DOCUMENTO TÉCNICO

ANÁLISIS CUANTITATIVO Y CUALITATIVO DEL MERCADO DE TRABAJO EN EL DEPARTAMENTO DEL TOLIMA















TABLA DE CONTENIDO

1. Caracterización general del Departamento del Tolima 9
1.1. Ubicación y límites 9
1.2. Hidrografía 9
1.3. División Administrativa 10
1.4. Contexto Poblacional 11
1.4.1. Demografía 13
1.4.2. Información Socio-Económica 14
1.5. Análisis del sistema general de regalías en el departamento del Tolima. 23
1.6. Cumplimiento de las metas del PND en la región 26
2. Perfil productivo por cadenas. 27
2.1.1. Arroz 27
2.1.2. Aguacate 29
2.1.3. Cacao 31
2.1.4. Café 34
2.2. Uso del suelo 37
2.3. Zonas de cultivo de cadenas productivas 46
2.3.1. Cacao 46
2.3.2. Arroz 47
2.3.4. Aguacate 47
3. Perfil ocupacional del departamento del Tolima. 51
3.2. Tendencia de las ocupaciones. 57
3.2.2. Oferta y demanda laboral Departamento del Tolima 60
3.2.2.1. Oferta Laboral 61
3.2.2.2. Inscritos en la agencia pública de empleo por ocupación y nivel de cualificación 61
3.2.2.3. Inscritos en ocupaciones de nivel directivo 63
3.2.2.4. Inscritos en ocupaciones de nivel profesional 67
3.2.2.5. Inscritos en ocupaciones de Técnicos profesionales-tecnólogos. 70

3.2.2.6. Inscritos en ocupaciones de nivel Calificados 71
3.2.2.7. Inscritos en ocupaciones de nivel elementales..... 74
3.2.3. Demanda Laboral en el Departamento del Tolima 76
3.2.3.1. Vacantes en ocupaciones de nivel Directivo. 78
3.2.3.2. Vacantes en ocupaciones de nivel Profesional. 79
3.2.3.3. Vacantes en ocupaciones de nivel Técnico- tecnólogo..... 80
3.2.3.4. Vacantes en ocupaciones de nivel calificados 81
3.2.3.5. Vacantes en ocupaciones de nivel elemental 82
3.3. Lecciones Aprendidas 84
4. Análisis del mercado laboral del departamento del Tolima a partir de las brechas de género. 86
4.2. Estructura y dinámica económica del Departamento del Tolima (2010-2015) 88
4.2.1. Producto Interno Bruto Nacional (2010-2015). 88
4.2.2. Producto Interno Bruto Departamental (2010-2015)..... 90
4.2.3. Estructura Producto Interno Bruto Departamental por sectores. 93
4.2.4. Cadenas Productivas en el Tolima..... 98
4.2.4.1. Arroz 99
4.2.4.2. Aguacate 101
4.2.4.3. Cacao 103
4.2.4.4. Café..... 106
4.3. Situación actual del mercado laboral en el Departamento del Tolima..... 110
4.3.1. La oferta Laboral 110
4.3.2. Comportamiento del mercado laboral del Tolima 2010-2015..... 111
4.3.3. Perfil de la Población en Edad de Trabajar..... 114
4.3.3.1. Demografía 114
4.3.3.2. Crecimiento y demanda insuficiente..... 116
4.3.3.3. Bajos niveles de formación general y laboral de la población..... 116
4.3.3.4. Desajustes temporales o friccionales entre la demanda y la oferta laboral 117
4.3.3.5. Posición ocupacional precaria..... 117
4.3.3.6. Subempleo subjetivo..... 118

4.3.3.7. Informalidad 118
4.3.3.8. Bajos ingresos 119
4.3.3.9. Cobertura de afiliación en seguridad social en salud 119
4.3.3.10. Demanda de trabajo (Tasa de Ocupación) 119
4.4. Brechas de género en el mercado laboral 124
4.4.1. Importancia de las brechas de género 126
4.4.2. Política Pública de género en Colombia 127
4.4.3. Política pública para las mujeres y la equidad de género en el Departamento del Tolima 129
4.4.4. Principales variables del mercado laboral en Ibagué según género. 131
4.4.5. Diferencias salariales por género. 135
Lecciones aprendidas. 136
5. Análisis del mercado laboral del departamento del Tolima a partir del trabajo decente. 137
5.1. Tasa de Ocupación 137
5.2. Desempleo 140
5.3. Informalidad Laboral 146
5.3.1. Trabajo infantil 148
5.3.2. Trabajo decente en el marco del posacuerdo 151
5.3.3. Enfoque a las acciones implementadas por el sector trabajo 153
5.3.4. Acciones implementadas por el SENA 157
5.4. Lecciones aprendidas 160
6. Bibliografía 161

LISTA DE FIGURAS

Figura 1. División Administrativa del Tolima..... 11
Figura 2. Pirámide poblacional por rangos de edad 2017 13
Figura 3. Coeficiente de Gini 15
Figura 4. Presupuesto. 24
Figura 5. Encadenamientos productivos del arroz. 28
Figura 6. Encadenamientos productivos del aguacate. 30
Figura 7. Encadenamientos productivos del cacao. 32
Figura 8. Encadenamientos productivos del café. 35
Figura 9. Distribución usos del suelo Tolima 38
Figura 10. Utilización usos del suelo en el Tolima 39
Figura 11. Conflictos del uso del suelo 40
Figura 12. Suelos agropecuarios del Tolima 41
Figura 13. Suelos agrícolas disponibles 42
Figura 14. Suelos para ganadería 43
Figura 15. Área de pastoreo 44
Figura 16. Suelos disponibles para la ganadería 45
Figura 17. Zonificación de aptitud para el cultivo comercial de cacao 46
Figura 18. Zonificación de Aptitud para el cultivo comercial de arroz. 47
Figura 19. Zonificación de aptitud para el cultivo comercial de aguacate 48
Figura 20. Tasa de Desempleo Nacional y Departamental Tolima 2010-2015 55
Figura 21. Inscritos en la Agencia Pública De Empleo por ocupación y nivel de cualificación 63
Figura 22. Participación de actividad respecto al PIB Departamental. 66
Figura 23. Porcentaje de participación por niveles ocupacionales 2015-2016 77
Figura 24. Oferta y demanda laboral en el departamento del Tolima 2016. 85
Figura 25. Variación anual PIB nacional 2010 –2015 (Precios constantes 2005) 88
Figura 26. Variación anual PIB Tolima 2010-2015 (Precios constantes 2005) 90
Figura 27. Evolución tasas de crecimiento PIB departamental y nacional 2010-2015 92

Figura 28. Participación porcentual por rama de actividad dentro del PIB Departamental (2010-2015). 97
Figura 29. Encadenamientos productivos del arroz..... 100
Figura 30. Encadenamientos productivos del aguacate..... 102
Figura 31. Encadenamientos productivos del cacao..... 104
Figura 32. Encadenamientos productivos del café. 107
Figura 33. Clasificación económica de la población en el Departamento del Tolima (en miles) 2015. 110
Figura 34. Tasa Global de Participación Nacional y Departamental 2010-2015. 113
Figura 35. Pirámide poblacional, 2010-2015. Tolima..... 115
Figura 36. Tasa de crecimiento PET vs Población Total. 115
Figura 37. Ingresos laborales mensuales promedio para los ocupados 2011-2014 (precios contantes 2008)..... 123
Figura 38. Población en Edad de Trabajar Ibagué 2010-2015.. 131
Figura 39. Población económicamente activa según género. Ibagué 2010-2015..... 132
Figura 40. Tasa Global de participación según género. Ibagué 2010-2015. 133
Figura 41. Ocupación y desocupación Ibagué 2010-2015 por género. 134
Figura 42. Tasa de Ocupación Nacional y Departamental 2010-2015..... 137
Figura 43. Tasa de Subempleo Nacional y Departamental 2010-2015. 139
Figura 44. Subempleo Objetivo y Subjetivo en el Tolima 2010-2015..... 139
Figura 45. Tasa de Desempleo Nacional y Departamental Tolima 2010-2015..... 143
Figura 46. Tasa Global de participación, ocupación y desempleo Tolima 2010-2015. 144
Figura 47. Tasa de Desempleo oculto y abierto Tolima 2010-2015. 144
Figura 48. Tasa de Trabajo Infantil - Tasa de Trabajo Infantil Ampliada Ibagué IV trimestre 2012-2015..... 150
Figura 49. Cadena de Valor emprendimiento rural. 158

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Subregiones del departamento del Tolima. 10
Tabla 2. Población del Tolima 2017..... 12
Tabla 3. Indicadores de pobreza. Tolima, 2010-2015. 14
Tabla 4. Cierre de brechas departamento del Tolima. 16
Tabla 5. Seguridad en el Departamento..... 18
Tabla 6. Ingresos Diferentes Al Sistema General de Regalías 2015-2016..... 19
Tabla 7. Ingresos Tributarios 2015-2016 19
Tabla 8. Incorporaciones presupuestales del sistema general de regalías-SGR 20
Tabla 9. Gastos de Inversión por Sectores Fuentes Diferente al SGR. 20
Tabla 10. Gastos de inversión por sectores- Fuente SGR. 21
Tabla 11. Principales Líneas de Inversión del Departamento 26
Tabla 12. Cumplimiento de las Metas del PND 26
Tabla 13. Productos procesados del encadenamiento productivo del cacao 33
Tabla 13. Programas y Proyectos en curso para promover el empleo en Tolima e Ibagué. 52
Tabla 15. Tendencia de las ocupaciones según cuadrantes de distribución a nivel Nacional 2016. 58
Tabla 16. Total inscritos en ocupaciones de nivel directivo..... 64
Tabla 17. Total de inscritos en ocupaciones de nivel profesional. 68
Tabla 18. Total de inscritos en ocupaciones de nivel profesional. 69
Tabla 19. Inscritos en ocupaciones de Técnicos profesionales-tecnólogos..... 70
Tabla 20. Inscritos en ocupaciones de Técnicos profesionales-tecnólogos..... 71
Tabla 21. Inscritos en ocupaciones de nivel calificados. 72
Tabla 22. Inscritos en ocupaciones de nivel calificados. 73
Tabla 23. Inscritos en ocupaciones de nivel elementales. 74
Tabla 24. Inscritos en ocupaciones de nivel elementales. 75
Tabla 25. Número de vacantes Tolima 2015-2016. 76
Tabla 26. Total de vacantes en ocupaciones de nivel Directivo. 78
Tabla 27. Total de vacantes en ocupaciones de nivel profesional. 79

Tabla 28. Total de vacantes en ocupaciones de nivel técnico-tecnólogo. 80
Tabla 29. Total de vacantes en ocupaciones de nivel calificado. 81
Tabla 30. Total de vacantes en ocupaciones de nivel elemental. 82
Tabla 31. Valor PIB nacional 2010–2015 (Precios constantes 2005) 89
Tabla 32. Valor PIB Departamental Tolima 2010–2015 (Precios constantes 2005)..... 91
Tabla 33. Variación anual del valor agregado, según actividad económica 2009-2010. 91
Tabla 34. Productos procesados del encadenamiento productivo del cacao. 105
Tabla 35. Indicadores laborales en el Departamento del Tolima 2010-2015. 112
Tabla 36. Indicadores laborales en el Departamento del Tolima 2010-2015 (en miles). ... 112
Tabla 37. Participación de ocupados por nivel educativo Tolima 2011-2014. 120
Tabla 38. Participación de ocupados por edad Tolima 2011-2014. 121
Tabla 39. Participación de ocupados por rama de actividad económica Tolima. 121
Tabla 40. Participación de ocupados por posición ocupacional Tolima 2011-2014. 122
Tabla 41. Techo de cristal y Suelo pegajoso. 125
Tabla 42. Política pública nacional de equidad de género para las mujeres. 128
Tabla 43. Objetivo de la política Pública de Mujer y Género del Tolima. 130
Tabla 44. Participación de ocupados por género Tolima 2011-2014. 135

1. Caracterización general del Departamento del Tolima

1.1. Ubicación y límites

El Departamento del Tolima está situado en pleno corazón de Colombia, en el centro del país, localizado entre los 02º 52’ 59’’ y 05º 19’ 59’’ latitud norte, y los 74º 24’ 18’’ y 76º 06’ 23’’ longitud oeste (Gobernación del Tolima, 2016).

Posee áreas climáticas entre las que destacan:

- Semi-húmeda localizada en la parte alta de la cordillera Central y Oriental, que tiene precipitaciones superiores a los 2.000 mm anuales; esta misma unidad se extiende longitudinalmente sobre ambos piedemontes.
- Ligeramente húmeda, comprendida de oeste a suroeste catalogada como una pequeña área con un rango de precipitaciones de 1.500 a 2.000 mm; esta misma unidad se extiende longitudinalmente sobre ambos piedemontes.
- Sobre el valle del río Magdalena se tipifica un sector subhúmedo, con precipitaciones entre 1.000 y 1.500 mm y temperaturas medias anuales superiores a los 24°C.

Conserva una superficie de 23.582 km^2 lo que representa el 2,1 % del territorio nacional. Limita por el norte con el departamento de Caldas, por el este con el departamento Cundinamarca, por el sur con los departamentos de Huila y Cauca y por el oeste con los departamentos de Quindío, Risaralda y Valle del Cauca.

1.2. Hidrografía

El sistema fluvial del departamento de Tolima tiene como eje el río Magdalena que atraviesa el territorio de sur a norte. La cuenca más importante es la del río Saldaña con 9.800 km^2, que equivale al 41,5% de área departamental; también se destacan la cuenca del río Coello, con 2.000 km^2, Totare con 1.744 km^2, y otras de menor superficie como las del Gualí, Sabandija, Recio, Lagunillas, Opía, Anchique, Chenche y Atá; estas cuencas se caracterizan por tener corrientes caudalosas de alta capacidad de arrastre, en varios casos alimentadas por los glaciares de los picos nevados (Toda Colombia, 2016).

Sobre la vertiente occidental de la cordillera Oriental se destacan las cuencas del Cabrera, Cunday y Prado, todas con origen en el páramo de Sumapaz y alimentan el embalse de Río Prado, el cuerpo de agua más importante en el departamento, con un área aproximada de 34 km^2. Sobre el eje de la cordillera Central se encuentran numerosas lagunas de origen glaciar en las que nacen los principales ríos (Toda Colombia, 2016).

1.3. División Administrativa

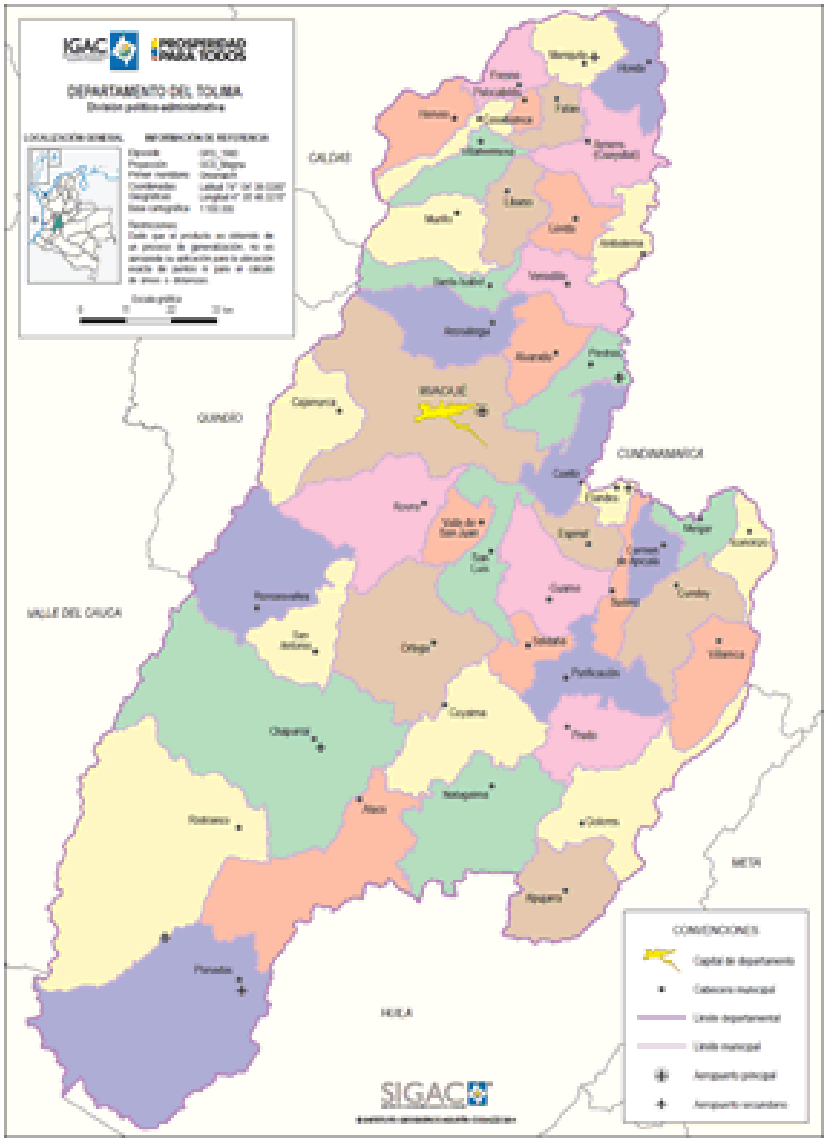
El departamento de Tolima está dividido en 47 municipios, 30 corregimientos, 217 inspecciones de policía, así como numerosos caseríos y sitios poblados. Los municipios están agrupados en 30 círculos notariales, con un total de 36 notarías, un círculo principal de registro con sede en Ibagué y 11 oficinas seccionales de registro con sede en los municipios de Ambalema, Armero, Cajamarca, Chaparral, Espinal, Fresno, Guamo, Honda, Líbano, Melgar y Purificación; un distrito judicial, Ibagué, con 9 cabeceras de circuito judicial en Ibagué, Chaparral, Espinal, Fresno, Guamo, Honda, Lérida, Líbano, Melgar y Purificación. El departamento conforma la circunscripción electoral del Tolima (Gobernación del Tolima, 2016).

Tabla 1. Subregiones del departamento del Tolima.

Sub-región	Municipios que conforman la sub-región	Principales Características de las Sub-regiones
Sur	Ortega, Chaparral, Roncesvalles, Coyaima, Natagaima, Ataco, Rioblanco, Planadas, San Antonio	Componente étnico y de transformación para el postconflicto
Sur Oriente	Purificación, Guamo, Saldaña, Dolores, Alpujarra, Suárez, Prado	Alta producción agrícola y pecuaria
Nevados	Herveo, Casabianca, Líbano, Murillo, Venadillo, Lérida, Villahermosa, Ambalema, Santa Isabel	Es la confluencia del parque natural de los nevados.
Oriente	Melgar, Carmen de Apicalá, Cunday, Icononzo, Villarica	Alta dinámica turística y conectividad con el departamento de Cundinamarca
Norte	Mariquita, Honda, Fresno, Fálan, Palocabildo, Armero-Guayabal	Predominan municipios con patrimonio histórico y cultural
Centro	Anzoátegui, Alvarado, Piedras, Cajamarca, Ibagué, Coello, Espinal, Flandes, Rovira, Valle de San Juan, San Luis	Es el mayor centro competitivo del departamento

Fuente: Secretaría de planeación departamental del Tolima.

Figura 1. División Administrativa del Tolima.



Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi

1.4. Contexto Poblacional

Para el año 2017, el Departamento del Tolima cuenta con 1.416.124 habitantes, los cuales representan el 2,9% del total de la población nacional. El total de la población de las cabeceras, equivale a un 8,87% frente al resto, que por su parte posee un 31,13%; evidenciando la concentración de los habitantes en el área urbana.

Tabla 2. Población del Tolima 2017

Total población en el departamento	1.416.124
Porcentaje población departamento del total nacional	2,9%
Total población en cabeceras	975.343
Total población resto	440.781
Total población hombres	707.830
Total población mujeres	708.294
Población (>15 o < 59 años) - potencialmente activa	840.193
Población (<15 o > 59 años) - población inactiva	575.931

Fuente: Departamento Nacional de planeación, Kit territorial, 2017.

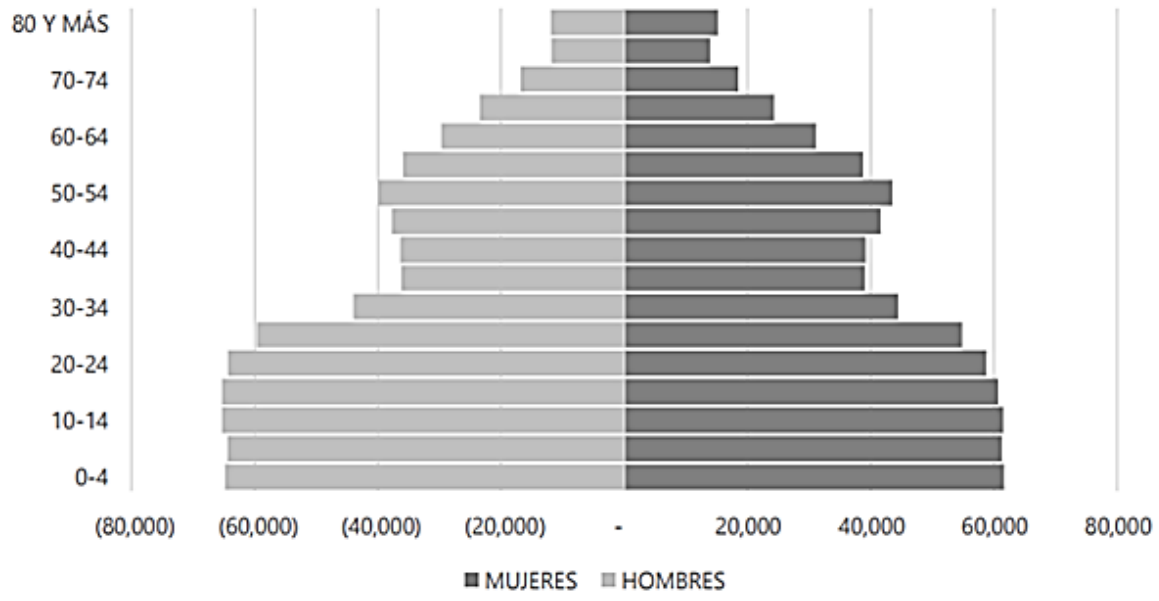
Se encuentran 464 mujeres más, con respecto a los hombres y, aunque no es una cifra significativa, permite abordar el tema de *Equidad de Género*, el cual se ha convertido en tema de discusión y acción de los gobiernos tanto a nivel internacional como nacional, ya que la necesidad de crear espacios para la defensa de los derechos y libertades de las mujeres se ha pronunciado en las máximas instancias del poder público, los cuales permiten establecer espacios de participación política en los que las mujeres expresan sus necesidades, intereses y apuestas para el mejoramiento de sus condiciones de vida y para la eliminación de las brechas de inequidad y desigualdad social, política, económica y cultural que históricamente han marcado sus vidas (Gobernación del Tolima).

El Departamento del Tolima avanza en este objetivo a través de la formulación de una Política Pública de Mujer y Género, la cual pretende encaminar los planes, programas y proyectos institucionales y comunitarios en una ruta que permita el ejercicio efectivo de los derechos de las mujeres, la eliminación de todas las formas de violencia y discriminación que afectan sus vidas y que promueva la generación de igualdad de oportunidades para todos y todas (Gobernación del Tolima).

1.4.1. Demografía

En el Tolima se evidencia una estructura de población joven con una alta proporción de niños y jóvenes, producto de una alta natalidad y una alta mortalidad; de los 25 a los 40 años se presenta una disminución de la población, esto se debe a que al parecer están migrando, pues este rango de edad comprende a los profesionales que amplían sus expectativas laborales y terminan cambiándose de ciudad.

Figura 2. Pirámide poblacional por rangos de edad 2017



Fuente: Kit territorial, DNP 201

La población económicamente activa está en incremento y la población de 50 y más años tiene una tendencia de crecimiento alto, lo corrobora la estructura que tiene la pirámide por el aumento de la esperanza de vida que se incrementa en el grupo de adultos mayores.

La población étnica se divide en: 55.987 indígenas y 15.766 afrocolombianos ubicados en Ataco, Guayabal, Chaparral, Lérida, Honda, Mariquita, Melgar e Ibagué; 25 personas son Rom que habitan en Ibagué, Ataco, Guamo, Espinal y Mariquita.

Los principales asentamientos indígenas se encuentran en: Coyaima, Natagaima y Ortega, le siguen los municipios de Ibagué, Coello, Espinal, Saldaña, Guamo, Purificación, Prado, Ataco, Chaparral, San Antonio, Rioblanco y Planadas; en total son 200 las comunidades

registradas en Mininterior y se dividen en 80 resguardos. Las intervenciones realizadas con indígenas se encargan de respetar sus políticas internas y se concertan con los gobernadores indígenas. Los pueblos indígenas son Pijaos o Coyaimas, Natagaimas, Nasa y Páez y dos asentamientos más: de Emberas en Mariquita e Ingas en Ibagué.

1.4.2. Información Socio-Económica

1.4.2.1. Calidad de vida

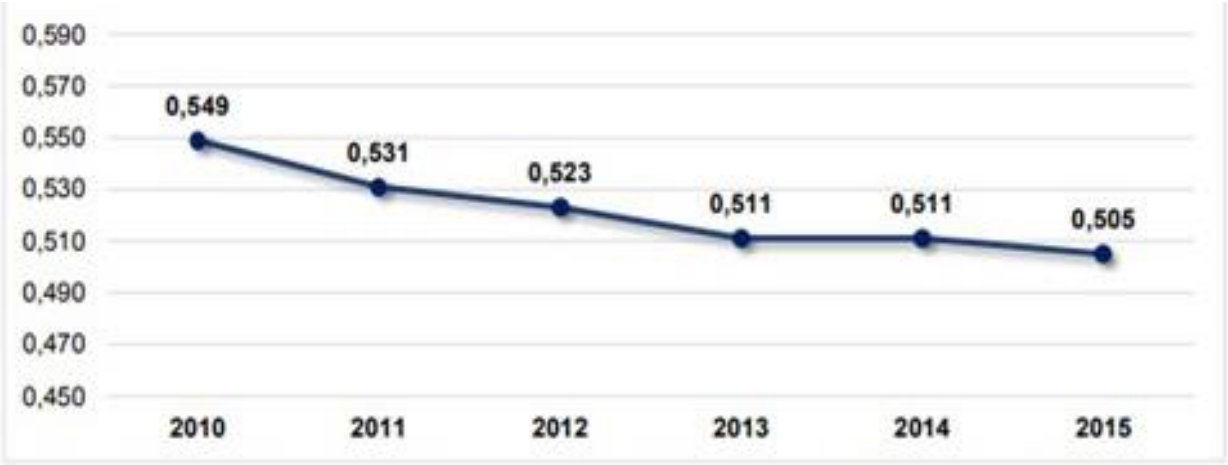
La incidencia de la pobreza monetaria o por ingresos en el Tolima durante el periodo 2010-2015 se redujo pasando de 45,1% en 2010 a 32,9% en el 2015. En relación con el comportamiento del índice de pobreza monetaria, la línea de pobreza, entendida como el nivel mínimo de ingreso con el cual una persona podría satisfacer sus necesidades básicas, pasa de $180.087 en el 2010 a $216.421 en el 2015. Junto al coeficiente de GINI, el cual posee una estrecha relación con la pobreza, se evidencia un declive a lo largo del periodo, mostrando una pequeña pero importante reducción de la desigualdad en materia de distribución de los ingresos de los habitantes del departamento del Tolima.

Tabla 3. Indicadores de pobreza. Tolima, 2010-2015.

AÑO	INDICE DE LA POBREZA MONETARIA (%)	LINEA DE POBREZA ($)	INDICE DE GINI
2010	45,1%	180.087	0,549
2011	43,1%	187.782	0,531
2012	42,3%	194.896	0,523
2013	34,8%	198.852	0,511
2014	32,5%	204.575	0,511
2015	32,9%	216.421	0,505

Fuente: Cifras departamentales de pobreza monetaria y desigualdad 2010-2015-DIAN.

Figura 3. Coeficiente de Gini



Fuente: Cifras departamentales de pobreza monetaria y desigualdad 2010-2015-DIAN.

Para el Departamento del Tolima, se evidencia un grado de desigualdad de la distribución del ingreso superior a 0,5. Es necesario aclarar que este coeficiente no permite determinar la forma como está concentrado el ingreso por sí sólo, ni indica la diferencia en mejores condiciones de vida en un territorio u otro.

1.4.2.2. Análisis de cierre de brechas.

De acuerdo con el Departamento Nacional de Planeación, el Departamento del Tolima superó la meta programada en articulación entre los gobiernos nacional y departamental; en algunas variables como se relaciona a continuación:

Tabla 4. Cierre de brechas departamento del Tolima.

	NIVELES ACTUALES*				
	Departamento	Región	País	Resultado Esperado 2018**	Resultado Esperado 2018**
Cobertura neta educación media (%,2015)	42,7%	38,1%	42,6%	46,1%	medioalto
Pruebas saber 11 matemáticas (2016)	48,1	48,31	49,6	46,8	medioalto
Tasa analfabetismo mayores a 15 años (2005)	10,9%	10,1%	9,1%	6,6%	mediobajo
Tasa de mortalidad infantil-Fallecidos por mil nacidos vivos (2014)	16,4	17,0	14,9	14,2	mediobajo
Cobertura vacunación DTP (2015)	91,5%	88,0%	91,9%	96,5%	mediobajo
Cobertura total acueducto (2005)	80,6%	74,6%	82,0%	97,0%	medioalto
Déficit cuantitativo de vivienda (2005)	10,6%	10,9%	12,9%	6,2%	medioalto
Déficit cualitativo de vivienda (2005)	25,7%	34,0%	26,1%	11,4%	mediobajo

Fuente: Kit territorial DNP, 2017

Los resultados actuales en educación se deben al programa que se propuesto en el plan de desarrollo, el cual recibe el nombre de “Educación que transforma el Tolima” en donde “se le apuesta a un comienzo de la vida sin brechas con educación inicial por ser los primeros años los que moldean la personalidad, carácter y capacidad de vivir en sociedad” (Gobernación del Tolima, 2016).

El esfuerzo se centra en la generación de entornos educativos amables e incluyentes, la construcción de Mega-colegios y la terminación de los ya iniciados, aprovechando la oferta de 30.000 aulas dispuestas por el Ministerio de Educación Nacional. Los escolares requieren ambientes físicos agradables suficientes, transporte, alimentación escolar, jornada única para su permanencia en el sistema escolar y la ocupación útil del tiempo libre en actividades complementarias) que inducen y motivan a permanecer en el círculo virtuoso de la educación porque amplían los sueños de niños, niñas, adolescentes y jóvenes, cultivan la solidaridad, la esperanza y el deseo permanente de aprender, enseñar a transformar el entorno y el protagonismo en el cambio social”. (Gobernación del Tolima, 2016)

En consecuencia, también se insiste en mejores aprendizajes y habilidades matemáticas, de lectura y de escritura, el Tolima requiere más estudiantes con capacidades para comprender textos, resolver problemas, aplicar los conocimientos del aula a la vida diaria y utilizar las

tecnologías de la información y la comunicación y acercarse sin miedos ni limitaciones, al conocimiento, la técnica y la ciencia. Para ello, se insistirá en procesos de articulación que estrechen vínculos entre la empresa, la academia y la escuela y se garantice continuidad y acceso a los nieles superiores del sistema escolar (Gobernación del Tolima, 2016)

Por otro lado, con el programa Tolima con oportunidades y menos pobreza, espera mejorar las condiciones sociales y económicas de las familias más pobres y en extrema pobreza hasta generar habilidad y auto sostenimiento y así combatir la inequidad y desintegración social de los más pobres y en extrema pobreza para que alcancen la máxima realización humana, vida digna, y generación de ingresos. Con el Desarrollo de este programa se pretende reducir la pobreza y generar mejores oportunidades de progreso y desarrollo a la población, privilegiando los pobladores rurales y grupos vulnerables. (Gobernación del Tolima, 2016) En las metas planteadas destacan:

- Incrementar la cobertura de acueducto.
- Reducir la tasa de analfabetismo a un digito.
- Reducir el índice de hogares que no cuentan con un hábitat digno para el desarrollo de su vida Familiar.

1.4.2.3. Conflicto armado y seguridad

En materia de seguridad, el departamento del Tolima se ve afectado principalmente por el hurto a personas, cuya cifra supera el promedio nacional; por cada 100 mil habitantes, 243 habitantes han sufrido de este flagelo.

Tabla 5. Seguridad en el Departamento.

	Promedio municipios del departamento	Promedio regional	Promedio nacional
Homicidios por 100 mil habitantes	23,24	24,42	25,19
Hurto a comercio por 100 mil habitantes	55,09	49,91	41,67
Hurto a personas por 100 mil habitantes	242,95	223,56	225,43
Hurto a residencias por 100 mil habitantes	80,87	77,10	43,83
Hurto a vehículos por 100 mil habitantes	28,89	59,87	76,12
Secuestros por 100 mil habitantes	0,21	0,29	0,42
Fuente: Observatorio del delito SIJIN - Policia Nacional, 2016			
Hectáreas sembradas de coca	0,00	241,57	87,06
Fuente: SIMCI - 2014, Mindefensa - 2015			
Número de celulares robados	47,11	48,44	82,46
Fuente: Policía Nacional, 2014			
Desplazamiento forzado	164,13	254,57	159,46
Víctimas minas antipersonal	0,2	0,5	0,2

Fuente: Kit Territorial. DNP, 2017

El desplazamiento forzado, ocupa el segundo lugar con una cifra por encima del promedio nacional, esto se debe a que “las características del desplazamiento en Colombia obedecen a una tendencia histórica, producto de la dinámica del conflicto armado y de grupos armados al margen de la ley, en regiones que establecen circunstancias propicias para el fortalecimiento de dichas estructuras” (Unidad para la atención y reparación integral a las víctimas, 2013). En este sentido, departamentos como el Huila y el Tolima, “están ubicados en una zona estratégica que es la vertiente entre la cordillera Oriental y Central. Un punto de conexión entre el sur y el centro del país”. Esto, por supuesto, se vuelve un corredor de la guerrilla y un elemento para su fortalecimiento y asentamiento en estas zonas del país. A propósito de estas zonas, hay municipios del Sur del Tolima, que históricamente han tenido y siguen teniendo presencia guerrillera, lo que los convierte en escenarios de acciones subversivas, lo que incluye instalación de minas antipersona y el reclutamiento de menores, y obliga a varios pobladores a desplazarse como una forma de protección”. (Unidad para la atención y reparación integral a las víctimas, 2013)

1.4.2.4. Información Presupuestal e Índice de Desempeño Fiscal

Durante la vigencia 2016 se contaron con recursos por $933.393 millones más los recursos por el Sistema General de Regalías por valor de $236.981 millones el mayor rubro lo representan las Transferencias con una participación del 59%, si bien es cierto la participación de las transferencias aumentó del 56 al 59% y los Ingresos Tributarios aumentaron del 23 al 24%, se presentó una fuerte caída en los recursos del balance del 54% provocando finalmente una variación real negativa en los recaudos del año 2016.

Tabla 6. Ingresos Diferentes Al Sistema General de Regalías 2015-2016

valores en millones de $

Concepto	Vigencia		Variación Real 2016/2015	Composiciones	
	2015	2016		2015	2016
Tributarios y no tributarios	208.153	226.341	3%	23%	24%
Transferencias	501.121	549.592	4%	56%	59%
Ingresos de capital	183.059	157.459	-19%	21%	17%
Desembolosos del crédito	0	0	N/A	0%	0%
Recursos del Balance	137.634	67.213	-54%	15%	7%
Otros1	45.425	90.246	88%	5%	10%
RECAUDOS DEL AÑO	892.332	933.393	-1%	100%	100%

Fuente: Kit territorial, DNP 2017

Tabla 7. Ingresos Tributarios 2015-2016

valores en millones de $

Concepto	Vigencia		Variación Real 2016/2015	Composiciones	
	2015	2016		2015	2016
Impuestos al consumo	117.798	129.847	4%	66%	68%
Cerveza	86.910	95.956	4%	49%	50%
Licores	12.655	13.405	0%	7%	7%
Cigarrillos y tabaco	18.232	20.487	6%	10%	11%
Registro y anotación	19.342	22.730	11%	11%	12%
Vehículos automotores	12.980	15.943	16%	7%	8%
Estampillas	9.186	4.530	-53%	5%	2%
Sobretasa a la gasolina	13.257	14.236	2%	7%	7%
Otros impuestos	4.759	4.890	-3%	3%	3%
TOTAL	177.322	192.177	2%	100%	100%

Fuente: Kit territorial, DNP 2017

Los ingresos tributarios no presentaron fuertes variaciones a excepción de las estampillas, rubro que cayó en un 53%, esta fuerte cada en valor recaudado por las estampillas tiene origen en los ajustes al plan de desarrollo siendo este el primer año de gobierno de esta administración, adicional a ello crecieron los rubros de Impuesto al consumo reportando una variación real del 4%, la cifra mayor se presentó en el impuesto a Vehículos automotores con un 11%.

Tabla 8. Incorporaciones presupuestales del sistema general de regalías-SGR

valores en millones de $

Concepto	BIENALIDAD 2015-2016	Composiciones
Asignaciones Directas	122.642	52%
Fondos (Compensación; desarrollo; ciencia, tecnología e innovación; y municipios ribereños)	105.857	45%
Recursos para el fortalecimiento secretarías de planeación y OCADS	278	0%
Recursos de Capital	8.204	3%
TOTAL INGRESOS INCORPORADOS SGR	236.981	100%

Fuente: Kit territorial, DNP 2017

Tabla 9. Gastos de Inversión por Sectores Fuentes Diferente al SGR.

valores en millones de $

Sector	Vigencia		Variación Real 2016/2015
	2015	2016	
Educación	424.014	490.935	9%
Salud	91.517	87.174	-10%
Agua Potable	10.621	12.005	7%
Vivienda	3.835	2.494	-39%
Vias	89.331	47.398	-50%
Otros Sectores	62.692	38.307	-42%
Déficit fiscal de vigencias anteriores[1]	8.400	7.036	-21%
TOTAL	690.411	685.349	-6%

[1]Programas de saneamiento fiscal o reestructuración de pasivos Ley 550/99

Fuente: Kit territorial, DNP 2017

Las mayores variaciones negativas se registran en Vías con 50% y Otros sectores con un 42% pero esto no indica que se redujeron las inversiones en estos rubros sino que estos gastos de inversión fueron realizados a través del Sistema General de Regalías como se puede observar en la siguiente tabla:

1.4.2.4.1. Autofinanciación del Funcionamiento

Tabla 10. Gastos de inversión por sectores- Fuente SGR.

valores en millones de $

Sector	BIENALIDAD 2015-2016	Composiciones
Educación	26.054	16%
Salud	11.351	7%
Agua Potable	4.560	3%
Vivienda	1.260	1%
Vias	81.915	49%
Otros Sectores	42.124	25%
Déficit fiscal de vigencias anteriores 1	0	0%
TOTAL	167.265	100%

[1]Programas de saneamiento fiscal o reestructuración de pasivos Ley 550/99

Fuente: Kit Territorial, DNP, 2017

1.4.2.5. Índice desempeño fiscal

Para la vigencia 2015 el departamento del Tolima reportó en este indicador 76,4%, lo que indica que esta proporción de los recursos de libre destinación está destinada a pagar la nómina y los gastos generales de operación de la administración central de la entidad territorial. Para este indicado la Ley 617 de 2000 lo recomendable para un Departamento con categoría segunda es que los gastos generales de operación no superen el 70% de los ingresos de libre destinación.

1.4.2.5.1. Magnitud de la Deuda

La magnitud de la deuda supero es del 8,3%; significa que por cada $100 de ingresos totales que percibió el departamento se destinaron $8,3 para atender el valor total adeudado por el Departamento del Tolima.

1.4.2.5.2. Dependencia de las Transferencias

En el año 2015 el departamento presentó una cifra para este índice de 71,3 reflejando la dependencia de la entidad territorial en los recursos que provienen de transferencias y regalías para financiar el desarrollo de la región.

1.4.2.5.3. Dependencia de Los Recursos Propios

Para la vigencia 2015 se reportó una cifra de 84,3 indicando la dependencia en los recursos que provienen de los recursos propios incluidos los tributarios.

1.4.2.5.4. Magnitud de la Inversión

Para el año 2015 se presenta una cifra de 84,8, indicando que el departamento del Tolima hizo la inversión pública tuvo una participación del 84,7% del gasto total, la inversión pública contempla todos los gastos destinado a incrementar o mejorar el recurso físico que presta servicios sociales tales como escuelas, hospitales, vivienda entre otros. De igual forma se contemplan gastos cuya finalidad es mantener o recuperar la generación de beneficios de recursos humanos por ejemplo formación nutrición, entre otros.

1.4.2.5.5. Capacidad de Ahorro

El departamento en el año 2015 reportó un indicador de magnitud 29,8, es posible inferir que existen unos excedentes del 29,8% en la relación ingresos corrientes/gastos corrientes, muestra la solvencia que la entidad territorial tiene para generar excedentes propios destinados a la inversión.

1.4.2.5.6. Índice de Desempeño Fiscal

En 2015 el índice de desempeño fiscal fue de 62,7 clasificando por su puntuación al Departamento del Tolima en la Categoría de Vulnerable (entre 60 y 70) indicando que aunque puede cumplir con los límites de gasto y generar ahorros propios, dependen de manera importantes de las transferencias, además de ser una entidad expuesta a desequilibrios en sus finanzas. El departamento mantuvo apenas en nivel de equilibrio relativo en su balance fiscal,

pero no presenta excedentes que le den holgura para enfrentar algún tipo de desequilibrio en sus finanzas.

1.4.2.5.7. Posición Ranking Nacional

El departamento se encuentra ubicado en puesto 27 de 32 departamentos a nivel nacional, una posición que muestra unas condiciones desfavorables en el Departamento del Tolima en relación al territorio nacional.

1.5. Análisis del sistema general de regalías en el departamento del Tolima.

Una característica general de los dineros percibidos a través del SGR es que no pueden ser ejecutados hasta que los entes territoriales encargados formulen un proyecto que mejore las condiciones de vida y que esté coordinado con los planes de desarrollo territoriales. Estos proyectos son evaluados de acuerdo a criterios como viabilidad, priorización y coordinación con objetivos macroeconómicos generales. Los encargados de esta evaluación son los Organismos Colegiados de Administración y Decisión (OCAD). Si bien los OCAD son una característica general del sistema, su composición varía de acuerdo a los distintos rubros en los que ahora se compone el SGR. Esta descomposición se hace mediante distintos fondos, cuyos objetivos están enmarcados en al menos uno de los siguientes cuatro pilares: I. La equidad social y regional, II. El ahorro para el futuro, III. La competitividad regional, y IV. El buen gobierno.

El SGR se divide entonces en los siguientes nueve rubros:

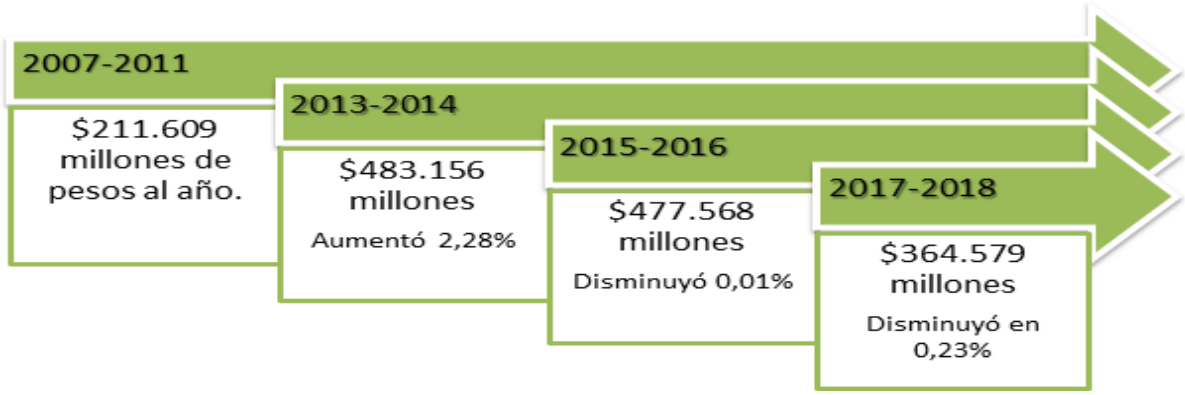
1. Fondo de ahorro y estabilización (FAE).
2. Fondo de ahorro pensional de las entidades territoriales (FONPET).
3. Fondo de ciencia, tecnología e innovación (FCTeI).
4. Fondo de desarrollo regional (FDR).
5. Fondo de compensación regional (FCR).
6. Regalías directas.
7. Fiscalización de la exploración y explotación de los yacimientos y el

conocimiento y cartografía geológica del suelo.

8. Funcionamiento del Sistema de monitoreo, seguimiento, control y evaluación del SGR.
9. Funcionamiento del SGR.

Durante el periodo 2007-2011, el Departamento recibió $211.609 millones de pesos al año en promedio para sus proyectos e inversiones regionales. Pero ese presupuesto con el pasar de los años ha ido cambiando, para el bienio 2013-2014 recibió $483.156 millones, es decir aumentó en un 1,28% con respecto a los años anteriores. Para los años 2015-2016, al departamento se le asignaron $477.568 millones, es decir disminuyó el presupuesto en 0,011%, y para el bienio 2017-2018, al departamento se le asignaron $364.579 millones, lo cual indica que la asignación para este último bienio ha sido el más bajo de los últimos 10 años, disminuyendo el presupuesto en 0,236% con respecto al bienio anterior.

Figura 4. Presupuesto.



Fuente: Elaboración propia.

En el departamento existe un total de 499 proyectos cuyo valor es de $674.880.926 millones de pesos; de los cuales sólo 298 que representan el 60% del total de los proyectos están terminados y tienen un valor estimado de $283.315.168 millones de pesos; 173 que representan el 35% están contratados y tienen un valor estimado de $350.706.320 millones de pesos; y tan sólo 28 proyectos que representan el 6% y tienen un valor de $40.859.438 millones no cuentan con ningún proceso de contratación.

Además es importante definir las 6 principales líneas de inversión en el departamento:

1. En primer lugar está el transporte con un total de 176 proyectos con un valor estimado de $232.394.030 millones que representa el 34% del total destinado para el departamento.
2. En segundo lugar está la línea de Educación con 90 proyectos con un valor de $81.385.107 millones.
3. Como tercera línea está la llamada Agua potable y saneamiento básico con 40 proyectos que tienen un valor de $41.982.740 millones que representan el 6% del presupuesto.
4. En cuarto lugar está Ciencia, tecnología e innovación con 14 proyectos con un valor estimado de $103.189.653 millones y representa el 15% del total del presupuesto de regalías.
5. En quinto lugar está la línea de Deporte y recreación con 43 proyectos que tienen un valor de $75.127.453 millones.
6. En sexto lugar se encuentra la línea de Minas y energía con un total de 13 proyectos con un valor de $17.374.031 millones.

El presupuesto restante de $123.427.912 millones que representan el 18% del total del presupuesto está destinado a proyectos que no están previstos pero que se consideren importantes en la región.

Tabla 11. Principales Líneas de Inversión del Departamento



Fuente: Kit territorial DNP 2017

1.6. Cumplimiento de las metas del PND en la región

En término generales las metas del Plan Nacional de Desarrollo en la región del Tolima sean cumplido en un 14,1%.

Tabla 12. Cumplimiento de las Metas del PND

Indicador	Línea Base	Meta	Avance	% Avance
Hectáreas de áreas protegidas de la Región Centro - Sur - Amazonía incorporados en el SINAP	240.608	285.156,95	278.309,30	84,6

Fuente: Kit Territorial, DNP 2017

Según los datos del DNP sólo se ha ejecutado uno de los tres objetivos propuestos, el "*Conservar el patrimonio ambiental y cultural de la Amazonía y el Macizo Colombiano"* con una ejecución de 42,3% y por medio de un único indicador que es el de "*Hectáreas de áreas protegidas de la Región Centro-Sur- Amazonía incorporados en el SINAP"* en el cual se ha avanzado en un 84,6%.

2. Perfil productivo por cadenas.

La vinculación entre empresas trae muchos beneficios. Para las pequeñas y medianas empresas (pymes), los encadenamientos son un medio para integrarse a la economía global y mejorar sus procesos productivos. Desde la óptica del país, promueven el mejoramiento de su base industrial, fortalecen su propuesta para la atracción de inversión y propician el arraigo de las empresas. En virtud de ello, la promoción de los encadenamientos productivos locales es un objetivo muy importante, que, sin embargo, no se logra por decreto; es necesario propiciar las condiciones para que puedan desarrollarse, superando una serie de desafíos. Estos incluyen los retos estructurales que normalmente enfrentan las pymes para su desarrollo como acceso al capital, destrezas empresariales o tecnología, lo que, a su vez, afecta su productividad.

En el Tolima, se han identificado una serie de encadenamientos que ofrecen amplias oportunidades productivas y de mercado para los empresarios locales. Entre ellas se listan y describen a continuación los 4 principales productos del sector agroindustrial y las oportunidades de producción derivadas de sus encadenamientos.

2.1.1. Arroz

El departamento del Tolima es el primer productor nacional de arroz; de acuerdo con las cifras reportadas por el Instituto de Desarrollo Regional, el 50,18% de la producción mecanizada nacional de arroz, proviene de este departamento. Durante el año 2014 el Tolima registró 100.308 hectáreas de área cosechada con una producción de 680.152 toneladas, obteniendo rendimientos de 6,78 Tn/Ha; pese a ello, el arroz no registra valores significativos de exportación desde el departamento.

De acuerdo con las posibilidades de producción derivadas de la obtención de arroz, el Tolima cuenta con 6 oportunidades de diversificación en su portafolio de productos. En el primer eslabón de la cadena, de carácter primario (sin procesar), es posible obtener el *arroz cascara* o *arroz paddy*, es decir, el grano de este cereal justo después de su recolección, cuando aún dispone de su cáscara natural y de todas sus propiedades nutritivas.

Figura 5. Encadenamientos productivos del arroz.



Fuente: UN-COMTRADE. Instituto de Desarrollo Regional, Universidad de Ibagué.

El arroz paddy se recibe del campo y se limpia para separar posibles impurezas como pueden ser ramas, polvo o pequeñas piedras, una vez limpio se utiliza tanto para alimentación humana como para alimentación animal. Para consumo animal, sin realizarle ningún tratamiento físico o químico, es añadido en las mezclas para pájaros, palomas y otros pequeños animales de compañía; es una fuente de energía muy valorada, ya que debido a que aún mantiene su piel el animal puede absorber la energía del grano de una forma lenta y controlada.

Para consumo humano, el arroz paddy es molido y blanqueado para obtener el arroz blanco. Este proceso constituye el segundo eslabón de la cadena, el eslabón de *arroces semiprocesados*, pues en primer lugar es posible obtener el *arroz descascarillado* (arroz cargo o arroz pardo) eliminado solo la cáscara; es un arroz sin pulir que aunque ha sido molido para separar la cáscara del núcleo, conserva la capa de salvado y el germen, lo que le proporciona un sabor a frutos secos y una textura rígida. Asimismo, el arroz pardo requiere alrededor del doble de tiempo de cocción y tiene un plazo de conservación mucho más corto (debido al aceite que contiene el germen).

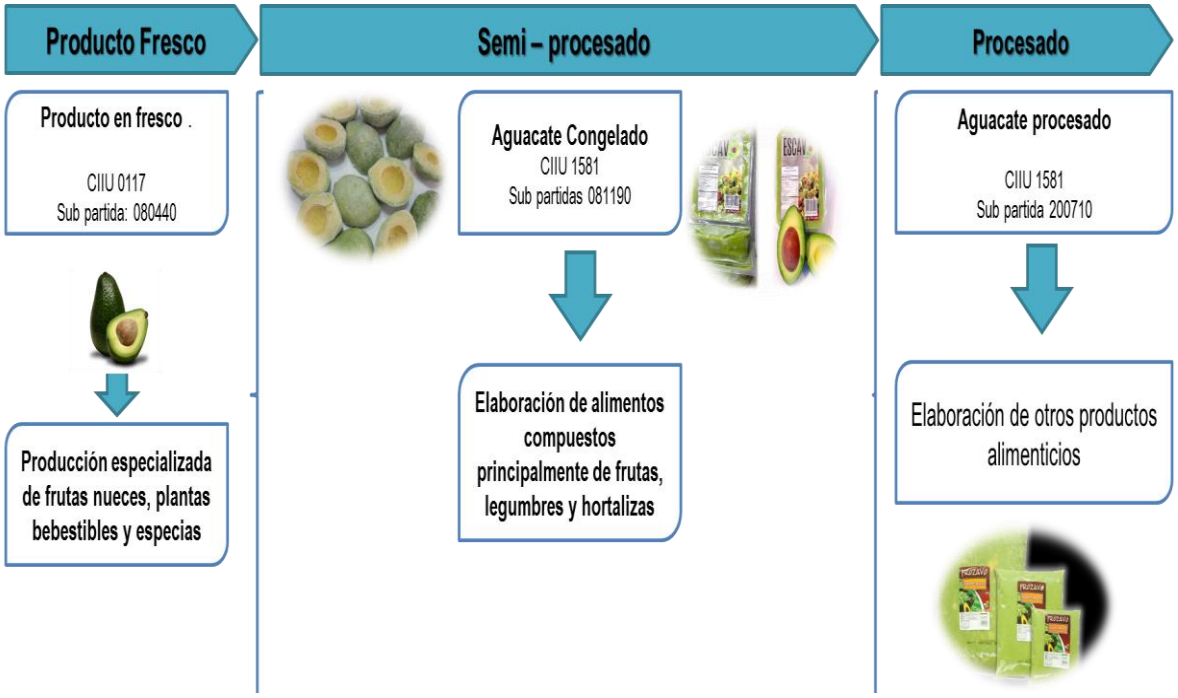
Aunque en el arroz descascarillado se ha separado la cáscara por presión mecánica, aún está envuelto en el pericarpio, y es necesario moler el arroz para eliminarlo; a este tipo de arroz molido o semimolido se le conoce como *arroz semiblanqueado.* Es decir, arroz despojado de su cáscara, de parte del germen y de todas o parte de las capas externas del pericarpio, pero no de sus capas internas. Este proceso se realiza pasando el *pardo* a través de conos de blanquear especiales, luego se pule y posteriormente es glaseado para mejorar su aspecto. El proceso de pulido, concebido para embellecer la superficie mate del arroz blanqueado, se realiza en máquinas de cepillado o conos de blanquear. El glaseado consiste en revestir los granos con una mezcla de glucosa y talco en bidones de glaseado especiales. Cuando, durante el proceso de molienda, se separan del arroz blanco fragmentos de una longitud igual o inferior a tres cuartas partes de la longitud media del grano entero, cuya forma se mantiene intacta, se clasifican como *arroz partido*, es decir, arroz blanco dañado durante el tratamiento. Los granos de arroz partido tienen una textura baja en fibra y un reducido nivel de nutrientes, aunque conservan un elevado nivel energético. Este tipo de arroz es de calidad inferior y se utiliza habitualmente en preparaciones para bebés, cereales para el desayuno, alimentos para mascotas, vino de arroz y harina de arroz, así como en productos *pre*envasados o enlatados.

El tercer eslabón de la cadena productiva, los derivados de los productos ya procesados, lo constituyen la *harina de arroz* y *productos de la molienda de arroz.* La harina de arroz es el resultado de la molturación del grano sano y limpio de este cereal, dando como resultado un cambio en sus propiedades físicas que le confieren nuevos usos y aplicaciones, pero manteniendo las mismas características nutricionales que las del arroz del que se obtiene.

2.1.2. Aguacate

Al igual que el arroz, el departamento del Tolima lidera la producción colombiana de aguacate con una participación del 20,31% dentro del total nacional. Según el Ministerio de Agricultura, al 2015 se reportaron 9.291 hectáreas de área cosechada con una producción 60.718 toneladas, arrojando rendimientos de 6,53 Tn/Ha. No obstante, desde el Tolima tampoco registran valores significativos de exportación.

Figura 6. Encadenamientos productivos del aguacate.



Fuente: UN-COMTRADE. Instituto de Desarrollo Regional, Universidad de Ibagué.

Los tres eslabones del encadenamiento productivo del aguacate ofrecen amplias posibilidades comerciales y de mercado para el departamento. En el primer eslabón se encuentra el *producto fresco*, refiriéndose al aguacate maduro obtenido directamente desde el árbol sin ningún tipo de tratamiento o proceso. Esta fruta es considerada un superalimento por sus diversos atributos nutritivos y sensoriales, especialmente los relacionados con el alto contenido de aceite, así como la presencia de vitaminas A, B1, B2, B6, C, D, E, K, ácido fólico y biotina. También por su contenido de calcio, hierro, fósforo, cobre, magnesio, manganeso, sodio y potasio. Dichos elementos le confieren propiedades benéficas para la salud, principalmente en la prevención de enfermedades del sistema circulatorio.

El mayor consumidor mundial de aguacate es Estados Unidos, al tiempo que crece la demanda en Europa y China. De hecho, gracias a sus cualidades, el consumo mundial de aguacate crece alrededor de 3% cada año; sin embargo, la producción no avanza al mismo ritmo, sino a un paso más lento, lo que implica una ventana de oportunidad para nuevos los productores locales, que no solo pueden ocupar espacios perdidos por otros productores, sino también desarrollar nuevos mercados.

Por otro lado, si la fruta no se exporta fresca se puede industrializar, dando lugar a los siguientes eslabones del encadenamiento. En la segunda parte del proceso se encuentra el *aguacate congelado* que se comercializa como fruta preservada. El aguacate es desprovisto de su tallo y semilla, luego se retira la corteza, se le corta la pulpa, y a continuación se procede al pesado y envasado con ingredientes y aditivos alimenticios, tales como el ácido cítrico como antioxidante y ácido sórbico; finalmente el aguacate es envasado herméticamente para no permitir la entrada de agentes patógenos y al mismo tiempo proteger la constitución del contenido. Para poder preservar el producto es necesario mantenerlo en refrigeración a una temperatura de 0 a 5 grados centígrados. En el eslabón final se encuentran los productos congelados elaborados a base de aguacate, pero son en sí mismos productos diferentes, como el guacamole, aceite de aguacate o bebidas orgánicas.

2.1.3. Cacao

El cacao es otro de los productos con gran potencial para aumentar su productividad en el Tolima; de acuerdo con el IDR el departamento registró una producción de 86.454 toneladas en 2014, distribuidas en un área cosechada 117.179 hectáreas. Esto permitió un rendimiento de 0.53 Tn/Ha para el mismo año; y ubicó al departamento en el sexto puesto entre la producción nacional con una participación del 5,6%.

Dentro de la producción nacional, no registra valores significativos de exportación; sin embargo, actualmente se realizan valiosos esfuerzos para impulsar sus cultivos realizados por la Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria (Corpoica), el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, la Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial y la Universidad del Tolima (Consolidación Teritorial, 2016). De hecho, la iniciativa más reciente la ejecuta la Gobernación del Tolima, que busca fortalecer los productores y sus familias dentro de la cadena productiva del cacao y su agroindustria en el departamento (Gobernación del Tolima, 2017).

Figura 7. Encadenamientos productivos del cacao.



Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. IDR, Universidad de Ibagué.

El encadenamiento del cacao se constituye de tres grupos de las que se derivan una amplia variedad de productos. El primer grupo se refiere a los productos categorizados a partir del cacao sin ningún tipo de proceso industrial o de transformación, estos son el *cacao en grano*. Se sabe que los granos de cacao tienen más de 300 compuestos saludables, algunos de estos incluyen, feniletilamina, teobromina, y muchos polifenoles, como los flavonoides; también contienen muchas vitaminas y minerales, así como potasio y cobre, que apoyan la salud cardiovascular, y el hierro, que transporta el oxígeno a través del cuerpo; así como calcio y magnesio, necesarios para que todos los órganos funcionen correctamente. Teniendo en cuenta los numerosos beneficios de salud, este es sin duda un producto con enormes potencialidades de crecimiento comercial, especialmente ante el inminente auge de los mercados orgánicos y saludables.

Por su parte los *residuos agroindustriales de la cáscara y cascarilla de cacao* son la materia prima principal usada como sustrato para la producción de hongo orellanas (Pleurotus ostreatus), que según investigaciones es consumible y además tiene un alto contenido nutricional, rico en proteínas, aminoácidos, vitaminas y puede prevenir enfermedades como el cáncer, trayendo considerables beneficios para la salud. La cascara del cacao también se usa como alimento para animales.

En el segundo eslabón se encuentran los productos *derivados del cacao*, es decir los que se obtienen procesando el cacao ya sea para la obtención de insumos o productos que no alteran la composición del cacao en sí mismo tal como se muestra en la tabla siguiente.

Tabla 13. Productos procesados del encadenamiento productivo del cacao

Producto	Uso
Manteca o aceite de cacao	Elaboración de chocolate y confitería, y también puede ser usado en la industria cosmética (cremas humectantes y jabones), y la industria farmacéutica.
Pulpa de cacao	Producción de bebidas alcohólicas y no alcohólicas.
Jugo de cacao	Elaboración de jaleas y mermeladas.
Polvo de Cacao	Puede ser usado como ingrediente en casi cualquier alimento: bebidas chocolatadas, postres de chocolate como helados, salsas, tortas y galletas.
Pasta o licor de Cacao	Se utiliza para elaborar chocolate.

Fuente: Elaboración propia.

El eslabón final se compone del *chocolate* y las demás preparaciones que contengan cacao, este eslabón es diferente al segundo en la medida en que se usa como insumo al cacao después de atravesar algún proceso de transformación y no al fruto en su forma natural. Por supuesto, con concentraciones elevadas de cacao, estos productos proporcionan múltiples beneficios para la salud: capacidad anti inflamatoria, prebiótico, antioxidante, reduce la caries, beneficio

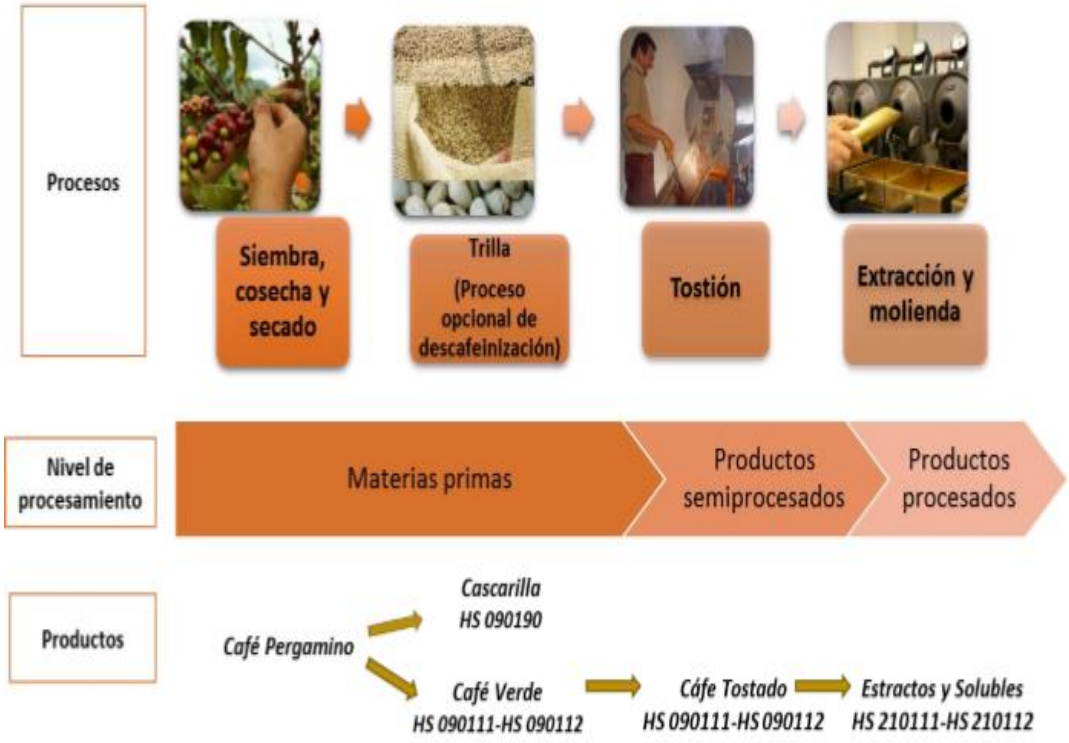
cardiovascular, controla el colesterol, mejora la diabetes, disminuye la presión arterial, protege la piel de la radiación UV del sol, mejora la fatiga crónica, ayuda a la cirrosis, mejora la capacidad cognitiva y tiene propiedades anti cáncer. Es necesario mencionar que según Focus Economics (2017) el consumo mundial del chocolate lleva estancado cinco años y sus precios en el mercado de materias primas se han desplomado, además el cacao empezó el 2017 cotizando en su nivel más bajo en casi una década y su valor se ha reducido más de un 40%. Pese a ello, algunas empresas multinacionales se encuentran optimistas en su pronóstico de crecimiento en el mercado de chocolate de 3 a 5% hacia 2018, aun cuando su consumo bajó 3%, principalmente en países desarrollados, ya que el consumidor prefiere productos más sanos, como barras de cereal, frutas y alimentos orgánicos. No obstante consideran también que los mercados emergentes son una oportunidad para la comercialización de chocolate, lo que representa una oportunidad para mantener y aumentar los niveles de comercialización de cacao desde a partir de los productores locales.

2.1.4. Café

Sin lugar a dudas, el café es el cultivo que mejor representa al Tolima en toda su dimensión geográfica y cultural, pues de manera simultánea el grano se produce en 38 municipios de los 47 que tiene el departamento. De las 384.141 hectáreas que tiene la zona cafetera, 116.114 están cultivadas en café, por 61.931 familias que se dedican con esmero a la producción del grano en 71.606 fincas (Federación Nacional de Cafeteros de Colombia, 2017).

El Tolima es el tercer productor de café del país con una participación del 12.8% dentro del total de la producción nacional, con 116.114 hectáreas dedicadas al cultivo del café distribuidas en 71.606 fincas y 61.931cafeteros; el total del área de cultivo se distribuye ente el café tradicional (2.30% hectáreas), café tecnificado joven (78.2% hectáreas) y el café envejecido (19.5% hectáreas). También registra exportaciones por valor de 148 millones de dólares FOB en toda la cadena.

Figura 8. Encadenamientos productivos del café.



Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. IDR, Universidad de Ibagué.

Para describir la cadena productiva del café, se identificaron los siguientes procesos quedan lugar a la configuración de los eslabones involucrado en el encadenamiento productivo del café (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2015). Estos eslabones se consideran clave para determinar la dinámica del mercado laboral de producción de café en el Departamento, razón por la cual se describen a continuación.

- Provisión de insumos: se considera el primer eslabón comprometido con el suministro de insumos, herramienta necesaria para la dotación de los hogares rurales y la tecnificación en las prácticas del cultivo, permitiendo una adquisición de artículos a menores costos.

- Producción especializada de café: comprende el desarrollo de las prácticas netamente agrícolas, focalizadas en la zona rural del departamento y que suministran la materia prima principal de la cadena. En este eslabón se destacan actividades relacionadas con

la selección y producción de semilla y material vegetativo para el establecimiento de cultivos, labores de siembra, mantenimiento, cosecha, recolección, beneficio y secado.

- Acopio y compras de café: acopio y almacenamiento de café para su comercialización.

- Consumo interno de café: integra los procesos de transformación industrial desarrollados en el departamento, se incluyen dentro de la categoría los establecimientos dedicados al proceso de trilla, torrefacción, molienda, y fabricación de otros productos a base de café.

- Comercialización con fines de exportación: en este eslabón, el proceso de operación logística especializado en el manejo y comercialización del café es una fortaleza de la cadena por la proyección y la calidad de los servicios ofrecidos a los clientes y productos.

- Ventas y preparación: por una parte, en la etapa de ventas y preparación, se tiene incorporada el área comercial de las marcas existentes de café en el mercado local y, por otra, la configuración de la red de establecimientos que tiene la responsabilidad de entregar el producto preparado al consumidor final.

Del mismo modo, de la cadena se derivan 5 productos que se comercializan en el mercado y, al igual que el cacao, representan un mercado potencial aún en crecimiento. Inicialmente se obtiene el *café pergamino húmedo,* el producto resultante del proceso de lavado en el beneficio húmedo del café. Por su alto contenido de humedad, es un producto muy perecedero. La comercialización del café pergamino húmedo es una actividad en expansión, llevada a cabo por algunos caficultores de diferentes regiones del país, motivados por razones técnicas como mal funcionamiento de los secadores, falta de capacidad de secado o la carencia del mismo para llevar a cabo el proceso. También influyen en esta decisión razones económicas como el alto costo del secado y la falta de liquidez económica.

También se obtiene la *cascarilla de café* también llamada cisco, una envoltura cartilaginosa de color blanco amarillento de aproximadamente 100 micrómetros de espesor y que corresponde al endocarpio (pergamino) del fruto, la semilla se encuentra en una forma suelta dentro de esta. Esta se extrae mediante el proceso de trillado donde ocurre una separación.

Por el alto contenido de celulosa y su poder calorífico la cascarilla de café se utiliza como material de combustión en el secado del café en algunos beneficios, al igual se ha centrado en las aplicaciones como el biocompost y sustratos de algunos cultivos. Como resultado de algunas investigaciones se encontró que a partir de este producto se puede obtener plásticos, cartones, briquetas y como ingrediente en concentrado para alimentación en animales, entre otras. Recientemente se ha descubierto que estos residuos del café podrían ser útiles en la elaboración de alimentos funcionales para el consumo humano, y beneficiosos para la salud.

En este momento del proceso se obtiene también el *café verde*, se trata de un grano que aún no está tostado; por supuesto que esto lo transforma en un tipo de café diferente, dado que por ejemplo su aroma es mucho más intenso y su sabor es ligeramente amargo, en comparación con el café negro. Este café cuenta con ácido clorogénico, que evita la concentración de grasas, gracias a la estimulación del metabolismo de los lípidos, y neutraliza ciertos componentes cancerígenos evitando que dañen el ADN, y se produzcan mutaciones.

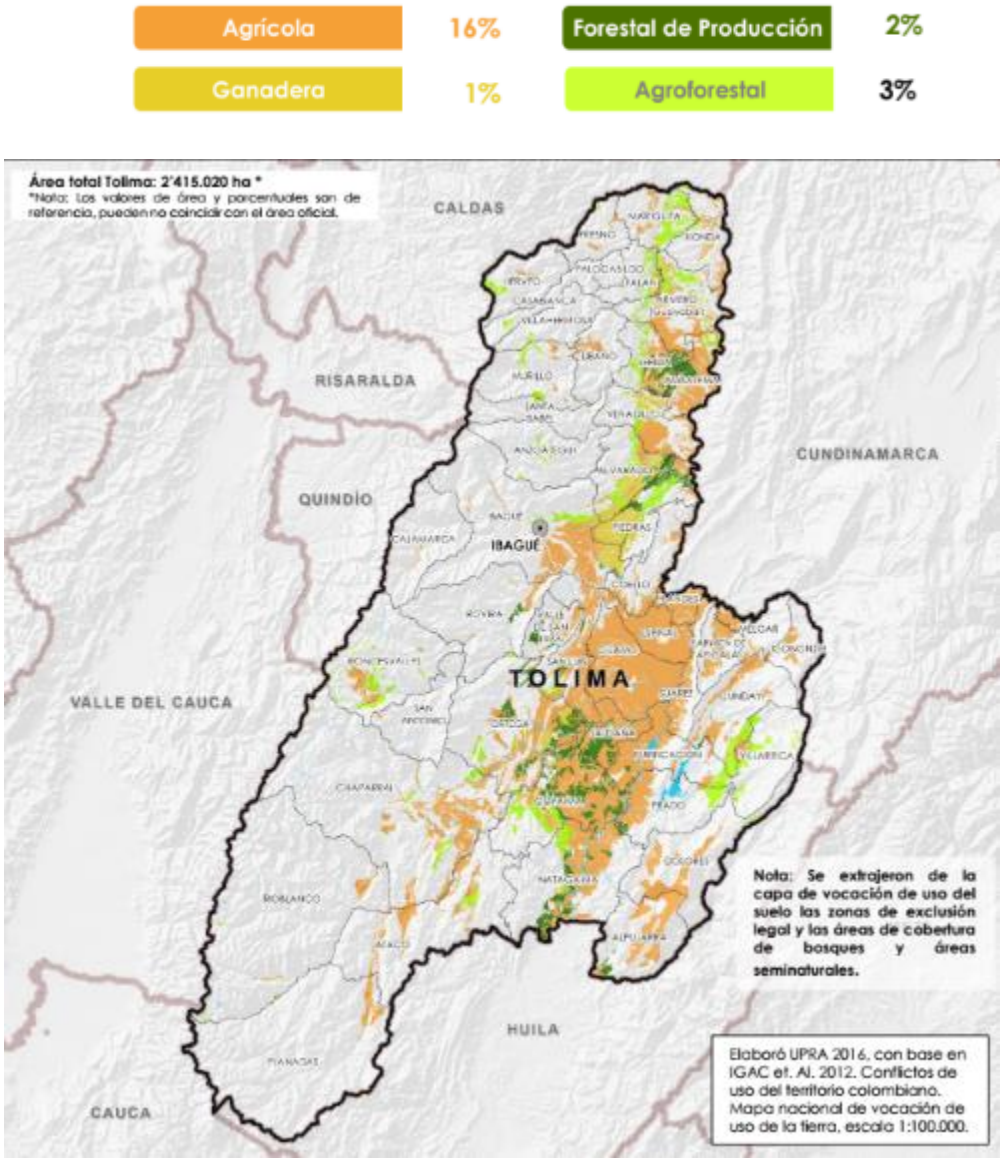
Posteriormente los granos verdes son sometidos a un proceso de tueste durante el cual pierden peso y se desarrolla el aroma y el gusto típico del café. Cada clase de grano tiene un tiempo y tipo de tostado óptimos, cuyas variaciones alteran el sabor final. De este modo se obtiene el *café tostado.* Este producto sirve de insumo para la elaboración del siguiente producto en la cadena productiva, los *extractos y solubles* de café, es decir productos elaborados a base de café, como el café instantáneo, el licor de café, el extracto de café, etc.

A través de todos estos procesos, el cultivo de café se consolida como uno de los renglones económicos que más genera empleo en el Tolima, con 80 mil empleos directos y 180.000 indirectos, además el 78% de los cafetales han sido renovados y no superan los 7 años. No obstante un factor contra el que se sigue combatiendo, son las afectaciones por la broca y roya, en temporada fuertes de cambio climático como la lluvias, debido a la sensibilidad del grano (Federación Nacional de Cafeteros de Colombia, 2017).

2.2. Uso del suelo

De acuerdo a la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA), el departamento del Tolima posee un área de 2’415.020 Ha, que equivale al 2,1% del total nacional. El uso del suelo en el Tolima se divide de la siguiente forma:

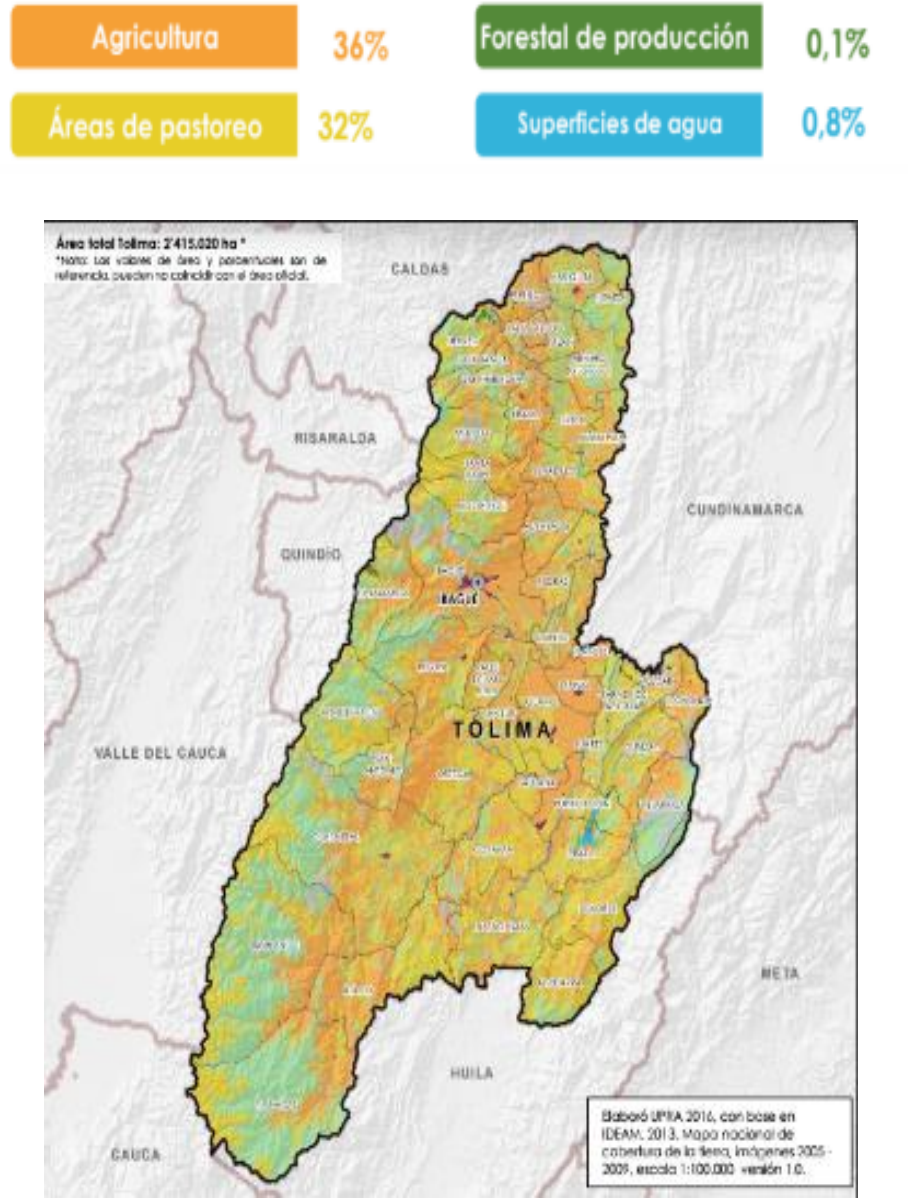
Figura 9. Distribución usos del suelo Tolima



Fuente: UPRA 2016

No obstante, a pesar de que se tiene una distribución específica de las actividades que pueden desarrollarse y para la cual los suelos son aptos, en el Tolima se está utilizando de la siguiente manera:

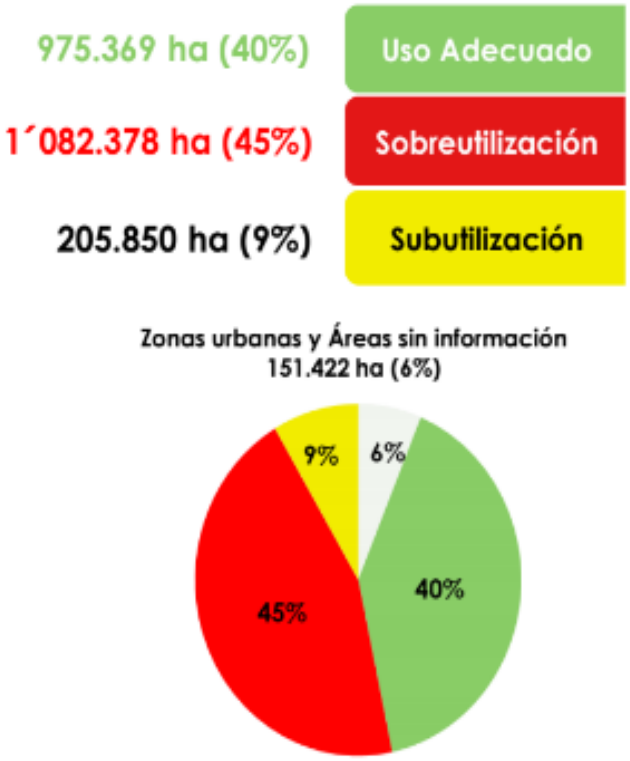
Figura 10. Utilización usos del suelo en el Tolima



Fuente: UPRA 2016

A partir de lo anterior, a 975.369 hectáreas se les ha dado el uso adecuado, mientras que 1’082.378 ha se encuentran en condición de sobreutilización y 205.850 ha están siendo subutilizadas.

Figura 11. Conflictos del uso del suelo



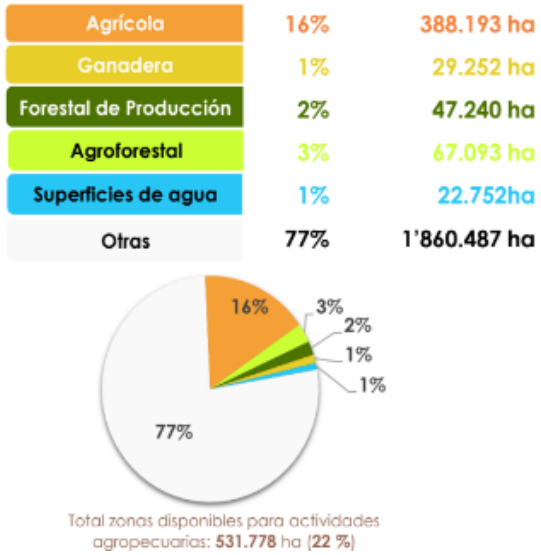
Fuente: UPRA, 2016

El Instituto Geográfico Agustín Codazzi, describe a la mayoría de paisajes del departamento como secos, áridos y calcinados, debido a la fuerte ola de calor derivada del Fenómeno del Niño. Los incendios forestales se han convertido en los sucesos más relevantes de cada día en las tierras tolimenses. A la fecha, más de 13 mil hectáreas distribuidas en los 47 municipios del departamento ya han padecido por el fuego en su cobertura vegetal (Instituto Geográfico Agustín Codazzi , 2015). Ante esta situación, el Director General del Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Juan Antonio Nieto Escalante, informó que la principal razón de tanto incendio forestal y de la poca agua en los ríos es el uso inadecuado de los suelos y a la errónea vocación que se le han dado a la mayoría de las tierras del Tolima (Instituto Geográfico Agustín Codazzi , 2015); lo evidencia que de este total de hectáreas con mala vocación del suelo, el 45% sufre de sobreutilización por el exceso de cultivos y ganado mientras que el 9% son terrenos subutilizados.

Esto convierte al Tolima en el noveno departamento con las peores prácticas en sus suelos, superado solo por Sucre, Atlántico, Magdalena, Cesar, Caldas, Córdoba, Santander y Bolívar (Instituto Geográfico Agustín Codazzi , 2015). “Las malas prácticas agropecuarias y la falta de un esquema de planeación en las dinámicas del uso del suelo hacen que los terrenos sean más vulnerables a padecer de los estragos de los fenómenos naturales. Por ejemplo, estos suelos ya no pueden retener el agua suficiente para enfrentar un fuerte verano, lo que representa que los ríos bajen su caudal y se vean afectadas de manera directa la biodiversidad colombiana, como sucedió el año pasado en Casanare”, así lo señalo Juan Antonio Nieto Escalante directos general del IGAC.

Además, es importante resaltar que al quitarle la capa vegetal al suelo para estas actividades, éste queda totalmente desprotegido, lo que aumenta la inestabilidad del terreno, pues al no contar con una cobertura vegetal que los proteja, se desencadenan movimientos en masa y derrumbes, por lo que ante una situación de un largo periodo de lluvia, las zonas con suelos sobreutilizados y con pendientes inclinadas, presentan una vulnerabilidad mucho mayor (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2016). Por otro lado los suelos agropecuarios, poseen participación de 16%, siendo la más alta para la vocación agrícola con 388.193 Ha, seguida por la vocación agroforestal con un 3% el cual equivale a 67.093 Ha.

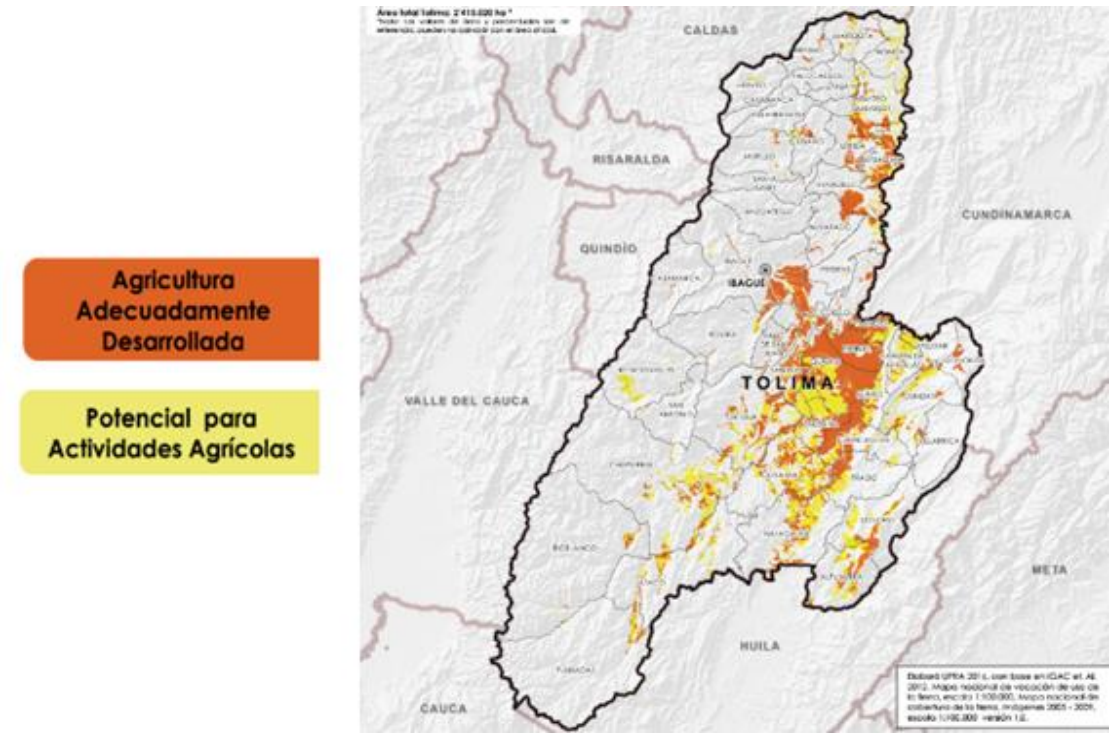
Figura 12. Suelos agropecuarios del Tolima



Fuente: UPRA, 2016

El departamento del Tolima se caracteriza por tener una vocación esencialmente agropecuaria, es considerado el primer productor de arroz en el ámbito nacional, el segundo en sorgo y el tercero en café, otros cultivos importantes son algodón, plátano, maíz, caña panelera, frutales y pasto. La agricultura mecanizada se desarrolla principalmente en el clima cálido seco, en terrazas y abanicos que ofrecen las mejores tierras agrícolas por ser planas, mecanizables con buenas características físico-químicas y con disponibilidad de riego permanente (CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL TOLIMA "CORTOLIMA" , 2007). Entre los principales cultivos están el arroz, sorgo, ajonjolí, algodón, soya y maíz. La región cafetera localizada en clima medio húmedo, se divide en zona óptima comprendida en altitudes entre los 1.300 y 1.700 m y en zona marginal por debajo de 1.300 y por encima de 1.700 m. En clima frío existen áreas con cultivos de hortalizas, papa, arveja, arracacha y frutales. Las áreas con coberturas de pastos ocupan el mayor porcentaje de las tierras, en todos los pisos térmicos desde el muy frío hasta el cálido siendo ocupadas por uso ganadero en el clima cálido y en grandes porcentajes (CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL TOLIMA "CORTOLIMA" , 2007).

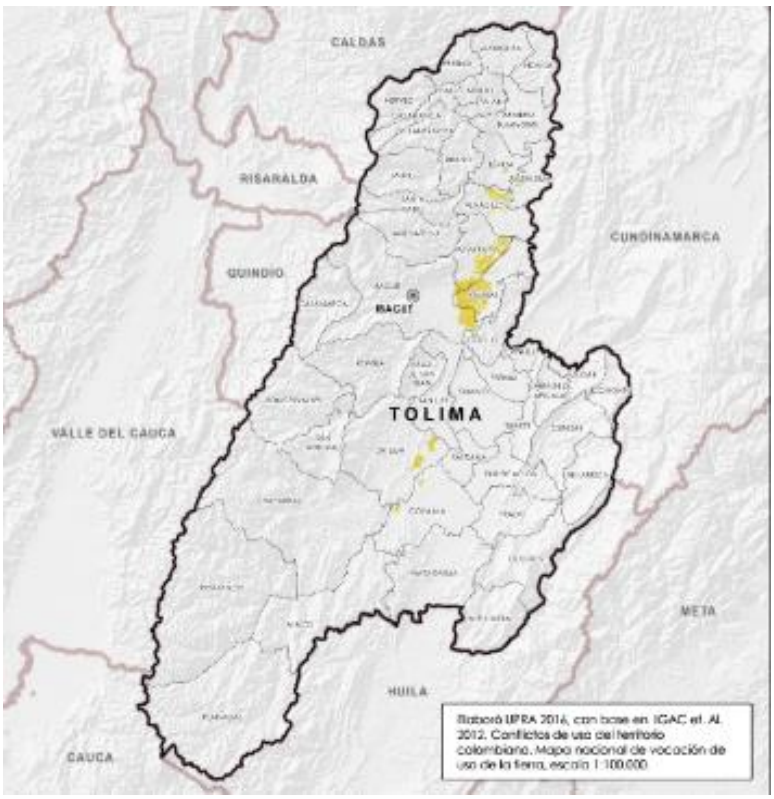
Figura 13. Suelos agrícolas disponibles



Fuente: UPRA, 2017

Como se puede observar, los suelos con vocación para una agricultura adecuadamente desarrollada es de 59% el cual es comprendido por 228.793 Ha, mientras que los potenciales suelos para actividades agrícolas representan el 41% con 159.400 Ha, dejando asi un 16% de suelos agrícolas disponibles (388.193 Ha). Los suelos para la ganadería, por su parte, representan el 1% con 29.252 ha.

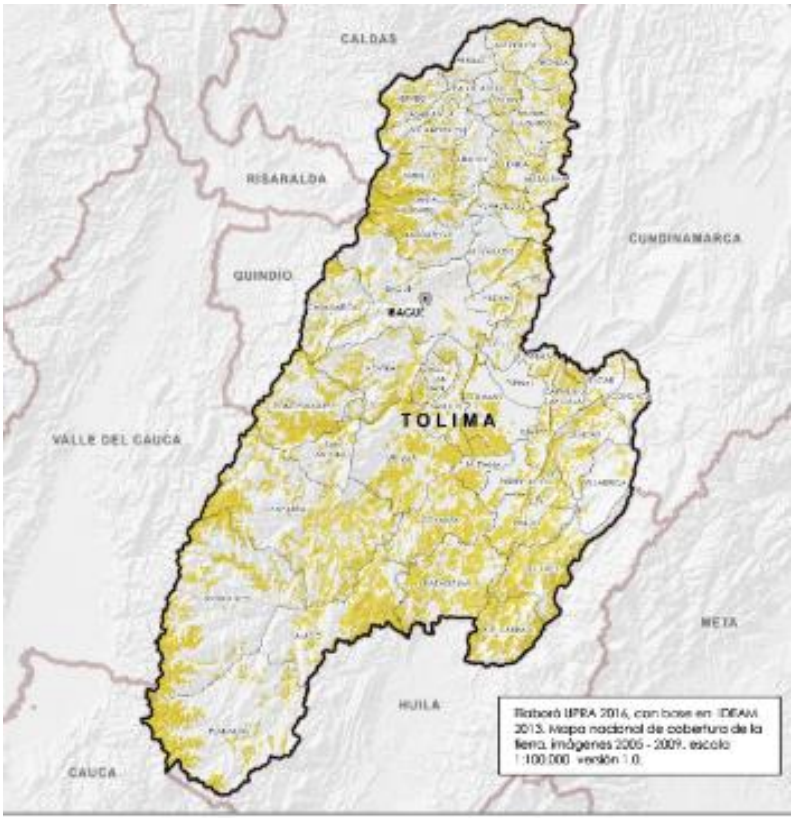
Figura 14. Suelos para ganadería



Fuente: UPRA, 2016.

Asi mismo las áreas de pastoreo, comprenden 780.756 Ha las cuales constituyen un 32% del territorio distribuido de manera uniforme a través de casi todo el territorio rural del departamento.

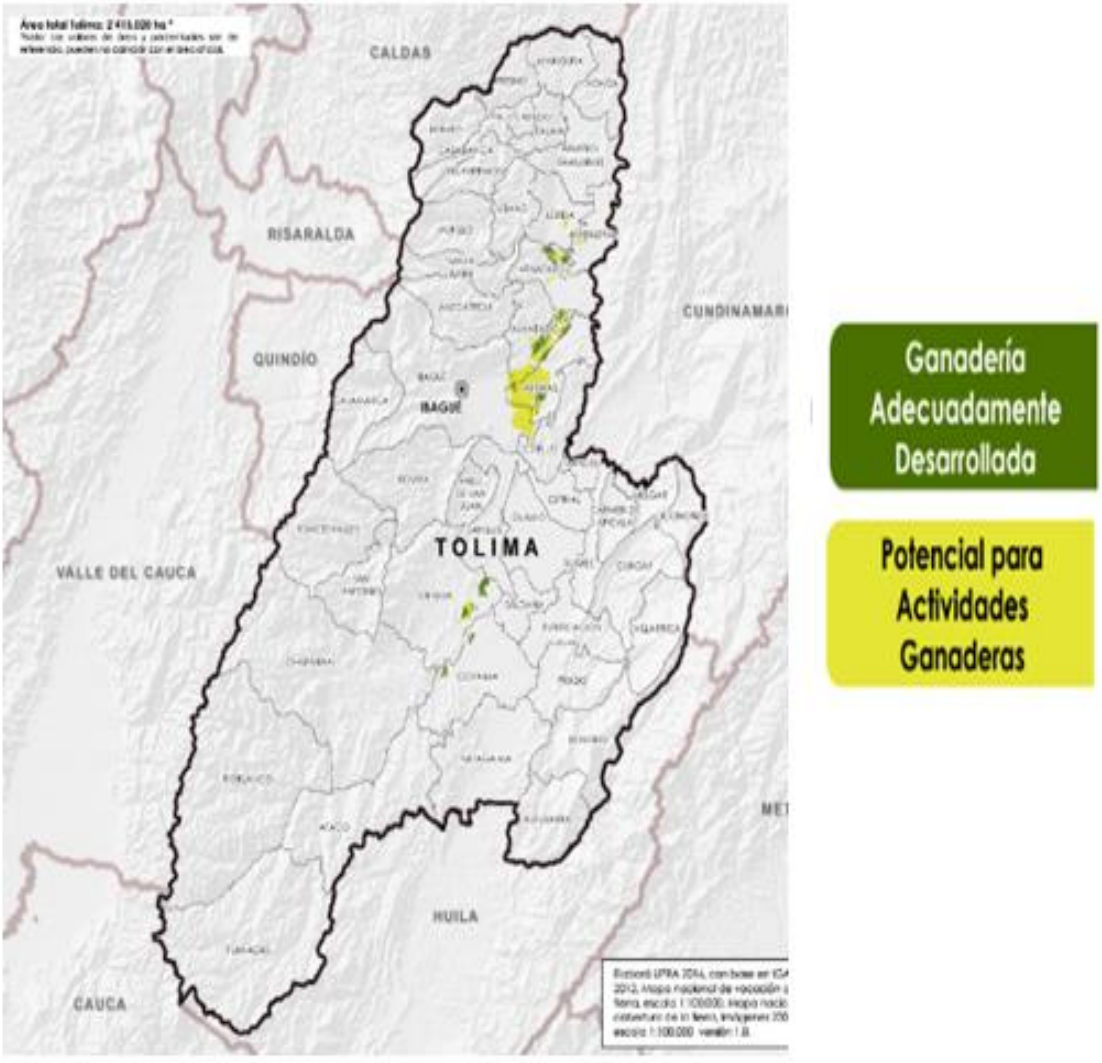
Figura 15. Área de pastoreo



Fuente: UPRA, 2016

Los suelos ocupados por la ganadería adecuadamente desarrollada representan el 31% (9.205 Ha), mientras que el terreno potencial para actividades ganaderas se constituye por 20.047 Ha que equivalen al 68%, dejando asi 29.252 Ha de suelos ganaderos disponibles.

Figura 16. Suelos disponibles para la ganadería



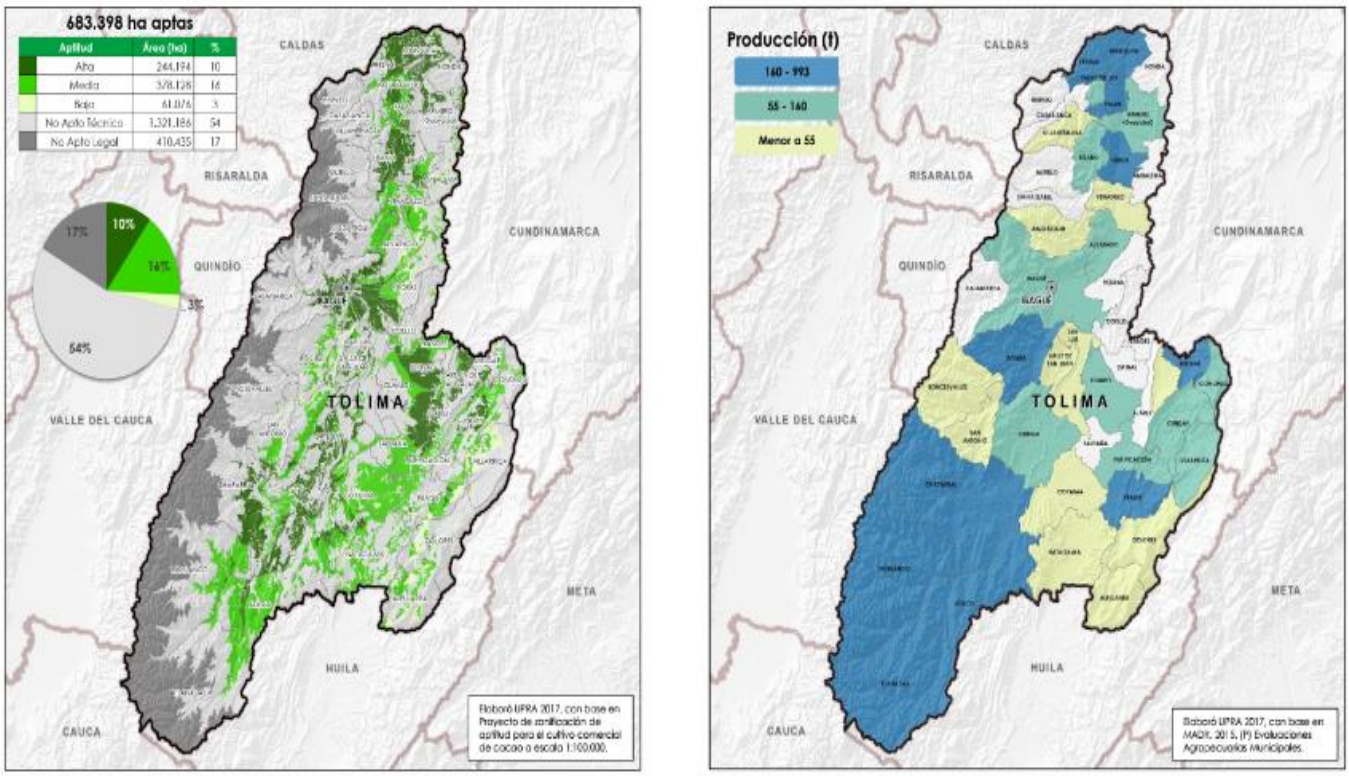
Fuente: UPRA, 2016

2.3. Zonas de cultivo de cadenas productivas

2.3.1. Cacao

De acuerdo al UPRA, 683.398 Hectáreas son aptas para el cultivo de cacao, a pesar de esto, el 54% no están aptas para cultivos técnicos; así mismo, el 17% de estas áreas no están aptas para cultivos legales de cacao, es así como solo el 10% de hectáreas tiene una aptitud alta para dicho cultivo.

Figura 17. Zonificación de aptitud para el cultivo comercial de cacao



Fuente: UPRA, 2016.

A pesar de lo anterior, el cacao es una de las cadenas productivas priorizadas en el departamento. Se observa a la derecha de la figura que la mayor producción se da en las zonas que no son aptas legalmente o para cultivos técnicos.

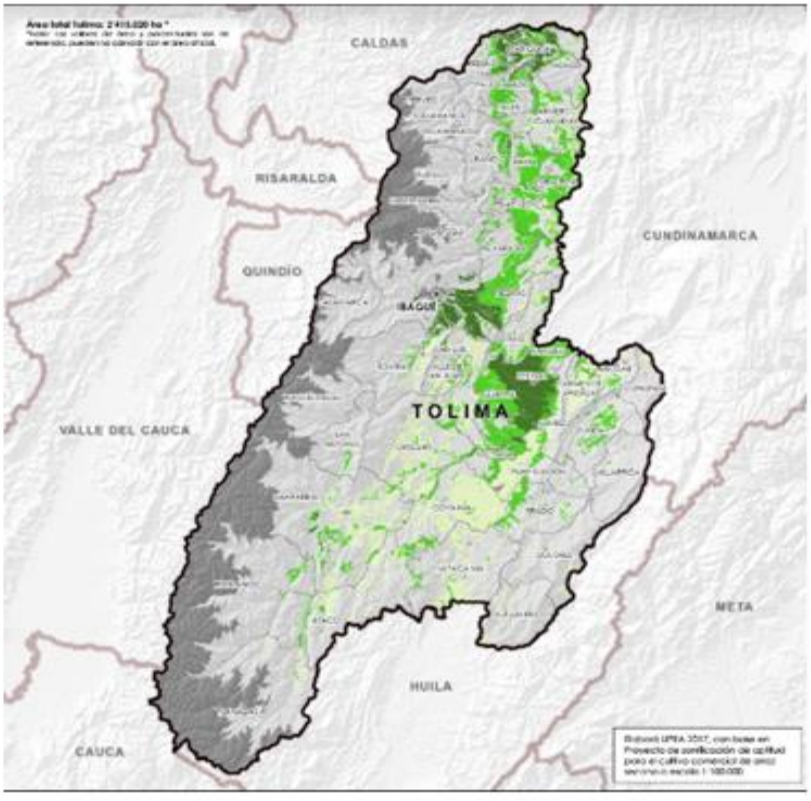
2.3.2. Arroz

De acuerdo al UPRA, 503.118 Hectáreas son aptas para el cultivo de arroz secano, a pesar de esto, el 62% no están aptas para cultivos técnicos; así mismo, el 17% de estas áreas no están aptas para cultivos legales de arroz, es así como solo el 3% de hectáreas tiene una aptitud alta para dicho cultivo.

Figura 18. Zonificación de Aptitud para el cultivo comercial de arroz.

Aptitud	Área (ha)	%
Alta	74.396	3
Media	213.507	9
Baja	215.215	9
No Apto Técnico	1.501.467	62
No Apto Legal	410.435	17





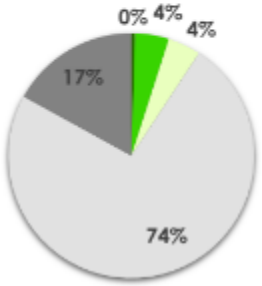
Fuente: UPRA, 2016

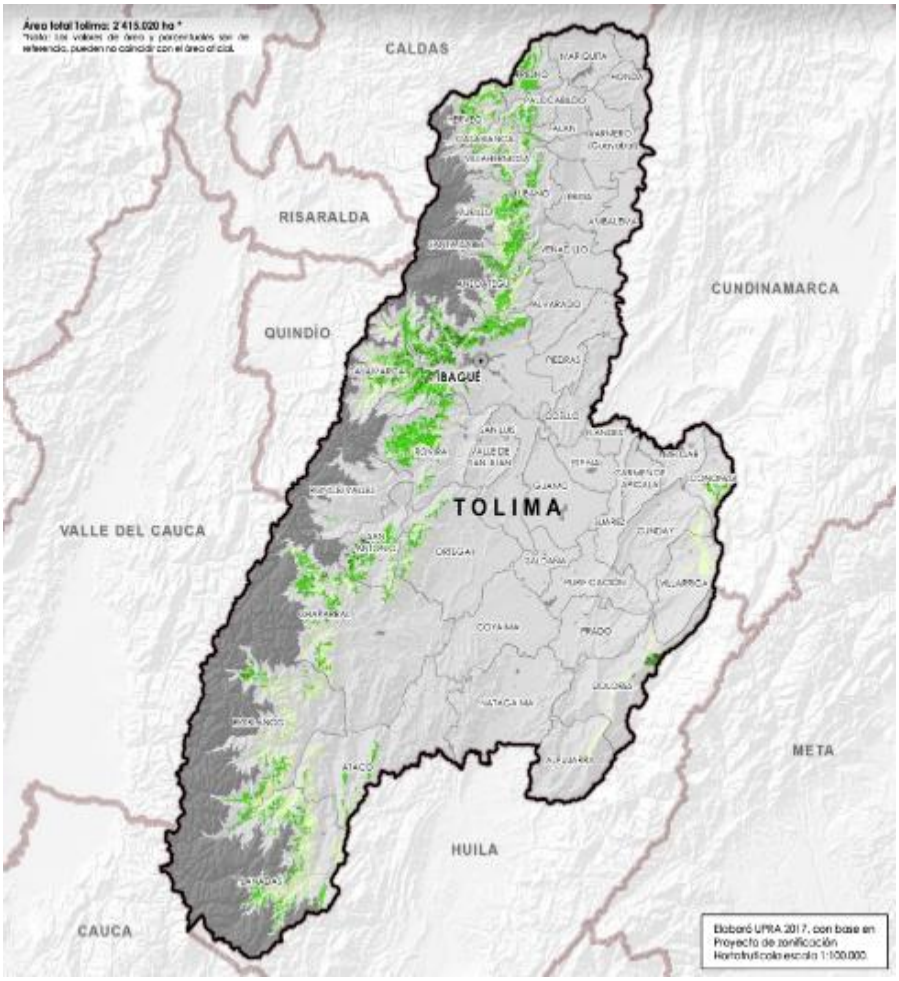
2.3.3. Aguacate

Según UPRA, 223.823 Hectáreas son aptas para el cultivo de aguacate, a pesar de esto, el 74% no están aptas para cultivos técnicos; así mismo, el 17% de estas áreas no están aptas para cultivos legales. No existen áreas que posean una aptitud alta para dicho cultivo.

Figura 19. Zonificación de aptitud para el cultivo comercial de aguacate

Aptitud	Área (ha)	%
Alta	11.772	0
Media	107.668	4
Baja	104.383	4
No Apto Técnico	1.781.092	74
No Apto Legal	410.106	17





Fuente: UPRA, 2016

2.4. Lecciones aprendidas

A partir de esta investigación, se concluye que el departamento del Tolima está ubicado estratégicamente en el centro de Colombia donde converge el desarrollo socioeconómico y comienza el sur del país, hoy con bajo nivel productivo, necesidades sociales y rezago en infraestructura. El Tolima es una economía agropecuaria, de prestación de servicios, escenario ideal para el comercio, la logística, promoción y atracción de nuevas industrias; con posibilidad de mayor crecimiento si se complementa a la dinámica económica que atrae la Región Central, la capital del país, el nodo de desarrollo multimodal y de las vías de cuarta generación (4G) que conecta el suroccidente de Colombia con el desarrollo global. Hoy considerados una de las diez economías más relevantes del país con aporte del 2.2 % al PIB Nacional (Gobernación del Tolima, 2016) . Es por esto que se hace necesario realizar un perfil productivo detallado y estructurado mediante el cual se analice la dimensión económica, social, ambiental e institucional; en donde los análisis no presenten sesgos políticos.

Además de lo anterior, el perfil productivo permitiría actualizar la información sobre las actividades productivas del departamento y el acondicionamiento de la estructura física y social para potenciar las cadenas productivas priorizadas y de esa manera contribuir a la formulación de políticas de inserción laboral y productiva para los habitantes del Tolima, y dada la condición coyuntural, específicamente para la población vulnerable y/o víctima del conflicto armado. Actualmente el Tolima no cuenta con un perfil productivo que describa el conjunto de características y vocaciones productivas, de las capacidades, potencialidades y limitaciones de las principales actividades económicas que se realizan dentro del departamento.

Es por esto que se propone construir un panorama informativo a partir de variables que permitan comprender la departamental más allá de los aspectos puramente económicos, pues por medio de la elaboración del perfil productivo, se identificaran las apuestas productivas presentes y potenciales, también se capturan las condiciones sociales, culturales, ambientales e institucionales que pueden limitar o potencializar su desarrollo.

Debido a la importancia que la realización de una perfil productivo, en la actualidad la red Ormet Tolima se encuentra gestionando un convenio en donde se utilizan recursos y capital humano calificado para realizar la caracterización exacta de las Cadenas productivas priorizadas del departamento, aplicando en totalidad la metodología elaborada por el Ministerio de Trabajo.

3. Perfil ocupacional del departamento del Tolima.

De acuerdo a la Red Ormet, el análisis de perfiles ocupacionales y la determinación de las brechas entre oferta y demanda laborales buscan contribuir a la disminución del desempleo estructural y, sobre todo, a identificar posibilidades de inclusión productiva de grupos de población que por distintas condiciones o situaciones han estado excluidas de las posibilidades de trabajo en la sociedad colombiana.

El departamento del Tolima ha presentado desajustes en el mercado laboral, pues el desempleo, el subempleo y la informalidad han sido problemáticas que han acompañado el desarrollo económico y social, es por esto que el plan de empleo para el departamento, se enmarca dentro de los esfuerzos del Ministerio de Trabajo para diseñar, estructurar y poner en marcha una política pública de empleo, emprendimiento y generación de ingresos, mediante la cual se busca por medio de la aplicación de estrategias, programas y proyectos prevenir, mitigar y superar los riesgos asociados con el desempleo y la falta de ingresos de los tolimenses.

Dentro de los programas que desarrolla MinTrabajo se destacan:

- Servicio Público de Empleo

Este programa busca integrar, coordinar y focalizar las políticas activas y pasivas de empleo, así como potenciar el uso de los instrumentos de política para que contribuyan a un encuentro más racional y eficiente entre oferta y demanda de trabajo. En este sentido, el Servicio Público de empleo es creado para ayudar a los trabajadores a encontrar un empleo conveniente y a empleadores a contratar trabajadores apropiados bajo los principios de eficiencia, universalidad, igualdad, libre escogencia, integralidad, confiabilidad, transparencia y calidad (Ministerio de Trabajo, 2013).

El Servicio de Empleo cuenta con una plataforma que se construye a través de la integración de operadores públicos y privados, para lograr el encuentro entre la oferta y la demanda laboral de manera transparente, ágil y eficiente, permitiendo agrupar la información referente al funcionamiento del mercado de trabajo en temas como:

- Red de servicios de empleo, en donde se incluye: normatividad, prestadores autorizados e indicadores de gestión de los centros)
- Formación en el ámbito profesional y para el trabajo
- Empleo y emprendimiento, teniendo en cuenta políticas activas y pasivas de empleo, certificación de competencias y emprendimiento.

Tabla 14. Programas y Proyectos en curso para promover el empleo en Tolima e Ibagué.

Nivel	Estímulo productivo	Emprendimientos	Formación	Articulación demanda oferta	Inspección vigilancia y control	Otro
Nación		Departamento para la Prosperidad Social - Mujeres ahorradoras y Trabajemos Unidos – Incentivo a la Capacitación para el Empleo (ICE): SENA. Emprendimiento. SENA. Jóvenes Rurales.	SENA formación para el trabajo.	Ministerio del Trabajo Programa Rutas integrales de empleo rural y urbano para víctimas del conflicto – PRIEV: SENA. Empleo.	Ministerio del Trabajo Territorial Tolima. Protección y generación del empleo Ministerio del Trabajo Territorial Tolima. Fortalecimiento de espacios de diálogo social Ministerio del Trabajo Territorial Tolima. Promoción y prevención en el marco del Sistema General de Riesgos Laborales Ministerio del Trabajo Territorial Tolima. Fortalecimiento jurídico	PNUD - Política de Inclusión Productiva del Tolima y la Política de Inclusión Productiva de Ibagué. Ministerio del Trabajo Territorial Tolima. Formalización Laboral

Departamento	Competitividad con innovación y encadenamientos Economía campesina asociada y con desarrollo empresarial. Competitividad empresarial. Impulso de infraestructura logística especializada para el Tolima. Fortalecimiento institucional y planificación turística.	Oportunidades productivas para jóvenes, mujeres y población vulnerable. Emprendimiento industrial, comercial y de servicio.	Conformación de redes, comunidad e identidad Articulación academia – sector privado – sector público. Apoyo y fortalecimiento del sector académico del departamento en infraestructura y en programas curriculares y de investigación en logística y transporte.	Plan de Desarrollo Turístico del Tolima	Formalización y desarrollo minero sostenible.	Revisión Visión Tolima 2025.

Nivel	Estímulo productivo	Emprendimientos	Formación	Articulación demanda oferta	Inspección vigilancia y control	Otro
municipio	Agencia de marketing territorial. Apoyo a Apuestas Productivas Mesa de planificación Ibagué-subregión del centro del Tolima. Programa de asistencia técnica agropecuaria.	Laboratorios microempresariales. . Emprendimiento digital. Programa de fomento y apoyo a la producción de Cafés especiales. Ibagué rural. Programa de impulso a la asociatividad y Formación de redes	Ciencia, tecnología e innovación para la competitividad. Fortalecimiento productivo y competitivo del comercio y l industria local y regional			

Otro	Actuar Tolima - Crédito, Grupo solidario, Individuales y Convenio: Capacitación en áreas administrativas, manualidades y oficio y Crédito educativo	Fundación Emprende Tolima - Generación de empresas de alto valor agregado. Fortalecimiento de unidades de emprendimiento. Construcción de redes y mejores prácticas de emprendimiento y esquemas de financiación: fomentar la creación y fortalecimiento de empresas que tengan productos de alto valor agregado. Comfenalco Tolima: Capacitación Informal, Capacitación Beneficiarios Fonede (subsidio al desempleo), emprendimiento: Formación Integral en Emprendimientos y los Cursos Libres en las áreas que cada beneficiarios elija.		Universidad del Tolima - Unidad de emprendimiento, desarrollo logístico para el departamento, promoción y posicionamiento del territorio de la comuna 7 y el corregimiento 13 como destino turístico. Artesanías del cañón del Combeima.		Centro de productividad del Tolima: fortalecimiento de la participación de la administración municipal en recursos de convocatorias públicas y fondos concursales como camino a la seguridad humana. Fundación Social - empleabilidad y empresarialidad: concertaciones para la densificación del tejido empresarial y para elevar el empleo. Observatorio de Empleo UT - Condiciones laborales con enfoque de género de la población que trabaja en la maquila en Ibagué, Perfiles ocupacionales sector construcción:

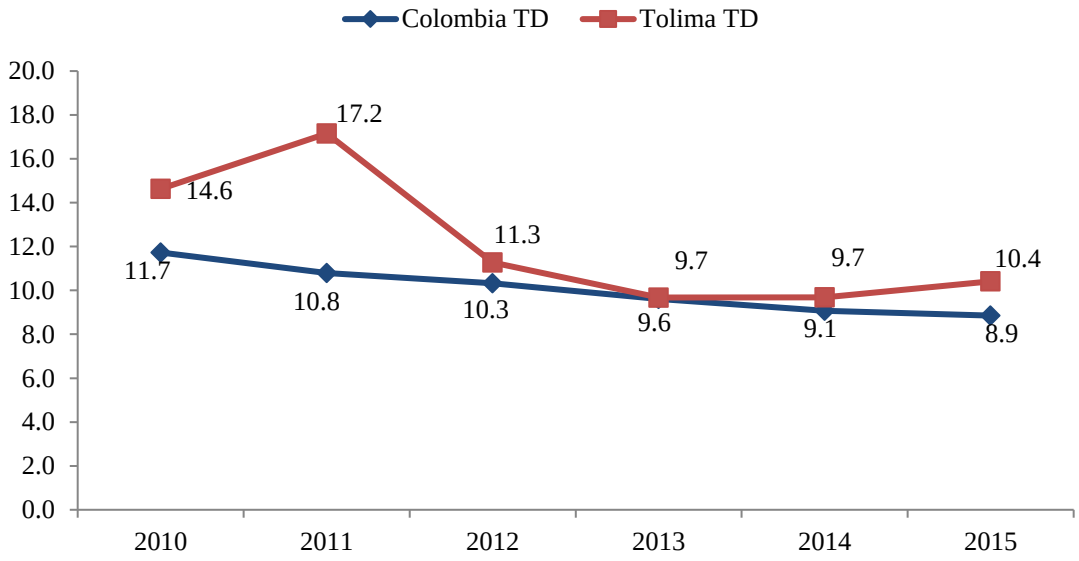
Fuente: Plan de empleo Tolima, 2013.

De acuerdo a lo anterior con este análisis de perfiles ocupacionales, se espera contribuir a la mejora de la competitividad de los sectores productivos y al diseño de lineamientos de políticas públicas para la formación e identificación de medidas necesarias, rediseño de currículos y vinculación productiva.

El análisis ocupacional en el departamento del Tolima posee un atraso relativo, es por esto que se necesita de un diseño de estrategias y herramientas que permitan mejorarlo para su

estudio según sectores, actividades y cadenas productivas; toda vez que uno de los principales problemas del desarrollo departamental se debe a que la economía no ha logrado generar los empleos necesarios para que la población pueda tener una fuente digna de ingresos; tal como lo refleja la alta tasa de desempleo, la cual se ha caracterizado, durante el periodo comprendido entre los años 2010 y 2015, por presentar un alto porcentaje "ocupando los primeros lugares en el contexto nacional, en comparación con las demás regiones y ciudades de colombianas" (Mesa Técnica de Concertación del Departamento del Tolima, 2013).

Figura 20. Tasa de Desempleo Nacional y Departamental Tolima 2010-2015.



Fuente: DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental.

Para el año 2010, como se observa en la figura 20, la tasa de desempleo del Tolima fue del 14,6%, luego se mantuvo en una tendencia creciente y alcanzó el valor más alto de todo el periodo de 17,2% para el año 2011, a partir de este año cayó al 11,3% para el 2012 y entre 2013 y 2014 se mantuvo en una tasa de 9,7%, para llegar al 2015 a una cifra de 10,4%.

En Colombia la tasa de desempleo logró reducirse sostenidamente en el año 2010 hasta el año 2015, presentó una tendencia a la baja. El departamento del Tolima, presentó fluctuaciones importantes, ya que en 2011 el desempleo alcanzó su cifra más alta, sobrepasando incluso la tasa de desempleo nacional; en el año 2012 la tasa de desempleo

bajó 5,9 puntos porcentuales y se ubicó en el 11,3%. La caída de la tasa de desempleo en el año 2012 se puede explicar por la caída de la Tasa General de Participación, ya que se a presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral, así mismo el aumento en la tasa de ocupación en ese mismo año.

Además de lo anterior, la tasa de subempleo subjetivo, la cual se refiere al deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus competencias personales, registró para el 2015 un porcentaje de 33,0%, siendo el porcentaje más bajo en el periodo analizado. Por su parte, la tasa de subempleo objetivo, comprende a quienes tiene deseos de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus competencias personales; pero además han hecho una gestión para materializar su aspiración y están en disposición de efectuar el cambio fue de 10,9%. Este comportamiento se debe a que tradicionalmente la política macroeconómica en el país, se encuentra bajo la premisa de que el crecimiento económico es una condición necesaria y suficiente para la creación de empleo, descuidando los análisis específicos tanto de ocupaciones, de sectores económicos, potencialidades y perspectivas que contribuyan al desarrollo territorial.

3.2. Tendencia de las ocupaciones.

- **Nivel nacional**

La información generada por el Observatorio Laboral del SENA, describe una tendencia ocupacional que consiste en identificar las ocupaciones con exceso y déficit tanto en oferta (personas inscritas) como en demanda (vacantes publicadas); esto lo realiza mediante la metodología de distribución por cuadrantes, en la que se establece un límite ocupacional (percentil 80 de la distribución) en cada una de las 4 categorías en que se clasifica la tendencia ocupacional (Observatorio laboral y ocupacional SENA, 2016).

Es importante anotar que cuando una ocupación tiene exceso de inscritos sobre vacantes no siempre indica que los empresarios están cubriendo en su totalidad las ofertas de trabajo. En muchos casos, aun así exista suficiente mano de obra disponible, la vacante no será cubierta si la mano de obra no cumple con los perfiles de acceso a dicha vacante ya sea por problemas de:

- Formación
- Diferencias salariales o calidad del empleo
- Otros aspectos de tipo estructural.

De manera similar, cuando las vacantes disponibles son superiores al número de inscritos no necesariamente significa que la demanda de empleo esté saturada sino que las personas pueden no estar interesadas en la oferta laboral o simplemente no cuentan con la información suficiente para aplicar a dicha oferta (Observatorio laboral y ocupacional SENA, 2016).

Teniendo en cuenta lo anterior, a continuación se presentan algunas de las ocupaciones de la Clasificación Nacional de Ocupaciones, en donde se encuentran las más representativas para cada uno de los cuadrantes de la tendencia ocupacional.

Tabla 15. Tendencia de las ocupaciones según cuadrantes de distribución a nivel Nacional 2016.

Ocupaciones más solicitadas por los empresarios y menos registradas por las personas que buscan empleo	**Ocupaciones más solicitadas por los empresarios y más registradas por las personas que buscan empleo**
Nivel de dirección: • Gerentes de ingeniería • Gerentes de producción industrial • Gerentes financieros **Nivel profesional:** • Enfermeros • Profesores de educación superior • Médicos generales • Ingenieros de sistemas, informática y computación profesores de preescolar **Nivel técnico-tecnólogo:** • Técnicos en mecánica y construcción mecánica supervisores de ventas • Chefs • Diseñadores industriales **Nivel calificado:** • Carteros y mensajeros • Electricistas residenciales • Cocineros • Auxiliares de estadística y encuestadores operadores de máquinas herramientas **Nivel elemental:** • Otras ocupaciones elementales de las ventas	**Nivel de dirección:** • Gerentes de ventas, mercadeo y publicidad • Gerentes de otros servicios administrativos • Gerentes de otros servicios administrativos • Gerentes de recursos humanos • Gerentes de servicios de alojamiento **Nivel profesional:** • Instructores de formación para el trabajo profesionales en administración de las empresas profesionales en recursos humanos • Analistas de sistemas informáticos • Contadores y auditores **Nivel técnico-tecnólogo:** • Técnicos de sistemas • Asistentes administrativos • Inspectores de sanidad, seguridad y salud ocupacional técnicos en electrónica y telecomunicaciones técnicos en fabricación industrial **Nivel calificado:** • Vendedores -ventas no técnicas • Mercaderistas e impulsadores • Auxiliares de información y servicio al cliente • Auxiliares administrativos • Auxiliares contables **Nivel elemental:** • Ayudantes y obreros de construcción • Aseadores y servicio doméstico • Ayudantes de cocina y cafetería • Otros obreros y ayudantes en fabricación y procesamiento
Ocupaciones menos solicitadas por los empresarios y menos registradas por personas que buscan empleo	**Ocupaciones más registradas por las personas que buscan empleo y menos solicitadas por los empresarios**
Nivel de dirección: • Directores y gerentes generales de comercio • Directores y gerentes generales de salud,	**Nivel de dirección:** • Personal directivo de la administración pública administradores de formación para el

educación, servicios social y comunitario y organizaciones de membresía • Gerentes de mantenimiento • Gerentes de compras y adquisiciones • Gerentes de banca, crédito e inversiones **Nivel profesional:** • Trabajadores sociales y consultores de familia • Otros ingenieros • Consultores y funcionarios de desarrollo económico y comercial • Biólogos, botánicos, zoólogos y relacionados farmacéuticos **Nivel técnico-tecnólogo:** • Supervisores, empleados de apoyo administrativo supervisores, empleados de información y servicio al cliente • Supervisores, perforación y servicios - pozos de petróleo y gas • Técnicos en instrumentos industriales • Supervisores de servicios de alimentos **Nivel calificado:** • Auxiliares de compras e inventarios • Auxiliares de droguería y farmacia • Auxiliares de banca, seguros y otros servicios financieros recepcionistas y operadores de conmutador • Mecánicos electricistas **Nivel elemental:** • Obreros y ayudantes de producción en pozos de petróleo y gas • Obreros y ayudantes en la elaboración de alimentos y bebidas • Ayudantes en la fabricación metálica • Obreros agropecuarios • Aseadores especializados y fumigadores	trabajo gerentes de producción agrícola y pecuaria gerentes de servicios de comercio exterior gerentes de comercio al por menor **Nivel profesional:** • Psicólogos • Profesores de educación básica primaria abogados • Expertos agrícolas y pecuarios administradores de sistemas informáticos **Nivel técnico-tecnólogo:** • Dibujantes técnicos • Artesanos • Topógrafos • Supervisores, producción agrícola • Agentes de compras e intermediarios **Nivel calificado:** • Operadores de control de procesos panaderos y pasteleros • Operadores de equipo pesado (excepto grúa) auxiliares administrativos en salud digitadores **Nivel elemental:** • Ayudantes de otros oficios

Fuente: Agencia Pública de empleo.

Las ocupaciones anteriores se ordenaron de mayor a menor número de vacantes, las cuales estuvieron registradas en la plataforma de la Agencia Pública de Empleo para cada nivel de cualificación.

3.2.2. Oferta y demanda laboral Departamento del Tolima

En el departamento del Tolima de acuerdo al Observatorio Laboral y Ocupacional del SENA, las profesiones más demandas son:

Ocupaciones más demandadas:

- Gerentes de ventas, mercadeo y publicidad
- Instructores de formación para el trabajo
- Inspectores de sanidad, seguridad y salud ocupacional
- Vendedores -ventas no técnicas
- Aseadores y servicio doméstico
- Auxiliares de almacén y bodega
- Auxiliares de información y servicio al cliente
- Conductores de vehículos livianos
- Trabajadores sociales y consultores de familia
- Vigilantes y guardias de seguridad
- Vendedores -ventas técnicas
- Estilistas, esteticistas y afines
- Ayudantes de cocina y cafetería
- Auxiliares contables

Por otro lado, las **ocupaciones menos demandadas** son:

- Miembros del poder ejecutivo y legislativo
- Personal directivo de la administración pública
- Directores y gerentes generales de servicios financieros, de telecomunicaciones y otros servicios a las empresas
- Directores y gerentes generales de comercio, medios de comunicación y otros servicios
- Directores y gerentes generales de producción de bienes, servicios públicos, transporte y construcción

- Gerentes de recursos humanos
- Gerentes de compras y adquisiciones
- Gerentes de seguros, bienes raíces y corretaje financiero
- Gerentes de banca, crédito e inversiones
- Gerentes de empresas de telecomunicaciones
- Gerentes de servicios de correo y mensajería
- Gerentes de ingeniería
- Gerentes de investigación y desarrollo en ciencias naturales y aplicadas
- Gerentes de sistemas de información y procesamiento de datos
- Gerentes de servicios a la salud
- Gerentes de programas de política social y de salud
- Gerentes de programas de política de desarrollo económico
- Administradores de educación superior y formación para el trabajo
- Gerentes de servicios social, comunitario y correccional
- Gerentes de biblioteca, archivo, museo y galería de arte
- Gerentes de medios de comunicación y artes escénicas
- Gerentes de servicios de comercio exterior
- Gerentes de comercio al por menor
- Oficiales de las fuerzas militares
- Oficiales de policía

3.2.2.1. Oferta Laboral

3.2.2.2. Inscritos en la agencia pública de empleo por ocupación y nivel de cualificación

El Observatorio Laboral y Ocupacional Colombiano del SENA, a partir de la información recolectada a través de la Agencia Pública de Empleo - APE en el marco de la operación estadística "Tendencia Nacional y Regional de las ocupaciones - TO", suministra la información que permite medir el comportamiento de las ocupaciones a nivel nacional y departamental, con base en el registro de:

- Inscritos, quienes son las personas que buscan empleo
- Vacantes, se refieren al requerimientos de recurso humano por parte de las empresas
- Colocados en donde se evidencian las vinculaciones laborales exitosas

La información anteriormente mencionada se genera con el fin de orientar las acciones de formación relacionadas con la calificación, recalificación y certificación de competencias del recurso humano así como las acciones de orientación profesional y las políticas para la reducción del desempleo friccional (por rotación y búsqueda) (Observatorio laboral y ocupacional SENA, 2016).

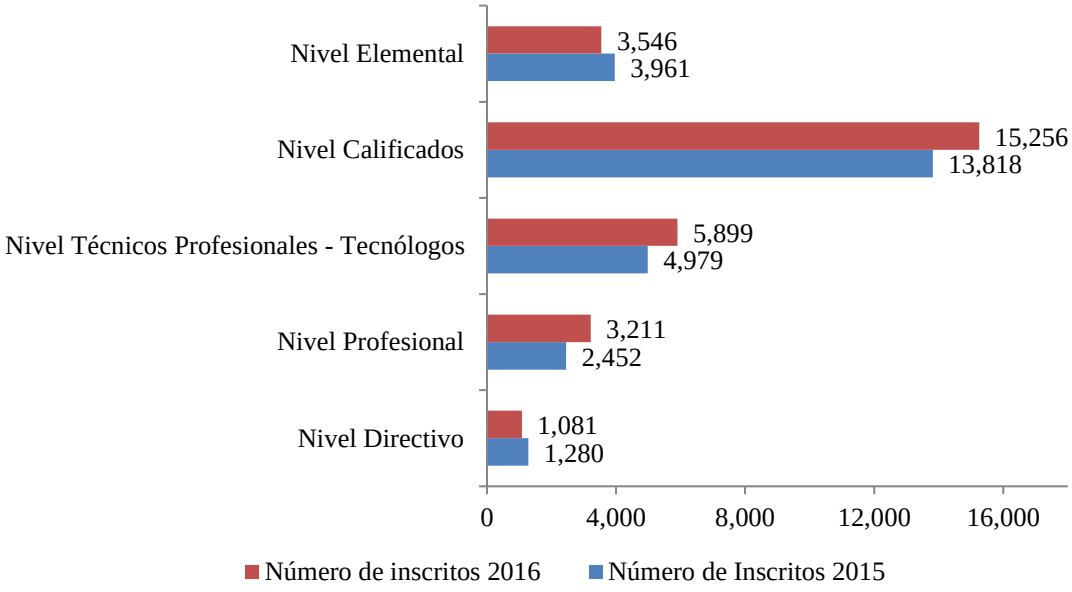
La unidad de análisis de la información publicada en la operación estadística son las ocupaciones, lo anterior representa una ventaja frente a otro tipo de información de mercado laboral y adicionalmente, contiene información de la demanda de trabajo la cual no es recolectada por el DANE mediante la Gran Encuesta Integrada de Hogares-*GEIH*-.

La información por ocupaciones se recolecta y se procesa según la Clasificación Nacional de Ocupaciones; allí se agrupa por cada uno de los cuatro niveles de cualificación, además del transversal a los cuales pertenece cada ocupación, esto se expresa en términos de habilidades, destrezas y conocimientos adquiridos a través de la experiencia y/o estudios necesarios para realizar funciones en ocupaciones con desempeños similares. Los resultados son publicados a nivel departamental y consolidado nacional. La información de número de inscritos, vacantes y colocados por ocupación y departamento se publica con periodicidad trimestral, semestral y anual. Para cada ocupación se presentan los indicadores de participación, variación y contribución (Observatorio laboral y ocupacional SENA, 2016).

En el Departamento del Tolima ha sido notable la dinámica de los flujos de empleo, la cual se presenta en el rápido cambio que sufre la composición del recurso humano al interior de los sectores, esto implica la desaparición y creación de nuevos empleos y ocupaciones. A partir de lo anterior, proveer la información que dé cuenta de estos cambios y que oriente la formación en las competencias requeridas se convierte en una necesidad imperante.

A partir de lo anterior, en el Tolima se registraron 28.933 personas inscritas a la Agencia Pública de Empleo para el año 2016, a pesar de que es un número relativamente alto, con respecto al año 2015, se disminuyó la cifra de personas inscritas en un 4%.

Figura 21. Inscritos en la Agencia Pública De Empleo por ocupación y nivel de cualificación.



Fuente: Observatorio del laboral y ocupacional, SENA.

Se puede evidenciar que la mayor participación se encuentra en el total de inscritos en ocupaciones de nivel calificados, quienes poseen un 52,6%; es allí donde se desarrollan actividades variadas y algunas complejas, se tiene poca autonomía ya que se cuenta con un alto grado de supervisión y se requiere de entrenamiento continuo y experiencia; de personas que aspiran a estos cargos deben poseer cursos, capacitaciones y contar con educación media vocacional y académica.

3.2.2.3. Inscritos en ocupaciones de nivel directivo

El total de inscritos en ocupaciones de nivel directivo, disminuyo en 0,5 puntos porcentuales, esto se debe a que dichas ocupaciones se caracterizan por poseer actividades complejas con contextos cambiantes, son de mucha autonomía y de responsabilidad por el trabajo de otros y el buen manejo de los recursos, además de lo anterior generalmente se requieren de estudios universitarios. Quien aspire a ocupar cargos de este tipo, debe saber que el título universitario es fundamental y los posgrados se convierten en un determinante y en una ventaja competitiva que atrae al empleador.

Tabla 16. Total inscritos en ocupaciones de nivel directivo.

Nombre de la ocupación	Número de Inscritos		Participación (%)	
	2015	**2016**	**2015**	**2016**
Total Inscritos en ocupaciones de nivel Directivo	**873**	**1.081**	**100,0%**	**100,0%**
Miembros del Poder Ejecutivo y Legislativo	1	2	0,1%	0,2%
Personal Directivo de la Administración Pública	11	21	1,3%	1,9%
Directores y Gerentes Generales de Servicios Financieros, de Telecomunicaciones	3	4	0,3%	0,4%
Directores y Gerentes Generales de Salud, Educación, Servicios Social y Comunitario y Organizaciones de Membresía	8	7	0,9%	0,6%
Directores y Gerentes Generales de Comercio, Medios de Comunicación y Otros Servicios	10	9	1,1%	0,8%
Directores y Gerentes Generales de Producción de Bienes, Servicios Públicos, Transporte y Construcción	3	5	0,3%	0,5%
Gerentes Financieros	2	14	0,2%	1,3%
Gerentes de Recursos Humanos	24	41	2,7%	3,8%
Gerentes de Compras y Adquisiciones	5	4	0,6%	0,4%
Gerentes de Otros Servicios Administrativos	68	42	7,8%	3,9%
Gerentes de Seguros, Bienes Raíces y Corretaje Financiero	5	2	0,6%	0,2%
Gerentes de Banca, Crédito e Inversiones	10	6	1,1%	0,6%
Gerentes de Otros Servicios a las Empresas	1	43	0,1%	4,0%
Gerentes de Empresas de Telecomunicaciones	1	1	0,1%	0,1%
Gerentes de Servicios de Correo y Mensajería	0	2		0,2%
Gerentes de Ingeniería	8	6	0,9%	0,6%
Gerentes de Investigación y Desarrollo en Ciencias Naturales y Aplicadas	1	1	0,1%	0,1%
Gerentes de Sistemas de Información y Procesamiento de Datos	4	5	0,5%	0,5%
Gerentes de Servicios a la Salud	6	4	0,7%	0,4%
Gerentes de Programas de Política Social y de Salud	2	0	0,2%	
Gerentes de Programas de Política de Desarrollo Económico	1	3	0,1%	0,3%
Gerentes de Programas de Política Educativa	0	0		
Otros Gerentes de Administración Pública	2	0	0,2%	

Administradores de Educación Superior y Formación para el Trabajo	1	7	0,1%	0,6%
Directores y Administradores de Educación Básica y Media	5	1	0,6%	0,1%
Gerentes de Servicios Social, Comunitario y Correccional	1	0	0,1%	
Gerentes de Biblioteca, Archivo, Museo y Galería de Arte	0	3		0,3%
Gerentes de Medios de Comunicación y Artes Escénicas	1	0	0,1%	
Directores de Programas de Esparcimiento y Deportes	1	25	0,1%	2,3%
Gerentes de Ventas, Mercadeo y Publicidad	40	28	4,6%	2,6%
Gerentes de Servicios de Comercio Exterior	10	12	1,1%	1,1%
Gerentes de Comercio al Por Menor	388	611	44,4%	56,5%
Gerentes de Restaurantes y Servicios de Alimentos	3	5	0,3%	0,5%
Gerentes de Servicios de Alojamiento	44	44	5,0%	4,1%
Oficiales de las Fuerzas Militares	2	3	0,2%	0,3%
Oficiales de Policía	1	1	0,1%	0,1%
Oficiales de Bomberos	1	0	0,1%	
Gerentes de Otros Servicios	3	9	0,3%	0,8%
Gerentes de Producción Primaria (excepto agricultura)	0	4		0,4%
Gerentes de Producción Agrícola y Pecuaria	16	19	1,8%	1,8%
Gerentes de Construcción	27	2	3,1%	0,2%
Gerentes de Transporte y Distribución	132	36	15,1%	3,3%
Gerentes de Operación de Instalaciones Físicas	5	34	0,6%	3,1%
Gerentes de Mantenimiento	9	4	1,0%	0,4%
Gerentes de Producción Industrial	5	9	0,6%	0,8%
Gerentes de Empresas de Servicios Públicos	2	2	0,2%	0,2%

Fuente: Observatorio del laboral y ocupacional, SENA.

El comercio es una de los sectores más representativos de la economía tolimense, pues contribuye con el 12% al PIB departamental, y dada esta participación tan significativa, el porcentaje más alto de inscritos en ocupaciones de directivo, se encuentra en los gerente de comercio al por menor, que pasaron de 388 a 611 inscritos, en los años 2015 y 2016 respectivamente, representado el 56,5% de participación.

Figura 22. Participación de actividad respecto al PIB Departamental.



Fuente: Cifras regionales de mercado laboral-Actividad económica. Observatorio laboral y ocupacional, SENA.

Los gerentes de comercio al por menor, planean, organizan, dirigen y controlan operaciones de establecimientos que venden mercancías o servicios al por menor. Están empleados por

establecimientos de venta al por menor o manejan sus propios negocios (Clasificación Nacional de Ocupaciones, 2016)

Entre las funciones que debe ejercer se encuentran:

- Planear y dirigir operaciones de establecimientos de ventas al por menor o de departamentos en tales establecimientos.
- Dirigir personal y asignar funciones.
- Analizar investigaciones de mercados y tendencias para determinar demanda del consumidor, volúmenes potenciales de ventas y comportamiento de la competencia en ventas.
- Determinar la mercancía y servicios que se van a vender, establecer precios y políticas de crédito.
- Identificar, seleccionar y adquirir mercancías para la venta.
- Desarrollar e implementar estrategias de mercadeo.
- Proyectar presupuestos y autorizar gastos.
- Determinar las necesidades de personal y contratar o supervisar su contratación.
- Debe contar con habilidades tales como son: la comunicación asertiva, la escucha activa, evaluación y control de actividades, relaciones interpersonales y el trabajo en equipo.

Entre los conocimientos que debe poseer destacan: Administración y gerencia, servicio al cliente, recursos humanos y de personal, matemáticas, producción y procesamiento.

3.2.2.4. Inscritos en ocupaciones de nivel profesional

El total de inscritos en ocupaciones de nivel profesional, aumentó para el año 2016 en 2,9 puntos porcentuales, allí se destacan los profesionales en:

Tabla 17. Total de inscritos en ocupaciones de nivel profesional.

Nombre de la Ocupación	Profesionales en Organización y Administración de las Empresas
Descripción	Incluye las ocupaciones que proveen servicios para la administración de las empresas, como análisis de las operaciones, métodos o funciones gerenciales y administrativas de una organización, con el fin de proponer, planear e implementar cambios, o analizar las necesidades publicitarias y desarrollarlas. Están empleados por firmas de consultoría administrativa en el sector público o privado y pueden trabajar en forma independiente**.**
Funciones	1. Analizar y asesorar sobre métodos y organización administrativa de un establecimiento o empresa tanto del sector público como privado. 2. Dirigir estudios para determinar la eficiencia y eficacia de las políticas y programas de administración. 3. Proponer reformas a métodos, sistemas y procedimientos en áreas como: operaciones, recursos humanos y comunicaciones. 4. Planear la reorganización de operaciones de una empresa o establecimiento 5. Valorar características de productos o servicios que deben ser promocionados y asesorar sobre necesidades de publicidad. 6. Desarrollar e implementar campañas de publicidad por medios electrónicos e impresos.
Conocimientos	• Servicio al cliente • Idioma extranjero • Administración y gerencia • Computadoras y electrónica • Servicios de oficina y administrativos
Habilidades	• Comprensión de lectura • Pensamiento crítico • Escucha activa • Comunicación asertiva • Resolución de problemas complejos

Fuente: Observatorio Laboral y ocupacional SENA.

Por otro lado, los analistas en sistemas informáticos, poseen una participación del 10% para el año 2016, pasando de 189 a 320 inscritos.

Tabla 18. Total de inscritos en ocupaciones de nivel profesional.

Nombre de la Ocupación	Analistas de Sistemas Informáticos
Descripción	Analizan necesidades de procesamiento o sistematización de información, diseñan aplicaciones para proveer soluciones a estos problemas; analizan bases de datos. Están empleados por empresas consultoras de informática y departamentos de sistemas o empresas de servicios de tercerización en el sector público o privado.
Funciones	1. Tratar con los clientes sobre la naturaleza de la información procesada o necesidades de sistematización. 2. Diseñar soluciones para la gestión de información y generación de conocimiento en las organizaciones, a partir del análisis de sus necesidades y de la disponibilidad de componentes y aplicaciones informáticas. 3. Definir especificaciones de las soluciones, programas y componentes de las soluciones que se desarrollarán. 4. Comunicar a programadores las especificaciones de soluciones, programas y componentes. 5. Analizar, diseñar, probar y evaluar sistemas de redes informáticas. 6. Investigar y recomendar redes y sistemas de comunicación de datos hardware y software. 7. Probar e implementar soluciones, programas y componentes de sistemas informáticos 8. Desarrollar aplicaciones papa generar conocimiento a partir de la conformación y uso de base de datos. 9. Actualizar aplicaciones y programas informáticos. 10. Planear e implementar sistemas de seguridad para el acceso a los sistemas de información las bases de datos. 11. Entrenar usuarios de sistemas informáticos
Conocimientos	• Computadoras y electrónica • Matemáticas • Servicio al cliente • Educación y capacitación
Habilidades	• Comprensión de lectura • Pensamiento crítico • Escucha activa • Resolución de problemas complejos • Comunicación asertiva

Fuente: Observatorio Laboral y ocupacional SENA.

3.2.2.5. Inscritos en ocupaciones de Técnicos profesionales-tecnólogos.

El total de inscritos en ocupaciones a nivel técnico-tecnólogos, aumento para el año 2016 en 4 puntos porcentuales, allí se destacan los: asistentes administrativos y los técnicos en sistemas con una participación de 10,9% y 20,3% en el año 2016 respectivamente.

Tabla 19. Inscritos en ocupaciones de Técnicos profesionales-tecnólogos.

Nombre de la Ocupación	**Asistentes Administrativos**
Descripción	Coordinan e implementan procedimientos administrativos, establecen prioridades de trabajo y coordinan actividades de adquisición de servicios administrativos como espacio, suministros y servicios de seguridad. Están empleados por el sector público o privado.
Funciones	1. Coordinar y velar por procesos administrativos de la oficina, revisar, evaluar e implementar nuevos procedimientos 2. Establecer prioridades de trabajo, delegar trabajo en personal de apoyo y garantizar que los plazos y trámites se cumplan. 3. Planear y coordinar servicios para la oficina, como distribución de espacios, equipos, suministros, disposición de bienes, parqueaderos y servicios de mantenimiento y seguridad. 4. Participar en la elaboración del presupuesto operativo. 5. Mantener archivos de control de presupuesto e inventario. 6. Recopilar información y preparar periódicamente informes y correspondencia. 7. Preparar agendas de trabajo.
Conocimientos	• Servicios de oficina y administrativos • Idioma extranjero • Computadoras y electrónica • Servicio al cliente • Leyes y gobierno
Habilidades	• Escucha activa • Comprensión de lectura • Redacción de textos • Comunicación asertiva • Gestión del Tiempo

Fuente: Observatorio Laboral y ocupacional SENA.

Tabla 20. Inscritos en ocupaciones de Técnicos profesionales-tecnólogos.

Nombre de la Ocupación	**Técnico de sistemas.**
Descripción	Operan equipos de cómputo, monitorean la operación de sistemas de computación y redes y coordinan su uso; producen reportes de operación. Están empleados por centros de cómputo del sector público y privado.
Funciones	1. Operar consola para monitorear la operación de los sistemas de cómputo y redes. 2. Verificar conexiones mecánicas, eléctricas y electrónicas del sistema 3. Hacer Mantenimiento al Hardware. 4. Mantener en operación la red informática, bajo los parámetros y funcionalidad establecidos para la misma 5. Hacer copias de seguridad y respaldo de la información 6. Coordinar y programar el uso de terminales y redes. 7. Operar el equipo de computación, terminales e impresoras 8. Operar programas de procesamiento de información y producción de reportes 9. Instalar unidades periféricas de sistemas de información. 10. Instalar software y formatos para impresión. 11. Atender solicitudes de usuarios del sistema 12. Mantener y Actualizar los programas existentes a partir de requerimientos especificados.
Conocimientos	• Computadoras y electrónica • Servicio al cliente • Idioma extranjero • Servicios de oficina y administrativos • Telecomunicación
Habilidades	• Comprensión de lectura • Pensamiento crítico • Escucha activa • Comunicación asertiva • Evaluación y control de actividades

Fuente: Observatorio Laboral y ocupacional SENA.

3.2.2.6. Inscritos en ocupaciones de nivel Calificados

El total de inscritos en ocupaciones a nivel Calificados, obtuvo para el año 2016 un porcentaje de 51,5%, el cual resulta ser el porcentaje más alto, con respecto a los demás niveles ocupacionales (directivo, profesional, técnicos, tecnólogos y elemental); allí se destacan los:

auxiliares administrativos y los auxiliares de Información y Servicio al Cliente con una participación de 8,5% y 9,5% en el año 2016 respectivamente.

Tabla 21. Inscritos en ocupaciones de nivel calificados.

Nombre de la Ocupación	Auxiliares Administrativos
Descripción	Recopilan, verifican, registran y tramitan documentos y formularios como: solicitudes, licencias, permisos, contratos e inscripciones, de acuerdo con procedimientos establecidos, pautas y programación. Están empleados por el sector público y privado.
Funciones	1. Recopilar, verificar, registrar y tramitar documentos y formularios, como solicitudes, licencias, permisos, contratos, inscripciones y requisiciones, de acuerdo con procedimientos establecidos, pautas y programación, utilizando sistema manual o computarizado. 2. Tramitar y expedir licencias, permisos, inscripciones, matrículas, reembolsos u otros documentos previos el lleno de requisitos. 3. Mantener el inventario de suministros de oficina 4. Preparar reportes de rutina e informar al personal y público en general sobre reglas, regulaciones y procedimientos de la empresa. 5. Ayudar en la coordinación de procesos administrativos, como presentación de presupuestos, administración de contratos y preparar programaciones de trabajo.
Conocimientos	• Servicio al cliente • Servicios de oficina y administrativos • Idioma extranjero • Computadoras y electrónica • Matemáticas
Habilidades	• Escucha activa • Comprensión de lectura • Comunicación asertiva • Redacción de textos • Pensamiento crítico

Fuente: Observatorio Laboral y ocupacional SENA.

Tabla 22. Inscritos en ocupaciones de nivel calificados.

Nombre de la Ocupación	**Auxiliares de Información y Servicio al Cliente**
Descripción	Suministran, asesoran y responden sobre información de bienes, productos y/o servicios; con el fin de resolver las inquietudes regulares o canalizar los requerimientos al área correspondiente. Están empleados por establecimientos de comercio al por menor, compañías de seguros, empresas de servicio público, consorcios turísticos, contact center y otros establecimientos del sector público y privado.
Funciones	1. Contestar preguntas de clientes e investigar sobre quejas presentadas en relación con servicios, procedimientos y productos; hacer devoluciones y cambios de mercancías 2. Explicar el tipo y costo de servicios ofrecidos por compañías de seguros, servicios públicos y otros similares; obtener y procesar la información requerida para optimizar la prestación del servicio; preparar y recibir pagos de servicios. 3. Brindar información telefónica o personal a clientes y público sobre artículos, servicios, horarios, tarifas y reglamentaciones. 4. Operar medios de comunicación telefónica y electrónica para servicio al cliente 5. Registrar y procesar la información objeto de consulta, para optimizar la prestación del servicio. 6. Aplicar las normas de seguridad industrial, salud ocupacional y medio ambiente que regulan su actividad en el puesto de trabajo. 7. Cumplir con indicadores de eficiencia, calidad, directrices y políticas de la empresa.
Conocimientos	• Servicio al cliente • Servicios de oficina y administrativos • Idioma extranjero • Computadoras y electrónica • Matemáticas
Habilidades	• Escucha activa • Comunicación asertiva • Comprensión de lectura • Orientación al Servicio • Pensamiento crítico

Fuente: Observatorio Laboral y ocupacional SENA.

3.2.2.7. Inscritos en ocupaciones de nivel elementales

El total de inscritos en ocupaciones a nivel elementales, obtuvo para el año 2016d disminuyo 0,9 puntos porcentuales con respecto al año 2015; estas ocupaciones se caracterizan por ser actividades sencillas, predecibles y repetitivas, actividades fundamentalmente de tipo físico Y poseen alta subordinación, los requisitos son poseer estudios de primeria y un grado de experiencia,; allí se destacan los: ayudantes de cocina y cafetería junto con los ayudantes y obreros de construcción, con una participación de 24,4% y 19,7% en el año 2016 respectivamente.

Tabla 23. Inscritos en ocupaciones de nivel elementales.

Nombre de la Ocupación	**Ayudantes de cocina y cafetería**
Descripción	Preparan comidas rápidas, atienden clientes, limpian mesas, áreas de la cocina, lavan platos y utensilios y realizan otras tareas en apoyo a los trabajadores que preparan o sirven alimentos y bebidas. Están empleados por restaurantes, cafeterías, negocios de comidas rápidas, hoteles, hospitales y otros establecimientos.
Funciones	1. Tomar pedidos de los clientes. 2. Preparar alimentos como emparedados, hamburguesas, ensaladas, leches malteadas, helados y otros. 3. Servir a los clientes en los mostradores o mesas. 4. Recibir pagos por alimentos servidos. 5. Lavar y pelar frutas y verduras y otras tareas de apoyo al personal de cocina. 6. Limpiar alacenas, vajillas, cristalería y áreas de trabajo. 7. Desempacar y colocar los productos en refrigeradores, alacenas y otras áreas de almacenamiento. 8. Levantar mesas y bandejas. 9. Hacer el aseo del establecimiento y sacar las basuras.
Conocimientos	• Servicio al cliente • Producción de alimentos • Idioma extranjero • Administración y gerencia • Seguridad pública

Habilidades	• Trabajo en equipo • Escucha activa • Evaluación y control de actividades • Orientación al Servicio • Comunicación asertiva

Fuente: Observatorio Laboral y ocupacional SENA.

Tabla 24. Inscritos en ocupaciones de nivel elementales.

Nombre de la Ocupación	**Ayudantes de obreros y construcción**
Descripción	Efectúan tareas específicas siguiendo procedimientos propios de la construcción; ayudan a trabajadores como parte de las cuadrillas de trabajo. Están empleados por compañías constructoras y contratistas.
Funciones	1. Cargar y descargar materiales de construcción y moverlos a las áreas de trabajo. 2. Apoyar en el montaje y desmontaje de andamios y barricadas en los sitios de construcción. 3. Mezclar, regar y extender materiales como asfalto y concreto. 4. Ayudar a carpinteros, techadores, albañiles e instaladores de vidrios en actividades de rutina. 5. Ayudar a operadores de equipo pesado a asegurar los enganches especiales del equipo, guiar a los operarios para el movimiento de equipo y apoyar en otras actividades. 6. Ayudar en el alineamiento de tubos y otras actividades mientras se realiza la instalación de tuberías. 7. Ayudar en las actividades de topografía, como sostener o movilizar estacas y jalones, limpiar el terreno para realizar la topografía y transportar las herramientas y equipos de fotografía a los sitios de trabajo. 8. Nivelar el terreno utilizando herramientas menores propias de la actividad en ejecución de acuerdo a especificaciones. 9. Ayudar en la demolición de edificaciones usando barras, palancas y otras herramientas y clasificar, limpiar y apilar los materiales reutilizables. 10. Retirar los escombros y otros desechos de los sitios de construcción utilizando rastrillos, palas, carretillas y otro equipo. 11. Operar equipos livianos propios de la actividad de la construcción según los procedimientos y manuales técnicos del fabricante. 12. Abastecer las máquinas y equipo utilizados en la construcción tales como mezcladores, compresores y bombas.
Conocimientos	• Construcción

	• Mecánica • Matemáticas • Servicio al cliente • Idioma extranjero
Habilidades	• Trabajo en equipo • Escucha activa • Pensamiento crítico • Evaluación y control de actividades • Comunicación asertiva

Fuente: Observatorio Laboral y ocupacional SENA.

3.2.3. Demanda Laboral en el Departamento del Tolima

Las empresas en el Tolima, en el año 2015 y 2016 se caracterizaron por presentar fluctuaciones significativas; las vacantes en ocupaciones de nivel calificados disminuyeron 7,6 puntos porcentuales, pero aun así representaron la mayor participación en los años respectivos.

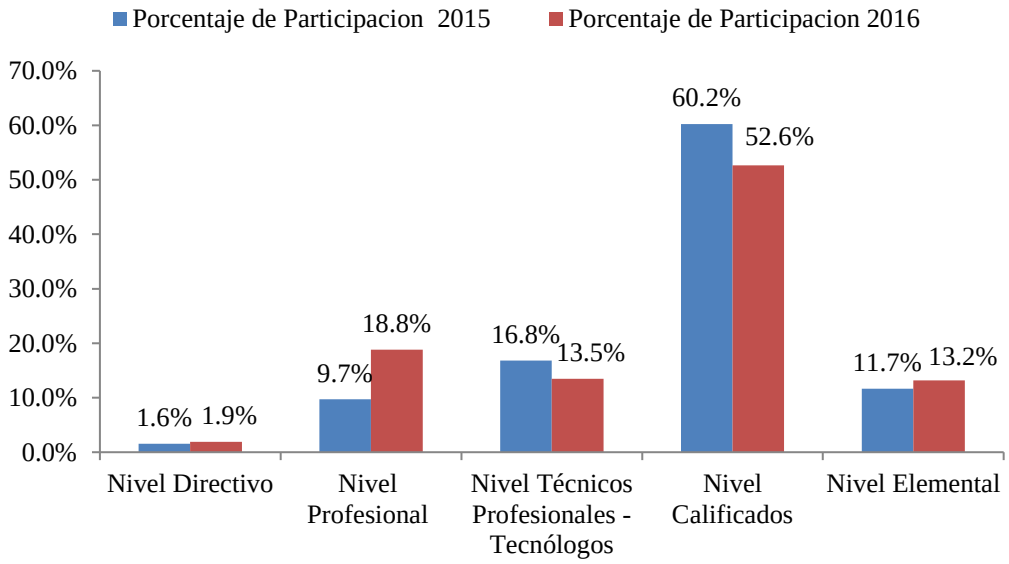
Tabla 25. Número de vacantes Tolima 2015-2016.

Nombre de la ocupación	Número de Vacantes	
	2015	2016
TOTAL TOLIMA	**8.411**	**11.914**
Total Vacantes en ocupaciones de nivel Directivo	131	224
Total Vacantes en ocupaciones de nivel Profesional	819	2.242
Total Vacantes en ocupaciones de nivel Técnicos Profesionales – Tecnólogos	1.414	1.606
Total Vacantes en ocupaciones de nivel Calificados	5.066	6.271
Total Vacantes en ocupaciones de nivel Elemental	981	1.571

Fuente: Aplicativo WEB de la Agencia Pública de Empleo.

Así mismo, las vacantes a nivel profesional aumentaron 9,1 puntos porcentuales, siendo los instructores para la formación del trabajo, los más requeridos. Es importante mencionar que en el año 2015 los Ingenieros en Construcción y Obras Civiles fueron los más solicitados presentando un porcentaje de 6,6, el contraste se evidencia en el año 2016, pues las vacantes para esta ocupación disminuyeron y su participación fue del 1,8%.

Figura 23. Porcentaje de participación por niveles ocupacionales 2015-2016



Fuente: Aplicativo WEB de la Agencia Pública de Empleo.

Finalmente en el departamento del Tolima, las empresas no ofrecen ninguna vacante para físicos y astrónomos, meteorólogos, ingenieros de minas, profesionales topográficos, matemáticos, estadísticos y actuarios, profesionales en diagnóstico y tratamiento de la salud, jueces, ministros del culto, sociólogos, antropólogos y afines, filósofos, filólogos y afines, consultores, investigadores y analistas de política económica, consultores y funcionarios de desarrollo económico y comercial, investigadores, consultores y funcionarios de políticas sociales, de salud y de educación, funcionarios de programas exclusivos de la administración pública, investigadores, consultores y funcionarios de políticas de ciencias naturales y aplicadas, bibliotecarios, restauradores y curadores, archivistas, escritores, editores – redactores, periodistas, traductores e intérpretes, ocupaciones profesionales en relaciones públicas y comunicaciones, productores, directores artísticos, coreógrafos y ocupaciones relacionadas, directores musicales, compositores y arreglistas.

3.2.3.1. Vacantes en ocupaciones de nivel Directivo.

El nivel directivo, paso de tener un total de 131 vacantes en el año 2015 a 224 en el año 2016, aumentando la participación de los gerentes en 0,3 puntos porcentuales, allí se destaca:

Tabla 26. Total de vacantes en ocupaciones de nivel Directivo.

Nombre de la Ocupación	Gerentes de una empresa de construcción
Descripción	Planean, organizan, dirigen y controlan, a través de otros directores, empresas de producción de bienes, servicios, transporte y construcción; Formulan políticas que establecen la dirección a tomar por las empresas; generalmente siguen orientaciones de un órgano directivo.
Funciones	1. Establecer, formular y aprobar políticas y programas para la empresa. 2. Autorizar y organizar el funcionamiento de los principales departamentos y categoría del personal. 3. Asignar fondos para implementar políticas y programas de la empresa; establecer controles administrativos y financieros; formular y aprobar ascensos; aprobar la planificación del talento humano. 4. Seleccionar y aprobar el nombramiento de directores, subdirectores y otros ejecutivos. 5. Coordinar el trabajo de departamentos o divisiones regionales. 6. Representar a la organización o delegar en representantes para que actúen en nombre de ella en negociaciones u otras funciones oficiales.
Conocimientos	• Administración y gerencia • Servicio al cliente • Idioma extranjero • Recursos humanos y de personal • Mercadotecnia y ventas
Habilidades	• Comunicación asertiva • Evaluación y control de actividades • Pensamiento crítico • Escucha activa • Comprensión de lectura

Fuente: Observatorio Laboral y ocupacional SENA

3.2.3.2. Vacantes en ocupaciones de nivel Profesional.

El nivel profesional, paso de tener un total de 819 vacantes en el año 2015 a 2.242 en el año 2016, evidenciando así el aumento en 9,1 puntos porcentuales, allí se destaca:

Tabla 27. Total de vacantes en ocupaciones de nivel profesional.

Nombre de la Ocupación	Instructores para formación de trabajo
Descripción	Imparten formación técnica, ocupacional y vocacional, en artes y oficios, a estudiantes de institutos técnicos, agrícolas, de idiomas y otras escuelas de formación profesional y vocacional. Capacitan y actualizan a trabajadores en empresas y organizaciones para el desempeño de funciones laborales.
Funciones	1. Dirige y facilita el proceso para que los estudiantes elaboren los productos y servicios propios de la ocupación laboral que están aprendiendo, con base en el desarrollo de conocimientos, técnicas, habilidades, destrezas y actitudes. 2. Planificar sesiones de aprendizaje, demostraciones prácticas, talleres, seminarios y trabajo en equipo. 3. Evaluar el trabajo del estudiante, preparando, aplicando y calificando pruebes de verificación del aprendizaje. 4. Diseñar programas curriculares y preparar material didáctico para el aprendizaje. 5. Suministrar orientación a los estudiantes sobre alternativas de carrera u oficio 6. Participar en comités técnicos de diseño curricular, presupuesto, requisitos de ingreso y certificación.
Conocimientos	• Educación y capacitación • Idioma extranjero • Servicio al cliente • Administración y gerencia • Sicología
Habilidades	• Estrategias para el aprendizaje • Transmisión de conocimiento • Comunicación asertiva • Escucha activa • Comprensión de lectura

Fuente: Observatorio Laboral y ocupacional SENA.

3.2.3.3. Vacantes en ocupaciones de nivel Técnico- tecnólogo

El total de vacantes en ocupaciones de nivel técnico-tecnólogo, disminuyó para el año 2016 en 3,3 puntos porcentuales, ya que paso de tener un total de 1.414 vacantes en el año 2015 a 1.606 en el año 2016, Este comportamiento se debe al aumento de los cargos ofrecidos por los empleadores en el Tolima, los cuales pasaron de 8.411 a 11.914 en el año 2015 y 2016 respectivamente; entre estos oficios se destaca:

Tabla 28. Total de vacantes en ocupaciones de nivel técnico-tecnólogo.

Nombre de la Ocupación	**Inspectores de Sanidad, Seguridad y Salud Ocupacional**
Descripción	Investigan reclamaciones relacionadas con salud y seguridad, inspeccionan restaurantes, establecimientos industriales y de procesamiento de alimentos, hoteles, acueductos y otros lugares de trabajo para garantizar el cumplimiento del reglamento sanitario, control de polución, manejo y almacenamiento de sustancias peligrosas y la seguridad del sitio de trabajo. Están empleados por el sector público y privado.
Funciones	1. Inspeccionar las condiciones sanitarias de restaurantes, hoteles, colegios, hospitales y otras instalaciones o instituciones públicas e investigar acerca de posibles enfermedades y envenenamientos causados por el consumo de alimentos descompuestos. 2. Conducir programas de monitoreo y medición de factores medioambientales para identificar causas de contaminación; vigilar y controlar las condiciones sanitarias de viviendas, áreas públicas, de acuerdo con las normas y procedimientos establecidos. 3. Efectuar control sobre mataderos y hatos, plazas de mercado, programas de recolección y disposición de basuras y prestar asesoría a los mismos. 4. Inspeccionar establecimientos para asegurar el cumplimiento de reglamentos y normas sobre emisión de agentes contaminantes y eliminación de residuos peligrosos para la salud humana o el medio ambiente. 5. Inspeccionar sitios de trabajo para garantizar que equipos, materiales y procesos de producción no presenten riesgos para los empleados o público en general e indagar acerca de accidentes de trabajo. 6. Realizar la vigilancia y el control en empresas aplicadoras de plaguicidas por aspersión, nebulización u otros métodos. 7. Suministrar información a empleados y público en general sobre aspectos de salud pública, protección ambiental y seguridad en el trabajo.

Conocimientos	• Servicio al cliente • Idioma extranjero • Administración y gerencia • Servicios de oficina y administrativos • Transporte
Habilidades	• Comprensión de lectura • Comunicación asertiva • Pensamiento crítico • Escucha activa • Evaluación y control de actividades

Fuente: Observatorio Laboral y ocupacional SENA.

3.2.3.4. Vacantes en ocupaciones de nivel calificados

En niveles calificados, el total de vacantes aumentaron pasando de un total de 5.066 en el año 2015 a 6.271 en el año 2016 y presentando una contribución de 14,3%; entre estos oficios se destaca:

Tabla 29. Total de vacantes en ocupaciones de nivel calificado.

Nombre de la Ocupación	Auxiliares contables
Descripción	Realizan la medición y reconocimiento de las transacciones contables y financieras, realizan procesos de liquidación de impuestos, cuantifican costos y registran las operaciones de flujos monetarios, verifican inventarios, depuran y apoyan la elaboración de informes, comprobantes y documentos relacionados con empresa o personas naturales. Son empleados por el sector público y privado.
Funciones	1. Medición y reconocimiento de recursos financieros de acuerdo con la normativa vigente. 2. Elaboran y seleccionan información de los procesos de liquidación tributaría según procedimientos y normativa fiscal vigente. 3. Identifican los costos de operaciones de acuerdo con métodos vigentes de la entidad u organización. 4. Registran información de procesos contables y financieros usando sistemas manuales y/o electrónicos de acuerdo con políticas organizacionales u institucionales vigentes. 5. Elaboran informes y reportes del área de acuerdo con procedimientos y políticas organizacionales u institucionales vigentes. 6. Organizan y archivan documentos del área de contabilidad y finanzas de acuerdo con normativa vigente. 7. Atienden clientes del área de acuerdo con normas técnicas y políticas institucionales vigentes.

Conocimientos	• Normas de Contabilidad e Información Financiera, auditoria y aseguramiento de la Información, tributaria y demás del sector privado y/o público • Economía y contabilidad • Finanzas • Matemáticas • Idioma extranjero
Habilidades	• Comunicación asertiva • Trabajo en equipo • Pensamiento crítico • Proactividad • Lógica matemática

Fuente: Observatorio Laboral y ocupacional SENA.

3.2.3.5. Vacantes en ocupaciones de nivel elemental

En niveles elementales, el total de vacantes aumentaron pasando de un total de 981 en el año 2015 a 6.271 en el año 2016, presentando una variación porcentual de 60,1% y una contribución del 7%; entre estos oficios se destaca:

Tabla 30. Total de vacantes en ocupaciones de nivel elemental.

Nombre de la Ocupación	Aseadores y servicio domestico
Descripción	Limpian salas de espera, pasillos, oficinas, áreas comunes, interiores de ascensores, hospitales, colegios, edificios de oficinas, instalaciones comerciales, residencias privadas y entre otros. Están empleados por hospitales, institutos de educación, oficinas, casas de familia, compañías de servicio de aseo y todos aquellos que requieran del servicio.
Funciones	1. Tender camas, cambiar sábanas, poner toallas limpias y artículos de tocador; velar para que las habitaciones se encuentren provistas de estos implementos. 2. Trasladar lencería sucia de las habitaciones a zonas de lavandería dentro de instalaciones de alojamiento 3. Recoger ropa particular de clientes para su higienización. 4. Limpiar y preparar habitaciones para ser ocupadas 5. Limpiar, descongelar y aprovisionar minibares dentro de habitaciones de alojamiento. 6. Limpiar y desinfectar muebles y accesorios de baño y cocina 7. Recoger basuras y vaciar los recipientes de desperdicios 8. Lavar ventanas y paredes; limpiar y mantener vidrios y espejos 9. Limpiar y lavar puertas, muebles y enseres en casas de familia

	10. Lavar, planchar y arreglar lencería, ropa de cama y prendas de uso personal 11. Preparar, cocinar y servir alimentos y bebidas; lavar vajillas y utensilios de cocina. 12 .Barrer, trapear, lavar, encerar, sellar y brillar pisos. 13. Desempolvar muebles y aspirar alfombras, tapetes, cortinas y tapizado de muebles. 14. Limpiar y recoger basuras de superficies de vehículos de transporte público. 15. Preparar los implementos de aseo requeridos en el desarrollo de sus actividades.
Conocimientos	• Servicio al cliente • Administración y gerencia • Idioma extranjero • Educación y capacitación • Seguridad pública
Habilidades	• Orientación al Servicio • Trabajo en equipo • Evaluación y control de actividades • Gestión del Tiempo • Comunicación asertiva

Fuente: Observatorio Laboral y ocupacional SENA.

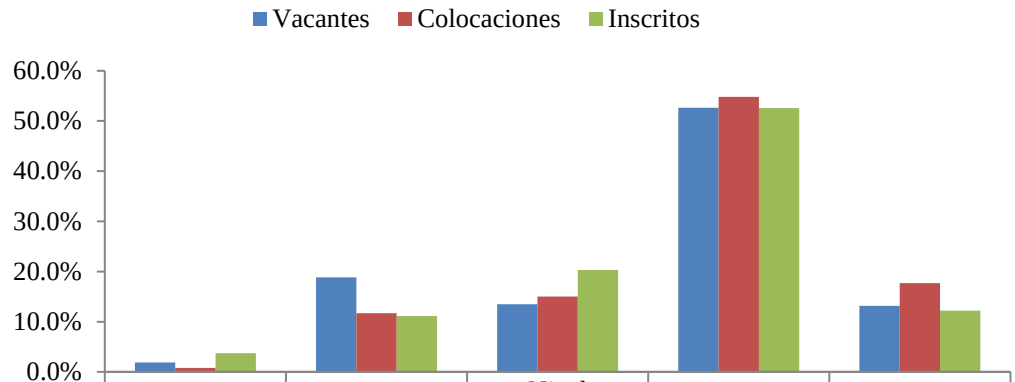
3.3. Lecciones Aprendidas

De acuerdo a lo anterior se puede concluir que la información recopilada, analizada y presentada a partir de los datos del Agencia Pública de Empleo es útil para los empresarios, quienes están interesados en conocer la magnitud y disponibilidad de la oferta de personas que buscan trabajo en una ocupación determinada (Observatorio laboral y ocupacional SENA).

Además de los empresarios esta información es valiosa para orientadores vocacionales y para las personas que buscan empleo, esto se debe a que permite conocer la cantidad de personas con las que compiten en el mercado laboral, las ocupaciones donde existen nuevas oportunidades de trabajo, de acuerdo a su ubicación geográfica, así como la necesidad o conveniencia de adiestramiento, o readiestramiento para superar las barreras existentes en el momento de ingreso al mercado laboral (Observatorio laboral y ocupacional SENA); potenciando sus competencias y convirtiéndolas en una ventaja competitiva.

Adicionalmente orienta a los encargados de la definición y diseño de programas de formación, en las diferentes instituciones de educación o formación para el trabajo y al SENA en el ejercicio de su función misional; así mismo contribuye al reconocimiento y certificación de competencias para fortalecer la pertinencia de la educación, y que de este modo las instituciones educativas se alineen con estos programas y las ocupaciones, en los distintos niveles, puedan absorber la oferta laboral y así disminuir los indicadores de desempleo e informalidad.

Figura 24. Oferta y demanda laboral en el departamento del Tolima 2016.



	Nivel Directivo	Nivel Profesional	Nivel Técnicos Profesionales - Tecnólogos	Nivel Calificados	Nivel Elemental
Vacantes	1.9%	18.8%	13.5%	52.6%	13.2%
Colocaciones	0.8%	11.7%	15.0%	54.8%	17.7%
Inscritos	3.70%	11.1%	20.3%	52.6%	12.2%

Fuente: Elaboración propia con base en los datos del Observatorio Laboral y ocupacional SENA.

Se observa además, que en el departamento del Tolima, existe un porcentaje alto de vacantes para los profesionales, pero el nivel de inscritos en las vacantes presenta una diferencia de 7,7 puntos porcentuales, se puede inferir que esto se debe a que los jóvenes que se gradúan de profesionales migran a encontrar mejores oportunidades profesionales en otras ciudades. Caso contrario con los tecnólogos quienes han ido aumentando su participación, sobrepasando incluso a los profesionales, sucede en esta situación que las vacantes son mínimas, pero con sus conocimientos y habilidades en algunas ocasiones logran ocupar puesto que están diseñados para profesionales.

4. Análisis del mercado laboral del departamento del Tolima a partir de las brechas de género.

El empleo, el bienestar y la calidad de vida de la población poseen una relación estrecha en la cual se describe una coherencia entre la generación de empleo formal y el nivel de ingresos, que al ser mayores, permite acceder a más y mejores bienes y servicios, además de permitir el acceso a beneficios de salud y educación, lo que en su conjunto favorece el desarrollo de cualquier ser humano.

El estudio del mercado laboral se ve expuesto a grandes retos sociales como lo son las brechas de género y el acceso a trabajo decente que dada la coyuntura social y política actual, han tomado relevancia después de la firma de los *Acuerdos de Paz* pactados entre el gobierno y las FARC-EP; esto constituye un importante tema de investigación debido a los impactos en el ámbito económico, social y político que se generan, y dada su naturaleza, representan un tema que queda abierto a cualquier tipo de opinión. Es por esto que se debe consolidar un análisis enfocado en el departamento del Tolima, el cual históricamente ha tomado un papel determinante en el conflicto armado (Molano A. 2016). Los resultados obtenidos del análisis de dichas variables del mercado laboral permitirán comprender su estructura y construir indicadores que facilitarán su seguimiento.

Las condiciones del mercado laboral en el departamento del Tolima están determinadas por lo que ocurre en la oferta y la demanda de trabajo. En la oferta de trabajo influyen factores demográficos tales como el crecimiento de la población en edad de trabajar, y económicos como la participación laboral de la misma; por otro lado la demanda laboral está determinada principalmente por la actividad económica general. “De acuerdo con las Proyecciones de población del DANE, el departamento del Tolima pasó de tener 1.343.000 habitantes en el año 2001 a tener 1.404.000 habitantes en el año 2014, lo cual arroja una tasa anual de crecimiento poblacional de 0,34 por ciento”. (Fedesarrollo, 2015)

Paralelamente, la población en edad de trabajar (PET) aumentó durante el mismo período de 1.003.000 personas a 1.113.000 personas, con un crecimiento medio anual de 0,8%, en tanto que la población económicamente activa (PEA) pasó de 666.000 a 744.000, con un crecimiento medio anual de 0,86%. Los resultados anteriores muestran que durante el período

de análisis, la PEA en el departamento creció por encima de la PET, es decir que un número mayor de personas en edad de trabajar ingresaron al mercado laboral. Esta tendencia la recoge de manera más clara el indicador de Tasa Global de Participación, el cual refleja la oferta laboral. La evolución de TGP para el departamento del Tolima muestra que desde el año 2000 ésta se ha mantenido por encima del promedio nacional, con repuntes significativos en 2008 y 2011. En los últimos años muestra una tendencia decreciente, pero distante aún de la tendencia observada a nivel nacional. (Fedesarrollo, 2015)

La evolución de la TGP en el Tolima se explica en gran medida por lo que ha ocurrido con este indicador en Ibagué, ciudad que concentra el 40 por ciento de la población del departamento y que entre 2001 y 2013 registró la mayor TGP ente las 13 principales ciudades del país. Este aumento se atribuye en gran medida a la crisis económica que afectó a la ciudad desde finales de los años 90, la cual llevó a que miembros secundarios del hogar (jóvenes, amas de casa, adultos mayores) ingresaran al mercado laboral, tratando de buscar un empleo que la ciudad no estaba en condiciones de generar (Fedesarrollo, 2015).

Teniendo en cuenta lo anterior, en el presente documento se realiza un análisis del mercado laboral del Departamento del Tolima para los años 2010-2015, presentando parte de la estructura laboral y describiendo los principales componentes demográficos y de mercado, mediante datos obtenidos de distintas fuentes como lo son el Banco de la República, la Gobernación del Tolima, la Alcaldía de Ibagué y el DANE por medio de la *Gran encuesta integrada de hogares (GEIH)*; esto con el fin de organizar y analizar los escenarios en los que se desenvuelve el departamento del Tolima en materia laboral. Además se utilizarán las guías metodológicas diseñadas por el Ministerio de Trabajo para determinar las condiciones de brechas de género laborales y del acceso a trabajo decente en el marco del posacuerdo, con el objeto de brindar elementos que aporten a las investigaciones futuras y posibilite las mejoras de las condiciones socioeconómicas de quienes conforman el mercado laboral del Departamento.

En la primera parte de este documento se contextualiza la estructura y dinámica económica del departamento del Tolima; allí se presenta el Producto Interno Bruto departamental, la tasa de crecimiento la participación y composición del mismo por sectores económicos. En el siguiente apartado se describe la situación actual del mercado laboral del departamento, en

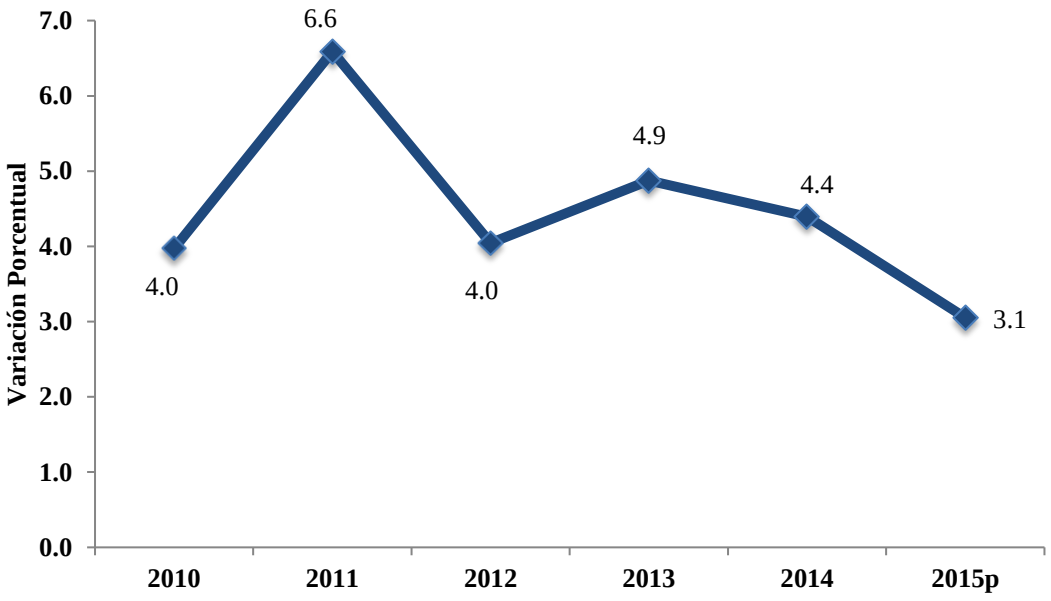
donde se describe la oferta laboral, el perfil de la población en edad de trabajar, la participación laboral, demanda de trabajo. En la tercera parte se describe la inserción y las brechas de equidad en el mercado laboral, en donde se resaltan las generalidades de la inserción laboral de las mujeres en sectores representativos de la economía departamental, su participación laboral y las brechas salariales por género. La cuarta parte se compone del trabajo decente, allí se presentan los principales indicadores de desempleo, informalidad laboral, trabajo infantil y tasa de ocupación. Se dará un énfasis a las acciones implementadas por el sector trabajo para acoger a los combatientes que regresan a la vida civil.

4.2. Estructura y dinámica económica del Departamento del Tolima (2010-2015)

4.2.1. Producto Interno Bruto Nacional (2010-2015).

La economía colombiana para el año 2015 describió un crecimiento anual de 3,1% de acuerdo con los datos preliminares del DANE, este resultado se constituyó en la tasa más baja desde el año 2002, años de la poscrisis de finales de la década de los noventa.

Figura 25. Variación anual PIB nacional 2010 –2015 (Precios constantes 2005)



Fuente: Elaboración propia con información del DANE, Cuentas Departamentales 2000-2016.

La demanda fue impulsada por el consumo de los hogares esencialmente de bienes semidurables y no durables. Por el lado de la oferta, las ramas que incentivaron el PIB fueron: i) establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas, con aumento de 4,3%; este se sustentó en el desempeño de la intermediación financiera; ii) comercio, reparación, restaurantes y hoteles (4,1%), explicado por la evolución de los renglones de reparación de automotores, hotelería, restaurantes y bares, iii) construcción (3,9%), la cual desaceleró su ritmo de crecimiento con relación a los dos años precedentes; en esta sobresalió la construcción de obras civiles, y iv) agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (3,3%), fundamentado en el significativo crecimiento del cultivo de café. (DANE, 2016)

La evolución de la actividad minera se vio afectada por la caída de los precios del petróleo y de otros metales junto a los problemas que se derivaron de los daños a su infraestructura, y al transporte de carbón y petróleo, lo que permitió que continuara en su fase de estancamiento. Por su parte, la industria manufacturera completó cuatro años de un débil desarrollo, que no solamente se presentó en Colombia, si no a nivel mundial. (DANE, 2016)

La excelente dinámica de la movilización aérea, contribuyó a un incremento del 1,4% para la rama que agrupa transporte, almacenamiento y comunicaciones. Por último, por la generación, captación y distribución de energía eléctrica impulsaron las actividades de servicios y electricidad, gas y agua, las cuales avanzaron 2,9% frente al año previo.(DANE, 2016).

Tabla 31. Valor PIB nacional 2010–2015 (Precios constantes 2005)

Periodo	Valor PIB (Miles de millones de pesos)	Variación
2010	424.599	4.0%
2011	452.578	6,6%
2012	470.880	4,0%
2013	493.831	4,9%
2014	515.528	4,4%
2015	531.262	3,1%

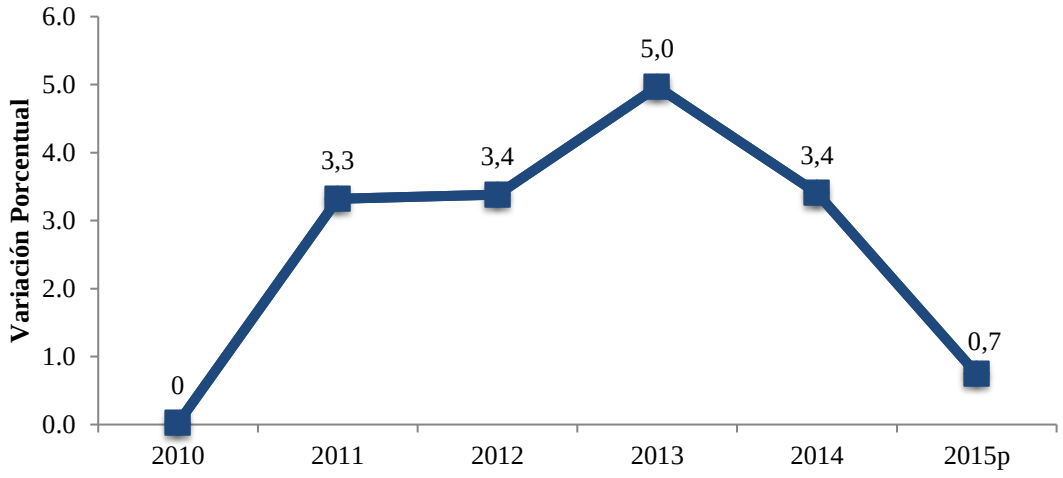
Fuente: DANE- Cuentas Departamentales 2000-2016.

Este indicador de crecimiento económico del país tuvo como base para el año 2015 un valor absoluto de $531.262 miles de millones de pesos y una variación negativa para el período de 2,3 puntos porcentuales. Su marcada tendencia a la baja se evidencia por la situación de desaceleración económica presente, no solo en el país, sino en el resto de las economías latinoamericanas.

4.2.2. Producto Interno Bruto Departamental (2010-2015)

De acuerdo al DANE, el PIB para el departamento del Tolima en el 2015 alcanzó una cifra de $10.831 miles de millones de pesos y su panorama durante el período 2010-2015 presentó un comportamiento que responde de forma similar al nacional, con el agravante que los fenómenos de crecimiento negativo en la variación del indicador desde 2013 son aún más críticos y preocupantes, llegando a caer a tan solo el 0.7% en el 2015. (Ibagué, 2017).

Figura 26. Variación anual PIB Tolima 2010-2015 (Precios constantes 2005)



Fuente: Elaboración propia con información del DANE- Cuentas Departamentales 2000-2016.

De acuerdo a lo anterior, el año 2015 presentó una variación del PIB de 0,7%, valor que comparado con el año anterior disminuyó 2,7 puntos porcentuales, cabe resaltar que este valor (0,7%) resulta ser el más bajo, junto con la insólita variación del PIB de 0% registrada en 2010 como consecuencia de la crisis económica que empezaba a generar sus primeros impactos a nivel nacional. Durante el 2009 y el 2010, la economía del Tolima

experimentó **tasas de crecimiento negativas** las cuales se vieron reflejadas en la industria y explotación de minas y canteras.

Tabla 32. Valor PIB Departamental Tolima 2010–2015 (Precios constantes 2005).

Periodo	Valor PIB (Miles de Millones de Pesos)	Variación
2010	9.273	0.0%
2011	9.581	3,4%
2012	9.905	3,4%
2013	10.397	5,0%
2014	10.751	3,4%
2015	10.831	0,7%

Fuente: DANE- Cuentas Departamentales 2000-2016.

En 2009 los principales sectores económicos reportaron caídas en su producción, siendo la industria la más afectada con un decrecimiento del 6,7%, mientras que la minería también redujo su producción en 5,5% y el sector agropecuario en 2,9%. En 2010 se acentuó la crisis de la industria, que volvió a registrar tasas negativas de crecimiento con un 11,3%. La minería por su parte, decreció en 11,3% y el sector agropecuario creció en 3,9%. Además durante este año y a diferencia de lo sucedido en años anteriores, el sector de la construcción decreció en 9,9%.

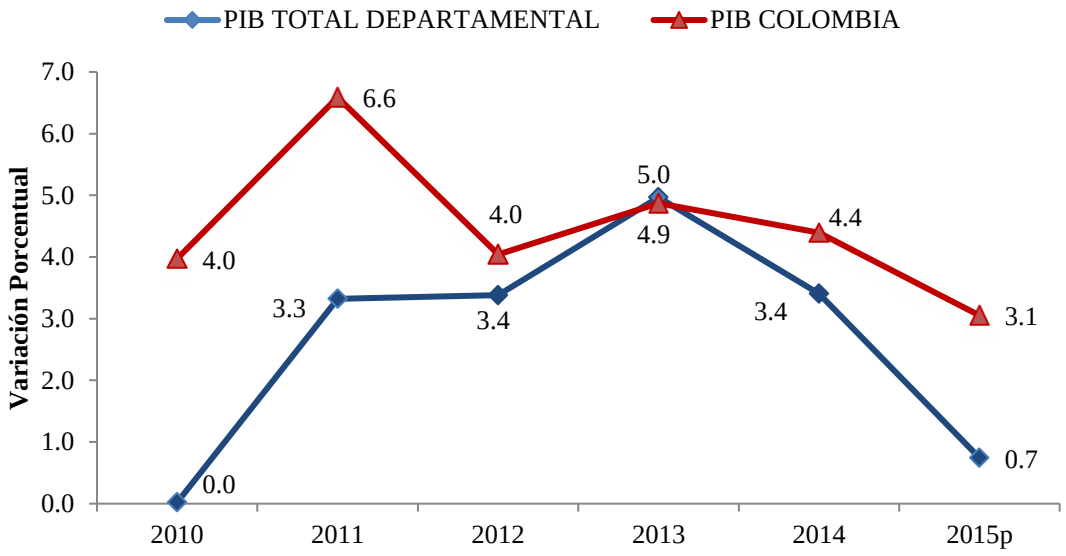
Tabla 33. Variación anual del valor agregado, según actividad económica 2009-2010.

ACTIVIDADES ECONOMICAS	2009	2010
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	-2,9	1,0
Explotación de minas y canteras	-5,5	-11,3
Industria manufacturera	-6,7	-11,3
Suministro de electricidad, gas y agua	3,7	4,3
Construcción	17,3	7,4

Comercio, reparación, restaurantes y hoteles	0,6	4,4
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	-2,4	4,7
Establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas	3,1	2,0
Actividades de servicios sociales, comunales y personales	3,4	3,9
PIB total departamental	**-0,3**	**0,0**
PIB Colombia	**1,7**	**4,0**

Fuente: DANE- Cuentas Departamentales 2000-2016.

Figura 27. Evolución tasas de crecimiento PIB departamental y nacional 2010-2015



Fuente: DANE- Cuentas Departamentales 2000-2016.

El Departamento del Tolima está ubicado estratégicamente en el centro de Colombia donde confluye el desarrollo socioeconómico y comienza el sur del país. Es sin duda una economía agropecuaria, de prestación de servicios, escenario ideal para el comercio, la logística, promoción y atracción de nuevas industrias; con posibilidad de mayor crecimiento si se complementa a la dinámica económica que atrae la Región Central, es considerada hoy en día, como una de las diez economías más relevantes del país con aporte del 2.2 % al PIB Nacional (Tolima G. d., Plan de Desarrollo Tolima, 2016). Según el DANE, el Producto Interno Bruto del Tolima presentó una tendencia de crecimiento a partir del 2010 hasta el 2013; a partir del 2013 la dinámica departamental es similar a la del PIB nacional, los cuales presentan decrecimientos continuos. El Departamento de Tolima, comparando el 2015

respecto con el 2014, sólo creció en un 0,7%, muy distante del comportamiento nacional (3,1%), con un PIB estimado de $10.831 miles de millones de pesos.

La variación en el PIB que corresponde al 0,0% para el departamento del Tolima es explicado por los efectos de la crisis externa que se reflejaron en la fuerte contracción de la demanda externa-interna y en la caída de la producción de los sectores, especialmente, industria y comercio, razones principales del desplome de la actividad económica en Colombia. (Mesa, 2009).

El crecimiento del PIB para el año 2013 es consecuencia del aumento significativo que tuvo el sector de la construcción, pasando de 10,4% en 2012 a 43,2% en 2013, "este crecimiento se aceleró tal vez por los programas de subsidio del Gobierno", aseguró Sandra Forero, presidenta de Camacol.

En 2014, la actividad económica del Tolima desaceleró el ritmo de crecimiento presentado en los tres años previos. Según los últimos datos provisionales publicados por el DANE, el Producto Interno Bruto (PIB) aumentó 3,4%, tasa que resultó inferior a la variación del PIB nacional (4,4%). No obstante, la participación departamental en el agregado de la producción colombiana no ha sufrido cambios en los últimos años; el resultado territorial se explicó en el dinamismo reportado por tercer año consecutivo en la construcción, sobre todo en esta oportunidad en el componente de edificaciones y en menor medida en las obras de ingeniería civil. (DANE- Banco de la República, 2016); Igualmente sobresalió la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, en el segmento de cultivos acompañado de los servicios sociales, comunales y personales.

4.2.3. Estructura Producto Interno Bruto Departamental por sectores.

El porcentaje de participación del Tolima en el PIB nacional de acuerdo a las estadísticas del DANE y en los años estudiados (2010-2015) se ha mantenido con un porcentaje de 2,2. En la estructura económica del Departamento del Tolima durante el año 2010 hasta el año 2015, los principales actores fueron: los servicios sociales, comunales y personales con una participación significativa a lo largo del período, reflejando que el 21,6 fue el porcentaje más alto y el 19,5% el más bajo; el sector agropecuario con un mínimo de 13% en los años 2012

y 2013 y su máxima participación de 15,2% para el 2011; los servicios financieros, con una participación porcentual se mantuvo en el rango de 11% (2012-2013) y 11,9% (2010).

El comercio presenta un aumento paulatino en su participación después del 2010, esto se debe a la apertura de centros comerciales como lo son La Estación, Acquapower Center y la sucursal de Mercacentro en el Suroccidente de Ibagué. “La capital del Tolima concentra el 37% de la población y concentra la mayor parte de la prestación de servicios administrativos, institucionales, financieros, comerciales, y la industria departamental. Se ha especializado en servicios de alta complejidad en salud, educación terciaria tanto técnica, tecnológica, profesional y de post grados; turismo y oferta cultural. Ibagué es el referente del desarrollo departamental y contribuye con cerca del 60% del PIB Departamental”. (Jaramillo, 2016)

La estructura del tejido empresarial según el número de empresas que están clasificadas de acuerdo al código CIIU, en cada uno de los sectores de la economía y que constituyen el aparato productivo de la jurisdicción de la Cámara de Comercio de Ibagué muestra que el 83,9% corresponde al sector terciario, el 14,5% al sector secundario y tan solo el 1,5% al sector primario. (Jaramillo, 2016)

Pero la importancia de Ibagué no se limita a su papel como capital del Departamento, también hace parte de la Región Administrativa y de Planificación Especial- RAPE, el cual es un esquema asociativo para la gestión del desarrollo económico y social de la región, conformada por Bogotá, Cundinamarca, Boyacá, Meta y Tolima, y tiene la visión de consolidarse en 2030 como un territorio con equilibrio social, económico y ambiental, culturalmente diverso y globalmente competitivo e innovador. (Jaramillo, 2016)

El papel protagónico de Ibagué en la RAPE le permite posicionarse como eje central de la conectividad vial del centro del país, ya que como nodo logístico y de intercomunicación vial de la región por su ubicación preferencial le permitirá comunicar el centro del país con el pacífico y el sur del Colombia, gracias a los grandes proyectos de infraestructura de cuarta generación (4G) con las dobles calzadas Ibagué– Girardot – Bogotá e Ibagué – Cajamarca; la ampliación de la pista y el nuevo Aeropuerto Perales, la conectividad con el nuevo Aeropuerto de Carga de Flandes, la proyección de la rehabilitación de la Red Férrea y la

recuperación de la navegabilidad del Rio Magdalena para el transporte de carga y atractivo turístico con malecones a lo largo de su recorrido. (Jaramillo, 2016)

En este sentido, la participación de Ibagué en la RAPE ofrece la oportunidad de convertir el Ordenamiento Territorial en el soporte y una herramienta fundamental para lograr mayor productividad y competitividad y equilibrio regional en términos ambientales, institucionales, sociales y económicos, toda vez que se abre la gran posibilidad de desarrollar sectores potenciales y promisorios del municipio de Ibagué tales como la agricultura, la agroindustria, el turismo, la maquila, la moda, los servicios de salud de alta complejidad, la vivienda, la cultura, la actividad empresarial, entre otras actividades.

El crecimiento gradual del comercio convierte al departamento en un sitio turístico y a su capital en una alternativa de negocios, el funcionamiento de estos nuevos centros comerciales permite que se enriquezca la oferta comercial, pues como lo mencionó Edgar Rodríguez ex director de Fenalco-Tolima en el año 2015, este tipo de establecimientos llegan con un formato de mercadeo de última generación que obliga a quienes están en él a mejorar sus parámetros de competencia, y a quienes llegan a que coloquen un estándar más alto para ingresar al mercado.

Cabe resaltar que el Doing Business en su reporte de 2013 del *ranking de facilidad para hacer negocios*, indicó que Ibagué es considerada una de las ciudades más favorables para hacer negocios, gracias que a los inversionistas se les facilita la creación de empresas y cuentan con un apoyo gubernamental tanto departamental como municipal. Guillermo Botero Nieto, presidente de Fenalco (2010), asegura que "el auge de centros comerciales es importante porque contribuyen a la formalización de la economía y son núcleos de desarrollo local… es señal de credibilidad en la ciudad y genera un impulso notable de decoración, remodelación, moda y nueva oferta gastronómica".

El arquitecto Mauricio Oliveros Chacón, quien ha participado en la concepción de centros comerciales en el centro del país, asegura que las ciudades intermedias son el terreno propicio para que haya más centros comerciales, por los beneficios que traen (tiempo, 2015). "Como no hay de estos complejos (*centros comerciales*), el tenerlos es una aspiración de toda una población, pues de alguna forma son sinónimo de progreso, planeación urbana y dinamismo

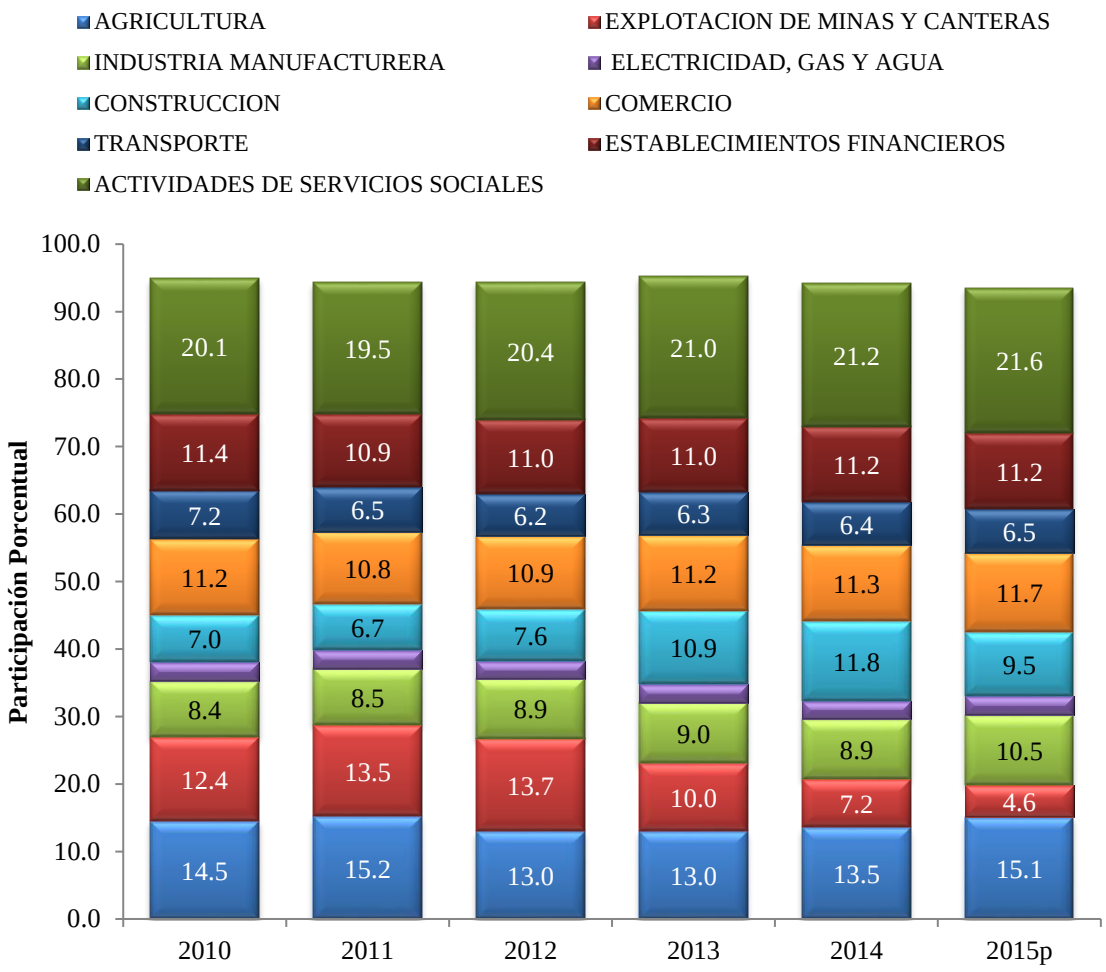
comercial", asegura Oliveros, quien acota que estas construcciones son polo de desarrollo y de renovación urbana. "Indudablemente son motores de transformación, pues donde se erigen mejoran el sector, hay más seguridad y orden".

La capital del Tolima está creciendo, su economía se transforma y su infraestructura se dinamiza, colocándola en el radar de los polos de desarrollo de la industria nacional. (Portafolio, 2014); Es por esto que además de los centros comerciales, "como una iniciativa privada nace la idea de construir una Zona Franca en Ibagué, basados en la necesidad que tiene el país de contar con una plataforma logística que potencialice las operaciones de empresas nacionales y extranjeras, garantizando una excelente ubicación, permitiendo atender con oportunidad las principales ciudades de consumo de Colombia". (Ibagué Z. F.) Gracias a la excelente ubicación geográfica, cercana a la capital y conectada con el centro del país, permitirá a los empresarios cubrir los requerimientos de Bogotá, Medellín y Cali, los tres principales mercados de consumo en Colombia, y operar para exportar e importar mercancía y materias primas a través del Puerto de Buenaventura.

Silverio Gómez Carmona, Expresidente Ejecutivo de la Cámara de Comercio de Ibagué, destaca que la Zona Franca de Ibagué será clave para atraer a empresas de Bogotá con dificultades en infraestructura, logística y movilidad. (Portafolio, 2014) y por ello, "el Gobierno invertirá 37.000 millones de pesos en el aeropuerto de Ibagué, que sumado al crecimiento de la construcción e infraestructura, beneficiará la instalación de empresas en esta zona, ubicada en el área de mayor desarrollo industrial de la ciudad". (Portafolio, 2014).

Es por lo anterior que Ibagué, puede relacionarse estrechamente con el comportamiento del PIB departamental. Sin embargo no se puede dejar de lado la participación por rama de actividad económica dentro del PIB Departamental la cual se muestra en la figura 28.

Figura 28. Participación porcentual por rama de actividad dentro del PIB Departamental (2010-2015).



Fuente: Elaboración propia con información del DANE- Cuentas Departamentales 2000-2016

La participación de la industria, observada en la figura 28, por su parte ha tomado relevancia, pasando de 8,4% en 2010 a 10,5% en 2015, lo cual se convierte en un reto para el departamento. María Cristina Lara, directora seccional de la Andi Tolima- Huila, presentó cifras que muestran la contribución de la industria en el PIB del Tolima, la cual aporta el 11% (2016) de la economía del departamento, generando más de cinco mil empleos formales, además de ofrecer empleos a mano de obra profesional y reflejando que más del 50% de los servicios públicos del departamento son pagados por las industrias; el exgobernador del Tolima Luis Carlos Delgado Peñón (2010-2015) respaldo este crecimiento por medio de la política industrial, la cual se basa en la implementación de un sistema de clúster, donde se puedan desarrollar economías de escala; de la misma forma considera que es necesario contar

con un buen acceso a servicios empresariales de mayor calidad, fortalecer los centros regionales de investigación que generen un ambiente propicio para la difusión de tecnologías que permitan la generación de empleo de calidad que aumenten la productividad de la industria tolimense, e incentiven la búsqueda de nuevos mercados, desarrollando una producción más limpia por medio de la creación de redes asociativas que ayuden a mejorar la competitividad.

El sector de explotación de minas y canteras ha presentado un descenso en su participación dentro del PIB departamental pasando del 12,4% en el 2010 a 4,6% en el 2015, esto se debe al declive que ha tenido la Extracción de petróleo crudo. (DANE, Cuentas Departamentales 2000-2016) La locomotora de la minería, que se presentó en el plan de desarrollo departamental como el sector prioritario, no dio los resultados anunciados: luego de que creciera por encima de 10%, del 2010 al 2013 descendió llegando al 4,6 en el 2015.

"Por lo demás, los elevados precios de los productos mineros ocasionaron un estado de euforia y exuberancia que llevó a una revaluación y un déficit en cuenta corriente insostenibles. La caída de las cotizaciones mundiales y el deterioro de la actividad petrolera ocasionaron un severo ajuste de los salarios, el crédito y los ingresos fiscales" (Sarmiento, 2014). Frente al fiasco minero, el Gobierno se precipitó a sustituirlo por la locomotora de la infraestructura vial y la construcción. Luego de un largo período de indecisión, anunció un programa de infraestructura vial de $45 billones para cuatro años y extendió los subsidios de vivienda". (Sarmiento, 2014)

4.2.4. Cadenas Productivas en el Tolima

La vinculación entre empresas trae muchos beneficios. Para las pequeñas y medianas empresas (pymes), los encadenamientos son un medio para integrarse a la economía global y mejorar sus procesos productivos. Desde la óptica del país, promueven el mejoramiento de su base industrial, fortalecen su propuesta para la atracción de inversión y propician el arraigo de las empresas. En virtud de ello, la promoción de los encadenamientos productivos locales es un objetivo muy importante, que, sin embargo, no se logra por decreto; es necesario propiciar las condiciones para que puedan desarrollarse, superando una serie de desafíos.

Estos incluyen los retos estructurales que normalmente enfrentan las pymes para su desarrollo como acceso al capital, destrezas empresariales o tecnología, lo que, a su vez, afecta su productividad.

En el Tolima, se han identificado una serie de encadenamientos que ofrecen amplias oportunidades productivas y de mercado para los empresarios locales. Entre ellas se listan y describen a continuación los 4 principales productos del sector agroindustrial y las oportunidades de producción derivadas de sus encadenamientos.

4.2.4.1. Arroz

El departamento del Tolima es el primer productor nacional de arroz; de acuerdo con las cifras reportadas por el Instituto de Desarrollo Regional, el 50,18% de la producción mecanizada nacional de arroz, proviene de este departamento. Durante el año 2014 el Tolima registró 100.308 hectáreas de área cosechada con una producción de 680.152 toneladas, obteniendo rendimientos de 6,78 Tn/Ha; pese a ello, el arroz no registra valores significativos de exportación desde el departamento.

De acuerdo con las posibilidades de producción derivadas de la obtención de arroz, el Tolima cuenta con 6 oportunidades de diversificación en su portafolio de productos. En el primer eslabón de la cadena, de carácter primario (sin procesar), es posible obtener el *arroz cascara* o *arroz paddy*, es decir, el grano de este cereal justo después de su recolección, cuando aún dispone de su cáscara natural y de todas sus propiedades nutritivas.

Figura 29. Encadenamientos productivos del arroz.



Fuente: UN-COMTRADE. Instituto de Desarrollo Regional, Universidad de Ibagué.

El arroz paddy se recibe del campo y se limpia para separar posibles impurezas como pueden ser ramas, polvo o pequeñas piedras, una vez limpio, se utiliza tanto para alimentación humana como para alimentación animal. Para consumo animal, sin realizarle ningún tratamiento físico o químico, es añadido en las mezclas para pájaros, palomas y otros pequeños animales de compañía; es una fuente de energía muy valorada, ya que debido a que aún mantiene su piel el animal puede absorber la energía del grano de una forma lenta y controlada.

Para consumo humano, el arroz paddy es molido y blanqueado para obtener el arroz blanco. Este proceso constituye el segundo eslabón de la cadena, el eslabón de *arroces semiprocesados*, pues en primer lugar es posible obtener el *arroz descascarillado* (arroz cargo o arroz pardo) eliminado solo la cáscara; es un arroz sin pulir que aunque ha sido molido para separar la cáscara del núcleo, conserva la capa de salvado y el germen, lo que le proporciona un sabor a frutos secos y una textura rígida. Asimismo, el arroz pardo requiere alrededor del doble de tiempo de cocción y tiene un plazo de conservación mucho más corto (debido al aceite que contiene el germen).

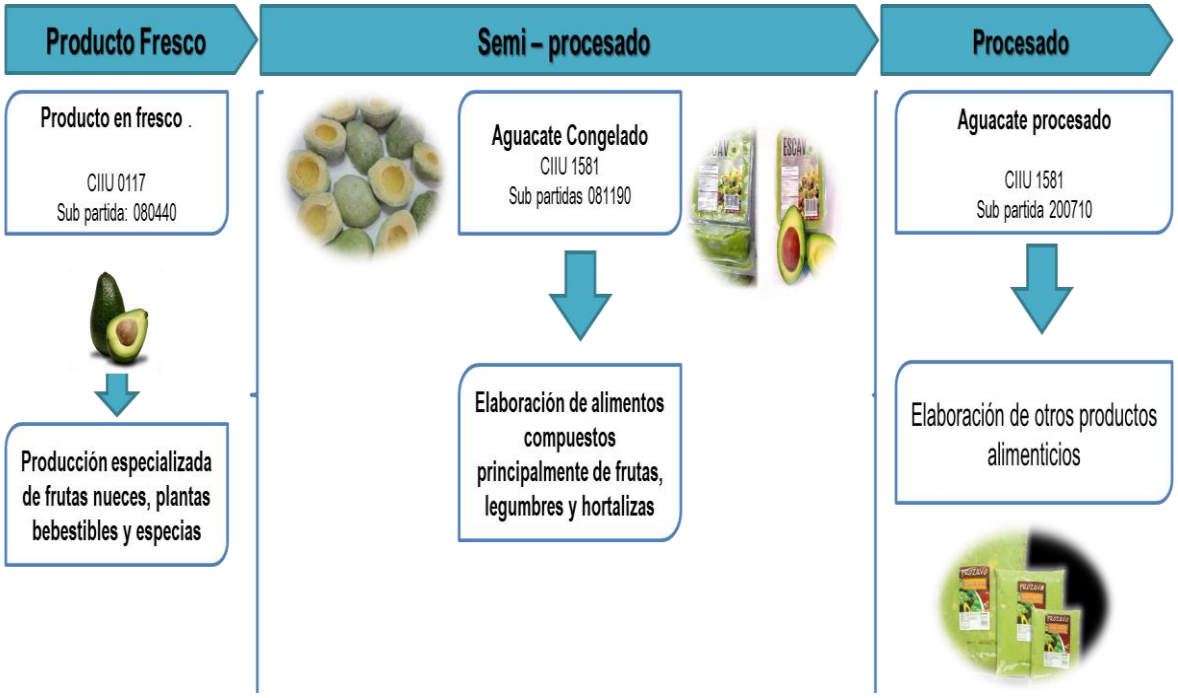
Aunque en el arroz descascarillado se ha separado la cáscara por presión mecánica, aún está envuelto en el pericarpio, y es necesario moler el arroz para eliminarlo; a este tipo de arroz molido o semimolido se le conoce como *arroz semiblanqueado.* Es decir, arroz despojado de su cáscara, de parte del germen y de todas o parte de las capas externas del pericarpio, pero no de sus capas internas. Este proceso se realiza pasando el *pardo* a través de conos de blanquear especiales, luego se pule y posteriormente es glaseado para mejorar su aspecto. El proceso de pulido, concebido para embellecer la superficie mate del arroz blanqueado, se realiza en máquinas de cepillado o conos de blanquear. El glaseado consiste en revestir los granos con una mezcla de glucosa y talco en bidones de glaseado especiales. Cuando, durante el proceso de molienda, se separan del arroz blanco fragmentos de una longitud igual o inferior a tres cuartas partes de la longitud media del grano entero, cuya forma se mantiene intacta, se clasifican como *arroz partido*, es decir, arroz blanco dañado durante el tratamiento. Los granos de arroz partido tienen una textura baja en fibra y un reducido nivel de nutrientes, aunque conservan un elevado nivel energético. Este tipo de arroz es de calidad inferior y se utiliza habitualmente en preparaciones para bebés, cereales para el desayuno, alimentos para mascotas, vino de arroz y harina de arroz, así como en productos *pre*envasados o enlatados.

El tercer eslabón de la cadena productiva, los derivados de los productos ya procesados, lo constituyen la *harina de arroz* y *productos de la molienda de arroz.* La harina de arroz es el resultado de la molturación del grano sano y limpio de este cereal, dando como resultado un cambio en sus propiedades físicas que le confieren nuevos usos y aplicaciones, pero manteniendo las mismas características nutricionales que las del arroz del que se obtiene.

4.2.4.2. Aguacate

Al igual que el arroz, el departamento del Tolima lidera la producción colombiana de aguacate con una participación del 20,31% dentro del total nacional. Según el Ministerio de Agricultura, al 2015 se reportaron 9.291 hectáreas de área cosechada con una producción 60.718 toneladas, arrojando rendimientos de 6,53 Tn/Ha. No obstante, desde el Tolima tampoco registran valores significativos de exportación.

Figura 30. Encadenamientos productivos del aguacate.



Fuente: UN-COMTRADE. Instituto de Desarrollo Regional, Universidad de Ibagué.

Los tres eslabones del encadenamiento productivo del aguacate ofrecen amplias posibilidades comerciales y de mercado para el departamento. En el primer eslabón se encuentra el *producto fresco*, refiriéndose al aguacate maduro obtenido directamente desde el árbol sin ningún tipo de tratamiento o proceso. Esta fruta es considerada un superalimento por sus diversos atributos nutritivos y sensoriales, especialmente los relacionados con el alto contenido de aceite, así como la presencia de vitaminas A, B1, B2, B6, C, D, E, K, ácido fólico y biotina. También por su contenido de calcio, hierro, fósforo, cobre, magnesio, manganeso, sodio y potasio. Dichos elementos le confieren propiedades benéficas para la salud, principalmente en la prevención de enfermedades del sistema circulatorio.

El mayor consumidor mundial de aguacate es Estados Unidos, al tiempo que crece la demanda en Europa y China. De hecho, gracias a sus cualidades, el consumo mundial de aguacate crece alrededor de 3% cada año; sin embargo, la producción no avanza al mismo ritmo, sino a un paso más lento, lo que implica una ventana de oportunidad para nuevos los productores locales, que no solo pueden ocupar espacios perdidos por otros productores, sino también desarrollar nuevos mercados.

Por otra lado, si la fruta no se exporta fresca se puede industrializar, dando lugar a los siguientes eslabones del encadenamiento. En la segunda parte del proceso se encuentra el *aguacate congelado* que se comercializa como fruta preservada. El aguacate es desprovisto de su tallo y semilla, luego se retira la corteza, se le corta la pulpa, y a continuación se procede al pesado y envasado con ingredientes y aditivos alimenticios, tales como el ácido cítrico como antioxidante y ácido sórbico; finalmente el aguacate es envasado herméticamente para no permitir la entrada de agentes patógenos y al mismo tiempo proteger la constitución del contenido. Para poder preservar el producto es necesario mantenerlo en refrigeración a una temperatura de 0 a 5 grados centígrados. En el eslabón final se encuentran los productos congelados elaborados a base de aguacate, pero son en sí mismos productos diferentes, como el guacamole, aceite de aguacate o bebidas orgánicas.

4.2.4.3. Cacao

El cacao es otro de los productos con gran potencial para aumentar su productividad en el Tolima; de acuerdo con el IDR el departamento registró una producción de 86.454 toneladas en 2014, distribuidas en un área cosechada 117.179 hectáreas. Esto permitió un rendimiento de 0.53 Tn/Ha para el mismo año; y ubicó al departamento en el sexto puesto entre la producción nacional con una participación del 5,6%.

Dentro de la producción nacional, no registra valores significativos de exportación; sin embargo, actualmente se realizan valiosos esfuerzos para impulsar sus cultivos realizados por la Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria (Corpoica), el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, la Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial y la Universidad del Tolima (Consolidación Teritorial, 2016). De hecho, la iniciativa más reciente la ejecuta la Gobernación del Tolima, que busca fortalecer los productores y sus familias dentro de la cadena productiva del cacao y su agroindustria en el departamento (Gobernación del Tolima, 2017).

Figura 31. Encadenamientos productivos del cacao.



Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. IDR, Universidad de Ibagué.

El encadenamiento del cacao se constituye de tres grupos de las que se derivan una amplia variedad de productos. El primer grupo se refiere a los productos categorizados a partir del cacao sin ningún tipo de proceso industrial o de transformación, estos son el *cacao en grano*. Se sabe que los granos de cacao tienen más de 300 compuestos saludables, algunos de estos incluyen, feniletilamina, teobromina, y muchos polifenoles, como los flavonoides; también contienen muchas vitaminas y minerales, así como potasio y cobre, que apoyan la salud cardiovascular, y el hierro, que transporta el oxígeno a través del cuerpo; así como calcio y magnesio, necesarios para que todos los órganos funcionen correctamente. Teniendo en cuenta los numerosos beneficios de salud, este es sin duda un producto con enormes potencialidades de crecimiento comercial, especialmente ante el inminente auge de los mercados orgánicos y saludables.

Por su parte los *residuos agroindustriales de la cáscara y cascarilla de cacao* son la materia prima principal usada como sustrato para la producción de hongo orellanas (Pleurotus ostreatus), que según investigaciones es consumible y además tiene un alto contenido nutricional, rico en proteínas, aminoácidos, vitaminas y puede prevenir enfermedades como el cáncer, trayendo considerables beneficios para la salud. La cascara del cacao también se usa como alimento para animales. En el segundo eslabón se encuentran los productos *derivados del cacao*, es decir los que se obtienen procesando el cacao ya sea para la obtención de insumos o productos que no alteran la composición del cacao en sí mismo tal como se muestra en la tabla siguiente:

Tabla 34. Productos procesados del encadenamiento productivo del cacao.

Producto	Uso
Manteca o aceite de cacao	Elaboración de chocolate y confitería, y también puede ser usado en la industria cosmética (cremas humectantes y jabones), y la industria farmacéutica.
Pulpa de cacao	Producción de bebidas alcohólicas y no alcohólicas.
Jugo de cacao	Elaboración de jaleas y mermeladas.
Polvo de Cacao	Puede ser usado como ingrediente en casi cualquier alimento: bebidas chocolatadas, postres de chocolate como helados, salsas, tortas y galletas.
Pasta o licor de Cacao	Se utiliza para elaborar chocolate.

Fuente: Elaboración propia.

El eslabón final se compone del *chocolate* y las demás preparaciones que contengan cacao, este eslabón es diferente al segundo en la medida en que se usa como insumo al cacao después de atravesar algún proceso de transformación y no al fruto en su forma natural. Por supuesto, con concentraciones elevadas de cacao, estos productos proporcionan múltiples beneficios para la salud: capacidad anti inflamatoria, prebiótico, antioxidante, reduce la caries, beneficio cardiovascular, controla el colesterol, mejora la diabetes, disminuye la presión arterial, protege la piel de la radiación UV del sol, mejora la fatiga crónica, ayuda a la cirrosis, mejora la capacidad cognitiva y tiene propiedades anti cáncer.

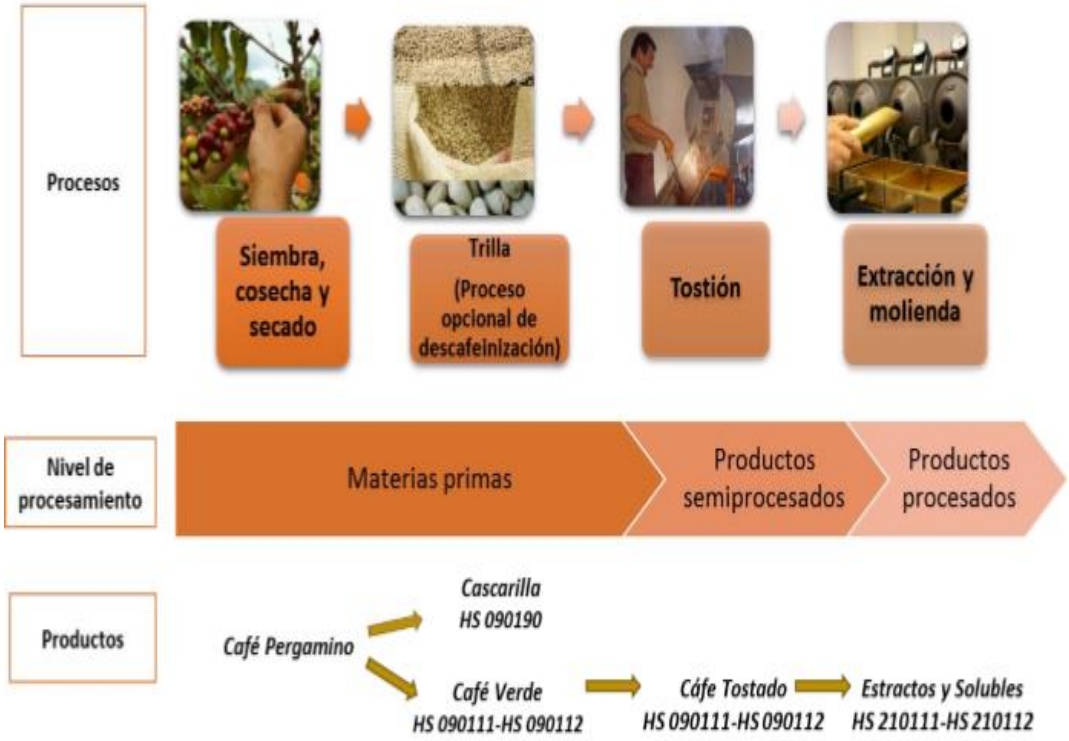
Es necesario mencionar que según Focus Economics (2017) el consumo mundial del chocolate lleva estancado cinco años y sus precios en el mercado de materias primas se han desplomado, además el cacao empezó el 2017 cotizando en su nivel más bajo en casi una década y su valor se ha reducido más de un 40%. Pese a ello, algunas empresas multinacionales se encuentran optimistas en su pronóstico de crecimiento en el mercado de chocolate de 3 a 5% hacia 2018, aun cuando su consumo bajó 3%, principalmente en países desarrollados, ya que el consumidor prefiere productos más sanos, como barras de cereal, frutas y alimentos orgánicos. No obstante consideran también que los mercados emergentes son una oportunidad para la comercialización de chocolate, lo que representa una oportunidad para mantener y aumentar los niveles de comercialización de cacao desde a partir de los productores locales.

4.2.4.4. Café

Sin lugar a dudas, el café es el cultivo que mejor representa al Tolima en toda su dimensión geográfica y cultural, pues de manera simultánea el grano se produce en 38 municipios de los 47 que tiene el departamento. De las 384.141 hectáreas que tiene la zona cafetera, 116.114 están cultivadas en café, por 61.931 familias que se dedican con esmero a la producción del grano en 71.606 fincas (Federación Nacional de Cafeteros de Colombia, 2017).

El Tolima es el tercer productor de café del país con una participación del 12.8% dentro del total de la producción nacional, con 116.114 hectáreas dedicadas al cultivo del café distribuidas en 71.606 fincas y 61.931cafeteros; el total del área de cultivo se distribuye ente el café tradicional (2.30% hectáreas), café tecnificado joven (78.2% hectáreas) y el café envejecido (19.5% hectáreas). También registra exportaciones por valor de 148 millones de dólares FOB en toda la cadena.

Figura 32. Encadenamientos productivos del café.



Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. IDR, Universidad de Ibagué.

Para describir la cadena productiva del café, se identificaron los siguientes procesos quedan lugar a la configuración de los eslabones involucrado en el encadenamiento productivo del café (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2015). Estos eslabones se consideran clave para determinar la dinámica del mercado laboral de producción de café en el Departamento, razón por la cual se describen a continuación.

- Provisión de insumos: se considera el primer eslabón comprometido con el suministro de insumos, herramienta necesaria para la dotación de los hogares rurales y la tecnificación en las prácticas del cultivo, permitiendo una adquisición de artículos a menores costos.

- Producción especializada de café: Comprende el desarrollo de las prácticas netamente agrícolas, focalizadas en la zona rural del departamento y que suministran la materia prima principal de la cadena. En este eslabón se destacan actividades relacionadas con la selección y producción de semilla y material vegetativo para el establecimiento de cultivos, labores de siembra, mantenimiento, cosecha, recolección, beneficio y secado.

- Acopio y compras de café: Acopio y almacenamiento de café para su comercialización.

- Consumo interno de café: Integra los procesos de transformación industrial desarrollados en el departamento, se incluyen dentro de la categoría los establecimientos dedicados al proceso de trilla, torrefacción, molienda, y fabricación de otros productos a base de café.

- Comercialización con fines de exportación: En este eslabón, el proceso de operación logística especializado en el manejo y comercialización del café es una fortaleza de la cadena por la proyección y la calidad de los servicios ofrecidos a los clientes y productos.

- Ventas y preparación: Por una parte, en la etapa de ventas y preparación, se tiene incorporada el área comercial de las marcas existentes de café en el mercado local y, por otra, la configuración de la red de establecimientos que tiene la responsabilidad de entregar el producto preparado al consumidor final.

Del mismo modo, de la cadena se derivan 5 productos que se comercializan en el mercado y, al igual que el cacao, representan un mercado potencial aún en crecimiento. Inicialmente se obtiene el *café pergamino húmedo,* el producto resultante del proceso de lavado en el beneficio húmedo del café. Por su alto contenido de humedad, es un producto muy perecedero. La comercialización del café pergamino húmedo es una actividad en expansión, llevada a cabo por algunos caficultores de diferentes regiones del país, motivados por razones técnicas como mal funcionamiento de los secadores, falta de capacidad de secado o la carencia del mismo para llevar a cabo el proceso. También influyen en esta decisión razones económicas como el alto costo del secado y la falta de liquidez económica.

También se obtiene la *cascarilla de café* también llamada cisco, una envoltura cartilaginosa de color blanco amarillento de aproximadamente 100 micrómetros de espesor y que corresponde al endocarpio (pergamino) del fruto, la semilla se encuentra en una forma suelta dentro de esta. Esta se extrae mediante el proceso de trillado donde ocurre una separación. Por el alto contenido de celulosa y su poder calorífico la cascarilla de café se utiliza como material de combustión en el secado del café en algunos beneficios, al igual se ha centrado

en las aplicaciones como el biocompost y sustratos de algunos cultivos. Como resultado de algunas investigaciones se encontró que a partir de este producto se puede obtener plásticos, cartones, briquetas y como ingrediente en concentrado para alimentación en animales, entre otras. Recientemente se ha descubierto que estos residuos del café podrían ser útiles en la elaboración de alimentos funcionales para el consumo humano, y beneficiosos para la salud.

En este momento del proceso se obtiene también el *café verde*, se trata de un grano que aún no está tostado; por supuesto que esto lo transforma en un tipo de café diferente, dado que por ejemplo su aroma es mucho más intenso y su sabor es ligeramente amargo, en comparación con el café negro. Este café cuenta con ácido clorogénico, que evita la concentración de grasas, gracias a la estimulación del metabolismo de los lípidos, y neutraliza ciertos componentes cancerígenos evitando que dañen el ADN, y se produzcan mutaciones.

Posteriormente los granos verdes son sometidos a un proceso de tueste durante el cual pierden peso y se desarrolla el aroma y el gusto típico del café. Cada clase de grano tiene un tiempo y tipo de tostado óptimos, cuyas variaciones alteran el sabor final. De este modo se obtiene el *café tostado.* Este producto sirve de insumo para la elaboración del siguiente producto en la cadena productiva, los *extractos y solubles* de café, es decir productos elaborados a base de café, como el café instantáneo, el licor de café, el extracto de café, etc.

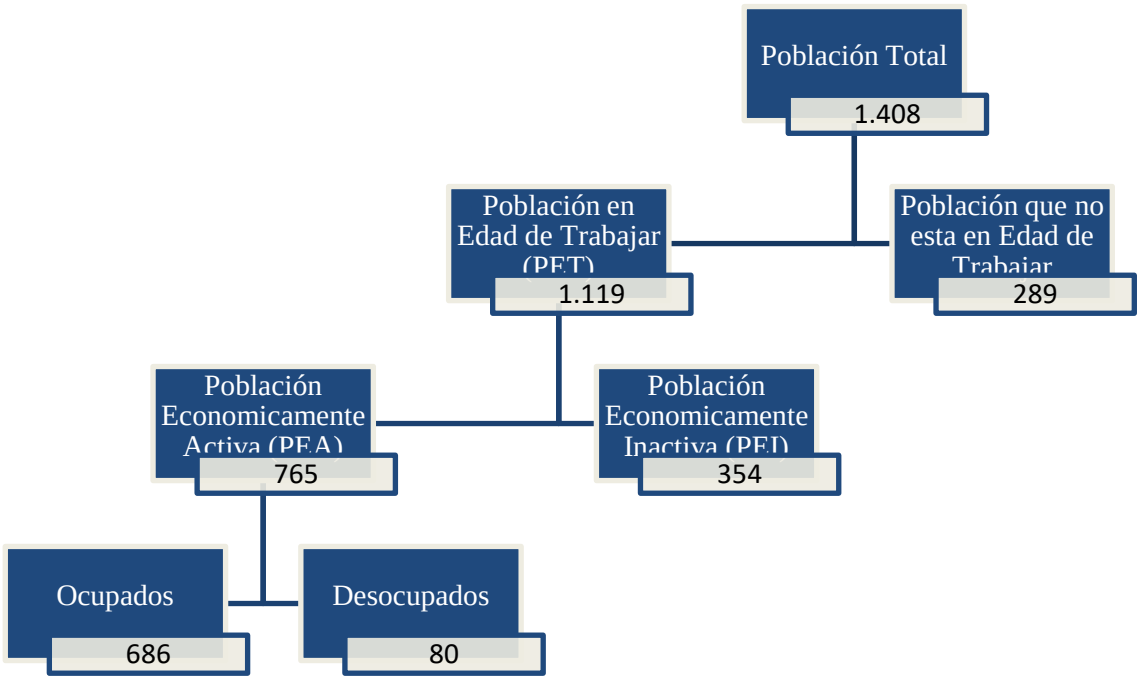
A través de todos estos procesos, el cultivo de café se consolida como uno de los renglones económicos que más genera empleo en el Tolima, con 80 mil empleos directos y 180.000 indirectos, además el 78% de los cafetales han sido renovados y no superan los 7 años. No obstante un factor contra el que se sigue combatiendo, son las afectaciones por la broca y roya, en temporada fuertes de cambio climático como la lluvias, debido a la sensibilidad del grano (Federación Nacional de Cafeteros de Colombia, 2017).

4.3. Situación actual del mercado laboral en el Departamento del Tolima

4.3.1. La oferta Laboral

La fuerza laboral disponible en el mercado de trabajo, está determinada por variables demográficas, las cuales explican el crecimiento de la población en edad de trabajar; y económicas que reflejan la participación laboral. La Población Total (PT), en el Departamento del Tolima para el año 2015, fue de 1'408.000 personas, de las cuales, el 79,47% se encontraba en edad de trabajar, es decir, individuos de 12 y más años en la zona urbana, y de 10 años y más en la zona rural. No toda la Población en Edad de Trabajar (PET) participa activamente en el mercado laboral.

Figura 33. Clasificación económica de la población en el Departamento del Tolima (en miles) 2015.



Fuente: Elaboración propia con base en la GEIH del DANE-Serie anual, promedio enero-diciembre.

Existe un grupo de personas que, si bien poseen la edad requerida para desempeñarse laboralmente, no cumple con las condiciones o no pueden acceder a un trabajo. Tal es el caso, por ejemplo, de los estudiantes, de los responsables del cuidado del hogar (hombres y

mujeres) y de los discapacitados. Este conjunto de personas conforma la población económicamente inactiva (PEI) y representó el 31,63% de la PET en el 2015.

La población económicamente activa (PEA) en el mercado laboral, "también llamada fuerza laboral; está conformada por las personas en edad de trabajar que trabajan o están buscando empleo" (DANE, Preguntas Frecuentes Empleo). Para el departamento del Tolima la PEA, equivale al 68,39% de la PET. En la PEA el 10,4% de los individuos se encuentran en una situación de desocupados mientras que el 89,67% se encuentran ocupados.

4.3.2. Comportamiento del mercado laboral del Tolima 2010-2015

En el análisis del mercado laboral, es usual considerar que la oferta laboral se puede medir por la tasa global de participación (TGP), que es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. De acuerdo al DANE, en el departamento de Tolima la TGP más alta se encontró en el año 2015 y corresponde al 68,4%, este porcentaje refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral.

El porcentaje de la población en edad de trabajar (PET) en 2015 fue de 79,49%, reflejando la relación porcentual entre el número de personas que componen la población en edad de trabajar, frente a la población total. Por su parte, la TD presentó un crecimiento de 0,7 puntos porcentuales al pasar de 9,7% a 10,4%; esta tasa representa la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo, y el número de personas que integran la fuerza laboral.

La tasa de subempleo subjetivo, el cual se refiere al deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus competencias personales, registró para el 2015 un porcentaje de 33,0%, siendo el porcentaje más bajo en el periodo analizado.

Tabla 35. Indicadores laborales en el Departamento del Tolima 2010-2015.

Concepto	Año					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
% población en edad de trabajar	78,2	78,5	78,8	79,0	79,3	79,5
TGP	67,0	71,1	68,2	67,2	66,8	68,4
TO	57,2	58,9	60,5	60,7	60,3	61,3
TD	14,6	17,2	11,3	9,7	9,7	10,4
T.D. Abierto	13,7	14,9	10,2	9,1	8,9	9,8
T.D. Oculto	1,0	2,3	1,1	0,6	0,8	0,6
Tasa de subempleo subjetivo	37,9	38,7	40,9	37,9	35,0	33,0
Insuficiencia de horas	15,3	15,0	17,0	14,4	11,7	11,6
Empleo inadecuado por competencias	20,5	21,2	18,0	20,9	15,8	16,2
Empleo inadecuado por ingresos	33,2	33,1	34,7	32,8	30,6	28,6
Tasa de subempleo objetivo	15,8	16,6	14,1	13,7	10,9	10,9
Insuficiencia de horas	6,9	7,0	6,6	5,8	4,2	4,6
Empleo inadecuado por competencias	9,0	9,4	6,8	7,7	5,4	5,6
Empleo inadecuado por ingresos	13,5	14,1	11,7	11,2	9,0	9,0

Fuente: DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental.

Tabla 36. Indicadores laborales en el Departamento del Tolima 2010-2015 (en miles).

Concepto	MILES DE PERSONAS					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Población total	1.388	1.392	1.396	1.400	1.404	1.408
Población en edad de trabajar	1.085	1.093	1.100	1.107	1.113	1.119
Población económicamente activa	727	777	750	744	744	765
Ocupados	621	644	666	672	672	686
Desocupados	106	133	85	72	72	80
Abiertos	99	116	77	67	66	75
Ocultos	7	18	8	5	6	5
Inactivos	358	316	350	363	370	354
Subempleados Subjetivos	275	301	307	282	260	253

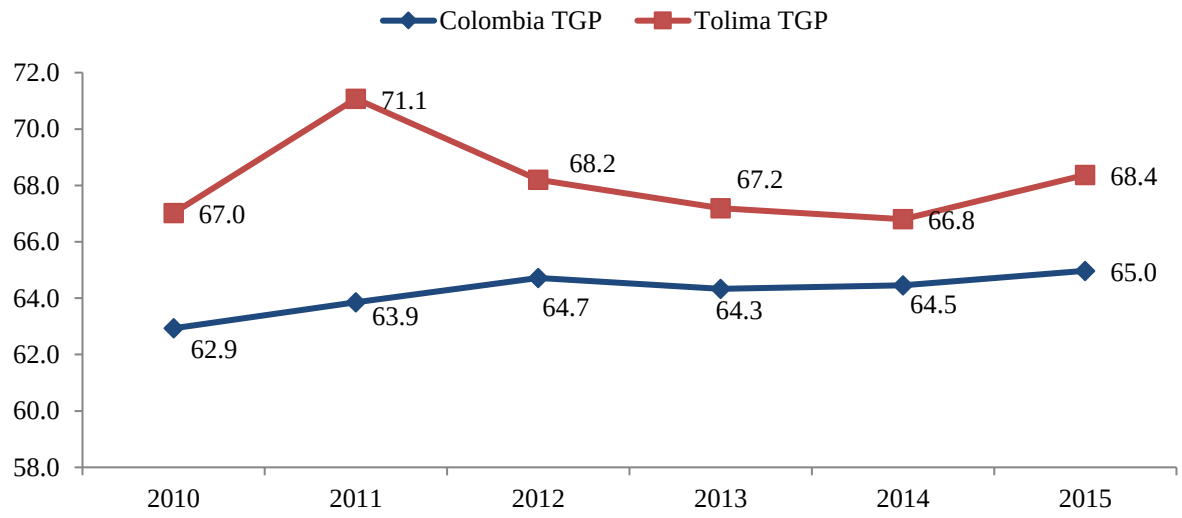
Insuficiencia de horas	111	116	128	107	87	89
Empleo inadecuado por competencias	149	165	135	155	118	124
Empleo inadecuado por ingresos	242	257	260	244	227	219
Subempleados Objetivos	115	129	105	102	81	83
Insuficiencia de horas	50	55	50	43	31	36
Empleo inadecuado por competencias	66	73	51	57	40	43
Empleo inadecuado por ingresos	98	109	88	84	67	69

Fuente: DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental.

La tasa de subempleo objetivo incluye a quienes tiene deseos de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus competencias personales; pero además han hecho una gestión para materializar su aspiración y están en disposición de efectuar el cambio fue de 10,9%.

La Tasa General de Participación (TGP) del departamento del Tolima se ha venido incrementando, al pasar del 67,0% en 2010 al 68,4% en 2015. Una TGP alta es consecuencia del ingreso de los miembros secundarios del hogar a la población económicamente activa –PEA– (sobre todo, amas de casa y adultos mayores que se ven obligados a buscar un empleo para contribuir con los gastos de subsistencia). (Mesa Técnica de Concertación del Departamento del Tolima, 2013)

Figura 34. Tasa Global de Participación Nacional y Departamental 2010-2015.



Fuente: DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental.

La leve caída en la Tasa Global de Participación TGP en 2,9 puntos porcentuales del 2011 al 2012 es el reflejo de los avances en materia de política educativa, por medio de esta, se ha logrado vincular un mayor número de personas a la educación formal, entre los que destacan adolescentes y jóvenes en edad escolar y, en los casos más graves, niños que ejercían presión al mercado laboral, así mismo se ha avanzado en la disminución de los niveles de deserción académica. (Mesa Técnica de Concertación del Departamento del Tolima, 2013).

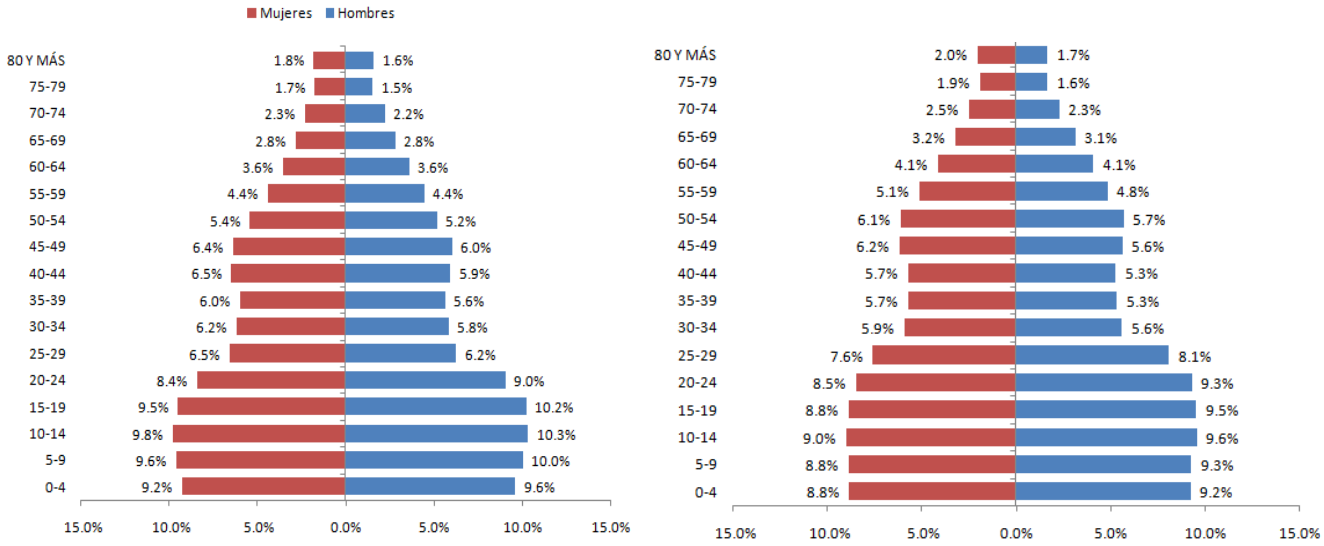
4.3.3. Perfil de la Población en Edad de Trabajar

4.3.3.1. Demografía

El Tolima ocupa el 2,04% del territorio nacional y aporta el 2,2% al Producto Interno Bruto de Colombia. En el Departamento reside 3% de la población total del país. El 68,46% de los habitantes se ubican en las cabeceras, frente al resto de la población, quien por su parte posee un 31,53%. Esto evidencia la concentración de los habitantes en el área urbana.

En la figura 35 se evidencia que el año 2015 se compone de una estructura de población joven, con una alta proporción de niños y jóvenes, producto de una alta natalidad y una alta mortalidad; de los 25 a los 40 años se presenta una disminución de la población, esto se debe a fenómenos demográficos como el migratorio teniendo en cuenta que este rango de edad comprende a los profesionales que amplían sus expectativas laborales y terminan cambiándose de ciudad.

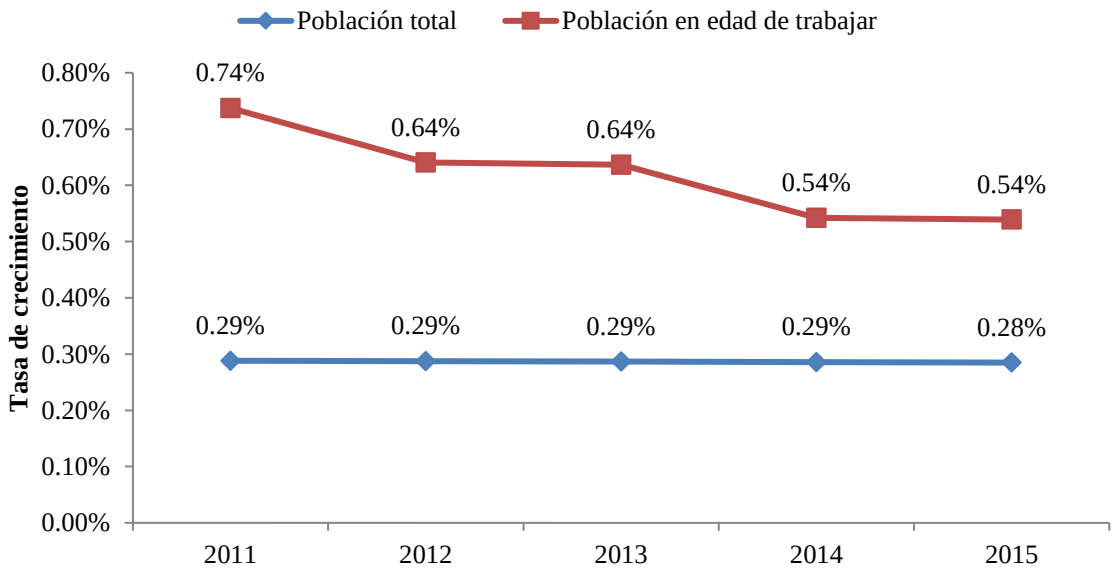
Figura 35. Pirámide poblacional, 2010-2015. Tolima.



Fuente: DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental

La población económicamente activa está en incremento y la población de 50 y más años tiene una tendencia de crecimiento alto, lo corrobora la estructura que tiene la pirámide por el aumento de la esperanza de vida que incrementa el grupo de adultos mayores. Se evidencia que el ritmo de crecimiento de la PET con respecto a la población total es disímil.

Figura 36. Tasa de crecimiento PET vs Población Total.



Fuente: DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental.

La tasa de crecimiento de la población total es constante, mientras que la de a PET es fluctuante, esto demuestra la presión que se ejerce en el mercado laboral; lo anterior causa diferentes consecuencias sociales más que económicas, ya que muchas de las personas que se encuentran en la población en edad de trabajar no encuentran empleo y entran a formar parte del grupo de desempleados, por ello se ven obligados a desplazarse a otras ciudades en busca de oportunidades para encontrar un trabajo, lo cual se refleja en la figura 36, por medio de la disminución de la población de 25 a 44 años; mientras que otro grueso de la población desempleada busca en la economía informal una alternativa viable para conseguir el sustento.

Además de lo anterior, en el departamento se observa un crecimiento económico insuficiente, asociado a las políticas macroeconómicas que no logran generar estímulos apropiados para dinamizar el desarrollo económico, sumado a la carencia de incentivos que atraigan la inversión, mayor capacidad de la competencia externa (nacional e internacional) y a algunas regulaciones restrictivas de la contratación laboral (Tolima M. T., 2013).

De acuerdo al Plan de Empleo del Departamento del Tolima, los problemas laborales de la población del departamento del Tolima dependen de varios factores; los más representativos son:

4.3.3.2. Crecimiento y demanda insuficiente

Entre 2000 y 2011, según las cuentas departamentales del DANE, el Tolima tuvo una tasa promedio anual de crecimiento de 2,3%. Se trata de una tasa de crecimiento baja, que no genera una demanda importante de fuerza de trabajo. Adicionalmente, buena parte del crecimiento se origina en sectores que aunque incrementan sustancialmente su valor agregado, no demandan en igual proporción fuerza de trabajo.

4.3.3.3. Bajos niveles de formación general y laboral de la población

La situación se caracteriza por bajos niveles de formación general y laboral de la población para competir en el mercado laboral, los cuales están asociados a limitaciones de ingresos de la población y a carencia de suficientes acciones públicas. Los niveles educativos de la población tolimense son bajos. En el caso de la población ocupada, para el año 2012, el 43,2% tiene como máximo nivel la primaria y otro 40,4%, la secundaria. Apenas el 7,5%

tienen educación superior completa y otro 8,9%, incompleta, evidenciando los precarios niveles de formación de la población trabajadora (Mesa Técnica de Concertación del Departamento del Tolima, 2013)

Esto puede demostrar que un grueso de los ocupados se encuentra en sectores que no demandan mayores niveles de capacitación. De acuerdo al plan de empleo, en el año 2012, el 33,2% se desempeña en el sector agrícola y el 25,9% en el sector comercio, lo cual implica que cerca del 60% de la población se desempeñe en actividades que requieren bajos nivel de formación y capacitación (Mesa Técnica de Concertación del Departamento del Tolima, 2013). Sumado a lo angerior, el 15,1% de los empleados se desempeñan en el sector servicios. Aunque hay algunos que demandan altos niveles de formación, hay un grueso de estas personas que no requieren mayores niveles de estudio para trabajar en ellos (es el caso de los servicios de restaurante, hospedaje, inmobiliarios y de transportes), lo cual podría hacer que el 60% estimado se incremente considerablemente. Esta situación se ve reflejada en el nivel de salarios que perciben los empleados, afectando directamente los ingresos de las familias y, por ende, la calidad de vida de los trabajadores tolimenses (Mesa Técnica de Concertación del Departamento del Tolima, 2013).

4.3.3.4. Desajustes temporales o friccionales entre la demanda y la oferta laboral

En el departamento se observan desajustes temporales o friccionales entre la demanda y la oferta laboral. Los puestos de trabajo creados son insuficientes para absorber la demanda. Según las estadísticas del Servicio Púbico de Empleo en el 2012 se registraron 25.202 buscadores de empleo y las demandas por personal por parte de los empresarios fueron 4.959 solicitudes.

4.3.3.5. Posición ocupacional precaria

Para el año 2012, el 37% de los trabajadores tolimenses eran trabajadores por cuenta propia, una gran mayoría en actividades rurales, de baja productividad y calidad. Si a este grupo se suman los empleados domésticos, los trabajadores familiares sin remuneración (en la familia

o empresas) y los jornaleros o peones, se encuentra que el 60,6% de los ocupados tienen una posición ocupacional precaria, que se traduce en deficientes condiciones de trabajo y de ingreso. Solamente 31,8% de los trabajadores son empleados particulares o del gobierno.

4.3.3.6. Subempleo subjetivo

Para el año 2012 fue de 40,9 %, una cifra significativamente alta, la cual indica que los trabajadores ocupados del Tolima no están conformes con sus condiciones laborales actuales.

4.3.3.7. Informalidad

La Decimoquinta Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo, En 1993 definió el "empleo informal" por medio de dos enfoques:

- Enfoque empresarial, el cual se representa en términos de las características de las unidades de producción /empresas.
- Enfoque laboral que se refiere a las características de las personas ocupadas o de los empleos.

De esta manera, el empleo informal fue definido como un conjunto de unidades dedicadas a la producción de bienes o la prestación de servicios con la finalidad primordial de generar ingresos para las personas que participan en esa actividad. Estas unidades funcionan típicamente en pequeña escala, con una organización rudimentaria, en la que hay muy poca o ninguna distinción entre el trabajo y el capital como factores de producción. En consecuencia, el empleo informal se refiere a todas aquellas actividades económicas de mercado que operan a partir de los recursos de los hogares, pero sin constituirse como empresas con una personalidad jurídica independiente de esos hogares (DANE, 2009).

Por otro lado, se considera que los asalariados tienen un empleo informal si su relación de trabajo, de derecho o de hecho, no está sujeta a la legislación laboral nacional, al impuesto sobre la renta, a la protección social o a determinadas prestaciones relacionadas con el empleo, por ejemplo: preaviso al despido, indemnización por despido, vacaciones anuales pagadas, o licencia pagada por enfermedad, afiliación al régimen de salud y pension (DANE, 2009).

La tasa se informalidad del departamento del Tolima, en el año 2012, alcanzó el 78,6%, según cifras del Ministerio del Trabajo, esto representa una población total de 523.148 personas, de las cuales el 56% son mujeres y el 44% son hombres.

4.3.3.8. Bajos ingresos

El 31,7% de la población ocupada recibe ingresos mensuales inferiores a medio salario mínimo mensual y otro 20,9% inferior a un salario mínimo, lo que muestra que el 52,6% del total de los ocupados obtiene ingresos muy precarios; apenas 25,2% recibe entre 1 y 2 salarios mínimos, 6,7% entre 2 y 4 salarios mínimos y solamente 3% recibe más de cuatro salarios mínimos que corresponden al SMLV del año 2012.

4.3.3.9. Cobertura de afiliación en seguridad social en salud

Para el año 2012 el 86,6% de la población del departamento se encontraba afiliada a algún régimen en salud, de los cuales apenas 36,1% correspondió al régimen contributivo, mostrando que la gran mayoría se afilia por el sistema subsidiado, lo cual significa que son personas que no poseen capacidad de pago, por ende no pueden contribuir al sistema.

4.3.3.10. Demanda de trabajo (Tasa de Ocupación)

En relación con los niveles educativos, de acuerdo con los datos de la Gran Encuesta Integrada de Hogares se observa que entre 2011 y 2014 ha aumentado la participación de aquellas personas con mayor nivel educativo, mientras que aquellos sin ningún nivel educativo y con educación primaria han venido perdiendo participación, lo cual también es positivo e implica un reto porque refleja que los empleos generados propenden también por buscar perfiles más calificados. Así mismo, el indicador de años promedio de educación para los ocupados, aumentó pasando de 7,6 en el 2011 a 8,1 en el 2014, no obstante se debe seguir trabajando en el propósito de mejorar la cualificación del recurso humano en el Tolima pues a nivel nacional el promedio de escolaridad para ocupados se encuentra en 9.1. Este aspecto indudablemente es un factor que está altamente correlacionado con la competitividad del Departamento, ya que entre más cualificada esté la mano de obra, más productiva será y

habrá mayor espacio para la sofisticación e innovación de los procesos productivos del Tolima. (Mesa Técnica de Concertación del Departamento del Tolima, 2013)

Tabla 37. Participación de ocupados por nivel educativo Tolima 2011-2014.

Año	Ninguno	Primaria Incompleta	Primaria Completa	Secundaria Incompleta	Secundaria Completa	Superior Incompleta	Superior Completa
2011	5,67%	21,27%	16,21%	20,71%	19,72%	8,89%	7,53%
2012	6,17%	20,36%	16,82%	21,00%	19,98%	9,08%	6,59%
2013	6,17%	19,45%	16,14%	19,83%	20,96%	10,40%	7,05%
2014	5,48%	17,54%	15,52%	20,41%	21,94%	10,57%	8,52%

Fuente: Informe de Gestión Territorial, 2015.

Gran parte de los estudios que relacionan las variables empleo y educación; utilizan la edad como un factor importante, porque determina comportamientos disímiles entre individuos. Por esta razón Ohashi (2005), planteó que la mayoría de los trabajadores de más de sesenta años, se encuentran en proceso de retiro, dado que su fuerza física, motora, memoria e incentivos al trabajo, disminuyen con la edad. (Grace Margarita Angulo Pico, 2012).

En el Departamento del Tolima como se puede observar en la Tabla 37, la mayor participación se encuentra en el rango entre 25 a 55 años seguido del grupo de mayores de 55 años y en tercer lugar se encuentra el grupo de los 18 a 24 años. Como hecho positivo se resalta que entre el año 2011 y 2014 se redujo en 16.616 el número de empleos para menores de edad, lo cual refleja que empiezan a generar efectos las campañas en contra del trabajo infantil así como las estrategias dirigidas a la asistencia y retención escolar que seguramente están logrando que más niños y jóvenes estén vinculados al sistema escolar y no sigan presionando el mercado laboral. (Mesa Técnica de Concertación del Departamento del Tolima, 2013)

Tabla 38. Participación de ocupados por edad Tolima 2011-2014.

Año	0 a 11	12 a 17	18 a 24	25 a 55	56 a 99
2011	1,02%	8,78%	13,61%	60,62%	15,97%
2012	1,11%	9,13%	13,70%	60,06%	15,99%
2013	0,72%	7,40%	14,45%	61,01%	16,42%
2014	0,61%	6,31%	14,46%	62,01%	16,62%

Fuente: Informe de Gestión Territorial, 2015

En cuanto a las ramas de actividad económica, el mayor porcentaje de ocupados en los últimos cuatro años lo concentra la Agricultura con cerca del 30% del total de ocupados seguida por el Comercio y los Servicios. En este período de tiempo han ganado participación las ramas de la Construcción y las Actividades inmobiliarias, mientras la Industria y el Transporte han venido perdiendo participación. La Minería y las Finanzas mantienen una participación bastante marginal a lo largo del período analizado como se puede apreciar en la tabla 38.

Tabla 39. Participación de ocupados por rama de actividad económica Tolima.

Rama de actividad	2011	2012	2013	2014
Agricultura	30,17%	33,25%	30,83%	29,79%
Minas y canteras	0,36%	0,33%	0,31%	0,64%
Industria	9,27%	8,79%	8,18%	8,20%
Electricidad, Gas y agua	0,49%	0,53%	0,59%	0,59%
Construcción	4,78%	4,91%	5,20%	5,55%
Comercio	26,79%	25,94%	27,89%	27,37%
Transporte	6,99%	6,27%	6,60%	6,00%
Finanzas	0,61%	0,74%	0,62%	0,86%
Actividades Inmobiliarias	4,26%	4,18%	4,37%	4,46%
Servicios	16,27%	15,06%	15,36%	16,51%

Fuente: Informe de Gestión Territorial, 2015

La generación de puestos de trabajo entre el año 2011 y el 2014 se dio principalmente en el sector de Comercio en el cual se generaron 11.457 puestos de trabajo, seguido por la Construcción donde se generaron 6.523 y en tercer lugar el sector de Servicios con 6.148 empleos; en contraste, en sectores como la Industria y el Transporte se perdieron 4.591 y 4.709 puestos de trabajo respectivamente (Tolima G. D., 2015). Este comportamiento es consistente con lo presentado en la sección la participación y composición del PIB departamental, donde se mostraba la dinámica que habían tenido las distintas ramas de actividad económica para el período analizado.

En cuanto a la posición ocupacional, la mayor parte de los ocupados en el Tolima son trabajadores por cuenta propia y empleados de empresas particulares. En tercer lugar se encuentran los trabajadores familiares sin remuneración y en cuarto lugar los jornaleros y peones.

Tabla 40. Participación de ocupados por posición ocupacional Tolima 2011-2014.

Rama de actividad	2011	2012	2013	2014
Empleado Particular	27,37%	28,56%	29,31%	29,57%
Empleado Gobierno	4,40%	3,68%	3,94%	3,95%
Empleado Domestico	2,55%	2,69%	2,15%	2,02%
Cuenta Propia	37,07%	36,90%	37,19%	38,19%
Patrón o empleador	7,15%	7,81%	6,49%	6,71%
Trabajador familiar sin remuneración	10,80%	11,42%	10,44%	9,99%
Trabajador sin remuneración empresa	1,68%	1,74%	1,48%	1,33%
Jornalero o peón	8,70%	7,16%	8,96%	8,15%
Otro	0,27%	0,05%	0,04%	0,09%
Empleado Particular	27,37%	28,56%	29,31%	29,57%

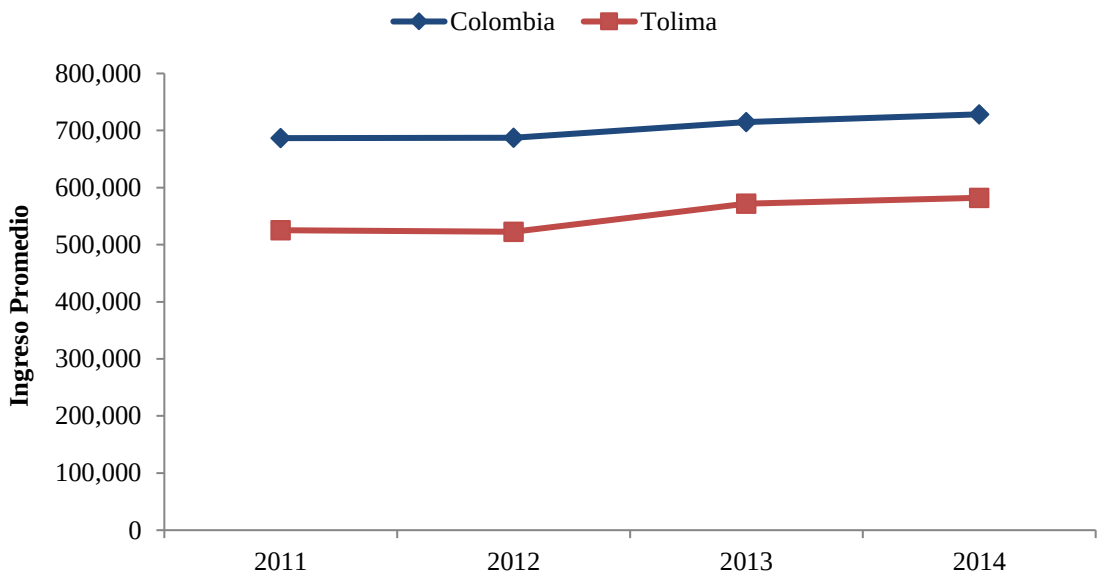
Fuente: Plan de empleo departamental el Tolima 2013.

Por su parte, las participaciones de los empleados de gobierno, empleados domésticos y patrones o empleadores han disminuido en el período 2011-2014. Cabe destacar que en cuanto a generación de empleos, ésta se concentró en las posiciones de empleado particular

y cuenta propia siendo superior en la primera categoría lo cual también refleja un incremento en la dinámica económica y un mejoramiento en las condiciones laborales del Departamento en los últimos años.

Finalmente, en materia de ingresos laborales si bien se mantiene la brecha entre el Departamento y el total nacional, esta ha venido disminuyendo y como dato positivo se resalta que entre 2011 y 2014 mientras a nivel nacional el incremento en términos reales del ingreso laboral promedio fue del 6.1%, en el Tolima se experimentó un incremento del 11% en dichos ingresos, con lo cual se puede constatar que los ingresos de los hogares han aumentado y esto ha podido desincentivar la búsqueda de empleo, especialmente por parte de la población más joven.

Figura 37. Ingresos laborales mensuales promedio para los ocupados 2011-2014 (precios contantes 2008)



Fuente: Plan de empleo departamental el Tolima 2013.

4.4. Brechas de género en el mercado laboral

Una brecha de Género se define como la distancia existente en el acceso, el disfrute, la participación y el control de los recursos, servicios, oportunidades o beneficios sociales entre mujeres y hombres. Esas brechas están directamente relacionadas con las diferentes posiciones que hombres y mujeres ocupan en la sociedad y la desigual distribución de recursos, acceso y poder (Red ORMET, 2013).

En el mercado laboral colombiano, la participación de mujeres y hombres se diferencia en varios aspectos, que afectan el bienestar y autonomía de los individuos. Entre estos aspectos se resalta la división sexual del trabajo, que se refiere a la distribución social de obligaciones y responsabilidades entre personas de uno y otro sexo, determina en principio las características que asumen el trabajo y otras actividades políticas, culturales, sociales o de recreación para unos y otras. Esta división sexual del trabajo está sustentada en estereotipos de género, que son de carácter cultural e histórico, los cuales establecen que lo que establecido a hombres y mujeres no tenga el mismo valor.

Las brechas de género en el mercado laboral son diversas según las dimensiones que se analicen y las variables e indicadores que se empleen para ello, es por esta razón que existen varios enfoques teóricos para explicar el origen y la persistencia de las brechas de género en el mercado laboral. Entre estos enfoques, unos se centran en el capital humano, en la discriminación y en la segregación ocupacional debida a razones de oferta (Preferencias de las mujeres) y de demanda (preferencias de los empleadores) (Red ORMET, 2013). A partir de lo anterior, surge:

- *El mito del capital de capital humano*: de acuerdo con la teoría de capital humano, el aumento de los años de educación debería dar lugar al aumento futuro de la productividad de la persona trabajadora y, por tanto, a una mejora en el ingreso. Esta dotación de recursos se complemente con la experiencia, la capacitación laboral y las habilidades o destrezas específicas para un puesto de trabajo. La literatura empírica desarrollada en las últimas décadas no logra justificar las brechas salariales entre mujeres y hombres en términos de diferencias de productividad (Red ORMET, 2013).

- *Los efectos de la segregación ocupacional*: este fenómeno se refiere a la concentración desproporcionada de mujeres en ciertos tipos de ocupación o ramas de actividad, que excluye a las mujeres de ciertos tipos de trabajo, y también a la imposibilidad de las mujeres para ocupar puestos altos en la jerarquía ocupacional. Existen dos tipos de segregación: la horizontal, en donde existen ocupaciones eminentemente masculinas o femeninas; y la vertical, la cual se enfoca en la participación desigual de las mujeres en los distintos niveles de la jerarquía de las empresas o entidades, siendo mayor en los niveles inferiores y medios y muy reducida en los niveles altos (Red ORMET, 2013).

- Esto ha dado lugar a lo que se conoce como "techo de cristal" o "suelo pegajoso", que son formas de segregación que impiden a las mujeres alcanzar puestos de trabajo y salarios similares a los de los hombres (Red ORMET, 2013)

Tabla 41. Techo de cristal y Suelo pegajoso.

Techo de cristal	Suelo pegajoso
Es el límite superior invisible pero dificil de traspasar en la carrera laboral de las mujeres,queles impide seguir avanzando.	Se refiere a las dificultades de ascenso de las mujeres porque encuentran más obstáculos para aumentar su formación, asistir a reuniones o participar en eventos de empresa fuera del horario laboral.

Fuente: Red ORMET 2013.

El carácter invisible de la segregación de techo de cristal, viene dado por el hecho de que no existen leyes ni dispositivos o códigos sociales explícitos que impongan a las mujeres semejante limitación, sino que está construido sobre la base de los estereotipos de género que

al estar naturalizados son difíciles de detectar (Red ORMET, 2013). Por otro lado el efecto de suelo pegajoso, tiene una relación directa con la doble jornada de las mujeres (laboral y domestica) y la falta de conciliación en estos menesteres con los hombres, que hace que las mujeres abandonen con mayor frecuencia sus puestos de trabajo o reduzcan sus jornadas laborales (Red ORMET, 2013).

La segregación ocupacional de las mujeres en determinados empleos, oficios y sectores aumenta la probabilidad de desestimar los trabajos desempeñados en mayor proporción por mujeres respecto a los trabajos desempeñados mayoritariamente por hombres. Este suele ser uno de los factores más importantes de la brecha salarial.

4.4.1. Importancia de las brechas de género

Para el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la equidad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres, su participación social consciente y autónoma, es una condición para el desarrollo esencial que permite vencer la pobreza y un pilar fundamental de los derechos humanos y la justicia social.

Dada la importancia que tiene la equidad de género para el desarrollo humano, el logro de los anteriores Objetivos del Milenio (ODM) –*ahora ODS*- depende del avance que se logró con el ODM 3, en el cual se promovía la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer, donde predominó el mayor acceso de la mujer al empleo de calidad y los ingresos.

Las desigualdades de género en el mercado laboral colombiano, según lo describe el Ministerio de Trabajo por medio de los observatorios del mercado laboral, se manifiestan en distintas brechas que reflejan que la relación entre la tasa de participación y ocupación femenina y masculina presenta valores inferiores para las mujeres, mientras que la tasa de desempleo de las mujeres triplica la de los hombres. (Red ORMET, 2013)

Por su parte, el análisis de la participación femenina por tipo de ocupación en 2011, según datos del DANE, muestra que la participación de trabajadores/as de los servicios y vendedores/as es la más feminizada: dos mujeres por cada hombre; así mismo se encontró que para el mismo año, por cada 10 personas empleadas en el servicio doméstico 9 son

mujeres, mientras que por cada 10 empleadores solamente 2 lo son. De acuerdo a una encuesta realizada por la revista Dinero a 170 empresas colombianas, se encontró que los hombres en cargos de primer nivel organizacional ganan 18% más que las mujeres que ocupan la misma posición y tienen responsabilidades iguales; En la gerencia media la diferencia es de 19%; en el nivel profesional 11% y en cargos base 7%; el mismo estudio demuestra que la participación de las mujeres en cargos directivos es significativamente más baja que la de los hombres (Dinero, 2009).

A pesar de lo anterior, la evolución de la educación y la participación laboral femenina han ido aumentando; ha cobrado más visibilidad su aporte en los hogares, en el sistema de enseñanza, en los mercados de trabajo y en la sociedad en general. Sin embargo, las mujeres afrontan todavía importantes desafíos en el mercado laboral, lo cual implica un reto para las políticas públicas orientadas a la igualdad y a la superación de las brechas de género (Red ORMET, 2013). En consecuencia los avances en los derechos de las mujeres en Colombia en las últimas décadas, el desarrollo de movimientos de mujeres, la creación de organismos gubernamentales responsables de la equidad de género, así como situaciones relacionadas con la problemática del desempleo y la mayor participación de las mujeres entre la población desempleada, han logrado generar condiciones óptimas para impulsar los estudios de las brechas de género en el mercado laboral.

4.4.2. Política Pública de género en Colombia

Con el ánimo de dar cumplimiento a la obligación contraída con la convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (Asamblea General de Naciones Unidas, 1979); se crea en Colombia, en el año 1990, la Consejería Presidencial para la Juventud, la Mujer y la Familia, que en septiembre de 2010 se reafirma como Alta Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer (ACPEM).

La Alta Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, formula, en el año 2012, los lineamientos de la política pública nacional de equidad de género para las mujeres. Este documento presenta un horizonte de largo plazo y brinda un marco de referencia sólido de hacia dónde se deben encaminar las políticas públicas de género a nivel regional y local.

Algunos de los lineamientos que se plantean en este documento, en materia de mercado laboral, se presentan a continuación:

Tabla 42. Política pública nacional de equidad de género para las mujeres

Estrategia	Lineamientos
Plena participación de las mujeres en el mercado laboral, con igualdad de oportunidades	Realización de estudios que permitan entender la situación laboral de las mujeres.
	Desarrollo de estrategias de empoderamiento legal para la equidad de género en materia laboral a través de la socialización y divulgación de herramientas jurídicas y legales.
	Fortalecimiento de los mecanismos de inspección, vigilancia y control de los deechos laborales de las mujeres.
	Prevención de cualquier forma de discriminación o violencia contra la mujer en su lugar de trabajo.
	Generación de las oportunidades femeninas en el mercado laboral a través de acumulación de capital humano, para que las mujeres puedan acceder a los nichos de altos retornos.
	Promoción de estudio de carreras diversificadas, especialmente en la población vulnerable.
	Generación de mecanismos para el acceso, permanencia y desarrollo profesional de la mujer en el sector formal, incorporando el enfoque diferencial.
	Fomento a la aplicación, al interior de empresas privadas, de los factores de aloración salarial y sus criterios, así como los registros de perfiles y asignación de cargos con enfoque de género.
	Apoyo al acceso de las mujeres a los programas de fomento al emprendimiento.
	Seguimiento a las estrategias de eliminación de barreras de acceso y permanecia en el empleo para las mujeres, tomando en cuenta la varibale sexo-racial.
	Fomento de la participación laboral de las mujeres desde su diversidad en áreas prioritarias de crecimiento y desarrollo del país, tales como los sectores

	minero-energeticos, la vivienda, la infraestructura de transporte y el sector agropecuario, y desde sus iniciativas en sectores de innovación productiva.
	Implementación del programa de equdad laboral con enfoque diferencial y de género para las mujeres.
	Fortalecimiento de los mecanismos de inspección, vigilancia y control de los derechos laborales de las mujeres.
Conciliación de la vida familiar y laboral	Realización de estudios y debates que permitan entender el uso del tiempo al interior de los hogares y de la repartición de las labores de cuidado para dimensionar la división de roles al interior del hogar.
	Análisis de la oferta de programar sociales para determinar los ajustes y cambios que se requerirán para la concialiación de la vida familiar y laboral.
	Recomendaciones que estimulen y promocionen la corresponsabilidad de hombres y mujeres en las tareas del hogar, la familia y los hijos.
	Incentivos a las empresas para que adopten esquemas más flexibles, que faciliten a sus trabajodres cumplir con su trabajo y también con sus obligaciones familiares. Ejemplo de esto son horarios flexibles, teletrabajo, ejercicio de los derechos de asociados a la maternidad/paternidad.

Fuente: Red Ormet Pasto, Brechas de género en el mercado laboral, 2013.

4.4.3. Política pública para las mujeres y la equidad de género en el Departamento del Tolima

La equidad de género se ha convertido en tema de discusión y acción de las agendas políticas de los gobiernos tanto a nivel internacional como nacional desde hace ya varias décadas. La necesidad de crear espacios para la defensa de los derechos y libertades de las mujeres ha hecho eco en las máximas instancias del poder público, aumentando los espacios de participación política en los que las mujeres expresan sus necesidades, intereses y apuestas para el mejoramiento de sus condiciones de vida y para la eliminación de las brechas de inequidad y desigualdad social, política, económica y cultural que históricamente han marcado sus vidas. (Gobernación del Tolima, 2014)

El Departamento del Tolima avanza en este objetivo a través de la formulación de una *Política Pública de Mujer y Género*, la cual pretende encaminar los planes, programas y

proyectos institucionales y comunitarios en una ruta que posibilite el ejercicio efectivo de los derechos de las mujeres, la eliminación de todas las formas de violencia y discriminación que afectan sus vidas y que promueva la generación de igualdad de oportunidades para todos y todas, en el entendido que estas acciones son condiciones necesarias para profundizar la democracia. (Gobernación del Tolima, 2014)

En este sentido, la Política Pública de Mujer y Género del Tolima se convierte en respuesta a las demandas históricas que las mujeres del departamento, han hecho para que sus problemáticas sean escuchadas y se tomen medidas que alcancen el cambio que la sociedad necesita. Su principal objetivo es el de lograr para la mujer Ibaguereña la igualdad de oportunidades en todas las áreas del desarrollo económico y social del municipio en condiciones de equidad, compatibles con una vida digna y en paz.

Tabla 43. Objetivo de la política Pública de Mujer y Género del Tolima.

Ejes de la política	Objetivo	Estrategia	Acciones
Autonomía Económica e Igualdad en la esfera laboral	Fomentar la autonomía económica de las mujeres tanto a nivel de ingresos, como de acceso y control a bienes y servicios.	Ampliar y cualificar la participación de las mujeres en el mercado laboral con igualdad de oportunidades y condiciones, incorporando el enfoque de género.	Establecer alianzas estratégicas con los gremios empresariales de Ibagué y del Tolima para promover el uso de mano de obra femenina.

Fuente: Sistema de seguimiento política publica de mujer y equidad de género de Ibagué.

Para el 2016 se implementó lo siguiente:

- *Cultura:* se realizó alianza con ASOVICAR, Cámara de Comercio, SENA y Ministerio del Trabajo, con estas alianzas se beneficiaron 30 mujeres Satélites textiles en el programa Confección De Paz, proveedores de la empresa CAROLINA
- *Bienestar*: se concretó una alianza con el SENA donde se beneficiaron 301 mujeres de la zona rural y urbana, también con el centro de Productividad del Tolima, se beneficiaron 10 organizaciones de mujeres, 30 mujeres independientes y las 462 internas de la cárcel de picaleña.

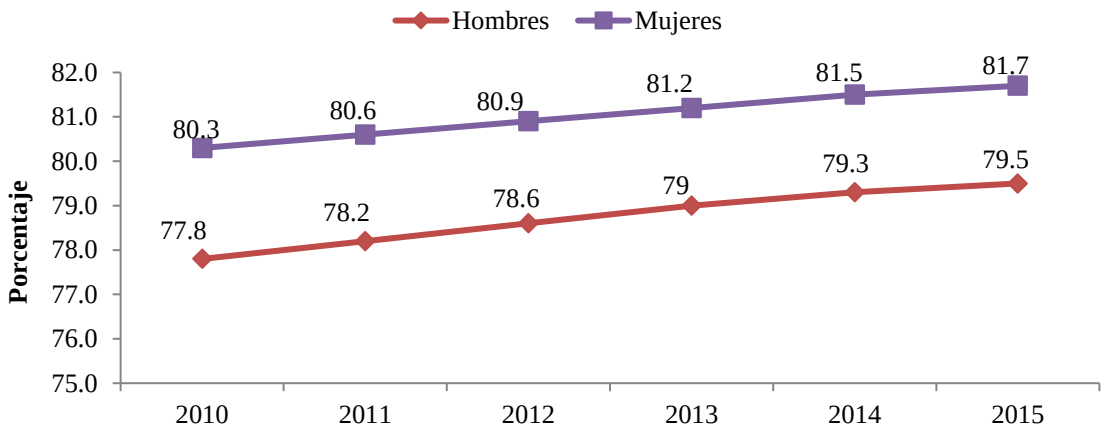
- *Apoyo*: se obtuvo el convenio 657 de 2016 con Comfatolima para la operación del Satélite de gestión y colocación de empleo, allí se reportan el número de inscripciones.

4.4.4. Principales variables del mercado laboral en Ibagué según género.

Poca es la información que se encuentra disponible, con respecto al mercado laboral por género en el departamento del Tolima, es por esto que se toma como referencia Ibagué, que al ser la capital del departamento, y como se mencionó anteriormente resulta ser un sector representativo de la economía departamental. La población de Ibagué alcanzó un total de 497.000 personas en el 2010, de las cuales, el 51,7% son mujeres y 48,2% son hombres; para el 2015 este número se incrementó para finalizar el año con un total de 523.000, en donde las mujeres representaban el 51,8% y los hombres 48,18%.

De acuerdo al Observatorio de los Derechos de la Mujer y Asunto de Equidad de Género del departamento del Tolima, la ciudad de Ibagué evidencia un crecimiento en el porcentaje de población en edad de trabajar durante el periodo 2010-2015; sin embargo las mujeres registran una mayor representatividad alcanzando un máximo de 81,7% en el 2015 frente a un 79,5% de los hombres en este mismo año.

Figura 38. Población en Edad de Trabajar Ibagué 2010-2015.

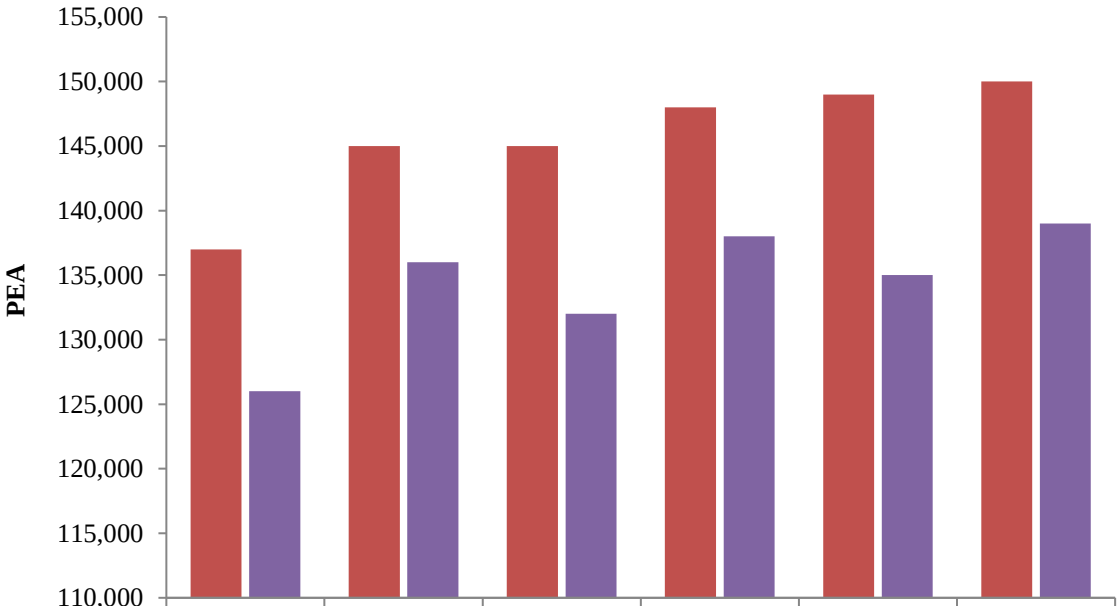


Fuente: Observatorio de los Derechos de la Mujer y Asunto de Equidad de Género Boletín 02.

Se evidencia que para el período estudiado las mujeres poseen un crecimiento progresivo, esto se debe a que en el año 2010-2015, el total de las mujeres en edad de trabajar eran 206.000- 221.000 mientras que los hombres eran 186.000- 252.000 respectivamente. Desde el punto de vista de las personas que podrían pertenecer a la fuerza laboral, se encuentran más mujeres que hombres con edad suficiente para trabajar, esta proporción fue mayor a la de los hombres. A pesar de estas cifras demográficas donde las mujeres superan a los hombres tanto en población total, como en personas con la edad de trabajar, las mujeres participan menos que los hombres en el mercado laboral.

En Ibagué, la relación de PEA entre hombres y mujeres según la información estadística disponible presenta una diferencia notable; a pesar de que las mujeres tienen una mayor representación en el porcentaje de población en edad de trabajar su población económicamente activa es menor; mientras que los hombres presentan una tendencia totalmente contraria; constituyen una menor porcentaje de población en edad de trabajar, pero mayor población económicamente activa.

Figura 39. Población económicamente activa según género. Ibagué 2010-2015.

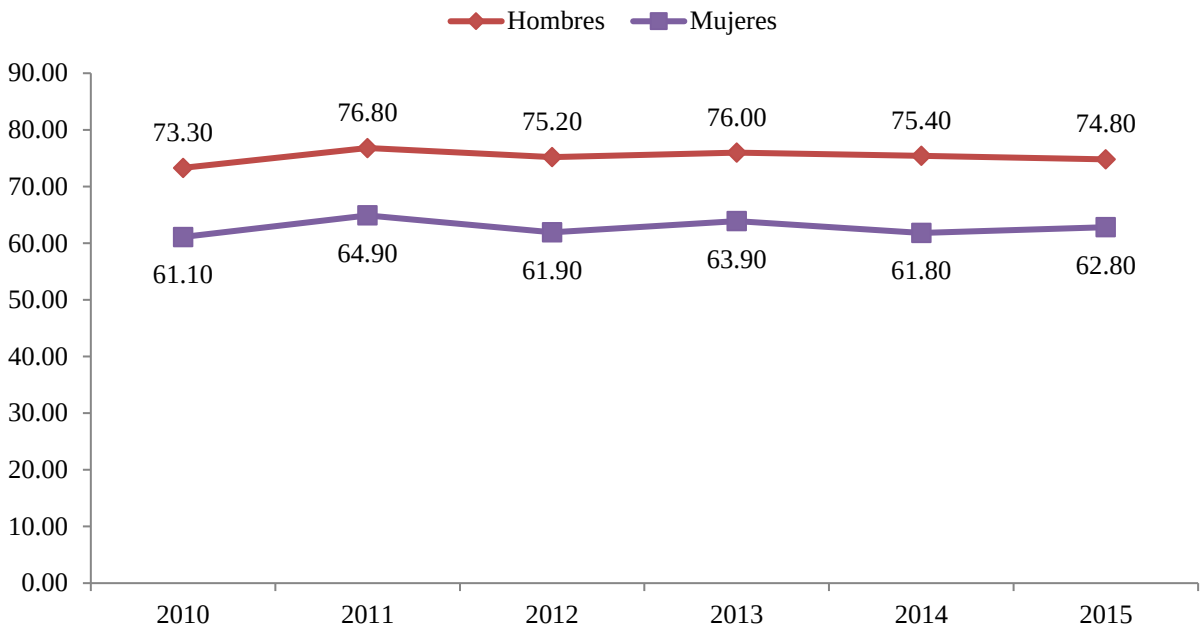


	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Hombres	137,000	145,000	145,000	148,000	149,000	150,000
Mujeres	126,000	136,000	132,000	138,000	135,000	139,000

Fuente: Observatorio de los Derechos de la Mujer y Asunto de Equidad de Género Boletín 02.

Estas diferencias evidencian un menor acceso de las mujeres al mercado laboral del municipio lo cual se puede detallar a través de la Tasa Global de Participación (TGP).

Figura 40. Tasa Global de participación según género. Ibagué 2010-2015.



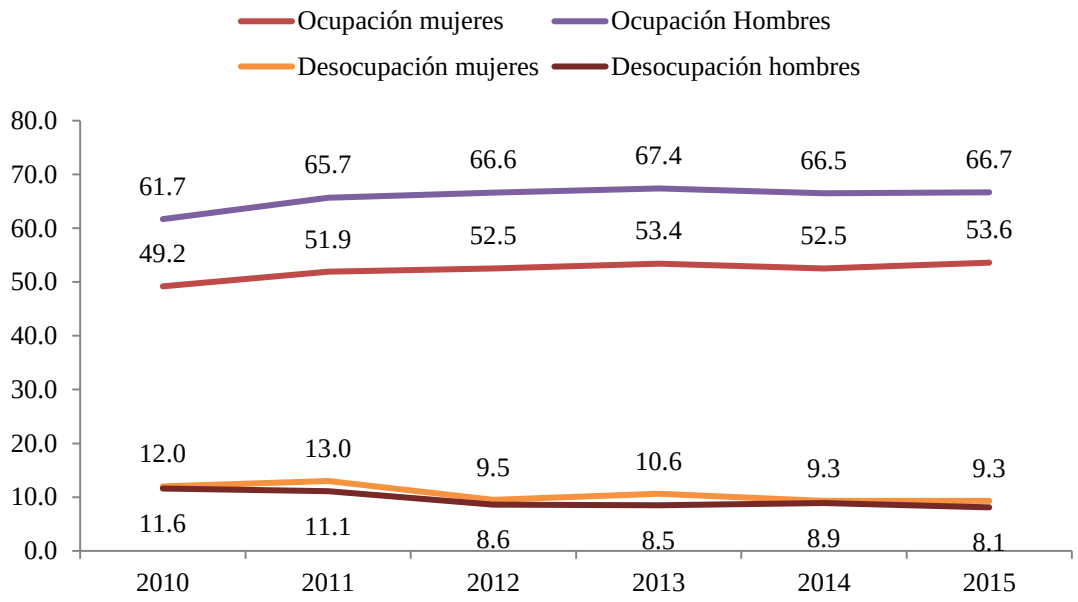
Fuente: Observatorio de los Derechos de la Mujer y Asunto de Equidad de Género Boletín 02.

Este indicador refleja la presión de los hombres sobre el mercado laboral, En el municipio de Ibagué para el año 2015 la TGP para los hombres fue de 74,8% mientras el de las mujeres fue de 62,8%, una diferencia porcentual de 12 puntos que evidencia la inequidad en el acceso a las oportunidades relacionadas con el ámbito laboral entre ambos sexos.

En el análisis de la tasa global de participación, entre 2014 y 2015 ésta cayó para los hombres, pasando de 75,4% a 74,8% y se evidencio un crecimiento de 1 punto porcentual en las mujeres, pues de 61,8% paso a 62,8%. Además, la brecha entre los dos sexos aumentó levemente entre 2014 y 2015, pasando de 13,6 a 12 puntos, lo que indica que los hombres ganaron más espacio en la presión que ejerce su población sobre el mercado laboral. Por su parte, en Ibagué las tasas de ocupación como de desocupación reflejan una grave situación de desventaja para las mujeres; pues durante la serie temporal analizada ocupan menores tasas de ocupación (presentando un 61,7% en 2010 y un 66,7% para el 2015 y mayores de

desocupación frente a los hombres, mostrando un porcentaje de 12% en el 2010 y mantiendo un 9,3% en el 2014 y 2015.

Figura 41. Ocupación y desocupación Ibagué 2010-2015 por género.



Fuente: Observatorio de los Derechos de la Mujer y Asunto de Equidad de Género Boletín 02, 2016.

El porcentaje de ocupación desde el 2010 a 2015 ha venido presentando una tendencia creciente tanto para hombres como para mujeres, sin embargo esta dinámica en el mercado laboral no ha contribuido a minimizar el grado de inequidad; por el contrario se evidencia que la diferencia porcentual en el año 2010 entre ambos sexos fue de 12,5% mientras en el 2015 se ubicó en 13,1%; situación que se puede verificar analizando las mismas diferencias porcentuales en las cifras de desocupación; la diferencia inicial se registró en 0,4% mientras la última anotada es de 1,2%.

4.4.5. Diferencias salariales por género.

Como se mencionó anteriormente, durante el 2011 y el 2014 se ha dado un incremento leve en el número de ocupados en el departamento, sin embargo las características del grupo de ocupados y los empleos generados muestran aspectos interesantes a tener en cuenta a la hora de analizar el comportamiento del mercado laboral del Departamento. En primer lugar al revisar los datos de ocupados por género, se encuentra que entre el año 2012 y el 2014 se ha incrementado la participación de las mujeres dentro del total de ocupados en el departamento, lo cual es positivo teniendo en cuenta que generalmente el género femenino tiene más dificultades a la hora de vincularse al mercado laboral. Este incremento en la participación femenina también queda claro al revisar el total de empleos generados durante el periodo 2011-2014, de los 28.027 empleos generados, el 96% en valores absolutos 26.844 fueron para mujeres. (Mesa Técnica de Concertación del Departamento del Tolima, 2013)

Tabla 44. Participación de ocupados por género Tolima 2011-2014.

	2011	2012	2013	2014
Hombres	60,69%	60,03%	59,07%	58,33%
Mujeres	39,31%	39,97%	40,93%	41,67%

Fuente: Informe de Gestión 2015

Existen diferencias entre los salarios que reciben hombres y mujeres, esto resulta importante, pues sugieren la posible existencia de factores asociados a la discriminación de género. Vale aclarar que dichas diferencias no implican de per se, discriminación. Esto, dado que pueden derivarse de diferentes factores asociados al mercado laboral, como las diferencias en la productividad relacionadas con las habilidades individuales, la experiencia y la dotación de capital humano. Por esto, la interpretación de las brechas salariales suele vincularse a diferencias de productividad o a factores de discriminación. (Red ORMET Tolima, 2011)

Para el 2008, *-el cual resulta ser el dato más reciente-* el análisis de la media simple de salarios para hombres y mujeres ocupados en Ibagué, evidencia que las mujeres reciben el equivalente al 80% de los ingresos de los hombres. Adicionalmente, el mayor número de horas trabajadas a la semana por parte de las mujeres (6,4 horas en promedio, respecto a los

hombres) y la menor remuneración por hora trabajada (los hombres ganan, por hora trabajada, 8,6% más que las mujeres), induce a pensar en la discriminación de género vía salarios como un fenómeno real en la ciudad; habida cuenta que, en promedio, mujeres y hombres tienen los mismos años de educación. (Red ORMET Tolima, 2011)

Lecciones aprendidas.

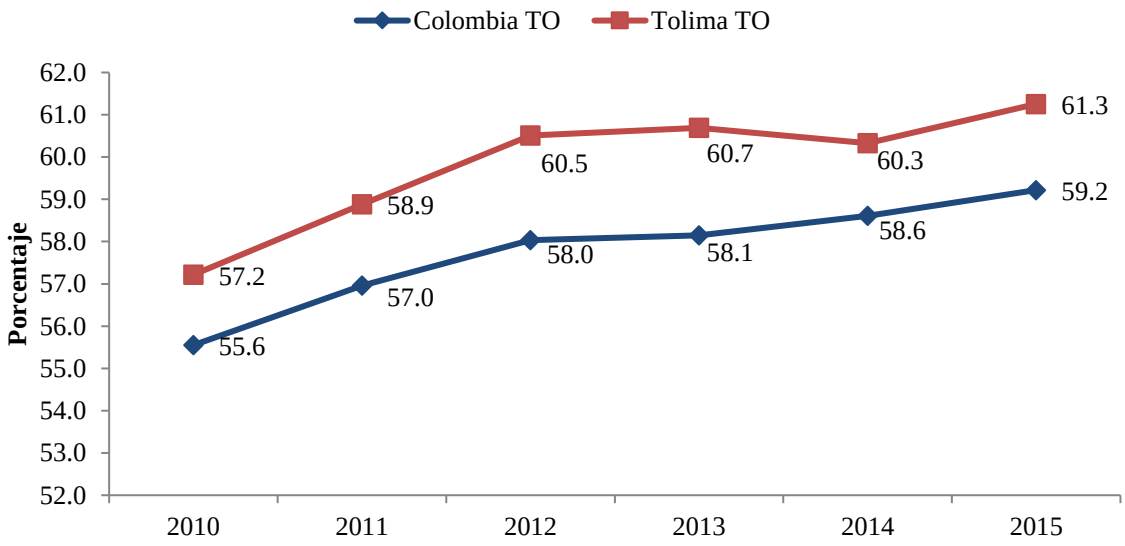
De acuerdo con la investigación realizada y a partir de los datos obtenidos por el estudio de brechas de género, el cual resulta ser un tema que es relevante pero del cual no se encuentra mucha información; se pretende que se fortalezca la iniciativa del *Observatorio de los derechos de la mujer y los asuntos de equidad de género, "*el cual se constituye como un centro de información sobre la política, los planes, los programas, las normas, la jurisprudencia y normas internacionales, con el propósito de promover un efectivo cumplimiento a lo establecido en la ley, relacionado directamente con los derechos de la mujer y asuntos de equidad de género en la ciudad de Ibagué" (Centro de Información Municipal para la Planeación Participativa , 2017) ; además de servir como una iniciativa para identificar, clasificar y analizar indicadores que permitan verificar además del cumplimiento de los derechos de la mujer, la participación y trayectoria de las mismas en el mercado laboral del Tolima, incluyendo la creación de mecanismos de seguimiento, que sirvan para implementar medidas efectivas que contribuyan a la disminución de las brechas de género en el Departamento. Por otro lado, es necesario que se implemente en su totalidad la *Política Pública de Mujer y Género;* la cual no se encuentra disponible para el acceso público.

5. Análisis del mercado laboral del departamento del Tolima a partir del trabajo decente.

5.1. Tasa de Ocupación

La Tasa de Ocupación (TO) se ha incrementado, puesto que pasó de 57,2% en el 2010 a 61,3% en el 2015, lo cual implicó la creación de puestos de trabajo nuevos para atender las demandas de la mano de obra del departamento. Aunque el incremento es bajo y poco significativo, considerando que la TGP ha venido también incrementándose, anulando el efecto del crecimiento de la TO en el efecto al problema del desempleo.

Figura 42. Tasa de Ocupación Nacional y Departamental 2010-2015



Fuente: DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental.

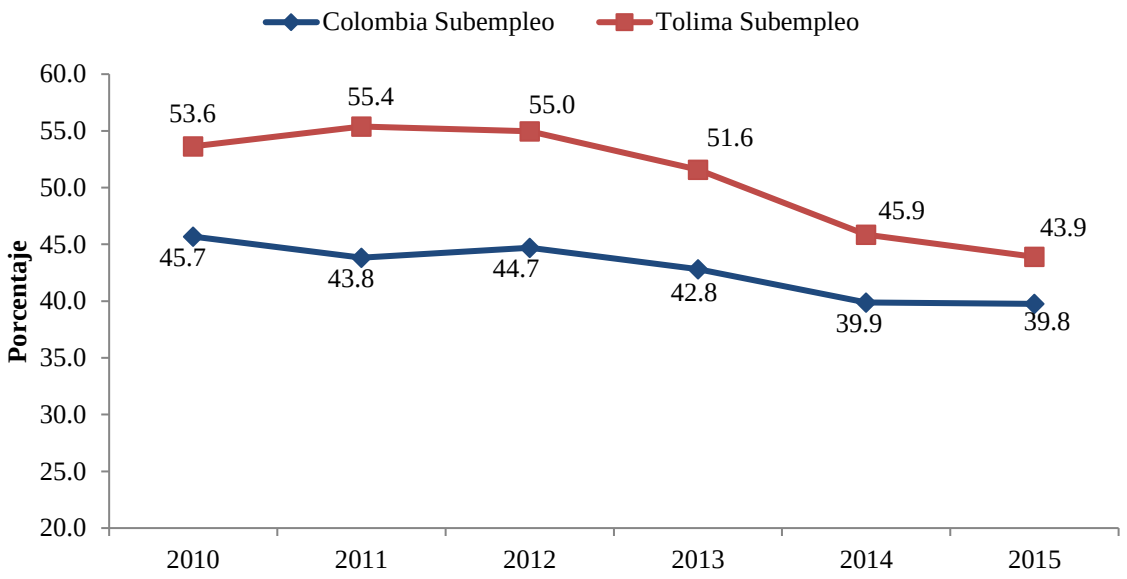
Desde el punto de vista de la demanda laboral el indicador que se analiza es la Tasa de ocupación que representa el porcentaje de la población en edad de trabajar que se encuentra trabajando y que refleja si realmente se están o no generando puestos de trabajo. En el caso del Tolima, como se observa en la figura 42, la tasa de ocupación se ha ubicado por encima de la nacional; presenta un comportamiento creciente a partir del año 2010, en el cual 621.000 personas se encontraban en las siguientes situaciones: trabajando por lo menos una hora remunerada en la semana de referencia; no trabajaron la semana de referencia, pero tenían un trabajo; trabajadores sin remuneración que trabajaron en la semana de referencia por lo

menos 1 hora; que luego para el año 2015 aumento su cifra a 686.000 personas, como consecuencia del crecimiento de la población ocupada que paso del 57,2% al 61,3% y el de la población en edad de trabajar la cual en el 2010 tenía un 78,22% y finalizó el 2015 con un 79,49%.; sin embargo entre los años 2012 y el 2014 se ha mantenido prácticamente estable y aunque en términos absolutos entre 2011 y 2014 aumentó en 28.027 el número de ocupados a nivel departamental, equivalente a un incremento del 4%, a nivel nacional el número de ocupados se ha incrementado en 8%

Para el año 2013 el departamento del Tolima obtuvo un crecimiento del PIB mayor al nacional, con unas cifras de 5,0% y 4,9% respectivamente; esto se puede explicar debido a que el mercado laboral reflejó que en este año el mejoramiento en sus indicadores como resultado a una mayor generación de empleo, y a la demanda de trabajo (tasa de ocupación), que pasó de 57,2% a 61,3%, creció a un mayor ritmo que la oferta (tasa global de participación), la cual avanzó de 67,0% a 68,9%. Las ramas de actividad económica que mostraron mayor dinámica en la absorción de empleo fueron servicios (8,5%), construcción (8,0%) y comercio, hoteles y restaurantes (5,1%). La industria por su parte, redujo la ocupación en 4,9%.

Junto con la tasa de ocupación, es importante analizar la tasa de subempleo que da una aproximación a la calidad del empleo generado. Para el caso del Tolima, la tasa de subempleo se ubicó por encima de la nacional durante el período analizado, sin embargo a partir de 2013 ha presentado una tendencia decreciente. Esto muestra que si bien ha habido un mejoramiento en las condiciones laborales del Departamento, estas todavía son inferiores a las registradas a nivel nacional.

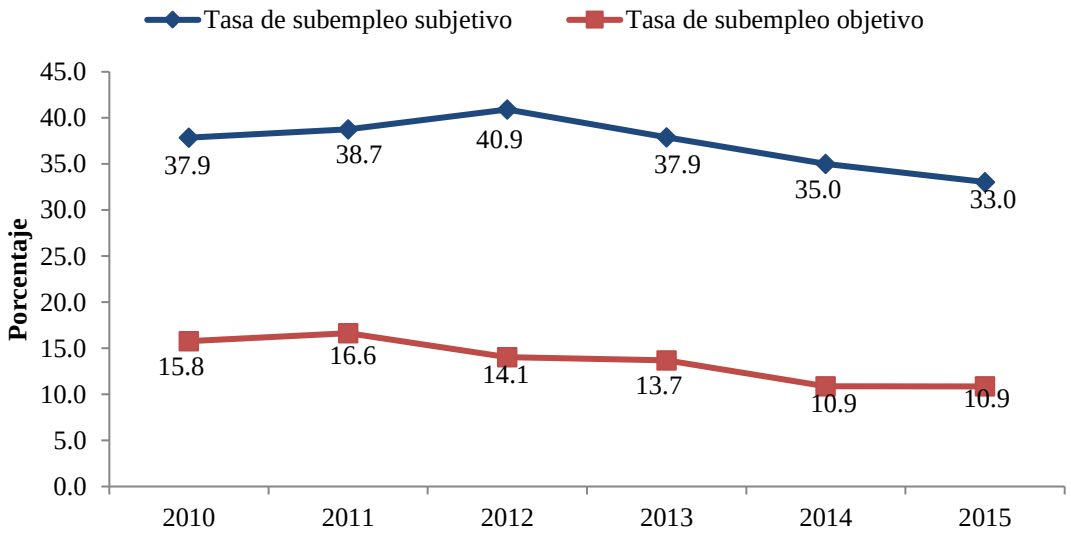
Figura 43. Tasa de Subempleo Nacional y Departamental 2010-2015.



Fuente: DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental.

El comportamiento decreciente en la tasa de subempleo a partir del año 2013 se explica por la disminución en el subempleo subjetivo y objetivo, los cuales pasaron de 37,9% a 33,0% y de 13,7% a 10,9% respectivamente.

Figura 44. Subempleo Objetivo y Subjetivo en el Tolima 2010-2015.



Fuente: DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental.

La disminución en el empleo subempleo subjetivo se refleja en que el empleo inadecuado por ingresos disminuyó del 32,8% en 2013 al 28,6% en 2015, además que el número de horas trabajadas paso de 14,4% en el 2013 al 11,6% en el 2015 y aumentó la labor más propia de sus competencias personales, disminuyendo el empleo inadecuado por competencias del 20,9% al 16,2%. Por otro lado, el subempleo objetivo que comprende a quienes tienen el deseo de mejorar sus ingresos, en 2015 disminuyó del 11,2 % (2013) al 9% (2015), la insuficiencia por horas paso de un 5,8% en 2013 a un 4,6% en 2015, y tener una labor más propia de sus competencias personales, permitió que el empleo inadecuado por competencias se redujera del 7,7% en 2013 al 5,6% en 2015. Cabe resaltar, que los pertenecientes a este grupo han hecho una gestión para materializar su aspiración y están en disposición de efectuar el cambio.

5.2. Desempleo

Según el Banco de la República, el desempleo es uno de los problemas que más genera preocupación en la sociedad actual. Las personas desempleadas o aquellas que no tienen empleo u ocupación, deben enfrentarse a situaciones difíciles por no tener ingresos con los cuales sostenerse a sí mismos y a sus familias, es por esto que cuando el número de personas desempleadas crece por encima de niveles que se podrían considerar como "normales", una gran preocupación aparece en toda la sociedad. El desempleo se define como "la situación del grupo de personas en edad de trabajar que en la actualidad no tienen empleo aun cuando se encuentran disponibles para trabajar pues no poseen limitaciones físicas o mentales para ello; y han buscado trabajo durante un periodo determinado". (República, 2015).

El DANE clasifica el desempleo en dos clases: el abierto y el oculto. Para el caso de Colombia, por ejemplo:

- **El desempleo abierto**; corresponde a aquellas personas que tienen doce años o más, no tienen empleo actualmente, se encuentran disponibles para empezar a trabajar, y han estado en búsqueda de trabajo durante el último mes.

- **El desempleo oculto**; corresponde a las personas de doce años o más que no tienen empleo actualmente, se encuentran disponibles para empezar a trabajar, y no han hecho diligencias en busca de trabajo en el último mes pero sí en los últimos doce meses y tienen una razón válida para haber dejado de buscarlo.

En Colombia, el desempleo se mide a través de la tasa de desempleo (TD). Ésta expresa el número de personas desempleadas (D) como porcentaje de la fuerza laboral también llamada población económicamente activa (PEA). Esta fuerza laboral o población económicamente activa es la suma de las personas empleadas, las ayudantes familiares que no tiene un sueldo y que trabajan quince o más horas semanales, y las desempleadas. (República, 2015).

Dependiendo de sus causas, el Banco de la República, clasifica el desempleo en distintos tipos. Algunos de estos tipos de desempleo son:

- *El desempleo de precaución o especulativo*: Se presenta cuando una persona no acepta algunos trabajos que se le presentan porque espera conseguir otro mejor y decide esperar un tiempo determinado.

- *El desempleo estacional:* Depende de las actividades económicas en las cuales se encuentre. Ejemplo de ello son labores como la agricultura o el turismo, pues durante las épocas de cosechas o las temporadas de vacaciones aumenta la cantidad de personas contratadas. A la vez, hay otros periodos del año en los que no se contratan tantos trabajadores.

- *El desempleo tecnológico:* Ocurre cuando existen cambios en las tecnologías que se introducen en las empresas, lo que hace que los trabajadores actuales no estén capacitados para cumplir con las labores y ser útiles por no poder acomodarse a la nueva tecnología, de suerte que han de ser despedidos. También se llama desempleo tecnológico a aquella situación coyuntural en la que no existen personas desempleadas que cumplan con las condiciones que requiere la utilización de tales tecnologías.

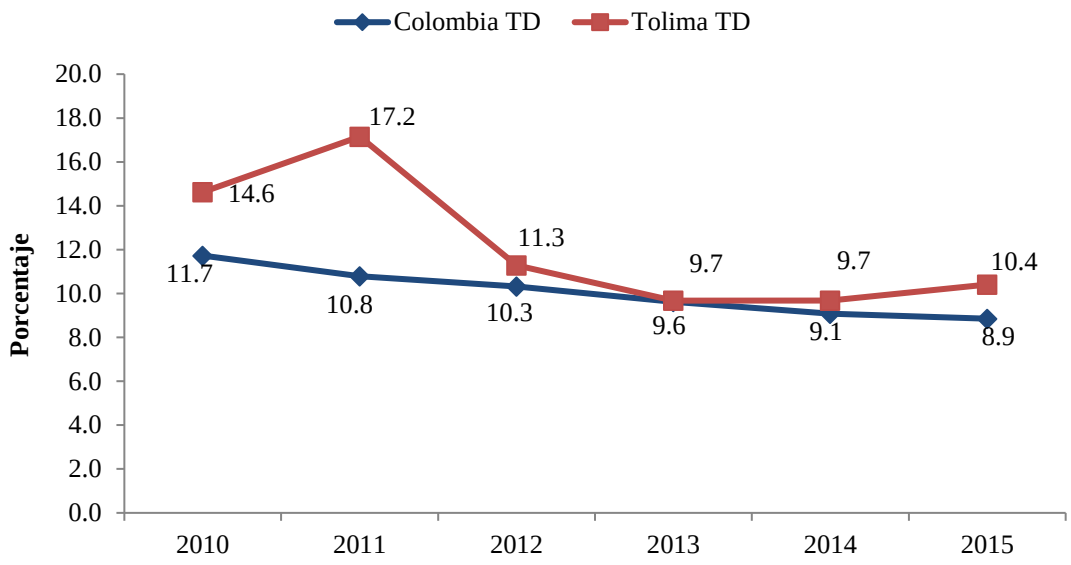
- *El desempleo legal o institucional:* Se presenta cuando las instituciones y autoridades de un país toman decisiones que no estimulan la contratación de empleados, la búsqueda de trabajo, o que limitan esta contratación. Ejemplos de esto son las limitaciones por edad, nacionalidad, etc. De igual manera, si se crease un seguro de desempleo cuyo monto fuese muy alto, no existiría un incentivo real para que los individuos pretendiesen abandonar su condición de desempleados.

- *El desempleo friccional o de búsqueda:* Se presenta cuando no existe información adecuada, amplia y generalizada sobre las ofertas de trabajo existentes. Sin embargo, con los avances en los medios de comunicación, este tipo de desempleo es cada vez más raro.

- *El desempleo por las deficiencias en la demanda agregada:* Se presenta cuando las personas prefieren no invertir o consumir, por lo tanto, no demandan bienes y servicios de la economía, de modo que no hay estímulo para que las empresas produzcan más y, por lo tanto, necesiten más trabajadores.

A partir de lo anterior, el departamento del Tolima se ha caracterizado, durante el período comprendido entre los años 2010 y 2015, por presentar altas tasas de desempleo, “ocupando los primeros lugares en el contexto nacional, en comparación con las demás regiones y ciudades de colombianas” (Mesa Técnica de Concertación del Departamento del Tolima, 2013).

Figura 45. Tasa de Desempleo Nacional y Departamental Tolima 2010-2015.

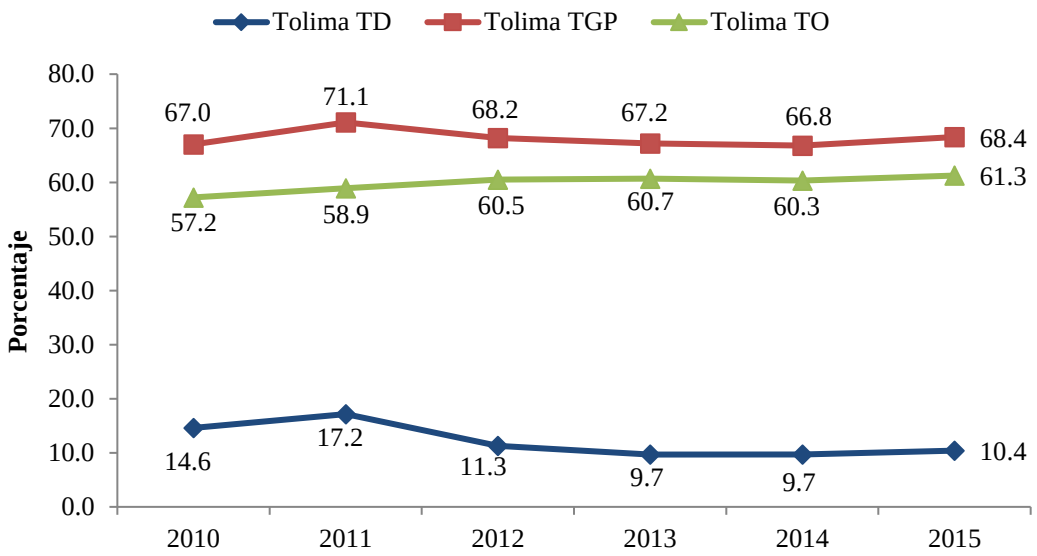


Fuente: DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental

Para el año 2010, como se observa en la figura 45 la tasa de desempleo del Tolima fue del 14,6%, luego se mantuvo en una tendencia creciente y alcanzó el valor más alto de todo el período de 17,2% para el año 2011, a partir de este año cayó al 11,3% para el 2012 y entre 2013 y 2014 se mantuvo en una tasa de 9,7%, para llegar al 2015 a una cifra de 10,4%.

En Colombia la tasa de desempleo logró reducirse sostenidamente en el año 2010 hasta el año 2015, y se logró mantener una tendencia a la baja. El departamento del Tolima, presentó fluctuaciones importantes, ya que en 2011 el desempleo alcanzó su cifra más alta, sobrepasando incluso la tasa de desempleo nacional; en el año 2012 la tasa de desempleo bajó 5,9 puntos porcentuales y se ubicó en el 11,3%. La caída de la tasa de desempleo en el año 2012 se puede explicar por la caída de la Tasa General de Participación, ya que la presión de la población en edad de trabajar disminuyó sobre el mercado laboral, así mismo el aumento en la tasa de ocupación en ese mismo año; lo cual puede evidenciarse en la figura 46.

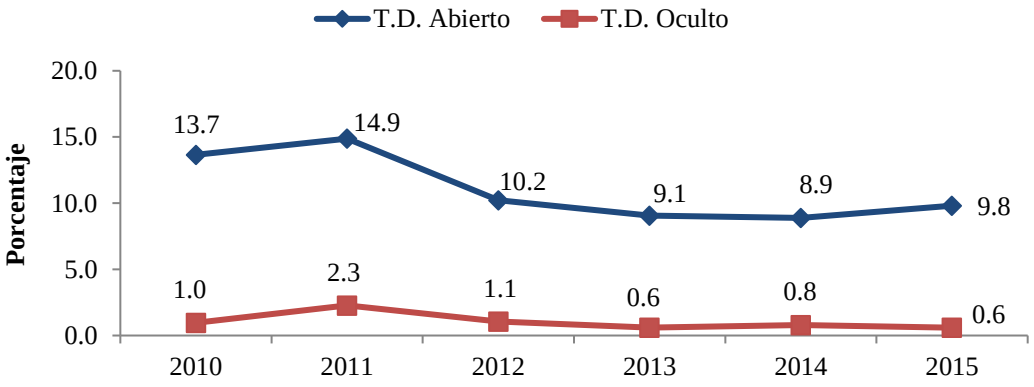
Figura 46. Tasa Global de participación, ocupación y desempleo Tolima 2010-2015.



Fuente: DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental.

Obedeciendo a este comportamiento de la TGP y de la TO, la figura 47 refleja el comportamiento de la tasa de desempleo oculto y abierto para el Departamento del Tolima en el periodo de estudio.

Figura 47. Tasa de Desempleo oculto y abierto Tolima 2010-2015.



Fuente: DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental.

Analizando el comportamiento del desempleo abierto y oculto, se puede concluir que mostraron una conducta similar, a partir del año 2010 presentaron un crecimiento de 1,2 y 1,3 puntos porcentuales respectivamente; en el año 2011 aumentó el número de personas

ocupadas, las cuales pasaron de 644.000 a 666.000 en el 2012, lo cual permitió el descenso de la tasa de desempleo oculto y abierto. Las razones válidas para explicar el desempleo en el Departamento del Tolima y que también son aplicables a nivel nacional de acuerdo al DANE son:

- No hay trabajo disponible en la ciudad.
- Está esperando que lo llamen.
- No sabe cómo buscar trabajo.
- Está cansado de buscar trabajo.
- No encuentra trabajo apropiado en su oficio o profesión.
- Está esperando la temporada alta.
- Carece de la experiencia necesaria.
- No tiene recursos para instalar un negocio.
- Los empleadores lo consideran muy joven o muy viejo.

Por otro lado las razones que no son válidas para clasificarse en una situación de desempleo son:

- Se considera muy joven o muy viejo.
- Actualmente no desea conseguir trabajo.
- Responsabilidades familiares.
- Problemas de salud.
- Está estudiando.

Lo anterior causa diferentes consecuencias sociales más que económicas, ya que muchas de las personas desempleadas se ven obligadas a desplazarse a otras ciudades en busca de oportunidades para encontrar una ocupación, mientras que otro grueso de la población desempleada busca en la economía informal una alternativa viable para conseguir el sustento (Mesa Técnica de Concertación del Departamento del Tolima, 2013).

5.3. Informalidad Laboral

La precarización de las condiciones de trabajo y el desconocimiento de los derechos de los trabajadores es el escenario habitual en el contexto laboral colombiano, evidenciándose en altas tasas de desempleo, la falta de oportunidades laborales, el alto índice de actividades informales y una carencia en el cubrimiento del sistema de seguridad social (Castro Guiza, 2015).

La situación laboral precaria en la que se encuentra la población del departamento del Tolima se refleja por medio de los índices de informalidad laboral, los cuales en el año 2012 alcanzaron el 78,6%, siendo más alto en comparación con otros departamentos como Cundinamarca (52%), Caldas (20,2%), Caquetá (20,5%), Bolívar (21,7%), Chocó (22,5%) y Atlántico (23%) (Rodríguez, 2012).

Es pertinente aclarar que la cifra de 78,6% correspondiente al índice de informalidad que registró el departamento del Tolima se toma con base en las 523.148 personas que no se encuentran afiliadas a pensiones; de acuerdo a MinTrabajo, un 37% de trabajadores tolimenses se afilian por cuenta propia; un 60,6% son empleados domésticos, trabajadores familiares sin remuneración, jornaleros o peones, quienes se encuentran en condiciones laborales deficientes y de baja remuneración; un 31,8% son empleados particulares o del Gobierno.

En términos de salario, un 52,6% de los ocupados reciben ingresos mensuales precarios; de estos, un 31,7% recibe ingresos inferiores a medio salario mínimo mensual y el otro 20,9% inferior a un salario mínimo; solo un 25% de la población ocupada recibe entre uno y dos salarios mínimos, el 6,7% entre dos y cuatro salarios mínimos y el 3% recibe cuatro salarios mínimos; esto teniendo en cuenta que la medición de los salarios que se hace en la mayoría de la población ocupada no son asalariados (Mesa Técnica de Concertación del Departamento del Tolima, 2013), se debe aclarar que 78,6% de los ciudadanos no se encontraban afiliados a pensiones para el año 2012, y que el 86,6% de la población del departamento se encuentra afiliada a un régimen de salud, así: 36,1% al régimen contributivo y el resto al régimen subsidiado. Estas cifras ofrecen un marco general de la situación que

registra el departamento en materia laboral (Mesa Técnica de Concertación del Departamento del Tolima, 2013).

Teniendo en cuenta lo anterior, el Gobierno departamental acogió una estrategia mediante la cual se crean mecanismos para la implementación de políticas públicas que promuevan la formalización y generación de empleo mediante beneficios parafiscales a las empresas nacientes y emprendedoras, dando así aplicación a la Ley de Formalización y Generación de Empleo "Ley de Primer Empleo" (Ley 1429 del 2010) con el objetivo de anular el fenómeno de la informalidad.

La informalidad en la ciudad de Ibagué no es menos grave que la del departamento del Tolima: su alto índice de desocupación e informalidad la catalogan como una de las ciudades con niveles más altos del país (Castro Guiza, 2015). El crecimiento demográfico, la insuficiencia económica, la precaria estructura empresarial, los bajos niveles de formación y el desequilibrio existente entre la oferta y la demanda de trabajo, son unas de las principales causas de desocupación e informalidad en el departamento y, por tanto, de la ciudad capital que concentra el 37% de la población total (Jaramillo, 2016).

Diversos estudios estadísticos y poblacionales desarrollados por el Ministerio de Trabajo en el Plan de Empleo del Departamento del Tolima en el año 2013, arrojaron que en Ibagué por cada diez ocupados seis se encontraban en la informalidad; gran parte de esos trabajadores informales eran mujeres (63,1%) y en menor proporción hombres (56,5%), cifras que superan la tasa departamental y la ubican como la quinta ciudad con mayor desocupación laboral, pasando de 16,8% en el 2012 a un 17,5% en el 2013, es decir, con un incremento de 0,7 puntos porcentuales. Dicha informalidad está compuesta por trabajadores por cuenta propia, trabajador familiar con y sin remuneración, empleo doméstico, y por quienes recibiendo una remuneración no cuentan con prestaciones de la seguridad social total o parcialmente (Mesa Técnica de Concertación del Departamento del Tolima, 2013).

Las políticas de orden nacional se han orientado a soluciones que buscan corregir por un corto tiempo el problema real de la desocupación e informalidad, pues no se cuenta con una estructura que permita un cambio significativo que como consecuencia traiga una vinculación laboral estable teniendo como base los lineamientos del Programa de Trabajo

decente descritos por el Ministerio de Trabajo. Por el contrario, se ha provocado una vinculación laboral inestable y sin protección social para los trabajadores.

A pesar de que no se cuentan con estadísticas que demuestren la informalidad del Departamento del Tolima, se puede observar que en Ibagué, en el trimestre móvil comprendido entre octubre y diciembre del año 2015 la población ocupada para empresas hasta 5 trabajadores fue de 262.000 personas en donde 57% corresponden a la población informal, mientras que el 43% a la formal.

5.3.1. Trabajo infantil

Ibagué es el centro de servicios, comercial, administrativo y financiero más grande del Tolima, es por esto que se considera representativo en el análisis del departamento; en los últimos años ha sido objeto de grandes inversiones en materia de infraestructura, construcción y desarrollo comercial de la ciudad, así como también debido a la ausencia de suelos para las construcciones en las grandes capitales ha sido receptor de migrantes. De la totalidad de habitantes de Ibagué para 2015, el 48,57% son hombres que corresponde a 268.853 habitantes y el 51,43% son mujeres, es decir 284.671 habitantes (Jaramillo, 2016).

En cuanto al trabajo infantil, podríamos remitirnos a Ibagué en donde los niños hasta cinco años representaban en 2005 el 10,98% de la población de Ibagué, una cifra superior al año 2015 donde la participación se ubicó en el 9,49%. Los infantes entre 6 y 11 años pasaron de ser 12,04% de los residentes de Ibagué a 10,11% entre 2005 y 2015. Los adolescentes entre 12 y 17 años prácticamente no han registrado cambios considerables en su peso poblacional pasando del 10,82% de la población total de Ibagué en el 2005 a 11,76% en el 2015. En total en Ibagué hubo 168,446 niños, niñas y adolescentes para el año 2015 que corresponden al 30,43% de la población total de la capital del Tolima.

Cuando un niño, niña o adolescente incursiona a temprana edad al mercado laboral, sustituye el tiempo que debería dedicar a su propio desarrollo físico e intelectual, para someterse a relaciones de sumisión; de esta manera, el trabajo infantil se convierte en una forma de exclusión social, en donde se exponen a las niñas, niños y adolescentes trabajadores a riesgos físicos y psicológicos, que le imponen desventajas, falta de oportunidades y limita sus

capacidades al impedir su pleno desarrollo. Dentro de los efectos nocivos implícitos al trabajo infantil, está la vulneración a un conjunto de derechos de la niñez tales como: la educación, la salud, la recreación, las libertades fundamentales y la protección a su integridad.

Al respecto, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – ICBF ha venido adelantando tres acciones: primero, programas de prevención para mitigar el riesgo de los niños, niñas y adolescentes a vincularse en trabajo infantil; segundo, el restablecimiento integral de todos los derechos de la niñez trabajadora, articulando la oferta institucional del Sistema Nacional de Bienestar Familiar – SNBF y acompañando al adolescente en el marco del trabajo protegido; y tercero, actuando de manera articulada con diversas entidades públicas y privadas con el fin de erradicar el trabajo infantil en sus peores formas. (Observatorio del bienestar de la niñez, 2013)

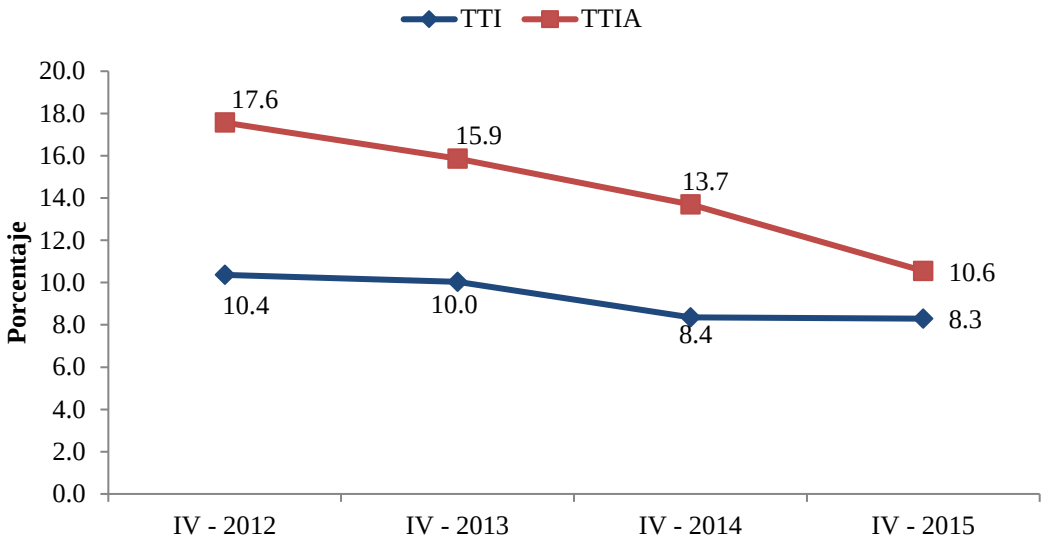
El Primer Plan Nacional para la Erradicación del Trabajo Infantil y la Protección al Joven Trabajador, (1996) define al "Trabajo infantil como toda actividad física o mental, remunerada o no, dedicada a la producción, comercialización, transformación, venta o distribución de bienes o servicios, realizada en forma independiente o al servicio de otra persona natural o jurídica por personas menores de 18 años de edad" (Observatorio del bienestar de la niñez, 2013)

Según el DANE, durante el cuarto trimestre de 2012 existían 11.331.937 niñas, niños y adolescentes entre los 5 y 17 años en Colombia, de los cuales el 9,8% se encontraban trabajando en diferentes ramas de la actividad económica, en donde las cuatro ciudades con mayor Tasa de Trabajo Infantil son: Ibagué, Bucaramanga, Sincelejo y Bogotá D.C. Si adicional a las actividades productivas tradicionales, se contabilizan los oficios del hogar efectuados por los niños, niñas y adolescentes, se obtiene la Tasa de Trabajo Infantil Ampliada, que para el periodo en mención correspondió al 10,1%; las ciudades con mayor incidencia en este fenómeno son: Ibagué, Sincelejo, Villavicencio, Florencia y Armenia. (Observatorio del bienestar de la niñez, 2013)

La Tasa de Trabajo Infantil es indicador un estimado, ya que su forma de obtención es mediante una encuesta por muestreo realizada por el DANE y permite valorar la dimensión

y evolución del problema del trabajo infantil. Para la ciudad de Ibagué, La tasa de trabajo infantil presentó el comportamiento observado en la figura 48.

Figura 48. Tasa de Trabajo Infantil - Tasa de Trabajo Infantil Ampliada Ibagué IV trimestre 2012-2015.



Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares DANE Módulo de Trabajo Infantil 23 ciudades y áreas metropolitanas.

De acuerdo al DANE, la tasa de trabajo infantil (TTI), es la relación porcentual de los niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años de edad que trabajan con respecto a la población total en este grupo de edad, por otro lado, la Tasa de trabajo infantil ampliada por oficios del hogar (TTIA), es la relación porcentual entre la población de 5 a 17 años de edad que trabaja, más la que no trabaja y reporta que se dedica por 15 horas y más a oficios del hogar (en la semana de referencia) con respecto a la población total en este grupo de edad.

Se puede observar que la TTIA se encuentra por encima de la TTI, esto se debe a que hay una cifra importante de población entre 5 a 17 años que se dedica a oficios del hogar. En 2013 Ibagué se mantuvo en una tasa de 10,0%, para el año 2014 la tasa baja a 8,4 mientras que la tasa en las 23 ciudades estudiadas fue de 6,5 puntos. Aunque el 2015 se registró la TTI más baja desde que se tiene registro, Ibagué se ubica en el primer puesto junto a Neiva con la mayor tasa, esto debido a que mientras las 23 ciudades estudiadas en promedio bajaron un punto porcentual en el último año, Ibagué solo lo hizo en 0,1 puntos porcentuales. Sin

embargo, la TTIA si ha disminuido constantemente desde el 2012, acercándose año tras año al promedio de las 23 ciudades estudiadas (Jaramillo, 2016). La disminución que se ha ido presentando del 2014 al 2015 se debe a compromiso departamental de erradicar el trabajo infantil, por medio de la Política Pública de Infancia y Adolescencia, en donde se espera: disminuir el número de niños y niñas vinculados a alguna de las tres peores formas de trabajo infantil definidas en el Convenio 182 de la OIT, vincular al sistema escolar los niños, niñas y adolescentes identificados como trabajadores; así como brindar atención y orientación familiar para garantizar que los niños, niñas y adolescentes permanezcan en el sistema educativo, lograr que el trabajo de los adolescentes mayores de 14 años sea calificado y protegido.

Las principales actividades económicas en las que se desempeñan estos niños y niñas no son identificadas por el sistema de información y registro, sin embargo, se resalta la importancia relativa que tiene el sector de la agricultura, en la que el 35% de los niños y niñas en situación de trabajo infantil se desempeñan. Es entonces importante considerar que el sector agropecuario constituye uno de los principales focos que emplea población en edad escolar en el departamento del Tolima (Mesa Técnica de Concertación del Departamento del Tolima, 2013).

5.3.2. Trabajo decente en el marco del posacuerdo

Tras la firma del Acuerdo final para la terminación del conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, es común que se hable de posconflicto, al hacerlo, salen a la luz temas que hacen eco, tales como: justicia transicional, reparación de víctimas, restitución de tierras, desarme y participación política, dejando a un lado temas como las oportunidades de empleo y del acceso al trabajo decente por parte de los ex combatientes después de la guerra.

Para abarcar estos temas, el punto de partida debe ser el empleo rural, en donde “el desarrollo del campo es clave para consolidar la paz” (semana, 2016), el cual quedó plasmado en el Acuerdo 1: Hacia un Nuevo Campo Colombiano: Reforma Rural Integral, la cual sienta las bases para la transformación estructural del campo, crea condiciones de bienestar para la población rural —hombres y mujeres— y de esa manera contribuye a la construcción de una

paz estable y duradera; pues el desarrollo rural integral es determinante para impulsar la integración de las regiones y el desarrollo social y económico equitativo del país. Por lo tanto, las brechas sociales y el déficit en el acceso a servicios básicos son significativos, además del ingreso al mercado laboral y a las oportunidades de trabajo decente, que en su conjunto se constituyen como retos del campo colombiano.

Uno de los desafíos del posconflicto será cerrar las brechas de inclusión en las zonas rurales, es por esto que el Ministerio de Agricultura "resaltó la importancia de diversificar la producción, generar valor agregado, insertar los productos en los mercados y fortalecer las instituciones para promover la agroindustria y tecnificar el campo. Asimismo, hizo énfasis en la necesidad de generar condiciones e incentivos para atraer a los jóvenes al ámbito rural" (Semana, 2016). Para cumplir con lo mencionado anteriormente, se requiere que el empleo en el área rural tenga todas las características de un trabajo digno, como por ejemplo, una remuneración acorde a la cantidad de horas laboradas, protección social y protección de derechos fundamentales.

Clara López, ex ministra de Trabajo, dijo que" la política estatal en las zonas rurales debe enfocarse, entre otras acciones, en diseñar y ejecutar estrategias de protección social y programas de empleo rural temporal a la medida de las necesidades de cada territorio, para fomentar una reactivación inmediata de la economía rural, aumentar la productividad del campo y generar empleo formal" (Semana, 2016), lo que se constituye como un objetivo de mediano plazo, por lo que se requieren acciones inmediatas que reflejen los dividendos de la paz; es por esto, que el Observatorio de mercado laboral del departamento del Tolima, consciente del papel que cumplen los observatorios del empleo, como fuentes confiables en la conformación de un sistema de información e investigación sobre mercado laboral, junto con el Ministerio del Trabajo, se dará a la tarea de realizar un informe donde se evidencien las acciones implementadas por el sector trabajo en el territorio en el marco del Acuerdo final para la terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera.

5.3.3. Enfoque a las acciones implementadas por el sector trabajo

Una reinserción lograda de los excombatientes es un factor clave de la estabilidad para los países que salen de conflictos. Es más, los excombatientes, y en particular aquéllos que están motivados por una ideología, constituyen un grupo con un importante potencial humano que, si no se encauza hacia la reconstrucción económica y la edificación de la paz, pueden suponer una nueva amenaza para el frágil entorno político y económico que prevalece después del conflicto. Una amplia reinserción de los antiguos combatientes no sólo contribuirá a mejorar su situación social y económica sino que además promoverá la causa de la rehabilitación de posguerra y el aumento de la capacidad para la reconstrucción económica. (OIT)

La asistencia de la OIT (Organización Mundial del Trabajo) a la ejecución de programas nacionales para la reinserción de los excombatientes se ha orientado a la creación y promoción del empleo digno, la formación profesional acompañada del suministro de instrumentos y/o crédito para empezar a producir bienes y servicios, y la institucionalización a nivel nacional y local para el desarrollo y la gestión de programas especiales, entre ellos los destinados a la mujer, a los jóvenes y a los discapacitados. (OIT)

Mediante la generación de empleos puede iniciarse un volumen considerable de trabajos preparatorios de reconstrucción y rehabilitación. No obstante, hace falta información en forma de datos estadísticos y encuestas del mercado del trabajo a fin de obtener un panorama general de los tipos de empleo y formación profesional más aptos para facilitar la recuperación económica y social.

La reconstrucción de la infraestructura (carreteras, ferrocarriles, transporte marítimo o aéreo, comunicaciones, suministro de energía, suministro de agua para los hogares y el regadío, etc.) es un medio de proporcionar empleo temporal asalariado a un gran número de personas desempleadas. La destrucción de la infraestructura física suele ser un objetivo bélico, y esto tiene amplias consecuencias para el desarrollo humano y dificulta más la reanudación de la actividad económica en la posguerra. Por consiguiente, la reconstrucción de la infraestructura es un primer paso fundamental del proceso de recuperación.

Un ambiente de confianza empresarial y un mínimo de seguridad y estabilidad son importantes para los pequeños empresarios, especialmente los que se dedican a actividades

de manufacturación. En la mayoría de los casos, la incertidumbre política reinante después del conflicto aumenta el factor de riesgo para los empresarios privados de los sectores rurales o urbanos, y el entorno general para el desarrollo del sector privado todavía no es favorable. Además, la inseguridad y el desplazamiento de la población interrumpen con frecuencia los sistemas de producción y comercio. En las zonas donde se libran intensos combates, las estructuras preexistentes de pequeñas empresas y microempresas desaparecen casi por completo.

La creación en gran escala de empleos y trabajos remunerados con un costo relativamente bajo de capital es uno de los grandes problemas de los países afectados por la guerra. Las oportunidades de empleo suelen ser escasas, y su promoción debería formar parte de los planes nacionales de reconstrucción económica de posguerra. Para atender al número habitualmente elevado de desempleados en la inmediata posguerra, los gobiernos acostumbran a emprender programas encaminados a proporcionar empleos asalariados con rapidez. Puede tratarse de programas de desarrollo de la agricultura y elaboración de alimentos, reconstrucción de infraestructura pública e industrias del sector público, subvención de empresas privadas rurales o urbanas. No obstante, pocas veces puede ofrecerse un empleo asalariado a todas las personas afectadas por la guerra. La mayoría de estas personas (refugiados/repatriados, personas internamente desplazadas y soldados de próxima desmovilización) necesitan medios de vida e ingresos estables y a largo plazo. (OIT)

La mayoría de los países afectados por la guerra adolecen de economías frágiles, un bajo nivel de desarrollo y una acusada pobreza. Una característica de casi todos ellos es el rápido aumento del número de jóvenes recién llegados al mercado del trabajo, que vienen a sumarse a la población desempleada y subempleada. Aunque una fuerza laboral abundante puede ser un elemento favorable en las economías que disponen de cuantiosos capitales de inversión, los países afectados por la guerra padecen las consecuencias de su escasa capacidad de creación de empleos y de lo reducido del sector estructurado que puede ofrecer empleos asalariados.

Además, de ordinario los conflictos prolongados causan extensos daños en la infraestructura económica y social, así como en la agricultura y las economías rurales de subsistencia. La insuficiente financiación de los servicios públicos, especialmente en el sector de la educación

y la salud, y la escasez de la capacidad administrativa, son rasgos característicos de muchas sociedades de posguerra. Si bien es poco realista esperar un rápido aumento de las inversiones de capital y las nuevas oportunidades de empleo en los países afectados por la guerra, algunas medidas para promover el empleo pueden y deben tomarse lo antes posible después del conflicto. Hay que ayudar a la población a emprender o crear nuevas actividades generadoras de ingresos. (OIT)

En Colombia el Ministerio de trabajo bajo la dirección de la antigua ministra de trabajo Clara López Obregón planteo las siguientes acciones para el sector trabajo en el marco del posacuerdo, entre ellas se encuentran:

- Acceso a trabajo formal, que se minimice la exclusión y la marginalidad, y una mayor vinculación al sistema de seguridad social, son algunos de los principales retos del Ministerio de Trabajo y de todo el Gobierno Nacional con la población campesina del país, de cara al posconflicto
- "Empleo rural, una ruta hacia la paz"; Según López Obregón, "el desarrollo del campo es clave para consolidar la paz, y para esto es necesario garantizar trabajos de manera formal, de calidad, y disminuir las brechas sociales. Una de las prioridades debe ser el acceso de los trabajadores del campo a los sistemas de protección social, el Ministerio del Trabajo está generando la arquitectura necesaria para un piso de protección en el sector rural".
- La Ministra, de igual forma señaló que, "aspiro a que se creen cientos de miles de empleos en el campo y la ciudad; en la parte inicial estamos en condiciones de generar no menos de 15.000 empleos directos en los municipios priorizados del posconflicto, y seguir trabajando en esa mecánica del empleo directo e indirecto para aumentar la cobertura en todo el país"
- Algo está claro es que con el fin de conflicto armado uno de los mayores beneficiados será el sector rural, el cual según la Misión Rural Para la Transformación del Campo cobija más de la mitad de los municipios del país (alrededor del 60%), donde habita cerca del 30% de la población total del país.
- Asimismo con la expedición de la Ley Projoven (1780 de 2016) el Ministerio cuenta con la posibilidad de desarrollar programas de empleo en zonas rurales y de

posconflicto con los recursos del Fondo de Solidaridad de Fomento al Empleo y Protección al Cesante, FOSFEC. Es de recordar que estos montos no serán para el diseño de programas, evaluaciones o consultorías, sino que irán en su totalidad para la operación de los programas y sus beneficiarios. Esta normativa prevé destinar recursos del FOSFEC para que las Cajas de Compensación Familiar desarrollen programas de empleo en las zonas rurales: iniciativas relacionadas con programas intensivos en mano de obra, programas focalizados de emprendimiento, asociatividad y empleabilidad para población de víctimas del conflicto, iniciativas de prácticas laborales en entidades públicas a nivel local y esquemas de formación y reconversión laboral en el campo.

- De igual forma el FOSFEC cobija programas de desarrollo de un programa integral de equidad de género, promoción de empleos verdes y culturales en los territorios, impulso a la economía social y la integración territorial, y apoyo al establecimiento de pisos de protección social en el campo, a través de un fondo solidario en el mecanismo de protección al cesante.
- El viceministro de Empleo y Pensiones, Francisco Javier Mejía, anunció las líneas de acción en las que se enfoca el Ministerio de Trabajo de cara al posconflicto, para lo cual prepara una serie de decretos relacionados con programas que están siendo diseñados para atender las mayores prioridades de la agenda laboral para esta nueva etapa que tendrá Colombia, especialmente dirigidos a población joven, áreas rurales y las 23 zonas priorizadas; allí se destacan los programas intensivos en mano de obra, asesorados por la OIT, y relacionados con sectores como el de la infraestructura (Vías 4G), tecnologías, centros de acopio, plazas de mercado, mantenimiento de fuentes hídricas y reforestación, entre otros.
- Se va a reforzar el programa de emprendimiento que proviene de la Ley Projoven, la cual posibilita desarrollar planes de empleo en zonas rurales y de posconflicto, dirigidos especialmente para víctimas del conflicto.
- Hacen parte de estas medidas las iniciativas dirigidas a la población entre 18 y 28 años de edad, como '40 mil empleos', en el que se han vinculado a 26 mil jóvenes, y a los que se les garantiza un año de trabajo; 'Estado Joven', una iniciativa que permite por medio de las cajas de compensación familiar y el Servicio Público de Empleo,

pagar a los jóvenes sus prácticas realizadas en entidades públicas. Este programa se lanzó en Bogotá y Arauca, y a través del proyecto 'Manos a la Paz', se busca que esta población pueda ir a cualquier parte del país a realizar este mismo trabajo.

- El programa de formación y reconversión laboral o mejoramiento de competencias laborales, capacitación de acuerdo a las demandas que requieren las regiones y empleadores.
- Fondo solidario que ayude al piso de protección rural para que también los campesinos accedan a beneficios y derechos como en las ciudades.
- Énfasis de MinTrabajo, bajo la tutela Clara López Obregón, en el tema de equidad de género, cerrar la brecha de género en términos económicos y avanzar en igualdad salarial entre hombres y mujeres.
- Otros retos en relación con la seguridad social -según el funcionario- tienen que ver con facilitar el acceso al sistema de seguridad social integral eliminando dificultosos trámites, establecer un pilar solidario para aquellas personas que cumplida la edad de pensión no puedan acceder a ésta, estimular el ahorro de aquellas personas que tienen alguna capacidad de pago y permitir que obtengan una protección en su vejez.

5.3.4. Acciones implementadas por el SENA

El SENA ha sido objeto de cambios; dentro esos cambios esta la implementación de los centros de desarrollo empresarial, los cuales se encargan de sumar dos programas:

- Emprendimiento: mediante el cual se genera empresa
- SENA emprende rural.

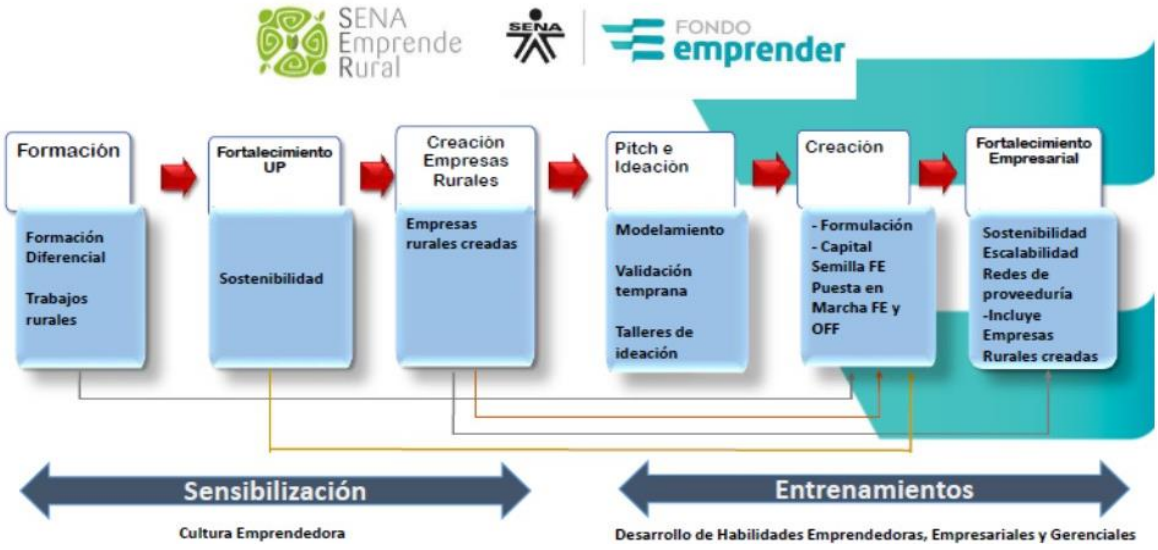
Son herramientas que el Sena ha implementado para atender el tema del posconflicto. Por ejemplo, en Icononzo existe una zona de capacitación donde se encuentran unas iniciativas y procesos productivos que se han venido gestionando, de la mano con estas comunidades, las cuales permiten manejar el tema del posconflicto. Por otro lado en el departamento del Tolima, actualmente se está aventurando el programa Insignia del Sena para creación de empresa es el plan emprender.

El programa SENA EMPRENDE RURAL es un programa, que nació hace 16 años que busca a partir de acción y formación, una opción de formación diferencial que tiene dos componentes: promover la generación de ingresos y la rentabilidad en lo rural. Para las zonas de capacitación que se están manejando, el SENA tiene una estructura de asociatividad en donde se toca el tema de cooperativismo; en el caso de Icononzo se une las empresas corporativas en las tres líneas: Cooperativa Agropecuaria, una Cooperativa Industrial y una Cooperativa en Servicios.

En la Cooperativa Agropecuaria se fortalecen las Unidades Productivas por medio de la formación del Sena Emprende Rural, la cual está ejecutada en la línea de la piscicultura, esto para autoconsumo junto con otras iniciativas para el desarrollo de proyectos productivos en los cuales se encuentran los cultivos y la explotación de trucha en el Sumapaz. Los beneficiados de este programa son los de población rural entre 15 y 28 años con niveles del sisben 1, 2 y 3, la cual se conoce como la población objetivo, no tiene un límite de edad para vincularse a la formación; por otro lado la población vulnerable, son pequeños y medianos productores.

La ruta que se sigue por parte del SENA se describe en la figura 49:

Figura 49. Cadena de Valor emprendimiento rural.



Fuente: SENA

Para el Sena la cadena de valor abarca una formación diferencial, la cual aporta procesos de formación; los cuales se crean a la medida de las necesidades de la comunidad; allí solo pueden reunirse dos horas a la semana, el instructor se desplaza donde es la formación y le da acompañamiento asistida al aprendiz para que se forme desde su lugar de residencia. Se busca en esta formación que se creen comunidades productivas o fortalecer las que ya están creadas a partir de ahí iniciar un proceso de fortalecimiento en las unidades productivas por medio de asesoría y acompañamiento de profesionales de ciencias económicas administrativas que le produzcan una sostenibilidad y a partir de la sostenibilidad se generen trabajos rurales. Hay unas unidades productivas que se fortalecen tanto que llegan al mercado y les exigen estar creadas.

A partir de la relación pasan a un pitch empresarial donde arrancan con talleres e ideas, continúan con la fase de creación en donde se presentan en convocatorias para acceder a sus recursos y se arranca con el proceso de fortalecimiento empresarial. En esta primera fase del proceso se busca sensibilizar a las personas para que logren tener unidades productivas con fundamento de información, unidades productivas sostenibles donde tengan una demanda en el mercado, y que cuenten con asesoría y a partir de asesorías acompañamientos y entrenamientos puedan montar la gestión de recursos.

Esta es la primera fase de formación. De 300 a 340 horas donde se hace la incubación, formación y el entrenamiento técnico. La fase dos son formaciones más cortas y focalizadas dependiendo de las necesidades de las unidades productivas. Se pueden trabajar formaciones en gestión empresarial mercado o los servicios específicos que les permitan mejorar los servicios o los productos que se están ofertando con comercialización o profundizaciones técnicas; estas formaciones son dadas por un grupo de profesionales que están haciendo el acompañamiento y en la segunda fase la cual consta de 5 meses se hace la asesoría y el acompañamiento en donde se busca que se empiecen a generar empleos.

5.4. Lecciones aprendidas

El concepto de Trabajo Decente es relativamente nuevo y reciente, por lo que a partir de la información presentada se pretende dar una noción que se acerque a las dimensiones que comprende el estudio del mismo, cabe resaltar que en el marco del posconflicto las acciones que se mencionaron anteriormente buscan reducir la informalidad y el reducción de la tasa de desempleo para los ciudadanos en condición de excombatiente.

Así mismo, se observó que la información para la construcción de los indicadores de TDD en las dimensiones de entorno de trabajo seguro y dialogo social, no se encuentra disponible a primera mano, las fuentes no se encuentran actualizadas, es por esto que se recomienda que las instituciones y organismos encargados de la recopilación y análisis de información, se dispongan a organizarla de manera que el público tenga acceso a la misma, en cuanto a los datos departamentales; además de garantizar la sostenibilidad del sistema de información y medición, para poder observar los cambios en el tiempo de las distintas dimensiones del trabajo decente y digno.

6. Bibliografía

- Antecedentes dialogos de paz. (2015). Obtenido de http://www.colombia.com/actualidad/especiales/dialogos-de-paz/antecedentes/
- Asamblea General de Naciones Unidas. (18 de Diciembre de 1979). Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer. Obtenido de http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/text/sconvention.htm
- Castro Guiza, O. E. (Junio de 2015). Análisis de la situación laboral de los trabajadores informales de Ibagué. Obtenido de file:///C:/Users/UHP/Downloads/470-879-1-SM%20(1).pdf
- Centro de Información Municipal para la Planeación Participativa. (2017). Observatorio de los derechos de la mujer y asuntos de equidad de género. Obtenido de http://cimpp.ibague.gov.co/mujer/
- Consolidación Teritorial. (2016). Unidad de Consolidación Teritorial. Obtenido de http://www.consolidacion.gov.co/?q=content/el-tolima-le-apuesta-la-investigaci%C3%B3n-y-desarrollo-tecnol%C3%B3gico-del-cacao
- Consolidación Teritorial. (2016). Unidad de Consolidación Teritorial. Obtenido de http://www.consolidacion.gov.co/?q=content/el-tolima-le-apuesta-la-investigaci%C3%B3n-y-desarrollo-tecnol%C3%B3gico-del-cacao
- CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL TOLIMA “CORTOLIMA” . (2007). Plan de acción trienal. Obtenido de https://www.cortolima.gov.co/sites/default/files/images/stories/nuestra/planes_proyectos/pat/pat_2007_2009.pdf
- DANE- Banco de la República. (octubre de 2016). Informe de Coyuntura Economica Regional. Obtenido de https://www.dane.gov.co/files/icer/2015/ICER_Tolima2015.pdf

- DANE, B. (octubre de 2016). ICER TOLIMA 2015. Obtenido de https://www.dane.gov.co/files/icer/2015/ICER_Tolima2015.pdf
- DANE. (2009). METODOLOGIA INFORMALIDAD GEIH. Obtenido de https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_informalidad/metodologia_informalidad.pdf
- DANE. (OCTUBRE de 2016). INFORME DE COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL. Obtenido de https://www.dane.gov.co/files/icer/2015/ICER_Tolima2015.pdf
- DANE. (s.f.). Cuentas Departamentales 2000-2016.
- DANE. (s.f.). Preguntas Frecuentes Empleo. Obtenido de https://www.dane.gov.co/files/faqs/faq_ech.pdf
- Dinero, R. (2009). Mujeres ¿Por qué siguen ganando menos? Obtenido de http://www.dinero.com/caratula/edicion-impresa/articulo/mujeres-por-siguen-ganando-menos/75453
- El Tiempo. (2014). Resumen de los ensayos presentados. Obtenido de http://www.eltiempo.com/contenido/politica/proceso-de-paz/ARCHIVO/ARCHIVO-15228175-0.pdf
- Federación Nacional de Cafeteros de Colombia. (2017). Comité de Cafeteros del Tolima. Obtenido de https://tolima.federaciondecafeteros.org/fnc/nuestro_cafe/category/118
- Federación Nacional de Cafeteros de Colombia. (2017). Comité de Cafeteros del Tolima. Obtenido de https://tolima.federaciondecafeteros.org/fnc/nuestro_cafe/category/118
- Fedesarrollo. (13 de Agosto de 2015). LA ECONOMÍA DEL DEPARTAMENTO DEL TOLIMA: DIAGNÓSTICO Y. Obtenido de

http://www.andi.com.co/SecTH/Documents/ESTUDIO%20REGIONAL%20TOLIMA%20FINAL%20AGO%2014.pdf

- Gobernación del Tolima. (2014). Politica publica de la mujer y género del Tolima. Obtenido de http://www.ibague.gov.co/portal/admin/archivos/normatividad/2015/12214-ACU-20151103.pdf

- Gobernación del Tolima. (2016). Plan de desarrollo soluciones que transforman. Obtenido de http://tolima.gov.co/publicaciones/13555/plan_de_desarrollo

- Gobernación del Tolima. (Mayo de 2017). Gobernación del Tolima. Obtenido de Gobernación del Tolima: http://www.tolima.gov.co/publicaciones/15615/el_tolima_le_apuesta_a_la_tecnificacion_del_cultivo_del_cacao

- Gobernación del Tolima. (Mayo de 2017). Gobernación del Tolima. Obtenido de Gobernación del Tolima: http://www.tolima.gov.co/publicaciones/15615/el_tolima_le_apuesta_a_la_tecnificacion_del_cultivo_del_cacao

- Gobernación del Tolima. (s.f.). Politica pública de la mujer y género. Obtenido de http://historico.equidadmujer.gov.co/mecanismos/Documents/tolima/Politica%20MujeresTolima.pdf

- Grace Margarita Angulo Pico, R. Q. (13 de 05 de 2012). Educación, mercado de trabajo y satisfacción laboral: el problema de las teorías del capital humano y señalización de mercado. Obtenido de http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0185-27602012000300002

- Ibagué, C. d. (Mayo de 2017). Indicadores Macroeconomicos: Uan lectura regional 2010-2016. Obtenido de http://www.ccibague.org/sites/default/files/sites/default/files/images/INDICADORE

S%20MACROECONOMICOS%20MAYO%20de%202017%20AMC%20%28LISTO%29.pdf

- Ibagué, Z. F. (s.f.). Obtenido de http://zonafrancaibague.com/quienes-somos/
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi. (2015). Por el uso inadecuado de sus suelos, el Tolima está que "arde". Obtenido de http://noticias.igac.gov.co/por-el-uso-inadecuado-de-sus-suelos-el-tolima-esta-que-arde/
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi. (2016). Por el uso inadecuado de sus suelos, el Tolima está que "arde". Obtenido de Tolima, tercer departamento del país con mayor sobrecarga agropecuaria
- Jaramillo, G. A. (2016). Plan de desarrollo 2016-2019 "Ibagué con todo el corazón". Obtenido de http://www.ibague.gov.co/portal/seccion/contenido/index.php?type=3&cnt=86
- Mesa Técnica de Concertación del Departamento del Tolima. (Junio de 2013). Plan de Empleo del Departamento del Tolima. Obtenido de http://www.desarrolloeconomicotolima.gov.co/images/documentos/plan_empleo_tolima.pdf
- Mesa Técnica de Concertación del Departamento del Tolima. (Junio de 2013). Plan de Empleo del Departamento del Tolima. Obtenido de http://www.desarrolloeconomicotolima.gov.co/images/documentos/plan_empleo_tolima.pdf
- Mesa Técnica de Concertación del Departamento del Tolima. (Junio de 2013). Plan de Empleo del Departamento del Tolima. Obtenido de http://www.desarrolloeconomicotolima.gov.co/images/documentos/plan_empleo_tolima.pdf
- Mesa, R. J. (18 de Diciembre de 2009). Se "esfumó" el crecimiento económico colombiano en 2009: analisis de la coyuntura y perspectivas 2010. Obtenido de http://www.scielo.org.co/pdf/pece/n14/n14a3.pdf

- Ministerio de Trabajo. (Junio de 2013). Plan de Empleo del Departamento del Tolima. Obtenido de http://www.desarrolloeconomicotolima.gov.co/images/documentos/plan_empleo_tolima.pdf

- Observatorio del bienestar de la niñez. (2013). Una mirada doble al trabajo infantil en Colombia. Obtenido de http://www.icbf.gov.co/portal/page/portal/Observatorio1/Archivo/2013/publicacion-40.pdf

- Observatorio laboral y ocupacional SENA. (2016). Boletín tendencia ocupacional. Obtenido de http://observatorio.sena.edu.co/Comportamiento/TendenciaInforme

- Observatorio laboral y ocupacional SENA. (s.f.). Metodología para la determinación de la tendencia del mercado laboral por ocupaciones. Obtenido de http://observatorio.sena.edu.co/Content/pdf/metodologia.pdf

- OIT. (s.f.). MANUAL SOBRE OPORTUNIDADES DE FORMACIÓN Y EMPLEO PARA EXCOMBATIENTES. Obtenido de http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---ifp_crisis/documents/instructionalmaterial/wcms_116731.pdf

- Organización Internacional del Trabajo. (1999).

- Portafolio. (30 de Octubre de 2014). La nueva zona franca del centro del país. Obtenido de http://www.portafolio.co/negocios/empresas/nueva-zona-franca-centro-pais-66332

- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2015). Cadena Productiva del Café.

- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2015). Cadena Productiva del Café.

- Red ORMET. (2013). Metodología Brechas de género en el mercado laboral. Obtenido de http://www.redormet.org/documento/brechas-de-genero-en-el-mercado-laboral-una-metodologia-para-generar-informacion/
- RED ORMET. (22 de Enero de 2016). Metodología trabajo decente. Obtenido de http://www.redormet.org/documento/trabajo-decente-una-mirada-integral-al-mundo-del-trabajo/
- República, S. C. (2015). Desempleo. Obtenido de http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/economia/desempleo#Como_citar_este_texto
- Sarmiento, E. (1 de Noviembre de 2014). La locomotora de la construcción. Obtenido de https://www.elespectador.com/opinion/la-locomotora-de-la-construccion-columna-525278
- semana, R. (2016). Empleo rural en el posconflicto. Semana.
- Semana. (2016). La historia del conflicto armado. Obtenido de http://www.semana.com/educacion/multimedia/el-conflicto-armado-en-colombia/469043
- Semana. (2016). La inclusión laboral en el campo y la paz. Obtenido de http://www.semana.com/foros-semana/articulo/foros-semana-inclusion-laboral-en-el-campo-en-el-posconflicto/492415
- tiempo, E. (24 de marzo de 2015). Ciudades intermedias, claves en expansión del sector. Obtenido de http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-15453356
- Toda Colombia. (2016). Obtenido de http://www.todacolombia.com/departamentos-de-colombia/tolima.html#1
- Tolima, G. d. (2016). Plan de Desarrollo Tolima. Obtenido de Soluciones que transforman: http://www.tolima.gov.co/documentos/692/planes_de_desarrollo

- Tolima, G. D. (2015). Informe de Gestión. Obtenido de file:///C:/Users/UHP/Downloads/informe%20de%20gesti%C3%B3n%20(1).pdf
- Tolima, G. d. (s.f.). Visión Tolima 2025. Obtenido de http://www.visiontolima2025.org/index.php/ideas-fuerza/signos-vitales/57-participacion-del-tolima-en-el-pib-nacional
- Tolima, M. T. (Junio de 2013). Plan de Empleo del Departamento del Tolima. Obtenido de http://www.desarrolloeconomicotolima.gov.co/images/documentos/plan_empleo_tolima.pdf
- Unidad de planificación rural agropecuaria UPRA. (2016). Rendición de cuentas. Obtenido de: http://www.upra.gov.co
- Unidad para la atención y reparación integral a las víctimas. (2013). Desplazamiento y crisis humanitaria. Obtenido de http://www.acnur.org/t3/uploads/media/2880_COI_Colombia_InformeDesplazamiento_2012-2013.pdf?view=1