



Distrito Turístico Cultural e Histórico Santa Marta

Nit. 891780009

CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL 408

Vigencia Fiscal: 202302

Fecha de Expedición: 13-02-2023

Fecha De Vencimiento 31-12-2023

Objeto: PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y APOYO A LA GESTIÓN PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA SECRETARÍA DE MOVILIDAD MULTIMODAL Y SOSTENIBLE DEL DISTRITO DE SANTA MARTA.

Solicitante: SECRETARÍA DE MOVILIDAD

Unidad	Producto	Subprograma	Identificación Presupuestal	Fuente	C.P.C	Código BPIN	Concepto	Valor
03			2.3.2.02.02.008-03-2408.001-16	16	83990	2023470010001	Fortalecimiento Institucional De La Secretaría De Movilidad Multimodal Y Sostenible Del Distrito De Santa Marta Otros Servicios Profesionales, Técnicos Y Empresariales N.C.P.	293.926.840,00
03			2.3.2.02.02.009-03-2408.001-16	16	92913	2023470010001	Fortalecimiento Institucional De La Secretaría De Movilidad Multimodal Y Sostenible Del Distrito De Santa Marta Servicios De Educación Para La Formación Y El Trabajo	91.750.000,00

Total Certificado 385.676.840,00

**LUIS ALFONSO PEÑARANDA GONZALEZ**  
 Director de Gestión Financiera

Elaboró: LUIS VERGARA

EL SUSCRITO SECRETARIO DE PLANEACIÓN DEL DISTRITO TURÍSTICO, CULTURAL E HISTÓRICO DE SANTA MARTA, DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA

CERTIFICA:

Que el Proyecto: "FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA SECRETARÍA DE MOVILIDAD MULTIMODAL Y SOSTENIBLE DEL DISTRITO DE SANTA MARTA SANTA MARTA" Se encuentra REGISTRADO-ACTUALIZADO, en el Banco de Programas y Proyectos del Distrito, con el código BPIN No. 2023470010001

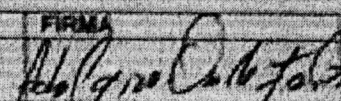
VALOR TOTAL PROYECTO 2023: \$1.707.396.032,00 (MIL SETECIENTOS SIETE MILLONES TRESCIENTOS NOVENTA Y SEIS MIL TREINTA Y DOS PESOS M/L).

VALOR INVERSIÓN VIGENCIA 2023 (RECURSOS PROPIOS): \$1.675.646.032,00 (MIL SEISCIENTOS SETENTAS Y CINCO MILLONES SEISCIENTOS CUARENTA Y SEIS MIL TREINTA Y DOS PESOS M/L).

VALOR PRE-INVERSIÓN VIGENCIA 2023 (RECURSOS PROPIOS): \$ 31.750.000,00 (TREINTA Y UN MILLONES SETECIENTOS CINCUENTA MIL PESOS M/L).

Se expide el presente certificado, en la ciudad de Santa Marta, a los treinta y un (31) días del mes de enero de 2023.

  
ISAAC ENRIQUE PERTUZ BOLAÑO  
SECRETARIO DE PLANEACIÓN DISTRITAL

	NOMBRE	CARGO	FIRMA
PROYECTO:	ADALDZA OVALLE FELIZZOLA	DIR. DE LA GESTIÓN DE LA INVERSIÓN Y PLANEACIÓN INSTITUCIONAL	

ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS	
LEY 80 DE 1993 ARTICULO 25 reglamentado por el Decreto Nacional N°287 de 1996, numerales 7 Y 12 (modificado por el art 87 de la Ley 1474 de 2011), LEY 1150 ARTICULO 2º NUMERAL 4 LITERAL H Y DECRETO 1082 DE 2015 ARTICULO 2.2.1.1.2.1.1. modificado por el artículo 1 del Decreto Nacional 399 de abril de 2021	
FECHA	Febrero 2023
DEPENDENCIA SOLICITANTE	Secretaria de Movilidad Distrital
CODIGO BPIN	2023470010001

En virtud de lo señalado en la ley 80 de 1993, artículo 25, numerales 7 y 12, ley 1150 artículo 2º numeral 4 literal H y en desarrollo de lo estipulado en el Decreto 1082 de 2015, Artículo 2.2.1.1.2.1.1., y adicionado por el Decreto 399 de abril de 2021, se realiza el presente estudio previo para dar soporte al proceso de Contratación Directa a fin de adelantarla mediante la causal de **CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN**, señalada en el Decreto 1082 de 2015, artículo 2.2.1.2.1.4.9. Con base en ello, los estudios y documentos previos, estarán conformados por los documentos definitivos que sirvan de soporte para la contratación, cumpliendo con los requisitos que establece el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del decreto 1082 de 2015 y sus adiciones para la presente contratación, así:

**1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE LA ENTIDAD ESTATAL PRETENDE SATISFACER CON EL PROCESO DE CONTRATACION.**

**1.1 FUNDAMENTOS JURÍDICOS DE NECESIDAD:**

Que el Artículo 311 de la Constitución Política de Colombia señala que a los "*municipios, como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la Ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes*".

Aunado a esto, nuestra Carta Magna, en su Artículo 315 preceptúa que, entre las atribuciones del Alcalde, está la de dirigir la acción a su cargo, en concordancia a lo dispuesto en el Numeral 3, Artículo 287 ibídem, las entidades territoriales tienen derecho a administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones.

Que EL DISTRITO T.C. e H. DE SANTA MARTA, puede contratar, ejecutar y liquidar todos aquellos bienes o servicios necesarios para el cumplimiento de sus fines. Así mismo, el Artículo 3 de la Ley 80 de 1993, establece que: "*Los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines*".

Que la Alcaldesa en cumplimiento a las funciones y atribuciones establecidas en la constitución y en la Ley 1551 de 2012, artículo 29, literal d) numeral 5, que señala: "*Ordenar los gastos y celebrar los contratos y convenios municipales de acuerdo con el plan de desarrollo económico, social y con el presupuesto, observando las normas jurídicas aplicables*".

Que Según Resolución N° 007 del 10 de enero de 2023. por medio del cual se adopta el Plan Anual de Adquisiciones vigencia 2023, se encuentra contemplada esta necesidad y es acorde al Plan de Desarrollo 2020-2023. Santa Marta corazón del cambio.

**1.2 DESCRIPCION DE NECESIDAD A SATISFACER:**

Que en virtud de lo anterior, y en consideración de la obligación constitucional que tiene EL DISTRITO de satisfacer la necesidades de la población residente en su territorio, debe determinar con claridad la misión, propósito y metas de cada una de sus dependencias o entidades, dando cumplimiento, entre otros, al principio de eficacia; así mismo, deberá optimizar el uso de los recursos financieros, humanos y técnicos; y definir una organización administrativa racional que le permita cumplir de manera adecuada las funciones y servicios a su cargo, aplicando el mencionado principio de eficiencia; por lo que mediante la planeación en cada una de las secretarías y Oficinas adscritas a la Entidad, se requiere conformar grupos de trabajo los cuales cumplan con las funciones a ellas asignadas.

Que dentro del plan de desarrollo "Santa Marta Corazón del Cambio" 2020 -2023 en el eje : 3. "Cambio con oportunidades en la innovación, competitividad y emprendimiento" contempla en la línea 3.3. "Modernización de la infraestructura y transporte intermodal." Lo que nos lleva a realizar acciones con el fin de dar cumplimiento a las metas del plan de desarrollo, por ello y acogiéndonos a las normas vigentes del derecho de transporte se hace necesaria la implementación de un sistema que permita establecer parámetros de control y vigilancia una de las modalidades de transporte como lo es Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor Individual de Pasajeros en Vehículos Taxi. Y así mejorar la infraestructura de transporte del distrito que según la ley 1682 DE 2013 en el artículo primero la describe como *"un sistema de movilidad integrado por un conjunto de bienes tangibles, intangibles y aquellos que se encuentren relacionados con este, el cual está bajo la vigilancia y control del Estado,"*

Además de ello el decreto 1047 de 2014 dispone en el artículo 8 que el que habla de el sistema de Información y registro de conductores estipula que *"Las autoridades municipales deberán implementar y mantener actualizado un Registro de Conductores que en línea y en tiempo real permita identificar plenamente a los conductores de los vehículos de servicio público de transporte individual de pasajeros que operen en su jurisdicción y el vehículo que cada uno de ellos conduce."*

En consideración a lo manifestado anteriormente, encontramos, que el Distrito llevó a cabo una serie de actividades tendientes a la creación del registro único de conductores que se estipula en los decretos 1047 de 2014 y 172 de 2001. En este registro: los conductores y empresas suministrarán la información como insumo para el control de la operatividad de los servicios por parte de la autoridad de tránsito Distrital, en concordancia con los lineamientos de la estrategia Gobierno en Línea (accesibilidad, interoperabilidad, datos abiertos, lenguaje común de intercambio de información y usabilidad web). La aplicación web permite: i) acceso a las empresas de transporte público en línea y tiempo real para mantener actualizada la información de sus conductores y vehículos, ii) validación por parte de la autoridad de la información suministrada por conductores y empresas, y iii) darle acceso a la ciudadanía a través de una aplicación móvil que proveerá de datos como identidad del conductor, estado de formalidad del conductor y su vehículo, y vigencia de tarjeta de control de taxis.

De conformidad con lo anterior, se realizó un contrato de prestación de servicios por medio del cual se desarrolló e implemento la página web sic taxis, y en la cual se tiene el registro único de conductores que y también la app buen taxi, por medio de la cual los ciudadanos pueden presentar quejas calificaciones del servicio. Estas dos herramientas permitieron optimizar el control y vigilancia del sistema del transporte terrestre tipo taxi logrando resultados positivos para la ciudadanía.

Que desde el 2018 a la fecha esta herramienta tecnológica no ha sido actualiza, y a la fecha ha dejado de funcionar de la manera óptima ya que los softwares requieren de actualizaciones en periodos de 1 a 2 años aproximadamente, ya sea por el mismo avance progresivo de la tecnología o por la evolución de las necesidades que resuelve a las personas en el tiempo. La falta de actualización de una app web y/o móvil genera vulnerabilidad y malos funcionamientos del sistema en componentes, funciones, certificado de seguridad, versiones del lenguaje desarrollo, entre otros. Lo anterior justifica la actualización y el desarrollo progresivo del sistema Sictaxi – Buen taxi el cual comprende una actualización del 100 %. Para tener claridad de dicha actualización se tiene un comparativo del software adquirido en el 2018 y las actualizaciones a realizar en el 2023:



Comparativo de desarrollo del sistema Sictaxi - Buentaxi							
Desarrollo del sistema (2018)	App web	App móvil (IOS Android)	Soporte	Actualización y nueva funcionalidad del sistema (2023)	App web	App móvil (IOS Android)	Soporte
Dashboard Estadísticas información de conductores y taxis (Sictaxi)	X			Actualización (versión 6 de Ionic)	X		
Login (Empresas / Administrador)	X			Actualización del diseño de la web Sictaxi	X		
Formularios de registros de conductores y taxis	X			Actualización (Logos y otras imágenes)	X	X	
Opción buscar en la base de datos un conductor o vehículo	X			Actualización del backend a la última versión de Laravel (Incluye plugins)	X		
Exportar Base de datos Tarjeta de control	X			Rediseño de Calificación / Guardar / Selección múltiple	X		
Consultar placas		X		Desarrollo de parámetros para calibración del cotizador de carreras		X	
Calificar el servicio y compartir (Información del conductor)		X		Nueva función Opción cotizador de carreras		X	
Parámetros de variables	X			Rediseño de la interfaz de (Colores, tag e Iconografía, Dashboard).		X	
Soporte técnico al sistema del sistema (8 Meses)	X			Nueva función Multidioma (Español, inglés y francés) (IOS y Android)		X	
Certificado SSL en Windows Server (1 año).	X			Integración con servicios de Google maps			X
				Soporte técnico al sistema del sistema (8 Meses)			X
				Certificado SSL en Windows			X

Como punto extra y necesario, se instalará con la nueva inversión un cotizador de carreras, es decir que el usuario a través de la app podrá cotizar el valor estimado de su carrera, esta nueva actualización, también permitirá contrarrestar los efectos de las plataformas digitales que han generado un incremento de en el transporte ilegal de pasajeros.

En ese sentido, el Distrito de Santa Marta dentro del marco de competencia y funciones desarrolla un sinnúmero de actividades, realizadas a través de dependencias como la Secretaria de Movilidad multimodal y sostenible tiene como propósito principal "gestionar de forma integral, todas las formas de movilidad de los samarios para que ésta se desarrolle en condiciones de seguridad, tranquilidad, eficiencia y eficacia, a través de la investigación, la regulación y control del tránsito, y la apropiación pedagógica de las normas por parte de la ciudadana, con el propósito de potenciar el desarrollo económico, garantizar la sostenibilidad ambiental y permitir la integración de la ciudad en todas sus dimensiones"

Atendiendo entonces a la necesidad de mejorar la prestación del servicio de transporte público individual de pasajeros en el Distrito de Santa Marta y mejorar la infraestructura de transporte, a través de la modernización del servicio y la implementación de tecnología que permita la actualización de la plataforma virtual SICTAXI-BUEN TAXI

Que para el caso en particular, se requiere la suscripción de Contrato de Prestación de Servicios a fin de contar con los servicios necesarios que permitan a la Secretaría de Movilidad como autoridad de Transito del Distrito de Santa Marta ejecutar de manera eficaz su misión de vigilancia y control a las diferentes modalidades de transporte existentes en la ciudad.

Que por lo anterior se necesita la suscripción de un contrato cuyo objeto sea el de **PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO PARA LA ACTUALIZACION DEL SOFTWARE DEL SISTEMA DE REGISTRO Y GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN DEL TRANSPORTE PÚBLICO URBANO DE TAXIS DE SANTA MARTA.**

Que el Honorable Consejo de Estado en su sala de consulta y servicio civil, según concepto del Consejero ponente: WILLIAM ZAMBRANO CETINA de fecha nueve (9) de octubre de dos mil catorce (2014) y bajo radicado N°11001-03-06-000-2014-00134-00 (2215), Referente a los Concejos municipales y la Autorización al alcalde para contratar nos señala ".....(i)De conformidad con el Estatuto de Contratación y las normas orgánicas de presupuesto, los alcaldes tienen la facultad general de suscribir contratos, representar legalmente al municipio y dirigir la actividad contractual de los mismos sin necesidad de una autorización previa, general o periódica del concejo municipal, salvo para los casos excepcionales en que este último o la ley lo hayan señalado expresamente.... (iii) Para establecer el listado de contratos que requieren su autorización, los concejos municipales deben actuar con razonabilidad, proporcionalidad y transparencia, de modo que solo estén sometidos a ese trámite aquellos tipos contractuales que excepcionalmente lo ameriten por su importancia, cuantía o impacto en el desarrollo local,(iv) El acuerdo por medio del cual los concejos municipales establecen la lista de contratos que requieren su autorización tiene vigencia indefinida, salvo que el propio

acuerdo señale lo contrario. En consecuencia, no es necesario que todos los años o al inicio de cada periodo de sesiones se vuelva a expedir un nuevo acuerdo sobre la materia. Ello claro está, sin perjuicio de la facultad natural de los concejos de modificar o adicionar sus acuerdos anteriores en cualquier momento.”

Que el estudio previo que amparará la contratación, se encuentra dentro del proyecto: **FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA SECRETARIA DE MOVILIDAD MULTIMODAL Y SOSTENIBLE DEL DISTRITO DE SANTA MARTA**, en el Banco de Programas y Proyectos del Distrito, con el código BPIN No. 2023470010001.

Teniendo en cuenta lo anterior, para soportar las necesidades propias de la Administración Distrital para el cumplimiento de sus fines y en especial en la secretaria de Movilidad Distrital. Conforme a lo expresado en los anteriormente, esta dependencia requiere contratar los servicios de una persona natural o jurídica idónea, con el siguiente perfil:

- Especialista en el desarrollo de tecnologías de la información o que dentro de su objeto tenga como fines la instalación de sistemas de innovación, desarrollo, y soporte de softwares y sitios web
- Experiencia en desarrollo de softwares con empresas de transporte similares al del objeto a contratar.
- Licencia de creación del software a contratar

Que el Artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015 señala que: “Las entidades estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la entidad estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la entidad estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.”

### **1.3 VERIFICACIÓN DE QUE NO HAY SUFICIENTE PERSONAL DE PLANTA EN LA ENTIDAD.**

Que, una vez revisado el personal de planta de la Alcaldía Distrital de Santa Marta, se estableció a través de la Certificación expedida por la secretaria general – Capital Humano-, que, a pesar de contar dentro de la Planta global de la administración, con el personal que pueda desarrollar las actividades planteadas en el presente estudio, los mismo son insuficiente para realizarlas.

Que el Gobierno Nacional a través del departamento Administrativo de Función pública y escuela superior de Administración pública, emitió Circular conjunta N°100-005-2022 donde estipula LINEAMIENTOS DEL PLAN DE FORMALIZACIÓN DEL EMPLEO PUBLICO EN EQUIDAD - VIGENCIA 2023, no obstante, a través de Circular conjunta N°01 de 2023 expedida por el DAFP y Colombia compra eficiente donde aclara y/o expanden los lineamientos por medio de pautas para la celebración de contratos de prestación de servicios, una vez verificada nuestra postura como ente territorial y bajo el sustento del Concepto emitido por la Dirección jurídica Distrital por oficio DJ—0001-2023, al no existir unificación de criterios por las entidades del orden nacional involucradas en el proceso de Formación del empleo público en equidad para la actual vigencia que permita llevar acabo los criterios y ejecución de las circulares supra, no será objeto de aplicación al Distrito de Santa Marta.

Que según circular N°001 de 2023 expedida por la Procuraduría General de la Nación adiada 06 de enero del presente año, conminó a las entidades de orden nacional y territorial, llevar los trámites pertinentes con el fin de llevar el desarrollo de las circulares emitida para el proceso y lineamiento de los contratos de prestación de servicios de la actual vigencia, sin embargo deja claro que los 4 meses estipulados teniendo en cuenta los múltiples tramites e instancias son insuficiente para llevar acabo el mismo, encontrándose un alto riesgo de generar parálisis del estados en sus distintos niveles al no contratar el personal necesario e idóneo para atender los servicios de las entidades.

## **2. OBJETO A CONTRATAR, ESPECIFICACIONES E IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO A CELEBRAR.**

**2.1. OBJETO:** El CONTRATISTA con plena autonomía de su parte se obliga a la **PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO PARA LA ACTUALIZACION DEL SOFTWARE DEL SISTEMA DE REGISTRO Y GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN DEL TRANSPORTE PÚBLICO URBANO DE TAXIS DE SANTA MARTA.**

### **2.2. ESPECIFICACIONES DEL OBJETO:**

En desarrollo del objeto antes transcrito, el CONTRATISTA deberá ejecutar las siguientes actividades, de acuerdo a las instrucciones impartidas por el Supervisor:

1. apoyar en la actualización de diseño y tecnologías:
  - a) Nueva versión de Angular (Incluye plugins)
  - b) Actualización de la versión de Ionic de la aplicación móvil hasta la última (versión 6), garantizando que sea aceptada en ambas tiendas (Google Play y AppStore).

APP WEB

  - c) Frontend de la aplicación web Sictaxi
  - d). Actualización de la imagen institucional que se indique (Logos y otras imágenes)
  - e). Actualización del backend a la última versión de Laravel (Incluye plugins, componentes y sistema de autenticación).
  - f) Rediseño e implementación de interfaz de calificación para guardar selección múltiple de calificaciones (Base de datos, Reportes de Excel, aplicación web administrativa, app móvil)
2. Soporte técnico SicTaxi – BuenTaxi
  - a) Compra e instalación de certificado SSL en Windows Server (1 año).
  - b) Ofrecer asistencia a las empresas prestadoras del servicio de taxi en los aspectos que éstos requieran relacionados con el funcionamiento y operación de SicTaxi.
3. apoyar en el desarrollo de la nueva de funcionalidad del cotizador de taxis:
  - a) Implementar la opción de idiomas en la app móvil (iOS y Android) e Integrar multidioma con los idiomas predefinidos.
  - b). Diseño e implementación de la función de cotizador de carreras en app móvil y app web y nuevas opciones e ítems de calificación
  - c). Rediseño de la interfaz de la App móvil y web (Colores, tag e iconografía, Dashboard).
  - d). Desarrollo del diseño Frontend Web y en la App móvil para la nueva funcionalidad del cotizador. APP WEB
  - e) Diseño e implementación del cotizador de carrera (Base de datos, Reportes de Excel, aplicación web administrativa, aplicación móvil)
  - f) Diseño de Modelos y Migraciones para la Bases de Datos para la implementación del cotizador.
  - g). Análisis del sistema de cotizador.
  - h). Integración avanzada con la Api de Google Maps
  - i). Desarrollo de nuevos servicios Api Rest para la implementación del cotizador.
  - j). API de maps JavaScript, 200.000 consultas (Año) Aproximadamente 16,000 (Mes).
  - k). Integración de los servicios Api Rest tanto n el Frontend Web y en la App móvil para la nueva funcionalidad del cotizador.
  - l). Testing de funcionalidad internas, funcionalidad finales y nueva funcionalidad de cotizador

**2.3 AUTORIZACIONES, PERMISOS Y LICENCIAS REQUERIDOS PARA SU EJECUCIÓN, Y CUANDO EL CONTRATO INCLUYE DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN, LOS DOCUMENTOS TÉCNICOS PARA EL DESARROLLO.**  
No aplica.

### **3. MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y JUSTIFICACIÓN, INCLUYENDO LOS FUNDAMENTOS JURÍDICOS.**

#### **3.1 RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE:**

El contrato que se derive del presente Estudio Previo, se regirá por el Estatuto General de Contratación, en especial la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, el Artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, adicionado por el artículo 1 del Decreto 399 de abril de 2021 y demás normas concordantes, que adicione y/o modifique.

#### **3.2. LA MODALIDAD DE CONTRATACIÓN**

Así, teniendo presente lo anterior, considerando que el objeto de la actividad que se pretende contratar es *"la prestación de servicios de apoyo para la actualización de un software"*, dado que esta Entidad Territorial anteriormente contrató la creación del software y en la actualidad este requiere de una actualización que se especificó en la necesidad del presente estudio previo. se hace necesario y conveniente para el Distrito de Santa Marta, dar aplicación al Decreto 1082 de 2015, en el sentido de contratar directamente Teniendo en cuenta que los creadores del software a actualizar

cuentan en la actualidad con certificado de registro de soporte lógico otorgado por la dirección nacional de derecho de autor del Ministerio del Interior

Que el artículo 2, numeral 4, literal g) de la Ley 1150 de 2007, prevé que la modalidad de selección de contratación directa, g) Cuando no exista pluralidad de oferentes en el mercado teniendo en cuenta que. Que, a su vez, el Artículo 2.2.1.2.1.4.8. del decreto 1082 de 2015 establece que la contratación directa puede hacerse cuando no exista pluralidad de oferentes." *Se considera que no existe pluralidad de oferentes cuando existe solamente una persona que puede proveer el bien o el servicio por ser titular de los derechos de propiedad industrial o de los derechos de autor, o por ser proveedor exclusivo en el territorio nacional. Estas circunstancias deben constar en el estudio previo que soporta la contratación.*"

**VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y JUSTIFICACION DEL MISMO**

**4.1. PRESUPUESTO PARA EL CONTRATO:**

El Distrito de Santa Marta, para adelantar el proceso de contratación directa, cuenta con un presupuesto de OCHENTA Y TRES MILLONES TRICENTOS SETENTA Y DOS MIL SETECIENTOS (\$83.372.700) en consideración al valor, pagado con anterioridad por la creación del software, teniendo en cuenta que la actualización del mismo es del 90% lo cual incluye los gastos de desplazamiento, prestación del servicio, uso de herramientas, ya que el contratista deberá prestar el servicio a todo costo, debiendo asumir a su costa gastos como los de la seguridad social, legalización del contrato, desplazamientos, etc.

Así mismo el monto de los honorarios fijados en este caso, corresponde al perfil exigido en los servicios a prestar, los estudios, títulos, experiencia e idoneidad probadas por el contratista.

CDP	FECHA	RUBRO	OBJETO	VALOR CDP	VALOR DEL CONTRATO
408	13-02-2023	2.3.2.02.02.008-03-2408-001-16	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO PARA LA ACTUALIZACION DEL SOFTWARE DEL SISTEMA DE REGISTRO Y GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN DEL TRANSPORTE PÚBLICO URBANO DE TAXIS DE SANTA MARTA.	\$385.676.840	\$83.372.700

**1.2. FORMA DE PAGO:**

El valor del contrato a celebrarse se pagará de la siguiente manera:

Un (1) Primer pago, correspondiente al cincuenta (50%) del valor total, Equivalentes a la suma de CUARENTA Y UN MILLONES SEISCIENTOS OCHENTA Y SEIS MIL TRECIENTOS CINCUENTA PESOS (\$41.686.350) M/C, una vez haga la entrega del Plan de Trabajo, dentro de los veinte (20) días siguientes a la suscripción del acta de inicio, previa presentación de informe de supervisión como constancia y certificación de cumplimiento de las actividades ejecutadas en un cincuenta por ciento (50%). las Cuentas de Cobro deberán estar acompañadas de la documentación que exige la Secretaria de Hacienda Distrital.

Un (2) segundo pago correspondiente al cincuenta (50%) del valor total, Equivalentes a la suma de CUARENTA Y UN MILLONES SEISCIENTOS OCHENTA Y SEIS MIL TRECIENTOS CINCUENTA PESOS (\$41.686.350) M/C, una vez haga la entrega del Plan de Trabajo, previa presentación de informe de supervisión como constancia y certificación de cumplimiento de las actividades ejecutadas en un cien por ciento (100%).

**1.3. PLAZO MAXIMO DE EJECUCION DEL CONTRATO:**

El plazo para la ejecución del contrato a celebrarse será hasta el 31 de diciembre de 2023. Dicho plazo se contará a partir de la suscripción del **Acta de Inicio** del contrato, previo cumplimiento de los requisitos de ejecución del contrato.

**1.4. VIGENCIA:**

Para todos los efectos legales la vigencia será por el término de duración del contrato y cuatro (4) meses más para efectos de liquidación, siempre y cuando el DISTRITO así lo requiera y solicite al CONTRATISTA.

**1.5. SUPERVISOR:**

Se designará como supervisor del contrato a la SECRETARIO DE MOVILIDAD DEL DISTRITO DE SANTA MARTA

**5. CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MÁS FAVORABLE.**

**5.1 CRITERIOS DE SELECCIÓN**

En consideración a que el contrato a celebrar es de los denominados de PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN, el CONTRATISTA, artículo 2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, se escogerá en consideración a la idoneidad y experiencia probada, sin que sea obligatorio la coexistencia de estos de estos dos requisitos. No obstante, la entidad se reserva el derecho de exigir simultáneamente las dos obligaciones, para actividades específicas.

CÓDIGO UNSPSC	ACTIVIDAD
80111620	Servicios temporales de recursos humanos
80111600	Personal temporal

DOCUMENTO ANEXO 1.

**6. TIPIFICACIÓN, ESTIMACIÓN Y ASIGNACIÓN DE LOS RIESGOS PREVISIBLES**

DOCUMENTO ANEXO 2.

**7. COBERTURA DEL RIESGO**


Con fundamento en lo dispuesto en el Decreto 1082 de 2015, artículo 2.2.1.2.1.4.5., que señala: "NO OBLIGATORIEDAD DE GARANTÍAS EN LA CONTRATACIÓN DIRECTA LA EXIGENCIA DE GARANTÍAS ESTABLECIDAS EN LA SECCIÓN 3, QUE COMPRENDE LOS ARTÍCULOS 2.2.1.2.3.1.1. AL 2.2.1.2.3.5.1. DEL PRESENTE DECRETO NO ES OBLIGATORIA Y LA JUSTIFICACIÓN PARA EXIGIRLAS O NO DEBE ESTAR EN LOS ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS."

Teniendo en cuenta lo anterior, no se exigirá garantías en consideración a la modalidad del Contrato de Prestación de Servicios que se derive del presente estudio previo.

**8. INDICACIÓN DE SI EL PROCESO DE CONTRATACION ESTA COBIJADO POR UN ACUERDO COMERCIAL.**

Teniendo en cuenta la contratación a celebrarse mediante estos estudios previos, el Distrito NO está obligada a aplicar Acuerdo Comercial alguno por ser una causal de Contratación Directa, tal como lo señala el Manual de manejo de los Acuerdos Comerciales en Procesos de Contratación emitido por la entidad COLOMBIA COMPRA.

Atentamente,

  
ERNESTO MARIO CASTRO CORONADO  
Secretario de Movilidad Distrital

ANEXO 1  
ANÁLISIS DEL SECTOR – ESTUDIO DE MERCADO  
(Decreto 1082 de 2015)

**1. DEFINICIÓN DE LA NECESIDAD ESTATAL.**

Que en consideración de la obligación constitucional que tiene EL DISTRITO de satisfacer la necesidades de la población residente en su territorio, debe determinar con claridad la misión, propósito y metas de cada una de sus dependencias o entidades, dando cumplimiento, entre otros, al principio de eficacia; así mismo, deberá optimizar el uso de los recursos físicos, documentales financieros, humanos y técnicos; y definir una organización administrativa racional que le permita cumplir de manera adecuada las funciones y servicios a su cargo, aplicando el mencionado principio de eficiencia.

Que la Alcaldía Distrital de Santa Marta requiere **PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO PARA LA ACTUALIZACIÓN DEL SOFTWARE DEL SISTEMA DE REGISTRO Y GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN DEL TRANSPORTE PÚBLICO URBANO DE TAXIS DE SANTA MARTA**. Por lo que es necesario contar con los servicios señalados en los estudios previos relacionados con el presente análisis.

Contrato de **servicios profesionales / los servicios de apoyo a la gestión**, enmarcado entre otros, dentro de los siguientes aspectos legales:

El numeral 3 del artículo 32 de la Ley 80 de 1993, define el Contrato de Prestación de Servicios así: *“Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados.”*.

Por su parte el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015 define este tipo de contratos indicando:

**“..Artículo 2.2.1.2.1.4.9. Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.**

*Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la Entidad Estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales.*

*La Entidad Estatal, para la contratación de trabajos artísticos que solamente puedan encomendarse a determinadas personas naturales, debe justificar esta situación en los estudios y documentos previos.*

Sobre la diferencia entre contrato de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión el Consejo de Estado ha señalado

*“...serán entonces contratos de **“prestación de servicios profesionales”** todos aquellos cuyo objeto esté determinado materialmente por el desarrollo de actividades identificables e intangibles que impliquen el desempeño de un esfuerzo o actividad tendiente a satisfacer necesidades de las entidades estatales en lo relacionado con la gestión administrativa o funcionamiento que ellas requieran, bien sea acompañándolas, apoyándolas o soportándolas, al igual que a desarrollar estas mismas actividades en aras de proporcionar, aportar, apuntalar, reforzar la gestión administrativa o su funcionamiento con conocimientos especializados, siempre y cuando dichos objetos estén encomendados a personas catalogadas de acuerdo con el ordenamiento jurídico como profesionales. En suma, lo característico es el despliegue de actividades que demandan la aprehensión de competencias y habilidades propias de la formación profesional o especializada de la persona natural o jurídica, de manera que se trata de un saber intelectual cualificado.*  
(...)

**e) El contrato de prestación de servicios de simple apoyo a la gestión.**

*“...se entiende entonces por contratos de **“apoyo a la gestión”** todos aquellos otros contratos de **“prestación de servicios”** que, compartiendo la misma conceptualización anterior, esto es, el desempeño de actividades identificables e intangibles, el legislador permite que sean celebrados por las entidades estatales pero cuya ejecución no requiere, en*

manera alguna, de acuerdo con las necesidades de la administración (previamente definidas en los procesos de planeación de la Entidad), de la presencia de personas profesionales o con conocimientos especializados.

Se trata entonces de los demás contratos de prestación de servicios, caracterizados por no ser profesionales o especializados, permitidos por el artículo 32 No 3º de la Ley 80 de 1993, esto es, que involucren cualesquiera otras actividades también identificables e intangibles que evidentemente sean requeridas por la entidad estatal y que impliquen el desempeño de un esfuerzo o actividad de apoyo, acompañamiento o soporte y de carácter, entre otros, técnico, operacional, logístico, etc, según el caso, que tienda a satisfacer necesidades de las entidades estatales en lo relacionado con la gestión administrativa<sup>1</sup> o funcionamiento de la correspondiente entidad, pero sin que sean necesarios o esenciales los conocimientos profesionales o especializados para su ejecución, los cuales, como se ha advertido, se reservan exclusivamente para el “**contrato de prestación de servicios profesionales**”, y no para éstos de simple “**apoyo a la gestión**”.

(...)

Así las cosas, conviene, para mayor claridad expositiva, precisar que en el marco del contrato de simple prestación de servicios de apoyo a la gestión, las necesidades que pretenden ser satisfechas por la Administración no comprometen, en modo alguno las actividades que son propias de conocimientos profesionales o especializados; aún así, ello no excluye que dentro de esta categoría conceptual se enmarquen actividades de carácter técnico las cuales, requiriendo un despliegue intelectual, no recaen dentro del concepto de lo profesional, así como otras necesidades en donde, según las circunstancias, el objeto contractual demanda la ejecución de acciones preponderantemente físicas o mecánicas; es decir, se trata de una dualidad de actividades dentro del concepto “de simple apoyo a la gestión”; unas con acento intelectual y otras dominadas por ejecuciones físicas o mecánicas. Lo distintivo, en todo caso, es que no requiere que sean cumplidas con personal profesional<sup>2</sup>.

Ahora bien, respecto de la modalidad de selección bajo la cual las entidades estatales pueden contratar la prestación de los servicios profesionales, la procedente es la contratación directa, así:

- Literal H, Numeral 4 del Artículo 2 de la Ley 1150 de 2007: “(...) 4. **Contratación directa.** La modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos: (...) h) Para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que sólo puedan encomendarse a determinadas personas naturales”.
- Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad; así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales (...)

El artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015 dispone: “**Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales.** Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.”

Que actualmente, EL DISTRITO, presenta la inminente necesidad de contratar los servicios de una persona natural o jurídica idónea, con el siguiente perfil:

- Especialista en el desarrollo de tecnologías de la información o que dentro de su objeto tenga como fines la instalación de sistemas de innovación, desarrollo, y soporte de softwares y sitios web
- Experiencia en desarrollo de softwares con empresas de transporte similares al del objeto a contratar.
- Licencia de creación del software a contratar apto, capacitado y con terminación de estudios en derecho.

Brindado así la oportunidad de garantizar a esta entidad poder contar con el apoyo y precisión conceptual necesaria mediante conocimientos actualizados y herramientas adecuadas para la realización de las actividades relacionadas en el presente estudio previo que van en caminadas a cumplir con el objeto del contrato.

<sup>1</sup> Diferentes al desempeño de funciones públicas administrativas (véase nota de pie de página No. 86 de esta providencia).

<sup>2</sup> Consejo de Estado Sala de lo Contencioso Administrativo Sección III, sentencia del 2 de diciembre de 2013 exp 41719 C:P Jaime Orlando Santofimio

## **2. PERSPECTIVA COMERCIAL.**

La actividad económica está dividida en **sectores económicos**. Cada sector se refiere a una parte de la actividad económica cuyos elementos tienen características comunes, guardan una unidad y se diferencian de otras agrupaciones. Su división se realiza de acuerdo a los procesos de producción que ocurren al interior de cada uno de ellos. La división de los sectores es la siguiente: 1. Sector primario o sector agropecuario. 2. Sector secundario o sector Industrial. 3. **Sector terciario o sector de servicios**.

El sector terciario incluye todas aquellas actividades que no producen una mercancía en sí, pero que son necesarias para el funcionamiento de la economía. Como ejemplos de ello tenemos el comercio, los restaurantes, los hoteles, el transporte, los servicios financieros, las comunicaciones, los servicios de educación, **los servicios profesionales y de apoyo a la gestión**, el Gobierno, etc. Es indispensable aclarar que los dos primeros sectores producen bienes tangibles, por lo cual son considerados como sectores productivos. El tercer sector se considera no productivo, puesto que no produce bienes tangibles pero, sin embargo, contribuye a la formación del ingreso nacional y del producto nacional.

Ahora bien, los honorarios que se deben cancelar al futuro contratista, se harán teniendo en cuenta que el perfil y la experiencia requerida, cuyas exigencias son las señaladas en el perfil.

## **3. PERSPECTIVA FINANCIERA.**

Después de realizar el análisis correspondiente, y dado que las obligaciones que demande el objeto contractual pueden ser adelantadas por una persona natural, la cual no está obligada a llevar ni reportar estados financieros, se establece que la perspectiva del presente numeral NO APLICA.

## **4. PERSPECTIVA ORGANIZACIONAL.**

Dado que las obligaciones que demande el objeto contractual pueden ser adelantadas por una persona natural, la cual no está obligada a acreditar una estructura organizacional para el cumplimiento de las mismas, la perspectiva del presente numeral NO APLICA.

## ANEXO 2 ANÁLISIS DE RIESGOS Y LA FORMA DE MITIGARLOS

Se pretende contribuir a la reducción de controversias judiciales y extrajudiciales en contra del estado, y lograr, que las partes del contrato estatal puedan hacer las previsiones necesarias para mitigar los riesgos, por ello se hace necesarios, estimar, tipificar y cuantificar los riesgos previsible involucrados en la contratación estatal.

**LA ESTIMACIÓN** consiste en valorar la probabilidad de ocurrencia y el nivel de impacto de los riesgos que han sido tipificados y que teniendo en cuenta su materialización, requieren una valoración.

**ESTIMACIÓN CUALITATIVA:** Es aquella que se realiza cuando se trabaja los riesgos para una estimación cualitativa mediante rangos que permitan al servidor público calificar los riesgos en una matriz, en diferentes niveles de probabilidad e impacto.

**LA PROBABILIDAD** es entendida como una medida de la creencia o conocimiento que se tienen acerca de la ocurrencia futura o pasada de un evento y generalmente se puede estimar como la frecuencia con la que se obtiene un resultado en un experimento aleatorio.

**IMPACTO O SEVERIDAD:** Es la medida de la magnitud de las consecuencias monetarias de un evento generador de riesgo sobre el objeto del contrato.

**ESTIMACIÓN CUANTITATIVA:** Una vez realizada la evaluación cualitativa, incorporando los criterios evaluados en la etapa cualitativa y realizando una aproximación numérica de dichos criterios.

Teniendo en cuenta las modificaciones en la Ley 80 de 1993, se dictaron otras disposiciones generales aplicables a toda contratación con recursos públicos. Con la Ley 1150 de 16 de Julio de 2007 se introdujeron medidas para la eficiencia y la transparencia; en el Artículo 4 de la Ley 1150 de 2007 se contempla La Distribución del Riesgo en los Contratos Estatales.

De igual manera debe darse aplicación al documento expedido por el CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL a través del documento CONPES 3714 de fecha primero (1) de diciembre de 2011, "DEL RIESGO PREVISIBLE EN EL MARCO DE LA POLÍTICA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA" y se señalarán los riesgos de conformidad con lo señalado en el mismo así:

1. **Riesgos Económicos:** Son aquellos que se derivan del comportamiento del mercado, tales como la fluctuación de los precios de los insumos, desabastecimiento y especulación de los mismos, entre otros. Por ejemplo, es usual que en contratos que involucran la ejecución de actividades en cuya estructura se ha definido un marco cambiario, se identifiquen alteraciones por el comportamiento de la moneda o por circunstancias colaterales que imponen una incidencia crítica. Así mismo, en los contratos de suministro de bienes o prestación de servicios, donde no es posible llevar a cabo el objeto del contrato por desabastecimiento o especulación dentro del mercado propio de los insumos. Su inclusión dependerá de la posibilidad de previsión del mismo.

2. **Riesgos Sociales o Políticos:** son aquellos que se derivan por cambios de las políticas gubernamentales que sean probables y previsible, tales como cambios en la situación política, sistema de gobierno y cambio en las condiciones sociales que tengan impacto en la ejecución del contrato. También suelen presentarse por fallas en la manera en que se relacionan entre sí, el Gobierno y la población, grupos de interés o la sociedad. Por ejemplo, los paros, huelgas, actos terroristas, etc. Para la determinación de su previsible, la entidad podrá acudir a las autoridades públicas competentes en la recopilación de datos estadísticos o fuentes oficiales (POLICÍA NACIONAL, FUERZAS ARMADAS DE COLOMBIA, MINISTERIO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL, etc.)

3. **Riesgos Operacionales:** Son aquellos riesgos asociados a la operatividad del contrato.

Entre estos encontramos: la posibilidad de que el monto de la inversión no sea el previsto para cumplir el objeto del contrato. También se presenta la extensión del plazo, cuando los contratos se realizan en tiempos distintos a los inicialmente programados por circunstancias no imputables a las partes. Adicionalmente, se presenta por la posibilidad de no obtención del objeto del contrato como consecuencia de la existencia de inadecuados procesos, procedimientos, parámetros, sistemas de información y tecnológicos, equipos humanos o técnicos sin que los mismos sean imputables a las partes.

Dichos riesgos hacen parte del riesgo operacional siempre y cuando no sean obligaciones de las partes y se materialicen durante la ejecución del contrato<sup>19</sup>. En general no son riesgos operacionales las especificaciones de materiales o servicios incorrectos, fallas en el embalaje, manipulación, transporte o descarga del bien suministrado, insuficiencia en los proveedores, pérdida o destrucción de los bienes a suministrar, daño, hurto o pérdida de materiales o equipos para la ejecución del contrato, obtención o renovación de licencias o permisos, entre otros.

Para reducir la incidencia de este tipo de riesgos, es necesario contar durante la etapa de estructuración de los contratos con los estudios respectivos y adelantar actividades que permitan contar con un adecuado nivel de información sobre las especificaciones de los diferentes objetos contractuales, con el fin de fortalecer el análisis de costos, lo cual reduce los factores de riesgos que inciden sobre el contrato.

4. **Riesgos Financieros:** Este riesgo tiene dos componentes básicos: el riesgo de consecución de financiación o riesgo de liquidez, y el riesgo de las condiciones financieras.

El primero se refiere a la dificultad de conseguir los recursos financieros, ya sea en el sector financiero o el mercado de capitales, para lograr el objetivo del contrato. El segundo hace referencia a los términos financieros de dichos recursos, entre estos encontramos plazos, tasas, garantías, contragarantías, refinanciamientos entre otros.

5. **Riesgos Regulatorios:** Son los posibles cambios regulatorios o reglamentarios que siendo previsible, afecten el equilibrio contractual. Por ejemplo, cambios en las tarifas, mercados regulados, cambios en los regímenes especiales (regalías, pensión), designación de zonas francas, planes de ordenamiento territorial, expedición de normas de carácter técnico o de calidad, entre otros.

6. **Riesgos de la Naturaleza:** Son los eventos causados por la naturaleza sin la intervención o voluntad del hombre, que aunque pueden ser previsible por su frecuencia o diagnóstico están fuera del control de las partes. Para la determinación de su existencia y/o previsible, se podrá acudir a las autoridades públicas o entidades competentes en la recopilación de datos estadísticos o

fuentes oficiales (INSTITUTO AGUSTIN CODAZZI, INGEOMINAS, IDEAM, etc.)

Para el ejercicio de tipificación, éstos se refieren a los hechos de la naturaleza que puedan tener un impacto sobre la ejecución del contrato, por ejemplo los temblores, inundaciones, lluvias, sequías, entre otros, siempre y cuando los mismos puedan preverse.

**7. Riesgos Ambientales:** Se refiere a las obligaciones que emanan de las licencias ambientales, de los planes de manejo ambiental, de las condiciones ambientales o ecológicas exigidas y de la evolución de las tasas retributivas y de uso del agua. Por ejemplo, cuando durante la ejecución del contrato se configuren pasivos ambientales causados por mala gestión de la licencia ambiental y/o el plan de manejo ambiental o el costo de las obligaciones ambientales resulte superior al estimado no siendo imputables a las partes.

**8. Riesgos Tecnológicos:** Se refiere a eventuales fallos en las telecomunicaciones, suspensión de servicios públicos, advenimiento de nuevos desarrollos tecnológicos o estándares que deben ser tenidos en cuenta para la ejecución del contrato así como la obsolescencia tecnológica.

Una vez hecha la clasificación por tipo de riesgo se recomienda hacer una definición concreta de cada uno de los riesgos que se incluyan, conforme al lenguaje común de los mismos”

**EN CUANTO A LA ASIGNACIÓN DE RIESGOS EL DOCUMENTO RECOMIENDA LA SIGUIENTE ASIGNACIÓN:**

**1. Riesgos Económicos:** Se recomienda que por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente y con las condiciones necesarias para llevar a cabo el objeto contractual, el riesgo se traslade al contratista en atención a su experticia en el manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos económicos. Desde luego, ello no podrá hacerse en relación con riesgos que el mismo no pueda controlar, como condiciones macroeconómicas no previsibles, las cuales por ser imprevisibles escaparían de la órbita de aplicación del artículo 4 de la Ley 1150 de 2007.

**2. Riesgos Sociales o Políticos:** Se recomienda que por regla general el riesgo previsible de esta naturaleza lo asuma la entidad contratante que en atención a su condición, se presume que cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva del mismo. De manera excepcional se puede trasladar el riesgo cuando por ejemplo, existan mecanismos de cobertura en el mercado.

**3. Riesgo Operacional:** Por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente, los riesgos operacionales se transfieren al contratista, en la medida en que cuenta con mayor experiencia y conocimiento de las variables que determinan el valor de la inversión y tendrá a su cargo las actividades propias del contrato. En aquellos contratos donde se presente un alto componente de complejidad técnica, las entidades estatales pueden considerar la posibilidad de utilizar como mecanismo de mitigación el Otorgamiento de garantías parciales para cubrir eventuales sobrecostos asociados a la complejidad identificada.

**4. Riesgos Financieros:** Se recomienda que el riesgo se traslade al contratista por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente. En atención a su experticia en la consecución y estructuración de los recursos necesarios, se presume que cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos financieros.

**5. Riesgos Regulatorios:** Se recomienda que por regla general, el riesgo lo asuma la parte que cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos regulatorios por su naturaleza y en virtud de las normas propias de cada regulación.

**6. Riesgos de la naturaleza:** Siempre y cuando existan formas de mitigación al alcance del contratista, los riesgos de la naturaleza deben ser trasladados al mismo.

**7. Riesgo Ambiental:** La asignación del riesgo ambiental depende de la especificidad de cada proceso, por ejemplo:

- Cuando se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada y/o plan de manejo ambiental, antes del cierre de la licitación, el contratista asumirá los costos implícitos en el cumplimiento de las obligaciones definidas en dicha licencia y/o plan de manejo ambiental.

- Cuando se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada antes del cierre de la licitación y ésta sea modificada por solicitud del contratista, él asumirá los costos que implique esta modificación.

- El riesgo de que, durante la ejecución, la operación y el mantenimiento de las obras, se configuren pasivos ambientales causados por el incumplimiento o la mala gestión de la licencia ambiental y/o el plan de manejo ambiental será asumido por el contratista.

- Cuando no se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada y/o plan de manejo ambiental, antes del cierre de la licitación, los costos por obligaciones ambientales se deberán estimar y prever en los contratos acorde con la naturaleza y magnitud del objeto contractual. En estos casos la entidad estatal podrá asumir el riesgo de que los costos por obligaciones ambientales resulten superiores a lo estimado.

- Cuando por la naturaleza del proyecto no se requiera licencia ambiental, los costos para realizar un adecuado manejo ambiental se deben estimar y prever en los contratos acorde con la naturaleza y magnitud del proyecto. En estos casos, la entidad estatal podrá asumir el riesgo por los costos de las obligaciones adicionales resultantes de la exigencia de un plan de manejo posterior al cierre de la licitación, sólo cuando la exigencia no surja del mal manejo ambiental del proyecto.

**2. Riesgo Tecnológico:** Se recomienda que por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente, el riesgo se traslade al contratista que en atención a su experticia en el objeto contractual y los estándares tecnológicos, cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos tecnológicos.”

RIESGO Y ETAPA	CLASE	CATEGORÍA E IMPACTO	FUENTE	ASIGNACIÓN	CALIFICACIÓN FINAL
Fluctuación de precios (etapa contractual)	General	Probable/baja	Externo	LA ENTIDAD	Riesgo bajo
Desabastecimiento de producto (etapa contractual)	General	Posible / baja	Externo	El contratista	Riesgo bajo



Riesgos sociales o políticos (contractual y pos contractual)	General	Posible /Moderado	Externo	LA ENTIDAD	Riesgo bajo
Riesgos operacionales (contractual)	General	Probable/ Moderado	Interno	El contratista	Riesgo medio
Riesgos financieros (etapa contractual)	General	Probable / Moderado	Interno	El contratista	Riesgo medio
Riesgos Regulatorios (contractuales y post contractuales)	General	Probable / Moderado	Externo	El contratista	Riesgo medio
Riesgos de la Naturaleza (contractual)	General	Probable / Mayor	Externo	El contratista	Riesgo alto
Riesgo tecnológico (contractual)	General	Posible /Moderado	Interno	El contratista	Riesgo medio

TIPIFICACIÓN	ESTIMACIÓN	TIPO DE RIESGOS Y FUENTE	CATEGORIA E IMPACTO	ASIGNACIÓN	CALIFICACIÓN DEFINITIVA
<b>RIESGO EN PLANIFICACIÓN Y EJECUCIÓN DEL SERVICIO</b>					
Información errónea o desactualizada suministrada por la entidad (pre contractual y contractual)	10%	General e interno	Posible /Moderado	Entidad contratante	Riesgo medio
Uso o recolección de información errada (pre contractual y contractual)	15%	General e interno	Posible /Moderado	Contratista, salvo que la información errada provenga de la misma entidad	Riesgo medio
Estimación inadecuada de los costos ( pre contractual)	5%	General e interno	Posible /Moderado	Contratista	Riesgo bajo
Negligencia, imprudencia o temeridad en los mandatos (contractual)	5%	General e interno	Posible / moderado	Contratista	Riesgo bajo
Uso indebido de información (Contractual)	20%	General e interno	Posible /Moderado	Contratista	Riesgo alto
Accidentes de trabajo y enfermedades profesionales (contractual)	5%	General e interno	Probable /Moderado	Contratista, quien debe cubrir el riesgo conforme a las normas que regulan el sistema ARP	Riesgo medio
Falta de calidad en el servicio prestado (post contractual y contractual)	10%	General e interno	Posible / Moderado	El Supervisor del contrato debe vigilar su ejecución, so pena de no certificarla	Riesgo medio
<b>EVENTOS DERIVADOS DE CIRCUNSTANCIAS ECONÓMICAS O LEGALES</b>					
Financiamiento del contrato (contractual)	100%	General e interno	Posible /Moderado	Contratista	Riesgo medio
Incremento en impuestos que afectan a todos los contribuyentes y a todas las actividades (contractual)	5%	General e interno	Posible /Moderado	Contratista, a quien la entidad podrá llevar a un punto de no pérdida, siempre y cuando acredite que el incremento es de tal magnitud que le ha conducido a pérdida.	Riesgo medio
Incremento en impuestos que afectan la actividad del contratante, siendo tal actividad objeto del contrato (contractual)	5%	General y externo	Posible /Moderado	Contratista, a quien la entidad podrá llevar a un punto de no pérdida, siempre y cuando acredite que el incremento es de tal magnitud que le ha conducido a pérdida.	Riesgo medio



**CERTIFICACIÓN SUFICIENCIA, INSUFICIENCIA O INEXISTENCIA**

**LA SUSCRITA SECRETARIA GENERAL DE LA ALCALDÍA DISTRITAL DE SANTA MARTA D.T.C.H.**, en obediencia a las facultades legales, en especial las que le confiere la ley 80 de 1993, el Decreto 2209 de 1998,

**HACE CONSTAR**

Que, según los estudios previos suscritos por **SECRETARÍA DE MOVILIDAD MULTIMODAL Y SOSTENIBLE**, para determinar la conveniencia y oportunidad, esta requiere contratar el siguiente objeto y actividades:

**“PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO PARA LA ACTUALIZACION DEL SOFTWARE DEL SISTEMA DE REGISTRO Y GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN DEL TRANSPORTE PÚBLICO URBANO DE TAXIS DE SANTA MARTA”.**

**2.1 OBJETO:**

El CONTRATISTA con plena autonomía técnica de su parte se obliga a la “PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO PARA LA ACTUALIZACION DEL SOFTWARE DEL SISTEMA DE REGISTRO Y GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN DEL TRANSPORTE PÚBLICO URBANO DE TAXIS DE SANTA MARTA”.

**2.2 ALCANCE DEL OBJETO:** En desarrollo del objeto antes transcrito, el CONTRATISTA deberá ejecutar las siguientes actividades, de acuerdo con las instrucciones impartidas por el Supervisor:

1. Apoyar en la actualización de diseño y tecnologías:
  - a) Nueva versión de Angular (Incluye plugins)
  - b) Actualización de la versión de Ionic de la aplicación móvil hasta la última (versión 6), garantizando que sea aceptada en ambas tiendas (Google Play y App Store).  
APP WEB
  - c) Frontend de la aplicación web Sictaxi
  - d) Actualización de la imagen institucional que se indique (Logos y otras imágenes)
  - e) Actualización del backend a la última versión de Laravel (Incluye plugins, componentes y sistema de autenticación).
  - f) Rediseño e implementación de interfaz de calificación para guardar selección múltiple de calificaciones (Base de datos, Reportes de Excel, aplicación web administrativa, App Móvil)
2. Soporte técnico SicTaxi – BuenTaxi
  - a) Compra e instalación de certificado SSL en Windows Server (1 año).
  - b) Ofrecer asistencia a las empresas prestadoras del servicio de taxi en los aspectos que éstos requieran relacionados con el funcionamiento y operación de SicTaxi.
3. Apoyar en el desarrollo de la nueva de funcionalidad del cotizador de taxis:
  - a) Implementar la opción de idiomas en la App Móvil (iOS y Android) e Integrar multi idioma con los idiomas predefinidos.
  - b) Diseño e implementación de la función de cotizador de carreras en App Móvil y App Web y nuevas opciones e ítems de calificación.
  - c) Rediseño de la interfaz de la App Móvil y Web (Colores, tag e iconografía, Dashboard).
  - d) Desarrollo del diseño Frontend Web y en la App Móvil para la nueva funcionalidad del cotizador. APP WEB
  - e) Diseño e implementación del cotizador de carrera (Base de datos, Reportes de Excel, Aplicación Web administrativa, Aplicación Móvil)
  - f) Diseño de Modelos y Migraciones para la Bases de Datos para la implementación del cotizador.
  - g) Análisis del sistema de cotizador.
  - h) Integración avanzada con la Api de Google Maps
  - i) Desarrollo de nuevos servicios Api Rest para la implementación del cotizador.
  - j) API de maps JavaScript, 200.000 consultas (Año) Aproximadamente 16,000 (Mes).



- k) Integración de los servicios Api Rest tanto n el Frontend Web y en la App móvil para la nueva funcionalidad del cotizador.
- l) Testing de funcionalidad internas, funcionalidad finales y nueva funcionalidad de cotizador.

Que el artículo 3º del Decreto 1737 de 1998, modificado por el artículo 1º del Decreto 2209 de 1998, establece: "Los contratos de prestación de servicios con personas naturales o jurídicas, sólo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán.

*Se entiende que no existe personal de planta en el respectivo organismo, entidad, ente público o persona jurídica, es imposible atender la actividad con personal de planta, porque de acuerdo con los manuales específicos, no existe personal que pueda desarrollar la actividad para la cual se requiere contratar la prestación del servicio, o cuando el desarrollo de la actividad requiere un grado de especialización que implica la contratación del servicio, o cuando aun existiendo personal en la planta, éste no sea suficiente, la inexistencia de personal suficiente deberá acreditarse por el jefe del respectivo organismo.*

*Tampoco se podrán celebrar estos contratos cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano, ente o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar".*

Que una vez revisado el objeto contractual que se pretende suscribir, se constató que la planta de la entidad no cuenta con personal suficiente para desarrollar las actividades contenida en el Objeto.

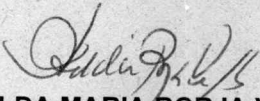
Se expide la presente certificación para dar cumplimiento a lo señalado en el artículo 32 de la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, artículo 2, numeral 4, literal h), Decreto No. 1068 de 2015 artículo 2.8.4.4.5, que compiló el artículo 3º del Decreto 1737 de 1998, modificado por el Artículo 1º del Decreto 2209 de 1998, Decreto 1082 de 2015, artículo 2.2.1.2.1.4.9 y atendiendo la solicitud presentada por la **SECRETARÍA DE MOVILIDAD MULTIMODAL Y SOSTENIBLE**, quien determinó la necesidad de suscribir los servicios de una persona Jurídica para realizar el objeto citado

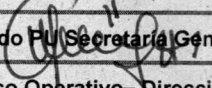

Que dándole aplicación al manual de contratación Distrital adoptado a través de Decreto Distrital N°330 del 06 de diciembre de 2022 en su artículo 2.2.2 Generalidades de la planeación contractual, plantea dentro del proceso en el numeral 1 como regla la verificación en el PAA, donde se debe revisar y verificar que el bien o servicio u obra a contratar se encuentre incluido en el PAA, por lo anterior, se indica y deja constancia en el presente documento que la contratación directa que se quiere satisfacer según la **SECRETARÍA DE MOVILIDAD MULTIMODAL Y SOSTENIBLE** se encuentra contemplada en el PAA de la vigencia fiscal 2023

Esta constancia se emite, de conformidad a lo señalado en el artículo 1º del Decreto 2209 de 1998.

Dada en Santa Marta,

27 FEB. 2023

  
**HILDA MARIA BORJA VEGA**  
Secretaria General

Revisó	Juan David Velásquez – Abogado PU  Secretaria General
Elaboró	Álvaro Iglesias Palacio – Técnico Operativo – Dirección de Capital Humano 



Santa Marta,

Señor (a):  
**TONNY NARVAES PEREZ**  
Representante legal de INNLAB  
L.C.

ASUNTO: Invitación a presentar propuesta de servicio

Cordial saludo,

En cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 1082 de 2015, me complace comunicarle que el Distrito de Santa Marta desea invitarlo a presentar propuesta en el proceso de contratación directa para la **PRESTACION DE SERVICIOS DE APOYO PARA LAS ACTUALIZACION DEL SOFTWARE DEL SISTEMA DE REGISTRO Y GESTION DE LA INFOIRMACION DEL TRANSPORTE PUBLICO URBANO DE TAXIS DE SANTA MARTATA MARTA**

Con el propósito de verificar cuáles serán las condiciones a establecerse en el contrato a celebrarse, le hacemos llegar copia del estudio previo en la que se da a conocer la necesidad a contratar.

En caso de que su respuesta sea positiva, le pedimos se nos haga llegar su propuesta de servicio.

Atentamente,

  
**ERNESTO MARIO CASTRO CORONADO**  
SECRETARIO DE MOVILIDAD MULTIMODAL Y SOSTENIBLE

Proyectó: CAROLINA SOTO MANJARRÉS  
PROFESIONAL UNIVERSITARIO GRADO 3