

Señores

**DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DEL ESPACIO PÚBLICO**

**Atte. Arq. ARMANDO LOZANO**

Subdirector de Administración Inmobiliaria y de Espacio Público

Supervisor del contrato

**EQUIPAMIENTOS URBANOS NACIONALES DE COLOMBIA S.A.S “EUCOL”**

**Atte. Dr. ALVARO JOSÉ MEDINA**

Representante Legal

Bogotá D.C.

**REF:** **CONTRATO No. 110-00129-186-0-2020:** “EL CONCESIONARIO SE COMPROMETE A EL DISEÑO, LA FABRICACIÓN, EL SUMINISTRO, LA INSTALACIÓN, 1.A ACTUALIZACIÓN, EL MANTENIMIENTO, LA OPERACIÓN, EL TRASLADO Y LA REPOSICIÓN DEL MOBILIARIO URBANO DE BOGOTÁ D.C”

**ASUNTO:** Rta a radicado DADEP 20223080111671 – Documento denominado “Propuesta consensuada de ajuste al Programa de Instalación para contribuir al restablecimiento de las condiciones técnicas, económicas y financieras del Contrato de Concesión No. 186-2020 configuradas al momento de estructurar los pliegos y presentar la oferta, de acuerdo con las mesas de trabajo sostenidas entre el DADEP y EUCOL durante el período del 23 de junio al 21 de julio de 2022”

Respetados Señores:

Con el oficio en asunto el DADEP indicó que: *“requiere de manera concomitante al Grupo Interdiseños S.A.S., que en cumplimiento de sus obligaciones, allegue a este Departamento el concepto jurídico, financiero y técnico de la solicitud allegada por el concesionario”*; solicitud que contiene la propuesta de un movimiento del cronograma de instalación del mobiliario urbano para los hitos 2 a 4, como una medida para compensar la afectación generada por los eventos derivados de la pandemia del Covid 19 y su contención.

## **1) ANÁLISIS FINANCIERO**

Respecto de la Propuesta presentada por EUCOL, se revisó el Anexo 1 “Análisis financiero probatorio y complementario para el ajuste del Programa de Instalación” donde se aprecia:

- II. Evidencia de la magnitud extraordinaria y anormal del nivel de Ventas dejado de percibir a consecuencia de los efectos derivados de la pandemia Covid-19**
- b. Información histórica de facturación publicitaria de la concesión del mobiliario urbano de Bogotá**

En lo que tiene que ver con la afectación de los ingresos para el período junio de 2020 a junio de 2022, el concesionario relaciona:

Tabla 1. Información histórica de facturación publicitaria por exhibición de la concesión de mobiliario urbano de Bogotá (Cifras en pesos de junio de 2019)

| Mes           | Concesión 186-2020 vigente<br>(12-jun-2020 a 30-jun-2022) | Concesión 001-2001<br>Promedio mensual últimos<br>5 años y 7 meses de<br>operación<br>(01-ene-2014 a 31-jul-2019) | Variación<br>mensual   | Variación<br>acumulada |
|---------------|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|------------------------|
| <b>2020</b>   |                                                           | 1.970.567.737<br>Valor prorrateado en<br>función<br>a 19 días de ejecución                                        |                        |                        |
| Junio         | 23.796.391                                                |                                                                                                                   | -1.946.771.345         | -1.946.771.345         |
| Julio         | 229.118.936                                               | 2.239.965.641                                                                                                     | -2.010.846.706         | -3.957.618.051         |
| Agosto        | 204.290.458                                               | 2.278.759.806                                                                                                     | -2.074.469.347         | -6.032.087.399         |
| Septiembre    | 505.449.165                                               | 2.730.426.130                                                                                                     | -2.224.976.965         | -8.257.064.363         |
| Octubre       | 710.723.074                                               | 2.716.851.652                                                                                                     | -2.006.128.578         | -10.263.192.941        |
| Noviembre     | 1.607.510.694                                             | 3.886.827.640                                                                                                     | -2.279.316.946         | -12.542.509.888        |
| Diciembre     | 1.527.355.461                                             | 5.482.068.251                                                                                                     | -3.954.712.789         | -16.497.222.677        |
| <b>2021</b>   |                                                           |                                                                                                                   |                        |                        |
| Enero         | 340.660.900                                               | 751.503.878                                                                                                       | -410.842.979           | -16.908.065.656        |
| Febrero       | 695.606.618                                               | 1.905.706.733                                                                                                     | -1.210.100.116         | -18.118.165.771        |
| Marzo         | 980.348.767                                               | 3.028.242.159                                                                                                     | -2.047.893.392         | -20.166.059.163        |
| Abril         | 905.721.311                                               | 2.406.044.218                                                                                                     | -1.500.322.907         | -21.666.382.071        |
| <b>Mayo</b>   | <b>1.237.936.446</b>                                      | <b>3.066.879.176</b>                                                                                              | <b>-1.828.942.730</b>  | <b>-23.495.324.801</b> |
| Junio         | 806.428.616                                               | 3.111.422.742                                                                                                     | -2.304.994.126         | -25.800.318.927        |
| Julio         | 1.286.216.389                                             | 2.239.965.641                                                                                                     | -953.749.252           | -26.754.068.179        |
| <b>Agosto</b> | <b>2.647.293.462</b>                                      | <b>2.278.759.806</b>                                                                                              | <b>368.533.657</b>     | <b>-26.385.534.522</b> |
| Septiembre    | 2.495.892.259                                             | 2.730.426.130                                                                                                     | -234.533.871           | -26.620.068.394        |
| Octubre       | 2.504.914.648                                             | 2.716.851.652                                                                                                     | -211.937.004           | -26.832.005.398        |
| Noviembre     | 3.509.923.864                                             | 3.886.827.640                                                                                                     | -376.903.776           | -27.208.909.174        |
| Diciembre     | 3.923.070.629                                             | 5.482.068.251                                                                                                     | -1.558.997.622         | -28.767.906.796        |
| <b>2022</b>   |                                                           |                                                                                                                   |                        |                        |
| Enero         | 1.433.620.594                                             | 751.503.878                                                                                                       | 682.116.716            | -28.085.790.080        |
| Febrero       | 2.037.886.505                                             | 1.905.706.733                                                                                                     | 132.179.772            | -27.953.610.308        |
| Marzo         | 2.695.314.406                                             | 3.028.242.159                                                                                                     | -332.927.753           | -28.286.538.062        |
| Abril         | 2.003.686.204                                             | 2.406.044.218                                                                                                     | -402.358.015           | -28.688.896.076        |
| Mayo          | 2.533.980.855                                             | 3.066.879.176                                                                                                     | -532.898.321           | -29.221.794.397        |
| <b>Junio</b>  | <b>2.378.475.480</b>                                      | <b>3.111.422.742</b>                                                                                              | <b>-732.947.262</b>    | <b>-29.954.741.660</b> |
| <b>TOTAL</b>  | <b>39.225.222.131</b>                                     | <b>69.179.963.791</b>                                                                                             | <b>-29.954.741.660</b> | <b>-</b>               |

En primer lugar, se debe advertir que en el reporte de los ingresos no incluyeron los que tienen que ver con la cartelería, los cuales sí fueron tomados en cuenta en la anterior solicitud, respaldados con el informe pericial de la firma Integra Consultores. Por lo tanto, los ingresos del actual contrato con fecha de corte junio 30 de 2022 a pesos de junio de 2019, no corresponden al valor reportado por \$39.225.222.131, sino \$43.897.690.207, una diferencia de \$4.672.468.076. A continuación, se muestran los cálculos de la Interventoría.

| Mes                         | Ventas Brutas         | IPC junio 2019 | IPC mes | Factor   | Ventas Brutas a \$ junio 2019 | Acumulado a \$ junio 2019 |
|-----------------------------|-----------------------|----------------|---------|----------|-------------------------------|---------------------------|
| <b>Año 2020</b>             |                       |                |         |          |                               |                           |
| Junio                       | 24.320.000            | 102,71         | 104,97  | 0,978470 | 23.796.391                    | 23.796.391                |
| Julio                       | 234.160.400           | 102,71         | 104,96  | 0,978563 | 229.140.765                   | 252.937.156               |
| Agosto                      | 208.765.714           | 102,71         | 105,29  | 0,975496 | 203.650.171                   | 456.587.327               |
| Septiembre                  | 518.145.678           | 102,71         | 105,23  | 0,976052 | 505.737.362                   | 962.324.689               |
| Octubre                     | 1.254.507.735         | 102,71         | 105,23  | 0,976052 | 1.224.465.356                 | 2.186.790.045             |
| Noviembre                   | 1.953.024.483         | 102,71         | 105,08  | 0,977446 | 1.908.975.492                 | 4.095.765.537             |
| Diciembre                   | 1.827.352.919         | 102,71         | 105,48  | 0,973739 | 1.779.364.982                 | <b>5.875.130.519</b>      |
| <b>Subtotal año 2020</b>    | <b>6.020.276.929</b>  |                |         |          | <b>5.875.130.519</b>          |                           |
| <b>Año 2021</b>             |                       |                |         |          |                               |                           |
| Enero                       | 426.011.932           | 102,71         | 105,91  | 0,969786 | 413.140.266                   | 413.140.266               |
| Febrero                     | 831.602.311           | 102,71         | 106,58  | 0,963689 | 801.406.205                   | 1.214.546.471             |
| Marzo                       | 1.147.713.442         | 102,71         | 107,12  | 0,958831 | 1.100.463.477                 | 2.315.009.948             |
| Abril                       | 1.097.916.417         | 102,71         | 107,76  | 0,953137 | 1.046.464.321                 | 3.361.474.268             |
| Mayo                        | 1.398.978.714         | 102,71         | 108,84  | 0,943679 | 1.320.186.546                 | 4.681.660.815             |
| Junio                       | 972.444.255           | 102,71         | 108,78  | 0,944199 | 918.181.186                   | 5.599.842.001             |
| Julio                       | 1.527.507.968         | 102,71         | 109,14  | 0,941085 | 1.437.514.600                 | 7.037.356.600             |
| Agosto                      | 3.132.339.892         | 102,71         | 109,62  | 0,936964 | 2.934.889.895                 | 9.972.246.496             |
| Septiembre                  | 2.964.516.046         | 102,71         | 110,04  | 0,933388 | 2.767.043.285                 | 12.739.289.781            |
| Octubre                     | 2.996.800.106         | 102,71         | 110,06  | 0,933218 | 2.796.668.534                 | 15.535.958.315            |
| Noviembre                   | 4.183.212.989         | 102,71         | 110,60  | 0,928662 | 3.884.790.290                 | 19.420.748.605            |
| Diciembre                   | 4.545.152.395         | 102,71         | 111,41  | 0,921910 | 4.190.221.726                 | <b>23.610.970.331</b>     |
| <b>Subtotal año 2021</b>    | <b>25.224.196.467</b> |                |         |          | <b>23.610.970.331</b>         |                           |
| <b>Año 2022</b>             |                       |                |         |          |                               |                           |
| Enero                       | 1.752.894.920         | 102,71         | 113,26  | 0,906851 | 1.589.615.374                 | 1.589.615.374             |
| Febrero                     | 2.543.424.003         | 102,71         | 115,11  | 0,892277 | 2.269.438.618                 | 3.859.053.992             |
| Marzo                       | 3.311.828.550         | 102,71         | 116,26  | 0,883451 | 2.925.837.867                 | 6.784.891.859             |
| Abril                       | 2.609.902.052         | 102,71         | 117,71  | 0,872568 | 2.277.317.473                 | 9.062.209.332             |
| Mayo                        | 3.181.078.707         | 102,71         | 118,70  | 0,865291 | 2.752.557.658                 | 11.814.766.990            |
| Junio                       | 3.016.521.046         | 102,71         | 119,31  | 0,860867 | 2.596.822.367                 | 14.411.589.357            |
| <b>Subtotal año 2022</b>    | <b>16.415.649.278</b> |                |         |          | <b>14.411.589.357</b>         |                           |
| <b>Total 2020-2021-2022</b> | <b>47.660.122.674</b> |                |         |          | <b>43.897.690.207</b>         |                           |

En el Apéndice 3., EUCOL reportó las ventas a pesos corrientes de la anterior Concesión 001-2001; cifras que la Interventoría verificó con la certificación firmada por el Jefe de Contabilidad de la Sociedad Equipamientos Urbanos Nacionales de Colombia S.A.S- EUCOL S.A.S, John Pérez con TP 139799-T encontrando coincidencia en las cifras.

### Apéndice 3

Ventas a valores corrientes de la Concesión 001-2001 (enero 2014 hasta julio de 2019)

| VENTAS A VALORES CORRIENTES |                       |                       |                       |                       |                       |                       |
|-----------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| MES                         | 2014                  | 2015                  | 2016                  | 2017                  | 2018                  | 2019                  |
| Enero                       | 444.933.500           | 433.300.750           | 199.096.337           | 525.301.564           | 1.397.204.810         | 1.103.839.999         |
| Febrero                     | 1.165.319.500         | 2.408.638.941         | 1.499.163.950         | 1.309.633.580         | 1.832.080.601         | 1.934.462.295         |
| Marzo                       | 1.746.968.813         | 1.613.753.850         | 2.482.466.085         | 4.348.176.396         | 2.754.630.182         | 3.598.049.315         |
| Abril                       | 2.466.521.522         | 1.831.604.027         | 1.942.094.339         | 1.619.543.336         | 2.137.902.724         | 2.949.836.377         |
| Mayo                        | 1.953.273.842         | 3.427.948.456         | 1.886.878.232         | 2.804.701.975         | 3.381.981.969         | 3.191.532.167         |
| Junio                       | 3.449.922.814         | 2.727.783.739         | 2.156.995.986         | 2.616.553.014         | 2.783.370.164         | 2.973.188.201         |
| Julio                       | 2.237.130.336         | 2.231.102.685         | 1.171.624.164         | 2.606.813.325         | 1.203.296.772         | 2.626.390.798         |
| Agosto                      | 2.445.157.151         | 1.094.586.689         | 2.414.818.002         | 2.642.066.048         | 1.474.055.839         |                       |
| Septiembre                  | 2.165.203.001         | 2.298.176.416         | 2.167.634.726         | 3.152.557.437         | 2.368.413.388         |                       |
| Octubre                     | 1.806.898.930         | 2.369.959.142         | 2.295.870.842         | 2.930.941.303         | 2.769.789.461         |                       |
| Noviembre                   | 4.166.215.831         | 2.611.948.884         | 3.423.468.109         | 3.490.308.242         | 3.553.731.011         |                       |
| Diciembre                   | 5.034.202.640         | 5.421.463.360         | 5.719.821.776         | 4.376.067.292         | 3.767.367.982         |                       |
| <b>TOTAL</b>                | <b>29.081.747.880</b> | <b>28.470.266.939</b> | <b>27.359.932.548</b> | <b>32.422.663.512</b> | <b>29.423.824.903</b> | <b>18.377.299.152</b> |

**JCDecaux**

  
e u c o l • equipamientos  
C O L O M B I A urbanos

### **CERTIFICACION**

El suscrito contador público de la sociedad EQUIPAMIENTOS URBANOS NACIONALES DE COLOMBIA S.A.S - EUCOL S.A.S. identificada con el NIT 805.018.583-1, con base en la información registrada en los Estados Financieros, en referencia al CO. 02 concesión Bogotá Contrato No. 001 del 19 de enero de 2001 certifico, que los ingresos mensuales registrados contablemente reflejan la siguiente información.

| VENTAS A VALORES CORRIENTES |                       |                       |                       |                       |                       |                       |
|-----------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| MES                         | 2014                  | 2015                  | 2016                  | 2017                  | 2018                  | 2019                  |
| Enero                       | 444.933.500           | 433.300.750           | 199.096.337           | 525.301.564           | 1.397.204.810         | 1.103.839.999         |
| Febrero                     | 1.165.319.500         | 2.408.638.941         | 1.499.163.950         | 1.309.633.580         | 1.832.080.601         | 1.934.462.295         |
| Marzo                       | 1.746.968.813         | 1.613.753.850         | 2.482.466.085         | 4.348.176.396         | 2.754.630.182         | 3.598.049.315         |
| Abril                       | 2.466.521.522         | 1.831.604.027         | 1.942.094.339         | 1.619.543.336         | 2.137.902.724         | 2.949.836.377         |
| Mayo                        | 1.953.273.842         | 3.427.948.456         | 1.886.878.232         | 2.804.701.975         | 3.381.981.969         | 3.191.532.167         |
| Junio                       | 3.449.922.814         | 2.727.783.739         | 2.156.995.986         | 2.616.553.014         | 2.783.370.164         | 2.973.188.201         |
| Julio                       | 2.237.130.336         | 2.231.102.685         | 1.171.624.164         | 2.606.813.325         | 1.203.296.772         | 2.626.390.798         |
| Agosto                      | 2.445.157.151         | 1.094.586.689         | 2.414.818.002         | 2.642.066.048         | 1.474.055.839         |                       |
| Septiembre                  | 2.165.203.001         | 2.298.176.416         | 2.167.634.726         | 3.152.557.437         | 2.368.413.388         |                       |
| Octubre                     | 1.806.898.930         | 2.369.959.142         | 2.295.870.842         | 2.930.941.303         | 2.769.789.461         |                       |
| Noviembre                   | 4.166.215.831         | 2.611.948.884         | 3.423.468.109         | 3.490.308.242         | 3.553.731.011         |                       |
| Diciembre                   | 5.034.202.640         | 5.421.463.360         | 5.719.821.776         | 4.376.067.292         | 3.767.367.982         |                       |
| <b>TOTAL</b>                | <b>29.081.747.880</b> | <b>28.470.266.939</b> | <b>27.359.932.548</b> | <b>32.422.663.512</b> | <b>29.423.824.903</b> | <b>18.377.299.152</b> |

Esta certificación se emite a los tres (03) días del mes de agosto de 2022.

Atentamente,  
EUCOL S.A.S.  
John Alexander Pérez  
Contador – jefe de Contabilidad  
TP 139799 - T

En el Apéndice 4., EUCOL presentó las ventas del Apéndice 3., llevadas a pesos de junio de 2019, y determinó un valor promedio de ventas para cada uno de los meses. Estas cifras también se verificaron y efectivamente corresponden al promedio mensual relacionado a pesos de junio de 2019.

#### **Apéndice 4**

**Ventas a pesos de junio de 2019 de la Concesión 001-2001 (enero 2014 hasta julio de 2019) y promedio mensual**

| <b>VENTAS A VALORES CONSTANTES A JUNIO 2019</b> |                       |                       |                       |                       |                       |                       | <b>VENTA<br/>PROMEDIO<br/>MENSUAL</b> |
|-------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| <b>MES</b>                                      | <b>2014</b>           | <b>2015</b>           | <b>2016</b>           | <b>2017</b>           | <b>2018</b>           | <b>2019</b>           |                                       |
| <b>Enero</b>                                    | 571.596.245           | 536.196.627           | 229.276.654           | 573.548.673           | 1.471.412.960         | 1.126.992.110         | <b>751.503.878</b>                    |
| <b>Febrero</b>                                  | 1.487.755.946         | 2.946.537.704         | 1.704.628.908         | 1.415.771.656         | 1.915.831.791         | 1.963.714.393         | <b>1.905.706.733</b>                  |
| <b>Marzo</b>                                    | 2.221.507.574         | 1.962.683.931         | 2.796.381.790         | 4.678.411.875         | 2.873.824.947         | 3.636.642.837         | <b>3.028.242.159</b>                  |
| <b>Abril</b>                                    | 3.122.213.773         | 2.215.830.973         | 2.176.934.514         | 1.734.368.638         | 2.220.038.305         | 2.966.879.106         | <b>2.406.044.218</b>                  |
| <b>Mayo</b>                                     | 2.460.698.593         | 4.136.332.071         | 2.104.248.243         | 2.996.992.716         | 3.503.059.379         | 3.199.944.054         | <b>3.066.879.176</b>                  |
| <b>Junio</b>                                    | 4.341.889.134         | 3.288.002.204         | 2.394.046.442         | 2.792.748.208         | 2.878.662.265         | 2.973.188.201         | <b>3.111.422.742</b>                  |
| <b>Julio</b>                                    | 2.811.399.202         | 2.684.275.000         | 1.293.673.596         | 2.783.799.091         | 1.246.124.334         | 2.620.522.623         | <b>2.239.965.641</b>                  |
| <b>Agosto</b>                                   | 3.066.447.997         | 1.310.620.178         | 2.674.711.064         | 2.817.344.308         | 1.524.675.481         |                       | <b>2.278.759.806</b>                  |
| <b>Septiembre</b>                               | 2.711.718.086         | 2.732.326.655         | 2.402.220.141         | 3.360.306.915         | 2.445.558.853         |                       | <b>2.730.426.130</b>                  |
| <b>Octubre</b>                                  | 2.259.393.585         | 2.798.557.180         | 2.545.982.446         | 3.123.762.387         | 2.856.562.662         |                       | <b>2.716.851.652</b>                  |
| <b>Noviembre</b>                                | 5.202.577.848         | 3.065.629.869         | 3.791.916.418         | 3.712.993.884         | 3.661.020.182         |                       | <b>3.886.827.640</b>                  |
| <b>Diciembre</b>                                | 6.269.709.630         | 6.324.116.998         | 6.309.557.455         | 4.637.493.516         | 3.869.463.654         |                       | <b>5.482.068.251</b>                  |
| <b>TOTAL</b>                                    | <b>36.526.907.614</b> | <b>34.001.109.390</b> | <b>30.423.577.673</b> | <b>34.627.541.868</b> | <b>30.466.234.813</b> | <b>18.487.883.325</b> | <b>33.604.698.027</b>                 |

Bogotá D.C., 4 de agosto de 2022

GADEP-819-22

Página 3 de 16

| Mes                      | Ventas Brutas         | IPC junio 2019 | IPC mes | Sector   | Ventas Brutas a \$ junio 2019 | Acumulado a \$ junio 2019 |
|--------------------------|-----------------------|----------------|---------|----------|-------------------------------|---------------------------|
| <b>Año 2014</b>          |                       |                |         |          |                               |                           |
| Enero                    | 444.933.300           | 102,71         | 79,95   | 1,234678 | 571.396.245                   | 571.396.245               |
| Febrero                  | 1.165.319.300         | 102,71         | 80,45   | 1,276694 | 1.487.755.946                 | 2.059.352.191             |
| Marzo                    | 1.746.968.818         | 102,71         | 80,77   | 1,271636 | 2.221.307.574                 | 4.280.859.763             |
| Abril                    | 2.466.521.522         | 102,71         | 81,14   | 1,263837 | 3.122.213.773                 | 7.403.073.533             |
| Mayo                     | 1.958.273.842         | 102,71         | 81,58   | 1,259782 | 2.460.698.593                 | 9.863.772.131             |
| Junio                    | 3.449.922.214         | 102,71         | 81,61   | 1,238547 | 4.341.238.134                 | 14.205.661.265            |
| Julio                    | 2.237.130.336         | 102,71         | 81,73   | 1,236699 | 2.811.399.202                 | 17.017.060.468            |
| Agosto                   | 2.445.157.151         | 102,71         | 81,9    | 1,254090 | 3.066.447.997                 | 20.083.508.463            |
| Septiembre               | 2.165.208.001         | 102,71         | 82,01   | 1,252408 | 2.711.718.086                 | 22.795.226.551            |
| Octubre                  | 1.806.898.930         | 102,71         | 82,14   | 1,250426 | 2.259.393.385                 | 25.054.620.136            |
| Noviembre                | 4.166.215.831         | 102,71         | 82,25   | 1,248754 | 5.202.577.848                 | 30.257.197.984            |
| Diciembre                | 5.034.202.640         | 102,71         | 82,47   | 1,245423 | 6.269.709.630                 | 36.526.907.614            |
| <b>Subtotal Año 2014</b> | <b>29.081.747.880</b> |                |         |          | <b>36.526.907.614</b>         |                           |
| <b>Año 2015</b>          |                       |                |         |          |                               |                           |
| Enero                    | 433.300.750           | 102,71         | 83,00   | 1,237470 | 536.196.627                   | 536.196.627               |
| Febrero                  | 2.408.638.941         | 102,71         | 83,96   | 1,223321 | 2.946.587.704                 | 3.482.734.331             |
| Marzo                    | 1.643.758.350         | 102,71         | 84,45   | 1,216223 | 1.962.633.931                 | 5.445.418.261             |
| Abril                    | 1.831.504.027         | 102,71         | 84,90   | 1,209776 | 2.215.709.995                 | 7.661.128.257             |
| Mayo                     | 3.427.948.456         | 102,71         | 85,12   | 1,206649 | 4.136.332.071                 | 11.797.460.328            |
| Junio                    | 2.727.783.739         | 102,71         | 85,21   | 1,203775 | 3.288.002.204                 | 15.085.462.533            |
| Julio                    | 2.231.102.685         | 102,71         | 85,37   | 1,208116 | 2.684.277.5000                | 17.769.737.533            |
| Agosto                   | 1.094.586.689         | 102,71         | 85,78   | 1,197365 | 1.310.620.178                 | 19.080.357.710            |
| Septiembre               | 2.298.174.416         | 102,71         | 86,39   | 1,188911 | 2.732.324.277                 | 21.812.681.987            |
| Octubre                  | 2.369.959.142         | 102,71         | 86,98   | 1,180846 | 2.798.557.180                 | 24.611.239.167            |
| Noviembre                | 2.611.948.884         | 102,71         | 87,51   | 1,173694 | 3.065.629.869                 | 27.676.869.036            |
| Diciembre                | 5.421.463.360         | 102,71         | 88,05   | 1,165496 | 6.324.116.998                 | 34.000.986.035            |
| <b>Subtotal Año 2015</b> | <b>28.470.164.939</b> |                |         |          | <b>34.000.986.035</b>         |                           |
| <b>Año 2016</b>          |                       |                |         |          |                               |                           |
| Enero                    | 199.096.337           | 102,71         | 89,19   | 1,151387 | 229.276.654                   | 229.276.654               |
| Febrero                  | 1.499.163.950         | 102,71         | 90,33   | 1,137058 | 1.704.628.908                 | 1.933.905.563             |
| Marzo                    | 2.432.466.085         | 102,71         | 91,18   | 1,126453 | 2.796.331.790                 | 4.730.237.352             |
| Abril                    | 1.942.094.339         | 102,71         | 91,63   | 1,120921 | 2.176.934.514                 | 6.907.221.867             |
| Mayo                     | 1.886.878.232         | 102,71         | 92,10   | 1,115201 | 2.104.248.243                 | 9.011.470.110             |
| Junio                    | 2.156.995.986         | 102,71         | 92,54   | 1,109393 | 2.394.046.442                 | 11.405.516.552            |
| Julio                    | 1.171.624.164         | 102,71         | 93,02   | 1,104171 | 1.293.673.796                 | 12.699.190.148            |
| Agosto                   | 2.414.318.002         | 102,71         | 92,73   | 1,107624 | 2.674.711.064                 | 15.373.902.122            |
| Septiembre               | 2.167.634.726         | 102,71         | 92,68   | 1,108222 | 2.402.220.141                 | 17.776.121.358            |
| Octubre                  | 2.295.870.842         | 102,71         | 92,62   | 1,108940 | 2.545.982.446                 | 20.322.103.800            |
| Noviembre                | 3.423.463.109         | 102,71         | 92,73   | 1,107624 | 3.791.916.418                 | 24.114.020.218            |
| Diciembre                | 5.719.821.776         | 102,71         | 93,11   | 1,108104 | 6.309.557.455                 | 30.423.577.673            |
| <b>Subtotal Año 2016</b> | <b>27.359.932.548</b> |                |         |          | <b>30.423.577.673</b>         |                           |
| <b>Año 2017</b>          |                       |                |         |          |                               |                           |
| Enero                    | 525.301.564           | 102,71         | 94,07   | 1,091846 | 573.548.673                   | 573.548.673               |
| Febrero                  | 1.309.633.380         | 102,71         | 95,01   | 1,081044 | 1.415.771.656                 | 1.989.320.328             |
| Marzo                    | 4.348.176.396         | 102,71         | 95,46   | 1,073948 | 4.678.411.875                 | 6.667.732.204             |
| Abril                    | 1.619.548.336         | 102,71         | 95,91   | 1,070900 | 1.734.368.638                 | 8.402.100.841             |
| Mayo                     | 2.804.701.975         | 102,71         | 96,12   | 1,068360 | 2.996.992.716                 | 11.399.093.557            |
| Junio                    | 2.616.559.014         | 102,71         | 96,23   | 1,067339 | 2.792.748.208                 | 14.191.841.763            |
| Julio                    | 2.606.313.325         | 102,71         | 96,18   | 1,067894 | 2.733.799.091                 | 16.925.640.857            |
| Agosto                   | 2.642.066.048         | 102,71         | 96,32   | 1,066341 | 2.817.344.308                 | 19.742.985.165            |
| Septiembre               | 3.152.557.437         | 102,71         | 96,36   | 1,063899 | 3.360.306.915                 | 23.103.292.081            |
| Octubre                  | 2.930.941.308         | 102,71         | 96,37   | 1,063788 | 3.123.762.337                 | 26.227.054.468            |
| Noviembre                | 3.480.308.242         | 102,71         | 96,55   | 1,063801 | 3.712.993.884                 | 29.940.048.352            |
| Diciembre                | 4.376.067.292         | 102,71         | 96,92   | 1,059740 | 4.637.493.516                 | 34.627.541.868            |
| <b>Subtotal Año 2017</b> | <b>32.422.663.512</b> |                |         |          | <b>34.627.541.868</b>         |                           |
| <b>Año 2018</b>          |                       |                |         |          |                               |                           |
| Enero                    | 1.397.204.810         | 102,71         | 97,38   | 1,058112 | 1.471.412.960                 | 1.471.412.960             |
| Febrero                  | 1.832.080.601         | 102,71         | 98,22   | 1,045714 | 1.915.831.791                 | 3.387.244.752             |
| Marzo                    | 2.754.630.182         | 102,71         | 98,45   | 1,043271 | 2.873.824.947                 | 6.261.069.698             |
| Abril                    | 2.137.902.724         | 102,71         | 98,91   | 1,038419 | 2.220.083.305                 | 8.481.103.004             |
| Mayo                     | 3.381.981.969         | 102,71         | 99,16   | 1,033801 | 3.508.059.379                 | 11.989.162.383            |
| Junio                    | 2.783.370.164         | 102,71         | 99,31   | 1,034236 | 2.878.662.265                 | 14.867.824.648            |
| Julio                    | 1.209.296.772         | 102,71         | 99,18   | 1,035592 | 1.246.124.334                 | 16.103.958.982            |
| Agosto                   | 1.474.055.339         | 102,71         | 99,30   | 1,034340 | 1.524.675.481                 | 17.628.634.462            |
| Septiembre               | 2.368.413.388         | 102,71         | 99,47   | 1,032573 | 2.445.538.358                 | 20.074.172.820            |
| Octubre                  | 2.769.789.461         | 102,71         | 99,59   | 1,031328 | 2.836.562.662                 | 22.910.735.482            |
| Noviembre                | 3.558.731.011         | 102,71         | 99,70   | 1,030191 | 3.661.020.182                 | 26.571.755.664            |
| Diciembre                | 3.767.367.982         | 102,71         | 100,00  | 1,027100 | 3.869.463.654                 | 30.441.219.318            |
| <b>Subtotal Año 2018</b> | <b>29.423.824.908</b> |                |         |          | <b>30.466.234.814</b>         |                           |
| <b>Año 2019</b>          |                       |                |         |          |                               |                           |
| Enero                    | 1.108.839.999         | 102,71         | 100,60  | 1,020874 | 1.126.992.110                 | 1.126.992.110             |
| Febrero                  | 1.934.462.293         | 102,71         | 101,18  | 1,015122 | 1.963.714.393                 | 3.090.706.504             |
| Marzo                    | 3.398.049.315         | 102,71         | 101,62  | 1,010726 | 3.636.642.837                 | 6.727.349.341             |
| Abril                    | 2.949.836.377         | 102,71         | 102,12  | 1,005778 | 2.966.879.106                 | 9.694.228.447             |
| Mayo                     | 3.191.532.167         | 102,71         | 102,44  | 1,002636 | 3.199.944.054                 | 12.894.172.501            |
| Junio                    | 2.973.133.201         | 102,71         | 102,71  | 1,000000 | 2.973.133.201                 | 15.867.305.702            |
| Julio                    | 2.626.390.798         | 102,71         | 102,94  | 0,997766 | 2.620.522.623                 | 18.487.828.323            |
| <b>Subtotal Año 2019</b> | <b>18.377.299.152</b> |                |         |          | <b>18.487.828.323</b>         |                           |

| <b>Mes</b> | <b>Venta promedio Mensual valores a pesos junio 2019</b> |
|------------|----------------------------------------------------------|
| Enero      | 751.503.878                                              |
| Febrero    | 1.905.706.733                                            |
| Marzo      | 3.028.242.159                                            |
| Abril      | 2.406.024.055                                            |
| Mayo       | 3.066.879.176                                            |
| Junio      | 3.111.422.742                                            |
| Julio      | 2.239.965.641                                            |
| Agosto     | 2.278.759.806                                            |
| Septiembre | 2.730.425.654                                            |
| Octubre    | 2.716.851.652                                            |
| Noviembre  | 3.886.827.640                                            |
| Diciembre  | 5.482.068.251                                            |

Teniendo en cuenta el comparativo de las ventas del contrato anterior con respecto al contrato actual incluyendo los ingresos por cartelería para períodos equivalentes y a pesos de junio de 2019, el menor valor de ventas del contrato actual corresponde a \$25.282.272.630.

| Mes                                  | Ventas Brutas Concesión Actual junio 2020 a junio 2022 (A) | Promedio Mensual Ventas Brutas Concesión Anterior (enero 2014 a julio 2019) (B) | Variación mensual (A-B) | Variación acumulada    |
|--------------------------------------|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|------------------------|
| <b>Año 2020</b>                      |                                                            |                                                                                 |                         |                        |
| Junio                                | 23.796.391                                                 | 1.970.567.737,00                                                                | -1.946.771.346          | -1.946.771.346         |
| Julio                                | 229.140.765                                                | 2.239.965.641,00                                                                | -2.010.824.876          | -3.957.596.222         |
| Agosto                               | 203.650.171                                                | 2.278.759.806,00                                                                | -2.075.109.635          | -6.032.705.857         |
| Septiembre                           | 505.737.362                                                | 2.730.425.654,00                                                                | -2.224.688.292          | -8.257.394.149         |
| Octubre                              | 1.224.465.356                                              | 2.716.851.652,00                                                                | -1.492.386.296          | -9.749.780.445         |
| Noviembre                            | 1.908.975.492                                              | 3.886.827.640,00                                                                | -1.977.852.148          | -11.727.632.593        |
| Diciembre                            | 1.779.364.982                                              | 5.482.068.251,00                                                                | -3.702.703.269          | <b>-15.430.335.862</b> |
| <b>Subtotal año 2020</b>             | <b>5.875.130.519</b>                                       | <b>21.305.466.381</b>                                                           | <b>-15.430.335.862</b>  |                        |
| <b>Año 2021</b>                      |                                                            |                                                                                 |                         |                        |
| Enero                                | 413.140.266                                                | 751.503.878,00                                                                  | -338.363.612            | -338.363.612           |
| Febrero                              | 801.406.205                                                | 1.905.706.733,00                                                                | -1.104.300.528          | -1.442.664.140         |
| Marzo                                | 1.100.463.477                                              | 3.028.242.159,00                                                                | -1.927.778.682          | -3.370.442.822         |
| Abril                                | 1.046.464.321                                              | 2.406.044.218,00                                                                | -1.359.579.897          | -4.730.022.720         |
| Mayo                                 | 1.320.186.546                                              | 3.066.879.176,00                                                                | -1.746.692.630          | -6.476.715.349         |
| Junio                                | 918.181.186                                                | 3.111.422.742,00                                                                | -2.193.241.556          | -8.669.956.905         |
| Julio                                | 1.437.514.600                                              | 2.239.965.641,00                                                                | -802.451.041            | -9.472.407.947         |
| Agosto                               | 2.934.889.895                                              | 2.278.759.806,00                                                                | 656.130.089             | -8.816.277.857         |
| Septiembre                           | 2.767.043.285                                              | 2.730.425.654,00                                                                | 36.617.631              | -8.779.660.226         |
| Octubre                              | 2.796.668.534                                              | 2.716.851.652,00                                                                | 79.816.882              | -8.699.843.344         |
| Noviembre                            | 3.884.790.290                                              | 3.886.827.640,00                                                                | -2.037.350              | -8.701.880.694         |
| Diciembre                            | 4.190.221.726                                              | 5.482.068.251,00                                                                | -1.291.846.525          | <b>-9.993.727.219</b>  |
| <b>Subtotal año 2021</b>             | <b>23.610.970.331</b>                                      | <b>33.604.697.550</b>                                                           | <b>-9.993.727.219</b>   |                        |
| <b>Año 2022</b>                      |                                                            |                                                                                 |                         |                        |
| Enero                                | 1.589.615.374                                              | 751.503.878,00                                                                  | 838.111.496             | 838.111.496            |
| Febrero                              | 2.269.438.618                                              | 1.905.706.733,00                                                                | 363.731.885             | 1.201.843.381          |
| Marzo                                | 2.925.837.867                                              | 3.028.242.159,00                                                                | -102.404.292            | 1.099.439.089          |
| Abril                                | 2.277.317.473                                              | 2.406.044.218,00                                                                | -128.726.745            | 970.712.344            |
| Mayo                                 | 2.752.557.658                                              | 3.066.879.176,00                                                                | -314.321.518            | 656.390.826            |
| Junio                                | 2.596.822.367                                              | 3.111.422.742,00                                                                | -514.600.375            | <b>141.790.451</b>     |
| <b>Subtotal año 2022</b>             | <b>14.411.589.357</b>                                      | <b>14.269.798.906</b>                                                           | <b>141.790.451</b>      |                        |
| <b>Total junio 2020 a junio 2022</b> | <b>43.897.690.207</b>                                      | <b>69.179.962.837</b>                                                           | <b>-25.282.272.630</b>  |                        |

**III. Evidencia de las Pérdidas acumuladas sufridas por el concesionario a consecuencia de la magnitud extraordinaria y anormal de los efectos derivados de la pandemia Covid-19**

En el Apéndice 6., EUCOL muestra la pérdida acumulada entre junio de 2020 y junio de 2022. Contrastadas estas cifras con las incorporadas dentro de los informes mensuales de Interventoría, las mismas concuerdan, evidenciando una pérdida acumulada de \$ 1.917.020.940.

## **Apéndice 6**

Utilidad Neta real acumulada a valores corrientes de la Concesión 186-2020 vigente

| <b>RESULTADOS MENSUALES ACUMULADOS // A VALORES CORRIENTES</b> |                            |                            |                            |
|----------------------------------------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| <b>MES</b>                                                     | <b>1ER año contractual</b> | <b>2DO año contractual</b> | <b>3RO año contractual</b> |
|                                                                | <b>2020-2021</b>           | <b>2021-2022</b>           | <b>2022-2023</b>           |
| Junio                                                          | -484.257.699               | -7.999.131.892             | -1.917.020.941             |
| Julio                                                          | -1.174.647.852             | -8.203.943.582             |                            |
| Agosto                                                         | -2.604.337.356             | -7.232.933.528             |                            |
| Septiembre                                                     | -2.887.139.836             | -6.677.696.916             |                            |
| Octubre                                                        | -2.931.252.790             | -5.767.466.646             |                            |
| Noviembre                                                      | -2.497.435.805             | -4.186.327.891             |                            |
| Diciembre                                                      | -2.308.863.778             | -2.509.217.404             |                            |
| Enero                                                          | -3.092.703.599             | -2.942.895.990             |                            |
| Febrero                                                        | -3.837.565.095             | -2.817.657.658             |                            |
| Marzo                                                          | -4.349.641.921             | -2.541.760.858             |                            |
| Abril                                                          | -7.218.329.241             | -2.745.977.201             |                            |
| Mayo                                                           | -7.400.544.028             | -2.212.377.848             |                            |

### **Resultados del Ejercicio 2020**

|                                        |                       |
|----------------------------------------|-----------------------|
| Movimiento al 30 de junio de 2020      | -484.257.699          |
| Movimiento al 31 de julio de 2020      | -690.390.153          |
| Movimiento al 31 de agosto de 2020     | -1.429.689.504        |
| Movimiento al 30 de septiembre de 2020 | -282.802.480,00       |
| Movimiento al 31 de octubre de 2020    | -44.112.954           |
| Movimiento al 31 de noviembre de 2020  | 433.816.985           |
| Movimiento al 31 de diciembre de 2020  | 188.572.027           |
| <b>Saldo Acumulado 2020</b>            | <b>-2.308.863.778</b> |

### **Resultados del Ejercicio 2021**

|                                        |                     |
|----------------------------------------|---------------------|
| Movimiento al 31 de enero de 2021      | -783.839.821        |
| Movimiento al 28 de febrero de 2021    | -744.861.496        |
| Movimiento al 31 de marzo de 2021      | -512.076.826        |
| Movimiento al 30 de abril de 2021      | -2.868.687.319      |
| Movimiento al 31 de mayo de 2021       | -182.214.787        |
| Movimiento al 30 de junio de 2021      | -598.587.865        |
| Movimiento al 31 de julio de 2021      | -204.811.690        |
| Movimiento al 31 de agosto de 2021     | 971.010.054         |
| Movimiento al 30 de septiembre de 2021 | 555.236.612         |
| Movimiento al 31 de octubre de 2021    | 910.230.270         |
| Movimiento al 30 de noviembre de 2021  | 1.581.138.756       |
| Movimiento al 31 de diciembre de 2021  | 1.677.110.487       |
| <b>Saldo Acumulado 2021</b>            | <b>-200.353.625</b> |

### **Resultados del Ejercicio 2022**

|                                     |                       |
|-------------------------------------|-----------------------|
| Movimiento al 31 de enero de 2022   | -433.678.587          |
| Movimiento al 28 de febrero de 2022 | 125.238.333           |
| Movimiento al 31 de marzo de 2022   | 275.896.800           |
| Movimiento al 30 de abril de 2022   | -204.216.343          |
| Movimiento al 31 de mayo de 2022    | 533.599.352           |
| Movimiento al 30 de junio de 2022   | 295.356.908           |
| <b>Saldo Acumulado 2022</b>         | <b>592.196.463</b>    |
| <b>Total Acumulado</b>              | <b>-1.917.020.940</b> |

#### **IV. Evidencia de la imposibilidad material de generar un nivel de Flujo de Caja que facilite la financiación de la inversión a consecuencia de la magnitud extraordinaria y anormal de los efectos derivados de la pandemia Covid-19**

##### **b. Información histórica de flujo de caja de la concesión del mobiliario urbano de Bogotá**

En el Apéndice 8., el Concesionario reporta el flujo de caja acumulado a junio de 2022:

### **Apéndice 8**

Flujo de Caja acumulado real a valores corrientes de la Concesión 186-2020 vigente

| FLUJO DE CAJA ACUMULADO // A VALORES CORRIENTES |                     |                     |                     |
|-------------------------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| MES                                             | 1ER año contractual | 2DO año contractual | 3RO año contractual |
|                                                 | 2020-2021           | 2021-2022           | 2022-2023           |
| Junio                                           | -2.942.095.400      | -13.228.298.290     | -16.373.579.498     |
| Julio                                           | -4.612.937.000      | -13.231.549.290     |                     |
| Agosto                                          | -5.892.610.200      | -13.415.879.290     |                     |
| Septiembre                                      | -6.505.945.400      | -14.499.715.290     |                     |
| Octubre                                         | -8.326.575.800      | -14.210.906.290     |                     |
| Noviembre                                       | -8.939.845.083      | -14.710.316.290     |                     |
| Diciembre                                       | -10.314.992.839     | -15.791.315.551     |                     |
| Enero                                           | -9.776.170.234      | -15.281.975.872     |                     |
| Febrero                                         | -9.313.212.530      | -12.908.950.649     |                     |
| Marzo                                           | -11.206.827.685     | -14.319.029.239     |                     |
| Abril                                           | -12.373.487.066     | -15.307.035.473     |                     |
| Mayo                                            | -13.255.116.677     | -15.981.651.156     |                     |

Con respecto a este flujo, la Interventoría hace las siguientes precisiones:

El Concesionario no tiene la obligación contractual de compartir o presentar dentro de sus informes un flujo de caja, (esto corresponde a su autonomía administrativa); lo cual es una limitante importante para la validación de la información presentada, sobre todo en lo que tiene que ver con los pagos operacionales; sin embargo, mediante lo observado en los Estados Financieros, dentro de estos pagos pueden estar incluidos los siguientes:

- Erogaciones por concepto de: Compra de Cartelería + Envíos de cartelería + Mantenimiento y Limpieza de los Mobiliarios + Costos Vandalismo + Materiales y Herramientas + Flota de Vehículo Operativa + Alquiler de Bodegas + Dotación a Empleados + Servicio de Vigilancia + Servicios Públicos Oficinas + Soporte Técnico IT + Estudios de Mercadeo + Combustibles + Gastos de Representación, Codensa Energía Eléctrica MU Bogotá (Rubro con un comportamiento constante en el transcurso del contrato, se cobra por cada MUPI en la calle), pagos salariales, impuestos (a medida del avance en la implementación del contrato MU Bogotá los pagos de TAX aumentan como consecuencia del incremento de en ventas), honorarios, comisión fiduciaria entre otros.
- Erogaciones que pueden denominarse, contractuales: i) programa de cultura ciudadana que son las establecidas en el otrosí No 4, ii) Interventoría son los fondeos cada seis meses (obligación contractual), iii) la retribución tiene que ver con la fija y la posible retribución variable que debe pagar el Concesionario a la Entidad.

En lo que tiene que ver con el recaudo, se ha evidenciado en las facturas que el Concesionario ha otorgado a los clientes un plazo de 60 días para el pago de la publicidad exhibida en el Mobiliario Urbano de Bogotá, por ende, el recaudo por ventas dentro del flujo de caja, se ve reflejado dos meses después.

En los informes mensuales de Interventoría, se ha incluido la verificación y cumplimiento de las obligaciones contractuales que tienen que ver con desembolsos, aportes y pagos efectuados por Eucol, como se mencionó anteriormente.

En los conceptos emitidos por la Interventoría para el reajuste en tiempo del fondeo de recursos del programa de cultura ciudadana, se manifestó que se estaría presentando un déficit de caja, (Ver comunicado GDAEP-455-21) "Concepto sobre reajuste en tiempos del fondeo de recursos del programa Cultura Ciudadana" emitido el 27 de septiembre de 2021. En ese concepto, la Interventoría, de acuerdo a los soportes y la información del momento, manifestaba que existía un flujo de caja negativo para 2021 de aproximadamente \$10.610MM.

Con fundamento en este déficit de caja, el Concesionario manifiesta que no ha podido recurrir a la financiación con entidades financieras para soportar la inversión requerida para el nuevo mobiliario.

#### **V. Proyección de Utilidad Neta acumulada (julio 2022-diciembre 2023)**

Sobre este punto en particular, la Interventoría manifiesta que esta proyección se hace con base en los presupuestos definidos por EUCOL para este contrato y el Concesionario no tiene la obligación contractual de compartir o presentar sus presupuestos, puesto que como se ha repetido, esto corresponde a su autonomía administrativa; entonces, por obvias razones, la Interventoría no se pronuncia sobre este tema.

## **2) ANÁLISIS JURÍDICO**

Para realizar el análisis jurídico, la Interventoría toma en cuenta los siguientes presupuestos: Si bien es cierto, el DADEP aclaró que *"no ha dado su consentimiento ni adoptado una decisión conjunta con la concesión sobre modificaciones al contrato de concesión, en ese sentido se aclara que atendiendo a su solicitud manifestada en diferentes oportunidades, se llevaron a cabo mesas de trabajo con el propósito de escuchar la exposición de motivos y necesidades del concesionario, sin que ello constituyera un acuerdo o consenso entre la partes como ustedes lo manifiestan en su escrito."*, se realizará la recomendación sobre una propuesta cuya iniciativa es del Concesionario, con fundamento en el artículo 3 de la Ley 80 de 1993 que establece:

**ARTÍCULO 3o. DE LOS FINES DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL.** Los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines.

Los particulares, por su parte, tendrán en cuenta al celebrar y ejecutar contratos con las entidades estatales que, colaboran con ellas en el logro de sus fines y cumplen una función social que, como tal, implica obligaciones.

Con fundamento en el artículo 3 la Ley 80 de 1993, la Interventoría resolverá el problema jurídico, que plantea el siguiente interrogante:

¿La propuesta de EUCOL, de aplazar el cronograma de inversión del mobiliario urbano; el cual iniciará el 12 de junio de 2023 y finalizaría el 31 de diciembre de 2028; contribuye al logro de los fines estatales relacionados con la implementación del Sistema Integrado de Transporte Público, para instalar un nuevo mobiliario y satisfacer las necesidades del servicio de transporte y su interacción con el espacio público de una manera armónica y benéfica para la ciudad?

Como parte de la respuesta, primero se presenta la trazabilidad de los hechos acontecidos en la ejecución del Contrato de Concesión:

1. Con la Resolución 428 del 25 de octubre de 2019 se dio apertura al proceso de Licitación Pública No. DADEP –LP-494-2019
2. El 18 de noviembre de 2019 a las 9:00 a.m. fue el cierre de la Licitación Pública No. DADEP – LP-494-2019, en la cual se presentaron las siguientes dos ofertas:
  - a. EQUIPAMIENTOS URBANOS NACIONALES DE COLOMBIA S.A.S
  - b. PROMESA DE SOCIEDAD FUTURA – TIPS MEDIA S.A.S Conformado por:
    - i. HB ESTRUCTURAS METÁLICAS S.A.S (11,34%)
    - ii. TERMOTÉCNICA COINDUSTRIAL S.A.S. (12%)
    - iii. ATEK HOLDING S.A.S. (10%)
    - iv. CONSTRUIAMOS Y SEÑALIZAMOS S.A. (33.33%)
    - v. EFECTIMEDIOS S.A. (33.33%)
3. Con el Decreto 417 del 17 de marzo de 2020 se declaró el Estado de Emergencia Económica, Social, Ecológica en todo el territorio nacional.
4. Mediante la Resolución 122 del 30 de abril de 2020, se adjudicó la licitación al proponente Equipamientos Urbanos Nacionales de Colombia S.A.S., por ser la propuesta más favorable para la entidad al cumplir con los requisitos mínimos habilitantes y obtener el máximo puntaje en los criterios de calificación.
5. El 5 de mayo de 2020 se suscribió el Contrato de Concesión No. 110-00129-186-0-2020.
6. El 12 de junio de 2020 se suscribió el acta de inicio del Contrato de Concesión No. 110-00129-186-0-2020.
7. Entre el 25 de marzo de 2020 y el 8 de junio de 2021 se expidieron diversas normativas nacionales y distritales, que restringieron la movilidad total o parcial, con la finalidad de mitigar y contener los efectos de la Pandemia por COVID 19.
8. Hasta la fecha, el Contrato de Concesión No. 110-00129-186-0-2020, tiene como única fuente de retribución para el concesionario, los recursos obtenidos por la venta de publicidad exterior en el mobiliario existente.
9. El Concesionario ha manifestado y presentado una situación financiera crítica, que se sustenta en los bajos ingresos que obtuvieron por las ventas de publicidad, como un efecto derivado de la crisis económica desatada por las medidas restrictivas adoptadas para mitigar y contener la pandemia del COVID 19.
10. En el Otrosí 6, se acordó una modificación al diseño de la señal tipo 3, con el cambio del material del cajón de señalización, debido a otra situación anormal acaecida en la ejecución del Contrato de Concesión, como fue el incremento desmedido del hurto del mobiliario que afectó la reposición de señales y en consecuencia los costos que debió asumir el contratista, para el cumplimiento de esta obligación.

Con el contexto anterior, la solicitud de aplazar los hitos 2 a 4 del cronograma de instalación del nuevo mobiliario, se sustenta en un hecho sobreviniente, que se generó por las medidas de restricción a la movilidad y el aislamiento, que se tomaron por parte de las autoridades nacionales y distritales y que durante los primeros doce (12) meses de ejecución del Contrato de Concesión, implicaron una restricción total, que se reflejó en la disminución anormal de los únicos ingresos con los que contaba el concesionario, consistentes en las ventas de publicidad en los paraderos existentes administrados por EUCOL.

Sobre las medidas adoptadas para contener la pandemia del COVID 19 y que afectaron a muchos sectores económicos, el DADEP en el oficio de radicado 20223080082941 manifestó: *“Consecuentemente, para la entidad es claro que la pandemia del Covid -19 es un hecho de fuerza mayor para las partes, por tanto, no es imputable al contratista ni al contratante.”*, así mismo en el oficio de radicado 20223080089551 se nos informó que *“se están adelantando mesas de trabajo con el concesionario en virtud de las gestiones pertinentes para poder seguir cumplimiento con los lineamientos contractuales y seguir garantizando la ejecución del contrato”*.

De acuerdo con lo anterior, entiende la Interventoría que para la entidad es claro que han ocurrido circunstancias sobrevinientes e imprevisibles, que no son imputables al concesionario, que han impactado el tratamiento de los riesgos financieros que le fueron asignados, derivados de las variables del mercado y de la financiación que debe obtener para hacer las inversiones según el cronograma de instalación del mobiliario nuevo. Por lo tanto, se hace necesario analizar, si la propuesta de EUCOL satisface los intereses generales y los fines de la contratación estatal y mantiene las condiciones de su oferta, de acuerdo con el proceso licitatorio adelantado en 2019.

Se aprecia en las respuestas a las observaciones del pliego de condiciones durante el proceso de licitación adelantado en 2019, que fue frecuente la siguiente solicitud y la reiterada respuesta del DADEP sobre el cronograma de instalación:

*“1.2 Solicitamos que la entidad replantee las cantidades a instalar por año en el cronograma propuesto, para que las obras y, por consiguiente, la inversión de CAPEX se haga en porcentajes iguales durante los tres años de obra. Esto sería un 33.33% de avances cada año, en cualquier caso a partir del segundo año de concesión.*

*RESPUESTA: Se aclara al observante que al establecer el cronograma de instalación se tuvo en cuenta las necesidades de las diferentes entidades del Distrito con las cuales se realizaron mesas de trabajo, y como consecuencia de ello se realizó una priorización, por lo que no es factible programar la instalación de la manera propuesta. Por lo anterior, no se accede a su observación respecto a repartir de manera proporcional la instalación del mobiliario en los tres años de obra; no obstante, se informa que, el cronograma de aprobación de prototipos y fabricación serán ajustados con el fin de que el inicio de la instalación del mobiliario se realice en el segundo año de ejecución del contrato.<sup>1</sup>”*

Como se puede apreciar, era una condición del proceso de selección, que la instalación del nuevo mobiliario según el cronograma dispuesto en el anexo técnico, obedecía a las necesidades de las diferentes entidades y que por ello, *prima facie*, no fue cambiado, sin embargo, si se modificaron a través de la adenda 1 del 12 de noviembre de 2019, los cronogramas establecidos en los numerales 4.1.1 al 4.1.5 del referido documento contractual, para que la instalación iniciara en el segundo año

---

<sup>1</sup> Respuesta a observaciones generadas mediante oficios y mensajes cargados al SECOP II alñ (sic) pliego de condiciones del proceso y respuestas a observaciones generadas al pliego en la audiencia de asignación de riesgos.

de ejecución del contrato.

Por otro lado, en el mismo documento de respuesta a las observaciones al pliego se hizo la siguiente solicitud:

*“37. Nota: “El Dadep podrá ampliar los tiempos de aprobación, siempre que se presente algún evento de fuerza mayor”*

*Solicitamos aclarar que, de darse esta posibilidad, entendemos que el cronograma de instalaciones deberá ser modificado ya que esto afectará el desarrollo y tiempo de fabricación e implementación.*

*Adicional si vemos y entendemos que los prototipos podrán ser evaluados y objetados varias veces es necesario establecer que esto afectará el cronograma inicialmente planteado, ya que no es viable iniciar producción hasta no tener todas las aprobaciones por parte de todas las entidades como lo menciona el pliego en el numeral 3.5, lo que claramente llevará al concesionario a un posible incumplimiento en el cronograma, riesgo que deberá ser compartido.*

**RESPUESTA:** *Una de las consecuencias que acarrea la materialización de la fuerza mayor es que impide total o parcialmente la ejecución del contrato. Razón por la cual en caso de presentarse las partes deberán, en cumplimiento del principio constitucional y legal de la buena fe, adoptar medidas necesarias para solventar la situación en aras de cumplir con el objeto del contrato.”*

De acuerdo con lo anterior, la entidad hizo la previsión sobre que si sobrevenían circunstancias ajenas a las partes, que afectaran el objeto contractual, se debían tomar medidas que permitieran el logro de los objetivos públicos de satisfacer a la ciudadanía con un mobiliario urbano moderno.

A continuación, conviene analizar las condiciones de presentación de la oferta y el resultado de la evaluación del proceso licitatorio:

| <b>PUNTAJE FINAL CONSOLIDADO</b>          |                       |                                                                          |                          |
|-------------------------------------------|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| <b>CRITERIO</b>                           | <b>PUNTAJE MÁXIMO</b> | <b>EQUIPAMIENTOS URBANOS NACIONALES DE COLOMBIA S.A.S – EUCOL S.A.S.</b> | <b>TIPS MEDIA S.A.S.</b> |
| Factor de calidad por programa de cultura | 140                   | 140                                                                      | 140                      |
| Factor de calidad Tótem                   | 100                   | 100                                                                      | 100                      |
| Factor económico                          | 600                   | 530,46                                                                   | 398,30                   |
| Incentivo a la industria nacional         | 150                   | 150                                                                      | 150                      |
| Discapacidad                              | 10                    | 10                                                                       | 10                       |
| <b>TOTAL PUNTAJE</b>                      | <b>1000</b>           | <b>930,46</b>                                                            | <b>798,30</b>            |

De acuerdo con esta evaluación, EUCOL presentó la mejor oferta toda vez que obtuvo el mayor puntaje en el factor económico, puesto que ofreció la mayor cantidad de mobiliario para los paraderos tipo 1, 2 y 3, los paneles publicitarios y el panel informativo interactivo, con los valores unitarios más competitivos.

Ahora bien, con el fin de dar respuesta al problema jurídico planteado y volviendo a la propuesta realizada por EUCOL de aplazar el inicio de la instalación de cronograma para las fases 2, 3 y 4 hasta el 12 de junio de 2023 y ampliar la instalación a un total de 72 meses; teniendo en cuenta la

justificación sobre la aplicación del CPPC, que se sustenta en los riesgos económicos normales según la temporalidad de las inversiones; considera la Interventoría que la respuesta es que: *la propuesta de EUCOL si contribuye al logro de los fines estatales relacionados con la implementación del Sistema Integrado de Transporte Público para instalar un nuevo mobiliario y satisfacer las necesidades del servicio público y su interacción con el espacio público de una manera armónica y benéfica para la ciudad*, porque se justifica en el acaecimiento de circunstancias sobrevinientes en la ejecución del contrato y que fueron imprevisibles e irresistibles de carácter económico, que conllevaron a que el riesgo de financiamiento se tornara anormal y por ello no imputable al concesionario.

Ahora bien, respecto de la ampliación del cronograma de 42 a 72 meses, se considera que tiene el sustento financiero sobre iniciar dieciocho (18) meses antes de sus proyecciones para obtener nivel económico sólido, con la condición de que se dilate en un (1) año, la porción de elementos de la fase 4, actualizado con el Coste Promedio del Capital (CPCC) del 9.95% por año; lo cual implica, en un proceso de concertación el realizar concesiones recíprocas; de manera que se empieza la instalación el 12 de junio de 2023 y se termina en diciembre de 2028. Aunque durante el proceso de licitación, que fue en octubre de 2019, no fue aceptada la solicitud de ampliar o modificar las cantidades del cronograma de instalación, se entiende que, a la fecha, es decir luego de tres años y con el reconocimiento de alteraciones a las variables económicas a nivel mundial, que han impactado a todos los contratos estatales cuya ejecución ha sido en ese período, se puede replantear este cronograma, pues lo determinante para fijarlo, son las necesidades de las entidades implicadas como TMSA y el DADEP. Adicionalmente, es menester tomar en consideración que, el cronograma de instalación fue previsto en el marco de un plan de desarrollo que ya no se encuentra vigente, pues desde el 11 de junio de 2020, con el Acuerdo 761, entró a regir el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2020 – 2024 *“Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI”*, que ha generado una revaluación de las prioridades.

La propuesta del Concesionario de instalación de tipologías, que iniciaría el 12 de junio de 2023, no dista mucho de la priorización de cantidades que recientemente fijó el DADEP y TMSA en reunión realizada el 21 de julio de 2022, pues con miras al cumplimiento del programa de instalación vigente se determinó que se solicitarían las siguientes cantidades para el período entre septiembre y noviembre de 2022, en consideración a lo dispuesto en el Otrosí 5:

| <b>Tipología</b>                    | <b>Total solicitada TMSA</b> | <b>Propuesta EUCOL 2023</b> |
|-------------------------------------|------------------------------|-----------------------------|
| <i>Tipo 1</i>                       | 50                           | 30                          |
| <i>Tipo 2</i>                       | 10                           | 30                          |
| <i>Tipo 3</i>                       | 120                          | 425                         |
| <i>Cubierta Módulo M141</i>         |                              | 90                          |
| <i>Panel informativo Estaciones</i> |                              | 30                          |
| <i>Tapetes</i>                      |                              | 442                         |

En resumen, desde el punto de vista jurídico se advierte que la propuesta realizada por el Concesionario, no contraviene lo ofertado inicialmente, toda vez que mantiene el CAPEX y OPEX, así como las cantidades, condiciones que lo hicieron puntuar como la mejor propuesta en el proceso de licitación. El aplazamiento de la inversión se justifica en que el riesgo de financiación se tornó anormal debido a las medidas de confinamiento que afectaron el único ingreso con el que cuenta la Concesión, por lo tanto, un tratamiento a esta situación es postergar el inicio del cronograma de instalación.

Es importante agregar otra condición. En el informe de vida útil del actual mobiliario de la ciudad que se entregó para la reversión, se dispuso un término de entre 10 y 15 años, lo cual se confirma con el buen estado actual, por lo tanto, el postergar un año su renovación no causaría un detrimento a la ciudad ni un daño a los ciudadanos, quienes se seguirán beneficiando de paraderos en condiciones satisfactorias; así mismo, la ampliación del cronograma, se fundamenta en el cambio de las necesidades de las entidades por la expedición de un nuevo plan de desarrollo y que se compadece del reconocimiento de una situación de crisis económica mundial, que afectó la liquidez y financiación del concesionario.

Respecto de la solicitud de prórroga del Contrato de Concesión, como se indicó en nuestro concepto anterior, se considera que aún no se presentan los elementos factuales que permitan comprobar su necesidad puesto que ella debe sustentarse en las evidencias probatorias que acrediten un desbalance entre los ingresos efectivos en contraste con las inversiones efectivamente realizadas y por supuesto con la acreditación de la debida diligencia.

Quedamos atentos a resolver cualquier inquietud que se derive de la presente.

Atentamente,

  
**ROSALBA MORENO ZULUAGA**  
Directora de Interventoría DADEP247  
**GRUPO INTERDISEÑOS S.A.S**

**Anexos.** Comunicación JCDecaux 29 de julio de 2022  
Certificación contador EUCOL ingresos contrato 01 de 2001  
Análisis de vida útil mobiliario de Bogotá  
Acta de 21 de julio 2022  
Borrador de Otrosí 7

**CC:** Arq. Armando Lozano Reyes- Subdirector de Administración Inmobiliaria y de Espacio Público – Supervisor DADEP  
Archivo

**Elaboró:** AXOT – AM - DFP

**Revisó:** RMZ

**Aprobó:** RMZ