



ANEXO 2 ANÁLISIS DEL SECTOR

14. Análisis del Sector:

De acuerdo con el artículo 2.2.1.1.6.1. del Decreto 1082 de 2015 y la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector G-EES-02 de Colombia Compra Eficiente, el análisis del sector en un contrato de prestación de servicios profesionales o de apoyo a la gestión, depende del objeto y de las condiciones de idoneidad y experiencia que llevan a contratar a la persona natural.

A continuación, se presenta el análisis del sector para contratar el siguiente objeto: Contratar la prestación de **siete (07)** servicios personales para planear y orientar la formación profesional integral en las áreas temáticas que programe el Centro de Formación en el programa de formación **Virtual** en sus diferentes niveles en modalidad presencial, atendiendo las políticas institucionales y la normatividad vigente, en lotes, así:

LOTES	OBJETOS	LÍNEA PAA
LOTE 1	<i>Prestar los servicios personales para planear, orientar y evaluar actividades de Formación Profesional Integral que imparte el centro minero en el área de BILINGUISMO en el programa de Formación Virtual de conformidad con los Lineamientos institucionales y la normatividad vigente</i>	15_9111_659
LOTE 2	<i>Prestar los servicios personales para planear, orientar y evaluar actividades de Formación Profesional Integral que imparte el centro minero en el área de BILINGUISMO en el programa de Formación Virtual de conformidad con los Lineamientos institucionales y la normatividad vigente</i>	15_9111_660
LOTE 3	<i>Prestar los servicios personales para planear, orientar y evaluar actividades de Formación Profesional Integral que imparte el centro minero en el área de BILINGUISMO en el programa de Formación Virtual de conformidad con los Lineamientos institucionales y la normatividad vigente</i>	15_9111_661
LOTE 4	<i>Prestar los servicios personales para planear, orientar y evaluar actividades de Formación Profesional Integral que imparte el centro minero en el área de AUTOMATIZACION Y CONTROL en el programa de Formación Virtual de conformidad con los Lineamientos institucionales y la normatividad vigente</i>	15_9111_281
LOTE 5	<i>Prestar los servicios personales para planear, orientar y evaluar actividades de Formación Profesional Integral que imparte el centro minero en el área de GESTION ADMINISTRATIVA en el programa de Formación Virtual de conformidad con los Lineamientos institucionales y la normatividad vigente</i>	15_9111_663
LOTE 6	<i>Prestar los servicios personales para planear, orientar y evaluar actividades de Formación Profesional Integral que imparte el centro minero en el área de GESTION ADMINISTRATIVA en el programa de Formación Virtual de conformidad con los Lineamientos institucionales y la normatividad vigente</i>	15_9111_664
LOTE 7	<i>Prestar los servicios personales para planear, orientar y evaluar actividades de Formación Profesional Integral que imparte el centro</i>	



	<i>minero en el área de SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO en el programa de Formación Virtual de conformidad con los Lineamientos institucionales y la normatividad vigente</i>	15_9111_161
--	--	-------------

El objeto en mención requerido para satisfacer las necesidades de la Entidad Estatal se clasifica en el siguiente código UNSPSC:

Clasificación UNSPSC	Segmento	Familia	Clase	Producto
80111620	Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos	Servicios de recursos humanos	Servicios de personal temporal	Servicios temporales de recursos humanos

14.1 Idoneidad y experiencia. “ver anexo”.

14.2 Estudio de la Oferta.

La Corte Constitucional, en Sentencia C-614 del 2009, señaló que el ejercicio de funciones permanentes en la Administración Pública debe hacerse con personal de planta y que todo vínculo contractual para el desempeño de funciones permanentes y propias del objeto de la entidad contratante debe ser retirado de la dinámica laboral administrativa, debido a que desdibuja el concepto de contrato estatal, vulnera derechos laborales y el artículo 125 de la Constitución Política que exige el mérito para el ingreso y permanencia al empleo público.

El uso de la modalidad del contrato de prestación de servicios resulta adecuado si se celebra en total observancia a la normativa que la regula, en el marco de la jurisprudencia de las Altas Cortes, pero también es cierto que, a pesar de las múltiples medidas adoptadas en materia de gestión y normativas, persiste el uso de esta modalidad para cumplir funciones de carácter permanente.

Es por ello que en el mercado colombiano existen múltiples profesionales y expertos en diferentes materias que prestan sus servicios a diversas entidades y cuyo objeto y obligaciones son similares a las que aquí se pretende contratar, y no se hace necesario recibir previamente varias ofertas para suscribir el contrato de prestación de servicios.

Por consiguiente y para contextualizar la capacidad de oferta de: Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos en el departamento de Boyacá, se procedió a realizar un análisis de las siguientes variables determinadas en <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiaMGY4MWZmZmUtNGJlYy00YTBlTgZmYtZGE2NGRkZDA1YTJlIiwidCI6IjdiMDkwNDFlTl0NTetNDIkMCM0Y2IxLTc5ZDVIM2Q4YzFiZSIsImMiOiR9&pageName=ReportSection17ad17361e56dd6a009c> de la plataforma de Colombia Compra Eficiente, las variables son:



Período de tiempo: 01/01/2023 a 04/09/2023

Categoría UNSPSC: 80: Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos

Departamento: Boyacá

Plataformas: SECO I y SECOP II

Modalidad de contratación: Directa

Al aplicar las variables anteriores se obtuvo el siguiente resultado:

Año	2023			Total		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
8011 - Servicios de recursos humanos	11545	\$ 259.226.265.604	82,57%	11545	\$ 259.226.265.604	82,57%
8010 - Servicios de asesoria de gestion	229	\$ 24.177.415.139	7,70%	229	\$ 24.177.415.139	7,70%
8013 - Servicios inmobiliarios	214	\$ 12.424.374.023	3,96%	214	\$ 12.424.374.023	3,96%
8016 - Servicios de administracion de empresas	395	\$ 7.410.781.404	2,36%	395	\$ 7.410.781.404	2,36%
8014 - Comercializacion y distribucion	20	\$ 6.972.073.145	2,22%	20	\$ 6.972.073.145	2,22%
8012 - Servicios legales	106	\$ 3.721.657.988	1,19%	106	\$ 3.721.657.988	1,19%
8015 - Politica comercial y servicios	2	\$ 29.000.000	0,01%	2	\$ 29.000.000	0,01%
Total	12511	\$ 313.961.567.303	100,00%	12511	\$ 313.961.567.303	100,00%

Fuente: Colombia compra eficiente

- Que entre el periodo comprendido del 01 de enero de 2023 y el 04 de septiembre de 2023, se celebraron en total por la modalidad de contratación directa 12.511 contratos relacionados con Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos en el departamento de Boyacá.
- Que entre el periodo comprendido del 01 de enero de 2023 y el 04 de septiembre de 2023, las entidades estatales que recurrieron a la suscripción de 12.511 contratos de prestación de servicios, destinaron de su presupuesto un valor de \$ 313.961.567.303 para el pago de honorarios, con el fin de apalancar el funcionamiento misional de cada una de las entidades.
- Que en el mercado de prestación de servicios profesional y de apoyo a la gestión para el departamento de Boyacá según lo reportado por Colombia compra eficiente en esta herramienta, existen un estimado de 8.280 proveedores, es decir personas naturales y/o jurídicas que pueden prestar este tiempo de servicios.

Valor Contratación \$ 314 mil M	Número de Proveedores 8280	Número de Contratos 12,51 mil
---	--------------------------------------	---

Fuente: Colombia compra eficiente



En el mercado colombiano existen múltiples profesionales y expertos en diferentes materias que prestan sus servicios a diversas entidades y cuyo objeto y obligaciones son similares a las que aquí se pretende contratar. Sin embargo, y una vez analizado el objeto contractual, las obligaciones y lo que se pretende satisfacer, se ha determinado que la persona a contratar debe contar con:

LOTES	NIVEL DE FORMACIÓN	MESES DE EXPERIENCIA
LOTE 1, 2, 3	Título profesional universitario en cualquier núcleo básico de conocimiento. Nivel de lengua certificado de mínimo B2 de acuerdo con el MCER en cada una de las cuatro (4) habilidades de dominio de lengua (Comprensión oral, Comprensión escrita, Producción oral, Producción escrita). 1- Acreditar dentro de los veinticuatro (24) meses de experiencia, mínimo doce (12) meses como instructor de formación virtual de la lengua o lenguas a impartir 2- Incluir Certificación de mínimo 40 horas en programas relacionados con ambientes virtuales de aprendizaje en Blackboard para impartir formación virtual	Veinticuatro (24) meses de experiencia en la instrucción y/o docencia de la lengua o lenguas a impartir.
LOTE 4	Profesional en áreas de electricidad, electrónica, mecánica o automatización industrial, Certificación de mínimo 40 horas en programas relacionados con ambientes virtuales de aprendizaje para impartir formación virtual.	Veinticuatro (24) meses de experiencia distribuida así: Doce (12) meses de experiencia laboral y relacionada con el área temática del diseño curricular en el que se impartirá la formación y doce (12) meses como instructor de formación virtual . Experiencia en el campo de acción según los títulos acreditados.
LOTE 5, 6	Tecnólogo o profesional en administración de empresas, administración financiera, economía, contaduría, gestión empresarial, contabilidad y finanzas. Certificación de mínimo 40 horas en programas relacionados con ambientes virtuales de aprendizaje para impartir formación virtual.	Veinticuatro (24) meses de experiencia distribuida así: Doce (12) meses de experiencia laboral y relacionada con el área temática del diseño curricular en el que se impartirá la formación y doce (12) meses como instructor de formación virtual . Experiencia en el campo de acción según los títulos acreditados.
LOTE 7	Profesional en salud o ingeniería o ciencias sociales con especialización en SST (Salud Ocupacional). Certificación de mínimo 40 horas en programas	Veinticuatro (24) meses de experiencia distribuida así: Doce (12) meses de experiencia laboral y relacionada con el área temática del diseño curricular en el



	relacionados con ambientes virtuales de aprendizaje para impartir formación virtual.	que se impartirá la formación y doce (12) meses como instructor de formación virtual . Experiencia en el campo de acción según los títulos acreditados.
--	--	--

14.3 Estudio de la Demanda.

De conformidad con la información suministrada por Colombia compra eficiente, el SENA a nivel nacional en un periodo comprendido entre el 01 de enero de 2023 y el 23 de septiembre de 2023, la entidad demandó un total de 26.260 contratos de prestación de servicios como se muestran a continuación a través de la contratación directa para satisfacer sus necesidades misionales, así:

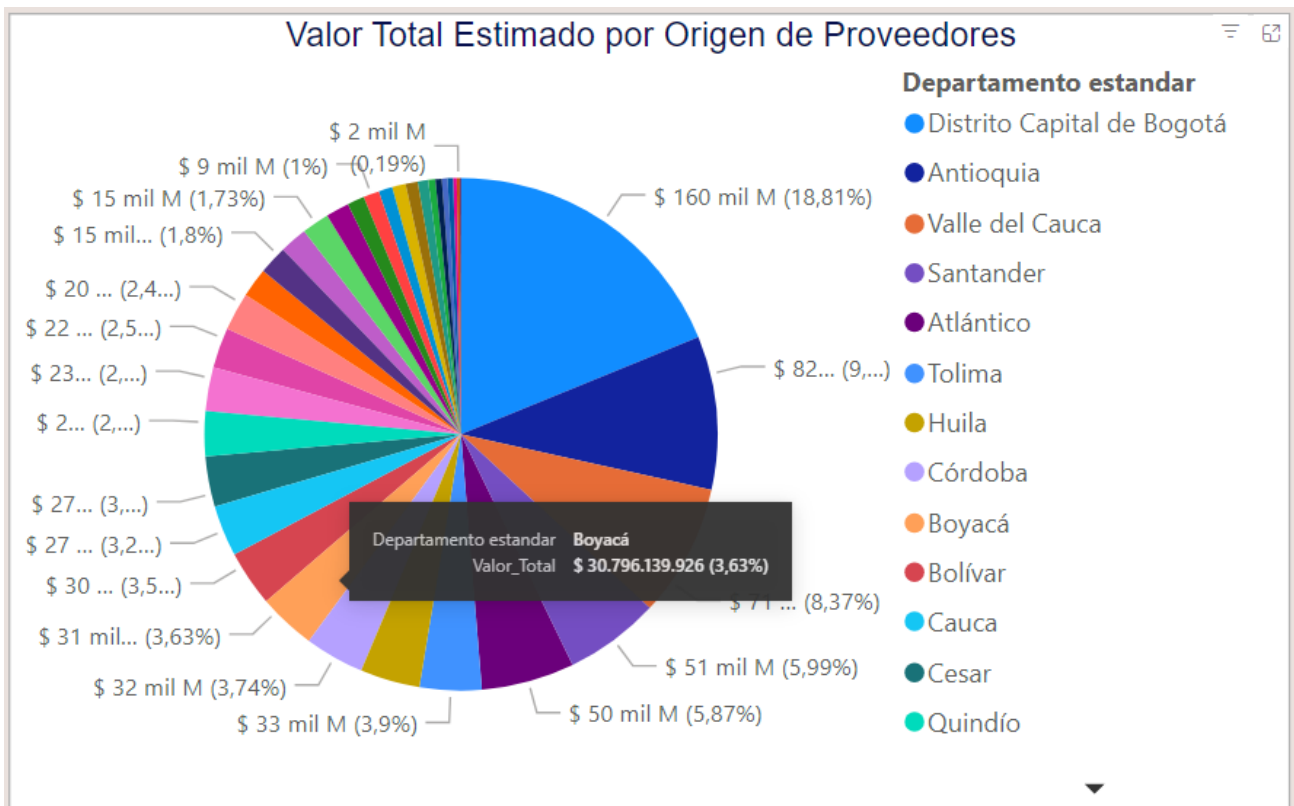
Año	2023			Total		
	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
8011 - Servicios de recursos humanos	25654	\$ 752.016.773.164	93,28%	25654	\$ 752.016.773.164	93,28%
8013 - Servicios inmobiliarios	132	\$ 25.305.157.862	3,14%	132	\$ 25.305.157.862	3,14%
8016 - Servicios de administracion de empresas	391	\$ 12.350.767.986	1,53%	391	\$ 12.350.767.986	1,53%
8010 - Servicios de asesoria de gestion	49	\$ 9.840.417.260	1,22%	49	\$ 9.840.417.260	1,22%
8014 - Comercializacion y distribucion	12	\$ 5.398.692.293	0,67%	12	\$ 5.398.692.293	0,67%
8012 - Servicios legales	20	\$ 1.237.033.863	0,15%	20	\$ 1.237.033.863	0,15%
8015 - Politica comercial y servicios	2	\$ 73.465.700	0,01%	2	\$ 73.465.700	0,01%
Total	26260	\$ 806.222.308.129	100,00%	26260	\$ 806.222.308.129	100,00%

Fuente: Colombia compra eficiente

De lo que en relación a la demanda se puede concluir que:

- Que entre el periodo comprendido del 01 de enero de 2023 y el 23 de septiembre de 2023, la entidad para realizar actividades administrativas y misionales demandó un total de 26.260 contratos de prestación de servicios y de apoyo a la gestión con personas naturales y/o jurídicas.
- Que entre el periodo comprendido del 01 de enero de 2023 y el 23 de septiembre de 2023, el SENA para satisfacer la demanda destino de su presupuesto la suma de: \$ 806.222.308.129.
- Que entre el periodo comprendido del 01 de enero de 2023 y el 23 de septiembre de 2023, se estima que la entidad demandó un total de aproximadamente 26.260 personas naturales / jurídicas para celebrar su respectiva contratación.

Aunado a lo anterior, se hace necesario indicar que el Departamento de Boyacá en sus centros de formación y despacho del SENA Regional Boyacá en el período comprendido entre el 01 de enero de 2023 y el 23 de septiembre de 2023 destinó de sus recursos para la contratación de servicios personales y de apoyo a la gestión un total de \$ 30.796.139.926, lo que corresponde a un 3.63% del total de lo que invirtió el SENA en su contratación de prestación de servicios a nivel nacional.



Fuente: Colombia compra eficiente

El comité de dirección de la entidad -SENA- en reunión del 11 de enero de 2023 impartió directrices sobre los contratos de prestación de servicios, y se pronunció vía correo electrónico con el asunto: “Duración contratos de prestación de servicios personales 2023 en el SENA,” y en dicha comunicación al respecto de la Circular No. 3-2022-000192 del 9 de noviembre de 2022 indicó lo siguiente:

1. “En el año 2023 los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión se suscribirán por el término estrictamente indispensable, según las necesidades de contratación y su correspondiente justificación de cada Centro de Formación, Regional y Área u Oficina de la Dirección General. **Los contratos de instructor podrán tener vigencia máxima hasta el último día del calendario académico del año 2023, y los diferentes a Instructor máximo hasta el 31 de diciembre del año 2023.**”
2. Por lo anterior, tal como lo señala la misma Circular: “**cada Dirección, Oficina, Regional o Centro debe realizar una revisión previa y rigurosa de las razones que justifiquen la contratación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión para suscribir solamente los que sean estrictamente indispensables según sus necesidades y por el tiempo necesario durante la vigencia 2023, procurando la eliminación gradual y progresiva de estos contratos, “ejecutando planes para proponer y realizar las reestructuraciones necesarias, sin afectar la prestación del servicio y el cumplimiento de los fines misionales” de la Entidad.**”



Para ratificar estos plazos máximos indicados en la Circular 192 de 2022 y los demás lineamientos impartidos en ella sobre ese tema, el Comité de Dirección tuvo en cuenta los siguientes aspectos:

- Mediante Decreto 1233 de 2023, se modifica la planta de personal del Servicio Nacional de Aprendizaje SENA y se crean empleos permanentes a partir del 01 de octubre de 2023. Sin embargo, hasta que no se agote el proceso de provisión de cargos no se puede contar con el personal de planta que asuma y cubra la necesidad de la entidad de contar con instructores que coadyuven al cumplimiento de los objetivos planteados en el plan de acción de la entidad.
- Los ciclos formativos y la continua prestación de nuestros servicios misionales hacen que el SENA esté en la obligación legal de garantizar la continuidad de sus procesos de formación y de educación superior, durante todo el tiempo del programa, lo cual implica la necesidad de contar con los instructores necesarios durante todo el proceso formativo.

Para el presente contrato se tuvo como referente los siguientes contratos históricos de la Entidad, en los que se desarrollaron objetos y honorarios similares:

No. y año	Contratista	Objeto del contrato	Plazo	Valor contrato y forma de pago	Modalidad de selección
CO1.PCCNTR.3276831 de 2022	ADRIANA MARCELA MAYORGA ESGUERRA	Prestar los servicios personales para planear, orientar y evaluar actividades de Formación Profesional Integral que imparte el centro minero en el área de BILINGUISMO en el programa de Formación Virtual de conformidad con los Lineamientos institucionales y la normatividad vigente	10 meses	Valor Total: \$38.150.000. Pagos mensuales de \$3.815.000	Contratación Directa
CO1.PCCNTR.3276746 de 2022	GABRIEL ANGEL CRUZ MEDINA	Prestar los servicios personales para planear, orientar y evaluar actividades de Formación Profesional Integral que imparte el centro minero en el área de BILINGUISMO en el programa de Formación Virtual de conformidad con los Lineamientos institucionales y la normatividad vigente	10 meses	Valor Total: \$38.150.000. Pagos mensuales de \$3.815.000	Contratación Directa
CO1.PCCNTR.3276833 de 2022	JUAN PABLO LOPEZ QUIJANO	Prestar los servicios personales para planear, orientar y evaluar actividades de Formación Profesional Integral que imparte el centro minero en el área de AUTOMATIZACION Y CONTROL en el programa de Formación Virtual de conformidad con los Lineamientos institucionales y la normatividad vigente	10 meses	Valor Total: \$38.150.000. Pagos mensuales de \$3.815.000	Contratación Directa



CO1.PCCNTR.3276835 de 2022	JOSE MAURICIO HERNANDEZ ARIAS	Prestar los servicios personales para planear, orientar y evaluar actividades de Formación Profesional Integral que imparte el centro minero en el área de GESTION ADMINISTRATIVA en el programa de Formación Virtual de conformidad con los Lineamientos institucionales y la normatividad vigente	10 meses	Valor Total: \$38.150.000. Pagos mensuales de \$3.815.000	Contratación Directa
CO1.PCCNTR.3276838 de 2022	HEIDY ANDREA ARCHILA REYES	Prestar los servicios personales para planear, orientar y evaluar actividades de Formación Profesional Integral que imparte el centro minero en el área de SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO en el programa de Formación Virtual de conformidad con los Lineamientos institucionales y la normatividad vigente	10 meses	Valor Total: \$38.150.000. Pagos mensuales de \$3.815.000	Contratación Directa
CO1.PCCNTR.3317600 de 2022	DANIEL ORLANDO NIÑO CAMARGO	Prestar los servicios personales para planear, orientar y evaluar actividades de Formación Profesional Integral que imparte el centro minero en el área de GESTION ADMINISTRATIVA en el programa de Formación Virtual de conformidad con los Lineamientos institucionales y la normatividad vigente	10 meses	Valor Total: \$38.150.000. Pagos mensuales de \$3.815.000	Contratación Directa
CO1.PCCNTR.3753132 de 2022	MARY JIMENA SANTACRUZ BRAVO	Prestar los servicios personales para planear, orientar y evaluar actividades de Formación Profesional Integral que imparte el centro minero en el área de BILINGUISMO en el programa de Formación Virtual de conformidad con los Lineamientos institucionales y la normatividad vigente	05 meses 09 días	Valor Total: \$20.219.500. Pagos mensuales de \$3.815.000	Contratación Directa

Se expide en la ciudad de Sogamoso Boyacá a los 09 días del mes de octubre de 2023.

HARVEY YADIVER DIMATE RODRIGUEZ
Subdirector (e) - Centro Minero
SENA – Regional Boyacá

Proyectó y Revisó Comité Estructurador:

Jeimy Liliana Mojica Piragauta – Coordinador Académico - jmojicap@sena.edu.co

Ana María Mongui Galvis – Coordinador Académico - amongui@sena.edu.co

Juan Jose Cañas Rincon - Apoyo Jurídico área de contratación – jjcanas@sena.edu.co