En cumplimiento de lo previsto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, según el cual, las entidades estatales en la etapa de planeación deben realizar un análisis para conocer el sector relativo al objeto que se pretende contratar y siguiendo las indicaciones dadas por la Agencia Nacional Colombia Compra Eficiente mediante instructivo publicado en el SECOP, el Municipio de Manizales – Secretaría del Deporte, se permite hacer el siguiente análisis del sector:

OBJETO DEL CONTRATO:

"REALIZAR EL APOYO A LA OFICINA DE ESCENARIOS DEPORTIVOS EN PLANEACIÓN, ORGANIZACIÓN Y CONTROL DE LOS ESCENARIOS PERTENECIENTES AL MUNICIPIO DE MANIZALES".

1. PERSPECTIVA LEGAL:

Las entidades estatales deben buscar el cumplimiento de los fines del Estado, así como la continua y efectiva prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de las personas que viven en Colombia.

Para la consecución de los fines del Estado, las entidades estatales deben suscribir contratos y adelantar procesos contractuales para cumplir a cabalidad con los deberes y obligaciones que les impone la ley.

Por lo anterior, requiere que empleados vinculados a cargos de la planta de personal de la entidad, cumplan con el seguimiento a actividades que se ejecutan en busca de los cometidos institucionales, pero siempre que las mismas tengan relación con las del cargo al que se le asignan.

Cabe señalar, que esta figura no tiene una reglamentación para determinar por cuánto tiempo se pueden asignar las funciones adicionales a un empleado, ni cuántas funciones se le pueden asignar, siempre y cuando no se desnaturalice el cargo que desempeña.

En el año 2015 se contaban con 211 escenarios deportivos utilizados por una población aproximadamente de 20.000 participantes. Actualmente contamos con más de 312 escenarios deportivos, entre ellos 7 canchas de grama natural y 6 de grama artificial, al igual que las pistas de atletismo y patinaje de material sintético.

Los escenarios deportivos en mención están siendo coordinados por la Oficina de Escenarios deportivos, la cual no cuenta con el personal suficiente para realizar la coordinación, inspección y control de los escenarios anteriormente mencionados, el personal cumplirá labores encomendadas a velar por el correcto uso y disposición de cada uno de los escenarios que son prestados a la comunidad para el disfrute del tiempo libre y el mejoramiento de sus estilos de vida y hábitos saludables.

USO OFICIAL - ALCALDÍA DE MANIZALES

La necesidad planteada se encuentra precisamente en que estos escenarios deportivos, requieren de un grupo de trabajo articulado para realizar tareas que permitan que los 312 escenarios se mantengan en óptimas condiciones para el préstamo a la comunidad velando por la sana convivencia entre los deportistas y la comunidad que los rodea, para la Secretaria del deporte es de vital importancia contar con el personal necesario para hacer el correspondiente seguimiento a todos los escenarios ubicados en el área urbana como área rural, el coordinador de escenarios deportivos asignara tareas, actividades y programaciones de visitas a todos los escenarios con el fin de hacer la planeación, organización, ejecución y control de cada uno de los escenarios que son pertenecientes al Municipio de Manizales, el personal que requiere la Secretaria del deporte apoyara las actividades que ejecuten no solo la Oficina de escenarios deportivos si no las demás unidades adscritas a la Secretaria del Deporte en materia eventos deportivos; Para lo cual se requiere de un Licenciado en educación física, que realice el apoyo a las tareas y actividades que se realicen en la Secretaria del Deporte en especial a la Oficina de escenarios deportivos para la conservación de este tipo de escenarios deportivos existentes y futuros que posea el municipio de Manizales.

La secretaria no cuenta dentro de su planta temporal con el recurso humano que pueda desarrollar esta actividad, por lo que requiere contratar con persona natural o jurídica idónea que le permita realizar las actividades requeridas, con la experiencia necesaria que brinde seguridad a la entidad en la ejecución de los procesos u actividades para velar por el mantenimiento de los escenarios deportivos, como el préstamo de cada uno de ellos para el aprovechamiento del tiempo libre de todos los deportistas y el mejoramiento de los estilos de vida y hábitos saludables de los demás ciudadanos que hacen uso de cada uno de estos escenarios pertenecientes al Municipio de Manizales balo la modalidad de contratación directa de apoyo a la gestión en cumplimiento de la Misión de La Secretaria del Deporte.

La necesidad planteada puede ser satisfecha a través de la contratación de un Licenciado En Educación Básica Con Énfasis En Recreación y Deporte con el fin de realizar la planeación, organización, ejecución y control de los escenarios pertenecientes al Municipio de Manizales

En este caso, no es necesario que la entidad estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.

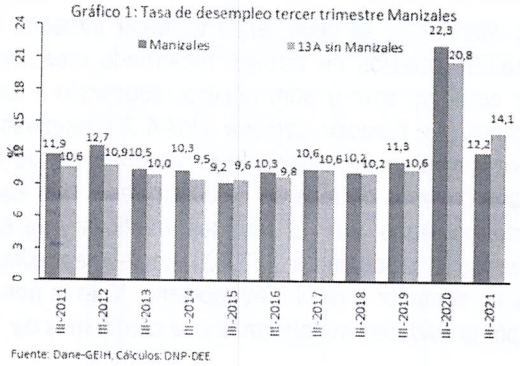
Por lo anterior, la entidad estatal podrá contratar directamente con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato y que haya demostrado idoneidad y experiencia directamente relacionada con el área de que se trate, sin que sea necesario que se haya obtenido previamente varias ofertas.

2. PERSPECTIVA COMERCIAL:

Análisis de los principales indicadores de mercado laboral[1].

Entre el tercer trimestre de 2020 y el tercero de 2021, la tasa de desempleo en Manizales bajó 10,1 puntos porcentuales (pp), presentando una reducción más rápida que la del resto de las 13 áreas (13 áreas sin Manizales), donde la disminución fue de 6,7 pp. Pese a lo anterior, frente sus niveles pre-crisis (tercer trimestre de 2019) la ciudad muestra un aumento de 0,9 pp, el cual resulta inferior al aumento de 3,5 pp calculado para el resto de las 13 áreas.

Tabla 1.



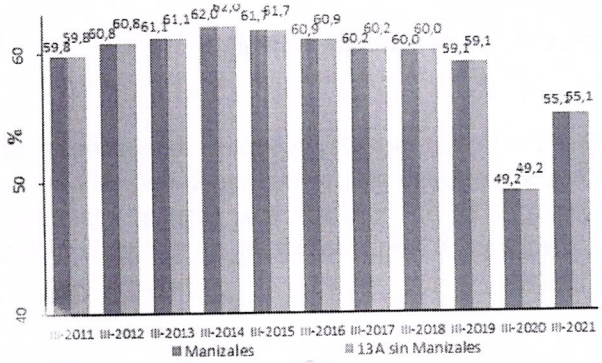
Fuente: Dane-GEIH, Cálculos: DNP-DEE

Lo anterior quiere decir que, al comparar con el resto de las 13 áreas, la ciudad guarda una mejor posición frente a su situación pre-pandemia, debido al rápido descenso de su desempleo en el último año. Con esta trayectoria, la tasa de desempleo se ubicó en 12,2% en el tercer trimestre 2021, quedando por debajo del resto de áreas (14,1%). (Gráfico 1).

Todo lo anterior es congruente con la tasa de ocupación, que tuvo un mejor comportamiento en Manizales, que en el resto de las 13 áreas así: i) en términos bienales Manizales mostró retroceso de 3,6 pp respecto a los niveles pre-crisis (III trimestre de 2019), el cual es más leve que el del resto de las 13 áreas (-4,0 pp); ii) en el último año (entre el tercer trimestre de 2021 y el tercero de 2020), Manizales tuvo una recuperación menos fuerte con un aumento de 4,6 pp versus uno de 5,9 pp en el resto de las 13 áreas. (Tabla 2).

[1] MERCADO LABORAL URBANO – TERCER TRIMESTRE DE 2021: MANIZALES. DNP.

Tabla 2



Fuente: Dane-GEIH, Cálculos: DNP-DEE

Por ramas de actividad, en el último año, es decir, entre el tercer trimestre de 2020 y el tercero de 2021, Manizales generó cerca de 18.000 puestos de trabajo, mostrando creación de empleo en 10 de los 13 sectores, donde los de mayor aumento son: i) adm pública, educación y salud, donde el aumento en los ocupados fue de 16,9%, implicando una creación cercana a los 4.300 empleos, que corresponde al 3% de los empleos generados en el sector a nivel metropolitano; ii) el comercio, donde los ocupados se incrementaron en 13,0%, que se traduce en una creación de más de 3.800 empleos, que equivalen al 1,4% de los empleos creados en el sector a nivel metropolitano; y iii) actividades artísticas y de entretenimiento, donde hubo un aumento de 28,5% en los ocupados, creando cerca de 3.400 empleos aproximadamente, lo cual representa el 2,0%, de los empleos creados en el sector a nivel metropolitano. Vale la pena destacar que las pérdidas de empleo fueron bajas, excepto por actividades inmobiliarias que perdió más de 1.000 empleos. (Tabla 1).

Con respecto a la situación pre-pandemia, es decir, entre el tercer trimestre de 2019 y el tercero de 2021, Manizales muestra 5 sectores con generación de empleo, es decir, con niveles de empleo por encima de los niveles pre-crisis. Estos son: i) Act profesionales y técnicas, donde los ocupados se incrementaron en 22,8%, lo cual se traduce en un aumento aproximado de 4.400 empleos; ii) información y comunicaciones, donde hubo un incremento de 28,9% en los ocupados, con una generación aproximada de 855 empleos; iii) Servicios públicos, donde el aumento en los ocupados fue de 28,7%, implicando una generación cercana a los 715 empleos; y iv) adm pública, administración y salud, donde hubo un aumento en los ocupados 0,6%, que implicó la generación de 700 empleos aproximadamente. Vale la pena destacar que administración pública y defensa registró pérdidas en el resto de las ciudades, mientras en Manizales hubo generación de puestos de trabajo. (Tabla 3)

USO OFICIAL - ALCALDÍA DE MANIZALES

Tabla 3.

Sector Económico	Manizales		13A sin Manizales	
	III-2021 vs. III-2019		III-2021 vs. III-2019	
	Creación de empleo*	Variación porcentaje	Creación de empleo*	Variación porcentaje
Ocupados	-10.051	-5,4	-459.732	-4,3
Act. Profesionales y técnicas	4.430	22,8	1.879	0,2
Información y comunicaciones	855	28,9	24.100	11,0
Suministro de servicios público	715	28,7	49.184	43,8
Adm. Pública, educación y salud	174	0,6	-58.557	-4,1
Otras ramas**	159	9,0	17.218	20,7
Industria	-443	-1,6	-83.747	-5,5
Transporte y almacenamiento	-1.146	-9,1	-40.783	-4,8
Construcción	-1 190	-8,4	-81.576	-10,0
Act. Financieras y de seguros	-1.246	-32,5	-29.170	-11,8
Act. Inmobiliarias	-1 603	-51,5	-28.947	-12,1
Act. artísticas y de entretenimie	-2 320	-13,0	-107.004	-9,8
Comercio	-3.635	-9,8	-27.632	-1,2
Alojamiento y servicios de comic	-4 801	-34,4	-93.980	-11,2

Fuente: Dane-GEIH, Cálculos: DNP-DEE

*Se refiere a la variación absoluta de los ocupados.

**La definición del sector se encuentra especificada en el glosario.

En resumen: En términos de la tasa de desempleo, Manizales muestra una recuperación más rápida que el resto de las 13 áreas en el último año (entre el tercer trimestre de 2020 y el tercero de 2021), debido al menor impacto que tuvo el empleo en la fase más fuerte de la crisis y un mejor desempeño en el último año. Así, en términos bienales, la tasa de desempleo de Manizales presenta un deterioro inferior al de la tasa del resto de las 13 áreas. Además, tanto los indicadores de ocupados como desocupados muestran un buen desempeño en el último año. Con ello, el índice de ocupación muestra en el tercer trimestre de 2021 unos resultados muy similares que los alcanzados por el resto de las 13 áreas, pero el índice de desocupados muestra que Manizales está más cerca de alcanzar sus niveles de empleo pre-crisis que el resto de las 13 áreas.

Aumento del indicie de precios al consumidor[2].

El Índice de Precios al Consumidor (IPC) de 2021 en Colombia fue del 5,62 %, casi cuatro puntos porcentuales más que el 1,61 % registrado 2020, y fue impulsado por los precios de los alimentos,

Según el DANE, en diciembre la cifra se ubicó en 0,73%, lo que llevó a la inflación a anual al dato de 5,62%, 4 puntos porcentuales por encima de la que se registró en 2020, que fue de 1,61%. Además, este dato se ubicó casi 30 puntos básicos por encima del promedio de las expectativas del mercado, que la ubicaban en 5,33%.

En cuanto a los sectores que más aportaron a la inflación se tiene en primer lugar a los alimentos, que contribuyeron con 2,73 puntos porcentuales a la variación total, seguido por alojamiento, electricidad, agua, gas y otros combustibles, que se aportaron 1,22 puntos a la variación, y restaurantes y hoteles, con una contribución de 0,85 puntos porcentuales.

Si bien las expectativas de inflación ya se situaban alrededor del 5,33%, por lo que se esperaba un resultado alto el incremento en la inflación registrado durante 2021 lo ubica como el más alto en cinco años.

[2] Inflación en 2021 cerró en 5,62%, la cifra más alta en cinco años. Portafolio. https://www.portafolio.co/economia/en-vivo-dane-entrega-resultados-de-la-inflacion-de-diciembre-de-2021-560247

Esto pues mientras que en 2020 fue relativamente baja (1,61%), la última vez que estuvo por encima del 5% fue en 2016.

En el último año de prepandemia, en 2019, la inflación cerró en 3,80%, mientras que en 2018 fue de 3,18%, y en 2017 en 4,09%.

Los últimos años en que se había tenido inflaciones altas fueron 2016 (5,75%) y 2015 (6,77%), ligados a la crisis internacional que se dio durante estos dos años.

3. PERSPECTIVA FINANCIERA:

Para la estimación presupuestal se tuvo en cuenta los precios de remuneración mensual establecidos para profesionales con formación similar que se encuentran dentro de la planta de personal de la Administración Municipal. Además, se tuvieron en cuenta las contrataciones anteriores más el incremento del IPC.

Haciendo el análisis de los procesos de contratación se puedo estudiar las contrataciones realizadas por otras instituciones a nivel nacional se pudo evidenciar, el servicio tiene un costo en promedio de $11.000.000 de acuerdo a su experiencia, a logros obtenidos y a las funciones específicas que cumpla en el programa, para este año el valor mensual se estimó en la suma de $2.080.000

Lo anterior nos permite analizar que el pago de honorarios puede variar dependiendo de aspectos como desplazamientos, tipo de proyecto, modalidad en la ejecución de los recursos y disponibilidad de recursos del ente contratante.

Advirtiendo que, para cada pago, EL CONTRATISTA deberá acreditar que se encuentra al día en el pago de los aportes al sistema de seguridad social en salud y pensiones, lo cual deberá documentar para cada pago derivado de la ejecución del contrato. De igual forma deberá acreditar la afiliación al sistema de Riesgos Laborales en los términos de ley.

Adicionalmente en el valor de la propuesta y en el valor del contrato, se deben tener en cuenta los costos administrativos para la legalización del contrato, las estampillas y demás impuestos que se generen, advirtiendo que en todo caso el valor prepuesto debe corresponder a los precios del mercado.

ENTIDAD	FUNCIONES O ACTIVIDAD	FECHA	VALOR MENSUAL
Alcaldía de Manizales	Promoción y coordinación de las actividades recreodeportivas en la Comuna Atardeceres.	21-02-2017 al 15-12-2017	$1.650.000=
Alcaldía de Manizales	Promoción y coordinación de las actividades recreodeportivas en la Comuna Atardeceres.	25-01-2018 al 15-12-2018	$1.800.000=
Alcaldía de Manizales	Promoción y coordinación de las actividades recreodeportivas en la Comuna Atardeceres	01/02/2019 al 15-12-2019	$1.850.000=
Alcaldía de Manizales	Prestación De Servicios Profesionales (Licenciado En Educación Física) Para La Coordinación Y Realización De Eventos Recreodeportivos En el Corregimiento Colombia.	13/03/2020 al 31/12/2020	$1.900.000=

USO OFICIAL - ALCALDÍA DE MANIZALES

4. PERSPECTIVA ORGANIZACIONAL.

Para la realización del objeto "**REALIZAR EL APOYO A LA OFICINA DE ESCENARIOS DEPORTIVOS EN PLANEACIÓN, ORGANIZACIÓN Y CONTROL DE LOS ESCENARIOS PERTENECIENTES AL MUNICIPIO DE MANIZALES**". Se requiere la contratación de una persona natural (Licenciado En Educación Básica Con Énfasis En Recreación y Deporte) que posea la experiencia y trayectoria en:

Que la Secretaría del Deporte dando cumplimiento a su deber de administrar, mantener en óptimas condiciones los escenarios deportivos, requiere apoyo a la gestión, con el fin de efectuar una serie de actividades como son: la planeación, organización, ejecución y control de los escenarios pertenecientes al Municipio de Manizales, programar un cronograma de intervención, organización de préstamos de escenarios control de ejecución de actividades entre otras acciones u actividades que se necesiten en la Secretaria del Deporte desde la Oficina de escenarios deportivos, hacer seguimiento al cumplimiento de las especificaciones técnicas de los campos deportivos que se construirán a futuro y que cursan en la actualidad procesos precontractuales.

Se requiere contar con un profesional que se encargue de la planeación, organización, ejecución y control de los escenarios pertenecientes al Municipio de Manizales, todo ello mediante acciones o programas que permitan mantener los escenarios siempre disponibles para los deportistas y la comunidad en general, con el fin de que se puedan ejecutar actividades recreo deportivas en cada uno de los escenarios brindando espacios físicos que cumplan con todas las normas técnicas.

En el año 2015 se contaban con 211 escenarios deportivos utilizados por una población aproximadamente de 20.000 participantes. Actualmente contamos con más de 312 escenarios deportivos, entre ellos 7 canchas de grama natural y 6 de grama artificial, al igual que las pistas de atletismo y patinaje de material sintético.

Los escenarios deportivos en mención están siendo coordinados por la Oficina de Escenarios deportivos, la cual no cuenta con el personal suficiente para realizar la coordinación, inspección y control de los escenarios anteriormente mencionados, el personal cumplirá labores encomendadas a velar por el correcto uso y disposición de cada uno de los escenarios que son prestados a la comunidad para el disfrute del tiempo libre y el mejoramiento de sus estilos de vida y hábitos saludables.

La necesidad planteada se encuentra precisamente en que estos escenarios deportivos, requieren de un grupo de trabajo articulado para realizar tareas que permitan que los 312 escenarios se mantengan en óptimas condiciones para el préstamo a la comunidad velando por la sana convivencia entre los deportistas y la comunidad que los rodea, para la Secretaria del deporte es de vital importancia contar con el personal necesario para hacer el correspondiente seguimiento a todos los escenarios ubicados en el área urbana como área rural, el coordinador de escenarios deportivos asignara tareas, actividades y programaciones de visitas a todos los escenarios con el fin de hacer la planeación, organización, ejecución y control de cada uno de los escenarios que son pertenecientes al Municipio de Manizales, el personal que requiere la Secretaria del deporte apoyara las actividades que ejecuten no solo la Oficina de escenarios deportivos si no las demás

unidades adscritas a la Secretaria del Deporte en materia eventos deportivos; Para lo cual se requiere de un Licenciado en educación física, que realice el apoyo a las tareas y actividades que se realicen en la Secretaria del Deporte en especial a la Oficina de escenarios deportivos para la conservación de este tipo de escenarios deportivos existentes y futuros que posea el municipio de Manizales.

El contratista se debe acoger a los lineamientos y estándares definidos por la Secretaría de Deporte.

5. PERSPECTIVA TÉCNICA.

Para el desarrollo de esta prestación de servicio, técnicamente se necesita un contratista que tengan experiencia de dos (2) años como mínimo en:

Ejecución y coordinación de actividades deportivas para el fortalecimiento de las capacidades para los ciudadanos.

6. ANÁLISIS DEL RIESGO:

VER ANEXO 1. MATRIZ DE RIESGOS

Teniendo en cuenta el análisis anterior y la propuesta presentada, se considera viable adelantar la contratación.

Manizales, Enero 11 de 2022.

CARLOS ALBERTO ARIAS JIMENEZ
Secretario de Despacho
Secretaría Deporte

Proyectó y Elaboró: Oscar Julián García Marín. Profesional Universitario - Secretaría del Deporte

USO OFICIAL - ALCALDÍA DE MANIZALES