| | |
|---|---|
| **CENTRAL ADMINISTRATIVA Y CONTABLE**<br><br>**"CENAC-IBAGUE"** | **FORMATO:SOLICITUD DE ADICIÓN, PRORROGA, MODIFICACIÓN O SUSPENSIÓN DE CONTRATO** |
|  | **DEPENDENCIA: CONTRATACIÓN.** |
| | |

| **1. OBJETIVO** | |
|---|---|
| **Solicitud de: MODIFICATORIO (ADICIÒN ) No. 1-2023** | |
| **INFORMACIÓN GENERAL DEL CONTRATO** | |
| **CONTRATO:** | **CONTRATO No. 057-CENACIBAGUE-2023** cuyo objeto corresponde al proceso de **SELECCIÓN ABREVIADA DE MENOR CUANTÍA No. 045-CENACIBAGUE-2023** |
| **CONTRATISTA** | **CONSTRUCCIONES Y CONSULTORIAS SUAREZ SAS**<br>**NIT. 809009405-5**<br>**DELIO ALFONSO SUAREZ GUZMAN**<br>**C.C. 14.206.339 de Ibagué**<br>**REPRESENTANTE LEGAL**<br>CRA 5 NO. 37 BIS -19 TORRE B APTO 1102 EDIFICIO FONTAINEBLEAU - Brr santa teresa<br>CORREO ELECTRÓNICO: deliosuarez@hotmail.com - obrasuarez2017@gmail.com<br>Teléfono 3176382145<br>Ibagué - Tolima |
| **OBJETO** | **MANTENIMIENTO DE INSTALACIONES CON DESTINO A LAS UNIDADES CENTRALIZADAS ADMINISTRATIVAMENTE POR LA CENTRAL ADMINISTRATIVA Y CONTABLE REGIONAL IBAGUE" A EJECUTAR EN LA VIGENCIA 2023** |
| **VALOR INICIAL** | **CIENTO CUARENTA Y TRES MILLONES DOSCIENTOS SIETE MIL PESOS AIU INCLUIDO ($143.207.000,00) MCTE** |
| **VALOR ADICION N°1** | **DOCE MILLONES DE PESOS AIU INCLUIDO ($12.000.000,00)MCTE** |
| **VALOR SIGUIENTE DEL CONTRATO** | **CIENTO CINCUENTA Y CINCO MILLONES DOSCIENTOS SIETE MIL PESOS AIU INCLUIDO ($155.207.000,00)MCTE** |
| **TERMINO DE EJECUCIÓN** | HASTA EL TREINTA (30) DE NOVIEMBRE DE 2023 |
| **FECHA DE INICIO** | 12 DE JULIO DE 2023 |
| **ESTADO FINANCIERO DEL CONTRATO** | |

| SOLICITUD DE ADICIÓN, PRORROGA, MODIFICACIÓN O SUSPENSIÓN DE CONTRATO | CODIGO | GJ-CNTO-PR-05-FT-01 | VERSIÓN | 01 |
|---|---|---|---|---|
| | Página: | | | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| **VALOR INICIAL** | | | **$ 143.207.000,00** |
| **VALOR EJECUTADO A LA FECHA** | | | **$0,00** |
| **VALOR PAGADO A LA FECHA** | | | **$0,00** |
| **SALDO A LA FECHA** | | | **$ 143.207.000,00** |
| **VALOR ADICIÓN SOLICITADO** | **$12.000.000,00** | El valor que se solicita NO supera el 50% del valor inicial del contrato | |
| **Tiempo de prórroga** | N/A | ¿El plazo de ejecución del contrato se encuentra vigente? | SI_X__ NO__ _ |
| **Tiempo de suspensión del contrato** | N/A | Comentarios adicionales | NO |
| **Modificación del contrato** | N/A | Comentarios adicionales' | Se solicita la modificación, se adjuntan documentos soportes emitido por el supervisor del contrato. |
| **Valor solicitado constituir en Reserva Presupuestal** | N/A | Comentarios adicionales | NO |
| **Valor solicitado para liberar** | N/A | Comentarios adicionales | NO |
| **Fecha de la solicitud:** | 31/07/2023 | Supervisor del contrato | **MY. WILMAN PACHECO PAJARO**<br>Supervisor del Contrato |

**JUSTIFICACIÓN AMPLIA MODIFICATORIO– No. 1- ADICIÓN**

Que de conformidad con el oficio radicado 4427 MDN-COGFM-COEJC-SECEJ-JEMGF-CEDOC-BRIER-BITER6-29.25 de fecha 31 de julio de 2023, el supervisor del contrato el señor **Mayor WILMAN PACHECO PAJARO,** solicita al ordenador del gasto el señor **Mayor OSCAR ANDRÉS SAAVEDRA MANCO**, adicionar la suma de **DOCE MILLONES DE PESOS AIU INCLUIDO ($12.000.000,00)** al contrato **No. 057-CENACIBAGUE-2023,** con el fin de emplear los recursos a los servicios de mantenimiento a instalaciones de la unidad, provenientes del apoyo adicional de apropiación al plan anual de adquisiciones de fondo interno y de esta manera suplir las necesidades básicas presentadas en la unidad.

Que el supervisor del contrato solicitó aceptación de la adición presupuestal por **DOCE MILLONES DE PESOS AIU INCLUIDO ($12.000.000,00)** al contrato No. **057-CENACIBAGUE-2023** al contratista **CONSTRUCCIONES Y CONSULTORIAS SUAREZ SAS** mediante oficio radicado **No. 4411 de fecha 29 de julio de 2023.**

Que mediante oficio de fecha 31 de julio de 2023 el representante legal, el señor DELIO ALFONSO SUAREZ GUZMAN acepta la adición presupuestal solicitada por el supervisor del contrato.

Que la presente modificación no afecta el presupuesto del contrato, ni las condiciones técnicas.

**CONCEPTO ECONÓMICO:**

En vista de la necesidad presentada por parte del supervisor del contrato mediante **OFICIO RADICADO 4427 MDN-COGFM-COEJC-SECEJ-JEMGF-CEDOC-BRIER-BITER6-29.25** a La CENAC REGIONAL IBAGUÉ, dentro de al contrato **No. 057-CENACIBAGUE-2023**, CELEBRADO ENTRE EL **MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL – EJÉRCITO NACIONAL CENAC REGIONAL IBAGUÉ** y **J CONSTRUCCIONES Y CONSULTORIAS SUAREZ SAS,** donde se solicita la **ADICION PRESUPUESTAL Nº 1** por la suma de **DOCE MILLONES DE PESOS AIU INCLUIDO ($12.000.000,00) MCTE** a la partida fija para el **BITER6,** con el fin de emplear dichos recursos, a los servicios de mantenimiento a las instalaciones de la Unidad, provenientes del apoyo adicional de apropiación al plan de adquisiciones de fondo interno.

**AFECTACIÓN PRESUPUESTAL**

| ARTICULO PRESUPUESTAL (SIIF NACIÓN) | RECURSO | DESCRIPCIÓN DEL RUBRO | UNIDAD BENEFICIADA | VALOR INCIAL | VALOR ADICION 1 | VALOR TOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|
| A-02-02-02-005-004 | 10 CSF | SERVICIOS DE CONSTRUCCIÓN | BITER6 | $ 17.000.000,00 | $12.000.000,00 | $29.000.000,00 |

Así las cosas, desde el punto de vista económico y financiero es viable la **ADICION N° 1**, toda vez que, esta no afecta la ecuación económica del contrato; dado que no se presenta un desequilibrio económico en vista que el contrato está vigente y no hay modificación de los precios unitarios contratados, en tal sentido, este comité emite concepto de viabilidad frente a la adición presupuestal solicitada para un valor siguiente del contrato de **DOCE MILLONES DE PESOS AIU INCLUIDO ($12.000.000,00) MCTE.**

**ORIGINAL DEBIDAMENTE FIRMADO**
**ASE. ALEJANDRA CAICEDO RAMIREZ**
Comité económico – Financiero evaluador

**CONCEPTO JURIDICO:**

Se realiza la respectiva revisión a la solicitud según oficio de radicado bajo 4427 MDN-COGFM-COEJC-SECEJ-JEMGF-CEDOC-BRIER-BITER6-29.25 de fecha 31 de julio del 2023, de adición presupuestal por la suma de **DOCE MILLONES DE PESOS AIU INCLUIDO ($12.000.000,00)** al contrato **No. 057-CENACIBAGUE-2023, CELEBRADO ENTRE EL MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL** – **EJÉRCITO NACIONAL CENAC REGIONAL IBAGUÉ** y **CONSTRUCCIONES Y CONSULTORIAS SUAREZ SAS con NIT 809009405-5,** con el fin de emplear los recursos a los servicios de mantenimiento a instalaciones de la unidad, provenientes del apoyo adicional de apropiación al plan anual de adquisiciones de fondo interno y de esta manera suplir las necesidades básicas presentadas en la unidad.

**La Entidad Verifica**:

1. Justificación de la necesidad efectuada por parte del supervisor del contrato en mención.
2. Fecha de inicio y terminación del contrato: Verificado.
3. Vigencia del contrato: Verificado. - Vigente a la fecha.

De igual forma se tiene que el contrato es bilateral y sinalagmático en términos generales es un acuerdo de voluntades, mediante el cual las partes contratantes se obligan recíprocamente y manifiestan su consentimiento, es por ende susceptible de ser aclarado, modificado, adicionado y prorrogado por las mismas partes que los suscribieron.

- Que el Artículo 40º de la Ley 80 de 1993, señala lo siguiente:

***Artículo 40°: "Del Contenido del Contrato Estatal****. Las estipulaciones de los contratos serán las que de acuerdo con las normas civiles, comerciales y las previstas en esta Ley, correspondan a su esencia y naturaleza.*

*Las entidades podrán celebrar los contratos y acuerdos que permitan la autonomía de la voluntad y requieran el cumplimiento de los fines estatales.*
*Los contratos que celebren las entidades estatales podrán incluirse las modalidades, condiciones y, en general, las cláusulas o estipulaciones que las partes consideren necesarias y convenientes, siempre que no sean contrarias a la Constitución, la ley, el orden público y a los principios y finalidades de esta Ley y a los de la buena administración".*

- Que en concordancia con el Artículo anterior se tiene lo preceptuado en lo (s) artículos 1602 / 1603 del CODIGO CIVIL COLOMBIANO, de la siguiente manera:

***ARTICULO 1602. <LOS CONTRATOS SON LEY PARA LAS PARTES>.*** *Todo contrato legalmente celebrado es una ley para los contratantes, y no puede ser invalidado sino por su consentimiento mutuo o por causas legales".*

***ARTICULO 1603. <EJECUCIÓN DE BUENA FE>.*** *Los contratos deben ejecutarse de buena fe, y por consiguiente obligan no solo a lo que en ellos se expresa, sino a todas las cosas que emanan precisamente de la naturaleza de la obligación, o que por ley pertenecen a ella".*
Sobre la modificación mediante aclaración del contrato estatal encontramos la siguiente jurisprudencia de la Corte Constitucional en **Sentencia C-300/12**

"…Por regla general, **los contratos estatales pueden ser modificados cuando sea necesario para lograr su finalidad y en aras de la realización de los fines del Estado**, a los cuales sirve el contrato. Así lo prevén por ejemplo los artículos 14 y 16 de la ley 80, los cuales facultan a la entidades contratantes a modificar los contratos de común acuerdo o de forma unilateral, para "(…) evitar la paralización o la afectación grave de los servicios públicos a su cargo y asegurar la inmediata, continua y adecuada prestación", entre otros. En el mismo sentido, en la **sentencia C-949 de 2001**, la Corte Constitucional señaló que las prórrogas de los contratos –como especie de modificación- pueden ser un instrumento útil para lograr los fines propios de la contratación estatal. Al respecto, vale la pena destacar lo señalado por la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado en **concepto del 13 de agosto de 2009**:

"La contratación estatal responde de múltiples maneras a ese mandato y, en cuanto al concepto que se emite, se resalta que **la posibilidad de modificar los contratos estatales es una especial forma de hacer prevalecer la finalidad del contrato sobre los restantes elementos del mismo**. Por mutabilidad del contrato estatal se entiende el derecho que tiene la administración de variar, dadas ciertas condiciones, las obligaciones a cargo del contratista particular, cuando sea necesario para el cumplimiento del objeto y de los fines generales del Estado."

La modificación de los contratos estatales es especialmente importante en aquellos por naturaleza **incompletos**, es decir, **(i)** los afectados por asimetrías de información que impiden la previsión de todas las contingencias que pueden afectar su ejecución, y **(ii)** en el marco de los cuales, por esa misma razón, es difícil

prever *ex ante* los remedios necesarios para afrontar tales contingencias, como ocurre por lo general con los contratos de largo plazo. En efecto, con el paso del tiempo, pueden surgir nuevas exigencias sociales, tecnológicas, culturales, etc. sobre la forma cómo el Estado debe cumplir sus fines y sobre cómo se deben prestar los servicios públicos, o simplemente pueden aparecer circunstancias extraordinarias e imprevisibles al momento del diseño del negocio, para que las que tampoco era posible, en dicho momento, prever un remedio adecuado y específico. En este tipo de contratos es preciso entonces el diseño de reglas que permitan la adaptación y la resolución pacífica de las controversias para evitar el fracaso.

En este respecto, la Sala de Consulta en el concepto citado explicó en relación con la mutabilidad de los contratos de concesión de servicios públicos:

"Es claro que al cambiar el entorno en que se desenvuelve la prestación de un servicio público a la comunidad, en forma tal que afecte gravemente dicha prestación, independientemente de su previsibilidad, deben mutar las obligaciones del contrato que tienen que ver con tales cambios, o de lo contrario se estaría dando un servicio inadecuado a las nuevas realidades sociales, culturales o tecnológicas.

La realización del ideal de progreso también conlleva la necesidad de variar los contratos de concesión con miras a obtener la mayor satisfacción posible de las necesidades de la colectividad; fenómeno que ha sido estudiado desde antaño y a él se refieren los ejemplos transcritos anteriormente, dados por los autores Pareja y Sarria. Hoy en día, la literatura jurídica habla de una *cláusula presunta de progreso* en los contratos de concesión de servicio público, haciendo especial énfasis en los cambios o adelantos tecnológicos. Como lo explica el argentino Juan Carlos Casagne, en esta frase: 'En nuestra opinión, el principio de mutabilidad del servicio público debe desenvolverse con arreglo a los principios de calidad y eficiencia (art. 42 CN) y la cláusula de progreso (art. 75, inc. 18, CN) que tipifica, positivamente, el objetivo de bien común como fin del Estado.'

En esta perspectiva doctrinaria, **la mutabilidad constituye un principio interpretativo de los contratos estatales** de especial trascendencia en la concesión de servicio público" (negrilla fuera del texto).

Que el objeto de la Dirección de Sanidad Ejército es administrar los recursos del Subsistema de Salud de las Fuerzas Militares e implementar las políticas del Consejo Superior de Salud, los planes y programas que coordine el Comité de Salud y cumplir las acciones que ordena el Comando de la Fuerza.

Que según el artículo 2 del Decreto 1795 de 2000, "Por el cual se estructura el Sistema de Salud de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional", define la Sanidad Militar como un servicio público esencial de la logística militar y policial, inherente a su organización y funcionamiento, orientada al servicio del personal activo, retirado, pensionado y beneficiarios.

- Que en cumplimiento a lo señalado en la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, el Decreto 1082 de 2015 y la y la Ley 1474 de 2011, es obligación de las entidades motivar debidamente cualquier modificación al contrato principal y en ese mismo sentido, hacer un empleo eficiente de los recursos estatales destinados para la ejecución de sus actividades misionales y el cumplimiento de los fines Estatales.

- Que se considera viable jurídicamente la adición presupuestal por la suma de **DOCE MILLONES DE PESOS AIU INCLUIDO ($12.000.000,00) MCTE** al contrato **No. 057-CENACIBAGUE-2023**, según solicitud por parte del supervisor del contrato, el **Mayor WILMAN PACHECO PAJARO** bajo Radicado número 4427 MDN-COGFM-COEJC-SECEJ-JEMGF-CEDOC-BRIER-BITER6-29.25 de fecha 31 de julio del 2023, toda vez que el mismo se encuentra vigente, la justificación se soporta de una manera amplia y suficiente tal y como lo exige la normatividad vigente, y los conceptos y circulares emitidos por los entes judiciales y de control, igual que los conceptos emitidos por el comité económico y técnico.

ORIGINAL DEBIDAMENTE FIRMADO
**ASJ. LAURA ALEJANDRA ESGUERRA RUIZ**
Comité Jurídico Evaluador CENAC Ibagué

**CONCEPTO TÉCNICO**

Se realiza la respectiva revisión a la **ADICION N°1 al** contrato **N° 057-CENACIBAGUE-2023**, suscrita con **CONSTRUCCIONES Y CONSULTORIAS SUAREZ SAS. NIT 809.009.405-5** CELEBRADO ENTRE EL **MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL – EJÉRCITO CENAC REGIONAL IBAGUE,** cuyo objeto contractual es el **"MANTENIMIENTO DE INSTALACIONES CON DESTINO A LAS UNIDADES CENTRALIZADAS ADMINISTRATIVAMENTE POR LA CENTRAL ADMINISTRATIVA Y CONTABLE REGIONAL IBAGUE" A EJECUTAR EN LA VIGENCIA 2023"** por un valor inicial de **CIENTO CUARENTA Y TRES MILLONES DOSCIENTOS SIETE MIL PESOS AIU INCLUIDO ($143.207.000,00),** respaldado bajo el Certificado de Disponibilidad Presupuestal **No. 7923 del 10 de mayo de 2023** y se solicita la **ADICION N°1** por valor de **DOCE MILLONES DE PESOS AIU INCLUIDO ($12.000.000,00) MCTE,** quedando un valor total del Contrato de **CIENTO CINCUENTA Y CINCO MILLONES DOSCIENTOS SIETE MIL PESOS AIU INCLUIDO ($ 155.207.000,00) MCTE.**

Revisada la solicitud del ordenador del gasto para concepto técnico sobre la correspondiente modificación, se evidencia que se trata de una adición, **no se realizan cambios en las condiciones técnicas pactadas**.

La adición no supera el 50% del valor inicial adjudicado, y así mismo se tiene plasmada la distribución presupuestal a las unidades, las cuales deberán ceñirse a el nuevo presupuesto, que corresponde al consolidado por unidades y avalado por el señor supervisor.

**CONCLUSIÓN:** Que de acuerdo a lo anterior se cumple con la normatividad vigente e implementando el principio de Economía Procesal la cual presenta categoría de principio general y se cataloga como la simplificación y facilitación de la actividad procesal, teniendo en cuenta que la administración debe lograr el objeto del contrato y la correcta ejecución del mismo, encuentra necesario adoptar las medidas tendientes a impedir que el contrato por alguna circunstancia sobreviniente y extraordinaria se dificulte o no pueda cumplirse. Resulta procedente efectuar la adición al **CONTRATO NO. 057-CENACIBAGUE-2023** cuyo objeto es el **"MANTENIMIENTO DE INSTALACIONES CON DESTINO A LAS UNIDADES CENTRALIZADAS ADMINISTRATIVAMENTE POR LA CENTRAL ADMINISTRATIVA Y CONTABLE REGIONAL IBAGUE" A EJECUTAR EN LA VIGENCIA 2023"**

**Concepto del ordenador del gasto:** se acepta la solicitud de MODIFICATORIO No. 1

ORIGINAL DEBIDAMENTE FIRMADO

Director Central Administrativa y Contable Regional Ibagué
**Mayor. OSCAR ANDRÉS SAAVEDRA MANCO**