



Corporación Autónoma
Regional del Valle del Cauca

Página 1 de 7

DIRECCIÓN TÉCNICA AMBIENTAL

ESTUDIO DEL SECTOR ECONÓMICO PARA CONTRATACION DIRECTA PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES

En cumplimiento de lo dispuesto en el Artículo 2.2.1.1.6.1 del Decreto 1082 del 2015, y de acuerdo con los lineamientos establecidos en la Guía para la elaboración de estudios del sector GEES-02 publicada por Colombia Compra Eficiente, la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca - CVC, efectúa el presente análisis del sector económico del servicio a contratar cuyo objeto es *"Prestación de servicios profesionales en el grupo de recursos hídricos de la Dirección Técnica Ambiental para brindar apoyo en las actividades de soporte técnico del proyecto 2002, en el trabajo con comunidades para el desarrollo de la consulta previa y de los procesos de gestión y uso sostenible del recurso hídrico superficial y subterráneo en el Valle del Cauca"*

ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO

La actividad económica en Colombia se clasifica en sectores económicos donde cada sector se refiere a una parte de la actividad económica cuyos elementos tienen características comunes, guardan una unidad y se diferencian de otras agrupaciones. Su división se realiza de acuerdo con los procesos de producción que ocurren al interior de cada uno de ellos.

La Guía para la codificación de bienes y servicios de acuerdo con el código estándar de productos y servicios de Naciones Unidas – UNSPSC, V.14.080 de Colombia Compra Eficiente plantea la metodología uniforme de codificación para clasificar los distintos productos y servicios bajo una estructura jerárquica lógica, la cual permite codificar los productos y servicios de manera clara en base a los estándares acordados por la industria. El orden jerárquico establece cuatro (4) niveles que son el segmento, familia, clase y producto; de la misma manera se plantea la estructura lógica bajo siete (7) grupos como es material vivo animal y vegetal, materias primas, maquinarias, herramientas, equipo industrial y vehículos, componentes y suministros, productos de uso final, servicios y por último terrenos, edificios estructuras y vías. Los sectores de la economía se dividen en tres, donde cada sector se refiere a una parte de la actividad económica cuyos elementos tienen características comunes, guardando una unidad que se diferencia de las demás agrupaciones, como son el Sector primario o sector agropecuario, Sector secundario o sector Industrial, Sector terciario o sector de servicios.

El Sector terciario o de servicios comprende todas aquellas actividades desarrolladas por las unidades económicas en las que el resultado del proceso de producción no es un bien tangible sino un servicio intangible, es decir, no producen mercancía en sí. Como ejemplos el comercio, los restaurantes, los hoteles, el transporte, los servicios financieros, las comunicaciones, los servicios de educación, los servicios profesionales, el Gobierno, etc. Se aclara que los servicios no son susceptibles de ser negociados en forma independiente de su producción, transportados o almacenados, ni tampoco recaen derechos de propiedad por parte del usuario, es decir, para los servicios no existe un traslado de la propiedad del producto.

PA



El sector al cual corresponde el objeto a contratar es el sector servicios, específicamente en las actividades enmarcadas en el subsector de actividades profesionales o de asesoría para apoyar a la entidad en temas específicos.

El presente análisis busca conocer el sector relativo al objeto del proceso de contratación, desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo.

Perspectiva Organizacional

La Dirección Técnica Ambiental de la CVC en el desempeño de su rol misional es la responsable de formular el PMAA del acuífero Valle del Cauca SAM 3.1. y en el marco de la Ley 99 de 1993 y la Política Nacional para la Gestión Integral del Recurso Hídrico, propender por su sostenibilidad.

Específicamente, se pretende abordar el proceso de consulta previa con comunidades y el proceso de formulación del PMAA del acuífero Valle del Cauca SAM 3.1. en la mesa técnica interCars, al igual que la atención a las comunidades con una visión del uso sostenible del recurso hídrico subterráneo y superficial.

Para el desarrollo del proceso de consulta previa, para la gestión ambiental en la mesa técnica del acuífero Valle, se requiere del apoyo profesional para los aspectos técnicos y administrativos, considerando que en la Dirección Técnica Ambiental no se cuenta con funcionarios con perfil técnico - jurídico y que se necesita un profesional con formación en ingeniería ambiental con postgrado en derecho ambiental que gestione y ejecute las diferentes actividades requeridas para desarrollo del proceso contractual de la consulta previa y el funcionamiento de la mesa técnica del acuífero, al igual que de la participación en las diferentes reuniones y mesas requeridas para la gestión integral del recurso hídrico. Es de anotar que el proceso de consulta previa hace parte del actual Plan de Acción Corporativo y está enmarcado en el proyecto 2002. "Caracterización del recurso hídrico y formulación de alternativas para el mejoramiento de la disponibilidad del agua para los diferentes usos. En el resultado 6: "Acciones de participación ciudadanas promovidas o fortalecidas".

Perspectiva Técnica

Es de anotar que es prioritario hacer un uso eficiente del recurso hídrico para preservarlo como una riqueza natural que permita el bienestar de las generaciones futuras, lo cual se fundamenta en los objetivos, estrategias, metas, indicadores y líneas de acción estratégica de la Política Nacional para la Gestión Integral del Recurso Hídrico (PNGIRH), en dicha labor la Corporación requiere contar con un apoyo profesional que permita la atención a las comunidades y fortalezca sus conocimientos, para hacer efectivo el uso eficiente del agua. Para lo cual, también se requiere el apoyo de una profesional en ingeniería ambiental con experiencia en trabajo con comunidades y educación ambiental.

Por lo anterior y para la ejecución de estas actividades se requiere de un profesional en Ingeniería Ambiental, con especialización en Derecho Ambiental, para apoyar el proceso de consulta previa en lo técnico y en lo administrativo, igualmente gestionar el

funcionamiento de la mesa técnica del acuífero y participar de los procesos comunitarios para el uso sostenible del recurso hídrico subterráneo.

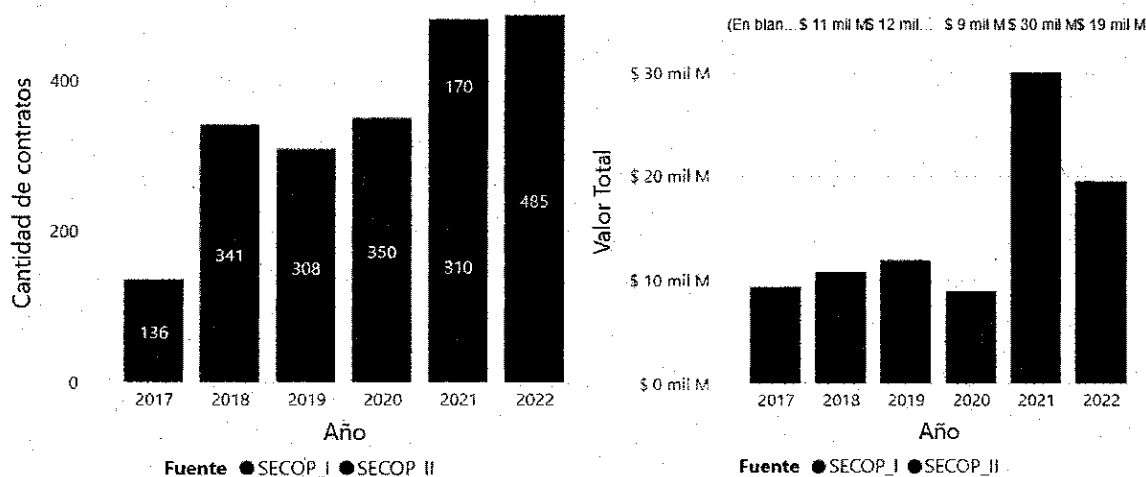
Perspectiva Legal

La Corporación debe dar cumplimiento normativo a la obligación de formular los instrumentos de planificación ambiental, entre ellos, le compete formular el Plan de Manejo Ambiental del Acuífero – PMAA (Decreto 1076 de 2015), lo cual se debe realizar de manera participativa y respetando los derechos étnicos, que le asisten a los Consejos Comunitarios de comunidades Negras y a las Comunidades Indígenas del Valle del Cauca. En este sentido, es esencial desarrollar el proceso de consulta previa e incluir en el PMAA la visión local de las comunidades étnicas del departamento acorde con sus usos, costumbres y prácticas ancestrales. Dicho proceso debe desarrollarse con las comunidades étnicas certificadas por el Ministerio del Interior mediante Resolución No. 27 del 31 de julio de 2018, para el PMAA del acuífero Valle del Cauca SAM 3.1. Además de la CVC y considerando las jurisdicciones de las autoridades ambientales con área en el acuífero, dicho Plan de manejo ambiental debe formularse con las Corporaciones CRC, CARDER y el DAGMA en el marco de la mesa técnica, a la que se refiere el parágrafo del título 11 del decreto 1076.

COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTÓRICO

De acuerdo con la metodología y herramientas para la implementación de prácticas de Abastecimiento Estratégico para fortalecer los procesos de compras de las entidades públicas, la CVC ha celebrado 1623 contratos entre los años 2019 y 2022, por un valor total que asciende a los 70 mil millones de pesos (Ilustración 1); estos contratos fueron celebrados a través de procesos de contratación directa y dentro de la categoría de Servicios de personal temporal (UNSPSC 80111600)

Ilustración 1. Cantidad de contratos y gasto anual de la CVC a través de la modalidad de contratación directa, categoría de Servicios de personal temporal

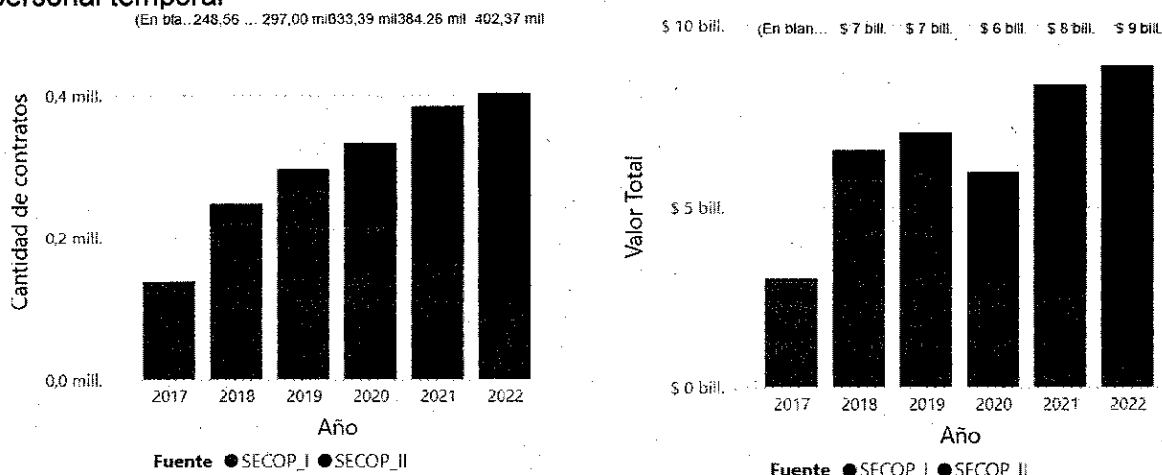


Fuente: Modelo de Abastecimiento Estratégico – Herramienta de visualización para el análisis de la demanda.
<https://www.colombiacompra.gov.co/colombia-compra/modelo-de-abastecimiento>

[Handwritten signature]

De igual manera, haciendo uso de las herramientas para la implementación de prácticas de Abastecimiento Estratégico para fortalecer los procesos de compras de las entidades públicas disponible en la página oficial de la Agencia Nacional de Contratación –Colombia Compra Eficiente en el link <https://www.colombiacompra.gov.co/colombia-compra/modelo-de-abastecimiento-estrategico>, se identificó que otras entidades estatales a nivel nacional, han celebrado 1.416.795 contratos entre los años 2019 y 2022, a través de procesos de contratación directa (Ilustración 2).

Ilustración 2. Cantidad de contratos y gasto anual de otras entidades estatales a nivel nacional, correspondiente a la modalidad de contratación directa, categoría de Servicios de personal temporal



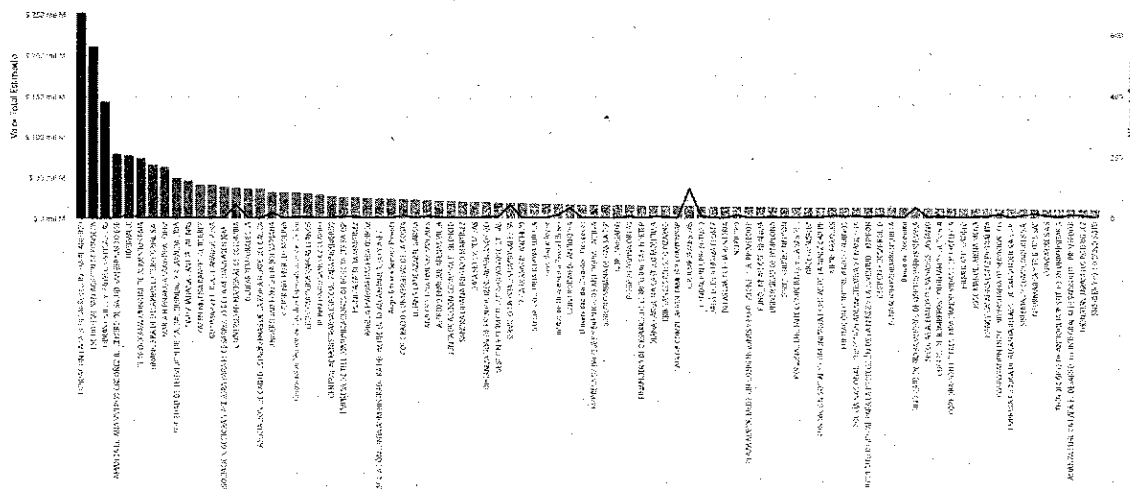
Fuente: Modelo de Abastecimiento Estratégico – Herramienta de visualización para el análisis de la demanda.
<https://www.colombiacompra.gov.co/colombia-compra/modelo-de-abastecimiento>

ESTUDIO DE LA OFERTA

Para la prestación del servicio se requiere una persona natural, nacional. La identificación de los posibles oferentes de servicios relacionados con el objeto del presente proceso de contratación, se realizó a partir de las herramientas para la implementación de prácticas de Abastecimiento Estratégico para fortalecer los procesos de compras de las entidades públicas, de la Agencia Nacional de Contratación Pública, y del portal web de Colombia Compra Eficiente (SECOP).

Al consultar la categoría de Servicios de personal temporal en la modalidad de selección directa, se tiene un valor total alrededor de los 30 billones de pesos correspondientes a 1.420.000 contratos llevados a cabo por 619.600 proveedores entre los años 2019 y 2022 (Ilustración 3). El 99,6% de los contratos fueron ejecutados por proveedores colombianos.

● Total Estimated: ● Number of Companies



Valor Contratación \$ 30 bill.	Número de Proveedores 619.60 mil	Número de Contratos 1.42 mill.
--	--	--

Fuente: Modelo de Abastecimiento Estratégico – Herramienta de visualización para el análisis de la oferta.
<https://www.colombiacompra.gov.co/colombia-compra/modelo-de-abastecimiento>

Considerando lo anterior y con el propósito de realizar un estudio de la oferta que se ajuste a la necesidad propia del objeto del presente proceso de contratación, se tomó como referencia, sin limitarse a ella, los proveedores que cuentan con el perfil y la experiencia necesaria para ejecutar el objeto del presente proceso.

A partir de lo anterior, se identificaron los procesos de contratación Directa entre los años 2019 y 2022, para Servicios relacionados con el objeto del servicio a contratar, y se realizó la consulta en el portal web de Colombia Compra Eficiente. En la Tabla 1 se presentan los datos obtenidos de la consulta realizada en la página web del SECOP, para procesos realizados por la CVC y por otras entidades.

Tabla 1. Procesos de contratación realizados por la CVC y por otras entidades durante los años 2019 a 2022, relacionados con el objeto del servicio a contratar

No.	Proceso	Entidad contratante	Objeto	Duración	Valor total
1	0327-2019	CVC	Prestación de servicios profesionales en la dirección técnica ambiental para el desarrollo de las actividades de soporte técnico, administrativo y financiero para el cumplimiento del proyecto "7004 -mejoramiento de la calidad y disponibilidad del recurso hídrico en la zona urbana de Santiago de Cali.	8 meses y 24 días	\$34.200.000
2	FONAM No.004-2020	PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA	Prestar servicios profesionales y de apoyo a la gestión del Parque Nacional Natural Selva de Florencia para promover estrategias asociadas al ordenamiento ambiental del territorio al interior del Área Protegida y en su zona de influencia, que incluyen acuerdos de uso; procesos de restauración ecológica y saneamiento predial; coordinación del Plan Local de Prevención, Vigilancia y Control; así como el apoyo al Programa de Monitoreo de los valores objeto de conservación.	11 meses	\$34.724.294
3	0420-2021	CVC	Prestación de servicios profesionales del Grupo de Calidad Ambiental de la Dirección Técnica Ambiental para el apoyo en las actividades de análisis, revisión y seguimiento técnico en el componente ambiental y administrativo para la ejecución de instrumentos de planificación y administración ambiental para el mejoramiento de la calidad del recurso hídrico formulados o actualizados en el marco de la caracterización del recurso hídrico y formulación de alternativas para el mejoramiento del estado de la calidad del agua.	9 meses	\$31.500.000
4	CPS 083-2021	PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA	Prestación de servicios profesionales en el proceso de identificación e implementación de la iniciativa de emprendimiento con la comunidad campesina del PNN Nevado del Huila en el municipio de Santa María- Huila, incluyendo aspectos técnicos, fortalecimiento asociativo, empresarial y comercial, que permitan el cumplimiento del indicador 5 relacionado con el desarrollo de emprendimientos sostenibles derivados de actividades permitidas en las áreas protegidas del SPNN y sus zonas de influencia del Programa de Desarrollo Local Sostenible con el Apoyo Presupuestario de Unión Europea para la vigencia 2021.	10 meses y 5 días	\$38.369.887
5	0182-2022	CVC	Prestación de servicios profesionales del Grupo de Calidad Ambiental de la Dirección Técnica Ambiental Para el apoyo en las actividades de análisis, revisión y seguimiento técnico en el componente ambiental y administrativo para la ejecución de instrumentos de planificación y administración ambiental para el mejoramiento de la calidad del recurso hídrico formulados o actualizados en el marco de la caracterización del recurso hídrico y formulación de alternativas para el mejoramiento del estado de la calidad del agua.	11 meses	\$40.078.500
6	0415-2022	CVC	Prestación de servicios profesionales del Grupo de Calidad Ambiental de la Dirección Técnica Ambiental Para el apoyo en las actividades de revisión y seguimiento técnico y administrativo en el componente ambiental para la ejecución de instrumentos de planificación y administración ambiental para el mejoramiento de la calidad del recurso hídrico formulados o actualizados en el marco de la caracterización del recurso hídrico y formulación de alternativas para el mejoramiento del estado de la calidad del agua.	11 meses	\$38.500.000

Fuente: Base de datos abiertos SECOP. Consultado febrero del 2023.

A partir de la información consultada, se observa que los servicios relacionados con el objeto del presente proceso, son contratados de manera frecuente por diferentes entidades del estado, donde el monto del contrato es irregular en función de su duración y de las actividades, a partir de ahí y del perfil y la experiencia requerida para la ejecución del objeto contractual, se establece el valor para llevar a cabo el proceso dentro de la CVC. Es importante tener en cuenta que los procesos de contratación citados en la Tabla 1 no son comparativos ya que presentan variaciones significativas en los valores.



Corporación Autónoma
Regional del Valle del Cauca

Página 7 de 7

ESTUDIO DE MERCADO

Para el análisis de la forma de adquisición de servicios por contratación directa, por parte de las entidades estatales se hizo uso de la base de datos del SECOP y de la *herramienta de análisis de oferta* disponible en la página oficial de la Agencia Nacional de Contratación –Colombia Compra Eficiente en el link <https://www.colombiacompra.gov.co/colombia-compra/modelo-de-abastecimiento-estrategico>, identificado lo siguiente en los procesos de contratación relacionados:

Especificaciones técnicas. Las especificaciones técnicas utilizadas para la ejecución de este tipo de procesos, incluyen actividades en temas de trabajo con la comunidad, educación, cultura y conocimientos en recursos hídricos, entre otros.

Valor de la contratación. Para los servicios por contratación directa existen diversas formas de remuneración, las cuales se aplican dependiendo del servicio que se vaya a contratar, las características del proyecto y las necesidades del contratante.

El valor del presupuesto se estimó a partir de los costos de las actividades a desarrollar para cumplir con el objeto del proceso de contratación y obtener los resultados requeridos; estos costos incluyen remuneración, prestaciones sociales, gastos de viaje en que incurra el contratista, pólizas, entre otros. Por lo tanto, el valor de la contratación es de TREINTA Y TRES MILLONES DOSCIENTOS CINCUENTA MIL PESOS M/CTE (\$33.250.000); este valor se enmarca dentro de los históricos de procesos de contratación relacionados con el objeto del servicio a contratar.

ANÁLISIS DEL RIESGO

El Decreto 1082 de 2015 define Riesgo como un evento que puede generar efectos adversos y de distinta magnitud en el logro de los objetivos del Proceso de Contratación o en la ejecución de un Contrato. Además, el Artículo 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015, establece que la Entidad Estatal debe evaluar el Riesgo que el Proceso de Contratación representa para el cumplimiento de sus metas y objetivos, de acuerdo con los manuales y guías que para el efecto expida Colombia Compra Eficiente.

Frente a la contratación que pretende satisfacer la Corporación, se evaluarán los riesgos y la forma de mitigarlos en el Estudio Previo a la Contratación, siguiendo el "Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los Procesos de Contratación" expedido por Colombia Compra Eficiente.

Dado en Santiago de Cali, a los 13 MAR 2023


PAOLA JANETH PATIÑO TRIANA
Directora Técnica Ambiental (C)

Proyectó: Ruber Erney Rengifo Ruano - Profesional Especializado 17 - Grupo de Recursos Hídricos DTA.

Elaboró: Luz Adriana Echavarría Sánchez - Profesional Universitario 1- Grupo de Recursos Hídricos DTA. *Lydia*

Revisó: Sandra Teresa Escobar Carmona - Coordinadora Grupo de Recursos Hídricos DTA.

