En cumplimiento de lo previsto en la normatividad vigente, según la cual, las entidades estatales en la etapa de planeación deben realizar un análisis para conocer el sector relativo al objeto que se pretende contratar y siguiendo las indicaciones dadas por la Agencia Nacional Colombia Compra Eficiente mediante instructivo publicado en el SECOP, se hace el siguiente análisis del sector.

## ANALISIS DEL SECTOR

**OBJETO:** Adquisición del mobiliario para un sistema de oficina abierta con algunos muebles, sillas, archivadores, archivos y adecuación de los existentes para la Dirección Territorial de Salud de Caldas, de conformidad con las características técnicas descritas en los anexos.

### 1. Aspectos Generales y Económicos.

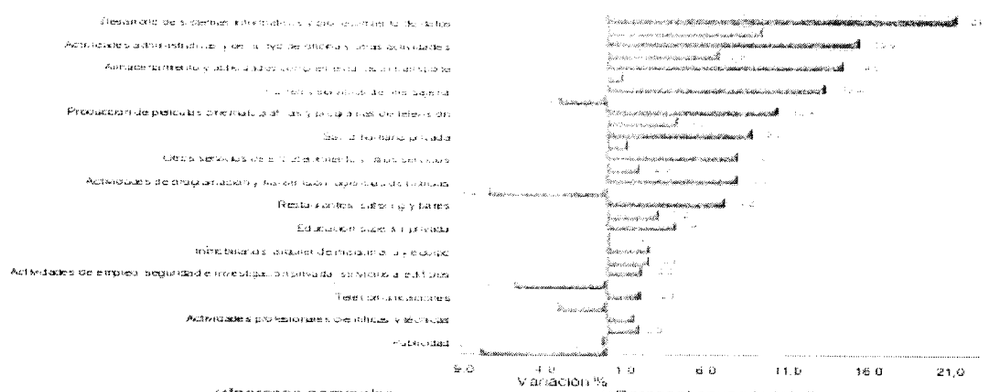
La Dirección Territorial de Salud de Caldas, es la entidad descentralizada encargada de la rectoría del Sistema General de Seguridad Social en Salud en el Departamento de Caldas, cuyo objetivo principal es realizar acciones de Asistencia Técnica e inspección vigilancia y control a los diferentes actores del Sistema General de Seguridad Social en Salud, así como gestionar la prestación de los servicios de salud para mejorar la calidad de vida de la población caldense.

De acuerdo con lo anterior, la Entidad requiere conforme a los principios de transparencia, economía y eficiencia contratar al proponente que Adquisición del mobiliario para un sistema de oficina abierta con algunos muebles, sillas, archivadores, archivos y adecuación de los existentes para la Dirección Territorial de Salud de Caldas, de conformidad con las características técnicas descritas en los anexos.

La anterior necesidad de conformidad con lo preceptuado en el Ordenanza No. 781 del 2016-07-05 "POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL PLAN DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO 2016 - 2019, CALDAS TERRITORIO DE OPORTUNIDADES"

El presente proceso de contratación, pertenece al sector **terciario** o **sector** servicios que agrupa las actividades que no **se** dedican a la producción de bienes, sino a la prestación de servicios como: el transporte, el comercio, el turismo...

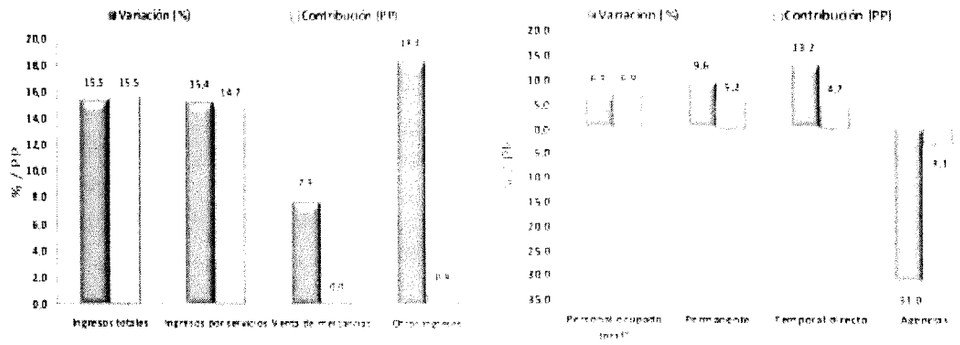
El DANE, en su Encuesta Mensual de Servicios (EMS) julio 2019 presenta la variación anual de los ingresos nominales y del personal ocupado total, según subsector de servicios, así:




**Fuente:** DANE – EMS
p Cifra provisional
* Incluye personal permanente, personal temporal directo y personal temporal contratado a través de agencias especializadas en suministro de personal

De las cuales nos centraremos en el comportamiento de las Actividades administrativas y de apoyo de oficina y otras actividades, así entonces en En julio de 2019, los servicios de Actividades administrativas y de apoyo de oficina y otras actividades registraron un crecimiento de 15,5% en los ingresos nominales. Por su parte, el personal ocupado total presentó un crecimiento de 6,9%, en comparación con julio de 2018.

**Gráfico 3. Variación anual y contribución de los ingresos nominales por tipo y del personal ocupado total y por tipo de contratación**
**Actividades administrativas y de apoyo de oficina y otras actividades**
**Total Nacional**
**Julio 2019p**




**Fuente:** DANE - EMS
p Cifra provisional
(PP) Puntos porcentuales
* Incluye personal permanente, personal temporal directo y personal temporal contratado a través de agencias de suministro de personal.

La variación de 15,5% en los ingresos totales, se explica por el incremento de 15,4% en los ingresos por servicios y de 18,4% en otros ingresos operacionales, en comparación con julio de 2018.

La variación de 6,9% en el personal ocupado total, se explica por el incremento de 9,6% en el personal permanente y de 13,2% en el personal temporal directo. Por su parte, el personal contratado a través agencias registró una disminución de 31,0%, en personal contratado a través agencias registró una disminución de 31,0%, en comparación con julio de 2018.

En julio de 2019, catorce de los quince subsectores de servicios presentaron variación positiva en los ingresos totales, en comparación con julio de 2018, y respecto del personal ocupado diez de los quince subsectores presentaron variación positiva para el mismo periodo.

Ahora bien, en los últimos cinco años, el mueble y la madera evidencia una leve disminución de su participación en la economía; de acuerdo con las cifras del Dane; mientras que en el 2014 la cadena aportaba el 0,63% al PIB nacional, el año pasado este aporte fue de 0,58%; principalmente, por el estancamiento de la reforestación comercial, el aserrado y la manufactura de madera y sus productos.[1]

Como consecuencia de la baja demanda, la carga de impuestos a los empresarios y la creciente competencia de los productos importados, la producción nacional del mueble y la madera también sufrió un descenso. Según la más reciente Encuesta Anual (2017) y la Muestra Mensual Manufacturera del Dane (2018), la producción total de la cadena forestal, fabricación de productos de madera, tableros y muebles de todo tipo, incluidos los colchones, obtuvo una producción de $3.44

[1] Disponible: https://revista-mm.com/economia-sectorial/balance-economico-como-va-el-sector-del-mueble-y-la-madera/(2019, octubre)

billones en el 2018, lo que equivale aproximadamente a US$1.018,3 millones y evidencia a una caída del 1,7%, frente a la producción del 2017.

**1.1 Contexto Internacional:** Las Entidades Estatales descentralizadas del nivel Departamental, están obligados por los Acuerdos Comerciales con Chile, el Triángulo Norte (únicamente con El Salvador y Guatemala); y, por la Decisión 439 de 1998 de la Secretaría de la CAN.
**VALORES:**

El Acuerdo Comercial con Chile es aplicable a los Procesos de Contratación de las Entidades Estatales del nivel departamental obligadas para: adquirir bienes y servicios a partir de $643'264.000; y (ii) para servicios de construcción a partir de $16.081'602.000.

El valor para el Acuerdo Comercial con el Triángulo Norte (únicamente con El Salvador y Guatemala) corresponde al valor de la menor cuantía de la Entidad Estatal.

La Decisión 439 de 1998 de la Secretaría de la CAN es aplicable a todos los Procesos de Contratación de las Entidades Estatales de nivel departamental obligadas, independientemente del valor del Proceso de Contratación.[2]

| Acuerdo comercial | | Entidad Estatal cubierta (SI/NO) | Entidades Estatales del nivel municipal y departamental | Valor del Proceso de Contratación superior al umbral del Acuerdo Comercial (SI/NO) | Excepción Aplicable al Proceso de Contratación[3] | Proceso de Contratación cubierto por el Acuerdo Comercial (SI/NO) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Alianza Pacífico | Chile | NO | N/A | N/A | NO | NO |
| | México | | | | | |
| | Perú | | | | | |
| Canadá | | NO | N/A | N/A | NO | NO |
| Chile | | SI | Bienes y servicios $836.008.000 COP | SI | 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 12, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 28, 29, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 47 | SI |
| | | | Servicios de construcción $20.900.211.000 COP | NO | | SI |
| Corea | | NO | N/A | N/A | NO | NO |

[2] Disponible en: Manual para el manejo de los Acuerdos Comerciales en Procesos de Contratación de Colombia Compra Eficiente (2019, octubre )

[3] Ídem.

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Costa Rica** | | **NO** | **N/A** | **N/A** | **NO** | **NO** |
| **Estados Unidos** | | **NO** | **N/A** | **N/A** | **NO** | **NO** |
| **Estados AELC** | | **NO** | **N/A** | **N/A** | **NO** | **NO** |
| **México** | | **NO** | **N/A** | **N/A** | **NO** | **NO** |
| **Triángulo Norte** | **El Salvador** | **SI** | **Límite inferior del valor de la menor cuantía de la Entidad** | **SI** | 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 14, 20, 38, 48, 49, 60 | **SI** |
| | **Guatemala** | **SI** | | **SI** | 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 14, 20, 21, 50, 51, 52, 53, 60 | **SI** |
| | **Honduras** | **N/A** | **N/A** | **N/A** | **N/A** | **N/A** |
| **Unión Europea** | | **N/A** | **N/A** | **N/A** | **N/A** | **N/A** |

**1.2 Aspectos Técnicos:** Se debe dar cumplimiento estricto con las especificaciones técnicas exigidas en el pliego de condiciones, atendiendo las características como objeto, valor, plazo, calidad, experiencia y personal idóneo y calificado que garanticen el cumplimiento del contrato a suscribir.

**1.3 Régimen legal:**

- Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo
- Demás las leyes y normas del orden Nacional, los actos administrativos emanados por el Ministerio del Trabajo.

## 2. ANALISIS DE LA DEMANDA

**2.1 Histórico de compras o adquisiciones de otras Entidades Estatales:** Se procedió a consultar en la página web de Colombia Compra Eficiente, la metodología contractual de otras entidades frente a dicha contratación, aclarando que el siguiente cuadro comparativo es informativo.

| No. | No. de Proceso | Modalidad | Entidad | Objeto | Cuantía | Plazo |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | MC-378-CENAC AVIACION-2019 | Mínima cuantía | CENAC AVIACION | ADQUISICION E INSTALACION DE MOBILIARIO | 60.000.000 | 45 días |

| No. | No. de Proceso | Modalidad | Entidad | Objeto | Cuantía | Plazo |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 2 | SELECCIÓN ABREVIADA No. SGO-SASI - 003-2019 | SELECCIÓN ABREVIADA | SECRETARIA DE GOBIERNO DE CUNDINAMARCA | ADQUISICIÓN DE MOBILIARIO DE OFICINA PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA LABOR INVESTIGATIVA Y JUDICIAL DE LOS ORGANISMOS ADMINISTRADORES DE JUSTICIA A TRAVES DE LAS UNIDADES DE FISCALIAS Y CTI EN EL DEPART | 535.696.566 | 30 días |
| 3 | PN DIRANSA 074 DE 2019 | SELECCIÓN ABREVIADA | DIRECCION DE ANTINARCOTICOS | ADQUISICIÓN MOBILIARIO PARA DIFERENTES OFICINAS DE LA DIRAN | 300.000.000 | 90 días |

## 3. ANALISIS DE LA OFERTA

**3.1 identificación de proveedores en el mercado nacional del bien o servicio que han participado de los procesos de contratación con el Estado.** La entidad identificó los siguientes proveedores en el mercado nacional que podrían dar cumplimiento con el objeto del presente contrato.

- INDUSTRIAS CEM S.A.S.
- INDUSTRIAS DEL PACIFICO S.A.S.
- INDUSTRIAS FERRA S.A.S.
- INDUSTRIAS OM S.A.S.
- ARRECOGES
- JFM CONSTRUCCIONES CIVILES
- IDEAS CONSTRUCTIVAS
- ASISTIR INGENIERIA
- MENTHA

**3.2 Dinámica de producción, distribución y entrega de bienes o servicios:** para el desarrollo del objeto contractual, el contratista tiene a su cargo la adquisición y/o suministro de materiales, mano de obra, herramientas y equipo necesarios para desarrollar los procedimientos constructivos y de transformación necesarios para ejecutar adecuadamente el servicio requerido por la Entidad.

**3.3. Indicadores financieros: de liquidez y de capacidad organizacional seleccionados para el proceso.**

La Entidad consulta en la página web www.rues.org.co los indicadores financieros y organizacionales de algunas empresas del sector, para determinar los indicadores del proceso como tal, así:

**INDICADOR FINANCIEROS**

Los indicadores evaluados son:

- ***Índice de liquidez***: Este Indicador resulta de dividir el Activo Corriente por el Pasivo Corriente. Indica la capacidad que tiene la empresa para cumplir con sus obligaciones financieras a corto plazo. Cuanto más elevado es el indicador, la posibilidad de cumplir con sus obligaciones es mayor.

- ***Índice de endeudamiento***: Se calcula (Pasivo total menos reservas técnicas sobre activo Total). La razón por la cual se utiliza la mencionada fórmula es porque en las compañías aseguradoras las reservas técnicas corresponden a provisiones de carácter obligatorio que se deben constituir de las primas no devengadas sobre las primas emitidas; por lo que se entiende que estas no significan como tal un endeudamiento, pues tienen el propósito de proteger la parte del riesgo correspondiente a la prima no devengada, garantizan el pago de los siniestros ocurridos que no hayan sido liquidados o avisados durante el ejercicio contable y también para cubrir riesgos cuya siniestralidad es poco conocida, altamente fluctuante, cíclica o catastrófica.

- ***Razón de cobertura de intereses***: refleja la capacidad del proponente de cumplir con sus obligaciones financieras. A mayor cobertura de intereses, menor es la probabilidad de que el proponente incumpla sus obligaciones financieras.

- ***Capital de Trabajo:*** Es la capacidad que tiene una empresa para llevar a cabo sus actividades con normalidad en el corto plazo. Son los recursos que requiere la empresa para poder operar. **Este debe ser del 50%** del presupuesto oficial establecido para el contrato y se calcula así:

| INDICADORES FINANCIEROS | VALOR REQUERIDO |
|---|---|
| LIQUIDEZ (Activo Corriente/pasivo Corriente) | Mayor o igual a 0,86 |
| ENDEUDAMIENTO (Pasivo Total/Activo Total) | Menor o igual a 65% |
| Razón de Cobertura de Intereses (Utilidad Operacional/Gastos de Interés | Mayor o igual a 3,22 |
| Capital de Trabajo (Activo corriente – pasivo corriente) | 50% del Presupuesto Oficial - PO |

## INDICADORES DE CAPACIDAD ORGANIZACIONAL

Teniendo en cuenta que debemos asegurar que los proponentes tengan una solvencia económica para cumplir con sus obligaciones, se fijan los siguientes indicadores como requisitos habilitantes con los cuales se medirá la capacidad organizacional.

Vale la pena resaltar que estos indicadores de rentabilidad del activo y del patrimonio, se utilizan para observar cual es el real margen de rentabilidad de los accionistas con relación a su inversión. Este valor, es más un indicador para análisis interno de los oferentes, toda vez que éste les permite comparar el valor obtenido con el costo de oportunidad, es decir con otras alternativas de inversión posibles del mercado, pero que no miden la capacidad financiera real de las compañías de seguros y al presentarse en negativo para algunas compañías de seguros, no significa que las mencionadas sociedades estén pasando por una mala situación organizacional.

Los indicadores evaluados son:

- ***Rentabilidad del Patrimonio***: El rendimiento del patrimonio se evalúa de acuerdo al porcentaje que resulte de dividir la utilidad operacional por el patrimonio total. La utilidad operacional sobre el patrimonio indica qué tan rentable es una empresa respecto de su patrimonio. A mayor rentabilidad sobre el patrimonio, mayor es la rentabilidad de los accionistas y mejor la capacidad organizacional del proponente. Los proponentes que presenten una utilidad operativa negativa, NO cumplirán con el indicador solicitado al mostrar rendimientos negativos.

- ***Rentabilidad del Activo***: Este indicador resulta de dividir la utilidad operacional por el activo total. El resultado nos muestra qué tan rentable es una empresa respecto de sus activos. A mayor rentabilidad sobre Activos, mayor es la rentabilidad del negocio y mejor la capacidad organizacional de la empresa. Los proponentes que presenten una utilidad operativa negativa, NO cumplirán con el indicador solicitado al mostrar rendimientos negativos.

| INDICADORES DE CAPACIDAD ORGANIZACIONAL | VALOR REQUERIDO |
|---|---|
| Rentabilidad del Patrimonio (Utilidad Operacional/Patrimonio) | Mayor o igual a 0,12 |
| Rentabilidad del Activo (Utilidad Operacional/Activo) | Mayor o igual a 0,07 |

## INDICADORES A ACREDITAR POR PARTE DE LOS POSIBLES OFERENTES

| INDICADORES FINANCIEROS | | |
|---|---|---|
| *Personas Nacionales de Naturaleza Pública o Privada* | *Personas Jurídicas de Naturaleza Pública o Privada de origen extranjero - Sucursales de sociedades extranjeras* | *Consorcio y Uniones Temporales* |

SAC

| Indicador de Liquidez | Indicador de Liquidez | Indicador de Liquidez |
|---|---|---|
| Resulta de dividir el Activo Corriente por el Pasivo corriente. El proponente deberá acreditar un indicador mayor o igual a 0,86 | Resulta de dividir el Activo Corriente por el Pasivo corriente. El proponente deberá acreditar un indicador mayor o igual a 0,86 | Resulta de dividir el Activo Corriente por el Pasivo corriente. El proponente deberá acreditar un indicador mayor o igual a 0,86. En el caso de consorcios o uniones temporales, el indicador se obtendrá con la sumatoria de aplicar el porcentaje de participación de cada uno de sus integrantes, al resultado de los indicadores aportados. |
| **Indicador de Endeudamiento** | **Indicador de Endeudamiento** | **Indicador de Endeudamiento** |
| Resulta de dividir el Pasivo total por el Activo Total. El proponente deberá acreditar un indicador menor o igual al 65% | Resulta de dividir el Pasivo total por el Activo Total. El proponente deberá acreditar un indicador menor o igual al 65% | Resulta de dividir el Pasivo total por el Activo Total. El proponente deberá acreditar un indicador menor o igual al 65%. En caso de uniones temporales o En el caso de consorcios o uniones temporales, el indicador se obtendrá con la sumatoria de aplicar el porcentaje de participación de cada uno de sus integrantes, al resultado de los indicadores aportados. |
| **Razón de Cobertura de Intereses** | **Razón de Cobertura de Intereses** | **Razón de Cobertura de Intereses** |
| Este indicador resulta de dividir la utilidad operacional por los gastos de intereses. El proponente deberá acreditar un indicador mayor o igual a 3,22 | Este indicador resulta de dividir la utilidad operacional por los gastos de intereses. El proponente deberá acreditar un indicador mayor o igual a 3,22 | Este indicador resulta de dividir la utilidad operacional por los gastos de intereses. El proponente deberá acreditar un indicador mayor o igual a 3,22. En el caso de consorcios o uniones temporales, el indicador se obtendrá con la sumatoria de aplicar el porcentaje de participación de cada uno de sus integrantes, al resultado de los indicadores aportados. |
| **Nota:** La empresa cuyos gastos de interés sean cero (0), no puede calcular el indicador **razón de cobertura de intereses**, por lo cual el proponente cumple con este indicador, salvo que la utilidad operacional sea negativa, caso en el cual no cumple con este indicador. | | |
| **Capital de Trabajo** | **Capital de Trabajo** | **Capital de Trabajo** |
| Se calcula así: CT=AC-PC. Donde: CT= Capital de Trabajo AC= Activo Corriente PC= Pasivo Corriente.<br>El proponente deberá acreditar un CT del 50% del presupuesto asignado para el presente contrato. | Se calcula así: CT=AC-PC. Donde: CT= Capital de Trabajo AC= Activo Corriente PC= Pasivo Corriente.<br>El proponente deberá acreditar un CT del 50% del presupuesto asignado para el presente contrato. | Se calcula así: CT=AC-PC. Donde: CT= Capital de Trabajo AC= Activo Corriente PC= Pasivo Corriente. El proponente deberá acreditar un CT del 50% del presupuesto asignado para el presente contrato. En el caso de consorcios o uniones temporales, el indicador se obtendrá con la sumatoria de aplicar el porcentaje de participación de cada uno de sus integrantes, al resultado de los indicadores aportados. |
| **Rentabilidad del Patrimonio** | **Rentabilidad del Patrimonio** | **Rentabilidad del Patrimonio** |

| | | |
|---|---|---|
| Este indicador resulta de dividir la utilidad operacional por el patrimonio. El proponente deberá acreditar un indicador mayor o igual a 0,12 | Este indicador resulta de dividir la utilidad operacional por el patrimonio. El proponente deberá acreditar un indicador mayor o igual a 0,12 | Este indicador resulta de dividir la utilidad operacional por el patrimonio. El proponente deberá acreditar un indicador mayor o igual a 0,12. En el caso de consorcios o uniones temporales, el indicador se obtendrá con la sumatoria de aplicar el porcentaje de participación de cada uno de sus integrantes, al resultado de los indicadores aportados. |
| **Rentabilidad del Activo** | **Rentabilidad del Activo** | **Rentabilidad del Activo** |
| Este indicador resulta de dividir la utilidad operacional por el activo total. El proponente deberá acreditar un indicador mayor o igual a 0,07 | Este indicador resulta de dividir la utilidad operacional por el activo total. El proponente deberá acreditar un indicador mayor o igual a 0,07 | Este indicador resulta de dividir la utilidad operacional por el activo total. El proponente deberá acreditar un indicador mayor o igual a 0,07. En el caso de consorcios o uniones temporales, el indicador se obtendrá con la sumatoria de aplicar el porcentaje de participación de cada uno de sus integrantes, al resultado de los indicadores aportados. |

**NOTA 1**: Los valores anteriormente expuestos fueron calculados según lo establecido en la "*Guía para la Elaboración de Estudios de Sector*", el "*Manual para determinar y verificar los requisitos habilitantes en los Procesos de Contratación*" ambos documentos expedidos por COLOMBIA COMPRA EFICIENTE, e información extraída del RUES, https://www.rues.org.co/ para obtener los datos de objeto de estudio y muestra.

**NOTA 2:** En caso de requerir el análisis pormenorizado para cada indicador, el mismo puede ser consultado en la Oficina Asesora de Planeación y Calidad.

Juan Carlos Alvarez Castro
Jefe Oficina Asesora de Planeación y Calidad

Isabel Cristina Murillo Arias
Contratista Asesora de Planeación y Calidad

Octubre de 2019