Análisis Económico de Sector Artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015

Decreto 1082 de 2015 establece el deber de las Entidades Estatales de analizar el sector, es decir, el mercado relativo al objeto del Proceso de Contratación, desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de Riesgo. En consecuencia, haremos una descripción general de la situación macroeconómica del país, seguidamente haremos un análisis del mercado, y por último un análisis del sector servicios, el cual incluye el servicio que pretendemos contratar y referenciado en el presente estudio.

OBJETO: "Prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión en el equipo de la Secretaría de Hacienda Distrital, en el marco del proyecto de inversión "IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS PARA EL MEJORAMIENTO Y SOSTENIBILIDAD DE LAS FINANZAS EN EL DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS CARTAGENA DE INDIAS"

A. ASPECTOS GENERALES

Para desarrollar este estudio es necesario identificar primero a que sector económico apunta el objeto a contratar y es por ello que debemos comenzar diciendo que, en Colombia, la actividad económica está dividida en sectores y, cada uno de ellos contiene características diferenciadoras que las hacen especiales.

El factor humano es cimiento y motor de toda empresa y su influencia es decisiva en el desarrollo, evolución y futuro de la misma. El hombre es y continuará siendo el activo más valioso de una empresa.

El contrato de trabajo está regulado por el Código Sustantivo del Trabajo, y tiene 3 elementos esenciales: remuneración, subordinación y prestación personal del servicio. Incluso si no se ha firmado este tipo de contrato, pero existen estos elementos, se entiende que existe contrato laboral.

Este boletín hace énfasis en la situación del empleo antes y durante la contracción económica a raíz de la pandemia por COVID-19, en especial en el sector de trabajo de cuidado remunerado. En el Segundo semestre de 2020, las regiones con mayor tasa de desempleo fueron Bogotá D.C. con 19,1%, Oriental con 15,7% y Central con 15,7%. La región con menor tasa de desempleo fue Caribe con 12,3%.

Este documento propone una clasificación y medición de las actividades económicas asociadas a las labores de cuidado remunerado para promover el análisis basado en evidencia y la toma de decisiones de política pública.

Se observa que los cambios en este sector han tenido un doble impacto en las mujeres: por un lado, se registró una caída cercana a un millón de empleos femeninos en actividades económicas asociadas al cuidado y, por otro lado, esta caída probablemente ha hecho que los hogares sustituyan actividades de cuidado remunerado por actividades no remuneradas.

Así mismo, es posible que las labores de cuidado que antes se suplían a través del mercado estén siendo asumidas en mayor medida por las mujeres, dada la existente división sexual de trabajo. En efecto, según la Encuesta de Pulso Social (DANE, 2021), Para el total nacional en el trimestre julio - septiembre 2021, la diferencia entre hombres y mujeres en la tasa de desempleo se ubicó en -7,4 p.p. y en la tasa de ocupación en 24,5 p.p. Para el trimestre julio - septiembre 2021, la tasa de desempleo para las mujeres fue 17,2% y para los hombres 9,8%, durante agosto de 2020 el 39,6% de las mujeres se sintieron más sobrecargadas con los oficios del hogar, frente al 20,0% de los hombres, durante los últimos 7 días y en comparación con la rutina diaria antes del inicio de la cuarentena/aislamiento preventivo.

Con el objetivo de complementar la información sobre el comportamiento del mercado laboral de octubre de 2021, el DANE presenta la siguiente información obtenida a partir del uso de fuentes de registros administrativos, como la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes -PILA-, el Registro Único Empresarial y Social -RUES- Confecámaras y el registro estadístico base de personas -REBP-.

Las cifras son preliminares. Los conteos presentados corresponden al periodo de cotización en los subsistemas diferentes de salud, e incluye las fechas de pago hasta el mes siguiente.

De igual manera, los conteos son realizados por relación laboral y grupo de tipo de cotizante, razón por la cual no se deben sumar los conjuntos de dependientes e independientes. Los valores de los cotizantes tanto dependientes como independientes pueden interpretarse como puestos de trabajo o relaciones laborales.

Para octubre del 2021, la tasa de desempleo nacional en Colombia fue de 11,8 %, 2,9 puntos porcentuales (pps) menos que en octubre de 2020 (14,7 %) y 0,3 pps menos que en septiembre de este año.

En las 13 ciudades principales del país, la tasa desempleo fue de 12,3 %, 4,5 pps menos con relación al décimo mes del 2020 (16,8 %).

El desempleo en hombres fue del 8,7 % en hombres y en mujeres, de 15,9 %, según informó el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (Dane).

En octubre de 2021, el número de personas trabajando en Colombia fue de más de 22,1 millones, con un aumento de 854 mil puestos de trabajo.

Durante el mes, el ajuste en puestos de trabajo se dio por los 607 mil que se crearon en las 13 principales ciudades del país.

"*Gran salida del desempleo y creación de puestos de trabajo en 13 principales ciudades fue lo que ayudó al aumento de personas trabajando*", insistió Juan Daniel Oviedo, director del Dane. De esos 854 mil nuevos puestos de trabajo, 575 mil corresponden a mujeres (456 mil en las principales ciudades) y 279 mil son de hombres.

Esto quiere decir que por cada hombre que recuperó puesto de trabajo, dos mujeres hicieron lo propio.

En cuanto a horas trabajadas a la semana, el 59,2 % de la población ocupada laboró más de 40 horas y el 27,4 % lo hizo entre 21 y 40 horas

Los sectores que más ayudaron al aumento de personas ocupadas fueron las actividades profesionales, científicas, técnicas y servicios administrativos (212 mil), las actividades de manufactura (137 mil) y las de alojamientos y servicios de comida (113 mil).

Además, 766 mil de los nuevos empleos fueron para empleados particulares.

En cuanto a personas desocupadas, el registro en octubre fue de más de 2,9 millones de personas, con una reducción, con respecto al mismo mes del 2020, de 695 mil.

No obstante, aún falta recuperar 685 mil puestos de trabajo para igualar niveles de octubre de 2019.

Finalmente, en cuanto a población inactiva se registró un crecimiento de 2,3 %, "que no es estadísticamente significativo".

Las cifras del **DANE** para junio de **2021** indican que 1.955.075 empleos siguen sin recuperarse, de los cuales el 69% corresponde a mujeres y solo el 31% corresponde a hombres. Las cifras totales nacionales de junio de **2021** muestran 1.157.004 desocupados más que en junio de 2019, pero 1.099.872 menos que junio de 2020.

Para Julio de **2021** el número de desocupados en **Colombia** fue de 3,5 millones de personas, 1,1 millones de personas menos que en julio de 2020, pero, mayor en 827 mil personas respecto a julio de 2019. ... Al comparar con el mismo periodo de 2019, se observaron 1,2 millones de ocupados menos.

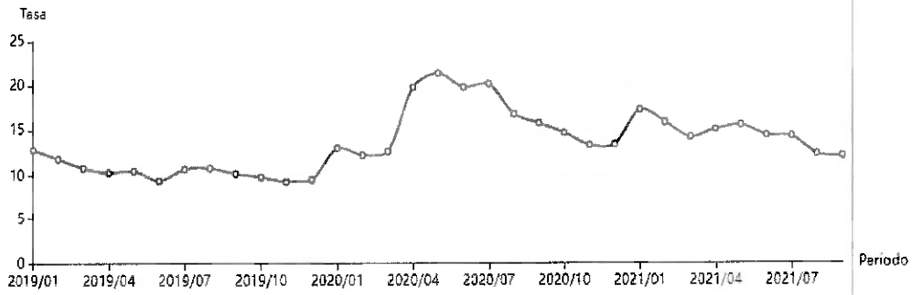
Lo importante es notar que entre abril de 2019 y abril 2020 se perdieron 5,4 millones de puesto de trabajo –la cuarta parte del empleo total de la economía **colombiana**-. Casi la mitad de esa destrucción ocurrió en la industria manufacturera, el comercio y la construcción. Pero todos los sectores perdieron empleos.

Para Julio de 2021 el número de desocupados en Colombia fue de 3,5 millones de personas, 1,1 millones de personas menos que en julio de 2020, pero, mayor en 827 mil personas respecto a julio de 2019.

En general, al comparar 2021 con 2020, año en que inicio la pandemia, se evidencia una mejora significativa en la mayoría de los indicadores del mercado laboral, aunque esto no implique que se alcanzan los niveles de empleo observados en 2019.

Para Julio de 2021 la cantidad de ocupados fue de 20,9 millones, lo cual significa un aumento de 2,9 millones de personas frente a julio de 2020 cuando fue de 18,0 millones. Al comparar con el mismo periodo de 2019, se observaron 1,2 millones de ocupados menos.

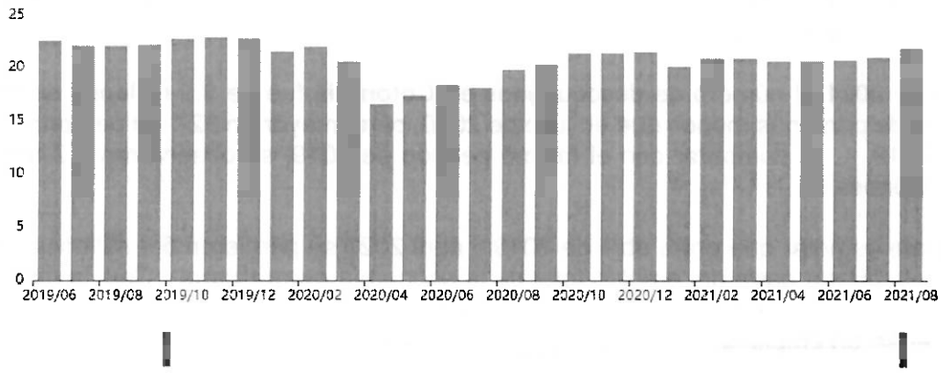
Tasa de desempleo Nacional, enero 2019 - septiembre 2021



Fuente: DANE - GEIH

Para el mes de Julio de 2021, la tasa de desempleo del total nacional fue 14,3%, lo que significó una disminución de 5,9 puntos porcentuales con respecto al mismo mes de 2020, cuando se ubicó en 20,2%, pero manteniéndose en niveles superiores al de julio de 2019 (pre pandemia), con 3,6 puntos porcentuales por encima de la tasa de ese año (10,7%).

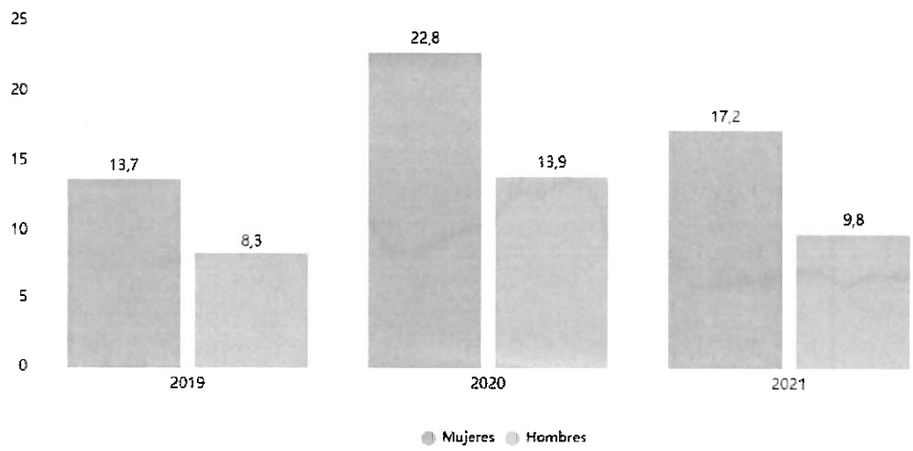
Ocupados (millones de personas), Colombia, enero 2019 - septiembre 2021



Fuente: DANE - GEIH

Estos resultados también evidencian una recuperación lenta en los niveles de inactividad, los cuales siguen siendo superiores a lo visto en el 2019. Muestra de esto es que, aunque los inactivos cayeron en 1,3 millones entre julio de 2021 (16,0 millones) y julio de 2020 (17,3 millones), sigue estando 1,4 millones por encima del valor de junio de 2019 (14,6 millones).

Tasa de desempleo según sexo, Colombia, julio-septiembre (2019 a 2021)



Fuente: DANE - GEIH

En la misma tendencia que se ha presentado a lo largo de este año, el desempleo sigue afectando en mayor medida a las mujeres: en el total nacional, la tasa de desempleo de los hombres en el trimestre móvil mayo-julio de 2021 fue de 11,8%, y la de las mujeres 19,1%, lo que representa una brecha de 7,3 puntos porcentuales, superior a la brecha presentada en 2019 que fue de 5,0 puntos porcentuales.

Teniendo en cuenta los aspectos generales del análisis del sector el contrato de prestación de servicios no cumple con el elemento de la subordinación, por lo tanto, el contratista o trabajador no debe cumplir horario ni dirigirse a un lugar de trabajo. Lo que debe hacer es cumplir con lo acordado del servicio en el plazo establecido.

En el contrato de trabajo los principales beneficiados serán los trabajadores, esto debido a que la empresa debe pagar cargas prestacionales, parafiscales y otros gastos como dotación en los casos que se establecen en la ley. Un empleado recibe 50% más de sueldo al final del periodo que un contratista. Además de esto también tiene vacaciones pagas.

En el contrato de prestación de servicios, el empleador únicamente paga lo acordado por el servicio, y sobre esto el empleado debe pagar sus cargas prestacionales, y demás gastos. Sin embargo, el beneficio que trae este tipo de contrato laboral es que el contratista no debe cumplir un horario, lo que da mucha libertad en cuanto a manejo de su tiempo, además de esto puede suscribir tantos contratos laborales como quiera siempre que cumpla con el servicio contratado.

Por todo lo anterior, la Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias; y su dependencia Secretaria de Hacienda Distrital, llevara a cabo la vinculación de personal a través de la modalidad de prestación de servicios, tanto para profesionales con o sin especialización como para los técnicos, tecnólogos y bachilleres para el apoyo a la gestion; en las diferentes áreas para llevar a cabo actividades que alcancen los logros y metas que están estipuladas dentro de su plan de acción para la vigencia 2.022; debido a que la planta de personal de la entidad no es suficiente o no posee el perfil requerido y, ante el volumen de trabajo al interior de cada área de la entidad se hace necesario buscar personal de apoyo externo que supla esta necesidad.

Este sistema bajo el cual se ha resuelto la necesidad en años anteriores, tiene varios criterios y, con base en las disposiciones legales existentes, se acuerdan aspectos como: objeto, remuneración por los servicios prestados, tiempo de ejecución de las actividades contratadas y las causas de terminación del contrato entre otros, sin que exista una relación de carácter laboral, por lo tanto no le son aplicables las disposiciones del Código Sustantivo del Trabajo, sobre el reconocimiento y pago de la liquidación de prestaciones sociales.

Dada que el sistema de contratación por OPS ha sido utilizado exitosamente durante los últimos años y que conforme al estudio estadístico realizado no ha representado detrimento alguno al patrimonio del Distrito (demandas o sobrecostos), se considera que se puede seguir utilizando para la vigencia 2.022.

ESTUDIO DE LA DEMANDA

1. **Adquisiciones Previas de la Entidad**

Para analizar el presente sector, se tuvieron en cuenta los valores cancelados en el último año por órdenes de prestación de servicios con objetos iguales o similares al presente estudio:

CD-DACP-4870-2021	IOKANAN YOSEF URANGO CARDONA	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-DACP-4870-2021	6.400.000 COP	Proceso de Contratación	14/10/2021 12:24:03 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-SPD-4577-2021	VICTORIA EUGENIA RAMIREZ ROJAS	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-SPD-4577-2021	11.000.000 COP	Proceso de Contratación	13/10/2021 10:37:14 AM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
LIC-LHCN-001-2021	REACTIVATE CARTAGENA	ALCALDIA DE LA LOCALIDAD HISTORICA Y DEL CARIBE NORTE	LIC-LHCN-001-2021	1.499.554.950 COP	Proceso de Contratación	20 días de tiempo transcurrido (8/11/2021 6:16:48 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-DAAL-3388-2021	LORENA DEL CARMEN VALECILLOS MOLINARES	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-DAAL-3388-2021	22.050.000 COP	Proceso de Contratación	15/06/2021 11:51:45 AM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-DADIS-2165-2021	DORIS CAROLINA	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-DADIS-2165-2021	45.000.000 COP	Proceso de Contratación	1/03/2021 10:13:43 AM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-DADIS-4597-2021	Yaidy Mercado Villarreal	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-DADIS-4597-2021	7.816.666 COP	Proceso de Contratación	14/10/2021 5:13:45 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
SAMC-ALVT-010-2021	FUNDACION PARA EL PROGRESO BIENESTAR SOCIAL Y DESARROLLO SOSTENIBLE	ALCALDIA LOCAL 2	SAMC-ALVT-010-2021	399.691.252 COP	Proceso de Contratación	28/10/2021 6:20:18 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-SID-4886-2021	ISAAC ABADIA ALARCON	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-SID-4886-2021	5.000.000 COP	Proceso de Contratación	20 días de tiempo transcurrido (9/11/2021 7:06:52 AM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-SID-4882-2021	Elkin Torres Fuentes	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-SID-4882-2021	7.000.000 COP	Proceso de Contratación	30 días de tiempo transcurrido (29/11/2021 4:23:10 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-SID-4550-2021	MIGUEL ANTONIO LOPEZ FRIAS	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-SID-4550-2021	7.000.000 COP	Proceso de Contratación	13/10/2021 4:58:15 AM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD- ESCGOB-3491-2020	olga lucia torres ortega	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD- EGOBIERNO-3491	18.000.000 COP	Proceso de Contratación	14/07/2020 2:19:54 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-SID-4136-2021	MARTIN ELIAS AGAMES PEREZ	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-SID-4136-2021	7.600.000 COP	Proceso de Contratación	31/08/2021 11:38:14 AM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-EGD-3326	RAQUEL MANRIQUE RAMOS	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-EGD-3326	28.000.000 COP	Proceso de Contratación	29/05/2020 5:36:40 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-DADIS-2044-2021	Daniela del Carmen Orozco Beltrán	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-DADIS-2044-2021	35.933.333 COP	Proceso de Contratación	19/02/2021 6:35:36 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-SID-4179-2021	OSCAR YESID PADILLA MENDOZA	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-SID-4179-2021	12.484.000 COP	Proceso de Contratación	6/09/2021 4:47:36 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-DADIS-4630-2021	JUAN CARLOS ARZUZA JIMENEZ	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-DADIS-4630-2021	10.500.000 COP	Proceso de Contratación	11/10/2021 3:48:01 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-DADIS-526-2021	ANA SOFIA SAMPAYO LEGUIA	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-DADIS-526-2021	24.200.000 COP	Proceso de Contratación	26/01/2021 9:22:28 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-DADIS-992-2021	YISELLE RAMIREZ BERRIO	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-DADIS-992-2021	23.246.666 COP	Proceso de Contratación	3/02/2021 9:16:23 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-PES-4947-2021	MIGUEL ANTONIO MARTINEZ CORONADO	PLAN DE EMEREGENCIA SOCIAL PEDRO ROMERO (PES PR)	CD-PES-4947-2021	4.500.000 COP	Proceso de Contratación	10 días de tiempo transcurrido (19/11/2021 8:22:13 AM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	Pendiente de aprobación	Detalle
CD-DADIS-2150-2021	AMAURY RAFAEL MONTERO RAMIREZ	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-DADIS-2150-2021	45.000.000 COP	Proceso de Contratación	25/02/2021 10:14:31 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-DADIS-4268-2021	SAIRO JAIR RIPOLL MUÑOZ	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-DADIS-4268-2021	5.000.000 COP	Proceso de Contratación	13/09/2021 10:55:23 AM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-DADIS-1816-2021	HUMBERTO JOSE GARRIDO SARAVIA	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-DADIS-1816-2021	25.000.000 COP	Proceso de Contratación	18/02/2021 3:35:37 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-DADIS-1257-2021	SABINA BONILLA CHAVERRA	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-DADIS-1257-2021	22.660.000 COP	Proceso de Contratación	13/02/2021 11:03:30 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-DADIS-2894-2021	nelcy revolledo torres	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-DADIS-2894-2021	18.333.333 COP	Proceso de Contratación	15/04/2021 3:24:01 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-DADIS-1199-2021	Licet del Carmen Estrada Hernandez	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-DADIS-1199-2021	42.000.000 COP	Proceso de Contratación	15/02/2021 3:20:51 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-DADIS-2486-2021	yeimi del carmen banquez schorbohl	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-DADIS-2486-2021	20.533.333 COP	Proceso de Contratación	9/03/2021 2:48:06 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-DESPACHO-4397-2020	Luisa Fernanda Guete Lozano	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-DESPACHO-4397-2020	12.800.000 COP	Proceso de Contratación	4/09/2020 4:45:23 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
MC-SHD-003-2021	EDITORA DEL MAR S.A	UIC - SECRETARIA DE HACIENDA	MC-SHD-003-2021	49.919.431 COP	Proceso de Contratación	12 días de tiempo transcurrido (16/11/2021 5:35:13 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-ESCGOB-4021-2020	Rafael Eduardo Zabaleta Guerrero	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-ESCGOB-4021-2020	5.200.000 COP	Proceso de Contratación	20/08/2020 12:20:07 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-ESCGOB-4106-2020	JORGE MIGUEL PANIZA ATENCIO	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-ESCGOB-4106-2020	5.200.000 COP	Proceso de Contratación	20/08/2020 1:18:18 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle
CD-SHD-3658-2021	HECTOR ALFREDO MARTINEZ GUTIERREZ	DIRECCION TALENTO HUMANO	CD-SHD-3658-2021	19.440.750 COP	Proceso de Contratación	15/07/2021 11:22:47 AM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	En ejecución	Detalle

Fuente: SECOP II

DIANA MILENA VILLALBA VALLEJO
Secretaria de Hacienda Distrital
Alcaldía de Cartagena de Indias