Fecha 20 Junio/23

RESOLUCIÓN Nª 11994 DE 2023

20 JUN 2023

ACTO ADMINISTRATIVO POR MEDIO DEL CUAL SE JUSTIFICA UNA CONTRATACION DIRECTA

LA SECRETARIA AMBIENTAL DEL DEPARTAMENTO

En virtud del Decreto 1082 de 2015 artículos 2.2.1.2.1.4.1 y 2.2.1.2.1.4.4 que establece la obligación de las entidades estatales de señalar en un acto administrativo la justificación del uso de la modalidad de selección de contratación directa, y en ejercicio de sus facultades delegadas

1. DESCRIPCION DE LA NECESIDAD.

ADQUISICIÓN DE PREDIOS COMO ESTRATEGIA DE CONSERVACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS AMBIENTALES EN EL DEPARTAMENTO DE SANTANDER

Certificación de Banco de Programas y Proyectos del Departamento de Santander No. 257 de 30 de mayo de 2023. "bajo SSEPI 20220680000112, BPIN 2022004680136 según consta en Certificación de Banco de Programas y Proyectos del Departamento de Santander, expedido por la Secretaria de Planeación Departamental.

1.1. Descripción Situación Actual:

Las frecuentes talas, quemas, eliminación de relictos boscosos para expansión de la frontera agropecuaria, se constituyen en factores de deterioro de diferentes cuencas del sector, situación que se torna preocupante para aquellas fuentes hídricas que abastecen acueductos municipales. Dichas actividades producto de las acciones antrópicas han influido significativamente en la pérdida y disminución de la calidad y cantidad del recurso hídrico, como elemento articulador para la permanencia de los demás recursos naturales renovables y garante de la calidad de vida de la población. En la mayoría de los casos, las actividades productivas (agrícolas, pecuarias, entre otras), no han considerado los procesos de sostenibilidad ambiental, aspecto que evidencia deterioro progresivo del recurso hídrico y a su vez, daños muchas veces irreversibles en el funcionamiento y dinámica de las fuentes hídricas.

Las fuentes hídricas que abastecen a los acueductos municipales y veredales, microcuencas que aportan a la conservación del recurso hídrico, presentan una alta disminución en sus caudales, debido al inadecuado uso del suelo, al alto grado de deforestación y la escasa protección de las zonas de recarga hídrica; sumado a la expansión de la frontera agropecuaria y ganadera. A esto se suma la escasa reforestación y revegetalización de áreas degradadas que permitirán la estabilización de los cauces y la preservación de los recursos naturales existentes.

El agua es garantía para el desarrollo de los sistemas productivos y condiciona el desarrollo de las actividades socioeconómicas; por tanto, es necesario proteger y recuperar los afloramientos y microcuencas especialmente las zonas de recarga hídrica que surten los acueductos municipales y así manejar la oferta de agua sosteniblemente para atender los requerimientos sociales y económicos del desarrollo.

Por otro lado, se ocasionan grandes pérdidas en especies vegetales y animales, pues estos bosques son el habitad natural de gran variedad de árboles nativos que alojan y abastecen de alimento a un sin números de especies de fauna.

Es de resaltar que, en el área de jurisdicción de la CAS, se encuentran ecosistemas estratégicos, desde el punto de vista de la biodiversidad, protección del recurso hídrico y protección de suelos, entre otros. El Gobierno Nacional ha declarado en el área de la CAS, el Parque Nacional Natural Serranía de los Yariguíes, Santuario de Fauna y Flora Alto Río Fonce, Reserva Forestal Protectora Cuchilla del Minero y la Reserva Forestal de la Ley 2da de 1959. Así mismo la Corporación ha declarado el Parque Natural Regional (PNR) Serranía de las Quinchas, Distritos Regional de Manejo Integrado (DRMI): Guantiva - La Rusia, DRMI Yariguíes, DRMI Ciénaga de San Silvestre, DRMI del Río Minero. Además, existen en el área otros ecosistemas como Agataes, Páramo del Almorzadero, y Zonas Áridas y Semiáridas del Cañón del Chicamocha y Complejo de humedales del Magdalena Medio Santandereano, entre otros.

La adquisición de predios en estas zonas es de gran importancia y tiene como propósito contribuir a la conservación de áreas que por encontrarse en zonas de páramos, subpáramos, zonas de recarga subsuperficial de agua y sitios de nacimiento de agua constituyen verdaderas fábricas de agua que hoy se encuentran en posesión de particulares y sometidas a procesos acelerados de deforestación y destrucción de la cobertura vegetal.

Por lo anterior es relevante que se aúnen esfuerzos entre la Autoridad Ambiental, los Departamentos y los Entes Territoriales para que destinen recursos para la compra de predios en las zonas de importancia hídrica, para reservarlos como áreas de protección y conservación ambiental en especial para proteger y conservar los bosques que ayudan a conservar fuentes hídricas de importancia para la subsistencia de las poblaciones.

MAGNITUD DE LA NECESIDAD:

1.2. Descripción del Problema:

Disminución en el suministro de agua a escala local y nacional a causa de la deforestación, rompiendo con el equilibrio climático a nivel regional e incluso planetario, lo cual agrava la amenaza que representa el cambio climático global.

Las acciones como aprovechamientos forestales insostenibles ejecutados de manera indiscriminada y en ocasiones ilegal, las actividades de origen antrópico como la agricultura y ganadería, las plagas forestales, los fenómenos naturales y el calentamiento global ocasionado por el cambio climático, contribuyen en gran medida a la pérdida del equilibrio de los ecosistemas.

Un buen porcentaje de las tierras incorporadas a actividades agropecuarias son de aptitud forestal y su uso inadecuado ha ocasionado la pérdida de nutrientes y erosión de los suelos, aspectos que finalmente repercuten en alteraciones de la dinámica y funcionamiento de los ecosistemas y las Cuencas; de igual manera, el uso indiscriminado de agroquímicos, la disposición inadecuada de los residuos sólidos y líquidos aceleran la contaminación hídrica y el desequilibrio de los ecosistemas, causando la reducción y desaparición de la fauna silvestre, de las especies vegetales endémicas y el desmejoramiento en la calidad de vida de las comunidades.

El manejo de los recursos naturales a través del tiempo se ha hecho de forma poco planificada y sostenible, generando un deterioro paulatino de los recursos naturales y del ambiente y en algunas áreas procesos marcados de desertificación, que conllevan a la disminución de la oferta de bienes y servicios ambientales, indispensables para garantizar el normal desarrollo de las actuales y futuras generaciones humanas. Por lo anterior se deben ejecutar estrategias definitivas de conservación de los recursos naturales especialmente del recurso hídrico en cuencas y microcuencas abastecedoras de acueductos.

20 JUN 2023

La deforestación de los bosques para ampliación de la frontera agrícola ha sido uno de los principales problemas que afectan la estabilidad de los recursos naturales en el área, ya que los bosques constituyen el sustento y hábitat de otras especies de flora, al igual que de importantes elementos del entorno natural como las poblaciones de mamíferos, aves, y en general especies con algún grado de amenaza de extinción, así mismo la deforestación conlleva a la fragmentación de los ecosistemas naturales, a procesos erosivos, alteración del sistema hidro - climatológico, afectando la cantidad y calidad de recurso hídrico en las cuencas y microcuencas.

Las áreas protegidas y ecosistemas estratégicos cuentan con áreas de vital importancia para la conservación de los bienes y servicios ambientales como la regulación de los recursos hídricos y protección de la biodiversidad, que requieren de medidas urgentes de mitigación de los impactos generados por el desarrollo de actividades económicas no planificadas.

NECESIDADES Y ESTUDIO DE NECESIDADES

La Corporación Autónoma Regional de Santander –CAS posee un total de 814.462 hectáreas de bosques, así mismo se posee un área total de 70.000 hectáreas de suelos degradados en el año 2014 y de 78.000 en el año 2018. La CAS ha podido identificar algunas áreas de estos suelos degradados que se encuentran en municipios de importancia estratégica para la Corporación como son los municipios escogidos, que cuentan tanto de predios públicos como privados que están ubicados en zonas de protección y de interés estratégico, los cuales se pueden mencionar de la siguiente manera:

De acuerdo a la Metodología General Ajustada (MGA), la cual actualmente se encuentra disponible en versión web en la dirección electrónica https://mgaweb.dnp.gov.co/, se diseña la serie histórica de la necesidad, compuesta por un año inicial a partir del cual iniciamos el estudio, un año final hasta donde tenemos datos ciertos y un último año proyectado, en el cual se calcula el déficit de acuerdo a la información de OFERTA y DEMANDA para cada una de las vigencias[1].

Por su parte, para el análisis de la demanda se tiene presente que esta refleja la magnitud de la necesidad de la población afectada por el problema respecto de los bienes y servicios definidos previamente, por lo que se calcula de acuerdo a los indicadores de deforestación del DNP en su fuente https://terridata.dnp.gov.co/, de esta forma mirando los datos de la subcategoría Biodiversidad y servicios ecosistémicos: Bosque y deforestación y el indicador de "***Área deforestada en la entidad territorial***" de los municipios priorizados para intervención, se toma la sumatoria anual como la "DEMANDA" en la serie historia de la necesidad.

La cantidad demandada de un producto depende de la población que exhibe la necesidad y del consumo que esta realiza en un periodo de tiempo, por lo que la serie histórica está comprendida entre los años **2002 al 2016,** periodos de los cuales se tiene información, sin embargo la proyección abarca hasta el año final del horizonte de evaluación, en este caso **2032**, debido a que los "**Beneficios por CO2 capturado por hectárea de bosque"** que se calculan para el presente proyecto, parte del supuesto que las hectáreas en rehabilitación se mantendrán a lo largo de la vida de crecimiento y maduración de las especies arbóreas, hasta una edad posible de aprovechamiento sostenible del mismo equivalente a **10 años.**

En la MGA los valores proyectados para la oferta de cada producto deben corresponder a la situación sin proyecto, es decir que no deben incluir el incremento de la oferta generada como resultado de la ejecución, sin embargo, es importante mencionar que esta **"OFERTA"** es definida como la meta del producto principal "***Servicio de restauración de ecosistemas***" que tiene como indicador las "***Áreas en proceso de restauración"*** y es medido a través de: ***"Hectáreas de áreas".***

Tabla 1 Proyección del estudio de necesidades de la MGA web:

AÑO	OFERTA	DEMANDA	DÉFICIT
2002	*0*	*5.388,64*	*-5.388,64*

20 JUN 2023

2003	***0***	***5.388,64***	***-5.388,64***
2004	***0***	***5.388,64***	***-5.388,64***
2005	***0***	***5.388,64***	***-5.388,64***
2006	***0***	***5.388,64***	***-5.388,64***
2007	***0***	***5.388,64***	***-5.388,64***
2008	***0***	***5.388,64***	***-5.388,64***
2009	***0***	***5.388,64***	***-5.388,64***
2010	***0***	***7.748,08***	***-7.748,08***
2011	***0***	***7.748,08***	***-7.748,08***
2012	***0***	***2.221,78***	***-2.221,78***
2013	***0***	***271,10***	***-271,10***
2014	***0***	***344,60***	***-344,60***
2015	***0***	***385,31***	***-385,31***
2016	***0***	***361,10***	***-361,10***
2017	***0***	***361,1***	***-361,10***
2018	***0***	***361,1***	***-361,10***
2019	***0***	***361,1***	***-361,10***
2020	***0***	***361,1***	***-361,10***
2021	***0***	***361,1***	***-361,10***
2022	***0***	***361,1***	***-361,10***
2023	***0***	***361,1***	***-361,10***
2024	***0***	***361,1***	***-361,10***
2025	***0***	***361,1***	***-361,10***
2026	***0***	***361,1***	***-361,10***
2027	***0***	***361,1***	***-361,10***
2028	***0***	***361,1***	***-361,10***
2029	***0***	***361,1***	***-361,10***
2030	***0***	***361,1***	***-361,10***
2031	***0***	***361,1***	***-361,10***
2032	***0***	***361,1***	***-361,10***

BENEFICIOS POR CO2 CAPTURADO POR HECTÁREA DE BOSQUE.

Se parte del supuesto que las hectáreas en rehabilitación se mantendrán a lo largo de la vida de crecimiento y maduración de las especies arbóreas, hasta una edad posible de aprovechamiento sostenible del mismo equivalente a 20 años.

Para la estimación de los beneficios se tomó la cantidad correspondiente al total de toneladas de CO2 capturado por hectárea de bosque (para **la meta de Hectáreas**) sobre una base anual referenciada por el Sistema de Información Ambiental de Colombia – SIAC en sus estudios de monitoreo de carbono; en donde estiman el promedio nacional de Carbono almacenado de los bosques naturales en Colombia en **104.05** megagramos de Carbono por hectárea (Mg C/Ha) con **+/- 2.18** (Mg C/Ha) y un error estándar de **0.43%.**[2]

Luego se calcula el valor unitario correspondiente al beneficio con el precio de la tonelada fijada según el impuesto al carbono, que consiste en el pago de una tarifa gravada al contenido de carbono, que es un elemento químico presente en los combustibles que ocasionan el efecto invernadero, en forma de gases, a la atmósfera cuando se hace la combustión correspondiente, una estrategia nacional creada con el fin de promover economía para lograr la mitigación de gases efecto invernadero (GEI) a nivel Nacional a través del **Decreto 926 de 2017**; de esta forma para el 2021 el impuesto maneja una base gravable y tarifa de **$ 17.660 por tonelada de CO2**[3]

20 JUN 2023

De esta forma teniendo en cuenta que un (1) Megagramo equivale a una (1) Tonelada se calcula que el beneficio se puede valuar en:

$$104.05 \left(\frac{Ton\ CO2}{Ha}\right) * 17.660 \left(\frac{\$}{Ton\ CO2}\right) = 1.837.523 \left(\frac{\$}{Ha}\right)$$

De esta forma se puede decir que se tienen unos beneficios de **$1.837.523 pesos por Hectárea de Bosque.** Teniendo en cuenta que la meta establecida en el proyecto, se tiene entonces que el total de beneficios anuales resultantes es:

$$1.837.523 \left(\frac{\$}{Ha}\right) * 820\ (Ha) = \$\ 1.506.768.860$$

Que se cuenta con el proyecto ADQUISICIÓN DE PREDIOS COMO ESTRATEGIA DE CONSERVACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS AMBIENTALES EN EL DEPARTAMENTO DE SANTANDER." bajo Certificación de Banco de Programas y Proyectos del Departamento de Santander No. 257 de 30 de mayo de 2023. "bajo SSEPI 20220680000112, BPIN 2022004680136 según consta en Certificación de Banco de Programas y Proyectos del Departamento de Santander, expedido por la Secretaria de Planeación Departamental.

OBJETIVO GENERAL

PROTECCIÓN Y CONSERVACIÓN DE ÁREAS ESTRATÉGICAS PROVEEDORAS DE BIENES Y SERVICIOS AMBIENTALES UBICADAS EN ECOSISTEMAS ESTRATÉGICOS EN JURISDICCIÓN DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE SANTANDER – CAS; A TRAVÉS DE LA ADQUISICIÓN DE PREDIOS

Meta: 820 Hectáreas 8.370 mts^2 adquiridas

OBJETIVO ESPECIFICO 1
Permitir la regeneración natural y control de erosión de áreas estratégicas para la conservación del recurso hídrico y ecosistemas estratégicos.

Meta: 820 Hectáreas 8.370 mts^2 regeneradas y con control de erosión.

2. CAUSAL QUE SE INVOCA PARA CONTRATAR DIRECTAMENTE:

Conforme al marco de la normatividad vigente, se realizará un CONVENIO INTERADMINISTRATIVO mediante la modalidad de CONTRATACIÓN DIRECTA, el cual se encuentra soportado en el artículo 209 de la Constitución Política, el artículo 96 de la Ley 489 de 1998, articulo 2 numeral 4, literal c de ley 1150 de 2007.

3. OBJETO A CONTRATAR:

El objeto del convenio a suscribir es el: **ADQUISICIÓN DE PREDIOS COMO ESTRATEGIA DE CONSERVACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS AMBIENTALES EN EL DEPARTAMENTO DE SANTANDER**

4. PRESUPUESTO DEL CONVENIO:

valor del proyecto asciende a la suma de CUATRO MIL OCHOCIENTOS CINCUENTA Y SEIS MILLONES SETECIENTOS TREINTA Y UN MIL SEISCIENTOS CUARENTA PESOS M/CTE. **($ 4.856.731.640)** de los cuales QUINIENTOS SETENTA Y CUATRO MILLONES TRESCIENTOS TREINTA Y SIETE MIL SETECIENTOS CUARENTA Y NUEVE PESOS M/CTE ($ **574.337.749**) será el aporte de la **Corporación Autónoma Regional de Santander – CAS** y el aporte del **Departamento de Santander** corresponde a CUATRO MIL DOSCIENTOS OCHENTA Y DOS MILLONES TRESCIENTOS NOVENTA Y TRES MIL OCHOCIENTOS NOVENTA Y UN MIL PESOS M/CTE ($ **4.282.393.891**) como cofinanciación.

20 JUN 2023

APORTE DEL DEPARTAMENTO

La Secretaría Ambiental del Departamento de Santander aportara económicamente (Dinero) la suma de CUATRO MIL DOSCIENTOS OCHENTA Y DOS MILLONES TRESCIENTOS NOVENTA Y TRES MIL OCHOCIENTOS NOVENTA Y UN MIL PESOS M/CTE ($ 4.282.393.891) distribuidos en los siguientes componentes y/o categorías de inversión:

• Recursos destinados a cofinanciación compra predio Páramo o Cima de Buenavista, Predio Siachoque y El Cedro, Predio San Martín

APORTE DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE SANTANDER (CAS)

La Corporación Autónoma Regional de Santander (CAS) aportara económicamente (Dinero) la suma de QUINIENTOS SETENTA Y CUATRO MILLONES TRESCIENTOS TREINTA Y SIETE MIL SETECIENTOS CUARENTA Y NUEVE PESOS M/CTE ($ 574.337.749)

• Recursos destinados a cofinanciación compra predio Páramo o Cima de Buenavista

5. PLAZO DE EJECUCIÓN DEL CONVENIO.

El Convenio tendrá un plazo de ejecución de UN (1) MES Y QUINCE (15) DIAS, SIN EXECEDRE LA VIGENCIA FISCAL 2022

NOTA:1 teniendo en cuenta que este proyecto no se presentó para autorización de vigencias futuras toda vez que el Departamento solicito un concepto al MINISTERIO DE HACIENDA, donde nos indica que si el Departamento firma un convenio y la forma de pago es un único desembolso y se realizara en la misma vigencia fiscal no requiere autorización.

6. LUGAR DONDE SE PODRÁN CONSULTAR LOS ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS:

Los estudios y documentos previos de la contratación a realizar, podrán ser consultados en el Despacho de la Secretaria Ambiental del Departamento de Santander. Dirección de correo electrónico www.santander.gov.co Link contratación – archivos de contratos.

Bucaramanga, 20 JUN 2023

ZORAIDA ORTÍZ GOMEZ
Secretaria Ambiental

Proyectó: Uriel Enrique Vera Hernández – Abogado CPS Secretaría Ambiental del Departamento
Revisó: Alexander Cornejo – CPS Oficina de Contratación
V.B: Liliana Navas Ferreira Jefe Oficina de Contratación