

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

LA SECRETARIA DE DESPACHO DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO DE DOSQUEBRADAS, realiza el siguiente **ANÁLISIS DEL SECTOR** requerido conforme al artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 para adelantar el proceso de selección y la consecuente celebración del Convenio de Asociación mediante proceso competitivo

OBJETO DEL CONTRATO: AUNAR ESFUERZOS TECNICOS, ADMINISTRATIVOS, OPERATIVOS Y FINANCIEROS PARA BRINDAR ATENCION INTEGRAL A LA POBLACION ADULTA MAYOR EN DESPROTECCION SOCIAL Y FAMILIAR A TRAVES DE LOS CENTROS DE BIENESTAR UBICADOS EN EL MUNICIPIO DE DOSQUEBRADAS.

DESCRIPCION DE LA NECESIDAD

Colombia constitucionalmente se encuentra conformada como un "Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general"¹

Desde esta perspectiva y bajo el entendido de la Corte Constitucional "el deber de solidaridad del Estado ha de ser entendido como derivación de su carácter social y de la adopción de la dignidad humana como principio fundante del mismo. En virtud de tal deber, a el Estado le corresponde garantizar unas condiciones mínimas de vida digna a todas las personas, y para ello debe prestar asistencia y protección a quienes se encuentren en circunstancias de inferioridad, bien de manera indirecta, a través de la inversión en el gasto social, o bien de manera directa, adoptando medidas en favor de aquellas personas que por razones económicas, físicas o mentales, se encuentren en circunstancias de debilidad manifiesta"²

¹Constitución Política de Colombia, 1990, Artículo 1.

²Corte Constitucional Colombiana, Sentencia T - 207/2013.

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

Adicionalmente la constitución política de Colombia establece en su artículo 2º :
 "Son fines esenciales del Estado: Servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

Así mismo en su artículo 46 establece "El Estado, la sociedad y la familia concurrirán para la protección y la asistencia de las personas de la tercera edad y promoverán su integración a la vida activa y comunitaria.

El Estado les garantizará los servicios de la seguridad social integral y el subsidio alimentario en caso de indigencia".

De manera especial dentro de los grupos poblacionales que tiene nuestro país en condición de vulnerabilidad, se ha reconocido mayor protección institucional a aquellos que se encuentran en un estado de debilidad manifiesta directamente relacionada con su situación de pobreza extrema, sobre los cuales emana del Estado Colombiano el deber de protección a las personas carentes de recursos económicos necesarios para su subsistencia y que adicionalmente presentan imposibilidades para laborar por motivos de edad avanzada o de salud, frente al tema se ha pronunciado la Corte Constitucional:

"Cuando además de las condiciones de pobreza las capacidades físicas o psíquicas que permiten la autodeterminación de la persona en estado de

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

[pobreza] se han visto disminuidas, surge un deber de atención a ésta por parte del Estado de dirigir su conducta al apoyo de este miembro de la sociedad.”³

Teniendo en cuenta lo esbozado es claro que el Estado Colombiano a partir de la aplicación del principio de solidaridad, igualdad y dignidad humana trae inmersa dentro de su Constitución Política una protección especial para los Adultos Mayores que se encuentren en vulnerabilidad extrema, lo cual ha sido ratificado por los diferentes estamentos normativos y jurisprudenciales que se han pronunciado sobre el tema.

La población adulta mayor en desprotección y abandono por parte de sus familias y de la sociedad, requieren de atención prioritaria, para garantizar la aplicación de los derechos fundamentales, con el fin de garantizarles una vida digna.

En cumplimiento de lo relacionado, para la Alcaldía del municipio de Dosquebradas es de especial importancia la atención a la población teniendo en cuenta su situación o condición y dando prioridad a la población en condición de vulnerabilidad, por ello para dar cumplimiento a las políticas impartidas por el Gobierno Nacional relacionadas con la población Adulta mayor.

Acorde a la información suministrada por la oficina del SISBEN en el Municipio de Dosquebradas con corte a enero de 2022, cuya base de datos obtenida a través del portal territorial del DNP, la cual indica:

Con corte a enero 5 de 2022, se encuentran registrados 18.973 adultos mayores (7.861 hombres y 11.112 mujeres). Por grupos de clasificación se encuentran distribuidos así: A) 1.475, B) 6.030, C) 9.650 y D) 1.818.

Por área geográfica se encuentran 17.681 registros de población adulta mayor residiendo en zona urbana y 1.292 en área rural.

Hoy por hoy el municipio realiza todos los esfuerzos pertinentes para la proporción de servicios direccionados a la atención integral de los adultos mayores relacionados con anterioridad, esto mediante el trabajo articulado con los Centros

³Corte Constitucional Colombiana, Sentencia T – 207/2013.

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

de Protección para Adultos Mayores, así como la atención en el centro Vida del municipio.

Esta población cada día presenta un incremento desmedido de allí que siempre se busca satisfacer las diversas necesidades de este grupo poblacional a través de la intervención de terceros que puedan proporcionar servicios integrales, de calidad y con la idoneidad requerida para este tipo de población, buscando bajo los principios de solidaridad establecidos constitucionalmente una atención integral, en beneficio de una población que se encuentra en dependencia total, se contribuya para lograr la satisfacción de sus derechos mínimos y la protección de estos.

Aunado a lo anterior, el plan de desarrollo 2020 – 2023 “DOSQUEBRADAS EMPRESA DE TODOS” ha contemplado el proyecto “adulto mayor envejecimiento digno y activo” el cual a su vez cuenta con la actividad “Garantizar la protección de los adultos mayores en estado de vulnerabilidad, alta dependencia y abandono, a través de la atención y cuidado integral en los Centros de Protección del Adulto Mayor en el municipio de Dosquebradas, en cumplimiento de la Política Pública Municipal del Adulto Mayor” en virtud de ello, se proyecta para el año 2023 un incremento de atenciones del 5%.

A. ASPECTOS GENERALES

- **Económico:**

Según el último Censo Nacional de Población y Vivienda realizado por el Dane, el 12% de la población Risaraldense está por encima de los 65 años de edad, estas cifras postulan a Risaralda como uno de los departamentos de Colombia con mayor población adulta.

Estos datos y las precarias condiciones en que viven muchos de ellos han sido punto de partida para que el gobierno Municipal desarrolle diferentes acciones orientadas a mejorar la calidad de vida de este grupo poblacional desde el ámbito social y de salud.

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

Desde la Secretaría de Mujer, Familia y Desarrollo Social de la gobernación de Risaralda, se transfirió a finales del año 2021 la suma de \$3.968 millones de la Estampilla Pro Bienestar del Adulto Mayor para que las Alcaldías Municipales atiendan con alimentación, vivienda y actividades a cerca de 4000, de ellos 1054 de están institucionalizados en los 59 Centros de Bienestar y 2872 está vinculados al programa Centros Vida. En 2020, el 13,1% de las mujeres adultas

En materia de educación mayores (equivalente a 498.296 mujeres) reportó que no sabía leer ni escribir, mientras que este porcentaje es del 12,6 para los hombres mayores. A continuación se anexa la imagen N° 1, en materia de educación.

Personas de 60 años y más que saben leer y escribir				
	Hombres		Mujeres	
	Sabe leer y escribir	No sabe leer y escribir	Sabe leer y escribir	No sabe leer y escribir
Número de personas	2.729.836	392.172	3.296.339	498.296
Porcentaje (%)	87,4	12,6	86,9	13,1

Imagen N° 1

Respecto al nivel educativo, el 48,5% de las mujeres mayores de 60 y más reportó haber alcanzado la primaria como máximo nivel educativo. Este porcentaje es de 47,6% en el total de la población de hombres adultos mayores. Asimismo, el 13,2% de las mujeres adultas mayores no alcanzó ningún nivel educativo, 9,4 p.p. por encima de la población de mujeres de 5 años o más (3,8%). En los hombres las cifras son similares, el 12,9% de los adultos mayores no alcanzó ningún nivel educativo, frente al 4,0% de los hombres de 5 o más años. De otra parte, el 12,0% de las mujeres de 60 años y más tiene nivel educativo superior, frente a 13,2% de los hombres del mismo grupo etario. La imagen N° 2 refleja una retrato más ilustrativo de lo explicado anteriormente

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

Nivel educativo	Población de 5 años y más*				Población de 60 años y más			
	Hombres		Mujeres		Hombres		Mujeres	
	Valor absoluto	Porcentaje (%)	Valor absoluto	Porcentaje (%)	Valor absoluto	Porcentaje (%)	Valor absoluto	Porcentaje (%)
Preescolar	537.196	2,4	498.735	2,1	3.038	0,1	12.217	0,3
Primaria	6.726.527	29,5	6.588.586	27,4	1.484.516	47,6	1.839.224	48,5
Secundaria	4.191.888	18,4	3.954.748	16,5	341.099	10,9	420.768	11,1
Media	5.556.901	24,3	5.892.228	24,5	387.334	12,4	472.561	12,5
Superior	4.305.881	18,9	5.506.616	22,9	413.370	13,2	456.711	12,0
Posgrado	595.317	2,6	668.026	2,8	89.394	2,9	93.721	2,5
Ninguno	913.010	4,0	921.654	3,8	403.256	12,9	499.433	13,2
Total	22.826.720	100,0	24.030.592	100,0	3.122.008	100,0	3.794.635	100,0

Fuente: DANE, Encuesta de Calidad de Vida- ECV 2020.
Imagen N°2

En 2020 las mujeres presentaron menores niveles de ocupación que los hombres en general, y en especial en el grupo de las personas mayores. Ese año, la tasa de ocupación de las mujeres mayores fue 7.2. Ocupación de 18,6%, cifra 25,5 p.p. menores que la de los hombres adultos mayores y 34,8 p.p. menor que la de las mujeres entre 26 y 59 años.

Por rama de actividad, en 2020 los hombres adultos mayores trabajaron principalmente en actividades relacionadas con la agricultura, pesca, ganadería, caza y silvicultura (34,4%); actividades de comercio y reparación de vehículos (16,9%); e industria manufacturera (8,6%).

Por su parte, las mujeres mayores se ocuparon principalmente en actividades de comercio y reparación de vehículos (24,1%); actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios (16,6%); actividades de alojamiento y servicios de comida (14,2%); y actividades de administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana (12,7%).

Lo anterior se acompaña de la imagen N°3.

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

Rama de actividad	Hombres (miles)	Mujeres (miles)	Hombres (%)	Mujeres (%)
Agricultura, pesca, ganadería, caza y silvicultura	443,0	64,5	34,4	9,8
Explotación de Minas y Canteras	6,3	2,0	0,5	0,3
Industria manufacturera	110,3	80,9	8,6	12,2
Suministro de Electricidad Gas y Agua	18,9	5,3	1,5	0,8
Construcción	102,1	1,8	7,9	0,3
Comercio y reparación de vehículos	217,8	159,7	16,9	24,1
Alojamiento y servicios de comida	41,5	94,1	3,2	14,2
Transporte y almacenamiento	104,0	3,7	8,1	0,6
Información y telecomunicaciones	7,1	2,1	0,5	0,3
Actividades financieras y de seguros	5,3	4,1	0,4	0,6
Actividades Inmobiliarias	22,1	6,4	1,7	1
Actividades profesionales, científicas, técnicas y servicios administrativos	61,6	42,2	4,8	6,4
Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana	68,4	84,1	5,3	12,7
Actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios	81,0	109,9	6,3	16,6
No informa	0,2	0,6	0	0,1
Total	1289,6	661,5	100	100

Imagen N°3

El proceso de envejecimiento en Colombia es acelerado, y cada vez hay más adultos mayores en el país. Por eso, se deben tomar acciones para enfrentar esta realidad epidemiológica, de forma tal que se asegure la mayor calidad de vida para esta población.

En la medida que la sabiduría de los años van pasando, así mismo el aumento de la población adulta demanda un mayor esfuerzo y la necesidad se acrecienta, razón por la cual se requiere de más postulaciones del estado como "garante de los derechos" hacia la priorización de la protección social integral para todos los mayores de 60 años, con el fin de mejorar su calidad de vida y para que alcancen una vejez digna, activa y satisfactoria.

En la actualidad existen los CBA (Centros de Bienestar del Adulto Mayor), son lugares especializados y adecuados en cuidados para personas de edad avanzada y se asimilan que prestan un servicio al denominado sector terciario y dentro de sus actividades ofrecen servicios tales como:

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

Actividad de hotelería y turismo: El Alojamiento u hospedaje que brindan al adulto mayor Servicios personales y sociales: Cuidado y protección por medio de nutricionista y enfermeras o auxiliares de enfermería o cuidadores de todo lo que contiene al cuidado y prevención de la salud, sino también a mejorar aspectos de valoración metal gerontológica, salud mental, destrezas físicas y cognoscitivo que les brinda los CBA por medio de profesionales como el gerontólogo, el psicólogo, el fisioterapeuta, entre otros. Por eso se habla en Colombia, se habla de un cambio de pasar de un modelo de salud basado en la enfermedad para abrirle paso a un sistema de cuidados.

Entre las actividades que recomiendan los expertos además de salir a realizar actividad física, es bailar, pintar o interpretar algún instrumento musical. Eso depende de las preferencias de cada persona y una de las ventajas de este tiempo es el acceso a la tecnología, pues se pueden encontrar cursos gratuitos, tutoriales y hasta capacitaciones profesionales. Según el doctor Andrés Jagua, “mantener un equilibrio emocional y físico es clave para que las personas mayores tengan una mejor calidad de vida”. Lo anterior también lo ofrecen los CBA (Centros de Bienestar de Adulto Mayor) por medio del profesor de educación física o terapeuta ocupacional e inclusive la misma cuidadora hace las veces de psicóloga y en ocasiones como ejercicios lúdicos del día a día.

Servicios administrativos: Las personas encargadas de funciones administrativas, de auxiliar de servicios, manipulador de alimentos y personal de aseo, ropa y lavandería para mantener una vida digna y saludable para un envejecimiento alejado de la pobreza y el maltrato físico de la sociedad o en algunos casos por la misma familia.

Al mencionar los CBA, es sinónimo de un ambiente óptimo para el desarrollo emocional y físico de las personas de edad avanzada, donde pueden compartir con personas de su misma edad a través de actividades físicas, motoras, recreativas, deportivas y sociales.

Actividades en materia de función pública y administración pública: basado en la Ley 1315 del 2009 que garantiza no solo la vida, la salud sino que busca una atención de integridad física y digna, obliga a los municipios y sus secretarías de

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

finalidad social a ser galantes para apoyar, controlar y ser veedores de las fundaciones que trabajan en pro de la atención integral a este grupo poblacional.

- Regulatorio:

Norma	Descripción
Ley 1251 de 2008	Por la cual se dictan normas tendientes a procurar la protección, promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores
Ley 1315 de 2009	Por medio de la cual se establecen las condiciones mínimas que dignifiquen la estadía de los adultos mayores en los centros de protección, centros de día e instituciones de atención.

Cuadro N°1

B. ESTUDIO DE LA OFERTA

En el siguiente cuadro N°2 anexo, los posibles fundaciones o entidades que prestarían el servicio y con los cuales en los años 2019, 2020 y 2021 se mencionan algunos que suscribieron convenios de asociación entre el Municipio de Dosquebradas y el Asociado.

Razón Social	Representante Legal	Teléfonos	Nit
Fundación Sonrisas de amor	Yorlaidiz Pineda	3175549910 3136740594	900919306
Calor de Hogar	Yheraldine Manrique	3133523164	900954956
Volver a Nacer	Martha Cecilia Rivera Restrepo	3113979313	900388009
Asociación Valentina	Mary Isabel Giraldo Ramírez	3137461584	816008023

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

Fundación Alegría de Servir	Giovanna Vergara Aguirre	3217714982 3217697061	900036927
-----------------------------	--------------------------	--------------------------	-----------

Cuadro N°2

C. FICHA TECNICA

En este punto de la ficha técnica, lo preponderante es mostrar los componentes sustanciales en el estudio

Ítem	Valor Unitario o Valor individual	Beneficiarios	Valor Mensual	Valor de 1 mes	Valor 13 días	Valor total de 1 mes y 13 días
Municipio						
Personal Requerido	\$ 16.305.000		\$ 16.305.000	\$ 16.305.000	\$ 7.065.500	\$ 23.370.500
Kit de aseo	\$ 43.920	35	\$ 1.537.200	\$ 1.537.200	\$ 666.120	\$ 2.203.320
Pañales	\$ 11.952	11	\$ 3.944.160	\$ 3.944.160	\$ 1.709.136	\$ 5.653.296
Tapabocas	\$ 5.027	35	\$ 175.945	\$ 175.945	\$ 175.945	\$ 351.890
Alimentación	\$ 17.327	35	\$ 18.193.254	\$ 18.193.254	\$ 7.883.743	\$ 26.076.997
Total Municipio			\$ 40.155.559	\$ 40.155.559	\$ 17.500.444	\$ 57.656.003
Asociación						
Personal Requerido	\$ 5.350.000		\$ 5.350.000	\$ 5.350.000	\$ 2.318.333	\$ 7.668.333
Auxilio de Transporte	\$ 27.900	16	\$ 446.400	\$ 446.400	\$ 193.440	\$ 639.840
Alojamiento	\$ 10.862	35	\$ 11.405.100	\$ 11.405.100	\$ 4.942.210	\$ 16.347.310
Total Asociación			\$ 17.201.500	\$ 17.201.500	\$ 7.453.983	\$ 24.655.483
Total Municipio mas Asociación			\$ 57.357.059	\$ 57.357.059	\$ 24.954.428	\$ 82.311.487

Cuadro N°3

Según el estudio realizado, el promedio de adulto mayor es de \$ 1.640.760, del cual se especifica a continuación por cada una de las partes

Municipio	70%	\$ 1.148.532
Asociación	30%	\$ 492.228
Total Municipio más asociación	100%	\$ 1.640.760

En resumen el cuadro N°4, muestra los valores ofrecidos por el Municipio, según previo análisis, con la cantidad requerida y así mismo el valor total con duración a mes (1) mes y 13 días, con el respectivo aporte de cada una de las partes. Es importante mencionar que la cantidad de pañales aumento un poco más, por la necesidad de los CBA's de Dosquebradas en aumentar la cantidad que es

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

pequeño según insuficiencia explícita por estos, así mismo no se otorga ni Toalla ni vestuario, por el tiempo tan corto del estudio y en especial por el presupuesto tan medido al inicio de cualquier año.

Valor mensual unitario	Cantidad	Valor total	Aporte del Municipio y del Asociado
\$ 1.148.343	145	\$ 238.703.234	Municipio
\$ 492.228	145	\$ 102.301.386	Asociación
\$ 1.640.760	145	\$ 341.004.620	Total Municipio más Asociación

Cuadro N°4

D. PROMEDIO

Cada ítem, según cuadro N°3 visualizado en la ficha técnica es el resultado de tres (3) valores, que al promediarlos, forman un precio de mercado con características similares o iguales en los diferentes puntos de venta que se cotizo cada ítem.

Este estudio es para el año 2022, razón por lo cual los precios son de diciembre del 2021, pero se estimó una proyección del 4%, porcentaje obtenido del resultado promedio del 3,5% de los últimos 4 años, sin embargo según los analistas Colombia se va a mover entre 4 y 5%, ambos porcentajes entre proyección y estudios al momento de sumarlos y estableciendo la media aritmética, conllevan a una deducción del 4%.

En el rubro de alimentación es la suma de 1 desayuno, 2 refrigerios (mañana y tarde), 1 almuerzo y 1 cena. Además la minuta patrón estándar valorada, es la que ha utilizado desde hace unos años por parte de la Secretaria de Desarrollo Social y Político del municipio de Dosquebradas y a su vez por los diferentes CBA del mismo municipio. También se anexa una lista de intercambios. Es de clarificar que el costo de la minuta patrón, fue el resultado de dos (2) menús para lograr el precio de la materia prima, más los costos indirectos (elementos de aseo y desinfección, dotación de manipuladores de alimentos, exámenes de manipuladores de alimentos, transporte y el costo de la materia prima).

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

Los valores justificados del personal se obtienen del monto de los honorarios otorgados del municipio de Dosquebradas del año 2021, a las diferentes categorías o profesiones de este estudio, sin que eso determine la forma que debe contratar el asociado. Para el caso de los profesionales o según la categoría se toma la mitad del valor por considerar la mitad de su tiempo estimado en su labor.

Personal Municipio			
Profesión	Cantidad	Honorario Mensual	Total Honorario
Auxiliares de enfermería	1	\$ 1.990.000	\$ 1.990.000
Manipulador de Alimentos	2	\$1.680.000	\$3.360.000
Auxiliar de servicios	1	\$1.680.000	\$1.680.000
Director técnico	1	\$3.300.000	\$3.300.000
Psicólogo (1/2 tiempo)	1	\$3.300.000	\$1.650.000
Nutricionista (1/2 tiempo)	1	\$3.300.000	\$1.650.000
Profesor de educación física o Terapeuta ocupacional (1/2 tiempo)	1	\$1.990.000	\$995.000
Personal de aseo, ropería y lavandería	1	\$1.680.000	\$1.680.000
Total Municipio	9		\$16.305.000

Personal Asociación			
Profesión	Cantidad	Honorario Mensual	Total Honorario
Auxiliares de enfermería	1	\$1.990.000	\$1.990.000
Cuidadores	2	\$1.680.000	\$3.360.000
Total Asociación	3		\$5.350.000

También es importante mencionar que el uso de los pañales está determinado para 4 veces por persona (diariamente) y a su vez, solo una parte de la población es beneficiada, frente al total de la cantidad estimada en el estudio, De igual forma

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

el transporte que en la mayoría de los casos solo una parte de población es beneficiada con este rubro. En el caso puntual de transporte se proyectó 3 servicios mensuales de movilización para una persona y que a su vez, usualmente son dos (2), los beneficiarios del mismo servicio y requiere de un acompañante para su cuidado y seguridad. Según estudios se estima que una vez al mes el adulto mayor visita al médico.

Supermercado	Cotización 1	Cotización 2	Cotización 3	Promedio
Valor	\$2.963	\$ 2.778	\$2.878	\$2.873

Elemento	Promedio unitario	Valor por 4 unidades	Proyección	Total de 4 unidades
Pañales	\$2.873	\$11.492	\$ 460	\$ 11.952

También se relaciona los elementos y/o prendas que están conformados por el Kit de Aseo, cuya entrega es mensual con las cantidades asignadas.

Elemento	Presentación	Promedio	Cotización 1	Cotización 2	Cotización 3
Cepillo de dientes	Unid	\$ 2.230	\$ 1.940	\$ 2.650	\$ 2.100
Crema dental	60 ml	\$ 2.250	\$ 2.140	\$ 2.160	\$ 2.450
Jabón corporal	120 gr	\$ 1.567	\$ 1.200	\$ 2.500	\$ 1.000
Cuchillas de afeitar	Unid	\$ 2.103,3	\$ 1.760	\$ 1.800	\$ 2.750
Desodorante	60 a 70 ml	\$ 9.937	\$ 8.380	\$ 11.500	\$ 9.930
Talco para pies	60 gr	\$ 4.783,3	\$ 4.900	\$ 4.700	\$ 4.750
Papel Higiénico	Unid	\$ 1.602	\$ 1.380	\$ 2.125	\$ 1.300
Shampoo	180 ml	\$ 10.850	\$ 11.100	\$ 10.650	\$ 10.800

Elemento	Cantidad	Promedio	Valor Total
Cepillo de dientes	1	\$ 2.230	\$ 2.230
Crema dental	1	\$ 2.250	\$ 2.250
Jabón corporal	1	\$ 1.567	\$ 1.567

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

Cuchillas de afeitar	2	\$ 2.103	\$ 4.206
Desodorante	1	\$ 9.937	\$ 9.937
Talco para pies	1	\$ 4.783	\$ 4.783
Papel Higiénico	4	\$ 1.602	\$ 6.408
Shampoo	1	\$ 10.850	\$ 10.850
		Kit de aseo	\$ 42.231
		Proyección	\$ 1.689
		Total	\$ 43.920

Debido a la situación actual en Colombia del contagio y la expansión del virus, no obstante ajeno al municipio de Dosquebradas se estimó el valor promedio de un tapabocas de tres (3) proveedores, y su manejo es para instantes en que el adulto mayor asista a citas médicas o visitas de personas externas al lugar del hábitat donde convive, teniendo en cuenta lo anterior se valoró un tapabocas tipo tela antifluído, que se pueda utilizar por determinadas horas en el día y sea lavable para disminuir la propagación del virus.

	Cotización 1	Cotización 2	Cotización 3	Promedio	Proyección
Tapabocas	\$ 4.500	\$ 5.000	\$ 5.000	\$ 4.833	\$ 5.027

En cuanto al alojamiento se buscó tres (3) precios de tres (3) zonas diferentes del área metropolitana mediante una página de internet y cuyas características fueron: alquiler de una habitación amoblada, para una persona sola y que tuviera acceso a las necesidades básicas.

Valor de una habitación amoblada para una persona					
Ubicación	Cuba	Dosquebradas	San Juan de Dios	Promedio mensual	Promedio diario
Valor	\$ 300.000	\$ 320.000	\$ 320.000	\$ 313.333	\$ 10.222
				Con proyección \$ 10.862	

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

E. ESTUDIO DE LA DEMANDA

No. del Contrato, Año y Municipio de ejecución	Objeto	Valor	Nombre de CBA
Contrato 1211-2020 convenio de asociación del Municipio de Dosquebradas	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos, operativos y financieros para brindar atención integral a la población adulta mayor en desprotección social y familiar a través de los centros de bienestar ubicados en el municipio de Dosquebradas	\$ 193.674.703	Fundación Sonrisas de Amor
Contrato 1432-2020 convenio de asociación Municipio de Dosquebradas	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos, operativos y financieros para brindar atención integral a la población adulta mayor en desprotección social y familiar a través de los centros de bienestar ubicados en el municipio de Dosquebradas	\$ 173.709.190	Fundación Alegría de Servir
Contrato 993-2020, convenio de asociación del Municipio de Dosquebradas	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos, operativos y financieros para brindar atención integral a la población adulta mayor en desprotección social y familiar a través de los centros de bienestar ubicados en el municipio de Dosquebradas	\$ 412.562.459	Asociación Valentina
Contrato 679-2020, convenio de asociación del Municipio de Dosquebradas	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos, operativos y financieros en el marco de la declaratoria de calamidad pública ordenada mediante el decreto 137 del 16 de marzo de 2020 para brindar atención integral a la	\$ 79.244.118	Fundación Sonrisas de Amor

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

	población adulta mayor en desprotección social y familiar a través de los centros de bienestar ubicados en el municipio de Dosquebradas.		
Contrato 1201 del 2021, convenio de asociación del Municipio de Dosquebradas.	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos, operativos y financieros para brindar atención integral a la población adulta mayor en desprotección social y familiar a través de los centros de bienestar ubicados en el municipio de Dosquebradas decreto 092 de 2017	\$ 645.210040	Fundación Valentina
Contrato 1202 del 2021, convenio de asociación del Municipio de Dosquebradas.	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos, operativos y financieros para brindar atención integral a la población adulta mayor en desprotección social y familiar a través de los centros de bienestar ubicados en el municipio de Dosquebradas.	\$ 323.221.500	Fundación Alegría de Servir

Cuadro N°5

F. ANÁLISIS DEL ESTUDIO FINANCIERO DEL SECTOR

Estos indicadores intentan medir la capacidad de las entidades para conseguir sus objetivos esperados por medio de un mejor aprovechamiento de los medios empleados, sus cálculos se basan en comprar la producción real de bienes o servicios frente a los costos para su obtención

Al examinar el análisis financiero de los CBA del Municipio de Dosquebradas, es poca la información financiera que se pueda adquirir, En vista de que son pocos los CBA's de este municipio que revelan sus estados financieros, sumado a ello, se optó por tomar la información financiera registrada del año 2020 con 2 de los CBA que tienen convenio con el municipio y un tercero de Pereira. En virtud de lo

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

anterior se midieron los indicadores de eficiencia técnica y de eficiencia asignativa, cuyas formulas se ilustran a continuación.

- Indicador propuesto: Eficiencia Técnica

Este indicador pretende verificar el grado de eficiencia de la actividad total de la entidad, es decir que los recursos del proyecto no son destinados en gastos de personal.

$$\text{Eficiencia Tecnica} = \frac{\text{Costos administrativos}}{\text{Total gastos entidad x año}}$$

Entre menor sea este porcentaje, menos recursos debe destinar la entidad privada sin ánimo de lucro para su propia administración, utilizando la mayor proporción de recursos en pro de su función.

- Indicador propuesto: Eficiencia Asignativa

El indicador verifica el grado de eficiencia de los ingresos totales respecto a las actividades propias de la entidad, es decir que la mayoría de los ingresos deben estar destinados a los costos de las actividades.

$$\text{Eficiencia Asignativa} = \frac{\text{Costos actividades propias del año}}{\text{Ingresos totales x año}}$$

Según los datos suministrados por los posibles oferentes del Municipio de Dosquebradas (ESAL) que en el ejercicio de su labor social, promueven el bienestar integral y digno del adulto mayor, se evidencia los rangos en que se mueven los indicadores organizacionales de este Municipio por lo tanto, se sugiere en el indicador de eficiencia técnica debe ser menor o igual al 20% y así mismo el indicador de eficiencia asignativa debe ser mayor o igual al 50%.

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

Nombre de CBA	Asociación Valentina	Fundación Alegría de Servir	San José
Ingresos	\$ 729.301.724	\$ 579.669.000	\$ 1.738.880.223
Costos o gastos Administrativos	\$ 26.020.000	\$ 92.250.563	\$ 357.898.181
Gastos de ventas		\$ 82.750.563	\$ 482.800
Otros gastos	\$ 1.292.361	\$ 963.000	\$ 245.276
Costos de venta	\$ 678.359.363	\$ 293.684.000	\$ 1.560.582.096
Total costos y gastos	\$ 705.671.724	\$ 419.648.126	\$ 1.919.208.353
Eficiencia Técnica < o = 20%	4%	20%	19%
Eficiencia Asignativa > o = 51%	93%	51%	90%

- **Tributación en el sector:**

No obstante los porcentajes aplicados a los posibles oferentes, no solo depende del régimen que pertenezca la empresa, fundación o entidad, sino a la actividad económica que desarrolle las mismas, es decir el operador debe pagar todo lo pertinente a los tributos que exige la Ley, como también hay algunas empresas por su tipo de régimen tributario, tienen algunos descuentos de ley por la misma actividad que realiza la empresa.

No olvidar que la retención en la fuente depende si es por servicios, por compras o por honorarios que realice la empresa dentro de su función comercial o social.

Además, no menos importante existen impuestos carácter municipal y de carácter nacional, como se mencionan en el cuadro N°6.

Impuesto – Contribución o Gasto	Porcentaje o valor
Estampilla pro cultura	0.5%

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

Estampilla pro adulto mayor	3%
Industria y comercio	El máximo es del 1%
Estampilla de pro deporte	2%
Retención en la fuente	De acuerdo a la actividad económica.
Rete ICA	De acuerdo a la actividad económica.
IVA	19%

Cuadro N°6

G. GLOSARIO

Palabras claves de acuerdo a tipo de proceso:

Adulto Mayor. Es aquella persona que cuenta con sesenta (60) años de edad o más.

Centros de Protección Social para el Adulto Mayor. Instituciones de Protección destinadas al ofrecimiento de servicios de hospedaje, de bienestar social y cuidado integral de manera permanente o temporal a adultos mayores.

H. ACUERDOS COMERCIALES ACUERDOS COMERCIALES M-MACPC-14

Teniendo en cuenta que el presente proceso competitivo se adelanta en el marco del Decreto 092 de 2017, no aplican acuerdos comerciales que deban ser tenidos en cuenta.

I. ANÁLISIS DEL RIESGO

TIPIFICACION DEL RIESGO	ESTIMACION		ASIGNACION	CONTROL
	PROBABILIDAD	IMPACTO		

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

		Alta	Alta		
		Media – Alta	Media – Alta		
		Media – Baja	Media – Baja		
		Baja	Baja		
Riesgo Económico	No inversión del recurso en el desarrollo de las actividades y conforme a la propuesta anexa	Media – Baja	Media – Alta	Contratista	Permanente monitoreo y seguimiento desde la Supervisión del Convenio de Asociación para verificar la correcta inversión de los recursos
Riesgo Operacional	Inadecuada ejecución de las actividades de acuerdo a los cronogramas y en el número de horas y personas a beneficiar establecidas en la propuesta anexa.	Media	Media	Municipio	Permanente monitoreo y seguimiento desde la Supervisión del Convenio de Asociación.
Riesgo Social Político	Reclamaciones de terceros sobre la modalidad de contratación establecida	Baja	Alta	Municipio	Estricta sujeción a la normatividad que rige la contratación estatal

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

TIPIFICACION DEL RIESGO		ESTIMACION		ASIGNACION	CONTROL
		PROBABILIDAD	IMPACTO		
		Alta	Alta		
		Media – Alta	Media – Alta		
		Media – Baja	Media – Baja		
		Baja	Baja		
Riesgo Operacional	Accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, daños a terceros.	Media	Alta	Contratista	Corresponde al contratista ampararse con los instrumentos de seguridad social, prevención y aseguramiento de riesgos laborales, así como las respectivas pólizas de responsabilidad extracontractual
Riesgo Regulatorio	Cambios en el ordenamiento jurídico que inciden de manera indirecta en la ejecución del convenio afectando su ecuación económica	Media – Baja	Media – Baja	Contratista y la Entidad	Verificación y análisis constante de los cambios normativos que puedan incidir en el convenio con el acompañamiento de la Secretaria Jurídica del Municipio de Dosquebradas
Riesgo Operacional	No pago de salarios y prestaciones sociales.	Media	Media	Contratista	Corresponde al contratista ampararse con los instrumentos de seguridad social, con los que se garantice el

 Municipio de Dosquebradas	MACROPROCESO: APOYO		SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLÍTICO
	PROCESO: GESTIÓN JURÍDICA		
	SUBPROCESO: CONTRATACIÓN		
	ESTUDIO DEL SECTOR	VERSIÓN 1	

TIPIFICACION DEL RIESGO	ESTIMACION		ASIGNACION	CONTROL
	PROBABILIDAD	IMPACTO		
	Alta	Alta		
	Media – Alta	Media – Alta		
	Media – Baja	Media – Baja		
	Baja	Baja		
				cumplimiento.

KAREN STEPHANY ZAPE AYALA
Secretaria de Desarrollo Social y Político

MARIA F. SANTIAGO PABON
Directora Administrativa Adulto mayor (justificación y descripción de la necesidad)

Elaboró: Aurelio Cardona Robledo/ Componente Financiero
Contratista Secretaría de Desarrollo Social y Político

Elaboró componente Jurídico: Felipe Muñoz Morales
Abogado contratista Secretaría de Desarrollo Social y Político

Fecha de vigencia: 16 de septiembre de 2019