Programa de cedulación para personas Trans en las ciudades de Bogotá, Medellín y Barranquilla

INFORME OCTUBRE - NOVIEMBRE DE 2021

FUNDACIÓN GRUPO DE ACCIÓN Y APOYO A PERSONAS TRANS- GAAT

OCTUBRE – NOVIEMBRE 2021

FUNDACIÓN GRUPO DE ACCIÓN Y APOYO A PERSONAS TRANS- GAAT

Danne Aro Belmont
Directora Ejecutiva

Maritza Sandoval Escobar
Representante Legal

EQUIPO DE TRABAJO

BOGOTÁ
Tomás Javier Anzola Rodríguez
Daniel Verástegui Mejía
Camila Becerra Sandoval
Carlos Alberto Castillo Rivera
Jaime Tejada Galeano

MEDELLÍN
Dahiana Laverde Mira

BARRANQUILLA
Ángel Chindoy Neira

Presentación

El documento que se presenta a continuación corresponde al informe correspondiente al mes de octubre-noviembre de 2021 del proceso de acompañamiento de cedulación el cual tiene como objetivo "*soportar y evidenciar el trámite para que al menos otras cincuenta (50) personas transgénero de las ciudades de Bogotá, Medellín y Barranquilla accedan a la cédula de ciudadanía. Incluye un reporte de seguimiento al trámite de las primeras ciento cincuenta (150) personas*".

En esta entrega se incluyen los procesos adelantados en notarías con personas con experiencia de vida Trans beneficiaras de los tres territorios de incidencia. También, se mencionan las barreras inidentificadas a la hora de hacer los trámites y acompañamientos, y finalmente, se presentan las acciones llevadas a cabo desde el área jurídica de la Fundación Grupo de Acción y Apoyo a personas Trans- GAAT en el marco del proyecto.

Estado del acompañamiento del grupo de personas Trans beneficiarias en la ciudad de Bogotá.

El proceso de acompañamientos a trámites notariales, inicio en el mes de noviembre del 2020 en las Notarías 65 y 37 de Bogotá, ubicadas en la localidad de Chapinero; ambas notarias fueron elegidas teniendo en cuenta que, la Notaría 65 acompañó este proceso en su primera versión, por lo que su personal cuenta con experiencia la elaboración de escrituras públicas para cambios de nombre y correcciones de componente de sexo. Además, de la Notaria 37, donde se han facilitado los trámites para las personas beneficiarias del programa cuyo registrado se encuentra en otros municipios diferentes a Bogotá, evitando con esto que las personas con experiencias de vida Trans tengan que desplazarse hasta sus lugares de registro.

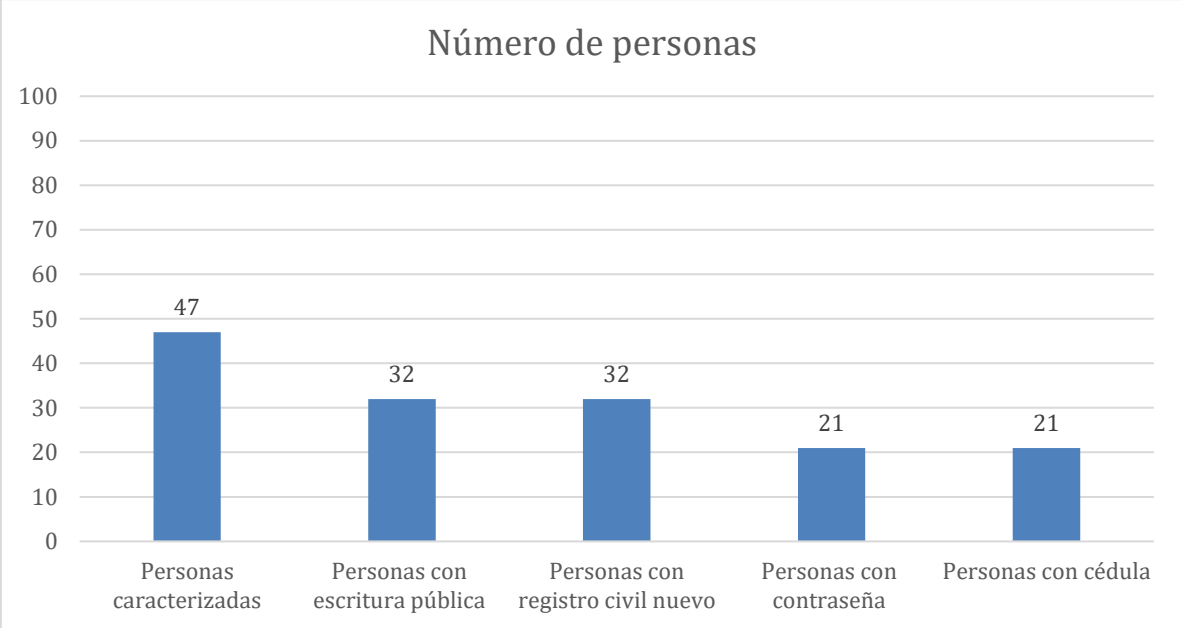
Hasta el mes de noviembre del año en curso se han adelantado procesos de acompañamiento de cedulación de la población beneficiaria, siendo interrumpidos únicamente entre los meses de enero, febrero y mayo del 2021, por motivos de las cuarentenas por localidades decretados por el gobierno distrital de Bogotá para mitigar los contagios del COVID-19 y el PARO Nacional del mes de mayo, teniendo en cuenta lo anterior, a continuación, se presentan datos que exponen los porcentajes alcanzados hasta la fecha en el grupo de las personas beneficiarias en la ciudad de Bogotá.

Tabla 1 Estado de trámite del grupo de personas beneficiarias del proceso de cedulación en la ciudad de Bogotá hasta el mes de octubre-noviembre de 2021

Trámites	**Número de personas**
Personas caracterizadas	100
Personas con escritura pública	100
Personas con registro civil nuevo	100

Personas con contraseña	100
Personas con cédula	98
Total de personas Trans beneficiarias en la ciudad de Bogotá	100

Gráfica 1 Porcentaje del estado del proceso de cedulación de personas Trans beneficiaras en Bogotá



Barreras identificadas por el equipo de acompañamiento para la ciudad de Bogotá

Durante el proceso de acompañamiento en la ciudad de Bogotá, se han presentado las mismas barreras que se identificaron a lo largo del proceso anterior además de algunas nuevas que se mencionarán a continuación.

- Falta de voluntad política y prejuicios.
- Cobros y trámites irregulares que exceden las tarifas contempladas por las entidades reguladoras (Registraduría Nacional y Superintendencia de Notariado y Registro)
- Demoras en los tiempos de entrega de los registros corregidos
- Desconocimiento por parte de varias notarías de la ciudad de la normativa asociada a los trámites notariales derivados del decreto 1227 de 2015 y del decreto en sí mismo.
- Notarias que se niegan por completo a hacer el trámite
- Falta de compromiso de parte de las personas beneficiaras del programa, que se evidencia en la no asistencia a firmar las escrituras (lo cual retrasa el trámite) o la falta de comunicación con el equipo de la Fundación a la hora de presentarse inconvenientes con los trámites.
- El cambio de notario lo que supuso un cambio general del personal de la Notaria 65 lo cual ha supuesto retrasos en los últimos procesos que se han adelantado en la notaría.

- Se identifican dilaciones en los procesos de envío y recepción de las escrituras públicas que se realizan entre notarías.
- Se identifica la solicitud de requisitos extralegales para realizar los trámites correspondientes. Específicamente, se solicita registro civil de nacimiento auténtico en vez de copia simple como lo señala el Decreto 1227 de 2015.

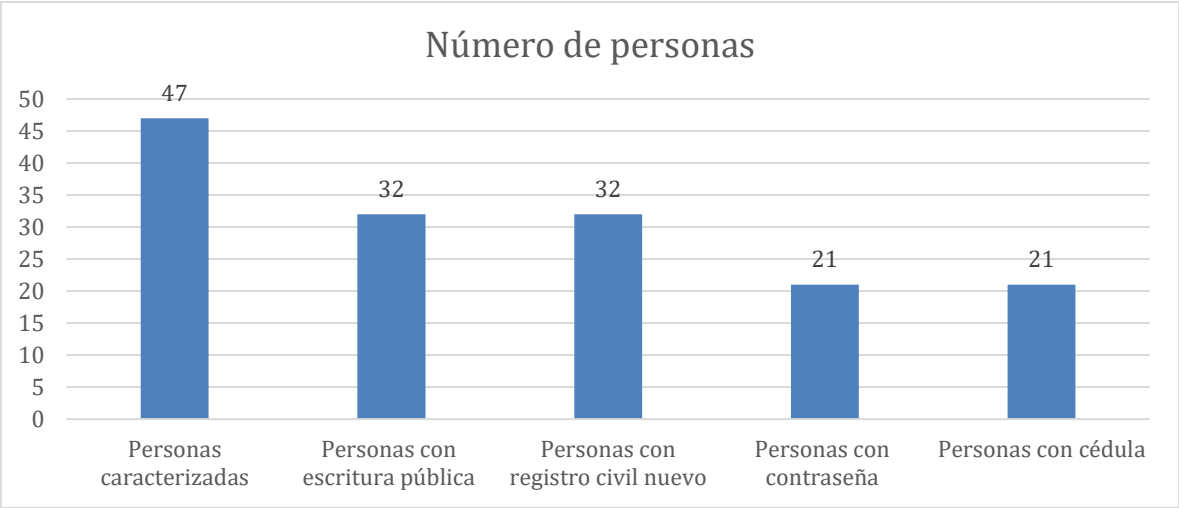
Estado del acompañamiento del grupo de personas Trans beneficiaria de la ciudad de Medellín

El proceso de acompañamiento a las personas beneficiarias del programa se inició en diciembre del 2020, a través de la Notaria 20, sin embargo, por solicitud de la notaría al no contar con un equipo preparado para entender las necesidades ni expresiones de género de las personas con experiencia de vida Trans; el proceso pasó a la Notaria 9. Por otra parte, los procesos para la solicitud de cédulas y expedición de contraseñas, se está llevando a cabo en la sede de OPADI de la Registraduría Nacional en Medellín, allí gracias al apoyo de los funcionarios de la institución se logró la exención de los costos de rectificación de cédula, para las personas con nivel 1 y 2 de SISBEN o para aquellas consideradas en condiciones de vulnerabilidad, lo cual supone un gran apoyo pare el programa. Ahora bien, enseguida se presentan datos que exponen los porcentajes alcanzados hasta la fecha en el grupo de 20 personas para la ciudad de Medellín.

Tabla 2 ***Estado de trámite del grupo de personas beneficiarias del proceso de cedulación en la ciudad de Medellín hasta el mes de octubre-noviembre de 2021***

Trámites	**Número de personas**
Personas caracterizadas	50
Personas con escritura pública	50
Personas con registro civil nuevo	50
Personas con contraseña	49
Personas con cédula	47
Total de personas Trans beneficiarias en la ciudad de Medellín	50

Gráfica 2 Porcentaje del estado del proceso de cedulación de personas Trans beneficiaras en Medellín



Barreras identificadas por el equipo de acompañamiento para la ciudad de Medellín

Durante el proceso de acompañamiento en la ciudad de Medellín se han presentado las siguientes barreras.

- Las notarías donde se encuentra el registro civil de nacimiento de las personas beneficiarias del programa, están exigiendo a las personas, una vez ya está listo su nuevo registro civil, que firmen el registro original que queda en los folios y el acta de entrega con sus nombres jurídicos, lo cual ha sido muy incómodo, puesto que las personas no desean firmar el documento con el nombre con el que ya no se identifican, esto las ha obligado a solicitarle a terceros que firmen en su nombre y pagar costos adicionales.
- Desconocimiento por parte de varias notarías de la normativa asociada a los trámites notariales derivados del decreto 1227 de 2015 y del decreto en sí mismo.
- Falta de voluntad política, prejuicios y discriminación hacia la población con experiencias de vida Trans.
- Cobros y trámites irregulares que exceden las tarifas contempladas por las entidades reguladoras.
- Demoras en los tiempos de entrega de los registros corregidos.
- Notarias que se niegan por completo a hacer el trámite.

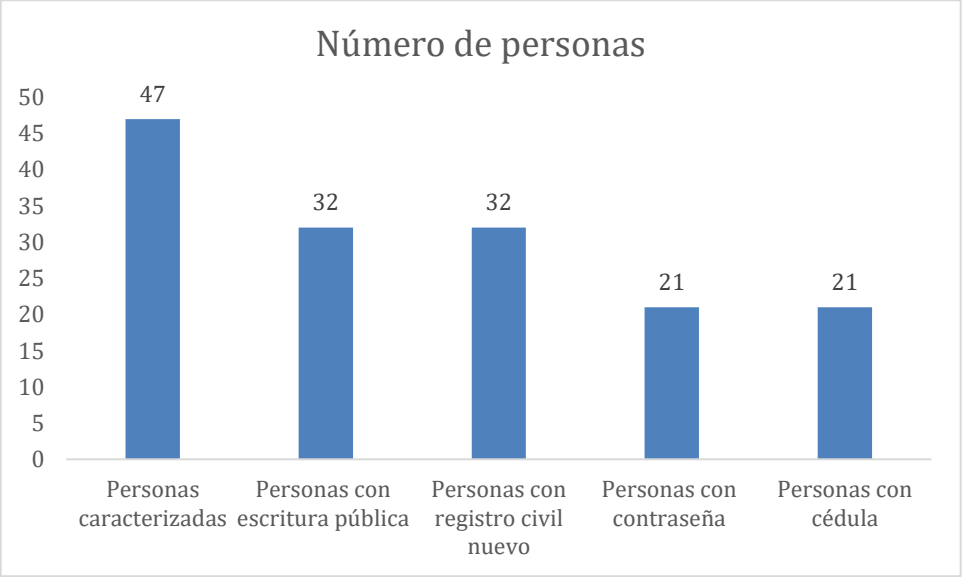
Estado del acompañamiento del grupo de personas Trans beneficiarias en la ciudad de Barranquilla

El inicio del proceso de acompañamiento a las personas beneficiarias del programa en la ciudad de Barranquilla tuvo múltiples retrasos ya que no se contó con apoyo con ninguna notaria de la ciudad frente al trámite y manejo de costos, esto acentuado a las continuos retrasos por las resticciones de bioseguridad por motivos de la pandemia COVID-19, sólo a partir del mes de febrero se dio inicio al proceso de acompañamientos para trámites, los cuales se han venido llevando a cabo con la Notaria 8va. A continuación se presentan datos

que exponen los porcentajes alcanzados hasta la fecha en el grupo de 50 personas para la ciudad de Barranquilla.

Tabla 3 ***Estado de trámite del grupo de personas beneficiarias del proceso de cedulación en la ciudad de Barranquilla hasta el mes de octubre-noviembre de 2021***	
Trámites	**Número de personas**
Personas solamente caracterizadas	47
Personas con escritura pública	32
Personas con registro civil nuevo	32
Personas con contraseña	21
Personas con cédula	21
TOTAL	47

Gráfica 3 Porcentaje del estado del proceso de cedulación de personas Trans beneficiaras en Barranquilla



Barreras identificadas por el equipo de acompañamiento para la ciudad de Barranquilla

Durante el proceso de acompañamiento en la ciudad de Barranquilla se han presentado las siguientes barreras.

- Desconocimiento de la normativa asociada a los trámites notariales derivados del decreto 1227 de 2015 por parte de las notarias
- Altos costos en los trámites con cobros irregulares que exceden las tarifas contempladas por las entidades reguladoras.

- Falta de voluntad política, prejuicios y discriminación hacia la población con experiencias de vida Trans por lo que se demoró el comienzo del proyecto mientras se hacían sensibilizaciones.

Acciones emprendidas por el área jurídica de la Fundación Grupo de Acción y Apoyo a personas Trans

En el marco del proyecto se realizaron 5 derechos de petición dirigidos a las notarías: 39 de Bogotá, 3 de Barranquilla, 3 de Armenia y a las registradurías de Bosa en Bogotá y de Pitalito en Huila. En estos derechos de petición se solicitó la remisión de información notarial a la Notaría 37 para que la entidad pueda realizar las escrituras y expedir el registro civil de nacimiento con las correcciones correspondientes. Estos documentos están pendientes de radicación al necesitar información adicional sobre los medios en los que se realizó la solicitud descrita.

En articulación con Caribe Afirmativo, desarrollamos un proceso de incidencia con la Superintendencia de Notariado y Registro para la firma de un pacto para la diversidad que tenga el potencial de influenciar el comportamiento de los notarios del país, para procurar el respeto y la promoción de los derechos de la población LGTBI en estas instancias. Adicionalmente, realizamos el contenido de 'Notinotariado', un boletín informativo dirigido a las notarías del país, en el cual explicamos los conceptos básicos de género y evidenciamos algunas directrices que deben seguir los funcionarios y funcionarias para brindar una atención administrativa con enfoque de género que garantice prácticas ausentes de discriminación. Finalmente, establecimos puentes de comunicación con esta entidad para promover la exención de cobros notariales para personas con experiencias de vida Trans en los trámites relativos al Decreto 1227 de 2015.

Acciones adelantadas por el área de incidencia de la Fundación Grupo de Acción y Apoyo a personas Trans en el marco del proyecto

Procesos de incidencia a nivel internacional

- De acuerdo con el proceso de incidencia sobre el reconocimiento del ***Derecho al Voto*** de las personas Trans en Colombia en articulación con la Misión de Observación Electoral y Caribe Afirmativo, durante junio, julio, agosto y septiembre del presente año se llevaron a cabo la 3ra, 4ta, 5ta y 6ta mesas de trabajo protocolo voto Trans en Latinoamérica y el Caribe, siendo el Derecho a la Identidad y la conexidad con el Derecho al Voto, uno de los ejes centrales de los diálogos.
  Se logró constituir estas mesas de trabajo en el *Observatorio latinoamericano y del caribe de derechos políticos y electorales de las personas trans*. Se espera que al finalizar el año las organizaciones firmen el memorando de entendimiento y se consolide el observatorio oficialmente.
  Por otro lado, la Fundación GAAT participó en calidad de ponente en el V Encuentro de Liderazgos Políticos LGBTI de las Américas y el Caribe que se desarrolló del 21 al 23 de octubre de 2021, con la participación de 1.000 personas de todo el continente socializando el presente proceso de incidencia.

Procesos de incidencia a nivel nacional

- El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) desarrolló un Curso virtual de Prevención Combinada para VIH: ¡Haz Tu Parte! el cual será presentado en articulación con Organizaciones de la Sociedad Civil. Desde la Fundación presentaremos el enfoque estructural de la prevención combinada y el abordaje de las identidades Transmasculinas.
- La Oficina en Colombia de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, desde el equipo de Género y Derechos Humanos constituyeron una mesa de trabajo sobre derechos LGBTI de la cual formamos parte resaltando el trabajo y el impacto del derecho a la identidad y los derechos sexuales y reproductivos.
- La Gerencia de Mujer y Género de la Alcaldía de Bucaramanga desde agosto ha estado interesada en diseñar un proyecto de cedulación dirigido hacia personas Trans, por lo que hemos cumplido un rol de asistencia técnica en el proceso.
- Asistimos a la audiencia pública citada por el congresista Mauricio Toro durante el mes de agosto la cual tenía por objetivo recoger insumos para la construcción de una Ley LGBTI. Desde la Fundación resaltamos el rol de una convocatoria exclusivamente con personas con experiencia de vida Trans y destacando el derecho a la identidad como la llave de entrada a los sistemas y servicios del Estado.
- De acuerdo con el proceso que hemos impulsado como organización, en articulación con Caribe Afirmativo y la Misión de Observación Electoral, en el marco de ***protocolo del voto Trans*** en igualdad de condiciones y libre de discriminación, durante el segundo semestre de 2021 hemos tenido mesas de trabajo con la Registraduría Nacional del Estado Civil, se ha continuado con la articulación con la Registraduría Nacional y el Consejo Nacional Electoral.
    - En el mes de julio, se capacitaron a 215 personas funcionarias públicas del Consejo Nacional Electoral. https://www.instagram.com/p/CQSFsYaJBsP/?utm_medium=copy_link
    - En el mes de julio se la RNEC aprobó a través del Memorando 013 de 2021 el protocolo de atención para las personas Trans en el proceso de inscripción de cédulas para las elecciones de consejos de juventudes, congreso y presidencia de la República. https://www.instagram.com/p/CRHwNnpLzRx/?utm_medium=copy_link
    - En el mes de agosto se socializó el protocolo con la asistencia de más de 40 personas con experiencia de vida Trans de todo Colombia. https://www.instagram.com/p/CTFk4nwMDN_/?utm_medium=copy_link
    - En el mes de noviembre, se capacitaron a 180 personas funcionaras públicas de la Registraduría Nacional del Estado Civil.
    - Durante todo el año se han generado módulos pedagógicos para el Sistema Integral de Capacitación dirigidos al funcionariado público sobre: Definiciones básicas sobre personas LGBTI, lineamientos para tener en cuenta por parte de los jurados de votación para el trato de las personas trans durante la jornada electoral y para delegados de puesto de votación de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

- En el marco de la **Resolución 0971 de 2021 de Migración Colombia** sobre el proceso de registro y expedición del Permiso por Protección Temporal (PPT), se establecieron disposiciones relacionadas con la corrección del nombre y el género de las personas Trans venezolanas. Durante el segundo semestre de 2021, se constituyó una mesa de trabajo ampliada conformada por Caribe Afirmativo, el Servicio Jesuita a Refugiados, la Clínica de Migración de la Universidad de los Andes, DeJusticia, All Out, Instituto de Raza e Igualdad, Colombia Diversa y la Dirección de Diversidad Sexual de Bogotá.
- En julio generamos una reunión de articulación sobre el proceso del derecho a la identidad entre EnTerritorio y Superintendencia Notariado y Registro.
- En julio se firmó el pacto contra la discriminación hacia las personas LGBTI colombianas y venezolanas con la Superintendencia Notariado y Registro y Caribe Afirmativo.
  https://www.instagram.com/p/CQyzkG1rRMx/?utm_medium=copy_link
- En agosto se logró que, en el sistema de información de interés de la Superintendencia de Notariado y Registro, se realizara el primer boletín sobre el acceso a derechos de personas LGBTI, incluyendo el derecho a la identidad como eje fundamental.
- Durante el segundo semestre, entre la mesa de trabajo ampliado se ha logrado implementar una estrategia jurídica para la garantía del derecho a la identidad de las personas Trans migrantes provenientes de Venezuela. Durante el mes de septiembre se logró una reunión de articulación entre la mesa de trabajo con la Superintendencia de Notariado y Registro y el Área de Género del Ministerio de Justicia y del Derecho.
- A partir del mes de Julio se iniciaron las reuniones de constitución de la **Red Nacional de personas Trans – Red Laura Weinsetin** la cual tiene por objetivo trabajar en el marco del derecho a la identidad de personas Trans colombianas y migrantes, el protocolo del voto Trans y derechos sexuales y reproductivos, entre otros temas.

Procesos de incidencia a nivel distrital

- La Registraduría Distrital durante el mes de junio nos invitó a participar del evento de apertura e inauguración del proceso de elecciones de los Consejos de Juventudes. Se aplaza la participación para el mes de diciembre.
- En el marco de la participación de la Curul por personas Trans en el Espacio Autónomo del Consejo Consultivo LGBTI de Bogotá, el día 21 de julio, en el Segundo Consejo Consultivo LGBTI del 2021, se realizó seguimiento del compromiso de cedular a 2000 personas Trans en Bogotá. https://twitter.com/i/broadcasts/1OyKAEDZvDgKb?s=09

Acciones realizadas por el área jurídica

Se realizaron 8 derechos de petición en la procura de la protección del derecho fundamental a la identidad de género de las personas beneficiarias del programa:

- A la notaría 3 de Barranquilla para solicitar el envío de la copia del registro civil de nacimiento y de los documentos antecedentes a la Notaría 37 de Bogotá.

- A la notaría 3 de Armenia para solicitar el envío de la copia del registro civil de nacimiento y de los documentos antecedentes a la Notaría 37 de Bogotá.
- A la Registraduría de Bosa para solicitar el envío de la copia del registro civil de nacimiento y de los documentos antecedentes a la Notaría 37 de Bogotá.
- A la Registraduría de Pitalito para solicitar el envío de la copia del registro civil de nacimiento y de los documentos antecedentes a la Notaría 37 de Bogotá.
- A la notaría 39 de Bogotá para solicitar el envío de la copia del registro civil de nacimiento y de los documentos antecedentes a la Notaría 37 de Bogotá.
- Al juzgado 23 de ejecución de penas de Bogotá para solicitar el envío del certificado de libertad definitiva para realizar trámites de escritura pública.
- A la notaría 15 de Bogotá para que realizara la sustitución de folio por corrección del componente sexo y cambio de nombre (como funcionario competente en los términos del Artículo 2.2.6.12.4.7 del Decreto 1227 de 2015) en los registros civiles de nacimiento de una persona beneficiaria.
- A la notaría 2 de Riohacha para solicitar la entrega del registro civil en donde consta la sustitución de folio por corrección del componente sexo y cambio de nombre (como funcionario competente en los términos del Artículo 2.2.6.12.4.7 del Decreto 1227 de 2015) del registro civil de nacimiento de una persona beneficiaria.

Se realizaron dos quejas ante la Superintendencia de Notariado y Registro en contra de las notarías 12 y 15 de Bogotá, por negación del procedimiento. En la actualidad nos encontramos a la espera de esas respuestas.