ESTUDIOS PREVIOS
CONTRATACIÓN DE TRANSFERENCIA DE RECURSOS AL CUERPO DE BOMBEROS VOLUNTARIOS
PRODUCTO DEL RECAUDO DESTINADO A LA SOBRETASA BOMBERIL

MUNICIPIO: VENECIA – ANTIOQUIA	**FECHA**	**DÍA**	**MES**	**AÑO**
		24	07	2023
OFICINA O DEPENDENCIA	SECRETARÍA GENERAL Y DE GOBIERNO			
TIPO DE CONTRATO	CONTRATO DE TRANSFERENCIA DE RECURSOS			
OBJETO DEL CONTRATO	CONTRATAR LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS PUBLICO ESENCIAL PARA LA ATENCIÓN DE LA ACTIVIDAD BOMBERIL, LA GESTIÓN INTEGRAL DEL RIESGO CONTRA INCENDIOS, LOS PREPARATIVOS Y ATENCIÓN DE RESCATE EN TODAS SUS MODALIDADES, LA ATENCIÓN DE INCIDENTES CON MATERIALES PELIGROSOS Y ACTIVIDADES DE AGLOMERACIÓN DE PÚBLICOS EN EL MUNICIPIO DE VENECIA, ANTIOQUIA.			
ORIGEN DEL RECURSO	Este contrato estará soportado presupuestalmente por el Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. 0000710 del 24 de julio de 2023. Las erogaciones que el Municipio efectúe para el pago del presente contrato se tomarán del rubro presupuestal 1.3.3.3.15, denominado: Sobretasa bomberil – Cuerpos de Bomberos Voluntarios.			
CÓDIGO DEL BIEN O SERVICIO A CONTRATAR - CLASIFICADOR UNSPSC	94131502 – Servicios no gubernamentales de ayuda de emergencia 92101602 – Servicios de cuerpos de bomberos voluntarios.			

ASPECTOS LEGALES

A continuación, presento los Estudios Previos, según lo dispuesto en la ley 80 de 1993, ley 1150 de 2007, reglamentado por el **Artículo 2.2.1.1.2.1.1 del decreto 1082 de 2015**, en el cual se hace referencia a los estudios previos como uno de los requisitos fundamentales para iniciar el proceso de contratación.

1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD Y JUSTIFICACIÓN

1.1 PLAN DE DESARROLLO Y PROGRAMA DE GOBIERNO

El Plan de Desarrollo Municipal 2020 – 2023 aprobado mediante Acuerdo Municipal, comprende dentro de su contenido la planeación como eje transversal en el proceso de gestión y desarrollo de las diferentes acciones a su cargo.

Línea 4	Venecia Sostenible
Objetivo de la Línea	"Volemos Alto" busca generar propuestas ambientales, económicas y de infraestructura, que les permita a los habitantes de Venecia vivir en un entorno ambientalmente seguro, armónico y equilibrado, que, además, les genere acceso a oportunidades de empleo, de vivienda digna, de espacios comunitarios y sociales adecuados, vías eficientes y en adecuado estado, de manera equitativa de tal forma que se reconozcan en una visión de territorio sostenible.
Componente	Venecia, territorio ambientalmente sostenible

Objetivos	Realizar acciones integrales de cuidado, preservación y conservación del patrimonio ambiental de Venecia, por medio de la intervención física y pedagógica del territorio que conlleven a la sostenibilidad del mismo, consolidando una cultura ambiental responsable y ética con el territorio veneciano.
Programas	- Actualización y aprobación del esquema básico de ordenamiento territorial y gestión del riesgo
Iniciativas	- Fortalecimiento del plan de gestión del riesgo

1.2 JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD A SATISFACER.

El Municipio como ente fundamental de la organización político-administrativa del Estado debe satisfacer en adecuada forma las exigencias que funcionalmente le ha impuesto la misma Constitución Política de 1991 y la Ley; para lo cual debe garantizar en la mayor medida posible los alcances positivos de las diferentes actividades que componen su función.

Es por lo anterior, que de conformidad con lo señalado en los numerales 7 y 12 del Artículo 25 de la Ley 80 de 1993, y el decreto 1082 de 2015, las Entidades Estatales están obligadas a llevar a cabo estudios y documentos previos para comprobar la necesidad de contratar el bien o servicio, obra o labor, dejando constancia de su adecuación al Plan de Desarrollo y al Plan de Acción o de Gobierno.

La Administración Municipal tiene priorizado el fortalecimiento de cada una de sus dependencias y de los procesos que se llevan a cabo al interior de las mismas, buscando garantizar la prestación de los servicios a la comunidad Veneciana en términos de calidad, compromiso e innovación.

De acuerdo a lo consagrado en los artículos 286, 287 Y 311 de la Constitución Política de Colombia, el municipio de Venecia como entidad territorial descentralizada con autonomía presupuestal y administrativa, a la cual, como entidad fundamental de división político administrativa del Estado, le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley.

El Municipio de Venecia, para efectos de determinar la pertinencia de la contratación directa con el Cuerpo de Bomberos Voluntarios de Venecia, tiene en cuenta la obligación dispuesta en la Ley 1575 de 21 de agosto de 2012, en su artículo 1°, en donde de manera textual se establece sobre la Responsabilidad compartida en relación con la gestión integral del riesgo; en igual sentido establece en su Artículo 3° las competencias del nivel nacional y territorial.

La misma Ley, en su artículo 2do, señala que la gestión integral del riesgo contra incendio, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos, constituyen un servicio público esencial a cargo del Estado.

De acuerdo al artículo 3ro de la Ley 1575 de 2012, Los entes territoriales deben garantizar la inclusión de políticas, estrategias, programas, proyectos y la cofinanciación para la gestión integral del riesgo contra incendios, rescates y materiales peligrosos en los instrumentos de planificación territorial e inversión pública. **Este mismo artículo, señala como obligación de los Municipios la prestación del servicio público esencial de gestión integral del riesgo contra incendios, a través de los cuerpos de bomberos oficiales o mediante la celebración de contratos y/o convenios con**

los cuerpos de bomberos voluntarios.

Es importante dejar de presente que los Cuerpos de bomberos voluntarios reconocidos, son una de las instituciones que hacen parte de los bomberos de Colombia, de acuerdo al artículo 4to de la Ley General de Bomberos.

La Ley General de Bomberos señala que las instituciones organizadas para la prevención, atención y control de incendios, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades inherentes a su actividad y la atención de incidentes con materiales peligrosos, se denominan Cuerpos de Bomberos y que en **ningún Municipio podrá tener más de un cuerpo de bomberos voluntario.**

De acuerdo al artículo 18 de la Ley General de Bomberos, **los cuerpos de bomberos voluntarios son** aquellos organizados como asociaciones sin ánimo de lucro, de utilidad común y con personería jurídica expedida por las secretarías de gobierno departamentales, organizadas para la prestación del servicio público para la gestión integral del riesgo contra incendio, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos, en los términos del artículo segundo de la presente ley y con certificado de cumplimiento expedido por la dirección Nacional de Bomberos.

Se acudirá a la celebración de un contrato con dicho cuerpo de bomberos voluntario, no sólo por la expresa autorización legal del artículo 3ro de la Ley 1575 del 2012, sino también porque el servicio que prestará es de naturaleza pública, lo cual genera una obligación por parte del Estado, representado a nivel Municipal, por la entidad territorial, de vigilar y controlar su prestación eficiente, bajo el entendido de que dicho servicio presenta relación directa con la preservación de la vida, la integridad personal y los bienes de los asociados y aunque los recursos que financiarán el contrato presentan destinación específica para los fines bomberiles, el contrato se constituye en una herramienta que brinda garantías frente a esa obligación de control. Esta visión, de la naturaleza de este servicio y de los cuerpos de bomberos voluntarios tiene origen en la Sentencia C-770 de 1998, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero. Al respecto la providencia:

"Los cuerpos de bomberos voluntarios no son una simple asociación privada o un club recreacional sino que desarrollan un servicio público de importancia y riesgo, como es el servicio de bomberos. En efecto, la propia ley es clara en señalar que esas entidades asociativas se desarrollan para la prevención de incendios y calamidades, y como tales se encargan de un servicio público cuya deficiente prestación puede poner en peligro la vida, la integridad personal y los bienes de los asociados. Por ende, debido a tal razón, la posibilidad de intervención de la ley es mayor, ya que si bien los servicios públicos pueden ser prestados por los particulares y por las comunidades, a la ley corresponde establecer su régimen jurídico ***y el Estado debe regularlos, controlarlos y vigilarlos. En el presente caso, el deber de vigilancia estatal es aún más claro, debido a los riesgos catastróficos que derivan de los incendios deficientemente prevenidos o controlados, por lo cual es normal que existan regulaciones encaminadas a garantizar la idoneidad y eficiencia de los cuerpos de bomberos, sean éstos oficiales o voluntarios****."*

Así las cosas y teniendo en cuenta que el servicio público esencial se prestará con fundamento en los principios de subsidiariedad, coordinación y concurrencia, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 288 de la Constitución, le corresponde a la Nación la adopción de políticas, la planeación, las regulaciones generales y la cofinanciación de la gestión integral del riesgo contra incendios, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos. En este orden de ideas, la ley en cita, en su art. 3°, inciso 4°, estipula que es obligación de los municipios proveer la prestación del servicio público esencial a través de los Cuerpos de Bomberos Oficiales o mediante la celebración de contratos y/o convenios con los Cuerpos de Bomberos Voluntarios.

El Municipio de Venecia pretende satisfacer la necesidad que se tiene de atender de manera preventiva las emergencias que se puedan presentar en el municipio para lo cual se debe realizar un contrato de prestación de servicios de apoyo a la gestión con el Cuerpo Voluntario de Bomberos de Venecia, para que realice actividades de prevención, atención y recuperación de desastres en nuestra jurisdicción. Dicha organización, con personería jurídica otorgada por la Secretaría de Gobierno del Departamento de Antioquia, como consta en la Resolución N° 6640 del 16 de julio de 1999.

La gestión integral del riesgo contra incendio, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos es responsabilidad de todas las autoridades y de los habitantes del territorio colombiano, en especial, los municipios, o quien haga sus veces, los departamentos y la Nación. Esto sin perjuicio de las atribuciones de las demás entidades que conforman el Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres.

Es deber del Gobierno Municipal de Venecia en su Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 *"VOLEMOS ALTO*", Línea 4: "Venecia Sostenible", bajo el Componente " Venecia, territorio ambientalmente sostenible", en el cual existe exactamente el programa "Actualización y aprobación del esquema básico de ordenamiento territorial y gestión del riesgo", y en este la iniciativa "Fortalecimiento del plan de gestión del riesgo", con la cual se busca contribuir a mejorar la gestión del riesgo en el municipio en todo su territorio, por lo cual se requiere de un despliegue y potencial de personal encargado de prevenir situaciones de emergencia, atender y apoyar los eventos que se presenten.

El Acuerdo Municipal No. 031 de diciembre 30 de 2021 por medio del cual se adopta el estatuto de rentas, la normatividad sustantiva tributaria, el procedimiento tributario y el régimen sancionatorio necesario para el municipio de Venecia, el cual establece la sobretasa para la actividad bomberil, la cual deberá ser destinada al Cuerpo de Bomberos Voluntarios, enmarcada en los lineamientos dados desde el Gobierno Nacional para tal fin a través de la Ley 1575 de 2012, quedó definido el recaudo por la estampilla por tasa bomberil el cual se destinará a la prevención y control de gestión del riesgo.

La Dirección Nacional de Bomberos de Colombia emitió un concepto en el cual autoriza al Municipio de Venecia para contratar con otros Cuerpos de Bomberos, toda vez que el Cuerpo de Bomberos Voluntarios de Venecia no tiene actualizado su registro de existencia y representación legal y, además, no cuenta con condiciones técnicas de operación ya que su valoración dio 0.01, %. Por lo tanto, el presente contrato se realizará con el Cuerpo de Bomberos Voluntarios de Venecia.

Para dar cumplimiento a estas necesidades y obligaciones a cargo del Municipio de Venecia, se requiere contratar con un Cuerpo de Bomberos Voluntarios mediante la modalidad de contratación directa, a través de contrato de transferencia de recursos provenientes de la sobretasa bomberil.

Es de resaltar que el Municipio de Venecia dentro de su planta de cargos, no cuenta con el personal para realizar dicha

labor, y por ello la necesidad de contratar personal para prestar el servicio requerido.

1.3 BENEFICIOS PARA LA ENTIDAD – ALCANCE DEL CONTRATO.

Con la presente contratación el Municipio de Venecia, se beneficiará de la siguiente manera:

1. Prevención y mitigación del riesgo ante eventos de aglomeración o cualquier otra situación que se presente en el Municipio
2. Incremento en la seguridad de la población local y visitante.

Por las razones expuestas anteriormente se hace necesario suscribir un contrato de prestación de servicios público esencial a través de un proceso de contratación directa, que para los efectos del mismo corresponde a la adjudicación del contrato a un cuerpo de bomberos voluntarios, que cumpla con las condiciones de experiencia descritas dentro del presente estudio previo. Lo anterior dando cumplimiento a lo contemplado en el Ley 1575 de 2012

2. DESCRIPCIÓN DEL OBJETO A CONTRATAR

2.1. OBJETO

CONTRATAR LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS PUBLICO ESENCIAL PARA LA ATENCIÓN DE LA ACTIVIDAD BOMBERIL, LA GESTIÓN INTEGRAL DEL RIESGO CONTRA INCENDIOS, LOS PREPARATIVOS Y ATENCIÓN DE RESCATE EN TODAS SUS MODALIDADES, LA ATENCIÓN DE INCIDENTES CON MATERIALES PELIGROSOS Y ACTIVIDADES DE AGLOMERACIÓN DE PÚBLICOS EN EL MUNICIPIO DE VENECIA, ANTIOQUIA.

2.2 LUGAR DE EJECUCIÓN

Para todos los efectos legales el desarrollo del contrato se llevará a cabo en el Municipio de Venecia – Antioquia.

2.3 PLAZO DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO

El plazo de ejecución a partir de la suscripción del acta de inicio y sin superar el 31 de diciembre de 2023.

2.4 ESPECIFICACIONES TÉCNICAS

1. Atender las contingencias de los riesgos en parques naturales, construcciones, programas de desarrollo urbanístico e instalaciones de la Administración municipal enfocadas en los siguientes ítems.
a. Análisis de la amenaza de Incendios.
b. Desarrollo de todos los programas de prevención apoyando al CMGRO.
c. Atención de incidentes relacionados con incendios.
d. Definir, desarrollara e implementar programas de mitigación de incendios y calamidades conexas.
e. Llevar a cabo los preparativos tanto en los cuerpos de bomberos como en la comunidad y en todas las instituciones públicas y privadas para garantizar las respuestas oportunas y en todas las instituciones públicas y privadas para garantizar la respuesta oportuna, eficiente y eficaz ante cualquier amenaza de incendio y calamidades conexas.
2. Adelantar los preparativos, coordinación y atención de rescates.
3. Adelantar los preparativos, coordinación y atención de caso de incidentes con materiales peligrosos.
4. Investigar las causas de las emergencias que atienden y presentar su informe oficial a las autoridades correspondientes.

2.5 OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA

El contratista presenta las siguientes obligaciones para con el Municipio de Venecia:

Obligaciones generales del contratista:

a. Cumplir con el objeto y el alcance del contrato.
b. Presentar los certificados de pago de aportes a salud, pensiones y riesgos laborales conforme a lo establecido en el Decreto 1703 de 2002, Decreto 510 de 2003, Ley 789 de 2002, Ley 828 de 2003 y demás normas que las adicionen, complementen o modifiquen.
c. Considerar los requerimientos que le haga el supervisor y que sean pertinentes para el adecuado desarrollo del contrato.
d. Presentar de forma oportuna los informes de ejecución de actividades y cumplimiento de las obligaciones, con los diferentes soportes y cumplimiento de lo actuado para el supervisor del Contrato.
e. El contratista en el desarrollo de sus actividades se obliga a seguir los lineamientos y sugerencias del Gobierno Municipal de Venecia, Antioquia.
f. Cumplir los objetivos en el tiempo y el sitio previamente establecido por el Gobierno Municipal.
g. Atender las solicitudes que realice el supervisor y aceptar las recomendaciones que se le hagan en lo atinente a la prestación del servicio.

Obligaciones Específicas.

2. Destinar los recursos transferidos por el municipio para financiar la actividad bomberil en los términos establecidos en la Ley 1575 de 2012.
3. Llevar a cabo la Gestión integral del riesgo en incendios que comprende: a. análisis de la amenaza de incendios. B. desarrollar todos los programas de prevención. C. atención de incidentes relacionados con incendios. D. definir, desarrollar e implementar programas de mitigación. E. llevar a cabo todos los preparativos tanto en los cuerpos de bomberos como en la comunidad y todas las instalaciones de personas de derecho público y privado para garantizar la respuesta oportuna, eficiente y eficaz.
4. Adelantar los preparativos, coordinación y la atención en casos de rescates, tanto en los cuerpos de bomberos, como en la comunidad y en todas las instalaciones de las personas de derecho público y privado, de acuerdo con sus escenarios de riesgo.
5. Adelantar los preparativos, coordinación y la atención de casos de incidentes con materiales peligrosos, tanto en los cuerpos de bomberos, como en la comunidad y en todas las instalaciones de las personas de derecho público y privado, de acuerdo con sus escenarios de riesgo.
6. Investigar las causas de las emergencias que atienden y presentar su informe oficial a las autoridades correspondientes.
7. Servir de organismo asesor de las entidades territoriales en temas relacionados con incendios, rescates e incidentes con materiales peligrosos y seguridad humana.
8. Apoyar al Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres en asuntos bomberiles, atención de desastres, actividades preventivas y en las que son afines a su función.
9. Suministrar e instalar 12 extintores recargados, 2 botiquines y 2 camillas en la Casa de Gobierno Municipal.
10. Ejecutar los planes y programas que sean adoptados por las instituciones de los bomberos de Colombia.
11. Invertir oportunamente los recursos para la destinación estipulada en el objeto del contrato.

12. Rendir un informe detallado sobre la inversión de los recursos de este contrato, sin perjuicio del cumplimiento de las disposiciones legales sobre la rendición de cuentas que se deban presentar a los entes de control.
13. Dar informe sobre la prestación del servicio, con el fin que la entidad pueda ejercer el deber de revisión consagrado en el artículo 4° de la Ley 80 de 1993, mensualmente.
14. Dar cumplimiento al objeto del contrato con la mejor calidad posible y a responder por el mismo.
15. Facilitar la labor de supervisión dando respuesta oportuna a las observaciones o requerimientos que se realicen.
16. Informar oportunamente al contratante cuando exista o sobrevenga alguna de las inhabilidades e incompatibilidades previstas en la constitución y la ley.
17. Presentar informes periódicos sobre los riesgos que pueda presentar a la integridad de las personas el parque arbóreo del municipio y ofrecer alternativas de solución. En caso de que se requiera podar, se hará con la autorización y acompañamiento del municipio de Venecia.
18. Realizar diagnóstico al parque arbóreo del municipio. Identificar las especies de árboles que amenacen con inminente peligro a la comunidad en su integridad o a sus enseres, así como la movilidad, para que sean talados o removidos, adicional de aquellos que por su crecimiento o alguna peste que afecte su normal desarrollo, según recomendaciones de la Secretaría de Productividad y Competitividad y de Corantioquia. En caso de tala o de podas que se requieran en virtud del diagnóstico, serán bajo estricta supervisión u autorización del municipio de Venecia, para efectos de que se determine si se hace a través del cuerpo de bomberos o a través de alguno de los convenios que se tenga para tal efecto.
19. Mantenimiento correctivo, renovación de equipos y herramientas para la adecuada atención de las emergencias que se puedan presentar en el municipio de Venecia.
20. Prestar acompañamiento en la atención Integral del riesgo y eventos de afluencia masiva tales como fiestas, eventos por parte de la alcaldía Municipal.
21. Con la colaboración de la Alcaldía, establecer la red de emergencias, realizando reportes diarios con todas las estaciones de la red de emergenciadepartamental.
22. Y todas las demás actividades solicitadas por el supervisor del contrato y estén relacionadas con el objeto contractual.

2.6 OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO

El Municipio presenta las siguientes obligaciones:

1. Suministrar los medios, elementos e información necesaria para la ejecución del contrato de prestación de servicios para la ejecución del objeto contractual.
2. Cancelar al contratista el valor del contrato previsto en la cláusula tercera del presente contrato, en la oportunidad y forma allí establecida.
3. Exigir a través de la dependencia responsable la presentación de los informes del desarrollo del presente contrato.
4. Ejercer una actividad de vigilancia y control sobre el Contrato de Prestación de Servicios, de manera directa o indirecta.
5. Efectuar las retenciones de ley y de impuestos de acuerdo a las normas vigentes y a sus posteriores modificaciones.

2.7 JUSTIFICACIÓN DE LA MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA

De acuerdo al Concepto No 4201714000005192 de Colombia Compra Eficiente:

"Es obligación de los municipios celebrar contratos y/o convenios con los cuerpos de bomberos voluntarios para la prestación del servicio público esencial de gestión integral del riesgo contra incendio, por lo cual Los recursos de la sobretasa bomberil deben destinarse para financiar la actividad bomberil. La Ley 1575 de 2012 no establece una tipología contractual ni una Modalidad de Contratación específica.

Los contratos para la prestación del servicio público esencial bomberil sólo pueden suscribirse con el cuerpo de bomberos voluntarios con jurisdicción en el municipio y se rigen por la Ley 1575 de 2012, a este negocio jurídico no le aplica el artículo 355 de la Constitución ni tampoco el artículo 96 de la Ley 489 de 1998, reglamentados por el Decreto 92 de 2017."

Quiere decir lo anterior, que el contrato a celebrar presenta una regulación especial en la Ley 1575 del 2012, no obstante, sigue siendo un contrato estatal, por cumplir los presupuestos del artículo 32 de la ley 80 de 1993. Esto es corroborado por el concepto de radicado 2201913000008606 de la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, del 19 de noviembre del 2019. Al respecto el concepto:

> *"Finalmente, la definición del contrato o convenio con el cuerpo de bomberos, como contrato estatal, no conduce, necesariamente, a que este negocio jurídico tenga un proceso de contratación idéntico a otro tipo de acuerdos de voluntades, por el contrario, al tener regulación especial en la Ley 1575 de 2012 debe cumplir los presupuestos que se encuentran en dicha norma, y adicionalmente solo requerirá constar por escrito, para cumplir la solemnidad propia de su naturaleza estatal."*

La Ley 1575 del 2012 no define la modalidad de selección para contratar el cuerpo voluntario de bomberos, sólo autoriza su contratación, pero no existiendo otro cuerpo de bomberos voluntario en el Municipio de Venecia y el que existe, estando habilitado para celebrar el contrato, no se justifica, en términos de eficiencia, acudir a la modalidad regla general regulada en el artículo 2do de la Ley 1150 del 2007, sino contratar directamente.

El artículo 3ro de la Ley 1575 del 2012 define los elementos esenciales del contrato, como son: El objeto y las partes. El resto de elementos necesarios para la contratación no regulados por la Ley General de Bomberos, se regirá por el Estatuto General de Contratación Pública. Esta misa posición es acogida por el concepto de radicado 2201913000008606 de la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, del 19 de noviembre del 2019. Al respecto el concepto:

"La Ley 1575 de 2012 no tiene otro artículo relacionado con el convenio o contrato con el cuerpo de bomberos voluntarios, sin embargo, ya están definidos los elementos esenciales de este este negocio jurídico, así que los municipios disponen de lineamientos para la contratación, y solo en caso de que la ley especial no regule algún aspecto deben recurrir a la normativa general de la contratación estatal."

Además de lo anterior, debe recordarse que, pese a que el contrato presenta una regulación especial, el Municipio de

Venecia se encuentra sometido al cumplimiento de los principios de la función administrativa en todas sus actuaciones, de acuerdo al artículo 209 de la Constitución Política de Colombia:

"La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones."

Por lo tanto, para dar cumplimiento a los principios señalados, el Municipio de Venecia efectúa los presentes estudios previos y además usará el procedimiento propio de la modalidad de contratación directa para celebrar contrato con el cuerpo de bomberos voluntarios.

La Resolución 661 del 2014, modificada por la Resolución 1127 del 2018, ambas del Ministerio del Interior, señala en su artículo 4to, en el numeral 5to, como causal de suspensión de la personería jurídica la Contratación con municipios o distritos en donde exista un Cuerpo de Bomberos legalmente reconocido que tenga certificado de cumplimiento, quiere decir lo anterior, que mientras el cuerpo de bomberos voluntarios del Municipio de Venecia se encuentre habilitado, es el único que podría prestar el servicio público que se pretende contratar, así la Ley 1575 del 2012 no manifieste cual sea la modalidad de selección y no consagre como obligación la contratación con el cuerpo de bomberos voluntario constituido en el municipio respectivo.

De manera complementaria a lo preceptuado por la Ley 1575 del 2012, y sólo para suplir los vacíos normativos, se hará uso de la causal de contratación directa contenida en el literal g), de la Ley 1150 del 2007, toda vez que, al estar habilitado legalmente para contratar y contar con certificado de cumplimiento el cuerpo de bomberos voluntario del Municipio de Venecia es el único con quien se puede contratar.

ACUERDOS COMERCIALES.

Las Entidades Estatales que adelantan sus Procesos de Contratación con las Leyes 80 de 1993 y 1150 de 2007, no deben hacer este análisis en las modalidades de selección de contratación directa, mínima cuantía o para la enajenación de bienes del Estado. De acuerdo con la modalidad contractual este proceso no se encuentra sometido a Acuerdos Comerciales ni se podrá limitar a Mipymes.

3. JUSTIFICACIÓN DEL VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO

3.1 ESTUDIO DEL SECTOR – ESTUDIO DEL MERCADO

Con el propósito de observar lo dispuesto en el **Decreto 1082 de 2015** "por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional", **Libro 2.** "Régimen reglamentario del sector administrativo de planeación nacional" Parte 2. "Reglamentaciones" **Título 1.** "Contratación estatal" **Capítulo 1.** "Sistema de compras y contratación pública." **Sección 1.** "Conceptos básicos para el sistema de compras y contratación pública" **Subsección 6.** "Análisis del sector económico y de los oferentes por parte de las entidades estatales." **Artículo 2.2.1.1.1.6.1. Deber de análisis de las Entidades Estatales.** Y dar cumplimiento a la Guía para la elaboración de Estudios de Sector publicada por Colombia Compra Eficiente, y materializar los principios de planeación, responsabilidad, y transparencia, esta Entidad

identificó que el sector relativo al objeto del presente proceso de contratación está integrado por el conjunto de personas que prestan sus servicios a las entidades y organismos del Estado.

Para satisfacer las necesidades del objeto del Proceso de Contratación La Administración Municipal requiere realizar un negocio jurídico con una persona natural o jurídica que acredite idoneidad a través de la experiencia en actividades relacionadas con el objeto del presente contrato.

En consecuencia, las aptitudes que debe tener el sujeto objeto de la contratación se corroboran verificando la idoneidad descrita anteriormente. Este permite establecer que el sujeto cuenta con las condiciones necesarias para asumir la responsabilidad que implica la ejecución del contrato.

3.2 ANÁLISIS DEL SECTOR - ESTUDIO DEL MERCADO

La Administración Municipal, analizó los procesos de contratación registrados en el SECOP de otras Entidades Estatales con objetos contractuales similares; y seguidamente, realizó un sondeo con los Municipios de la región como son **Fredonia, Guarne y Caucasia** para tener un estimativo del valor a cancelar por los servicios personales en el área. A continuación, se detallan algunos de los datos obtenidos en el estudio de mercado dentro del siguiente cuadro:

AÑO	ENTIDAD	OBJETO	PLAZO DE EJECUCIÓN	VALOR
2021	Municipio de Fredonia	AUNAR ESFUERZOS TECNICOS, ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS ENTRE EL MUNICIPIO DE FREDONIA Y EL CUERPO VOLUNTARIO DE BOMBEROS DE FREDONIA, PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS BOMBERILES, CON RECURSOS SUJETOS AL RECAUDO DE LA SOBRETA BOMBERIL.	8 meses	$80.000.000
2022	Municipio de Guarne	PRESTACION DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN EN ATENCIÓN PRE HOSPITALARIA CON EL CUERPO DE BOMBEROS OFICIALES PARA EL MUNICIPIO DE GUARNE	74 días	$6.413.333
2022	Municipio de Caucasia	AUNAR ESFUERZOS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA UNIDAD DE BOMBEROS DEL MUNICIPIO DE CAUCASIA DE CONFORMIDAD CON LA LEY 1575 DE 2012 Y LEY 1523 DE 2012.	3 meses	$80.000.000

4. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO

El valor estimado del presente contrato será de **DOSCIENTOS MILLONES DE PESOS M/L ($200.000.000).** los cuales están soportados en la Disponibilidad Presupuestal No. 0000710 del 24 de julio de 2023, con cargo al rubro 2.1.3.09.16 denominado sobretasa bomberil – Cuerpos de Bomberos Voluntarios.

4.1 JUSTIFICACIÓN DEL VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO

Para calcular el presupuesto del contrato, el Municipio de Venecia tuvo en cuenta las siguientes variables:

1. Estimativo de contratos similares realizados por los Municipios de la región como Fredonia, Guarne y Caucasia.
2. Las características del contrato a realizar.
3. Las Especificaciones de la Administración Municipal.
4. Estudio del sector – Estudio de mercado.
5. Análisis del sector - Estudio del mercado.
6. Los impuestos, tasas y contribuciones establecidos por las diferentes autoridades; nacional, departamental o municipal y las contribuciones establecidas por las diferentes autoridades ambientales, que afecten el contrato y las actividades que de él se deriven.

Entre los impuestos del municipio a tener en cuenta y que estarán a cargo del contratista para la elaboración de su propuesta están los siguientes:

IMPUESTOS, TASAS O CONTRIBUCIONES	PORCENTAJE	BASE
Estampilla Pro bienestar del adulto mayor (art. 165 y 176)	4,0%	Valor de cada pago
Estampilla Pro Cultura (art. 159-164)	1,5%	Valor de cada pago
Retención por industria y comercio ICA	7 x mil	Valor de cada pago

Los Proponentes son responsables de informarse e incluir en su propuesta, toda tasa, retribución, impuesto o gravamen que corresponda y/o del cual sea responsable y el municipio no aceptara reclamación alguna por estos conceptos.

4.2 FORMA Y REQUISITOS DEL PAGO

El Municipio se compromete a pagar al contratista el valor del contrato de la siguiente manera:

Un primer desembolso del 50% del valor del contrato mediante pago anticipado al momento de la suscripción del acta de inicio previo cumplimiento de las garantías correspondientes y requisitos establecidos para su desembolso suministrados por el supervisor del contrato.

Y el 50% restante mediante actas de avance mensuales de acuerdo a las actividades desarrolladas y hasta agotar presupuesto, previa presentación de la cuenta cobro, informe de actividades realizadas en el mes, recibo a satisfacción por parte del supervisor del contrato en la que conste que ha cumplido a satisfacción las actividades del contrato. El contratista deberá acreditar en todo caso el cumplimiento de sus obligaciones con el sistema de seguridad social y demás documentos que solicite el municipio.

El Contratista deberá informar al municipio la cuenta bancaria (corriente o de ahorros), abierta a su nombre, en la cual le serán consignados o transferidos electrónicamente, los pagos que por este concepto le efectúe EL municipio.

4.3 SUPERVISIÓN E INTERVENTORÍA CONTRACTUAL.

En cumplimiento de lo dispuesto en el Artículo 83 de la Ley 1474 de 2011 *"Supervisión e interventoría contractual"*; para el presente contrato la supervisión será ejercida por la Secretaría General y de Gobierno en cabeza del jefe de esta Secretaría.

4.4 ORIGEN DE LOS RECURSOS

El contrato de prestación de servicios estará soportado por la Disponibilidad Presupuestal No. 0000213 del 28 de febrero de 2023. Rubro 2.1.3.09.16, denominado: Sobretasa bomberil – Cuerpos de Bomberos Voluntarios

5. CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MÁS FAVORABLE

La modalidad de selección del contratista es a través de contratación directa para la prestación de servicios profesionales o de apoyo a la gestión de conformidad con lo dispuesto en el literal h de la ley 1150 de 2007 y el artículo2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 del año 2015.Respecto de la idoneidad y experiencia del contratista en relación con el objeto contractual a desarrollar, se constató los documentos aportados por el contratista (persona natural) y verificó que la misma cumpliera con los requerimientos legales y que se encuentra en capacidad para contratar con la Entidad Estatal, razón por la cual no se hace necesario la obtención de varas ofertas. Lo anterior por disposición normativa del Decreto 1082 del año 2015 en su artículo 2.2.1.2.1.4.9.

Adicionalmente se certificó por parte de la Entidad la no disponibilidad de personal en la planta en cuanto al cumplimiento de las actividades que se requiere contratar por parte de la Secretaria General y de Gobierno.

Requisitos persona a contratar: Persona natural o jurídica especializada en el desarrollo del objeto contractual y las actividades.

Experiencia: certificar experiencia en el desarrollo de las actividades específicas.

6. ANÁLISIS DE RIESGO Y LA FORMA DE MITIGARLO.

A continuación, se presenta el análisis de Riesgo y la forma de mitigarlo, según lo dispuesto en el **Decreto 1082 de 2015, artículo 2.2.1.1.2.1.1,** en el cual se hace referencia a los estudios previos como uno de los requisitos fundamentales para iniciar el proceso de contratación, el cual debe contener el análisis de Riesgo y la forma de mitigarlo.
Atendiendo a lo estipulado en las leyes de contratación y al **Decreto 1082 de 2015** "por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional", **Libro 2.** "Régimen reglamentario del sector administrativo de planeación nacional" **Parte 2.** "Reglamentaciones" **Título 1.** "Contratación estatal" Capítulo 1. "Sistema de compras y contratación pública." **Sección 1.** "Conceptos básicos para el sistema de compras y contratación pública" **Subsección 6.** "Análisis del sector económico y de los oferentes por parte de las entidades estatales." **Artículo 2.2.1.1.1.6.1. Deber de análisis de las Entidades Estatales.** La Entidad Estatal debe hacer durante la etapa de planeación el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de Análisis de Riesgo. La Entidad Estatal debe dejar constancia de este análisis en los Documentos del Proceso.
Decreto 1082 de 2015, Artículo 2.2.1.1.1.6.3. "Evaluación del riesgo." La Entidad Estatal debe evaluar el Riesgo que el Proceso de Contratación representa para el cumplimiento de sus metas y objetivos, de acuerdo con los manuales y guías que para el efecto expida Colombia Compra Eficiente.
Colombia Compra Eficiente propone administrar los Riesgos del Proceso de Contratación siguiendo los pasos enumerados a continuación:
1. Establecer el contexto en el cual se adelanta el Proceso de Contratación.

2. Identificar y clasificar los Riesgos del Proceso de Contratación.
3. Evaluar y calificar los Riesgos.
4. Asignar y tratar los Riesgos.
5. Monitorear y revisar la gestión de los Riesgos.

A partir del objeto del contrato se pueden proveer varios tipos de riesgos o circunstancias que afectan la ejecución del mismo:
Son intrínsecos al contrato, comprenden todas las formas de incumplimiento de las condiciones contractuales, de las circunstancias de ejecución que pueden afectarlas y los efectos que se pueden producir a partir de la ejecución del contrato:
A) Incumplimiento de las obligaciones contractuales por parte del contratista seleccionado.
Estos riesgos deben ser asumido por el contratista, con el fin de prevenir posibles incumplimientos se podrán establecer multas para apremiar el cumplimiento, y en caso de que se materialice un riesgo para mitigar el impacto o consecuencia de éste se considera pertinente, el requerimiento al contratista para su cumplimiento y abstenerse de hacer los pagos hasta tanto no se verifique el cumplimiento que deber ser certificado por el supervisor.
B) Se considera como riesgo vinculado a la ejecución contractual, la calidad del servicio la oportunidad en el cumplimiento de las labores encomendadas y la disposición de todos los medios a su alcance para lograr un resultado favorable para la entidad en todos los aspectos.

												Impacto después del tratamiento								MONITOREO Y REVISIÓN	
No.	CLASE	FUENTE	ETAPA	TIPO	DESCRIPCIÓN	CONSECUENCIA DE LA OCURRENCIA DEL EVENTO	PROBABILIDAD	IMPACTO	VALORACIÓN DEL RIESGO	CATEGORÍA	A QUIEN SE LE ASIGNA	TRATAMIENTO/CONTROLES	PROBABILIDAD	IMPACTO	Valoración del riesgo	CATEGORÍA	AFECTA LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO	PERSONA RESPONSABLE POR IMPLEMENTAR EL TRATAMIENTO	FECHA ESTIMADA EN QUE SE INICIA EL TRATAMIENTO	FECHA ESTIMADA EN QUE SE COMPLETA EL TRATAMIENTO	COMO SE REALIZA EL MONITOREO	PERIODICIDAD
1	General	Externo	Selección	Riesgo Operacional	Colusión entre contratistas en perjuicio del municipio	Afectación al patrimonio público estatal e incursión en conductas presuntamente corruptas	1	4	5	Riesgo Medio	Contratista	Verificación de soportes hoja de vida y referencias de experiencia laboral. Atención oportuna de las denuncias formuladas en contra del contratista.	1	1	2	Riesgo Bajo	SI	Supervisor	Entre la presentación de la oferta	Ejecución y terminación contractual	Verificación de soportes hoja de vida y referencias de experiencia laboral.	Previamente a la suscripción del contrato.
2	General	Interno	Contratación	Riesgo Operacional	Incumplimiento o tardanza en la publicación del contrato en el SECOP.	Afectación al principio de transparencia y publicidad contractual.	2	1	3	Riesgo Bajo	Municipio	Seguimiento de las publicaciones contractuales realizadas en el SECOP.	1	1	2	Riesgo Bajo	NO	Secretaria de Hacienda	Entre la suscripción del documento contractual	1 semana después de la suscripción del documento contractual.	Verificación en el SECOP de las publicaciones contractuales.	Mensual

	3	General	Externo	Contratación	Riesgo Operacional	La prestación del servicio a municipio no cumple con las condiciones de calidad solicitadas.	Declaratoria de caducidad del contrato y/o imposición de multa y/o liquidación unilateral del contrato.	2	5	3	Riesgo Bajo	Contratista	Adecuada supervisión contractual. Debida aprobación de garantías exigidas por el municipio.	1	1	2	Riesgo Bajo	SI	Supervisor	En la ejecución contractual	Antes de la terminación del contrato.	Presentación oportuna de informes de actividades realizadas y de productos entregables.	Mensual	
	4	General	Externo	Ejecución	Riesgo Operacional	Incumplimiento del contrato por circunstancias atribuibles exclusivamente al contratista.	Declaratoria de caducidad del contrato y/o imposición de multa y/o liquidación unilateral del contrato.	2	5	7	Riesgo Alto	Contratista	Adecuada supervisión contractual	1	1	2	Riesgo Bajo	SI	Supervisor	En la ejecución contractual	Antes de la terminación del contrato.	Presentación oportuna de informes de actividades realizadas y de productos entregables.	Mensual	

7. MECANISMO DE COBERTURA Y PÓLIZAS

El contratista deberá constituir dentro de los TRES (03) días hábiles siguientes a la suscripción del contrato y a favor del municipio de VENECIA una garantía que ampare los perjuicios que se deriven del incumplimiento del contrato bajo cualquiera de las modalidades establecidas en el artículo 2.2.1.2.3.1.2 del Decreto 1082 de 2015 (póliza de seguros, patrimonio autónomo o garantía Bancaria) y que se ampare los siguientes riesgos:

a) **Cumplimiento del contrato:** Por una cuantía equivalente al veinte por ciento (20%) del valor total del contrato y con vigencia igual al plazo de ejecución y seis (06) meses más.

b) **Devolución de pago anticipado**: Por una cuantía equivalente al cien por ciento (100%) del valor aprobado como pago anticipado con vigencia igual al plazo de ejecución del contrato y seis (06) meses más.

El contratista tendrá un plazo máximo de TRES (03) días hábiles después de la suscripción del contrato para allegar al municipio la póliza señalada

8. INDICACIÓN DE SI EL PROCESO DE CONTRATACIÓN ESTÁ COBIJADO POR UN ACUERDO COMERCIAL

El proceso de contratación directa en la modalidad de servicios personales no está cobijado por un acuerdo comercial en los términos del numeral 8º del artículo 2.2.1.1.2.1.1 del decreto 1082

9. FIRMAS

SECRETARIO (A) DE DESPACHO	
NOMBRE	**Damián Garcés Restrepo**
CARGO	Secretario General y de Gobierno.
FIRMA	"Original Firmado"

Elaboró	Damián Garcés Restrepo Secretario General y de Gobierno	Revisó	Fardy Alexis Echeverri Abogado contratita