



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital de Seguridad,  
Convivencia y Justicia

## AUTORIZACIÓN CELEBRACIÓN DE CONTRATOS EXISTIENDO RELACIONES CONTRACTUALES VIGENTES CON OBJETO IGUAL AL DEL CONTRATO QUE SE PRETENDE SUSCRIBIR.

### I. MARCO NORMATIVO

El artículo 32 de la Ley 80 de 1993<sup>1</sup> se refiere a los contratos estatales como *"todos los actos jurídicos generadores de obligaciones que celebren las entidades a que se refiere el presente estatuto, previstos en el derecho privado o en disposiciones especiales, o derivados del ejercicio de la autonomía de la voluntad"*, relacionándose dentro de estos el *"contrato de prestación de servicios"*.

A su turno el numeral 3º del mencionado artículo 32 establece que:

*"Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad."*

*Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados."*

*En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable".*

De otra parte el Decreto 2209 de 1998<sup>2</sup>, por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737<sup>3</sup> y 1738<sup>4</sup> del 21 de agosto de 1998, en su artículo 3 dispone:

*"ARTICULO 1º. El artículo 3º del Decreto 1737 de 1998 quedará así:*

*"ARTÍCULO 3º. Los contratos de prestación de servicios con personas naturales o jurídicas, sólo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán,*

*Se entiende que no existe personal de planta en el respectivo organismo, entidad, ente público o persona jurídica, es imposible atender la actividad con personal de planta, porque de acuerdo con los manuales específicos, no existe personal que pueda desarrollar la actividad para la cual se requiere contratar la prestación del servicio, o cuando el desarrollo de la actividad requiere un grado de especialización que implica la contratación del servicio, o cuando aun existiendo personal en la planta, éste no sea suficiente, la inexistencia de personal suficiente deberá acreditarse por el jefe del respectivo organismo.*

*Tampoco se podrán celebrar estos contratos cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano, ente o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar". (Subrayado fuera del texto).*

<sup>1</sup> "Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública".

<sup>2</sup> "Por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737 y 1738 del 21 de agosto de 1998".

<sup>3</sup> "Por el cual se expiden medidas de austeridad y eficiencia y se someten a condiciones especiales la asunción de compromisos por parte de las entidades públicas que manejan recursos del Tesoro Público".

<sup>4</sup> "Por el cual se dictan medidas para la debida recaudación y administración de las rentas y caudales públicos tendientes a reducir el gasto público".



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital de Seguridad,  
Convivencia y Justicia

Es así como, respecto al contrato de prestación de servicios la Corte Constitucional en Sentencia C-154 de 1997<sup>5</sup>, se pronunció en los siguientes términos:

*"El contrato de prestación de servicios se celebra por el Estado en aquellos eventos en que la función de la administración no puede ser suministrada por personas vinculadas con la entidad oficial contratante o cuando requiere de conocimientos especializados, para lo cual se establecen las siguientes características: a. La prestación de servicios versa sobre una obligación de hacer para la ejecución de labores en razón de la experiencia, capacitación y formación profesional de una persona en determinada materia, con la cual se acuerdan las respectivas labores profesionales. b. La autonomía e independencia del contratista desde el punto de vista técnico y científico, constituye el elemento esencial de este contrato. c. La vigencia del contrato es temporal y, por lo tanto, su duración debe ser por tiempo limitado y el indispensable para ejecutar el objeto contractual convenido. Por último, no es posible admitir confusión alguna con otras formas contractuales y mucho menos con los elementos configurativos de la relación laboral, razón por la cual no es procedente en aquellos eventos el reconocimiento de los derechos derivados de la subordinación y del contrato de trabajo en general, pues es claro que si se acredita la existencia de las características esenciales de éste quedará desvirtuada la presunción establecida en el precepto acusado y surgirá entonces el derecho al pago de las prestaciones sociales en favor del contratista, en aplicación del principio de la primacía de la realidad sobre las formas en las relaciones de trabajo."*

En este sentido, las Altas cortes se han pronunciado en un sin número de casos para determinar que a través de un contrato de prestación de servicios no se genera relación laboral alguna, dado que mediante el mismo no se configuran los elementos esenciales de este y, además, tampoco nace a la vida jurídica el derecho al reconocimiento y pago de prestaciones sociales, pues, en razón a ello, solo existe la obligación del pago de los honorarios establecidos en el mismo.

De conformidad con las normas y la jurisprudencia anteriores, los contratos de prestación de servicios, solo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán o requieran de conocimientos especializados. De igual forma no se podrán celebrar contratos de prestación de servicios cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar.

El mencionado artículo 3 del Decreto 1737 de 1998, modificado por el artículo 1 del Decreto 2209 de 1998, actualmente se encuentra contenido en el artículo 2.8.4.4.5. del Decreto Compilatorio 1068 de 2015<sup>6</sup>.

## II. CONTRATOS A CELEBRAR

La Dirección de Acceso a la Justicia, pretende celebrar contratos de prestación de servicios profesionales, con el siguiente objeto:

*"Prestar servicios profesionales en psicología, para apoyar a la Dirección de Acceso a la Justicia en la atención y el seguimiento a los casos de las personas que ingresen a los Centros de Traslado de Protección, implementando diferentes estrategias participativas y conforme a los lineamientos de la dependencia."*

<sup>5</sup> Corte Constitucional de Colombia, sentencia C-154 del 19 de marzo de 1997, Magistrado Ponente Dr. Hernando Herrera Vergara.

<sup>6</sup> "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público".

**a) Obligaciones:**

1. Apoyar al equipo interdisciplinario del Centro de Traslado por Protección en la realización de actividades preventivo - pedagógicas brindadas a la población trasladada.
2. Realizar atenciones psicológicas individuales a la población trasladada que lo requiera y acceda a su realización.
3. Acompañar los procesos que se lleven a cabo con cada uno de los ciudadanos trasladados hasta el cese del medio de policía, teniendo en cuenta la normatividad y las directrices para los Centros de Traslado por Protección.
4. Informar a las personas trasladadas las rutas con otras entidades del orden distrital y nacional en las cuales se les brinde atención a las problemáticas que dieron lugar a la imposición del medio de policía.
5. Las demás actividades que se requieran en el marco del objeto contractual.

**b) Necesidades Técnicas:**

La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia es un organismo de nivel central del orden distrital, creado mediante el Acuerdo 637 de 2016 del Concejo de Bogotá, según el cual, con cargo a sus recursos la entidad adquirirá los bienes y servicios que la entidad requiere para el cabal cumplimiento de su misión, así como aquellos que proporciona a las autoridades competentes, con el fin de coadyuvar en la efectividad de la seguridad y convivencia ciudadana en Bogotá D.C.

Las actividades de la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia están enmarcadas en cuatro grandes líneas de inversión:

- Prevención y control del delito en el Distrito Capital.
- Acceso a la Justicia (Nuevos y Mejores equipamientos).
- Fortalecimiento de los organismos de seguridad del distrito.
- Gestión Institucional (Fortalecimiento en Transparencia, Gestión Pública, Modernización Administración y Mejoramiento de las TIC).

Entre los proyectos de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia se encuentra el Proyecto 7783, "Fortalecimiento de los equipamientos y capacidades del sistema distrital de justicia en Bogotá" que tiene como objetivos: i) ampliar y mejorar la cobertura de equipamientos y herramientas para garantizar el derecho de justicia para los ciudadanos, ii) disminuir las barreras culturales que dificultan el acceso a la justicia de la ciudadanía y iii) aumentar la articulación entre las instituciones distritales y nacionales para garantizar el acceso a la justicia.

En este sentido, con el fin de atender las necesidades misionales y en cumplimiento de lo establecido en la Resolución 744 de 2020 mediante la cual se asignan funciones a gerencias de proyectos y responsables de meta, el presente proceso, es requerido para complementar acciones que conlleven al fortalecimiento del acceso a la justicia y el mejoramiento de las condiciones requeridas en cumplimiento de las funciones asignadas y en respuesta a la meta Plan de Desarrollo "Diseñar e implementar al 100% una estrategia de coordinación con los organismos de justicia." y, a la meta proyecto "Diseñar y aplicar la estrategia de fortalecimiento del Sistema Distrital de Justicia en la ciudad."

Conforme a lo anterior, se ha dispuesto por la Secretaría de un espacio en el Centro Integral de Justicia – Campo Verde para la operación de un nuevo Centro de Traslado por Protección (CTP) que se espera inicié operación en el primer semestre de este año. De esta manera, la ciudad contará con dos equipamientos CTP, en los cuales se ejecutará el medio de policía establecido en el artículo 155 de la ley 1801 de 2022.



**ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.**

Secretaría Distrital de Seguridad,  
Convivencia y Justicia

Es de anotar que el Centro de Traslado por Protección es un equipamiento que recepciona durante las 24 horas al día, los 7 días de la semana, población trasladada por la Policía en condiciones de consumo de sustancias psicoactivas, bebidas alcohólicas, estado de alteración o enfermedades mentales, por lo que se requiere disponer de 6 profesionales en psicología en cada uno de los equipamientos, para que presten sus servicios en 3 turnos, haciendo la salvedad que, en la actualidad, en el Centro de Traslado por Protección de Puente Aranda labora 1 profesional en psicología que pertenece a la planta de personal, por lo cual se requiere contratar por prestación de servicios solo 5 psicólogos.

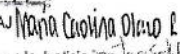
Desde esta perspectiva, la Dirección de Acceso a la Justicia, requiere para la ejecución de este proyecto y el cumplimiento misional establecido, la contratación de cinco (5) profesionales en psicología que cuenten con siete (7) a doce (12) meses de experiencia profesional relacionada, para el desarrollo del objeto contractual ya mencionado, en la vigencia 2023, que contribuyan desde el componente psicológico en la atención y el seguimiento a los casos de las personas que ingresen a los Centros de Traslado de Protección, implementando diferentes estrategias participativas y conforme a los lineamientos de la dependencia, para el fortalecimiento de los equipamientos y capacidades del Sistema Distrital De Justicia en Bogotá", perfil con el cual no se cuenta en la planta de personal de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia para atender este requerimiento con los fines citados.

### III. AUTORIZACIÓN CELEBRACIÓN CONTRATO

Por lo anterior, en consideración a las particularidades del contrato antes mencionado y su necesidad en los Centros de Traslado de Protección – CTP del Distrito Capital, se requiere la celebración de cinco (5) contratos con igual objeto, el cual consiste en *"Prestar servicios profesionales en psicología, para apoyar a la Dirección de Acceso a la Justicia en la atención y el seguimiento a los casos de las personas que ingresen a los Centros de Traslado de Protección, implementando diferentes estrategias participativas y conforme a los lineamientos de la dependencia."*

La anterior autorización se expide en Bogotá, D.C. a los veinticuatro (24) días del mes de enero de dos mil veintitrés (2023).

  
**ANÍBAL FERNÁNDEZ DE SOTO CAMACHO**  
Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

Proyectó: Oscar Daniel Bernal Murcia – Contratista DAJ  
Revisó: Tatiana Perdomo Gómez - Contratista DAJ  
Revisó: María Carolina Olano Ramírez - Contratista SAJ   
Aprobó: Diane Tawse-Smith Díaz - Directora de Acceso a la Justicia  
Vo Bo.: Juliana Cortes Guerra - Subsecretaria de Acceso a la Justicia 