

|                                                                                   |                                                                                                                                 |                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
|  | <b>ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO CONTRATACIÓN DIRECTA<br/>PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES / DE APOYO A<br/>LA GESTIÓN</b> | <b>COD: FOR-GJ-001</b> |
|                                                                                   | <b>MUNICIPIO DE PARATEBUENO</b>                                                                                                 | <b>VERSION 1</b>       |
|                                                                                   |                                                                                                                                 | <b>Página 1 de 6</b>   |

12

## 1. INTRODUCCIÓN

A continuación se presentará el estudio del sector económico y de los oferentes por parte de la entidad pública conforme a lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, para adelantar el proceso de contratación directa para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión y la consecuente celebración del contrato.

En virtud del objeto contractual que se enmarca en el sector de servicios en los aspectos relacionados con el la Secretaria de Gobierno se evidencia que de acuerdo a las obligaciones que se desarrollaran en la ejecución, estas pueden ser ejecutadas por una persona natural que tenga la formación profesional la idoneidad y experiencia en las actividades a desarrollar como apoyo en la Secretaria de Gobierno. En busca de mejorar las labores de en los diferentes procesos a cargo de la Secretaria de Gobierno y poder llevar un adecuado seguimiento de estas, es necesario el apoyo a la gestión de una persona con mínimo seis (6) meses de experiencia laboral relacionada con gestión documental, para el cumplimiento del objeto contractual.

## 2.OBJETO CONTRACTUAL

**PRESTAR SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN CON PLENA AUTONOMÍA E INDEPENDENCIA PARA ORGANIZAR EL ARCHIVO DE LAS INSPECCIONES RURALES DEL MUNICIPIO DE PARATEBUENO**

## 3. PERSPECTIVA LEGAL

El Municipio de Paratebueno Cundinamarca pretende contratar los servicios de una persona con mínimo seis (6) meses de experiencia en apoyo a la gestión documental, con el fin de cumplir el objeto contractual.

El Contrato de **prestación de servicios de apoyo a la gestión**, enmarcado entre otros, dentro de los siguientes aspectos legales:

El numeral 3 del artículo 32 de la Ley 80 de 1993, define el Contrato de Prestación de Servicios así: *"Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados."*

Por su parte el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015 define este tipo de contratos indicando

**"..Artículo 2.2.1.2.1.4.9. Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo**

|                                                                                   |                                                                                                                                 |                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
|  | <b>ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO CONTRATACIÓN DIRECTA<br/>PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES / DE APOYO A<br/>LA GESTIÓN</b> | <b>COD: FOR-GJ-001</b> |
|                                                                                   | <b>MUNICIPIO DE PARATEBUENO</b>                                                                                                 | <b>VERSION 1</b>       |
|                                                                                   |                                                                                                                                 | <b>Página 2 de 6</b>   |

**a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales.** Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.

Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la Entidad Estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales.

La Entidad Estatal, para la contratación de trabajos artísticos que solamente puedan encomendarse a determinadas personas naturales, debe justificar esta situación en los estudios y documentos previos.

Sobre la diferencia entre contrato de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión el Consejo de Estado ha señalado

“...serán entonces contratos de **“prestación de servicios profesionales”** todos aquellos cuyo objeto esté determinado materialmente por el desarrollo de actividades identificables e intangibles que impliquen el desempeño de un esfuerzo o actividad tendiente a satisfacer necesidades de las entidades estatales en lo relacionado con la gestión administrativa o funcionamiento que ellas requieran, bien sea acompañándolas, apoyándolas o soportándolas, al igual que a desarrollar estas mismas actividades en aras de proporcionar, aportar, apuntalar, reforzar la gestión administrativa o su funcionamiento con conocimientos especializados, siempre y cuando dichos objetos estén encomendados a personas catalogadas de acuerdo con el ordenamiento jurídico como profesionales. En suma, lo característico es el despliegue de actividades que demandan la aprehensión de competencias y habilidades propias de la formación profesional o especializada de la persona natural o jurídica, de manera que se trata de un saber intelectual cualificado.  
(...)

#### **e) El contrato de prestación de servicios de simple apoyo a la gestión.**

“....se entiende entonces por contratos de **“apoyo a la gestión”** todos aquellos otros contratos de **“prestación de servicios”** que, compartiendo la misma conceptualización anterior, esto es, el desempeño de actividades identificables e intangibles, el legislador

|                                                                                   |                                                                                                                                 |  |                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------|
|  | <b>ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO CONTRATACIÓN DIRECTA<br/>PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES / DE APOYO A<br/>LA GESTIÓN</b> |  | <b>COD: FOR-GJ-001</b> |
|                                                                                   | <b>MUNICIPIO DE PARATEBUENO</b>                                                                                                 |  | <b>VERSION 1</b>       |
|                                                                                   |                                                                                                                                 |  | <b>Página 3 de 6</b>   |

13

permite que sean celebrados por las entidades estatales pero cuya ejecución no requiere, en manera alguna, de acuerdo con las necesidades de la administración (previamente definidas en los procesos de planeación de la Entidad), de la presencia de personas profesionales o con conocimientos especializados.

Se trata entonces de los demás contratos de prestación de servicios, caracterizados por no ser profesionales o especializados, permitidos por el artículo 32 No 3º de la Ley 80 de 1993, esto es, que involucren cualesquiera otras actividades también identificables e intangibles que evidentemente sean requeridas por la entidad estatal y que impliquen el desempeño de un esfuerzo o actividad de apoyo, acompañamiento o soporte y de carácter, entre otros, técnico, operacional, logístico, etc, según el caso, que tienda a satisfacer necesidades de las entidades estatales en lo relacionado con la gestión administrativa<sup>1</sup> o funcionamiento de la correspondiente entidad, pero sin que sean necesarios o esenciales los conocimientos profesionales o especializados para su ejecución, los cuales, como se ha advertido, se reservan exclusivamente para el **“contrato de prestación de servicios profesionales”**, y no para éstos de simple **“apoyo a la gestión”**.

(...)

Así las cosas, conviene, para mayor claridad expositiva, precisar que en el marco del contrato de simple prestación de servicios de apoyo a la gestión, las necesidades que pretenden ser satisfechas por la Administración no comprometen, en modo alguno las actividades que son propias de conocimientos profesionales o especializados; aún así, ello no excluye que dentro de esta categoría conceptual se enmarquen actividades de carácter técnico las cuales, requiriendo un despliegue intelectual, no recaen dentro del concepto de lo profesional, así como otras necesidades en donde, según las circunstancias, el objeto contractual demanda la ejecución de acciones preponderantemente físicas o mecánicas; es decir, se trata de una dualidad de actividades dentro del concepto “de simple apoyo a la gestión”; unas con acento intelectual y otras dominadas por ejecuciones físicas o mecánicas. Lo distintivo, en todo caso, es que no requiere que sean cumplidas con personal profesional<sup>2</sup>.

Ahora bien, respecto de la modalidad de selección bajo la cual las entidades estatales pueden contratar la prestación de los servicios profesionales, la procedente es la contratación directa, así:

- Literal H, Numeral 4 del Artículo 2 de la Ley 1150 de 2007: “(...) 4. **Contratación**

<sup>1</sup> Diferentes al desempeño de funciones públicas administrativas (véase nota de pie de página No. 86 de esta providencia).

<sup>2</sup> Consejo de Estado Sala de lo Contencioso Administrativo Sección III, sentencia del 2 de diciembre de 2013 exp 41719 C:P Jaime Orlando Santofimio

|                                                                                   |                                                                                                                                 |  |                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------|
|  | <b>ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO CONTRATACIÓN DIRECTA<br/>PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES / DE APOYO A<br/>LA GESTIÓN</b> |  | COD: FOR-GJ-001 |
|                                                                                   | MUNICIPIO DE PARATEBUENO                                                                                                        |  | VERSION 1       |
|                                                                                   |                                                                                                                                 |  | Página 4 de 6   |

**directa.** La modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos: (...) h) Para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que sólo puedan encomendarse a determinadas personas naturales”.

- El artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015 dispone: “Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.

Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad; así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales (...).”.

Con anterioridad, la entidad celebró contratos de prestación de servicios profesionales para ejecutar el siguiente objeto **“PRESTAR SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN CON PLENA AUTONOMÍA E INDEPENDENCIA PARA ORGANIZAR EL ARCHIVO DE LAS INSPECCIONES RURALES DEL MUNICIPIO DE PARATEBUENO”**, así:

| Año suscripción del contrato | Experiencia profesional requerida     | Valor del contrato | Pazo de ejecución                 | cumplimiento |
|------------------------------|---------------------------------------|--------------------|-----------------------------------|--------------|
| 2016                         | RELACIONADA CON EL OBJETO CONTRACTUAL | \$8.100.000        | Seis (6) meses                    | 100%         |
| 2016                         | RELACIONADA CON EL OBJETO CONTRACTUAL | \$7.886.667        | Ciento sesenta y nueve (169) días | 100%         |
| 2017                         | RELACIONADA CON EL OBJETO CONTRACTUAL | \$4.200.000        | Tres (3) meses                    | 100%         |
| 2017                         | RELACIONADA CON EL OBJETO CONTRACTUAL | \$13.050.000       | Nueve (9) meses                   | 100%         |

|                                                                                  |                                                                                                                                 |  |                 |
|----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------|
|  | <b>ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO CONTRATACIÓN DIRECTA<br/>PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES / DE APOYO A<br/>LA GESTIÓN</b> |  | COD: FOR-GJ-001 |
|                                                                                  | MUNICIPIO DE PARATEBUENO                                                                                                        |  | VERSION 1       |
|                                                                                  |                                                                                                                                 |  | Página 5 de 6   |

|      |                                       |              |                                   |      |
|------|---------------------------------------|--------------|-----------------------------------|------|
| 2018 | RELACIONADA CON EL OBJETO CONTRACTUAL | \$18.000.000 | Doce (12) meses                   | 100% |
| 2019 | RELACIONADA CON EL OBJETO CONTRACTUAL | \$18.000.000 | Doce (12) meses                   | 100% |
| 2020 | RELACIONADA CON EL OBJETO CONTRACTUAL | \$17.600.000 | Once (11) meses                   | 100% |
| 2021 | RELACIONADA CON EL OBJETO CONTRACTUAL | \$4.800.000  | Tres (3) meses                    | 100% |
| 2021 | RELACIONADA CON EL OBJETO CONTRACTUAL | \$2.400.000  | Cuarenta y cinco (45) días        | 100% |
| 2022 | RELACIONADA CON EL OBJETO CONTRACTUAL | \$6.075.000  | Ciento treinta y tres (133) días  | 100% |
| 2022 | RELACIONADA CON EL OBJETO CONTRACTUAL | \$6.300.000  | Ciento treinta y siete (137) días | 100% |
| 2023 | RELACIONADA CON EL OBJETO CONTRACTUAL | \$6.050.000  | Ciento nueve (109) Días           | 100% |

#### 4. PERSPECTIVA COMERCIAL

La actividad económica está dividida en **sectores económicos**. Cada sector se refiere a una parte de la actividad económica cuyos elementos tienen características comunes, guardan una unidad y se diferencian de otras agrupaciones. Su división se realiza de acuerdo a los procesos de producción que ocurren al interior de cada uno de ellos. La división de los sectores es la siguiente: 1. Sector primario o sector agropecuario. 2. Sector secundario o sector Industrial. 3. **Sector terciario o sector de servicios**.

El sector terciario incluye todas aquellas actividades que no producen una mercancía en sí, pero que son necesarias para el funcionamiento de la economía. Como ejemplos de ello tenemos el comercio, los restaurantes, los hoteles, el transporte, los servicios financieros, las comunicaciones, los servicios de educación, **los servicios profesionales y de apoyo a la gestión**, el Gobierno, etc.

En consecuencia, el sector terciario o de servicios, es el sector económico al cual pertenece el objeto contractual, en el presente caso corresponde a los servicios referidos con "**PRESTAR SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN CON PLENA AUTONOMÍA E**

|                                                                                   |                                                                                                                                 |                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
|  | <b>ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO CONTRATACIÓN DIRECTA<br/>PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES / DE APOYO A<br/>LA GESTIÓN</b> | <b>COD: FOR-GJ-001</b> |
|                                                                                   | <b>MUNICIPIO DE PARATEBUENO</b>                                                                                                 | <b>VERSION 1</b>       |
|                                                                                   |                                                                                                                                 | <b>Página 6 de 6</b>   |

## INDEPENDENCIA PARA ORGANIZAR EL ARCHIVO DE LAS INSPECCIONES RURALES DEL MUNICIPIO DE PARATEBUENO ”

Ahora bien, el valor mensual o parcial que se debe cancelar al contratista, teniendo en cuenta que el perfil y la experiencia requerida tiene como referencia otros contratos celebrados por el municipio con el mismo objeto y/o similares y teniendo en cuenta las actividades a desarrollar y los lugares donde se ejecutara el objeto contractual.

### 5. PERSPECTIVA FINANCIERA

NO APLICA

### 6. PERSPECTIVA ORGANIZACIONAL

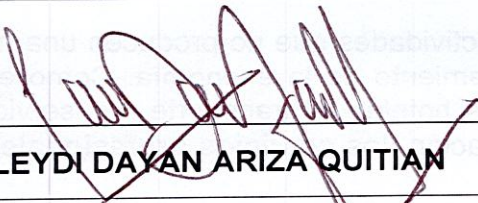
Dado que las obligaciones que demande el objeto contractual pueden ser adelantadas por una persona natural, la cual no está obligada a acreditar una estructura organizacional para el cumplimiento de las mismas, la perspectiva del presente numeral NO APLICA.

### 7. PERSPECTIVA TÉCNICA

Para la contratación de los servicios de apoyo a la gestión, la persona natural debe cumplir el siguiente perfil: mínimo seis (6) meses de experiencia laboral relacionada con procesos de apoyo a la gestión documental.

**Educación:** Ninguna

**Experiencia Laboral:** Mínimo seis (6) meses de experiencia relacionada con procesos de apoyo a la gestión documental

|               |                                                                                     |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>V° B°</b>  |  |
| <b>NOMBRE</b> | LEYDI DAYAN ARIZA QUITIAN                                                           |
| <b>CARGO</b>  | SECRETARIA GENERAL Y DE GOBIERNO                                                    |
| <b>FECHA</b>  | 26/06/2023                                                                          |