

**DISTRITO ESPECIAL, DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL
Y DE SERVICIOS SANTIAGO DE CALI – SECRETARÍA DE DESARROLLO
ECONÓMICO**

NIT. 890.399.011-3

ECONOMIA CIRCULAR

ANALISIS DEL SECTOR

CALI, ENERO DE 2022

1. Introducción

En atención a lo definido en el numeral 2.2.1.1.1.6.1 y siguientes del Decreto 1082 de 2015, donde se señala el deber de la entidad en realizar un estudio del sector al cual hace relación el objeto contractual del proceso de contratación, teniendo en cuenta la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de análisis de riesgo, el Distrito Santiago de Cali en el presente documento, realiza un análisis del sector para la contratación de una ESTRATEGIA PARA LA CONSOLIDACIÓN DEL ECOSISTEMA DE ECONOMÍA CIRCULAR DE SANTIAGO DE CALI Y PUESTA EN MARCHA DE LOS PROYECTOS QUE LO DESARROLLAN: CONSOLIDACIÓN DEL ECOSISTEMA DE INNOVACIÓN; FORTALECIMIENTO DE INICIATIVAS DE PRODUCCIÓN LIMPIA Y CONSUMO RESPONSABLE; DESARROLLO DE UN PLAN PARA EL FORTALECIMIENTO DE NEGOCIOS VERDES; FORTALECIMIENTO A LAS EMPRESAS Y EMPRENDIMIENTOS EN CAPACIDADES PARA EL FOMENTO DE LA ECONOMÍA CIRCULAR Y FORTALECIMIENTO DE ORGANIZACIONES DE RECICLADORES DE OFICIO". Fichas: BP-26002966, BP-26003001, BP-26003029, BP-26003393 y BP- 26003436.

- ✓ Construcción del Ecosistema de Innovación de Economía Circular en Cali - **BP-26003029**.
- ✓ Fortalecimiento de iniciativas de producción limpia y consumo responsable en Santiago de Cali **BP-26002966**.
- ✓ Desarrollo de un plan para el fortalecimiento de negocios verdes en Santiago de Cali - **BP-26003001**.
- ✓ Fortalecimiento para Asociaciones de recicladores de oficio en economía solidaria, desarrollo empresarial y competitividad en Santiago de Cali - **BP-26003436**.
- ✓ Fortalecimiento a las empresas y emprendimientos en capacidades para el fomento de la economía circular en Cali - **BP-26003393**.

La Administración distrital de Santiago de Cali está al servicio de los intereses generales de los habitantes del Distrito Especial, y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, imparcialidad, buena fe, eficacia, eficiencia, economía, celeridad, responsabilidad, transparencia, publicidad, contradicción, polivalencia e interdisciplinariedad; lo anterior, sin perjuicio de la aplicación de los demás principios generales y especiales que rigen la actividad de la Administración Pública y de los servidores públicos.

La Constitución Política de Colombia en su artículo 2º define como fines esenciales del Estado los siguientes: "*Servir a la comunidad, promover la prosperidad general y*

garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares”.

En la actualidad, el Distrito Especial de Santiago de Cali presenta baja capacidad institucional para la generación de estrategias que permitan la implementación de un Sistema de Gestión de Economía Circular basado en el aprovechamiento de residuos sólidos generados por diversas actividades económicas, tales como el sector doméstico, comercial, industrial, hospitalarios, oficial, de construcción de infraestructura con expansión urbana hacia el sur, entre otros, existiendo un desconocimiento de las oportunidades del mercado de los residuos sólidos aprovechables.

No hay una precisión de la oferta y la demanda de los residuos sólidos y hay bajo conocimiento de las oportunidades en relación con la política pública nacional de economía circular basado en las 3R: “Reducir, Reciclar y Reutilizar”. En parte ocasionado por la desarticulación entre los diferentes actores, así como la poca inversión en investigaciones sobre estrategias que permitan el aprovechamiento de residuos sólidos.

Por otro lado, no se tiene la suficiente información para la implementación de un sistema de recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos aprovechables, esto dado a que la información disponible sobre las alternativas de las estaciones de disposición final para el aprovechamiento de los residuos es discontinua, desactualizada y/o incompleta. Así mismo, no se cuenta con una estructura administrativa y técnica para aprovechar los residuos sólidos generados por los suscriptores del servicio de aseo en la ciudad. A esto se le suma que no se ha generado una estrategia pública que permita mejorar la baja articulación de los actores que intervienen en el aprovechamiento de los residuos sólidos, dado que no se cuenta con una integración de los actores y los procesos de manera sistematizada.

Teniendo en cuenta la problemática anteriormente expuesta y la situación existente, desde la Secretaría de Desarrollo Económico se busca aunar esfuerzos técnicos, jurídicos y financieros para el fortalecimiento de empresas y/o emprendimientos que faciliten su transición hacia la economía circular y el desarrollo de iniciativas que apunten al desarrollo del ecosistema de economía circular de la ciudad; lo anterior en la búsqueda de consolidar en la ciudad un modelo de gestión de Economía Circular que oriente las relaciones entre los diferentes actores del sector y el gobierno local.

2. Aspectos generales del mercado

2.1. Aspectos económicos

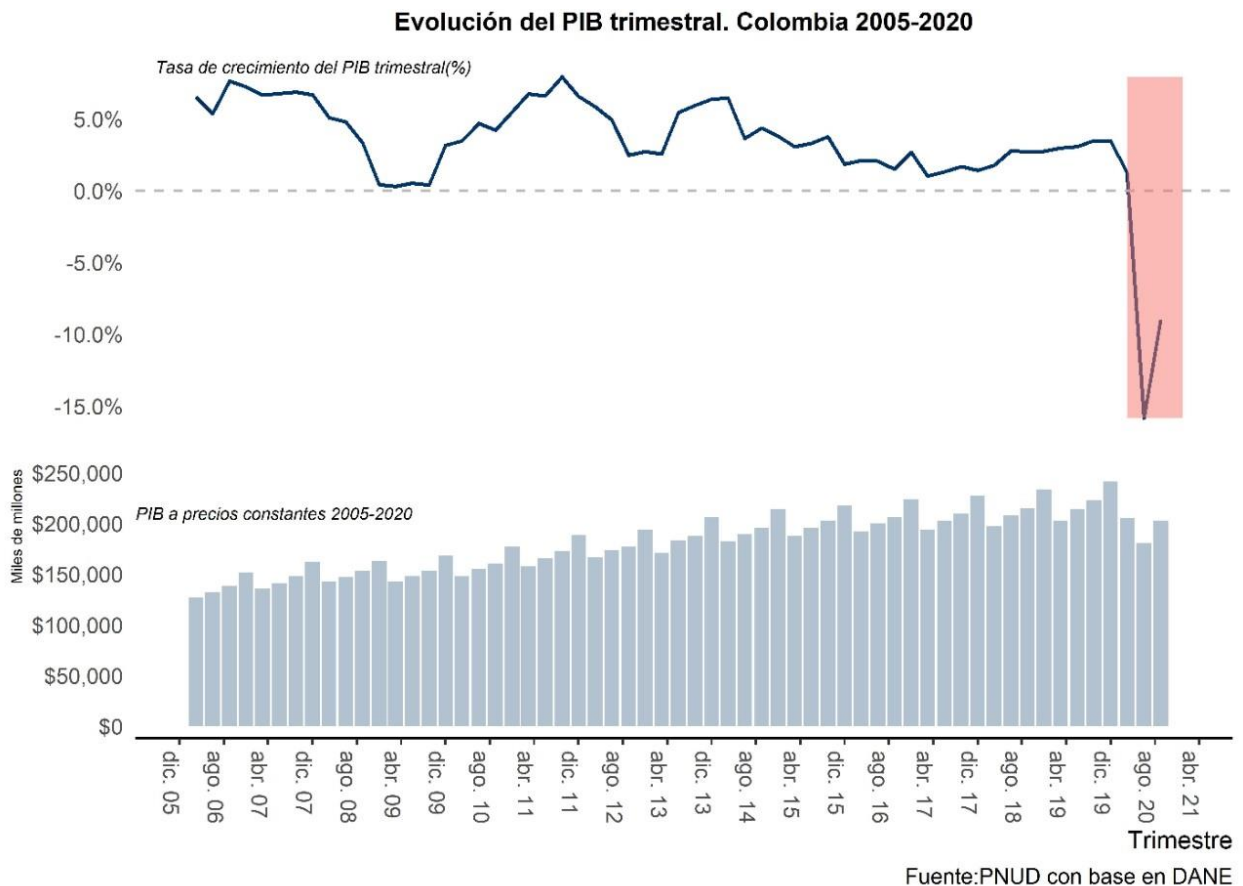
2.1.1. Contexto Nacional

El Ministerio de Salud mediante Resolución 1913 del 25 de noviembre de 2021 decidió prorrogar hasta el 28 de febrero de 2022 la emergencia sanitaria por el coronavirus COVID-19, declarada mediante Resolución 385 de 2020, prorrogada por las Resoluciones 844, 1462, 2230 de 2020 y 222, 738 y 1315 de 2021.

Las políticas de confinamiento para superar la pandemia tuvieron una duración y un impacto económico y social mayores a los previstos inicialmente. El efecto económico de la pandemia por COVID 19, fue la caída de la producción en diferentes sectores económicos, la reducción del consumo privado y la pérdida de empleos.

Esta situación llevó a que el país tuviera su primera recesión en este siglo, al tener un crecimiento negativo, como se puede observar en la gráfica.

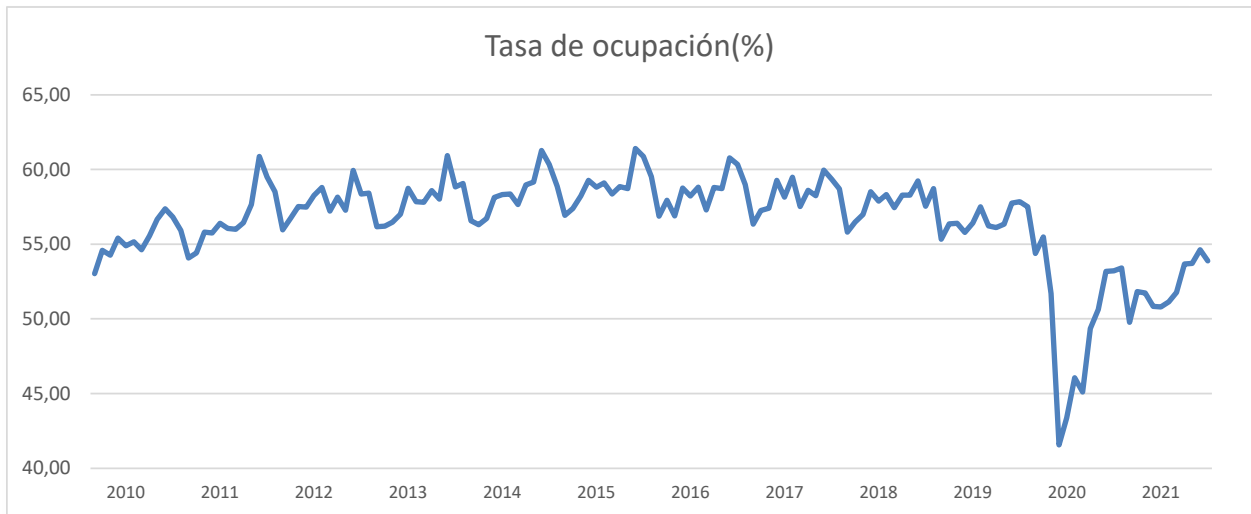
Gráfica 1 Evolución del PIB trimestral. Colombia 2005-2020



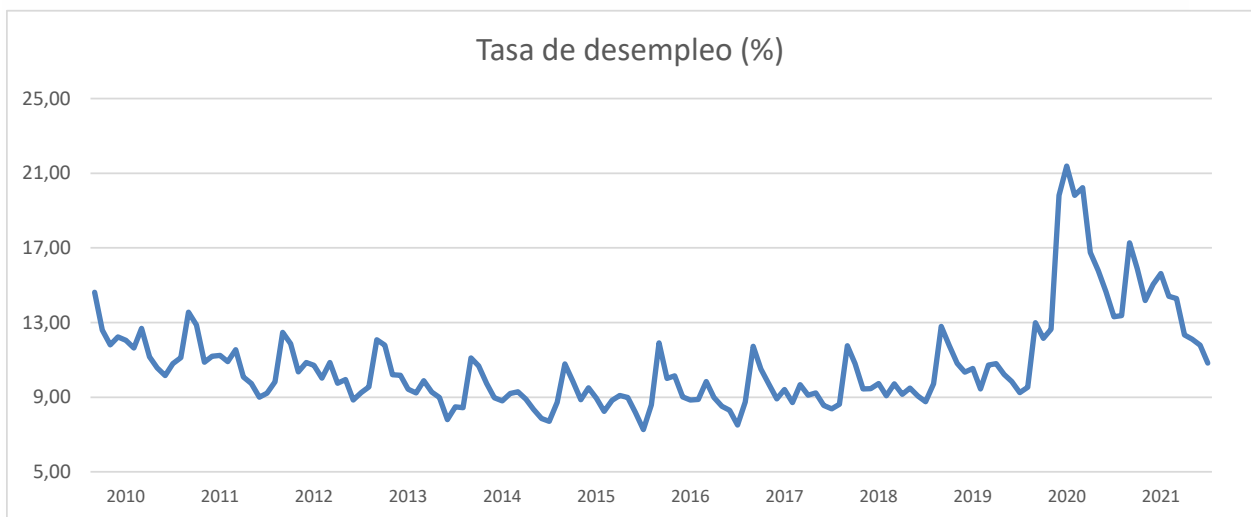
Los sectores económicos más afectados son las actividades artísticas y recreativas (-37,1%), el comercio (-34,1%) y la construcción (-33,2%) con tasas de crecimiento negativas entre 2019 y 2020. Sectores que han representado retrospectivamente el 40% del Producto Interno Bruto del país y aproximadamente el 50% de los empleos.

El segundo efecto, derivado de la contracción de la producción, se observa en el mercado laboral. Mas de 1,5 millones de colombianos y colombianas han perdido su empleo, representando 4,6 puntos porcentuales en el incremento del desempleo en tan sólo un año (del 10,6% al 14,9%). Un aumento que resulta ser 3 veces más alto al que se venía presentando por temas estructurales en los últimos 5 años.

Gráfica 2 Mercado laboral: Tasas de ocupados y desocupados. Colombia 2010-2021



Fuente: Elaboración propia - Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)



Fuente: Elaboración propia - Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

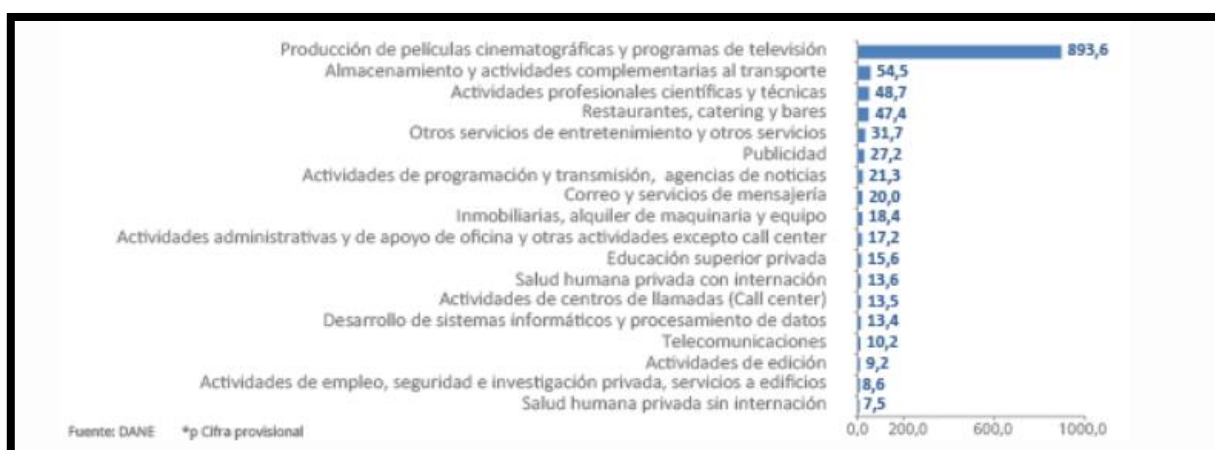
Es así como los efectos económicos y sociales generados por esta crisis sanitaria, han lesionado la capacidad productiva del país, lo que la hace incapaz de generar las condiciones necesarias para mantener el empleo.

ANALISIS DEL SECTOR SERVICIOS

El sector servicios incluye toda actividad que produce un beneficio intangible, que no se puede almacenar, de corta duración, y de la que no se puede adquirir propiedad. Este sector económico es uno de los rubros más importantes de la composición del PIB, en los últimos años este sector ha ido creciendo debido al proceso de especialización en cada actividad humana, aquí también se general grandes acuerdos comerciales, tanto a nivel nacional e internacional, se desarrollan oportunidades laborales en el país, inversiones y un gran desarrollo competitivo. De hecho, mientras más desarrollada es una economía, hay más calidad y cantidad de actividades de este sector.

Teniendo en cuenta la encuesta mensual de servicios (EMS) se puede observar una variación positiva en el subsector de actividades profesionales científicas y técnicas, con una variación del 48.7% frente a noviembre del 2020. En general todos los subsectores de servicios en noviembre 21021 presentaron variación positiva en los ingresos totales, en comparación con noviembre de 2020. En este análisis de mercado se puede determinar que el objeto a contratar, abarca este sector de servicios, donde se busca fortalecer las capacidades empresariales a los productores rurales de Santiago de Cali, posicionar los mercados campesinos y fomentar estrategias comerciales para promocionar y ofertar productos, igualmente crear un plan que promueva la economía de la mujer rural.

Grafica N°3 . Encuesta Mensual de Servicios (EMS). Noviembre 2021.



Grafica N°4. Variación anual de los ingresos y contribución por tipo de ingresos, según subsector de servicios noviembre 2021.

Clasificación CIIU Rev. 4 A.C.				Ingresos nominales	Ingresos por servicios	Venta de Mercancías	Otros Ingresos
Sección	División	Descripción	Variación (%)			Contribución (PP)	
H	División 52	Almacenamiento y actividades complementarias al transporte	54,5		51,1	0,3	3,1
H	División 53	Correo y servicios de mensajería	20,0		19,4	-0,1	0,8
I	División 56	Restaurantes, catering y bares	47,4		46,0	1,0	0,4
J	División 58	Actividades de edición	9,2		4,0	3,6	1,6
J	División 59, excepto Clase 5920	Producción de películas cinematográficas y programas de televisión	893,6		621,5	177,7	94,4
J	División 60 y Clase 6391	Actividades de programación y transmisión, agencias de noticias	21,3		22,2	0,1	-1,0
J	División 61	Telecomunicaciones	10,2		7,8	2,4	0,0
J	División 62, División 63, excepto Clase 6391	Desarrollo de sistemas informáticos y procesamiento de datos	13,4		12,3	0,7	0,4
LN	Sección L. División 68	Inmobiliarias, alquiler de maquinaria y equipo	18,4		16,2	1,7	0,5
M	Divisiones 69, 70, 71, 72, Clase 7320, División 74	Actividades profesionales científicas y técnicas	48,7		46,6	1,8	0,3
M	Clase 7310	Publicidad	27,2		26,9	0,3	0,0
N	Divisiones 78, 80 y 81, excepto Clase 8130	Actividades de empleo, seguridad e investigación privada, servicios a edificios	8,6		8,7	-0,1	0,0
N	Clase 8220	Actividades de centros de llamadas (Call center)	13,5		13,6	0,0	-0,1
N	División 82 excepto Clase 8220	Actividades administrativas y de apoyo de oficina y otras actividades, excepto call center	17,2		15,1	0,4	1,7
P	Grupo 854	Educación superior privada	15,6		13,5	0,1	2,0
Q	Clase 8610	Salud humana privada con internación	13,6		13,9	-0,1	-0,2
Q	División 86 excepto Clase 8610	Salud humana privada sin internación	7,5		6,9	0,9	-0,3
S	Divisiones 90, 92, 93, 95 y 96	Otros servicios de entretenimiento y otros servicios	31,7		27,7	1,5	2,5

Fuente DANE EMS

De esta manera el objeto contractual del proceso que aquí se analiza corresponde al sector de Servicios donde subsectores como el de actividades profesionales, científicas y técnicas, y actividades de servicios administrativos y de apoyo crece 12,4% respecto al mismo periodo del 2020. Esta dinámica se explica por los siguientes comportamientos:

- ✓ Actividades profesionales, científicas y técnicas crece 11.4%
- ✓ Actividades de servicios administrativos y de apoyo crece 163.2%

Respecto al trimestre inmediatamente anterior, el valor agregado de las actividades profesionales, científicas y técnicas y actividades de servicios administrativos y de apoyo crece en 5.3%, explicado por:

- ✓ Actividades profesionales, científicas y técnicas crece 3.1%
- ✓ Actividades de servicios administrativos y de apoyo crece 3.6%

**Tabla N°1 Sector de Actividades profesionales,
científicas y técnicas tercer trimestre 2021. DANE**

Actividad económica	Tasas de crecimiento (%)		
	Serie original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Anual	Año corrido	
	2021 ^{Pr} - III / 2020 ^{Pr} -III	2021 ^{Pr} / 2020 ^{Pr}	
			Trimestral 2021 ^{Pr} - III / 2021 ^{Pr} - II
Actividades profesionales, científicas y técnicas	11,4	8,3	3,1
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	13,2	10,3	3,6
Actividades profesionales, científicas y técnicas¹	12,4	9,4	5,3

2.1.2 Contexto Local

Para conocer el comportamiento de la actividad económica de la ciudad, es importante mencionar que lo acontecido en los dos últimos años, la pandemia derivada de la Covid-19 y el paro nacional de Colombia de abril de 2021, han marcado una tendencia negativa en los indicadores económicos de la ciudad.

Para analizar el contexto actual y el impacto de estos hechos, utilizaremos el indicador mensual de actividad económica (IMAE), el cual es elaborado conjuntamente entre la Pontificia Universidad Javeriana Cali y la Secretaría de Desarrollo Económico del Distrito de Cali.

En la trayectoria del IMAE, se puede observar que la economía de Cali presentó un decrecimiento desde marzo de 2020 hasta febrero de 2021, donde el pico más pronunciado para el año 2020, se da en el mes de abril, cuando estaban vigentes las medidas de confinamiento más estrictas.

A partir de marzo de 2021, la economía presenta un crecimiento positivo. Sin embargo, para el mes de abril de 2021, se presenta otro acontecimiento económico y social, el paro nacional, que, junto con bloqueos y alteraciones de orden público, paralizaron la economía hasta inicios del mes de junio del mismo año.

Cómo se observa a continuación, esta desaceleración tuvo un impacto más importante que la que se experimentó en el mes de abril de 2020. No obstante, en el mes de junio de 2021 ya se observa una recuperación del nivel de actividad económica.

Gráfica No. 5 Trayectoria del IMAE Cali



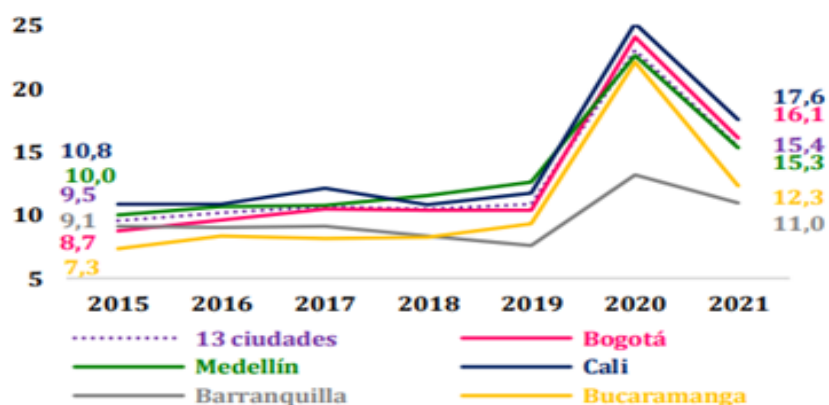
Fuente: Tomado del IMAE.

En cuanto a la tasa desempleo, podemos observar que los aislamientos y las restricciones a la movilidad decretados por el Gobierno Nacional y Local, para disminuir los contagios de la Covid-19, desaceleraron la actividad económica, ocasionando la destrucción de negocios y con ello la disminución de puestos de trabajo.

Sin embargo, la tasa de desempleo viene disminuyendo desde el mes de junio de 2021, ubicándose en 17,6% entre junio y agosto de 2021, margen que representa una disminución de 7,6 puntos porcentuales con respecto al mismo trimestre del año 2020.

También podemos evidenciar que Cali es la ciudad que mayor nivel de desempleo presenta para los últimos dos periodos entre las 13 ciudades principales.

Gráfica No. 6 Tasa de desempleo (%) trimestral (junio – agosto) principales áreas metropolitanas

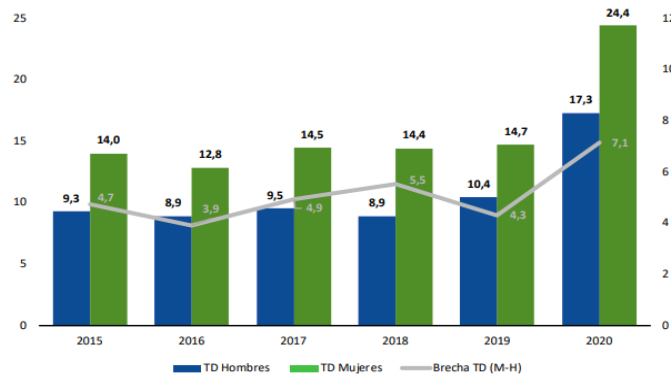


Fuente: Tomado del Ritmo Laboral 77 de la Cámara de Comercio de Cali.

Cómo se observa, la tasa de desempleo fue del 17,6% entre junio y agosto de 2021, margen que representa una disminución de 7,6 puntos porcentuales con respecto al mismo trimestre del año 2020. También se puede ver que Cali es, entre las ciudades analizadas, la ciudad que mayor nivel de desempleo presenta para los últimos dos periodos.

Adicional a esto, tradicionalmente la evolución que ha tenido el nivel de desempleo es diferenciada por género, donde el nivel de desempleo en las mujeres ha sido mayor, para el año 2020 se ubica en un 24,4% lo que representa un aumento de 9,7 puntos porcentuales en comparación con el año 2019. En ese mismo año esta brecha se incrementa hasta alcanzar los 7,1 puntos porcentuales.

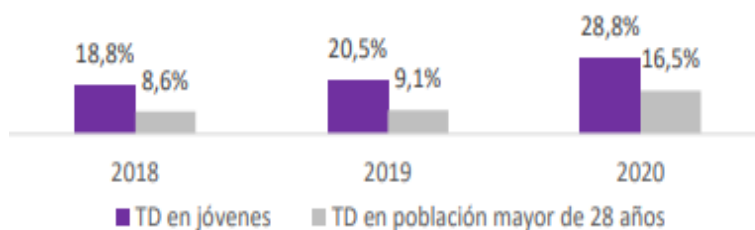
Grafica No. 7 Tasa de desempleo (%) según género 2015-2020 en el área metropolitana de Cali



Fuente: Tomado del Boletín #12 del CIEC. 2021

Con respecto a la población juvenil, es decir aquella parte de la población que se encuentra en el rango de edad entre los 14 y 28 años, durante el año 2020 de la totalidad de los jóvenes que participaron en el mercado laboral el 28,8% estuvo sin empleo, cifra mayor en 8,3 puntos porcentuales a la observada en el 2019, lo cual puede estar explicado en gran medida por los efectos económicos que trajo la pandemia.

Grafica No. 8. Tasa de desempleo en la población joven vs población mayor para el área metropolitana de Cali.



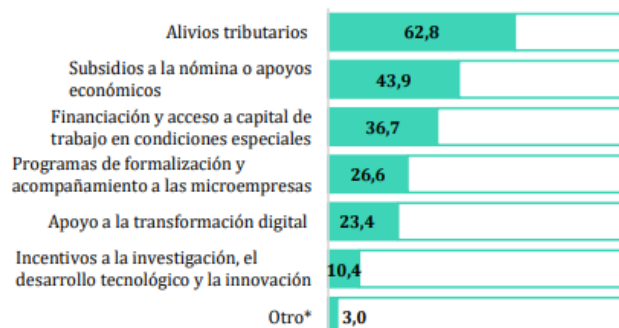
Fuente: Tomado del informe de juventudes 2021 de Cali Cómo Vamos.

Finalmente, la Encuesta de Ritmo Económico (ERE) que mide el pulso económico de las empresas y sus perspectivas de crecimiento, inversión y generación de empleo. En el primer semestre de 2021 evaluó la percepción de 6.421 empresas afiliadas ubicadas en 15 departamentos, entre los cuales se encuentra la ciudad de Cali.

Entre las preguntas que se le realizaron a las empresas sobre cuáles podrían ser las principales medidas para contribuir a una reactivación económica, sobresale como medidas relevantes para la reactivación, la financiación y acceso a capital de

trabajo en condiciones especiales, donde un 36,7% de las empresas consideran esta medida como oportuna para la reactivación, así como programas de formalización y acompañamiento a las microempresas, los cuales un 26,6% de las empresas la consideran como medida para fortalecer la recuperación económica.

Grafica No. 9. Empresas (%) según principales medidas de reactivación económica. Primer semestre del 2021



Fuente: Tomado de la ERE #15 de la CCC 2021.

En síntesis, El nivel de desempleo se encuentra aún con una diferencia marcada en relación con los años previos a la crisis sanitaria. El IMAE mostró cómo el nivel de actividad económica de la ciudad tuvo un decrecimiento a lo largo del 2020 y en el primer semestre del 2021, alcanzando para mayo del 2021 los niveles más bajos de actividad económica; derivando lo anterior en que Encuesta de Ritmo Económico (ERE) revele que las empresas consideran como medida relevante para la reactivación, la financiación y acceso a capital de trabajo en condiciones especiales.

3. Aspectos técnicos

Con el fin de validar la necesidad de la Secretaría de Desarrollo Económico que la lleva a estructurar un proceso relacionado con : “ESTRATÉGIA PARA LA CONSOLIDACIÓN DEL ECOSISTEMA DE ECONOMÍA CIRCULAR DE SANTIAGO DE CALI Y PUESTA EN MARCHA DE LOS PROYECTOS QUE LO DESARROLLAN: CONSOLIDACIÓN DEL ECOSISTEMA DE INNOVACIÓN; FORTALECIMIENTO DE INICIATIVAS DE PRODUCCIÓN LIMPIA Y CONSUMO RESPONSABLE; DESARROLLO DE UN PLAN PARA EL FORTALECIMIENTO DE NEGOCIOS VERDES; FORTALECIMIENTO A LAS EMPRESAS Y EMPRENDIMIENTOS EN CAPACIDADES PARA EL FOMENTO DE LA ECONOMÍA CIRCULAR Y FORTALECIMIENTO DE ORGANIZACIONES DE

RECICLADORES DE OFICIO” financiado con las fichas BP-26003029, BP-26002966, BP-26003001, BP-26003393 y BP-26003436; de conformidad con el Clasificador de Bienes y Servicios de las Naciones Unidas (Versión 14 del UNSPSC) se presenta la clasificación de los bienes y servicios que satisfacen la necesidad a contratar a continuación:

Tabla N°2. Clasificación de Bienes y Servicios - UNSPSC

GRUPOS	SEGMENTOS	FAMILIAS	CLASES	PRODUCTOS
Servicios	Servicios de contratación agrícola, Pesquera, Forestal y de Fauna (70000000)	Pesquerías y acuicultura (70100000)	Industria y tecnología (70101700)	N/A
Servicios	Servicios de contratación agrícola, Pesquera, Forestal y de Fauna (70000000)	Preparación, gestión, y protección del terreno y del suelo (70130000)	Gestión del terreno y del suelo (70131700)	Planificación o valoración de zonas agroecológicas (70131704)
Servicios	Servicios de contratación agrícola, Pesquera, Forestal y de Fauna (70000000)	Producción, gestión y protección de cultivos (70140000)	Gestión de cultivos (70141700)	Servicios de asesoría en la rotación o diversificación de cultivos (70141708)
Servicios	Servicios de gestión, servicios profesionales de empresa y servicios administrativos (80000000)	Servicios de asesoría de gestión (80100000)	Gerencia de proyectos (80101600)	N/A
Servicios	Servicios de gestión, servicios profesionales de empresa y servicios administrativos (80000000)	Servicios de asesoría de gestión (80100000)	Servicios de consultoría de negocios y administración corporativa (80101500)	N/A
Servicios	Servicios de gestión, servicios profesionales de empresa y servicios administrativos (80000000)	Comercialización y distribución (80140000)	Investigación de mercados (80141500)	N/A
Servicios	Servicios de gestión, servicios profesionales de empresa y servicios administrativos (80000000)	Comercialización y distribución (80140000)	Actividades de ventas y promoción de negocios (80141600)	N/A
Servicios	Servicios de gestión, servicios profesionales de empresa y servicios administrativos (80000000)	Comercialización y distribución (80140000)	Exhibiciones y ferias comerciales (80141900)	N/A

Servicios	Servicios de gestión, servicios profesionales de empresa y servicios administrativos (8000000)	Servicios de administración de empresas (80160000)	Servicio de apoyo gerencial (80161500)	N/A
Servicios	Servicios Basados en ingeniería, investigación y tecnología (8100000)	Servicios Informáticos (81110000)	Servicios de datos (81112000)	N/A
Servicios	Servicios educativos y de formación (8600000)	Formación profesional (86100000)	Servicios de entrenamiento en agricultura, silvicultura y otros recursos naturales (86101500)	N/A
Servicios	Servicios educativos y de formación (8600000)	Formación profesional (86100000)	Servicios de capacitación vocacional no-científica (86101700)	N/A
Servicios	Servicios educativos y de formación (8600000)	Formación profesional (86100000)	Entrenamiento en servicio y desarrollo de mano de obra (86101800)	Capacitación en habilidades personales (86101810)
Servicios	Servicios educativos y de formación (8600000)	Servicios educativos especializados (86130000)	Servicios de educación y capacitación en administración (86132000)	N/A
Servicios	Servicios políticos y de asuntos cívicos (9300000)	Servicios comunitarios y sociales (93140000)	Desarrollo y servicios sociales (93141500)	N/A

3.1 Especificaciones técnicas del bien, obra o servicio

Dentro de la presentación de la propuesta técnica el asociado deberá presentar un documento con su metodología, plan de trabajo y cronograma para la ejecución del proyecto, donde se reporten las estrategias y actividades que se desarrollarán para el cumplimiento de los objetivos. El documento debe contemplar como mínimo los siguientes elementos:

- Estrategia para promover la inserción de los sectores productivos en la conformación del *Ecosistema de Innovación de Economía Circular en Cali*

- Estrategia para promocionar una cultura de emprendimiento e innovación con enfoque Circular en Santiago de Cali, mediante estrategias que permitan dar a conocer el Ecosistema que se ha creado para tal fin.
- Plan de acción para el funcionamiento y puesta en marcha de la herramienta de gestión de información de la *Plataforma Tecnológica Cali Circular*.
- Estrategia de comercialización de los productos y servicios manufacturados en Santiago de Cali bajo *Técnicas de Producción Limpia*.
- Estrategia para el fortalecimiento de capacidades de sostenimiento y crecimiento de *los Negocios Verdes* de Santiago de Cali.
- Plan de acción para el fortalecimiento a las empresas y emprendimientos con enfoques sostenibles en *capacidades para el fomento de la Economía Circular* en Santiago de Cali.
- Estrategia para el *fortalecimiento a Asociaciones de Recicladores de Oficio* en economía solidaria, desarrollo empresarial y competitividad en Santiago de Cali.
- Estrategia para adelantar un proceso de cofinanciación de proyectos de innovación basados en Economía Circular en Santiago de Cali.

Personal mínimo requerido

Para garantizar la ejecución del presente convenio y aunar esfuerzos para la implementación y adopción de prácticas asociadas al *Modelo de Economía Circular* de Santiago de Cali en el marco de programas, y acciones que contribuyan a orientar, fortalecer y promover el desarrollo económico de la ciudad y bajo los proyectos de inversión denominados: CONSTRUCCIÓN DEL ECOSISTEMA DE INNOVACIÓN DE ECONOMÍA CIRCULAR EN CALI - **BP-26003029**; FORTALECIMIENTO DE INICIATIVAS DE PRODUCCIÓN LIMPIA Y CONSUMO RESPONSABLE EN SANTIAGO DE CALI **BP-26002966**; DESARROLLO DE UN PLAN PARA EL FORTALECIMIENTO DE NEGOCIOS VERDES EN SANTIAGO DE CALI - **BP-26003001**; FORTALECIMIENTO PARA ASOCIACIONES DE RECICLADORES DE OFICIO EN ECONOMÍA SOLIDARIA, DESARROLLO EMPRESARIAL Y COMPETITIVIDAD EN SANTIAGO DE CALI - **BP-26003436** y FORTALECIMIENTO A LAS EMPRESAS Y EMPRENDIMIENTOS EN CAPACIDADES PARA EL FOMENTO DE LA ECONOMÍA CIRCULAR EN CALI - **BP-26003393** el asociado deberá garantizar y mantener durante la ejecución del convenio un equipo de trabajo idóneo, acorde con las diferentes actividades de los proyectos a desarrollar y mínimo contar con un director general atendiendo las siguientes especificidades:

Director General

Tabla N°3. Personal mínimo Requerido

CARGO	FORMACIÓN PROFESIONAL	EXPERIENCIA GENERAL	EXPERIENCIA ESPECÍFICA	CANTIDAD EXIGIDA	DEDICACIÓN MÍNIMA
Director General	Título profesional en disciplina académica de los núcleos básicos del conocimiento (NBC): Economía, administración, contaduría y afines. y/o Ingeniería civil y afines. Debe contar con un título de posgrado en áreas afines.	Acreditar experiencia profesional mínima de cinco (5) años, contados a partir de la fecha de terminación y aprobación del pensum académico de educación superior o a partir de la fecha de expedición de la matrícula cuando aplique.	Mínimo dos (2) años como director o coordinador o consultor y/o asesor de proyectos en economía circular y/o ambientales y/o sociales.	Uno (1)	100%

4 Análisis de la Demanda

Para el análisis de la demanda se hace necesario reconocer las lecciones aprendidas por la Nación, el Departamento y el Distrito Santiago de Cali sobre procesos adelantados relacionados con un proceso competitivo decreto 0-92 de 2017 , teniendo en cuenta el producto o servicio: Servicios de gestión, profesionales de empresa y servicios administrativos, para tener un marco de referencia para la estructuración del proyecto que se adelanta, por lo tanto, se procedió a la verificación en el SECOP sobre procesos adelantados por el ente territorial relacionados con el objeto de lo que se pretende contratar.

Tabla N°4. Contratación Nacional del objeto de los diferentes procesos contractuales que presenta la página del SECOP I- Año 2021

TIPO DE PROCESO	CANTIDAD DE PROCESOS	PARTICIPACION
LICITACION	139	0,04%
CONCURSO DE MERITOS	2346	0,60%
SELECCIÓN ABREVIADA	519	0,13%
CONTRATACION DIRECTA	254570	65,24%
OTROS PROCESOS	124740	31,97%
CONTRATACION MINIMA CUANTIA	7902	2,03%
TOTAL	390216	100%

La consulta en el SECOP sobre los procesos adelantados en el Valle del Cauca durante el año 2021 presenta la siguiente información de los distintos procesos que se llevaron a cabo en todas las modalidades, para la alcaldía Santiago de Cali un total de 49 procesos clasificados de la siguiente manera:

Tabla N°5. Contratación Local del objeto de los diferentes procesos contractuales que presenta la página del SECOP I- Año 2021

TIPO DE PROCESO	CANTIDAD DE PROCESOS	PARTICIPACION
LICITACION	0	0,00%
CONCURSO DE MERITOS	24	48,98%
SELECCIÓN ABREVIADA	1	2,04%
CONTRATACION DIRECTA	18	36,73%
OTROS PROCESOS	1	2,04%
CONTRATACION MINIMA CUANTIA	5	10,20%
TOTAL	49	100%

Fuente: SECOP I. Consultado Enero 2022.

<https://www.contratos.gov.co/consultas/resultadoListadoProcesos.jsp#>

5 Procesos de contratación

Se ha llevado a cabo el siguiente análisis de la demanda consultando procesos de contratación ejecutados por diferentes entidades de la ciudad de Cali y del país que tuvieran relación con el objeto a contratar.

Tabla N°6. Procesos de Contratación ejecutados

Objeto	Prestación de servicios de apoyo a la gestión de la gerencia de planeación y proyectos de inversión, realizando actividades tendientes a fortalecer las cadenas productivas agrícolas en el municipio de Dagua valle del cauca
Cuantía	\$ 9.500.000
Tipo de Contratación	Contratación directa
Cód. Secop 2	co1.ntc.2097025
Número del Proceso	cd-269-2021
Objeto	Prestar servicios profesionales a la secretaría de agricultura, desarrollo rural y medio ambiente, como zootecnista, adelantando acciones de acompañamiento técnico a los productores agrícolas, con el propósito de consolidar el liderazgo empresarial, la asociatividad, las alianzas estratégicas, las cadenas productivas y la cooperación técnica, en el marco de la agricultura campesina, familiar y comunitaria para la soberanía y seguridad alimentaria
Cuantía	\$11,540,000
Tipo de Contratación	contratación directa.
Cód. Secop 2	co1.ntc.1827535
Número del Proceso	agr876-psp2021
Objeto	Aunar esfuerzos económicos, técnicos, administrativos y financieros, para mejorar las condiciones de inclusión productiva y de comercialización a pequeños y medianos productores rurales pertenecientes a las diferentes actividades agropecuarias de los municipios del centro y sur del departamento de bolívar
Cuantía	\$17,202,489,361
Tipo de Contratación	Contratación directa.
Cód. Secop 2	co1.ntc.2380746
Número del Proceso	cd-659-2021

Objeto	Desarrollo y aplicación de la metodología de huella hídrica y respuesta al índice de sostenibilidad por medio de análisis de economía circular como investigación en marco de proyecto de la innovación ambiental
Cuantía	\$80,005,943
Tipo de Contratación	contratación directa.
Cód. Secop 2	co1.ntc.2385010
Número del Proceso	ci 540-2021
Objeto	aunar esfuerzos técnicos, jurídicos y financieros para el fortalecimiento de empresas y/o emprendimientos que faciliten su transición hacia la economía circular y el desarrollo de iniciativas que apunten al desarrollo del ecosistema de economía circular de la ciudad, en el marco del proyecto de inversión denominado “construcción del ecosistema de innovación de economía circular en Cali” financiado con la ficha bp-26003029.
Cuantía	\$179.639.000,00
Tipo de Contratación	convenio de asociación
Número del Proceso	4171.010.32.1.179 - 2021
Objeto	Prestar servicios de asesoría técnica, administrativa y logística para el fortalecimiento de asociaciones de recicladores de oficio en economía solidaria, desarrollo empresarial y competitividad y brindar apoyo logístico para el desarrollo de las mesas técnicas y directivas con el consejo asesor de desarrollo económico y competitividad de Santiago de Cali (cadec), en el marco de los proyectos de inversión denominados “fortalecimiento para asociaciones de recicladores de oficio en economía solidaria, desarrollo empresarial y competitividad en Santiago de Cali” BP- 26003436, e “investigación sobre los sectores económicos priorizados y temas conexos en la política pública de desarrollo económico en Santiago de Cali” bp-26002965.
Cuantía	\$ 81.513.000,00
Tipo de Contratación	contratación directa mínima cuantía
Número del Proceso	4171.010.32.1.174-2021

6 Análisis de la oferta

La Secretaría de Desarrollo Económico del Distrito de Santiago de Cali, en procura de la transparencia y publicidad del proceso relacionado con una ESTRATÉGIA PARA LA CONSOLIDACIÓN DEL ECOSISTEMA DE ECONOMÍA CIRCULAR DE SANTIAGO DE CALI Y PUESTA EN MARCHA DE LOS PROYECTOS QUE LO DESARROLLAN: CONSOLIDACIÓN DEL ECOSISTEMA DE INNOVACIÓN; FORTALECIMIENTO DE INICIATIVAS DE PRODUCCIÓN LIMPIA Y CONSUMO RESPONSABLE; DESARROLLO DE UN PLAN PARA EL FORTALECIMIENTO DE NEGOCIOS VERDES; FORTALECIMIENTO A LAS EMPRESAS Y EMPRENDIMIENTOS EN CAPACIDADES PARA EL FOMENTO DE LA ECONOMÍA CIRCULAR Y FORTALECIMIENTO DE ORGANIZACIONES DE RECICLADORES DE OFICIO, adelantó actividades de solicitud de cotización a distintas entidades que pudiesen estar interesadas en cumplir las funciones del operador.

6.1 Análisis de precios

La Secretaría de Desarrollo Económico del Distrito de Santiago de Cali, en procura de la transparencia y publicidad del proceso relacionado con la ejecución de una ESTRATÉGIA PARA LA CONSOLIDACIÓN DEL ECOSISTEMA DE ECONOMÍA CIRCULAR DE SANTIAGO DE CALI Y PUESTA EN MARCHA DE LOS PROYECTOS QUE LO DESARROLLAN: CONSOLIDACIÓN DEL ECOSISTEMA DE INNOVACIÓN; FORTALECIMIENTO DE INICIATIVAS DE PRODUCCIÓN LIMPIA Y CONSUMO RESPONSABLE; DESARROLLO DE UN PLAN PARA EL FORTALECIMIENTO DE NEGOCIOS VERDES; FORTALECIMIENTO A LAS EMPRESAS Y EMPRENDIMIENTOS EN CAPACIDADES PARA EL FOMENTO DE LA ECONOMÍA CIRCULAR Y FORTALECIMIENTO DE ORGANIZACIONES DE RECICLADORES DE OFICIO EN SANTIAGO DE CALI”, adelantó actividades de solicitud de información a proveedores SIP, con el fin de llevar a cabo con una excelente ejecución los programas que aquí se presentan, los cuales sean operados por entidades que cuenten con el reconocimiento, trayectoria suficiente y sean conocidas por su idoneidad y constante labor con la comunidad.

La Secretaría de Desarrollo Económico a través de la plataforma de contratación pública Secop II publicó la solicitud de información a proveedores SIP No. 4171.0002 de 2022. Como resultado de esta publicación de la SIP, necesaria para analizar el sector y adelantar el respectivo estudio de mercado del proceso, se recibieron 2 cotizaciones/ofertas de entidades sin ánimo de lucro interesadas en la ejecución del proyecto, que corresponden a: Corprobisoc con NIT No 900.265.099

y Fundación K Colombia con NIT No 901.222.758, las cuales manifestaron su interés y capacidad para adelantar el proyecto y aportar recursos en dinero iguales o superiores al 30% del valor del presupuesto oficial con el que cuenta la Secretaría de Desarrollo económico para la suscripción del convenio. Las dos entidades sin ánimo de lucro certifican sus cuentas bancarias con un valor de doscientos cincuenta y siete millones novecientos noventa y tres mil setecientos ochenta y cinco pesos MCTE (\$257.993.785) que corresponden a CORPROBISOC y novecientos noventa y tres millones setecientos setenta y cuatro mil seiscientos setenta y seis pesos MCTE (\$993.774.676) que corresponden a FUNDACIÓN K COLOMBIA.

6.2 Análisis de indicadores

Las bases de información financiera sectoriales disponibles en el país consultadas y los requisitos financieros solicitados por las entidades Contratantes en procesos de contratación anteriores, permiten conocer la situación financiera de las empresas del sector y establecer los requisitos financieros y operacionales habilitantes para el proceso de selección, teniendo en cuenta que los oferentes deben gozar de condiciones que reflejen su salud financiera, medida a través de indicadores como la liquidez, el endeudamiento y la razón de cobertura de intereses, y de una capacidad organizacional medida por sus indicadores de rentabilidad del activo y su rentabilidad del patrimonio.

El análisis financiero del mercado permite obtener una imagen del comportamiento esperado de los indicadores del sector económico en estudio. Los posibles Operadores, cuyos indicadores no encajen dentro de este comportamiento suponen un riesgo para la administración, ya que muestran una situación financiera que pone en duda su capacidad para ejecutar a satisfacción el contrato. La importancia del análisis financiero de los posibles Operadores del sector radica en estimar su comportamiento promedio, y con base en este, determinar los límites aceptables para evitar el riesgo de incumplimiento del contrato.

El primer paso para efectuar dicho análisis fue obtener información financiera de los posibles Operadores que componen el mercado para lo cual se tomó como fuente las bases de datos del SECOP II, con el fin de conocer la información contable, financiera y económica de las empresas sin ánimo de lucro, durante el año 2019, de los sectores económicos que componen el sector de la economía y de sus respectivas regiones, obteniendo una muestra de 14 entidades que han reportado información, con las cuales se aplicó el método de Intervalo de confianza tomando límite inferior y superior para establecer los INDICADORES FINANCIEROS HABILITANTES, los cuales se relacionan a continuación:

Tabla N°7. Muestra ESAL

9002650990	CORPORACION PROMOTORA DE BIENESTAR SOCIAL CORPROBISOC	VALLE
8903167455	UNIVERSIDAD ICESI	VALLE
8600137201	PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA	CUNDINAMARCA
<u>8903149707</u>	FUNDACION CARVAJAL	VALLE
890399010	UNIVERSIDAD DEL VALLE	VALLE
8903236829	CENTRO DE EDUCACION E INVESTIGACION PARA EL DESARROLLO COMUNITARIO URBANO Y RURAL CEDECUR	VALLE
8002347992	CORPORACION DE DESARROLLO PRODUCTIVO CDP	VALLE
8001477112	FUNDACION TECNOLOGICA AUTONOMA DEL PACIFICO	VALLE
8001825540	CORPOVALLE	VALLE
9001939045	FUNDACESAR	VALLE
8912247629	CORPORACION UNIVERSITARIA ANTONIO NARIÑO	NARIÑO
8001162172	CORPORACION UNIVERSITARIA MINUTO DE DIOS	CUNDINAMARCA
8903058811	UNIVERSIDAD AUTONOMA DE OCCIDENTE	VALLE
9012227585	FUNDACION K COLOMBIA	VALLE

6.2.1 Indicadores de Capacidad Financiera

a. Índice de Liquidez

Índice de Liquidez (IL) = Activo Corriente (AC) / Pasivo Corriente (PC), el cual determina la capacidad que tiene un proponente para cumplir con sus obligaciones de corto plazo. A mayor índice de liquidez, menor es la probabilidad de que el proponente incumpla sus obligaciones de corto plazo.

$$IL = AC / PC$$

➤ **Debe demostrarse un Índice de Liquidez ≥ 1.24 para ser HABILITADO.**

Para el caso de Proponentes Plurales (unión temporal, consorcio o promesa de sociedad futura), se utilizará la fórmula de la Suma de los componentes de los indicadores.

$$IL = (\Sigma(AC+PC) / \Sigma AC)$$

b. Nivel de Endeudamiento

Índice de Endeudamiento (NE) = Pasivo Total (PT) / Activo Total (AT), el cual determina el grado de endeudamiento en la estructura de financiación (pasivos y patrimonio) del proponente. A mayor índice de endeudamiento, mayor es la probabilidad del proponente de no poder cumplir con sus pasivos.

$$NE = (PT / AT) \times 100\%$$

- **Debe demostrarse un Nivel de Endeudamiento $\leq 64\%$ para ser HABILITADO.**

Para el caso de Proponentes Plurales (unión temporal, consorcio o promesa de sociedad futura), se utilizará la fórmula de la Suma de los componentes de los indicadores.

$$NE = (\Sigma PT / \Sigma AT) \times 100\%$$

c. Razón de Cobertura de intereses

Razón de Cobertura de Intereses (CI) = Utilidad Operacional (UO) / Gastos de Intereses (GI), el cual refleja la capacidad del proponente de cumplir con sus obligaciones financieras. A mayor cobertura de intereses, menor es la probabilidad de que el proponente incumpla sus obligaciones financieras.

$$CI = UO / GI$$

- **Debe demostrarse una Razón de Cobertura de Intereses ≥ 4.03 para ser HABILITADO.**

Para el caso de Proponentes Plurales (unión temporal, consorcio o promesa de sociedad futura), se utilizará la fórmula de la Suma de los componentes de los indicadores.

$$CI = \Sigma UO / \Sigma GI$$

Nota: El proponente que no tiene obligaciones financieras resultará habilitado.

6.2.2 Indicadores de Capacidad Organizacional

a. Indicador de Rentabilidad sobre Patrimonio (N/A)

b. Indicador de Rentabilidad sobre Activos (N/A)

En resumen, el proponente deberá cumplir con los siguientes indicadores con base a la información obtenida:

Tabla 8. Indicadores de Capacidad Financiera

Metodo del intervalo de confianza

	Índice de Liquidez	Nivel de endeudamiento	Razón de Cobertura de Intereses
Tamaño de la muestra	14	14	12
Mínimo	0,93	0,19	4,49
Máximo	1,50	0,68	49,98
Mediana	1,50	0,63	8,83
Promedio	1,36	0,55	14,93
Desviación estándar	0,20	0,16	17,22
Nivel de confianza	0,95	0,95	0,95
Valor t	2,14	2,14	2,18
Límite inferior	1,24	0,46	4,10
Límite superior	1,47	0,64	25,76

CONCLUSIONES

✓ Los Procesos competitivos que se adelantan de conformidad con el Decreto 092 de 2017 con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad, es un tipo de contratación especial para programas y actividades de interés público relacionados con proyectos enfocados en el interés público y general que para el caso puntual se relaciona con la promoción de una ESTRATÉGIA PARA LA CONSOLIDACIÓN DEL ECOSISTEMA DE ECONOMÍA CIRCULAR DE SANTIAGO DE CALI. Que de este análisis de mercado se ha podido identificar que existen ESALES con la capacidad administrativa, financiera y jurídica para ejecutarlo. Se puede evidenciar que en algunos casos, las entidades sin ánimo de lucro son las entidades más eficientes e idóneas para la ejecución del recurso, de acuerdo a la materia que se trate o la población objeto a beneficiar, ya que sus fines

y experiencia las han llevado a tener un mayor acercamiento a ciertos sectores que el Estado pretende impactar.

✓ Adicional a esto, este tipo de modalidad permite aunar esfuerzos y generar sinergias con una entidad de reconocida trayectoria para la formación, capacitación y articulación con gremios empresariales para la posible vinculación laboral de la población beneficiaria. Adicionalmente, bajo esta figura los asociados pueden generar aportes que permitan fortalecer el proyecto, brindándole mayores beneficios a la población objetivo, como por ejemplo mayor cobertura, calidad y/o valor agregado.

✓ Desde la economía, la eficiencia y la eficacia, esta modalidad de contratación, requiere de entidades sin ánimo de lucro y reconocida idoneidad, ya que ésta se orienta a estrategias claras a largo plazo y a generar valor, no solo financieramente sino socialmente, ya que su principal objetivo es contribuir al desarrollo social. Además, este tipo de entidades orientan sus estrategias al largo plazo, por lo que mejoran su rendimiento y permanecen más tiempo en el mercado, minimizando el riesgo y generando confianza en las actividades que desarrollan. Además, poseen buen músculo financiero, lo que les permite entregar calidad, a buen precio e innovando

✓ Los indicadores más representativos para este análisis del sector son Índice de liquidez, Nivel de Endeudamiento y Razón de cobertura, debido a que las entidades sin ánimo de lucro ESALES se caracterizan por no tener rentabilidades, por lo tanto, los indicadores de rentabilidad no aplican para estas empresas.

✓ Dando cumplimiento a las funciones asignadas, el desarrollo de los procesos de mejora continua de la administración pública, el cumplimiento de las metas contempladas en el plan de desarrollo y la ejecución de las demás funciones que por ley le corresponden a la Secretaría de desarrollo económico se requiere llevar a cabo un proceso de contratación de un proceso competitivo decreto 0-92 de 2017 que permita unión de esfuerzos con entidades sin ánimo de lucro ESAL que cuenten con experiencia en este tipo de proyectos y población objetivo a beneficiar para satisfacer la necesidad planteada.

7 Matriz de riesgos (Ver Anexo)

Elaboró

Carolina Morales Caicedo

Cargo: Contratista

Rol financiero del Equipo

Estructurador