**ANALISIS DEL SECTOR SOCIAL Y ECONOMICO, PREVIO A LA CELEBRACIÓN DE UN CONTRATO CON EL INSTITUTO DISTRITAL DE DEPORTE Y RECREACIÓN -IDER.**

Teniendo en cuenta que el Acto Legislativo No. 2 del 2000, modificatorio del Artículo 52 de la actual Constitución Política de Colombia, reconoce el derecho de todas las personas a la recreación, a la práctica del deporte y al aprovechamiento del tiempo libre, por lo cual los identifica como elementos que contribuyen en la formación integral de las personas, el mejoramiento y mantenimiento de la salud, los integra a la educación y los considera gasto público social. Este precepto determina un gran avance en materia de legislación deportiva colocando al deporte y la recreación como valores integrados a los intereses fundamentales de la colectividad, que deben ser protegidos y amparados por el Estado y la sociedad.

Que la Carta Política consigna el "interés en establecer relaciones de cooperación deportiva y común deseo de colaborar en el mantenimiento de principios deportivos fundamentales como contribuir a la construcción de un mundo mejor y más pacífico, educando a la juventud y a la sociedad a través del deporte, practicado sin discriminaciones de ninguna clase, que exige comprensión mutua, espíritu de amistad, solidaridad y juego limpio".

Plan Nacional de Desarrollo 2018 - 2022 "Pacto por Colombia - Pacto por la Equidad", Deporte y recreación para el desarrollo integral de los individuos y la convivencia y cohesión social - El Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022, presenta los cambios relevantes de la política del deporte en Colombia desde la década de los noventa a partir de la entrada en vigencia de la Ley del Deporte (Ley 181 de 1995119) que crea el Sistema Nacional del Deporte (SND) y sistema paralímpico. Este sistema tiene el objetivo de generar y brindar oportunidades de participación en procesos de iniciación, formación, fomento y práctica del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre. Con el fin de encaminar el Plan de Desarrollo 2018-2022; buscando unas estrategias claras para el desarrollo del mismo, las cuales son: a)Rectoría y consolidación institucional del Sistema Nacional del Deporte; b) Más deporte social comunitario y aprovechamiento del tiempo libre y c) Talentos deportivos con potencial de alto rendimiento.

Que dentro de las principales acciones del Distrito de Cartagena de Indias en su Plan de Desarrollo 2016-2019 "Primero la Gente por una Cartagena Sostenible y Competitiva", se establece como Objetivo Superior el **2 "BIENESTAR DE LA GENTE"**, teniendo como Objetivo Específico No. 1 **2 "SUPERAR LA DESIGUALDAD**", cuyo Eje **2 "CARTAGENA INCLUYENTE**" incorpora como Línea Estratégica a "8.1.4. CIUDAD Y DEPORTE", fijándose como una poderosa herramienta de inclusión el Deporte y la Recreación, con lo cual se pretende fomentar hábitos saludables entre los ciudadanos y ciudadanos de Cartagena, y apoyar la cultura de la excelencia y la calidad en todas las disciplinas deportivas recreacionales y competitivas; la cultura deportiva, el juego, la integración comunitaria, la convivencia y la formación ciudadana. Lo anterior de la mano de todos los actores del deporte y la recreación como Clubes, Ligas, Juntas de Acción Comunal, Cajas de Compensación Familiar, Escuelas Deportivas, Instituciones Educativas, Entidades Privadas Sin Ánimo de Lucro, entre otros.

Que la promoción del desarrollo humano de los habitantes como condición para disminuir la desigualdad que impera en los barrios, corregimientos y veredas del Distrito de Cartagena de Indias, deriva de una serie de compromisos de la administración distrital para brindar a las personas la oportunidad de vivir en un entorno territorial favorable para su salud física, mental y nutricional, ofreciendo oportunidades habilitadoras y garantizando las libertades sociales, pero teniendo presente las fortalezas socioeconómicas que presenta cada territorio específico y las competencias generadas en el recurso humano, productivo y financiero, como apoyo principal para la ejecución de programas, proyectos, acciones y actividades que tengan impacto local y tiendan a la consecución de los objetivos y metas planteados en tal sentido.

Que en consecuencia, el Plan de Desarrollo Distrital 2016-2019 "Primero la Gente por una Cartagena Sostenible y competitiva" busca la participación e integración masiva de toda la comunidad a través de sus diferentes programas dirigidos a la infancia, adolescencia y juventud, que mediante la acción interinstitucional y la participación comunitaria incide en el mejoramiento de la calidad de vida, mediante programas y subprogramas como lo son:

8.1.4.7 PROGRAMA OBSERVATORIO DE CIENCIAS APLICADAS AL DEPORTE DE CARTAGENA DE INDIAS Se implantará una herramienta que ayude a conocer y a estudiar de primera mano, la finalidad y los componentes de la política pública Distrital en materia de deporte, recreación, actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre en el distrito de Cartagena y plantear estrategias para su buen desarrollo.

**8.1.4.7.1 SUBPROGRAMA OBSERVATORIO DE CIENCIAS APLICADAS AL DEPORTE DE CARTAGENA DE INDIAS** Se pretende desarrollar un espacio de producción de información, conocimiento y datos específicos para los diferentes sectores de la educación, la salud, la economía, la política, entre otros, que tengan interrelación o interés con el Deporte, la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre, en el distrito de Cartagena de Indias, tomando como referencia el contexto Local, Departamental y Nacional. Dentro del observatorio realizaremos el Plan Estratégico Distrital para la Recreación y el Deporte a 2025 y La Política de Promoción, Fomento y Desarrollo de las actividades recreativas y

deportivas. Además se establecerá un sistema de formación académica y técnica, dirigidos al talento humano a cargo de estas actividades.

Que la estrategia institucional de EL IDER, como ente encargado de apoyar, promocionar y fomentar las actividades deportivas y recreativas en su territorio, está íntimamente ligada al desarrollo y crecimiento psicosocial de la población, que encuentran en el deporte y en las diversas actividades conexas, una herramienta de apoyo para obtener una interconexión idónea e integral, que involucre el aumento de su calidad humana, lo que en últimas se verá reflejado en su desarrollo social y deportivo. Es por esto, que una de las direcciones prioritarias de la política social de cada país y de sus ciudades es la preocupación por la salud de sus habitantes, el desarrollo físico y su actitud hacia la integración social.

Que a ello hay que añadir la creciente importancia que ha adquirido, precisamente, el deporte como actividad de diversión y entretenimiento, por lo que los ciudadanos demandan cada día más una mayor calidad en los servicios ofertados en los mismos. Pero, al mismo tiempo, la práctica deportiva empieza a generar el aprovechamiento de la sinergia institucional para diseñar y ejecutar esta clase de proyecto en una institución que facilite, lidere, visione y materialice las actuaciones a favor del deporte y la recreación, con enfoque a los cartageneros.

Que para alcanzar este objetivo es importante que EL IDER fomente y apoye el desarrollo de diversas actividades, sobre todo de aquellas que fomentan la promoción y el desarrollo en el deporte.

Que en este orden de ideas se considera necesario la ejecución del proyecto: **AUNAR ESFUERZOS TECNICOS, LOGISTICOS, ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA EL DESARROLLO DE EVENTO DEPORTIVO DIRIGIDO A LA CAPACITACION DE ACTORES DEPORTIVOS EN LOS PRINCIPIOS BASICOS DE LEGISLACION DEPORTIVA Y MEDIOS INFORMATICOS PARA ACCEDER A LOS RECUROS ECONOMICOS ENCAMINADOS AL DESARROLLO DEPORTIVO.**, el cual se encuentra acorde con el subprograma **8.1.4.6.2 SUBPROGRAMA CARTAGENA DE INDIAS SIN FRONTERAS AL DEPORTE Y LA RECREACIÓN** y **8.1.4.7.1 SUBPROGRAMA OBSERVATORIO DE CIENCIAS APLICADAS AL DEPORTE DE CARTAGENA DE INDIAS** de los programas **8.1.4.6 PROGRAMA DEPORTE ASOCIADO** y **8.1.4.7 PROGRAMA OBSERVATORIO DE CIENCIAS APLICADAS AL DEPORTE DE CARTAGENA DE INDIAS** de la Línea Estratégica **"CIUDAD Y DEPORTE**" establecida en Plan de Desarrollo Distrital 2016-2019 "Primero la Gente por una Cartagena Sostenible y Competitiva", y el **PLAN DE ACCIÓN DEL INSTITUTO DISTRITAL DE DEPORTE Y RECREACIÓN (IDER)** del IDER.

Que el proyecto denominado **AUNAR ESFUERZOS TECNICOS, LOGISTICOS, ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA EL DESARROLLO DE EVENTO DEPORTIVO DIRIGIDO A LA CAPACITACION DE ACTORES DEPORTIVOS EN LOS PRINCIPIOS BASICOS DE LEGISLACION DEPORTIVA Y MEDIOS INFORMATICOS PARA ACCEDER A LOS RECUROS ECONOMICOS ENCAMINADOS AL DESARROLLO DEPORTIVO.** posee las siguientes características:

| | |
|---|---|
| **Presupuesto Estimado del Proyecto** | 198.000.000 |
| **Fuente de los Recursos** | 02-001-06-60-01-04-07-03 OBSERVATORIO DE CIENCIAS APLICADAS AL DEPORTE DE CARATGENA DE INDIAS |
| | BENEFICIARIOS DIRECTOS:<br>- Capacitar a mas de 500 lideres deportivos<br><br>BENEFICIARIOS INDIRECTOS:<br>- Comunidad Cartagenera en general |
| | ✓ Fomentar el sentido de pertenencia y crear el hábito de estudio alrededor de las ciencias, la tecnología, investigación encaminada hacia la cultura y el deporte de manera que se contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida de la población en general.<br>✓ Organizar estructuras administrativas en materia deportiva.<br>✓ Ambientar competencias deportivas mediante la presentación y aprobación de los entes municipales, distritales y departamentales.<br>✓ Estimular la práctica deportiva entre la población de la ciudad, como hábitos de vida saludable, una mejor calidad de vida, la comprensión y la convivencia social.<br>✓ Afianzar unos altos niveles de calidad en el desarrollo y presentación de servicios públicos deportivos.<br>✓ Beneficiar a más de 500 clubes deportivos del Distrito de Cartagena.<br>✓ Beneficiar a estudiantes, lideres deportivos y comunidad cartagenera en general |

- ✓ **NATURALEZA JURÍDICA DE LAS ENTIDADES SIN ÁNIMO DE LUCRO:**

Las entidades sin ánimo de lucro en Colombia, teniendo en cuenta y formación y creación, encuentran su reconocimiento en la Constitución Política.

El artículo 2° de la Constitución Política establece, de manera general, los fines esenciales del Estado colombiano, entre los que se destacan el servicio a la comunidad, la promoción de la prosperidad y la garantía efectiva de los principios, derechos y deberes consagrados constitucionalmente. En forma paralela, reconoce que las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades.

Es interesante observar cómo la doctrina ha reconocido que por virtud de dicho artículo "(…) el Estado debe proteger y atender de manera especial a todas las personas, incluso a las que por su condición de debilidad manifiesta, económica, física y mental, requieran de esa tutela".[1]

De acuerdo con la previsión constitucional anterior, es de considerar que en Colombia las entidades sin ánimo de lucro conforman un sector que colabora con el Estado en cumplimiento de las finalidades que a él se le atribuyen. Nadie dudaría, por ejemplo, que, independientemente de la forma asociativa, el servicio a la comunidad es en últimas el propósito inspirador de estas organizaciones.

Las entidades sin ánimo de lucro, son hoy en día uno de los vehículos más idóneos para la consolidación de la justicia, la igualdad y las libertades sociales. Las entidades sociales materializan el interés general y, a través del acceso de la comunidad a las mismas, permiten alcanzar fines no solo constitucionalmente deseables, sino fundamentalmente protegidos. En este sentido, el sector no lucrativo tiene como finalidad complementar las funciones del Estado y ofrecer respuestas innovadoras, capacidades, recursos, conocimientos para la solución de problemas locales y nacionales mediante el suministro de servicios de carácter social con las reglas del derecho privado, con el objeto de prestar un servicio socialmente meritorio, sin fines de lucro.

El sentido del servicio social se vislumbra como una parte importante del aporte positivo de estas organizaciones a la sociedad; se piensa, por ejemplo, en el papel que las mismas desempeñan como entes colaboradores del Estado en el cumplimiento de las funciones de bienestar social que a él le competen, en campos tan sensibles y vulnerables como el de la salud, la alimentación, la protección de la niñez, el deporte, la recreación, tercera edad, de los desplazados por el conflicto interno, etc.

Una arista muy importante del reconocimiento constitucional del Estado hacia estas entidades sin ánimo de lucro tiene que ver con el compromiso indefinido en el tiempo por parte del sector, de proyectar y consolidar un poder de convocatoria, capaz de generar confianza y legitimidad frente al Estado y la opinión pública.

En definitiva, se trata de generar los mecanismos que permitan contribuir a expandir la legitimidad del sector de entidades no lucrativas, siempre con un marco referente de actuación y el decidido e irrestricto apoyo a la comunidad.

La legitimidad y la confianza que despierten en el público estas organizaciones con su mayor bien y un recurso indispensable para su supervivencia. Esta legitimidad está relacionada con el mecanismo de la rendición de cuentas, lo cual implica que ellas se hagan responsables de sus mandatos ante determinados grupo y audiencias.

En la práctica estas organizaciones sin fines de lucro deben tomar en cuenta diversas fuentes de legitimidad. Está la *legitimidad moral*, basada en valores morales con suficiente aceptación y fuerza para su reconocimiento; la *legitimidad técnica*, que surge del conocimiento y la experiencia en su trabajo social; la *legitimidad política*, derivada de la representatividad democrática, y la *legitimidad legal*, que tiene como soporte el cumplimiento de los estándares y expectativas legales.

Otra arista muy importante del reconocimiento constitucional es el mandato claro del artículo 38 de la Constitución Política, norma que establece el derecho de libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que los particulares realizan en la sociedad. De la consagración de este derecho se desprende el *ejercicio libre y voluntario de los ciudadanos encaminados a fundar o a integrar formalmente agrupaciones permanentes con propósitos concretos*. Del ejercicio del libre derecho de asociación igualmente se origina la posibilidad de lograr un conjunto organizado de personas que de manera

[1] Olano García, Hernán, constitución Política de Colombia, comentada y concordada e historia constitucional colombiana, Santafé de Bogotá, Ediciones Doctrina y Ley, 1997, p.133.

autónoma se unan en torno a un fin común dentro de las distintas formas de agrupación previstas en la ley. Con respecto, resulta interesante e ilustrativo lo siguiente:

"Este derecho universal, consagrado en nuestra constitución, posibilita o permite que los ciudadanos constituyamos todo tipo de asociaciones civiles, e incluso comerciales (estas además tienen un reconocimiento en otra norma constitucional, igual que sucede con los sindicatos), con ánimo de lucro o sin ánimo de lucro, para desarrollar los fines que se definan en su objeto".

- ✓ **¿CELEBRAR UN CONVENIO DE ASOCIACION CON UNA ENTIDAD SIN ÁNIMO DE LUCRO ES UNA MANERA EFECTIVA PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES RELACIONADAS CON LOS COMETIDOS , FUNCIONES Y MISIONES INSTITUCIONALES RELACIONADAS CON EL PROYECTO DENOMINADO: AUNAR ESFUERZOS TECNICOS, LOGISTICOS, ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA EL DESARROLLO DE EVENTO DEPORTIVO DIRIGIDO A LA CAPACITACION DE ACTORES DEPORTIVOS EN LOS PRINCIPIOS BASICOS DE LEGISLACION DEPORTIVA Y MEDIOS INFORMATICOS PARA ACCEDER A LOS RECUROS ECONOMICOS ENCAMINADOS AL DESARROLLO DEPORTIVO.?**

  El deporte y la recreación constituyen hoy en día una realidad de primer orden en nuestra sociedad, que genera actitudes positivas que favorecen la conveniencia, forma un hábito saludable que lleva implícito valores positivos, etc. Por ello el derecho a la práctica deportiva y la recreación es considerado como un derecho fundamental del ser humano, debiendo garantizarse tanto dentro del marco del sistema gubernamental, como en el de los demás aspectos de la vida social.

Las entidades sin ánimo de lucro tienen su origen en las preocupaciones por la problemática social y económica que vive el país, concibiéndose como organizaciones que pone en marcha las instituciones no gubernamentales y que contribuyen con su desarrollo para disminuir los índices de necesidades básicas insatisfechas en sectores como el desarrollo humano, la integración social y el apoyo al deporte y la recreación.

En el ámbito de la participación democrática, el papel que desempeñan las entidades sin ánimo de lucro tiene su soporte constitucional en el artículo 103, que, además de definir los mecanismos de participación del pueblo en ejercicio de su soberanía, le impone al Estado la obligación de contribuir a la organización, promoción y capacitación de las asociaciones profesionales, cívicas, sindicales, comunitarias, juveniles, **benéficas o de utilidad común no gubernamentales**, sin detrimento de su autonomía, con el objeto de que constituyan mecanismos democráticos de representación en las diferentes instancias de participación, concertación, control y vigilancia de la gestión pública.

En nuestro contexto social las entidades sin ánimo de lucro se inspiran en una acción voluntaria, toda vez que los miembros, asociados o fundadores no reciben beneficio monetario por la creación de la organización, ni tienen propiedad económica sobre la misma. Esta acción voluntaria genera un blindaje en la búsqueda seria y alcanzable de resultados con la consecuente garantía del proceso, asegurando de antemano el cumplimiento de los compromisos interinstitucionales.

En este orden de ideas se considera que la contratación con entidades sin ánimo de lucro materializa la participación democrática e instancias de participantes en la gestión pública en materia deportiva y recreativa que desarrolla el IDER.

- ✓ **¿CUAL ES LA CONSECUENCIA EN EL MERCADO DE CONTRATAR CON LA ENTIDAD PRIVADA SIN ANIMO DE LUCRO CUANDO HAY EN EL MERCADO OFERTA DE LOS BIENES Y SERVICIOS DEL PROYECTO DENOMINADO: AUNAR ESFUERZOS TECNICOS, LOGISTICOS, ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA EL DESARROLLO DE EVENTO DEPORTIVO DIRIGIDO A LA CAPACITACION DE ACTORES DEPORTIVOS EN LOS PRINCIPIOS BASICOS DE LEGISLACION DEPORTIVA Y MEDIOS INFORMATICOS PARA ACCEDER A LOS RECUROS ECONOMICOS ENCAMINADOS AL DESARROLLO DEPORTIVO?**

Las Entidades sin ánimo de lucro de reconocida idoneidad y experiencia constituyen un baluarte importante a la hora de desarrollar proyectos. Como es de público conocimiento muchas fundaciones, corporaciones y asociaciones sin ánimo de lucro desarrollan su objeto a través de vincular a personas naturales voluntarias, quienes, conscientes de la labor institucional de beneficio social e interés general que realiza la entidad, encuentran una forma de sensibilizarse con el trabajo social. En otras palabras se considera que la naturaleza de las entidades sin ánimo de lucro genera que sus empleados y colaboradores están comprometidos con la causa de la entidad privada sin ánimo de lucro y no con un fin lucrativo del cual se pretende obtener utilidades.

La Cámara de Comercio de Bogotá ha definido a las entidades sin ánimo de lucro como: "*Las Entidades Sin Ánimo de Lucro son personas jurídicas que se constituyen por la voluntad de asociación o creación de una o más personas*

*(naturales o jurídicas) para realizar actividades en beneficio de asociados, terceras personas o comunidad en general. Las ESAL no persiguen el reparto de utilidades entre sus miembros."*

*Se considera que las principales diferencias sustanciales entre las personas naturales o jurídicas en desarrollo de actividades comerciales y las entidades sin ánimo de lucro son:*

| ***PERSONAS NATURALES O JURÍDICAS EN DESARROLLO DE ACTIVIDADES COMERCIALES*** | ***ENTIDADES SIN ÁNIMO DE LUCRO*** |
|---|---|
| *Desarrollan actividades comerciales y sus actividades económicas se mide básicamente sobre la base de sus resultados financieros* | *Sus actividades se relacionan con el cumplimiento de sus misiones sociales* |
| *Las empresas privadas con ánimo de lucro producen bienes y servicios para cumplir su objetivo de maximizar ganancias para los accionistas de las empresas* | *Las entidades sin ánimo de lucro, proveen servicios o sirven de vehículo de expresión ciudadana, para cumplir la misión social y desarrollar las causas que establecieron sus fundadores o sus asociados* |
| *los recursos financieros y su incremento a través de la transacción mercantil, es la razón de existir* | *Recursos financieros son un medio para el desarrollo de su misión social.* |
| *Las empresas privadas, hacen transacciones con clientes individuales, dispuestos a pagar por los servicios que les ofrecen como consumidores* | *Las entidades sin ánimo de lucro, se orientan a servir a beneficiarios que participan de la causa o misión social de la organización.* |

En virtud de lo narrado se considera que al no tener fines lucrativos la contratación con ESAL para la ejecución del proyecto denominado**: AUNAR ESFUERZOS TECNICOS, LOGISTICOS, ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA EL DESARROLLO DE EVENTO DEPORTIVO DIRIGIDO A LA CAPACITACION DE ACTORES DEPORTIVOS EN LOS PRINCIPIOS BASICOS DE LEGISLACION DEPORTIVA Y MEDIOS INFORMATICOS PARA ACCEDER A LOS RECUROS ECONOMICOS ENCAMINADOS AL DESARROLLO DEPORTIVO.**, se canaliza la optimización de mayores recursos en la ejecución directa del proyecto aumentándose por ende un mayor impacto social.

- ✓ ¿**EN QUE FORMA LA CONTRATACION CON ENTIDAD PRIVADA SIN ANIMO DE LUCRO Y DE RECONOCIDA IDONEIDAD PERMITE CUMPLIR LOS PRINCIPIOS DE EFICIENCIA, ECONOMIA, EFICACIA Y MANEJO DEL RIESGO DEL PROYECTO DENOMINADO AUNAR ESFUERZOS TECNICOS, LOGISTICOS, ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA EL DESARROLLO DE EVENTO DEPORTIVO DIRIGIDO A LA CAPACITACION DE ACTORES DEPORTIVOS EN LOS PRINCIPIOS BASICOS DE LEGISLACION DEPORTIVA Y MEDIOS INFORMATICOS PARA ACCEDER A LOS RECUROS ECONOMICOS ENCAMINADOS AL DESARROLLO DEPORTIVO.**

Se considera que la contratación con entidades sin ánimo de lucro permite cumplir a mayor cabalidad con los siguientes principios de la Gestión Pública:

| | |
|---|---|
| **Principio de Eficiencia** | LA ESAL ofrece, para la ejecución del contrato, la máxima racionalidad de la relación costos-beneficios, maximizando el rendimiento o los resultados con costos menores, alcanzando el mayor grado de satisfacción de las necesidades de la población beneficiaria. |
| **Principio de Eficacia:** | LA ESAL de acuerdo a su conocimiento y experticia, conoce y domina metodologías y procedimientos que resultan ser los más adecuados e idóneos para el cumplimiento de los objetivos y la consecución de los fines del contrato. |
| **Principio de Economía**: | LA ESAL puede ejecutar el contrato sin incurrir en procedimientos o trámites distintos o adicionales de los estrictamente necesarios, cumpliéndolo con austeridad de tiempo, medios y gastos el objeto contractual. |
| **Gestión del riesgo**: | LA ESAL, en virtud de su experticia y experiencia en el desarrollo de este tipo de actividades, reduce considerablemente la posibilidad en la ocurrencia de circunstancias que impidan o dificulten el debido desarrollo de los objetivos contractuales y los fines incorporados en el Plan de Desarrollo Distrital y Plan de Acción del IDER. |

- ✓ **MARCO NORMATIVO DE LA CONTRATACIÓN CELEBRACIÓN DE CONTRATOS CON ENTIDADES PARTICULAR SIN ÁNIMO DE LUCRO Y DE RECONOCIDA IDONEIDAD, PARA CUMPLIR ACTIVIDADES PROPIAS DE LAS ENTIDADES ESTATALES**:

El Instituto Distrital de Deporte y Recreación de Cartagena de Indias – IDER, entidad descentralizada del orden distrital, adscrita a la Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias, es la responsable de fomentar, masificar, divulgar, planificar, coordinar, ejecutar y asesorar la práctica del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la educación física en el Distrito de Cartagena de Indias.

El Instituto Distrital de Deporte y Recreación IDER, tiene dentro de sus funciones:

> "*Desarrollar programas y actividades que permitan fomentar la práctica del Deporte, Recreación, Aprovechamiento del tiempo libre y la Educación Física en el Distrito, vinculando a todos los sectores poblacionales, en especial a las personas con discapacidades físicas, síquicas, sensoriales, de la tercera edad y de los sectores sociales más necesitados*";
> "*Establecer convenios con otros entes públicos y privados, nacionales o extranjeros*".

El Artículo 355 de la Constitución Política de Colombia, consagra:

> *"(…) Ninguna de las ramas u órganos del poder público podrá decretar auxilios o donaciones a favor de personas naturales o jurídicas de derecho privado.*
> *El Gobierno, en los niveles nacional, departamental, distrital y municipal podrá, con recursos de los respectivos presupuestos, celebrar contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional y los planes seccionales de Desarrollo. El Gobierno Nacional reglamentará la materia (…)".*

Que el Artículo 96 de la Ley 489 de 1998 establece:

> *Articulo 96.- **Constitución de asociaciones y fundaciones para el cumplimiento de las actividades propias de las entidades públicas con participación de particulares**. Las entidades estatales, cualquiera sea su naturaleza y orden administrativo podrán, con la observación de los principios señalados en el artículo 209 de la Constitución, asociarse con personas jurídicas particulares, mediante la celebración o la creación de personas jurídicas, para el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que les asigna a aquéllas la ley (…)*

Que el Artículo 4 del Decreto 092 de 2017, establece:

- Artículo 4to señala *"PROCESO COMPETITIVO DE SELECCIÓN"* cuando existe más de una entidad sin ánimo de lucro de reconocida idoneidad. La Entidad Estatal del Gobierno nacional, departamental, distrital y municipal deberá adelantar un proceso competitivo para seleccionar la entidad sin ánimo de lucro contratista, cuando en la etapa de planeación identifique que el programa o actividad de interés público que requiere desarrollar es ofrecido por más de una Entidad sin ánimo de lucro.

En el proceso competitivo la Entidad Estatal deberá cumplir las siguientes fases:

(i) definición y publicación de los indicadores de idoneidad, experiencia, eficacia, eficiencia, economía y de manejo del Riesgo y los criterios de ponderación para comparar las ofertas;
(ii) definición de un plazo razonable para que las entidades privadas sin ánimo lucro de reconocida idoneidad presenten a la Entidad Estatal sus ofertas y los documentos que acrediten su idoneidad,
(iii) evaluación de las ofertas por parte de la Entidad Estatal teniendo en cuenta los criterios definidos para el efecto.

Entidades Estatales no están obligadas a adelantar el proceso competitivo previsto en este artículo cuando el objeto del Proceso de Contratación corresponde a actividades artísticas, culturales, deportivas y de promoción de la diversidad étnica colombiana, que solo pueden desarrollar determinadas personas naturales o jurídicas, condición que debe justificarse en los estudios y documentos previos.

Además conforme a lo señalado en el Artículo 4 del Decreto 092 de 2017, Los indicadores financieros asociados a la eficiencia de la ESAL muestran su grado de madurez y de dedicación a proyectos misionales.

Las entidades sin ánimo de lucro tienen el deber de llevar contabilidad, por ello, la Entidad Estatal debe establecer criterios objetivos relacionados con los resultados financieros de las entidades sin ánimo de lucro, así comparar su idoneidad y contratar con la ESAL que muestre resultados sólidos.

La Entidad Estatal puede verificar estos indicadores a través de declaraciones tributarias, estados financieros o en caso de tenerlo el certificado del RUP.

Conforme a los siguientes indicadores:

| CONCEPTO | COMPONENTE | INDICADOR |
|---|---|---|
| Razón de Cobertura Intereses | Utilidad operacional / gastos de intereses | Mayor o igual a 90 |
| Liquidez | Activo corriente / pasivo corriente | Mayor o igual a 0,5 |
| Nivel de endeudamiento | Pasivo total / activo total | Menor o igual a 0,5 |

En esa medida, el **INSTITUTO DISTRITAL DE DEPORTE Y RECREACION – IDER** con fundamento en los estudios y documentos previos elaborados, se hace necesario y oportuna la suscripción del Convenio de Asociación para **AUNAR ESFUERZOS TECNICOS, LOGISTICOS, ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA EL DESARROLLO DE EVENTO DEPORTIVO DIRIGIDO A LA CAPACITACION DE ACTORES DEPORTIVOS EN LOS PRINCIPIOS BASICOS DE LEGISLACION DEPORTIVA Y MEDIOS INFORMATICOS PARA ACCEDER A LOS RECUROS ECONOMICOS ENCAMINADOS AL DESARROLLO DEPORTIVO.**

**CONCLUSION**

Que en este orden de ideas se considera conveniente la ejecución del proyecto **: AUNAR ESFUERZOS TECNICOS, LOGISTICOS, ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA EL DESARROLLO DE EVENTO DEPORTIVO DIRIGIDO A LA CAPACITACION DE ACTORES DEPORTIVOS EN LOS PRINCIPIOS BASICOS DE LEGISLACION DEPORTIVA Y MEDIOS INFORMATICOS PARA ACCEDER A LOS RECUROS ECONOMICOS ENCAMINADOS AL DESARROLLO DEPORTIVO;** el cual se encuentra acorde con los subprogramas **8.1.4.6.2 SUBPROGRAMA CARTAGENA DE INDIAS SIN FRONTERAS AL DEPORTE Y LA RECREACIÓN** y **8.1.4.7.1 SUBPROGRAMA OBSERVATORIO DE CIENCIAS APLICADAS AL DEPORTE DE CARTAGENA DE INDIAS** de los programas **8.1.4.6 PROGRAMA DEPORTE ASOCIADO** y **8.1.4.7 PROGRAMA OBSERVATORIO DE CIENCIAS APLICADAS AL DEPORTE DE CARTAGENA DE INDIAS** de la Línea Estratégica **"CIUDAD Y DEPORTE**" establecida en Plan de Desarrollo Distrital 2016-2019 "Primero la Gente por una Cartagena Sostenible y Competitiva", y el **PLAN DE ACCIÓN DEL INSTITUTO DISTRITAL DE DEPORTE Y RECREACIÓN (IDER)** del IDER.

Dada en la ciudad de Cartagena de Indias D. T. y C., Doce (12) días del mes de Agosto del Año Dos Mil Diecinueve (2019).

**RICARDO MARTINEZ MONTERROSA**
**Director Administrativo y financiero**
**INSTITUTO DISTRITAL DE DEPORTE Y RECREACIÓN –IDER**

*Vo. Bo. – Jefe de Presupuesto* *Proyectó: Yira Morales Castro*