



MUNICIPIO DE ARAUCA

ANÁLISIS DEL SECTOR

CONTRATACION DIRECTA

OBJETO:

**" SERVICIO PROFESIONAL PARA REALIZAR LA GESTIÓN DEL PROGRAMA AMPLIADO DE
INMUNIZACIONES PAI DEL MUNICIPIO DE ARAUCA DE ACUERDO A LOS LINEAMIENTOS Y PROTOCOLOS
DEL MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL "**

FEBRERO 2023



Fecha	FEBRERO DE 2023
Objeto	SERVICIO PROFESIONAL PARA REALIZAR LA GESTIÓN DEL PROGRAMA AMPLIADO DE INMUNIZACIONES PAI DEL MUNICIPIO DE ARAUCA DE ACUERDO A LOS LINEAMIENTOS Y PROTOCOLOS DEL MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL.
Área que requiere el bien o Servicio	SECRETARÍA DE SALUD DEL MUNICIPIO DE ARAUCA
Modalidad de Contratación	CONTRATACION DIRECTA

En cumplimiento del artículo 2.2.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, es necesario hacer un análisis del sector en el cual se ajusta el servicio y las actividades objeto de la presente contratación, teniendo en cuenta aspectos importantes que ayudan a la toma de decisiones, como el comportamiento del mercado: la oferta y la demanda; para así mismo fijar los requerimientos de la contratación en la prestación de los servicios, para contar con una persona que cuente con la experiencia y capacidad técnica, financiera y con las competencias humanas de ética y compromiso para prestar estos servicios en las diferentes dependencias del Municipio de Arauca.

Que analizado lo anterior y considerando que la Administración debe garantizar la contratación del personal con conocimiento específico de salud pública con la experiencia directamente relacionada, motivo por el cual amparados en lo establecido en el literal d) del numeral 3° del artículo 32 de la Ley 80 1993, se procede a la realización del presente documento.

El presente estudio busca:

Contratar a una persona natural, como para las acciones no vinculadas permanentes de la administración municipal, de conformidad con las necesidades que establecen el proyecto de la gestión de la salud pública de la Secretaría de Salud del Municipio de Arauca

1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD

El Municipio de Arauca como ente territorial de salud, en cumplimiento a la normatividad emitida por el Ministerio de Salud y Protección Social, como es la resolución 518 de 2015 y decreto 780 de 2016, en cual se establece que se debe garantizar la gestión de la salud pública dentro del municipio, para ello debe dar cumplimiento a los lineamientos, protocolos, decretos, resoluciones y demás normatividad vigente, dentro del cual se debe abordar la autoridad sanitaria, en lo concerniente a la vigilancia de la salud pública y garantizar el cumplimiento de las acciones desde el plan decenal de salud pública, como objetivo principal garantizar la autoridad sanitaria en todo el municipio.

La afectación en la gestión de la salud pública implica el incumplimiento a lineamientos, protocolos y demás normatividad vigente lo cual afecta directamente la salud pública, debido a que no se estaría realizando una vigilancia epidemiológica, la cual se traduce en aumento de eventos de interés en salud pública, generando directamente aumento de la morbilidad y mortalidad; sumado a ello, el no cumplimiento de la gestión de la salud pública, se refleja en un deterioro en el cumplimiento de protocolos y lineamiento en las instituciones prestadores de salud; por lo cual sería la prestación de un servicio no integral a las personas que lo requieran, aumentando los casos de morbimortalidad en el municipio.



Esta necesidad está enmarcada en el plan de desarrollo desde el orden nacional, departamental y municipal con el objetivo de garantizar la gestión de la salud pública en el territorio.

Teniendo en cuenta lo anterior, se hace necesario el fortalecimiento profesional, ya que el municipio presenta deficiencia en los procesos de la gestión de la salud pública, lo cual conlleva al incumplimiento de lineamientos, protocolos y demás normatividad vigente expedida por el Ministerio de Salud y Protección Social para garantizar la salud pública.

La Administración Municipal con el fin de garantizar las actividades no vinculadas a funciones permanentes financiados con recursos de proyectos de inversión, por lo cual se hace necesaria la contratación de los servicios para el fortalecimiento a la gestión de la salud pública en el municipio de Arauca.

2. ASPECTOS GENERALES

2.1 SECTOR AL CUAL PERTENECEN

Nº	Sector	Marca con una "X"
1	Agropecuario	
2	Servicios	X
3	Industrial	
4	Transporte	
5	Comercio	
6	Financiero	
7	Construcción	
8	Minero y Energético	
9	Solidario	
10	Comunicaciones	
11	Administración pública	
12	Otros	

DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES SERVICIOS A ADQUIRIR

- Servicios profesionales para fortalecimiento a la gestión de la salud pública en el municipio de Arauca

NATURALEZA Y ALCANCE – TOMA DE DECISIONES QUE PUEDE Y DEBE TOMAR

Desarrollo de las acciones para garantizar el cumplimiento de lineamientos y protocolos emitidos desde el Ministerio de Salud y Protección Social en vigilancia de salud pública.

Garantizar el desarrollo de las acciones en cada una de las dimensiones de salud pública de acuerdo al plan decenal de salud pública, garantizando la gestión de la salud pública.



Asistencias técnicas a las EAPBS e IPS con el fin de garantizar el cumplimiento de lineamientos, guías, protocolos y demás normatividad vigente emitida por el Ministerio de Salud y Protección Social.

Acompañamiento a las personas en condición de discapacidad para la obtención de la autorización para la valoración para la certificación de las personas en condición de discapacidad.

a. ECONÓMICO

El valor a pagar está sustentado en los valores que deben ser reconocidos a los particulares que se vinculen a la Entidad, a través de contratos de prestación de servicios:

i. VALOR:

NIVEL DE PRESTACION	OBJETO CONTRACTUAL	TIEMPO	VALOR TOTAL
PROFESIONAL	SERVICIOS PROFESIONALES DE LA GESTION DE SALUD PUBLICA	10 MESES Y 16 DIAS	\$31.600.000

2.4 PROMEDIO HISTÓRICO DE PROCESOS POR LA ENTIDAD:

Una vez revisada la Base de datos del Municipio de Arauca, se encontraron contratos similares relacionados con la Adquisición de estos servicios, así:

No.	AÑO	NOMBRE DEL CONTRATISTA	OBJETO	VALOR
1	2021	SILVIA PAOLA CASTILLO MOGOLLON	SERVICIO ESPECIALIZADO EN EPIDEMIOLOGIA PARA EL CUMPLIMIENTO Y SEGUIMIENTO DE LAS ACCIONES PERTINENTES A LOS PROTOCOLOS, LINEAMIENTOS, RECOLECCION, INTERPRETACION Y ANALISIS DE DATOS GARANTIZANDO LA VIGILANCIA DE LA SALUD PUBLICA DEL MUNICIPIO DE ARAUCA.	\$ 29.788.333
2	2021	YULIEHT SERRANO GALVAN	SERVICIOS PROFESIONALES PARA EL APOYO A LA VIGILANCIA EN SALUD PUBLICA Y GENERAR INFORMACION SOBRE LA DINAMICA DE LOS EVENTOS QUE AFECTEN O PUEDAN AFECTAR LA SALUD DE LA POBLACION.	\$ 25.616.667
3	2021	KATHERYN YHARELY BARRIOS RODRIGUEZ	SERVICIOS PROFESIONALES PARA LA GESTIÓN INTEGRAL DE LAS DIMENSIONES VIDA SALIDABLE, ENFERMEDADES TRANSMISIBLES, VIDA SALUDABLE Y CONDICIONES NO TRANSMISIBLES; GARANTIZANDO LA APLICACIÓN Y EL CUMPLIMIENTO DE LOS	\$ 25.175.000



2.5 TÉCNICOS:

Las condiciones técnicas requeridas, son las establecidas conforme al Estudio Previo que acompaña el presente documento. En este análisis del sector de estos servicios que se requiere para la entidad.

2.7 REGULATORIOS:

- b. Constitución Política de Colombia
- c. Ley 80 de 1993 y sus decretos reglamentarios
- d. Ley 1150 de 2007.
- e. Decreto 1082 de 2015
- f. Decreto 399 de 2011.
- g. Decreto Municipal 0020 de 2020 "Manual de Contratación del Municipio de Arauca".
- h. Resolución 00248 de 2017

Por ser un contrato de prestación de servicios en apoyo a la gestión, la entidad escogerá al contratista a través de la modalidad de contratación directa, artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015.

3. ESTIMACIÓN, TIPIFICACIÓN Y ASIGNACIÓN DE LOS RIESGOS ECONÓMICOS PREVISIBLES QUE PUEDAN AFECTAR EL EQUILIBRIO ECONÓMICO DEL CONTRATO.

A continuación, se identifican y describen los riesgos según el tipo y la etapa del Proceso de Contratación en la que ocurre; posteriormente se evalúan los riesgos teniendo en cuenta su impacto y su probabilidad de ocurrencia; y finalmente, se establece un orden de prioridad teniendo en cuenta los controles existentes y el contexto de los mismos.

Tabla 1 - Matriz de Riesgos

	Numérica	Histórica		Insignificante	Menor	Moderado	Mayor	Catastrófico
				1	2	3	4	5
PROBABILIDAD	1 en 10.000 – 1 en 100.000	Puede ocurrir sólo en circunstancias excepcionales	Raro	1	2	3	4	5
	1 en 1.000 – 1 en 10.000	Puede ocurrir poco a menudo	Improbable	2	3	4	5	6
	1 en 100 – 1 en 1.000	Puede ocurrir en cualquier momento	Posible	3	4	5	6	7
	1 en 10 – 1 en 100	Puede ocurrir con frecuencia	Probable	4	5	6	7	8
	1 en 1 – 1 en 10	Puede ocurrir en cualquier momento	Casi Cierta	5	6	7	8	9

El orden de prioridad fue establecido asignando un puntaje de acuerdo con la probabilidad de ocurrencia (raro; improbable; posible; probable; casi cierto) y su impacto (insignificante; menor; moderado; mayor; catastrófico). Los riesgos fueron clasificados teniendo cuenta su calificación en la siguiente tabla:

Tabla 2- Prioridad de Tratamiento y Control del Riesgo



			LINEAMIENTOS, PROTOCOLOS Y DEMAS NORMATIVIDAD VIGENTE DE SALUD PUBLICA DE ACUERDO A LA CATEGORIA DEL MUNICIPIO DE ARAUCA.	
4	2021	NATALIA ANDREA CARDONA HERNANDEZ	SERVICIO PROFESIONAL PARA LA GESTIÓN DEL PROGRAMA AMPLIADO DE INMUNIZACIONES PAI DEL MUNICIPIO DE ARAUCA.	\$25.850.000
5	2021	LILIANA DEL CARMEN ARRIETA LOZANO	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA LOS SEGUIMIENTOS COHORES DE VACUNACIÓN Y APOYO A LA OPERATIVIZACIÓN DEL PROGRAMA AMPLIADO DE INMUNIZACIONES PAI DEL MUNICIPIO DE ARAUCA	\$25.175.000
6	2021	ANGELA YAJAIRA GOMEZ RINCON	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA GARANTIZAR LA GESTION DIFERENCIAL PARA LAS POBLACIONES VULNERABIES DEL MUNICIPIO DE ARAUCA.	\$26.323.333
7	2021	LISETH JOHANA SOLANO MERCADO	SERVICIO PROFESIONAL PARA LAS ACCIONES INTERSECTORIALES EN EL FORTALECIMIENTO DE LA AUTORIDAD SANITARIA (DIMENSIÓN SALUD Y ÁMBITO LABORAL) Y EMERGENCIAS EN SALUD PÚBLICA DEL MUNICIPIO DE ARAUCA.	\$6.100.000
8	2021	BIANEY GARCIA	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA EL DESARROLLO DE LA DIMENSIÓN DE CONVIVENCIA SOCIAL Y SALUD MENTAL EN EL MUNICIPIO DE ARAUCA.	\$25.881.667
9	2021	ERIKA CASTRO	SERVICIO PROFESIONAL PARA EL SEGUIMIENTO AL PLAN DE ACCIÓN DEL PLAN TERRITORIAL EN SALUD (PAS), COAI Y CARGUE DE LA INFORMACIÓN GENERADA AL PORTAL WEB DE GESTIÓN DEL PLAN DECENAL DE SALUD PÚBLICA DEL MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL.	\$25.793.333
10	2021	JORGE ALFREDO NEME BETANCOURT	SERVICIO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS ACCIONES INTERSECTORIALES DE SEGURIDAD ALIMENTARIA, VIDA SALUDABLE Y CONDICIONES NO TRANSMISIBLES EL MUNICIPIO DE ARAUCA	\$18.550.000
11	2021	YULY ESTRELLA VEGA MARTINEZ	SERVICIO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS ACCIONES INTERSECTORIALES PARA LA PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS SEXUALES Y REPRODUCTIVOS EN EL MUNICIPIO DE ARAUCA.	\$23.585.000



No.	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	DESCRIPCIÓN (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría
3	General	Externo	Contratación	Operacional	Se presenta cuando el profesional seleccionado no firma el contrato en el plazo establecido y/o se retrasa en la constitución y presentación de las garantías que amparan el cumplimiento del contrato.	Retraso en el inicio de la ejecución del contrato y afectación en el logro de los objetivos y satisfacción de la necesidad propuesta.	Improbable 2	Menor 2	4	Riesgo Bajo
4	General	Externo	Contratación	Tecnológico	Ocorre cuando se presentan fallas en la disponibilidad del Sistema de Contratación Pública - SECOP (www.colombiacompra.gov.co)	Retraso o incumplimiento de los plazos legales para la publicación de los actos y/o documentos derivados de los procesos contractuales	Posible 3	Insignificante 1	4	Riesgo Bajo
5	General	Externo	Ejecución	Operacional	Ocorre cuando se presentan retrasos o incumplimientos en la entrega de los informes y/o productos a cargo del contratista, con ocasión de la ejecución del contrato.	Afectación de la ejecución del contrato, satisfacción de la necesidad y posible incumplimiento de las obligaciones y actividades pactadas en el contrato.	Posible 3	Mayor 4	7	Riesgo Alto



N°	Factor de escogencia y calificación
Riesgo 4	Riesgo Extremo: Se requiere un plan de acción detallado
Riesgo 3	Riesgo Alto: Se necesita una atención mayor de la administración
Riesgo 2	Riesgo Medio: Especificar responsabilidad de la administración
Riesgo 1	Riesgo Bajo: Administrar por procedimientos de rutina

Los riesgos mayores requieren de un monitoreo adicional para disminuir su probabilidad de ocurrencia o mitigar su impacto durante el Proceso de Contratación.

No.	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	DESCRIPCIÓN (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría
1	General	Interno	Planeación	Operacional	Se presenta cuando la definición de la necesidad y el objeto establecido en el estudio previo, no se ajusta a la modalidad de selección aplicable.	Retrasos en la revisión y ajuste del estudio previo por parte del abogado a cargo del tema y aprobación del mismo por parte del Comité de Contratación.	Probable 4	Menor 2	6	Riesgo Alto
2	General	Externo	Selección	Operacional	Se presenta cuando en el mercado no existe suficiente oferta de profesionales que cumplan con el perfil requerido para la ejecución del contrato.	Retraso en el proceso de selección del contratista, que afecta la satisfacción de la necesidad.	Raro 1	Menor 2	3	Riesgo Bajo



Forma de Mitigarlo

No.	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Contratos a ser implementados	Impacto después del tratamiento				¿Afecta el equilibrio económico del	Persona responsable por implementar el tratamiento	Monitoreo y revisión	
			Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría			¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
1	MUNICIPIO	Revisión y apoyo jurídico a las dependencias que solicitan la contratación, aclarando los requisitos y la aplicabilidad de cada una de las modalidades de selección.	Improbable 2	Insignificante 1	3	Riesgo Bajo	No	Grupo de Contratación	Asesoría a las dependencias, revisión y ajuste del Estudio Previo. Constante actualización normativa.	Cada vez que se presenta una solicitud de contratación.
3	CONTRATISTA	Se establecen plazos perentorios para el perfeccionamiento y ejecución del contrato.	Raro 1	Insignificante 1	2	Riesgo Bajo	No	Grupo de Contratación y Contratista	Verificando el cumplimiento de los plazos establecidos para el perfeccionamiento y ejecución del contrato.	Cada vez que se elabora un contrato.
4	CONTRATISTA	Reporte al Administrador del SECOP, y dejar evidencia de la interrupción del servicio.	Raro 1	Insignificante 1	2	Riesgo Bajo	Bajo	Grupo de Contratación	Revisando la Página de SECOP para el cargue de la información	Cada vez que hay que publicar actos administrativos de contratación



No.	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	DESCRIPCIÓN (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría
6	General	Interno	Ejecución	Operacional	Ocorre cuando se presentan demoras por parte de la Entidad en las aprobaciones previas de los productos y/o informes desarrollados por el contratista.	Afecta el cumplimiento de las obligaciones del contratante a cargo del Supervisor del contrato, relacionadas con la aprobación de productos y/o informes, y genera retraso en el trámite de pago a favor del contratista.	Improbable 2	Moderado 3	5	Riesgo Medio
7	General	Interno	Contratación	Financiero	Se presenta cuando la entidad no cuenta con los recursos para pagar el valor del contrato en los plazos establecidos.	Genera mora de la entidad en el pago que puede afectar al contratista, hasta el punto de romper la ecuación económica del contrato.	Raro 1	Menor 2	3	Riesgo Bajo
8	General	Externa	Ejecución	Regulatorio	Se presenta por la expedición de normas que impongan nuevos tributos, impuestos o cargas parafiscales, que pueden afectar el equilibrio económico del contrato.	Genera una carga adicional a las previstas, que puede afectar a cualquiera o a las dos partes del contrato.	Improbable 2	Menor 2	4	Riesgo Bajo



No.	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Contratos a ser implementados	Impacto después del tratamiento				¿Afecta el equilibrio económico del	Persona responsable por implementar el tratamiento	Monitoreo y revisión	
			Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría			¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
5	CONTRATISTA	Seguimiento y verificación del cumplimiento de las obligaciones pactadas en el contrato.	Raro 1	Insignificante 1	2	Riesgo Bajo	No	Supervisor del contrato	A través de la verificación de cumplimiento de las obligaciones del contratista, en los plazos establecidos en el contrato.	Permanente y previo a la expedición del recibo de satisfacción.
6	MUNICIPIO	Revisión y aprobación oportuna de la documentación inherente a los productos e informes del contrato.	Raro 1	Insignificante 1	2	Riesgo Bajo	No	Supervisor del contrato	Se establecen comités de seguimiento y supervisión, para la revisión previa de los productos e informes.	Conforme a los plazos contractuales.
7	MUNICIPIO	Verificación del valor total del contrato y/o sus adiciones en valor, de manera previa a la expedición del registro presupuestal.	Raro 1	Menor	2	Riesgo Bajo	No	Subdirección Financiera – Grupo de Presupuesto	En el momento de expedir el registro presupuestal al contrato y/o sus adiciones en valor, verificar que los valores correspondan a los del registro presupuestal.	Cada vez que se expide registro presupuestal a un contrato y/o adición.
8	MUNICIPIO	Aplicación inmediata de las disposiciones legales y ajuste de los procesos internos de la entidad.	Raro 1	Insignificante 1	2	Riesgo Bajo	No	CONTRATISTA A UNIDAD	Permanente consulta y actualización normativa.	Permanente



Concluyendo toda la información anterior es claro que para la alcaldía las actividades no vinculadas a funciones permanentes financiados con recursos de proyectos de inversión, en razón por la cual se hace necesario realizar la contratación de personas naturales para la prestación de servicios derivados del proyecto de inversión.

Atentamente,

CESAR DE LA HOZ RUA

Secretaría de Salud del Municipio de Arauca