

2002

## ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

|                                |                                                              |
|--------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| DEPENDENCIA QUE PROYECTA       | Proceso de Gestión de la Provisión de Servicios Individuales |
| FECHA                          | Marzo de 2023                                                |
| DEPENDENCIA A LA QUE SE DIRIGE | Despacho de la secretaría                                    |

### 1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD

La Constitución Política prevé en el artículo 2° que son fines del Estado entre otros: "Servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación (...)".

El artículo 49 de la Constitución Política dispone: "la atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado". Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud. Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas y ejercer su vigilancia y control. Así mismo establecer las competencias de la Nación, las entidades y los particulares y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados por la ley.

De conformidad con el artículo 209 de la Constitución Política "La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley."

El artículo 5 de la Ley estatutaria 1751 de 2015, "Por medio de la cual se regula el derecho fundamental a la salud y se dictan otras disposiciones", determina dentro de las responsabilidades del Estado Social de Derecho, respetar, proteger y garantizar el goce efectivo del derecho fundamental a la salud, como uno de sus elementos fundamentales.

El Departamento del Cauca como entidad territorial, tiene funciones en la materia, al respecto el artículo 43 de la ley 715 de 2001 dispone:

"**Artículo 43.** Competencias de los departamentos en salud. Sin perjuicio de las competencias establecidas en otras disposiciones legales, corresponde a los departamentos dirigir, coordinar y vigilar el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud en el territorio de su jurisdicción, atendiendo las disposiciones nacionales sobre la materia. Para tal efecto, se le asignan las siguientes funciones:

43.1. De director del sector salud en el ámbito departamental.

43.1.1. Formular planes, programas y proyectos para el desarrollo del sector salud y del

41-2  
Recd

2002

**Sistema General de Seguridad Social en Salud**, en armonía con las disposiciones del Orden Nacional.

43.1.2. Adoptar, difundir, implantar, ejecutar y evaluar, en el ámbito departamental las normas, políticas, estrategias, planes, programas, y proyectos del sector salud y del Sistema General de Seguridad Social en Salud, que formule y expida la Nación o en armonía con estas.

...

43.1.9. Promover planes, programas, estrategias y proyectos en salud para su inclusión en los planes y programas nacionales....

43.2 De prestación de servicios de salud

**43.2.4. Organizar, dirigir, coordinar y administrar la red de Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud públicas en el departamento.**

**43.2.5. Concurrir en la financiación de las inversiones necesarias para la organización funcional y administrativa de la red de instituciones prestadoras de servicios de salud a su cargo.**

...

43.2. De Salud Pública

...

43.3.3. Establecer la situación de salud en el departamento y propender por su mejoramiento”.

La salud en Colombia comprende uno de los pilares del desarrollo y bienestar para la población, de allí que, las acciones encaminadas a mejorar las condiciones de prestación de los servicios de salud son una prioridad para los gobiernos nacional, departamental y municipal. Dentro de las estrategias adoptadas para tal fin, se encuentra el mejoramiento de la red de hospitales, centros y puestos de salud, que garanticen el acceso de la comunidad asentada en las inmediaciones de estos, a una atención en salud segura, oportuna y de calidad.

La falta de espacios y condiciones adecuadas genera dificultades en la prestación de los servicios de salud, es por eso que contar con una infraestructura apropiada, mejoraría la calidad en la atención en salud a la población del Departamento de Cauca, aumentando la satisfacción y la oportunidad en la atención sin generar mayores riesgos en la prestación de los servicios.

Debido a la importancia que tiene la salud en el logro del mejoramiento del nivel de vida de la comunidad, es fundamental que se cumplan los parámetros y normas establecidas para el buen funcionamiento de las instituciones prestadoras de servicios de salud, mediante una adecuada integración de los diferentes factores que inciden en este proceso, con el fin de lograr y mantener un excelente nivel de estos y brindar una mejor atención en lo que se refiere a la prestación de los servicios de salud.

Para garantizar el cumplimiento de los parámetros de calidad, el Ministerio de Salud y Protección Social delegó a Direcciones Seccionales, Distritales y Locales, la responsabilidad de asesorar los establecimientos o Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud en lo referente a la organización, adecuación, dotación, optimización de recursos y/o construcción, teniendo en cuenta para ello el cumplimiento de la normatividad vigente.

Para fortalecer la red de prestadores de servicios de salud pública y mejorar la prestación del

servicio como meta trazadora por la Nación y el Departamento del Cauca, se formuló el proyecto denominado: "FORTALECIMIENTO DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE SALUD EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA", que tiene como meta de resultado: mejorar el desempeño institucional, por lo cual se hace necesario apoyar a las diferentes Instituciones Prestadores de Servicios de Salud que hacen parte de la red pública, en sus diferentes puntos de atención que se encuentran en los diferentes municipios, con equipos biomédicos, industriales, hospitalarios, tecnología, red de conexión, transporte asistencial básico y Medicalizado, infraestructura hospitalaria, asistencias técnicas, asesorías y formación del talento humano en salud, lo cual se encuentra deficiente y genera un riesgo en accesibilidad, oportunidad, seguridad, equidad, pertinencia y continuidad en la prestación del servicio de salud; este proyecto fue registrado en el banco de proyectos del departamento, el cual cuenta con Concepto de Viabilidad y registro BPIN No. 2020003190167 de la Secretaría de Planeación Departamental ajustado el día 02 de febrero de 2023.

La Empresa Social del Estado - E.S.E. Occidente trabaja conjuntamente con el Departamento del Cauca en herramientas que aporten al mejoramiento de la infraestructura física de las instituciones prestadoras de servicios de salud con el fin de ampliar su capacidad de respuesta, su competitividad en el mercado y la acreditación de los servicios. Para ello fue considerado de gran importancia la realización de un diagnóstico inicial comparativo de la capacidad instalada actual y una propuesta que permita mejorar la infraestructura que se propondrá en los estudios y diseños para la reposición de la Unidad Nivel I, López de Micay punto de atención de la E.S.E OCCIDENTE, de esta manera se busca garantizar el derecho fundamental a la salud.

Inicialmente se parte de un diagnóstico institucional de la E.S.E., el cual conlleva a analizar el marco legal, los aspectos externos, los objetivos y funciones de la entidad, la visión estratégica, la evaluación de la prestación de los servicios y el análisis de la infraestructura, con el fin de proponer una oferta de servicios ajustada a la realidad institucional acorde con la demanda de servicios de baja complejidad y de atención primaria en salud en el Municipio de López de Micay en el Departamento del Cauca.

Es de tener en cuenta que la E.S.E. Occidente tiene un área de influencia de dos Municipios: Timbiquí y López de Micay, hace parte de la red pública de atención en salud del Departamento del Cauca. Si bien, esta E.S.E. tiene una influencia en los municipios antes mencionados, la infraestructura que se pretende hacer la reposición con el proyecto se encuentra localizada en el Municipio de López de Micay en el Departamento de Cauca.

El Hospital de López de Micay, punto de atención de la E.S.E Occidente es un centro de salud con una infraestructura averiada por el paso de los años y por las inclemencias de la naturaleza, viéndose afectado por fenómenos tales como el clima húmedo, lluvioso, por fenómenos de desbordamiento del Río Micay y por movimientos sísmicos como el del 30 de septiembre de 2012 y el no cumplimiento de los requisitos mínimos de la Norma Sismo Resistente Colombia NSR-10.

Este proyecto busca realizar un convenio interadministrativo de conformidad con el Art. 209 de la Constitución, y el artículo 95 de la Ley 489 de 1998, entre el Departamento del Cauca y la Empresa Social del Estado ESE Occidente, con el objetivo de AUNAR ESFUERZOS, TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y ECONÓMICOS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE SALUD DE LA ESE OCCIDENTE, MEDIANTE LA REALIZACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS DE LA REPOSICIÓN DE LA

42-2  
P. 10/2

2000

INFRAESTRUCTURA FÍSICA DE LA UNIDAD NIVEL 1 LÓPEZ DE MICAY, PUNTO DE ATENCIÓN DE LA ESE OCCIDENTE, EN EL MARCO DE PROYECTO "FORTALECIMIENTO DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE SALUD EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA" CON CODIGO BPIN No. 2020003190167, en el predio identificado con Matricula Inmobiliaria No. 126-6581, Código Catastral No. 010000040013000, ubicado en la Calle 4 # 2-31 Barrio Santander, de la Cabecera Municipal de López de Micay, Cauca, garantizando el cumplimiento de la normatividad vigente por el sistema obligatorio de garantía de la calidad en salud, satisfaciendo en forma oportuna y con calidad la demanda por la prestación del servicio de salud de la comunidad de López de Micay y veredas cercanas, así como, los requerimientos del sistema único de habitación, condiciones de sismo resistencia y en general, de condiciones de Hospital Seguro.

Para la ejecución del anterior proyecto el Departamento del Cauca — Secretaría de Salud Departamental, suscribirá el respectivo convenio con la Empresa Social del Estado ESE OCCIDENTE, destinatario del recurso.

| PROYECTO                                                                                                                                                                                                                                                                                      | VALOR ASIGNADO |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| ESTUDIOS Y DISEÑOS DE LA REPOSICIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA DE LA UNIDAD NIVEL 1 LÓPEZ DE MICAY, PUNTO DE ATENCIÓN DE LA ESE OCCIDENTE", EN EL MARCO DE PROYECTO "FORTALECIMIENTO DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE SALUD EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA" CON CODIGO BPIN No. 2020003190167 | \$231.171.542  |

La celebración del presente convenio interadministrativo permite mejorar la calidad y oportunidad en la atención en salud, razón por lo cual el Departamento del Cauca y la ESE participan en virtud del principio de complementariedad y con el propósito de mejorar la situación de salud pública en el Departamento del Cauca, para el logro de los objetivos comunes. En tal sentido resulta necesario suscribir el convenio interadministrativo para aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros para la ejecución del proyecto "FORTALECIMIENTO DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE SALUD EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA"

El proyecto en su numeral 7.6.3 Componente / Actividad 2.8.2: Elaboración de estudios y diseños, en donde se enmarca la realización de los Estudios y diseños de la reposición de la infraestructura física DE LA UNIDAD NIVEL I LOPEZ DE MICAY, PUNTO DE ATENCIÓN DE LA ESE OCCIDENTE, DEPARTAMENTO DEL CAUCA:

| METAS / ALCANCE                                                                                                                           | ACTIVIDAD                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| 5 hospitales de 1 nivel construidos, para mejorar la capacidad instalada y la prestación de servicios de salud con calidad y oportunidad. | Elaboración de estudios y diseños |

Estas actividades se tendrán en cuenta con el fin de en un futuro mejorar la capacidad de respuesta institucional para la atención de la población atendida por la ESE OCCIDENTE, punto de atención del Municipio de López de Micay y por ende mejorar la prestación del servicio de salud.

2000

## 2. DESCRIPCIÓN DEL OBJETO

AUNAR ESFUERZOS, TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y ECONÓMICOS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE SALUD DE LA ESE OCCIDENTE, MEDIANTE LA REALIZACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS DE LA REPOSICIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA DE LA UNIDAD NIVEL 1 LÓPEZ DE MICAY, PUNTO DE ATENCIÓN DE LA ESE OCCIDENTE", EN EL MARCO DE PROYECTO "FORTALECIMIENTO DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE SALUD EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA" CON CODIGO BPIN No. 2020003190167.

### 2.1. TIPOLOGÍA CONTRACTUAL

CONVENIO INTERADMINISTRATIVO

### 2.2. OBLIGACIONES DE LAS PARTES

#### 2.2.1 OBLIGACIONES DE LA EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO E.S.E. SURORIENTE:

1. Adelantar el proceso de selección para la contratación de los ESTUDIOS Y DISEÑOS DE LA REPOSICIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA DE LA UNIDAD NIVEL 1 LÓPEZ DE MICAY, PUNTO DE ATENCIÓN DE LA ESE OCCIDENTE", EN EL MARCO DE PROYECTO "FORTALECIMIENTO DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE SALUD EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA", conforme las especificaciones técnicas requeridas **Anexo No 01** y dando cumplimiento a las disposiciones legales y reglamentarias vigentes. Para el efecto la ESE deberá aplicar el Estatuto General de Contratación (Ley 80 de 1993), de conformidad con lo dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, artículo 95 de la Ley 1474 de 2011 y el artículo 56 de la Ley 2195 de 2022.
2. Certificar la incorporación en el presupuesto de ingresos y gastos de los recursos aportados por EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA.
3. Administrar los recursos del presente convenio, realizando las respectivas acciones presupuestales, respetando las disposiciones legales y reglamentos vigentes.
4. Presentar los informes de ejecución que sean requeridos por el supervisor del presente convenio.
5. Realizar la supervisión al contrato de consultoría derivado del presente convenio para la elaboración de los estudios y diseños.
6. Constituir una cuenta de ahorros exclusiva para manejar los recursos del mismo, previa incorporación presupuestal.
7. Reintegrar al Departamento del Cauca, el monto dinerario que resultare excedente del contrato de consultoría derivado del presente convenio.

#### 2.2.2 OBLIGACIONES DEL DEPARTAMENTO DEL CAUCA

1. Aportar los recursos a su cargo, mencionados en el costeo o presupuesto del convenio, recursos que se desembolsarán en la cuenta que se constituya para el efecto por la Empresa

H. J. V.  
F. J. V.

Social del Estado E.S.E. OCCIDENTE, de conformidad con los parámetros del convenio.

2. Realizar la supervisión del presente convenio.

### 3. PRESUPUESTO DEL CONVENIO

El Departamento del Cauca tiene en su presupuesto para la ejecución del presente convenio el valor de DOSCIENTOS TREINTA Y UN MILLONES CIENTO SETENTA Y UN MIL QUINIENTOS CUARENTA Y DOS PESOS MCTE (\$231.171.542), distribuidos así:

| PROYECTO                                                                                                                                                                                                                                                                                      | VALOR ASIGNADO |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| ESTUDIOS Y DISEÑOS DE LA REPOSICIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA DE LA UNIDAD NIVEL 1 LÓPEZ DE MICAY, PUNTO DE ATENCIÓN DE LA ESE OCCIDENTE", EN EL MARCO DE PROYECTO "FORTALECIMIENTO DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE SALUD EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA" CON CODIGO BPIN No. 2020003190167 | \$231.171.542  |

El presupuesto del convenio se encuentra certificado por el profesional universitario componente infraestructura del Proceso de Gestión de la Provisión de Servicios Individuales **(Anexo 02)**

El anterior valor del aporte por parte del Departamento del Cauca se desembolsará de la siguiente manera:

**EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA:** a) El 50% del valor del aporte a su cargo una vez perfeccionado y cumplidos los requisitos de ejecución del convenio. b) El 50% restante cuando se alleguen a la supervisión designada por el Departamento, el contrato de consultoría derivado del convenio, perfeccionado y cumplidos los requisitos para su ejecución.

### 4. SUPERVISIÓN

El Departamento del Cauca supervisará el cumplimiento del presente convenio a través del Profesional universitario del Proceso de Gestión de La Provisión de Servicios Individuales – Didier Iván Golondrino o quien haga sus veces, las partes acuerdan que el DEPARTAMENTO DEL CAUCA a través de la Secretaria de Salud podrá modificar unilateralmente la designación del supervisor para lo cual bastara comunicación escrita en tal sentido. PARÁGRAFO: La supervisión tendrá las facultades establecidas en los artículos 83 y 84 de la Ley 1474 de 2011.

### 6. PLAZO

El plazo del presente convenio será de cinco (05) meses, contados a partir de la suscripción del acta de inicio previo cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del convenio.

### 6. FUNDAMENTOS JURÍDICOS DE LA MODALIDAD DE SELECCIÓN.

El artículo 209 de la Constitución dispone: *"las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los Fines del Estado"*.

El Art. 95 de la Ley 489 dispone: **"ASOCIACIÓN DE ENTIDADES PÚBLICAS. Las entidades públicas podrán asociarse con el fin de cooperar en el cumplimiento de funciones**

2002

**administrativas** o de prestar conjuntamente servicios que se hallen a su cargo, mediante la celebración de convenios interadministrativos o la conformación de personas jurídicas sin ánimo de lucro”.

La presente contratación es directa, teniendo en cuenta que las dos partes del convenio son entidades estatales, por lo tanto, es un convenio interadministrativo, procediendo por los causales de la contratación directa, al respecto dispone el numeral 4, del Art. 2 de la Ley 1150 de 2007: “4. Contratación Directa. La modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos: c) Contratos interadministrativos, siempre que las obligaciones derivadas del mismo tengan relación directa con el objeto de la entidad ejecutora señalado en la ley o en sus reglamentos”

Al respecto dispone el Art. 2.2.1.2.1.4.4 el Decreto 1082 de 2015 dispone: “**Convenios o contratos interadministrativos.** La modalidad de selección para la contratación entre Entidades Estatales es la contratación directa;”

## 7. LUGAR DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO:

En el Municipio de López de Micay, Cauca.

## 8. GARANTÍAS

La E.S.E OCCIDENTE constituirá a su costa las siguientes garantías a favor del Departamento del Cauca:

1. **CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO:** Equivalente al veinte por ciento (20%) del valor del convenio cuya vigencia sea igual al plazo de ejecución del convenio y cuatro (4) meses más.
2. **DEVOLUCIÓN DEL PAGO ANTICIPADO** equivalente al cien por ciento (100 %) del valor pactado como primer desembolso a cargo del Departamento del Cauca, cuya vigencia sea igual al plazo de ejecución del convenio y cuatro (4) meses más.

## 9. APLICACIÓN TRATADOS O CONVENIOS DE LIBRE COMERCIO

De conformidad con el anexo 4 del MANUAL PARA EL MANEJO DE LOS ACUERDOS COMERCIALES EN PROCESOS DE CONTRATACIÓN, expedido por Colombia Compra Eficiente, la presente contratación no se encuentra cobijada por tratados o convenios de libre comercio, por tratarse de un convenio interadministrativo, tipología contractual que se encuentra excluida de la aplicación de los mismos.



**DIANA MARCELA ENRÍQUEZ ORDOÑEZ**  
Secretaria de Salud Departamental del Cauca

Proyecto:

YULI AMANDA GUZMAN BAMBAGUE Abogada Contratista- PGSI

Revisó y verificó condiciones técnicas componente:

HAROLD MARTÍNEZ G. Abogado Contratista  
DIDIER IVÁN GOLONDRINO - Profesional Universitario infraestructura, Proceso de Gestión de la Provisión de Servicios Individuales.