

|                                                                                   |                                                               |                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|
|  | SISTEMA DE GESTIÓN DE LA CALIDAD Y SISTEMA DE CONTROL INTERNO | Versión: 1                                   |
|                                                                                   | ESTUDIO PREVIO                                                | Fecha: Agosto 2018                           |
| APOYO A LA GESTION INSTITUCIONAL                                                  | GESTION ADMINISTRATIVA                                        | GESTIÓN DOCUMENTAL ARCHIVO Y CORRESPONDENCIA |
| Macroproceso                                                                      | Proceso                                                       | Subproceso                                   |
|                                                                                   |                                                               | PÁGINA: 1                                    |

## ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

**Proceso contractual:** SEM-CPS-104-2022

**Dependencia:** SECRETARIA DE EDUCACION

**Objeto Contractual:** 2022 B-45 Prestar los servicios profesionales para coordinar las acciones de control , seguimiento y verificación en el cumplimiento de tramites adelantados en las los diferentes establecimientos educativos de educación formal y ETDH para el fortalecimiento del servicio de inspección , vigilancia y control del sector educativo en el municipio de Cúcuta

**Fecha de Elaboración:** 25-ene-2022

De acuerdo a lo señalado en el Numeral 7º del Artículo 25 de la Ley 80 de 1993, el Artículo 87 de la Ley 1474 de 2011 y el Artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015; el MUNICIPIO DE CUCUTA a través del SECRETARIO DE DESPACHO - JESSICA DAYANA RAMIREZ LOPEZ de la dependencia SECRETARIA DE EDUCACION, presenta el Estudio Previo para la Contratación de “2022 B-45 Prestar los servicios profesionales para coordinar las acciones de control , seguimiento y verificación en el cumplimiento de tramites adelantados en las los diferentes establecimientos educativos de educación formal y ETDH para el fortalecimiento del servicio de inspección , vigilancia y control del sector educativo en el municipio de Cúcuta” durante la vigencia 2022.

## 1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD Y FORMA DE SATISFACERLA

### 1.1 NECESIDAD DE LA CONTRATACIÓN

Los municipios por mandato Constitucional tienen la competencia de garantes, pues su deber primordial es la de garantizar que los servicios se presten efectiva y eficientemente a su comunidad.

Que la Constitución Política en el artículo 2 establece que son fines esenciales del Estado servir a la comunidad; promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; igualmente, el artículo 44 ibídem establece que la educación y la cultura son derechos fundamentales de los niños. Que, a su vez, el artículo 67 ibídem, establece que la educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura. Conforme al referido artículo corresponde al Estado regular y ejercer la suprema inspección y vigilancia de la educación con el fin de velar por su calidad, por el cumplimiento de sus fines y por la mejor formación moral, intelectual y física de los educandos; garantizar el adecuado cubrimiento del servicio y asegurar a los menores las condiciones necesarias para su acceso y permanencia en el sistema educativo. Igualmente, la Nación y las entidades territoriales participarán en la dirección, financiación y administración de los servicios educativos estatales, en los términos que señalen la Constitución y la Ley.

Así mismo, y frente al caso en concreto es principio del aparato Estatal el de mantener

|                                                                                                                                 |                                                               |                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
|  <b>ALCALDÍA<br/>DE SAN JOSÉ DE<br/>CÚCUTA</b> | SISTEMA DE GESTIÓN DE LA CALIDAD Y SISTEMA DE CONTROL INTERNO | Versión: 1                                         |
|                                                                                                                                 | ESTUDIO PREVIO                                                | Fecha: Agosto 2018                                 |
| APOYO A LA GESTION INSTITUCIONAL                                                                                                | GESTION ADMINISTRATIVA                                        | GESTIÓN DOCUMENTAL<br>ARCHIVO Y<br>CORRESPONDENCIA |
| Macroproceso                                                                                                                    | Proceso                                                       | Subproceso                                         |
|                                                                                                                                 |                                                               | PÁGINA: 2                                          |

comunicación con sus ciudadanos, por medio de estrategias asertivas, publicación de procesos y demás actuaciones correspondientes, con el objetivo de alcanzar la mayor participación posible e interés de participar de dichas acciones adelantadas bajo su status de gobernante y gobernados. Además, el derecho a la educación ha sido reconocido a nivel internacional a través diversos traslados ratificados por Colombia y que hacen parte del bloque constitucional al tenor del artículo 93 de la constitución de 1991. Así, la declaración universal de los derechos humanos, en el artículo 26 dispone: "1. Toda persona tiene derecho a la educación. (...) la instrucción técnica y profesional habrá de ser generalizada (...) 2 la educación tendrá por objeto el pleno desarrollo de la personalidad humana y el fortalecimiento del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales; favorecerá la comprensión, la tolerancia y la amistad entre todas las naciones y todos los grupos étnicos o religiosos (...) La Secretaría de Educación del municipio de Cúcuta es la dependencia encargada de garantizar la prestación del servicio público de educación, a la población de los municipios de su jurisdicción no certificados; así como gestionar, planificar, asesorar y evaluar los procesos educativos, con participación de los municipios, instituciones y sectores vinculados al desarrollo territorial, de acuerdo con el mandato constitucional y legal, para lograr mejoramiento continuo en cobertura, calidad y eficiencia del servicio, acorde con las necesidades y potencialidades de las diferentes comunidades del municipio. Por otra parte, la Secretaría de Educación municipal tiene como objetivo general administrar y garantizar la prestación del servicio educativo en el ámbito municipal con niveles óptimos de cobertura y calidad mediante la administración eficiente de los recursos disponibles y dentro de sus funciones se encuentran las definidas en la Ley 715 del 2001 Que la secretaria de educación requiere contar con un profesional en derecho que contribuya a apoyar los proceso misionales dentro del componente jurídico.

La Secretaría de Educación del municipio de San José de Cúcuta, teniendo en cuenta su actual planta de personal administrativos y los procesos misionales que implican la prestación del servicio educativo mediante 62 Instituciones Oficiales, ha identificado que no se cuenta con el personal suficiente para ofrecer el buen servicio educativo a sus habitantes y se hace necesario realizar un refuerzo para la asistencia técnica en las diferentes áreas de la Secretaria con el propósito de fortalecer el cumplimiento de las funciones de gestión para las actividades administrativas y operativas de la entidad territorial, de manera que faciliten el desarrollo idóneo de los diferentes programas del sector educación que hacen parte del Plan de Desarrollo "Cúcuta 2050, Una estrategia de Todos" en la Línea 1: Equidad e Inclusión Social, componente 3: "Cúcuta, con la fuerza de la juventud"; y Línea 2: Cúcuta educada, cultural y deportiva, componente 1: Todos al Colegio y componente 2: Cúcuta con educación de calidad, innovación y competitividad. Lo anterior, con el fin de continuar con una gestión eficiente y eficaz, por lo que la Secretaría de Educación del Municipio hace necesario un apoyo a los procesos misionales en las actividades administrativas y operativas para llevar a cabo un respaldo a las subsecretarías que requieren estos servicios profesionales para los proyectos y programas que lidera el Municipio en Pro de la comunidad.

La organización administrativa de la Secretaría de Educación del Municipio de Cúcuta es objeto de mejoramiento continuo, con el fin de desarrollar una gestión cada vez más eficiente y eficaz. De conformidad con lo previsto en el artículo 3° de la Ley 80 de 1993 la celebración de contratos tiene como propósito el garantizar el efectivo cumplimiento de los fines estatales, así como la continua y eficiente prestación de los servicios públicos a cargo de las entidades contratantes "(...) y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la

|                                                                                                                                 |                                                               |                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
|  <b>ALCALDÍA<br/>DE SAN JOSÉ DE<br/>CÚCUTA</b> | SISTEMA DE GESTIÓN DE LA CALIDAD Y SISTEMA DE CONTROL INTERNO | Versión: 1                                         |
|                                                                                                                                 | ESTUDIO PREVIO                                                | Fecha: Agosto 2018                                 |
| APOYO A LA GESTION INSTITUCIONAL                                                                                                | GESTION ADMINISTRATIVA                                        | GESTIÓN DOCUMENTAL<br>ARCHIVO Y<br>CORRESPONDENCIA |
| Macroproceso                                                                                                                    | Proceso                                                       | Subproceso                                         |
|                                                                                                                                 |                                                               | PÁGINA: 3                                          |

consecución de los fines.”

El numeral 3° del artículo 32 de la Ley 80 de 1993, define los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión como aquellos “(...) que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad (...)”. Lo dispuesto en el Literal H del Numeral 4° artículo 2° de la Ley 1150 de 2007, en concordancia con el Artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015 que señala: “(...) Las entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la entidad estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate.

Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas o asistenciales (...).“

La Secretaría de educación, reforzará el proceso de verificación y cumplimiento a la normatividad vigente para el funcionamiento y calidad de los establecimientos educativos, en busca de mitigar el déficit en la articulación con los establecimientos educativos, cerrando brechas al poco acompañamiento, levantamiento y sistematización de la información sobre la normatividad vigente y agilizando los procesos de inspección, vigilancia y control, evitando generar disminución de la calidad educativa, emisión de títulos educativos sin validez y dificultad para acceder a empleos dignos acordes en los estudios realizados. La Secretaría de Educación Municipal es el organismo competente para realizar inspección y vigilancia de los establecimientos educativos, por lo cual, es el encargado de otorgar las licencias de funcionamiento, el registro a los programas, incluir en el sistema de información de la educación, los datos de las instituciones y los programas registrados y mantener la información completa, veraz y actualizada, siendo un objetivo primordial, verificar que los programas que se están ofreciendo en el Municipio cumplan con los requisitos básicos de calidad.

En concordancia, se hace necesario contar con el apoyo de un profesional que permita coordinar las siguientes acciones: visitas para realizar de inspección y vigilancia en las instituciones educativas ETDH, relacionadas con las novedades para la vigencia 2022, Verificar el cumplimiento de requisitos para otorgar o renovar los registros de programas solicitados por las ETDH del Municipio de Cúcuta, atender las visitas a las diferentes instituciones educativas avaladas por el municipio de Cúcuta, donde logre obtener la documentación e información pertinente para la expedición de actos administrativos expedidos por la subsecretaría de investigación y desarrollo pedagógico, velar por el cumplimiento de las visitas de control normativo de acuerdo a la norma en la Entidad Territorial de Cúcuta, proyectar las actas correspondientes a cada visita de control normativo de inspección y vigilancia, realizar procesos de auditoría interna al proceso de inspección y vigilancia, concerniente a la expedición de licencias de funcionamiento a Instituciones Educativas No Oficiales, EDTH, novedades relacionadas y demás documentos que se expiden en la subsecretaría y revisar los informes de ejecución del Plan Operativo Anual de Inspección y Vigilancia, Plan de Actuaciones, y demás documentación relacionada con el POAIV.

| Código Bpin   | Ver. | Nombre Bpin                     | Ficha MGA     | Vr. proy.     |
|---------------|------|---------------------------------|---------------|---------------|
| 2021540010172 | 1    | FORTALECIMIENTO DEL SERVICIO DE | 2021540010172 | 60,034,540.00 |

|                                                                                                                                 |                                                               |                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
|  <b>ALCALDÍA<br/>DE SAN JOSÉ DE<br/>CÚCUTA</b> | SISTEMA DE GESTIÓN DE LA CALIDAD Y SISTEMA DE CONTROL INTERNO | Versión: 1                                         |
|                                                                                                                                 | ESTUDIO PREVIO                                                | Fecha: Agosto 2018                                 |
| APOYO A LA GESTION INSTITUCIONAL                                                                                                | GESTION ADMINISTRATIVA                                        | GESTIÓN DOCUMENTAL<br>ARCHIVO Y<br>CORRESPONDENCIA |
| Macroproceso                                                                                                                    | Proceso                                                       | Subproceso                                         |
|                                                                                                                                 |                                                               | PÁGINA: 4                                          |

| Código Bpin | Ver. | Nombre Bpin                                                                     | Ficha MGA | Vr. proy. |
|-------------|------|---------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|
|             |      | INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DEL SECTOR EDUCATIVO EN EL MUNICIPIO DE CÚCUTA |           |           |

## 1.2 FORMA DE SATISFACERLA

La anterior necesidad se puede satisfacer mediante la celebración de un contrato de prestación de servicios profesionales para coadyuvar en el desarrollo de las actividades administrativas y operativas del sector educación del municipio de Cúcuta, inherentes a los procesos misionales propios de la Secretaría de Educación.

## 2. DESCRIPCIÓN DEL OBJETO, ESPECIFICACIONES TÉCNICAS Y CONTRATO A CELEBRAR

### 2.1 OBJETO

2022 B-45 Prestar los servicios profesionales para coordinar las acciones de control , seguimiento y verificación en el cumplimiento de tramites adelantados en las los diferentes establecimientos educativos de educación formal y ETDH para el fortalecimiento del servicio de inspección , vigilancia y control del sector educativo en el municipio de Cúcuta

### 2.2 NATURALEZA JURÍDICA DEL CONTRATO

De conformidad con lo señalando en el numeral 3 del Artículo 32 de la Ley 80 de 1993, el contrato resultante de la presente Convocatoria Pública será de PRESTACIÓN DE SERVICIOS.

### 2.3 VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO

Para todos los efectos legales y fiscales el valor del contrato resultante de la presente Convocatoria Pública será hasta la suma de VEINTICINCO MILLONES DOSCIENTOS MIL PESOS 00/100 M. C/TE. 25,200,000.00, incluido I.V.A, y que contiene los pagos por los costos directos e indirectos necesarios para la ejecución del contrato, junto con todos los impuestos, gravámenes y retenciones a que haya lugar.

EL MUNICIPIO DE CUCUTA pagará al Contratista el valor del presente Contrato con cargo al Certificado de Disponibilidad Presupuestal **00001328 de 21-ene-2022**, expedido por el Subsecretario del Área de Gestión Financiera de la Secretaria de Hacienda Municipal.

### 2.4 PLAZO DE EJECUCIÓN

El plazo de ejecución del presente Contrato será de 6 Meses, contados a partir de la suscripción del

|                                                                                   |                                                               |                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
|  | SISTEMA DE GESTIÓN DE LA CALIDAD Y SISTEMA DE CONTROL INTERNO | Versión: 1                                         |
|                                                                                   | ESTUDIO PREVIO                                                | Fecha: Agosto 2018                                 |
| APOYO A LA GESTION INSTITUCIONAL                                                  | GESTION ADMINISTRATIVA                                        | GESTIÓN DOCUMENTAL<br>ARCHIVO Y<br>CORRESPONDENCIA |
| Macroproceso                                                                      | Proceso                                                       | Subproceso                                         |
|                                                                                   |                                                               | PÁGINA: 5                                          |

Acta de Inicio entre las partes contratantes, con el visto bueno del supervisor designado, previo cumplimiento de los Requisitos de Perfeccionamiento y Ejecución del mismo.

## 2.5 FORMA DE PAGO

EL MUNICIPIO a través del SECRETARIO DE DESPACHO - JESSICA DAYANA RAMIREZ LOPEZ de la dependencia SECRETARIA DE EDUCACION, cancelará el valor del contrato resultante del presente proceso, de la siguiente manera: SEIS (6) PAGOS MENSUALES POR VALOR DE CUATRO MILLONES DOSCIENTOS MIL PESOS 00/100 M. C/TE. (\$4,200,000.00) CADA UNO. Los pagos quedan condicionados al Plan Anualizado de Caja (PAC).

## 2.6 LUGAR DE EJECUCIÓN Y CENTRO DE TRABAJO

La ejecución del contrato se desarrollará en la dependencia SECRETARIA DE EDUCACION en la ciudad de San José de Cúcuta, Norte de Santander.

Para efectos de la Administración de Riesgos Laborales el centro de trabajo del contratista será:

Oficina ( )  
 Conductor ( )  
 Otro ¿Cuál? (x) -OFICINA Y TRABAJO DE CAMPO

Señalar el nivel del Riesgo:

Nivel 1 ( )  
 Nivel 2 ( )  
 Nivel 3 ( X)  
 Nivel 4 ( )  
 Nivel 5 ( )

## 2.7 OBLIGACIONES ESPECÍFICAS DEL CONTRATISTA

Para efectos del cumplimiento del contrato, objeto de la Convocatoria Pública que hoy nos ocupa el CONTRATISTA se compromete a cumplir, además de las obligaciones inherentes a la naturaleza del contrato y las derivadas de las disposiciones legales vigentes las siguientes ACTIVIDADES:

1. Elaborar el plan de trabajo anual y cronograma mensual de acuerdo a las actividades asignadas.
2. Coordinar y apoyar las visitas para realizar de inspección y vigilancia en las instituciones educativas ETDH, relacionadas con las novedades para la vigencia 2022.
3. Verificar el cumplimiento de requisitos para otorgar o renovar los registros de programas solicitados por las ETDH del Municipio de Cúcuta.
4. Atender las visitas a las diferentes instituciones educativas avaladas por el municipio de Cúcuta, donde logre obtener la documentación e información

|                                                                                                                                 |                                                               |                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
|  <b>ALCALDÍA<br/>DE SAN JOSÉ DE<br/>CÚCUTA</b> | SISTEMA DE GESTIÓN DE LA CALIDAD Y SISTEMA DE CONTROL INTERNO | Versión: 1                                         |
|                                                                                                                                 | ESTUDIO PREVIO                                                | Fecha: Agosto 2018                                 |
| APOYO A LA GESTION INSTITUCIONAL                                                                                                | GESTION ADMINISTRATIVA                                        | GESTIÓN DOCUMENTAL<br>ARCHIVO Y<br>CORRESPONDENCIA |
| Macroproceso                                                                                                                    | Proceso                                                       | Subproceso                                         |
|                                                                                                                                 |                                                               | PÁGINA: 6                                          |

pertinente para la expedición de actos administrativos expedidos por la subsecretaría de investigación y desarrollo pedagógico. 5. Coordinar las visitas de control normativo de acuerdo a la norma en la Entidad Territorial de Cúcuta. 6. Proyectar las actas correspondientes a cada visita de control normativo de inspección y vigilancia. 7. Realizar procesos de auditoría interna al proceso de inspección y vigilancia, concerniente a la expedición de licencias de funcionamiento a Instituciones Educativas No Oficiales, EDTH, novedades relacionadas y demás documentos que se expiden en la subsecretaría. 8. Revisar los informes de ejecución del Plan Operativo Anual de Inspección y Vigilancia, Plan de Actuaciones, y demás documentación relacionada con el POAIV. 9. Desarrollar las demás actividades asignadas por el supervisor del contrato de conformidad con el objeto contractual.

## 2.8 OBLIGACIONES GENERALES DEL CONTRATISTA

1. Desarrollar y cumplir el objeto del Contrato, en las condiciones de calidad, oportunidad, y obligaciones definidas en el presente Contrato, incluyendo su Anexo Técnico [si lo hay].
2. Acatar los tratados internacionales, la Constitución, la ley, las normas legales y procedimentales vigentes que apliquen a este contrato, en especial aquellas referidas a su celebración, ejecución y liquidación, esta última en caso de aplicar.
3. Constituir las garantías pactadas y realizar la publicación en el Secop II, si hay lugar a ello, dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a la fecha en que se suscriba el contrato, una vez se cuente con el correspondiente registro presupuestal y afiliación a la ARL.
4. Cumplir las normas, reglamentos e instrucciones del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo SG-SST de conformidad con lo dispuesto en el artículo 2.2.4.2.2.16 del Decreto Nacional 1072 de 2015.
5. Presentar el soporte de la afiliación al Sistema de Seguridad Social Integral para el perfeccionamiento del contrato o el pago. Garantizar durante la ejecución del contrato el pago de los aportes, mes vencido, liquidado sobre el Ingreso Base de Cotización IBC, equivalente al 40% del valor mensualizado del contrato, sin incluir el valor del Impuesto al Valor Agregado (IVA), en los casos que aplique, según lo señalado en el artículo 244 de la Ley 1955 de 2019.
6. Informar por escrito al Municipio de Cúcuta, si durante la ejecución del contrato se presentan cambios que generen al Contratista ser responsable del IVA, bien sea por obtener las calidades previstas en el Estatuto Tributario o cuando la Administración de Impuestos Nacionales, de oficio lo convierte en responsable de IVA, informar de inmediato a la entidad.
7. Realizar el pago mensual de las cotizaciones al Sistema General de Riesgos Laborales, cuando la afiliación sea por riesgo I, II o III, conforme la clasificación de actividades económicas, según lo dispuesto en el artículo 2.2.4.2.2.13 del Decreto Nacional 1072 de 2015 y sus modificaciones.
8. Aportar al Municipio de Cúcuta el certificado médico ocupacional actualizado en los términos señalados en el artículo 2.2.4.2.2.18 del Decreto Nacional 1072 de 2015.
9. Declarar si de la ejecución del presente contrato resultaren estudios, investigaciones, descubrimientos, invenciones, información, mejoras, diseños, invención de sistemas de software y sus subsistemas, estos pertenecerá al Municipio de Cúcuta de conformidad con lo señalado en el artículo 20 de la Ley 23 de 1982, modificado por el artículo 28, Ley 1450 de 2011, en igual sentido, el Contratista declara que las actividades y servicios prestados al Municipio de Cúcuta no infringen

|                                                                                                                                 |                                                               |                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
|  <b>ALCALDÍA<br/>DE SAN JOSÉ DE<br/>CÚCUTA</b> | SISTEMA DE GESTIÓN DE LA CALIDAD Y SISTEMA DE CONTROL INTERNO | Versión: 1                                         |
|                                                                                                                                 | ESTUDIO PREVIO                                                | Fecha: Agosto 2018                                 |
| APOYO A LA GESTION INSTITUCIONAL                                                                                                | GESTION ADMINISTRATIVA                                        | GESTIÓN DOCUMENTAL<br>ARCHIVO Y<br>CORRESPONDENCIA |
| Macroproceso                                                                                                                    | Proceso                                                       | Subproceso                                         |
|                                                                                                                                 |                                                               | PÁGINA: 7                                          |

ni vulnera los derechos de propiedad intelectual o industrial o cualesquiera otros derechos legales o contractuales de terceros, respondiendo además por cualquier acción de reivindicación, plagio u otra clase de reclamación que al respecto pudiera sobrevenir. En virtud de la presente cláusula, EL MUNICIPIO DE CÚCUTA queda autorizado para copiar, reproducir, distribuir, publicar, comercializar, derivar y modificar los trabajos objeto del presente contrato, por cualquier medio digital, electrónico o reprográfico, conservando la obligación de respetar en todo caso los derechos morales de autor contenidos en el artículo 183, Ley 23 de 1982, modificado por el artículo 181, Ley 1955 de 2019.

**10.** Guardar estricta reserva y confidencialidad de toda la información relacionada con el MUNICIPIO DE CÚCUTA o sus contratistas, de la cual tenga conocimiento por razón de las actividades que desarrolla. En consecuencia, el CONTRATISTA no podrá divulgar, publicar o comunicar, directa o indirectamente a terceros ninguna información de forma verbal o escrita o que conste en cualquier clase de documento de carácter confidencial, incluyendo documentos de trabajo, pero sin limitarse a: vídeos, textos, grabaciones, disquetes, discos compactos, planos, fotos, creaciones, etc. Cualquier acción u omisión que infrinja lo anterior se considerará como incumplimiento de las obligaciones contractuales, independientemente de la responsabilidad legal a que pueda haber lugar. Al momento de la terminación del contrato, el CONTRATISTA devolverá toda la información de propiedad del MUNICIPIO DE CÚCUTA que le haya sido encomendada por razón de las actividades desarrolladas, junto con todas las copias del material.

**11.** Cumplir con los procedimientos, lineamientos, herramientas, instrumentos exigidos por el MUNICIPIO DE CÚCUTA en el marco de la implementación de las siete (7) dimensiones y diecisiete (17) políticas de gestión y desempeño que conforman el Sistema de Gestión bajo el referente del Modelo Integrado de Planeación y Gestión -MIPG.

**12.** Cumplir con la Política de Conflicto de Intereses, y en caso de presentarse comunicar a través del formato de la entidad indicando la situación presentada, con el fin de ser tratada de manera transparente y efectiva eliminando el riesgo de convertirse en una conducta violatoria de la ley.

**13.** Cumplir con la Política de Conflictos de Intereses. El contratista deberá actualizar por lo menos una vez al año su declaración de conflictos de intereses y en caso de que exista un presunto conflicto de interés real, aparente o potencial deberá comunicarlo inmediatamente a la Entidad.

**14.** Contribuir con la política para la prevención de consumo de sustancias psicoactivas adoptada por la entidad y participar activamente en las actividades que se desarrollen para su implementación.

**15.** Solicitar al supervisor del contrato, con mínimo 10 días de antelación, las modificaciones contractuales que llegase a requerir de conformidad con lo dispuesto en el contrato y los documentos que soporte el proceso de gestión contractual del MUNICIPIO DE CÚCUTA.

**16.** Responder ante las autoridades competentes por las acciones u omisiones que en desarrollo del contrato realice el CONTRATISTA, cuando con ellos cause perjuicio a la entidad o a terceros en los términos del artículo 52 de la Ley 80 de 1993.

**17.** Conocer y aplicar los procesos de implementación y gestión de los proyectos programas, políticas, lineamientos, planes y estrategias ambientales establecidas por el MUNICIPIO DE CÚCUTA.

**18.** Efectuar el uso adecuado y eficiente de los recursos de agua y energía dispuestos por la entidad, en cualquiera de sus sedes, durante el término de ejecución del contrato.

**19.** Contribuir con la adecuada separación en la fuente de los residuos sólidos, atendiendo los lineamientos señalados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de acuerdo con el

|                                                                                                                                 |                                                               |                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
|  <b>ALCALDÍA<br/>DE SAN JOSÉ DE<br/>CÚCUTA</b> | SISTEMA DE GESTIÓN DE LA CALIDAD Y SISTEMA DE CONTROL INTERNO | Versión: 1                                         |
|                                                                                                                                 | ESTUDIO PREVIO                                                | Fecha: Agosto 2018                                 |
| APOYO A LA GESTION INSTITUCIONAL                                                                                                | GESTION ADMINISTRATIVA                                        | GESTIÓN DOCUMENTAL<br>ARCHIVO Y<br>CORRESPONDENCIA |
| Macroproceso                                                                                                                    | Proceso                                                       | Subproceso                                         |
|                                                                                                                                 |                                                               | PÁGINA: 8                                          |

código de colores adoptado por EL MUNICIPIO DE CÚCUTA.

**20.** Contribuir con la implantación de la estrategia de uso racional del Papel y demás lineamientos ambientales establecidos por EL MUNICIPIO DE CÚCUTA.

**21.** Participar en las actividades destinadas a prevenir, mitigar, corregir o compensar los impactos negativos al medio ambiente y los recursos naturales que a su vez garanticen el desarrollo sostenible.

**22.** Garantizar la integridad, autenticidad, veracidad y fidelidad de la información de los documentos de archivo producidos durante el término de ejecución del contrato, siendo responsables por su organización, conservación y entrega.

**23.** Garantizar la conservación y el uso adecuado de los activos que se le hayan confiado para el desarrollo de actividades en cumplimiento del objeto contractual. Dichos bienes deberán ser devueltos al MUNICIPIO DE CÚCUTA en perfecto estado de funcionamiento, salvo el desgaste por el uso normal de los mismos, una vez termine el contrato.

**24.** Preservar la confidencialidad, disponibilidad e integridad, de los activos de información que se produzcan o utilicen durante la ejecución del contrato, garantizando el cumplimiento de la política de seguridad informática.

**25.** Realizar la entrega de los bienes asignados en el inventario, la información en medio físico y digital, correo electrónico, finalizar los trámites de las comunicaciones allegadas en el aplicativo SIEP DOCUMENTAL y solicitar el respectivo paz y salvo.

## 2.9 VIGILANCIA Y CONTROL A LA EJECUCIÓN CONTRACTUAL

La Vigilancia y Control de la ejecución del contrato resultante del presente proceso de contratación será ejercida por CAROLINA MARULANDA ASCANIO - Subsecretaria de Investigación y Desarrollo Pedagógico.

El Supervisor designado está autorizado para impartir instrucciones y órdenes al contratista sobre asuntos de su responsabilidad y éste estará obligado a acatarlas.

El Supervisor del Contrato, deberá expedir el Certificado de Cumplimiento a entera Satisfacción para que se pueda efectuar por parte de esta Entidad el pago correspondiente al contratista por haber ejecutado el objeto contractual.

Este funcionario ejercerá estricta supervisión y control del cumplimiento del objeto contractual y estará en contacto con el contratista, para dar soluciones a los problemas presentados en un momento determinado, velando siempre por la calidad de la prestación del servicio y ejercerá su función acorde a lo señalado en los artículos 82 y 83 de la Ley 1474 de 2011.

## 3. FUNDAMENTOS JURÍDICOS DE LA MODALIDAD DE CONTRATACIÓN

El personal de la ALCALDÍA DE SAN JOSÉ DE CÚCUTA es insuficiente y/o inexistente para la realización de las actividades mencionadas y/o el talento humano está realizando actividades diferentes a las requeridas en este estudio, lo anterior de acuerdo con la certificación expedida por

|                                                                                                                                 |                                                               |                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
|  <b>ALCALDÍA<br/>DE SAN JOSÉ DE<br/>CÚCUTA</b> | SISTEMA DE GESTIÓN DE LA CALIDAD Y SISTEMA DE CONTROL INTERNO | Versión: 1                                         |
|                                                                                                                                 | ESTUDIO PREVIO                                                | Fecha: Agosto 2018                                 |
| APOYO A LA GESTION INSTITUCIONAL                                                                                                | GESTION ADMINISTRATIVA                                        | GESTIÓN DOCUMENTAL<br>ARCHIVO Y<br>CORRESPONDENCIA |
| Macroproceso                                                                                                                    | Proceso                                                       | Subproceso                                         |
|                                                                                                                                 |                                                               | PÁGINA: 9                                          |

la Subsecretaria de Talento Humano, la cual se anexa.

De conformidad con lo establecido en el literal h) del numeral 4° del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, en concordancia con el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, la ALCALDÍA DE SAN JOSÉ DE CÚCUTA podrá contratar directamente con la persona natural que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato de prestación de servicios, quien deberá haber demostrado idoneidad y experiencia para ejecutar el objeto del presente contrato.

Asimismo, la norma en cita señala que “Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales...”

En este orden de ideas la modalidad de selección aplicable para el presente proceso es la contratación directa, amparado en la causal del artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015.

Finalmente es menester aclarar que el vínculo jurídico que se generará con este trámite, será el contrato cuyo objeto es 2022 B-45 Prestar los servicios profesionales para coordinar las acciones de control , seguimiento y verificación en el cumplimiento de tramites adelantados en las los diferentes establecimientos educativos de educación formal y ETDH para el fortalecimiento del servicio de inspección , vigilancia y control del sector educativo en el municipio de Cúcuta, por tanto las obligaciones inherentes al contratista deben ser ejecutadas por él mismo con la respectiva autonomía, independencia y responsabilidad, de suerte que no se configura subordinación respecto del contratante, así como también por cuanto el objeto contractual no implica el cumplimiento o desarrollo de Función Pública o ejercicio de autoridad dado que las labores contratadas son de simple apoyo a la actividad de la Administración Pública y/o al mejor funcionamiento de la entidad.

#### **4. PRESUPUESTO OFICIAL**

El Presupuesto Oficial para el presente Proceso de Contratación se estima en la suma de \$25,200,000.00 - VEINTICINCO MILLONES DOSCIENTOS MIL PESOS 00/100 M. C/TE. , incluido los impuestos y tributos y demás gravámenes que el régimen tributario aplique.

##### **4.1 SOPORTES PESUPUESTALES**

Para la cancelación del Compromiso adquirido por el MUNICIPIO, existe el Certificado de Disponibilidad Presupuestal que se detalla a continuación, expedido por el Subsecretario del Área de Gestión Financiera de la Secretaria de Hacienda Municipal:

**00001328 de 21-ene-2022**

La presente contratación se adelanta financieramente por medio de rubro(s) presupuestal de la clase de Gastos, identificado en el grupo presupuestal Inversión.

|                                                                                                                                 |                                                               |                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
|  <b>ALCALDÍA<br/>DE SAN JOSÉ DE<br/>CÚCUTA</b> | SISTEMA DE GESTIÓN DE LA CALIDAD Y SISTEMA DE CONTROL INTERNO | Versión: 1                                         |
|                                                                                                                                 | ESTUDIO PREVIO                                                | Fecha: Agosto 2018                                 |
| APOYO A LA GESTION INSTITUCIONAL                                                                                                | GESTION ADMINISTRATIVA                                        | GESTIÓN DOCUMENTAL<br>ARCHIVO Y<br>CORRESPONDENCIA |
| Macroproceso                                                                                                                    | Proceso                                                       | Subproceso                                         |
|                                                                                                                                 |                                                               | PÁGINA: 10                                         |

De conformidad con el artículo 2.2.1.1.4.1 y ss. del decreto 1082 de 2015 y demás normas concordantes, la Entidad pretende satisfacer la necesidad incluida en el Plan Anual de Adquisiciones N° 00000006 - ítem 588 - Código de Seguimiento 2022B-45 2022 B-45 Prestar los servicios profesionales para ejecutar las acciones de control, seguimiento y verificación en el cumplimiento de trámites adelantados en los diferentes establecimientos educativos de educación formal y ETDH para el fortalecimiento del servicio de inspección, vigilancia y control del sector educativo en el municipio de Cúcuta con la ejecución de la presente contratación. Así mismo, el ordenador del gasto certificó la inclusión de dicho bien, obra o servicio con el certificado N° 0013839 de 21-ene-2022.

El SECRETARIO DE DESPACHO de la dependencia SECRETARIA DE EDUCACION se encuentra facultado en materia contractual y ordenación del gasto público en la vigencia 2022 mediante el Decreto 0002 de enero de 2022.

## 5. ESTUDIO DE MERCADO

Para determinar el valor estimado del contrato de conformidad con las actividades encaminadas al cumplimiento del mismo, se ha tomado como base y referencia el alcance del objeto contractual a desarrollarse, el plazo de ejecución, la experiencia y estudios con los que debe contar la persona natural que se requiere para cubrir la necesidad contractual.

## 6. ESTUDIO DE SECTOR

Con el propósito de observar lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, cumplir con la Guía para la elaboración de Estudios de Sector publicada por Colombia Compra Eficiente, y materializar los principios de planeación, responsabilidad, y transparencia, se identificó que el sector relativo al objeto del presente proceso de contratación está integrado por el conjunto de profesionales que prestan sus servicios a las entidades y organismos del Estado.

La contratación de estas personas no está sujeta a requisitos particulares de índole legal, salvo las propias del ejercicio mismo de la labor. La determinación del perfil del posible contratista y de quien lo cumple está relacionada con el conocimiento previo de las condiciones académicas profesionales y de experiencia. Sin embargo, el perfil será el que se define a continuación, y la evaluación de la hoja de vida del contratista definido para esta contratación se presenta como un anexo posterior al presente documento denominado ACTA DE ESTUDIO DE IDONEIDAD Y EXPERIENCIA.

En este sentido, la entidad efectuó el siguiente análisis del sector para los servicios requeridos:

Se requiere contratar un PROFESIONAL DE LAS CIENCIAS DE LA ECONOMÍA, ADMINISTRACIÓN, CONTADURÍA, INGENIERÍA Y AFINES, CON EXPERIENCIA RELACIONADA DE 10 A 15 MESES. con experiencia de 15 MESES DE EXPERIENCIA RELACIONADA.

|                                                                                                                                 |                                                               |                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
|  <b>ALCALDÍA<br/>DE SAN JOSÉ DE<br/>CÚCUTA</b> | SISTEMA DE GESTIÓN DE LA CALIDAD Y SISTEMA DE CONTROL INTERNO | Versión: 1                                         |
|                                                                                                                                 | ESTUDIO PREVIO                                                | Fecha: Agosto 2018                                 |
| APOYO A LA GESTION INSTITUCIONAL                                                                                                | GESTION ADMINISTRATIVA                                        | GESTIÓN DOCUMENTAL<br>ARCHIVO Y<br>CORRESPONDENCIA |
| Macroproceso                                                                                                                    | Proceso                                                       | Subproceso                                         |
|                                                                                                                                 |                                                               | PÁGINA: 11                                         |

Teniendo en cuenta que la prestación del servicio recae en una persona natural, ello implica la valoración de su hoja de vida, verificando correctamente su formación académica y experiencia en los temas específicos indicados anteriormente con el fin de garantizar a la ALCALDÍA DE SAN JOSÉ DE CÚCUTA contar con una asesoría personalizada, continua y con criterios uniformes que le permita cumplir de mejor forma sus cometidos.

La prestación del servicio a contratar contribuye a la misionalidad de la ALCALDÍA DE SAN JOSÉ DE CÚCUTA, en la que las acciones, resultados y productos generados a partir del cumplimiento de las obligaciones contractuales aportan al logro de los objetivos, metas, planes y acciones previstos.

Teniendo en cuenta lo anterior, la actividad que realizará el contratista, su formación académica y experiencia profesional relacionada, se establece que la remuneración mensual por el pago del servicio prestado debe ser de SEIS (6) PAGOS MENSUALES POR VALOR DE CUATRO MILLONES DOSCIENTOS MIL PESOS 00/100 M. C/TE. (\$4,200,000.00) CADA UNO, tomando como referente la Tabla de Honorarios aprobada para el 2022, por el Alcalde de San José de Cúcuta mediante Resolución No. 0001 de 03 de enero de 2022.

Indique el código de las Naciones Unidas - UNSPSC este lo puede consultar en el clasificador de Colombia Compra Eficiente CCE, el cual de todos modos debe coincidir con el publicado en el P.A.A.

#### **Codificación del bien, obra o servicio según las Naciones Unidas - UNSPSC**

| <b>Cód. clase</b> | <b>Nombre de la clase</b>      |
|-------------------|--------------------------------|
| F801116           | Servicios de personal temporal |

### **7. MOTIVOS PARA LA SELECCIÓN DE LA PERSONA A CONTRATAR**

De conformidad con la modalidad de selección, se deberá tener en cuenta que la persona natural o jurídica esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, que cumpla con el nivel académico y demuestre idoneidad, por tanto, el perfil mínimo que debe cumplir el contratista seleccionado conforme a los requerimientos de la Alcaldía de San José de Cúcuta son los siguientes:

- **FORMACIÓN ACADÉMICA:** PROFESIONAL DE LAS CIENCIAS DE LA ECONOMÍA, ADMINISTRACIÓN, CONTADURÍA, INGENIERÍA Y AFINES, CON EXPERIENCIA RELACIONADA DE 10 A 15 MESES.

- **EXPERIENCIA MÍNIMA:** 15 MESES DE EXPERIENCIA RELACIONADA

La idoneidad deberá ser demostrada a través del documento que acredite dicha calidad.

|                                                                                                                                 |                                                               |                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
|  <b>ALCALDÍA<br/>DE SAN JOSÉ DE<br/>CÚCUTA</b> | SISTEMA DE GESTIÓN DE LA CALIDAD Y SISTEMA DE CONTROL INTERNO | Versión: 1                                         |
|                                                                                                                                 | ESTUDIO PREVIO                                                | Fecha: Agosto 2018                                 |
| APOYO A LA GESTION INSTITUCIONAL                                                                                                | GESTION ADMINISTRATIVA                                        | GESTIÓN DOCUMENTAL<br>ARCHIVO Y<br>CORRESPONDENCIA |
| Macroproceso                                                                                                                    | Proceso                                                       | Subproceso                                         |
|                                                                                                                                 |                                                               | PÁGINA: 12                                         |

Adicionalmente el futuro contratista no debe estar inmerso en el régimen de inhabilidades e incompatibilidades para contratar con la Alcaldía de San José de Cúcuta, establecidas en la Constitución Política de Colombia, artículo 8 de la Ley 80 de 1993, Ley 1474 de 2011, y demás normas concordantes.

## 8. ANÁLISIS DEL RIESGO Y FORMA DE MITIGARLO

Cumpliendo con lo expresado en el artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015, y con base al desarrollo legal, jurisprudencial y doctrinal existente sobre el principio de ecuación contractual (Art.27 y 28 ley 80 de 1993), o del equilibrio económico del contrato, los riesgos previsibles que puedan afectar la equivalencia económica del contrato que llegare a adjudicarse, son los siguientes:

**VER ANEXO 1: MATRIZ DE RIESGO**

## 9. GARANTÍAS QUE SE CONTEMPLA EXIGIR EN EL PROCESO DE CONTRATACIÓN

Con el fin de amparar los perjuicios de naturaleza contractual o extracontractual, derivados del incumplimiento del contrato, como requisito para la legalización, el contratista deberá constituir garantía única que podrá consistir en: Póliza expedida por una compañía de seguros legalmente establecida en Colombia, cuya póliza matriz esté debidamente aprobada por la Superintendencia Financiera, fiducia mercantil en garantía, garantía bancaria. En los términos de los artículos 2.2.1.2.3.1.7, 2.2.1.2.3.1.1.2 y 2.2.1.2.3.1.15 del Decreto Nacional 1082 de 2015, el contratista deberá constituir garantía única que cubra los siguientes amparos:

| Amparo               | Vr a asegurar | Valor base asegurar | Vigencia                                                  |
|----------------------|---------------|---------------------|-----------------------------------------------------------|
| CALIDAD DEL SERVICIO | 10.00 %       | Valor del contrato  | por el término de duración del mismo y seis(6) meses más. |
| CUMPLIMIENTO         | 10.00 %       | Valor del contrato  | por el término de duración del mismo y seis(6) meses más. |

## 10. ACUERDO COMERCIAL

Para el análisis de la aplicación de los Acuerdos Comerciales y los tratados de libre comercio vigentes para el Estado Colombiano, se verificó según la información publicada en las páginas WEB del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y en el SECOP, el cumplimiento de los factores establecidos en el Literal D y Anexo 3 del Manual para el Manejo de Acuerdos Comerciales en Procesos de Contratación emitido por Colombia Compra Eficiente, determinándose que a la

|                                                                                                                                 |                                                               |                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
|  <b>ALCALDÍA<br/>DE SAN JOSÉ DE<br/>CÚCUTA</b> | SISTEMA DE GESTIÓN DE LA CALIDAD Y SISTEMA DE CONTROL INTERNO | Versión: 1                                         |
|                                                                                                                                 | ESTUDIO PREVIO                                                | Fecha: Agosto 2018                                 |
| APOYO A LA GESTION INSTITUCIONAL                                                                                                | GESTION ADMINISTRATIVA                                        | GESTIÓN DOCUMENTAL<br>ARCHIVO Y<br>CORRESPONDENCIA |
| Macroproceso                                                                                                                    | Proceso                                                       | Subproceso                                         |
|                                                                                                                                 |                                                               | PÁGINA: 13                                         |

presente contratación no le aplican los tratados de libre comercio y acuerdos internacionales teniendo en cuenta que se trata de Contratación Directa.

## 11. CONCLUSIONES DEL ESTUDIO

Con la presentación de este estudio queda evidenciada la necesidad que debe satisfacer el Municipio de San José de Cúcuta, por lo que resulta imprescindible adelantar el correspondiente proceso de contratación tendiente a cumplir con los objetivos para la buena marcha y efectivo cumplimiento de los cometidos de la Administración Municipal, por consiguiente, se debe adelantar el proceso contractual bajo la modalidad de SELECCIÓN CONTRATACIÓN DIRECTA; respectivo y su perfeccionamiento.

*Autorizado*

**JESSICA DAYANA RAMIREZ LOPEZ**  
SECRETARIO DE DESPACHO  
SECRETARIA DE EDUCACION

Proyectó: María Carolina Flórez Montejó - Estructurador Jurídico

*Mcfm.*