persiste la baja credibilidad por parte de la comunidad hacia las entidades del gobierno municipal, generada por escasa información que consolide los resultados de las rendiciones de cuentas en forma pedagógica y de fácil interpretación donde se refleje la participación de la misma comunidad en la gestión pública.

Para el año 2020, se obtuvo una participación de 8.629 personas de las cuales 58 lo hicieron de manera presencial y 8.571 por Facebook live, a los encuentros de interlocución propuestos por la administración Municipal, lo que representa el 0.09% de la participación activa, se requiere aumentar la participación activa de la comunidad en 8.700 personas, de manera presencial y virtual.

1.1. PROBLEMA

Bajo nivel de desarrollo en la participación ciudadana y democrática en la administración pública municipal

1.1.1. Magnitud actual del Problema

Para el año 2020 se obtuvo una participación de 8.629 personas de las cuales 58 lo hicieron de manera presencial y 8.571 por Facebook live, lo que representa el 0.09% de la participación activa, según la secretaria de Planeación Municipal

1.2. CAUSAS DIRECTAS

- Baja promoción de los procesos de rendición de cuentas de la entidad

[1] Párrafo 2 Página 240 Diagnóstico PDM 2020-2023

- Bajos espacios de interlocución y control social entre la comunidad y la administración municipal
- Bajo funcionamiento en la gestión administrativa de las instancias de planeación participativa

1.3. CAUSAS INDIRECTAS

- Poca participación de la ciudadanía en general de estos procesos
- Desconocimiento por parte de la ciudadanía de los espacios de participación y mecanismos de control y seguimiento a la administración Municipal.
- Bajo conocimiento de los roles del Consejo Territorial De Planeación

1.4. EFECTOS DIRECTOS

- Desinterés ciudadano en la participación y priorización de las inversiones públicas.
- Índices bajos de representación de las instancias de planeación en la gestión pública.

1.5. EFECTOS INDIRECTOS

- Desconocimiento de la comunidad de los avances y gestiones que realiza la administración Municipal.

Desconfianza de la población en el accionar administrativo del municipio

2. ASPECTOS GENERALES

2.1. SECTOR AL CUAL PERTENECEN

N°	Sector	Marca con una "X"
1	Agropecuario	
2	Servicios	X
3	Industrial	
4	Transporte	
5	Comercio	
6	Financiero	
7	Construcción	
8	Minero y Energético	
9	Solidario	
10	Comunicaciones	
11	Administración pública	
12	Otros	

2.2. DESCRIPCIÓN DE LOS BIENES Y/O SERVICIOS A ADQUIRIR

Item	COMPONENTES Y SUS ACTIVIDADES	UNIDAD	CANTIDAD
3	APOYO A LOS PROCESO DE CAPACITACIÓN Y PARTICIPACIÓN A EVENTOS NACIONALES DE LOS CONSEJEROS TERRITORIALES DEL MUNICIPIO DE ARAUCA		
3.1	Participación y capacitación de ocho (08) miembros Consejo Territorial de Planeación al XXIV Congreso Nacional de Planeación	Global	1

CONDICIONES PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO

2.9.1.1 COMPONENTE 1. APOYO A LOS PROCESO DE CAPACITACIÓN Y PARTICIPACIÓN A EVENTOS NACIONALES DE LOS CONSEJEROS TERRITORIALES DEL MUNICIPIO DE ARAUCA [2]

Los consejeros Territoriales de Planeación, son un actor clave en el proceso de desarrollo territorial, con una función consultiva de gran importancia y carácter permanente y representan a la sociedad civil en la planeación del desarrollo por mandato de la Constitución Política de Colombia de 1991, en su artículo 340 y las Leyes 152 de 1994 y 388 de 1997. Y cumplen una función pública de carácter consultivo derivado del principio de la democracia participativa

De ahí la importancia de los consejeros Territoriales de Planeación, participar en procesos de capacitación donde se busca un entrenamiento para el mejor desempeño de las actividades propias de las organizaciones y sectores que representa, en este sentido la educación informal es todo conocimiento libre y espontáneamente adquirido, proveniente de personas, entidades, medios masivos y otros no estructurados.

La administración municipal brindará apoyo administrativo y logístico indispensable para el funcionamiento de los CTP. Por mandato legal la administración municipal, debe contar con recursos en el plan de desarrollo destinados a facilitar la participación ciudadana, la formación y capacitación ciudadana y al fomento y desarrollo de la democracia, etc.; aspectos que se pueden utilizar para brindar el apoyo a los CTP.

2.9.1.1.1 Actividad 1. Participación y capacitación de ocho (08) miembros Consejo Territorial de Planeación al XXIV Congreso Nacional de Planeación

La actividad consiste en brindar apoyo para el desplazamiento para asistir a la capacitación y participación de los miembros de Consejo Territorial de Planeación Municipal a eventos nacionales para fortalecer la labor que realiza en materia de instancia consultiva. Comprende la asistencia de ocho (08) integrantes del Consejo Territorial de Planeación al XXIV Congreso Nacional de Planeación por el término de tres (3) días, para la discusión de la agenda nacional de participación ciudadana reto para la autonomía regional. Dicho apoyo consiste:

[2] https://conciudadania.org/images/contenidos/pactemos/Pactemos46ConsejosTerritorialesdePlaneacion.pdf

Centro Administrativo Municipal Arauca (CAM)
Carrera 24 entre 18 y 20
Línea gratuita Nacional: 01 8000 97 77 81
Página web: www.arauca-arauca.gov.co
Correo: contactenos@arauca-arauca.gov.co
Arauca - Arauca (Colombia)
Código postal: 810001

En garantizar el transporte para los desplazamientos internos y dieciséis (16) servicios de transporte aéreo para los consejeros Territoriales de Planeación Municipal de ida y regreso; quienes participarán en el XXIV Congreso Nacional de Planeación a realizarse en la ciudad de Armenia (Quindío) en el mes de noviembre del presente año.

Asegúrese la participación de los ocho (08) miembros del CTPM con el servicio de alojamiento y alimentación para la asistencia al XXIV Congreso Nacional de Planeación el cual se llevará a cabo en la ciudad de Armenia (Quindío) en el mes de noviembre del presente año. Lo anterior con el fin de capacitarse en las normas de instancias de participación y en cumplimiento a la sentencia C.524 de 2003.

Productos entregables:

- ✓ Constancia de asistencia al XXIV Congreso Nacional de Planeación

Soportes:

- ✓ Tiquetes aéreos
- ✓ Certificación pago de hospedaje y alimentación
- ✓ Informe del desarrollo y participación en el XXIV Congreso Nacional de Planeación

4. ECONÓMICOS:

Las empresas o personas naturales dedicadas a prestar los servicios, deben estar inscritas en el registro mercantil de la Cámara de Comercio señalando los servicios que ofrecerá en las entidades estatales, identificados en el clasificador de Bienes y Servicios de las Naciones Unidas en el tercer nivel.

De acuerdo a las fuentes de análisis del comercio, los proveedores de los bienes que se ubican en este sector, se encuentran bajo el código.

CÓDIGO UNSPSC	DESCRIPCIÓN
93141500	DESARROLLO Y SERVICIO SOCIAL
93142100	DESARROLLO REGIONAL
82101600	PUBLICIDAD DIFUNDIDA

4.1. PROMEDIO HISTÓRICO DE PROCESOS POR LA ENTIDAD:

No.	AÑO	NOMBRE DEL CONTRATISTA	OBJETO	VALOR
1	2019	CONSORCIO RENDICION 2019.	"DESARROLLO DE PROCESOS PARTICIPATIVOS DE RENDICIÓN DE CUENTAS Y EJERCICIOS DE PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL MUNICIPIO DE ARAUCA"	$ 59.765.000.00
2	2018	CONSORCIO PARITICPATIVO	APOYO REALIZACION DE LOS PROCESOS DE RENDICION DE CUENTAS Y TALLERES DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVOEN EL MUNICIPIO DE ARAUCA	$ 59.940.290.00

3	2017	GESTION ALIANZAS Y CONTRATOS S.A.S GEALCO SAS	FORTALECIMIENTO AL PROCESO DE RENDICION DE CUENTAS EN EL AREA URBANA Y/O RURAL DEL MUNICIPIO DE ARAUCA.	$ 30.000.000.00
4	2016	FUNDACION ANDINA SOCIAL	APOYO AL PROCESO DE RENDICION DE CUENTAS EN EL AREA URBANA Y/O RURAL DEL MUNICIPIO DE ARAUCA.	$ 30.000.000.00

4.2. COTIZACIONES:

Considerando las consultas al SECOP I y II, la búsqueda de procesos y precios del sector para cada componente y el respectivo análisis para verificar la existencia de criterios de economía y eficiencia, el sistema permite identificar algunos de los precios a los cuales los oferentes pueden brindar los bienes a contratar desde una perspectiva relativa, proporcional o aproximada a las especificaciones del objeto en evaluación.

Para efectos de determinar la capacidad de ofrecimiento de bienes, tal como lo realizan un número amplio de entidades públicas, la Entidad determinó realizar solicitudes de cotizaciones para el objeto. Por ende, la entidad realizó dicho estudio para el análisis de la actividad económica y la oferta pública de servicios requeridos, considerando además el promedio de solicitudes de cotizaciones para 2021.

Por la naturaleza del mercado, el objeto del contrato y aplicando los principios de transparencia y economía, se procedió a realizar el correspondiente estudio de mercado con el fin de determinar el valor estimado del presupuesto oficial y el promedio unitario de los bienes objeto del presente proceso, con las especificaciones técnicas requeridas por la administración municipal.

Item	DESCIPCION DEL PRODUCTO Y/O SERVICIO	UNIDAD	CANT.	COTIZACION 1	COTIZACION 2	COTIZACION 3	VALOR UNITARIO PROMEDIO
1	APOYO A LOS PROCESO DE CAPACITACIÓN Y PARTICIPACIÓN A EVENTOS NACIONALES DE LOS CONSEJEROS TERRITORIALES DEL MUNICIPIO DE ARAUCA						
1.1	Participación y capacitación de ocho (08) miembros Consejo Territorial de Planeación al XXIV Congreso Nacional de Planeación	Global	1	$ 30,000,000	$ 29,100,000	$ 30,900,000	$ 30,000,000

Se realizó el estudio de la presente selección de mínima cuantía, de acuerdo con las condiciones para la entrega de los servicios, seguridad social integral, utilidades del contratista, impuestos, estampillas, tasas y contribuciones.

5. TÉCNICOS:

Las condiciones técnicas requeridas, son las establecidas conforme al Estudio Previo que acompaña el presente documento.En este análisis del sector de estos bienes que se requiere para la entidad.

6. REGULATORIOS

- Constitución Política Colombiana de 1991.
- Ley 80 de 1993

- Ley 1150 de 2007
- Decreto 1082 de 2015

... y las demás que apliquen a la naturaleza del objeto contractual del presente proceso.

En lo relacionado con la modalidad de contratación empleada para contratar esta clase de servicios se debe tener en cuenta la cuantía normatividad que rige para el municipio de Arauca aplicable para procesos de selección con valores establecidos como de Mínima cuantía.

El precio establecido para el presente estudio es determinado conforme a la oferta del mercado del sector.

7. ESTUDIO DE LA OFERTA

7.1. QUIEN VENDE

Para el presente análisis, se han identificado en primer lugar las empresas que han participado tanto como oferentes, así como contratistas en procesos que ha llevado a cabo la administración en las ultimas vigencias, y a nivel nacional, y es así como en este orden de ideas relacionamos los siguientes oferentes que participaron en los dichos procesos y cuyos datos se encuentran en el Sistema Electrónico de contratación Pública - SECOP-

Teniendo en cuenta la relación de registros en las bases de datos de la Administración Municipal y el RUES (Registro Único Empresarial y social Cámaras de Comercio), se observa que existe pluralidad de oferta de establecimientos y/o personas y/o entidades que brinden los diferentes servicios que hacen parte del presente estudio, y los cuales se relacionan a continuación:

No.	NOMBRE DEL ESTABLECIMIENTO	DIRECCIÓN	CIUDAD
1	FEMM S.A.S	CARRERA 65 A No. 5A-10	BOGOTÁ, D.C.
2	SCALA ASCENSORES S.A.	VEREDA CANELÓN, PREDIO LA ESPERANZA	CAJICÁ (CUNDINAMARCA)
3	ASCENSORES COLOMBIA S.A.	CARRERA 48 No. 48-75	ENVIGADO (ANTIOQUIA)
4	A&P SOCIEDAD DE PROFESIONALES SAS	CARRERA 27 NO. 19-1	ARAUCA - ARAUCA
5	CONSTRUCCIÓN Y MANTENIMIENTO ELECTRICO SAS COMANTELEC SAS	CALLE 15 No. 27A-08	ARAUCA - ARAUCA

8. ESTUDIO DE LA DEMANDA

Para el municipio de Arauca, la adquisición de este tipo de servicios se ha convertido en una constante necesidad para las administraciones.

Para efectos de determinar el análisis, la entidad estatal solo tendrá en cuenta la experiencia comprobada de haber ejecutado objetos contractuales similares. En conclusión, se requiere que el contratista cuente con la experiencia suficiente para la realización del objeto contractual.

Centro Administrativo Municipal Arauca (CAM)
Carrera 24 entre 18 y 20
Línea gratuita Nacional: 01 8000 97 77 81
Página web: www.arauca-arauca.gov.co
Correo: contactenos@arauca-arauca.gov.co
Arauca - Arauca (Colombia)
Código postal: 810001

Una vez consultada la página www.colombiacompra.gov.co, se observa que este tipo de contratos son frecuentes, además que se han ejecutado procesos con el objeto contractual del proyecto a contratar, al igual que el Municipio de Arauca, en otros Departamentos del País como se observa a continuación.

PROCESOS DE CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO EN OTRAS ENTIDADES ESTATALES

1325	CDAV-20190031-SA	Selección Abreviada de Menor Cuantía (Ley 1150 de 2007)	Liquidado	VALLE DEL CAUCA - CENTRO DE DIAGNÓSTICO AUTOMOTOR DEL VALLE LTDA - CALI	PRESTAR EL SERVICIO DE MANTENIMIENTO CORRECTIVO Y PREVENTIVO INTEGRAL A TODO COSTO (INCLUIDO REPUESTOS Y ACCESORIOS) DEL ASCENSOR MARCA EUROLIFT UBICADO EN EL EDIFICIO AGENTES DE TRÁNSITO DE LAS INSTALACIONES DE LA SECRETARÍA DE MOVILIDAD DE SANTIAGO DE CALI.	**Valle del Cauca** : Cali	$29.995.934,00	**Fecha de Liquidación** 09-04-2021
296	ATL-DR-0002-2019	Contratación Minima Cuantia	Convocado	SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE (SENA)	Contratar el servicio de mantenimiento preventivo de los equipos de transporte vertical (ascensores), marca Mitsubishi, del edificio en donde funciona el Centro de Comercio y Servicios y la Dirección Regional Atlántico del Servicio Nacional de Aprendizaje SENA durante la vigencia fiscal 2019.	**Atlántico** : Barranquilla	$32.070.500,00	**Fecha de apertura** 13-02-2019
399	CMSA003-2019	Contratación Minima Cuantia	Convocado	RAMA JUDICIAL	PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y/O CORRECTIVO; REPARACIONES, Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS DE LOS ASCENSORES UBICADOS EN LOS EDIFICIOS ÁLVARO MEDINA OCHOA (PALACIO DE JUSTICIA DE ENVIGADO), JOSÉ HERNÁNDEZ ARBELÁEZ (PALACIO DE JUSTICIA DE RIONEGRO), Y HORACIO MONTOYA GIL (POBLADO).	**Antioquia** : Medellín, Envigado, Rionegro	$60.000.000,00	**Fecha de apertura** 08-02-2019
444	063	Contratación Minima Cuantia	Liquidado	TOLIMA - GOBERNACIÓN	MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO DE SIETE (7) ASCENSORES, CUATRO (4) PLANTAS ELÉCTRICAS, (Gobernación Del Tolima, Teatro Tolima, Secretaria de Salud, Secretaria de Ambiente y Riesgo), OCHO (8) MOTOBOMBAS (Gobernación del Tolima, Secretaria de Salud, Teatro Tolima), DOS(2) PUERTASELÉCTRICAS (Edificio de la Gobernación del Tolima), UN (1) MONTACARGAS (Secretaria de Salud Departamental)"	**Tolima** : Ibagué	$61.404.000,00	**Fecha de Liquidación** 07-02-2019
761	CMC SI 001 2019	Contratación Minima Cuantia	Celebrado	ANTIOQUIA - ALCALDÍA MUNICIPIO DE SANTA ROSA DE OSOS	OBRA PÚBLICA PARA REALIZAR LA REPARACIÓN Y MANTENIMIENTO PREVENTIVO DEL ASCENSOR QUE SE ENCUENTRA EN LAS INSTALACIONES DE LA TERMINAL DE TRANSPORTE Y TRÁNSITO DEL MUNICIPIO DE SANTA ROSA DE OSOS.	**Antioquia** : Santa Rosa de Osos	$23.000.000,00	**Fecha de Celebración del Primer Contrato** 21-01-2019

Teniendo en cuenta los antecedentes de los procesos realizados tanto a nivel local como a nivel nacional, se concluye que es viable desarrollar el objeto contractual del presente proceso, ya que existen las condiciones necesarias tanto de oferta como de demanda en el entorno, para satisfacer la necesidad planteada en los estudios previos. Se requiere que en los requerimientos de la documentación que den cuenta de la organización del proponente, experiencia y cumplimiento de la normatividad relativa al sector, sean rigurosos y demuestren el mejor oferente para el municipio de Arauca.

JAIR ARLEY SANTANA
Secretario de Planeación Municipal.

Proyectó: Carmen Emilia Sua Sánchez