FORMATO ESTUDIO DE SECTOR

La Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente desarrollo el Modelo de Abastecimiento Estratégico (MAE) con el propósito de ser una ayuda para las entidades del Estado y los gestores de la compra pública. Es por ello, que el Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA, como establecimiento público del orden nacional, con personería jurídica, patrimonio propio e independiente, y autonomía administrativa, adscrito al Ministerio del Trabajo de Colombia emplea este MAE para analizar la oferta y la demanda.

1. OBJETIVO DEL ESTUDIO

El presente estudio tiene como objetivo realizar un análisis de la oferta y demanda del sector del bien o servicio requerido

El objeto del presente proceso contractual se clasifica en el siguiente código del Clasificador de Bienes y Servicios: 43232309, el cual indica que el bien a adquirir para satisfacer la necesidad de la entidad corresponde a un software de recuperación o búsqueda de información como se detalla a continuación:

UNSPSC – Decreto 1082 de 2015						
ITEM	**GRUPO**	**SEGMENTO**	**FAMILIA**	**CLASE**	**PRODUCTO**	**DESCRIPCIÓN**
1	[E] Productos de uso final	43000000	43230000	43232300	43232309	Software de recuperación o búsqueda de información

Las actividades económicas de producción y distribución de bienes y servicios son muy diversas y son desarrolladas por empresas tanto públicas como privadas; los sectores económicos del país están relacionados entre sí y se subdividen sucesivamente agrupándose en tres categorías así:

- Sector dividido en subsectores.
- Subsector dividido en ramas de actividad.
- Rama de Actividad conformada por varias actividades.

Así cada sector económico en Colombia está compuesto por subsectores y ramas de actividad que tienen características comunes, agrupadas en función de afinidades y competencias, que lo hacen perfectamente diferenciables; esta división está realizada de conformidad con los procesos de producción que realiza cada uno de ellos.

De acuerdo con la división de la economía clásica, los sectores de la economía son los siguientes:

- Sector primario o sector agropecuario
- Sector secundario o sector industrial
- Sector terciario o sector de servicios.

Respecto al sector Terciario o de Servicio: incluye el resto de actividades no incluidas en las categorías primario y secundario, que no producen una mercancía en sí, pero que son necesarias para el funcionamiento de la economía, caracterizadas por proporcionar la prestación de servicios, no de bienes como son: actividades comerciales, gubernamentales, sociales, culturales, educativas, sanitarias, de transporte, informáticas, de las comunicaciones, de turismo, servicios financieros, servicios profesionales, servicios de mantenimiento, etc.

El servicio que se pretende contratar se encuentra dentro del sector terciario o de servicios, el cual incluye todas aquellas actividades que se relacionan con la provisión de bienes y servicios a un consumidor, entre estas destacan el comercio, las telecomunicaciones, el transporte, la medicina, la salud pública, la educación, el turismo, la administración y las finanzas. De acuerdo con el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas de Colombia (DANE), el sector terciario aloja más del 80% de la fuerza laboral del país. A pesar de que este sector no produce bienes, genera ingresos y jalona la economía del país, apoyando el desarrollo de los demás sectores, a través de importaciones de materia prima requerida para la elaboración de muchos productos.

Adicionalmente, y según la plataforma EMIS, el sector TIC en Colombia con fecha 2022-2023, según cifras de la oficina de estadísticas de Colombia, DANE, el sector TIC del país fue responsable del 2,9% del PIB de Colombia, alcanzando COP 28,98bn en 2020, así como el 2,2% de sus importaciones y el 1,2% de sus exportaciones en el mismo año. A medida que se acerca al punto de saturación, el mercado TIC local ha experimentado una desaceleración en su crecimiento, tanto en términos de suscriptores como de ingresos. Sin embargo, todavía hay espacio para el crecimiento en los próximos años dada la penetración relativamente baja de los

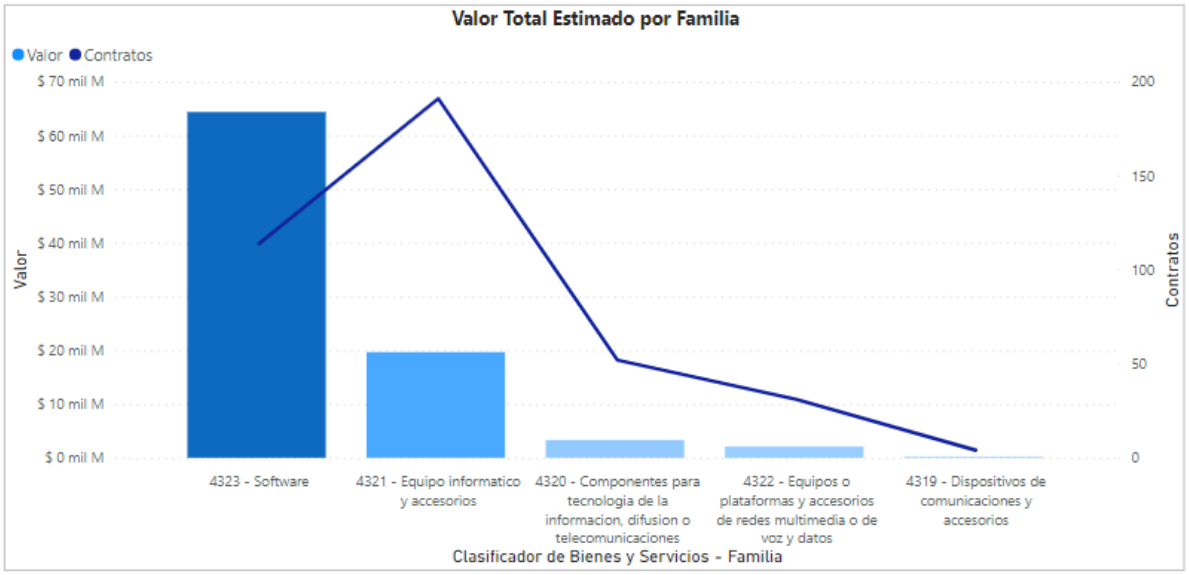
servicios de Internet y TV paga en el país, en comparación con otros países de la región de América Latina.

2. ANÁLISIS DE LA DEMANDA

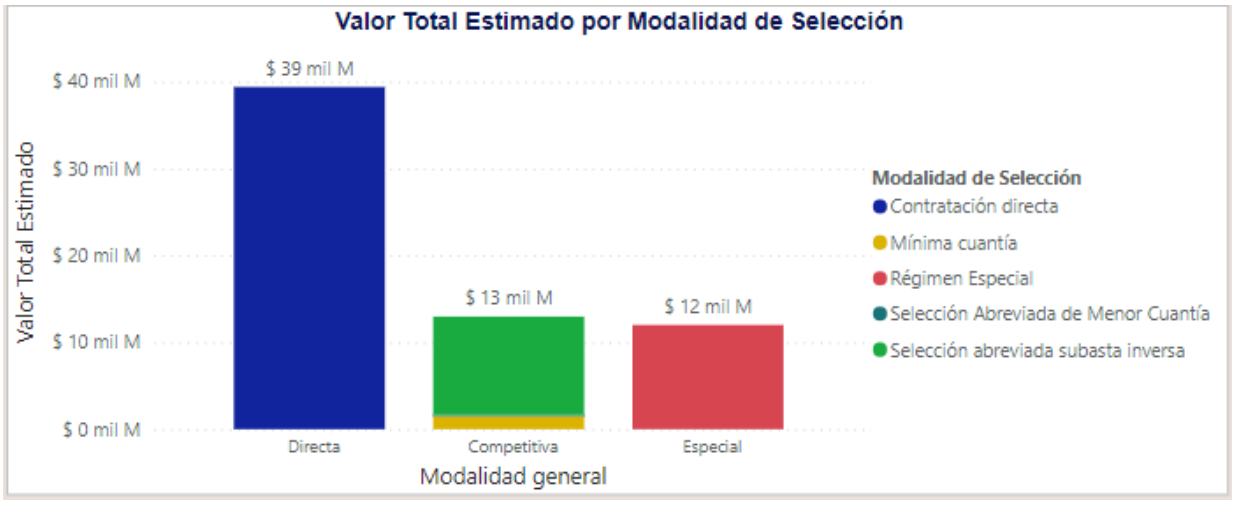
El SENA en los tres (3) últimos años y de acuerdo con la herramienta dispuesta por Colombia Compra Eficiente, el presupuesto invertido en la adquisición de bienes y servicios ha sido de $6.409.532.859.723, de los cuales $89.544.427.918 ha sido invertido en la adquisición de servicios que corresponden a la familia de Difusión de Tecnologías de Información y Telecomunicaciones, este valor corresponde la realización de 392 contratos que representa el 1.3% de la inversión total de la entidad como lo evidencia el siguiente gráfico.



De la familia anteriormente descrita que corresponden a productos finales, la mayor inversión ha sido en adquisición de software:



Dentro de la familia Difusión de Tecnologías de la Información y las Telecomunicaciones, la adquisición de software ha tenido una participación de 71.89%, ocupando el primer lugar, seguido de la compra de equipos informáticos y accesorios con una participación de 21.98%. Los procesos de contratación de software en su mayoría se han adelantado bajo la modalidad de contratación directa por un valor de más de 39 mil millones



2.1. Histórico de contratación

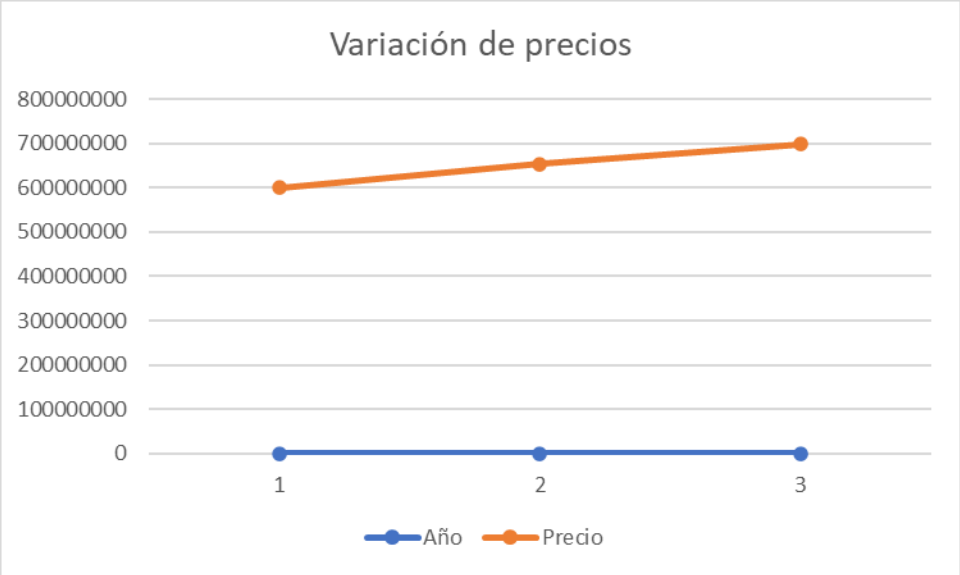
Durante los últimos siete (7) años, la Entidad ha realizado 3 procesos de selección para adquirir los bienes o servicios objeto de estudio. A continuación, se resume el proceso de selección y el contrato resultante del mismo.

Vigencia	2016
Número proceso	DG-0097
Modalidad de Selección	Contratación Directa
Objeto	Renovar la suscripción a los portales Web de Legiscomex.com, gestionhumana.com y Construdata.com para la consulta de la comunidad educativa del SENA desde la biblioteca digital por un periodo de dos años.
Número del contrato	1042 de 2016.
Contratista	Legis Información Profesional S.A.
Valor total del contrato (incluyendo adiciones)	Seiscientos millones de pesos $600.000.000 M/Cte. Exento de IVA.
Plazo de ejecución (incluyendo prórrogas)	2 años
Fuente:	Archivo DG

Vigencia	2018
Número proceso	DG-0064 de 2018
Modalidad de Selección	Contratación Directa
Objeto	Suscribir el acceso a los sistemas de información (Base de datos bibliográfica - digital) Gestión humana, Construdata y Legiscomex.
Número del contrato	CO 1PCCNTR 698210 de 2018
Contratista	Legis Información Profesional S.A.
Valor total del contrato (incluyendo adiciones)	Seiscientos cincuenta y tres millones de pesos $653.000.000 M/Cte exento de IVA.
Plazo de ejecución (incluyendo prórrogas)	2 años
Fuente:	ID Secop

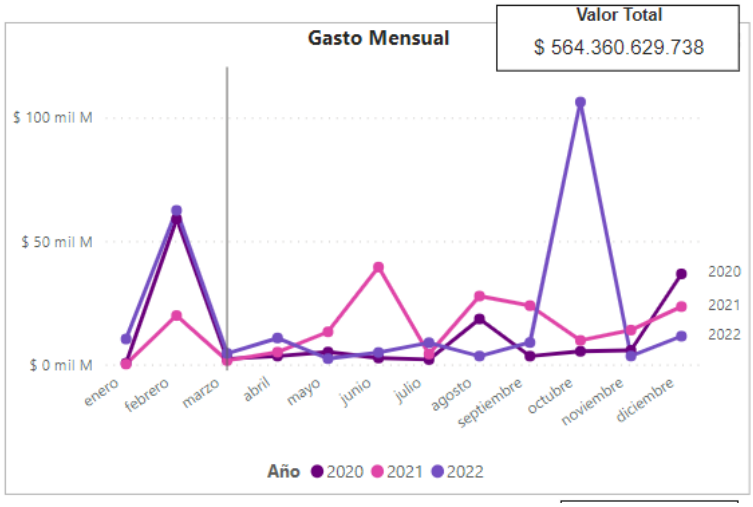
Vigencia	2020
Número proceso	DG-5310 de 2020
Modalidad de Selección	Contratación Directa
Objeto	Suscribir el acceso a los recursos Construdata, Gestionhumana.com y Legiscomex para su disponibilidad desde el Sistema de Bibliotecas.
Número del contrato	No. CO1.PCCNTR.2086581 de diciembre de 2020
Contratista	Legis Información Profesional S.A
Valor total del contrato (incluyendo adiciones)	Seiscientos noventa y ocho millones setecientos diez mil pesos $698.710.000 M/CTE, exento de IVA
Plazo de ejecución (incluyendo prórrogas)	2 años
Fuente:	Secop II

A partir del histórico de contratos relacionados en las tablas anteriores, se puede observar que la suscripción de las plataformas ha representado en el tiempo un incremento del 7%, cómo se evidencia en el siguiente gráfico:

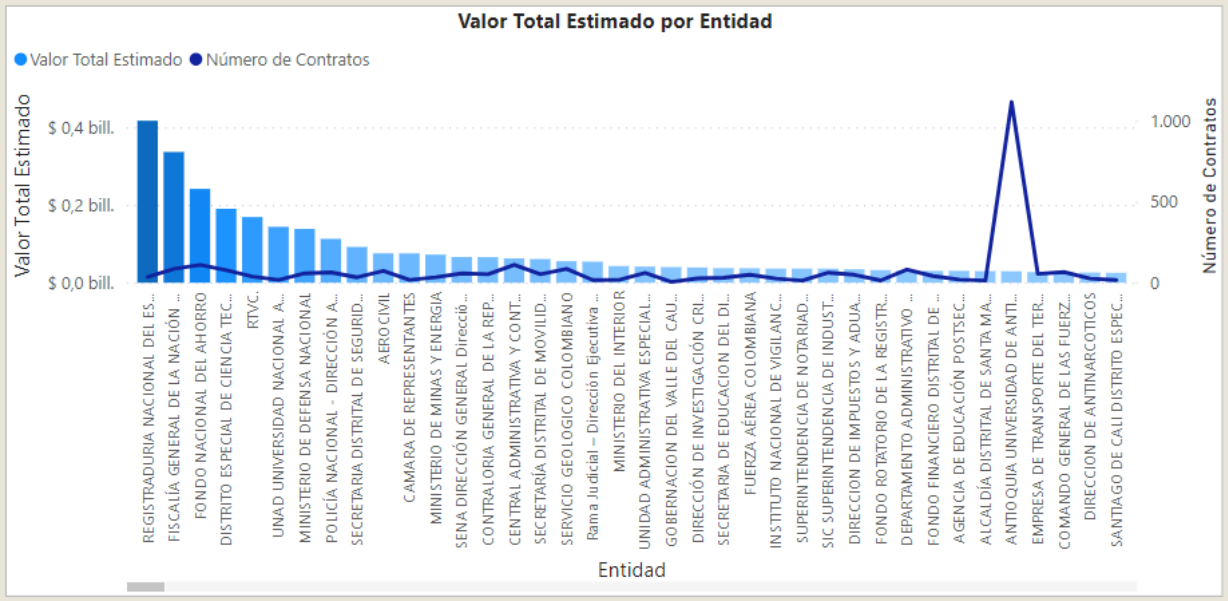


3. ANÁLISIS DE LA OFERTA

Con el fin de determinar cómo ha sido la compra de una categoría a lo largo de los años, así como cuáles han sido los oferentes que existen para esta categoría, qué características tienen, bajo que modalidad de contratación contratan y cuáles entidades han realizado compras en estas categorías. De acuerdo con el Modelo de Abastecimiento Estratégico (MAE) en Colombia, desde el 2020 se han invertido $564.360.629.738 en compra de bienes y servicios asociados a la categoría “Difusión de Tecnologías de la Información y las Telecomunicaciones”.



El SENA se encuentra en el lugar no. 13 de las entidades públicas que contratan servicios de software.



Por lo anterior, el objeto del contrato pretende satisfacer la necesidad de adquirir las plataformas Gestión Humana que proporciona información modular diseñada para fortalecer las organizaciones y lograr mejores resultados en el área del talento humano con oportunidades de crecimiento y desarrollo de los colaboradores; Legiscomex que es un sistema de inteligencia artificial que a través de módulos para la gestión y análisis del comercio exterior integra herramientas prácticas y contenidos especializados de las operaciones comerciales del mercado internacional y Construdata que proporciona herramientas para optimizar procesos de contratación y proyectos de infraestructura pública y privada que incluye el control de presupuestos. Estas plataformas de Legis tienen por finalidad aportar para el fortalecimiento del SENA, en aras de proporcionar los recursos de información en medio digital necesarios para apoyar el aprendizaje académico y aplicación profesional de todas las personas vinculadas con la institución.

El Sistema de Bibliotecas junto con los instructores de cada una de las redes ha venido haciendo un análisis de los contenidos de las plataformas que se vienen suscribiendo con Legis desde el 2017 (Gestión Humana; Legiscomex y Construdata), y que:

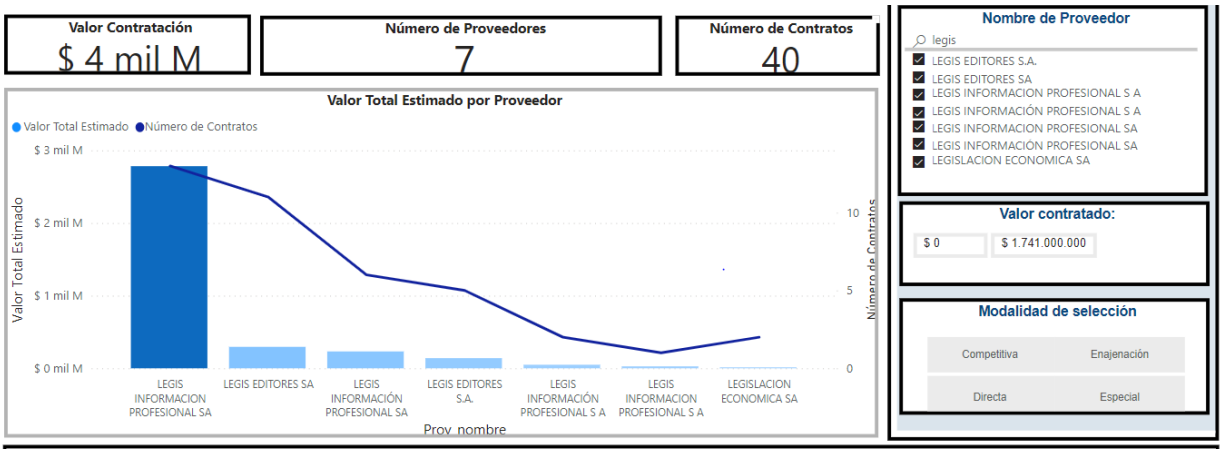
- Asociando dichos contenidos con los programas en ejecución como se evidencia en los datos suministrados por el P04,
- Que se requiere continuar dando respuesta a los requerimientos de calidad de los programas de tecnólogos relacionados para registro calificado,

- Que los reportes estadísticos de acceso y uso a la información disponible indican sostenibilidad y la permanente consulta.

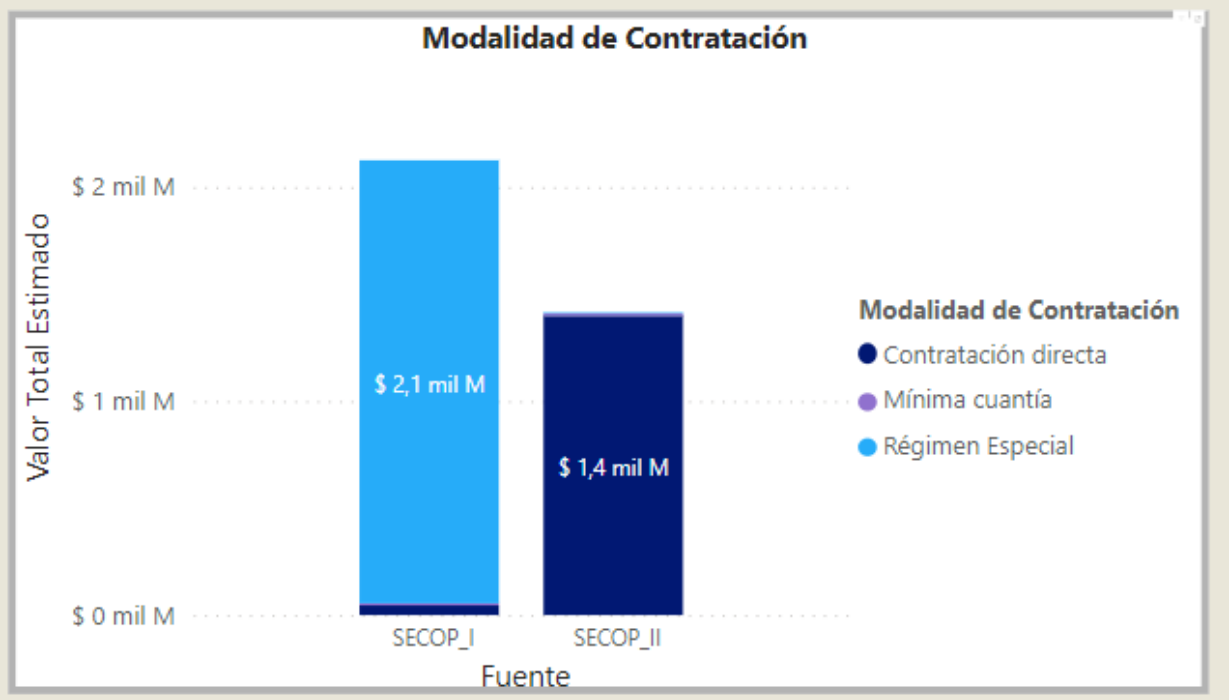
Por lo anterior la Dirección de Formación Profesional justifica la necesidad de que los aprendices, instructores, administrativos, investigadores y egresados, dispongan desde la Biblioteca digital de las plataformas descritas.

Así mismo, en el estudio de la oferta no se identificaron plataformas con información actualizada en el contexto colombiano de las especialidades de los recursos Gestión Humana, LegisConex, Construdata y Cartillas Digitales que tengan el mismo alcance técnico de cada una de estas herramientas.

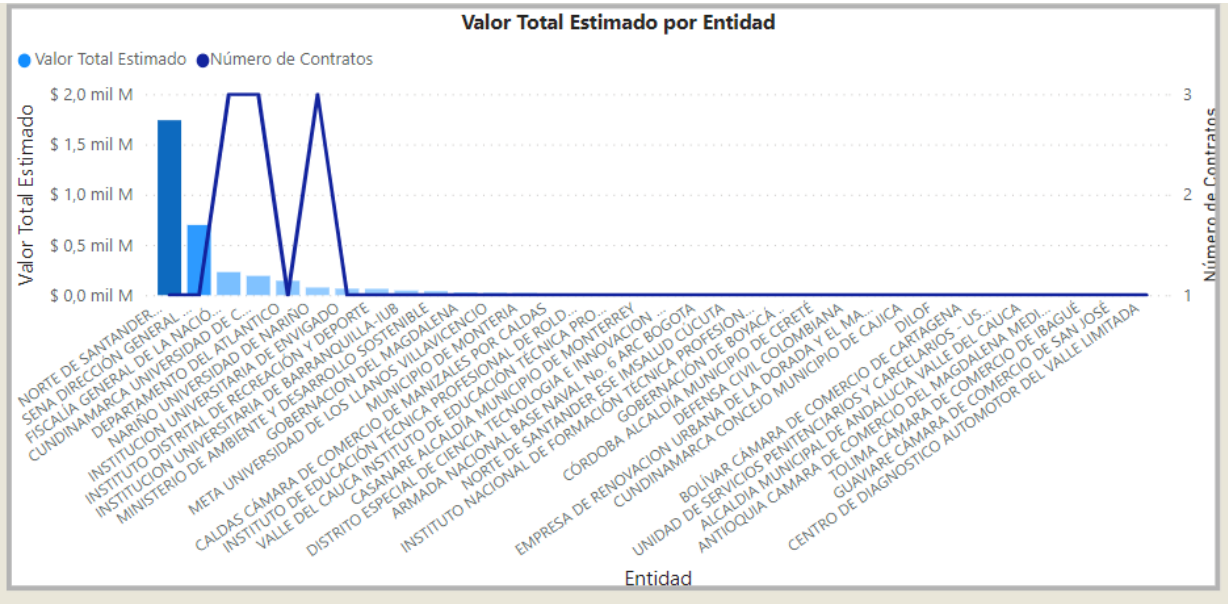
En el Modelo de Abastecimiento Estratégico, se ha encontrado el nombre de la empresa Legis con 7 variantes, y ha establecido 40 contratos con entidades estatales en los últimos tres (3) años por un valor de $3.540.800.558.



De los cuáles en su mayoría han sido por contratación directa con contratos disponibles en Secop II.



Además del SENA, Legis ha contratado con la Universidad Francisco de Paula Santander, la Fiscalía General de la Nación, la Universidad de Cundinamarca, el Departamento del Atlántico, la Universidad de Nariño, entre otras instituciones como se evidencia en el gráfico.



3.1 Contrataciones similares adelantadas por otras entidades

Adicionalmente a lo expuesto, a continuación, se relacionan procesos con contrataciones similares, de tal forma que se considere pertinente su análisis para la presente investigación de sector. Los resultados de la búsqueda en el Modelo de Abastecimiento Estratégico para el análisis de la oferta que dispone Colombia Compra, se presentan a continuación:

Entidad Contratante	UNIVERSIDAD DE CUNDINAMARCA
No. de proceso	F-CPS-122-2020
Tipo de Proceso	Régimen Especial
Estado del Proceso	Liquidado
Objeto a Contratar	ADQUISICIÓN BASE DE DATOS ESPECIALIZADA CON CONTENIDOS Y PUBLICACIONES ACTUALIZADAS EN INFORMACIÓN JURÍDICA, LEGISLACIÓN Y JURISPRUDENCIA PARA LAS BIBLIOTECAS DE LA UNIVERSIDAD DE CUNDINAMARCA EN SU SEDE, SECCIONALES Y EXTENSIONES
Cuantía a Contratar	$ 89.866.400
Cuantía Definitiva del Contrato	$ 89.866.400

Nombre o Razón Social del Contratista	LEGIS INFORMACIÓN PROFESIONAL S.A.
Fuente:	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=20-4-11249548

Entidad Contratante	INSTITUCION UNIVERSITARIA DE ENVIGADO
No. de proceso	059 - 2022
Tipo de Proceso	Contratación directa
Estado del Proceso	Proceso adjudicado y celebrado
Objeto a Contratar	Prestación de servicio para el acceso a la base de datos LEGISCOMEX, con acceso simultáneo a 30 usuarios dentro y fuera del campus, y las bases de datos MULTILEGIS y COMUNIDAD CONTABLE.
Cuantía a Contratar	$ 64.879.500
Cuantía Definitiva del Contrato	$ 64.879.500
Nombre o Razón Social del Contratista	LEGIS EDITORES S.A.
Fuente:	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.2752726&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

Entidad Contratante	DEPARTAMENTO DEL ATLANTICO
No. de proceso	CD-2163-2021
Tipo de Proceso	Contratación directa
Estado del Proceso	Proceso adjudicado y celebrado
Objeto a Contratar	SUSCRIPCIÓN A LAS BASES DE DATOS DE LEGIS CON EL FIN DE GARANTIZAR EL ACCESO A ESTAS COLECCIONES ESPECIALIZADAS EN CIENCIAS JURÍDICAS Y CIENCIAS ECONÓMICAS DE CARÁCTER MULTIDISCIPLINARIO APLICABLES A PROGRAMAS DENTRO DE TODAS LAS FACULTADES DE LA UNIVERSIDAD DEL ATLÁNTICO
Cuantía a Contratar	$ 142.695.000

Cuantía Definitiva del Contrato	$ 142.695.000
Nombre o Razón Social del Contratista	LEGIS INFORMACIÓN PROFESIONAL S.A.
Fuente:	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.2328264&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

Entidad Contratante	DEPARTAMENTO DEL ATLANTICO
No. de proceso	CD-864-2023
Tipo de Proceso	Contratación directa
Estado del Proceso	En ejecución
Objeto a Contratar	RENOVACIÓN DE LA SUSCRIPCIÓN A LA BASE DE DATOS DE LEGIS CON EL FIN DE GARANTIZAR EL ACCESO A ESTA COLECCIÓN ESPECIALIZADA EN CIENCIAS JURÍDICAS Y CIENCIAS ECONÓMICAS DE CARÁCTER MULTIDISCIPLINARIO APLICABLES A VARIOS PROGRAMAS DENTRO DE LAS FACULTADES, COMO HERRAMIENTA FUNDAMENTAL PARA LA CONSULTA.
Cuantía a Contratar	$ 81.105.598
Cuantía Definitiva del Contrato	$ 81.105.598
Nombre o Razón Social del Contratista	LEGIS EDITORES S.A.
Fuente:	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.4364973&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

De acuerdo con los resultados anteriores, no se encontró en el Modelo de Abastecimiento Estratégico procesos de contratación de cuantías similares al presente objeto por las siguientes razones:

- Las entidades públicas que adelantaron suscripciones de las plataformas que Legis provee, tienen una misión distinta a la de formación técnica, tecnológica y profesional, por lo que no te tuvieron en cuenta estos procesos de contratación.
- Los procesos encontrados en ColombiaCompra corresponden a entidades que suscriben una (1) o dos (2) plataformas, en su mayoría Legisomex y Gestión Humana, sin embargo, el presento estudio aborda cuatro (4) productos a saber: Gestión Humana, Legiscomex, Construdata y Cartillas Digitales, por lo que las cuantían varían dependiendo del número de recursos suscritos.
- Los procesos de contratación encontrados corresponden a tiempos de suscripción de un año, sin embargo, el SENA pretende realizar una suscripción por veintiún meses para el acceso a los contenidos de las plataformas a suscribir.
- En los cuadros anteriores, se presenta la información de instituciones de educación, sin embargo, las cuantías difieren por el número de usuarios que se beneficiarán, ya que los aprendices del SENA son incrementalmente mayores a los estudiantes de las instituciones de educación superior.
- El presente proceso de contratación tiene un valor estimado de $768.516.875, promediando este precio en el número de recursos cada uno de ellos costaría $192.129.218,15, y el tiempo de suscripción es de veintiún meses por lo que la suscripción anual de cada recurso tendría un valor promedio de $109.788.125, lo cual permite concluir que el valor ofertado al SENA corresponde con los precios del mercado teniendo en cuenta el número de recursos a suscribir y el número de usuarios potenciales que acceden a las diferentes plataformas.

4 PRECIOS PROMEDIO DEL SECTOR

En el marco del proyecto de Modernización y desarrollo de bibliotecas, el SENA, desde la Dirección de Formación Profesional viene enriqueciendo sus colecciones digitales desde 2006, mediante la inclusión de recursos digitales de información suscritos y libres para apoyar con contenidos pertinentes y actualizados la formación profesional y los procesos de investigación.

Es de aclarar que antes del 2016, se venían suscribiendo por separado los portales de información por un lado Legiscomex por parte de la red de Comercio y Ventas, y de otra parte los portales de Gestión Humana y Construdata , desde el Sistema de Bibliotecas del SENA de la Dirección de Formación Profesional.

Desde 2016 el Sistema de Bibliotecas suscribe con Legis Información Profesional S.A. los portales Gestión humana, Construdata y Legiscomex los cuales se soportan sobre plataformas

especializadas con las cuales la comunidad educativa dispondrá de numerosas publicaciones, herramientas interactivas, formatos y plantillas para la realización de ejercicios prácticos.

De acuerdo con esta información, se optó por realizar un proceso de contratación directa cuya oferta se encuentra a continuación:

Legiscomex	Construdata	Gestión Humana
12 Módulos de: • Estadísticas de comercio Exterior • Acuerdos Comerciales • Arancelde Aduanas • Análisis de mercados internacionales • Regulación aduanera en Colombia • Guía de importaciones, exportaciones y cambios • Oportunidades Comerciales • Ranking de Importaciones y exportaciones • Información financiera de empresas • ABC del comercio • Simulador de formularios	**Noticias** actualizadas sobre la industria y los principales eventos educativos y de formación profesional. **Enciclopedia virtual de construcción** con artículos técnicos, normativos, descripción de grandes proyectos, tablas de cálculo, **Información del AZ** de la Construcción acerca de proveedores de materiales y servicios. **Información Construdata** con precios para Bogotá, Cali, Barranquilla y Medellín. **Módulo inmediato Construdata** para presupuestar en línea.	**Banco de conocimiento** 20.000 publicaciones entre videos (800), audios (500), presentaciones (300) y artículos con académicos, empresarios y consultores nacionales e internacionales (17.900). **Guías y modelos** 200 Plantillas Excel listas para diligenciar en temas como planeación, seguridad y salud en el trabajo, compensación, contratación, selección, desarrollo y capacitación, calculadora salarial y diferentes test de mejoramiento. **Revista especializada Gestión Humana** Como un valor agregado para los suscriptores el portal les entrega 4 revistas anuales Gestión Humana, que cuentan con un contenido de análisis y de desarrollo práctico, con respecto a los temas que han marcado la dinámica de los ejecutivos de talento humano.

El SENA tiene la necesidad de suscribir Construdata, Legiscomex, Gestión Humana y Cartillas Digitales y solo existe un oferente frente a lo requerido por la entidad, por tal motivo por lo

reglado en el artículo 2, numeral 4, literal g), de la Ley 1150 de 2007 y compilada en el artículo 2.2.1.2.1.4.8 del Decreto 1082 de 2015, el cual dispone lo siguiente: «se considera que no existe pluralidad de oferentes cuando existe solamente una persona que puede proveer el bien o el servicio por ser titular de los derechos de propiedad industrial o de los derechos de autor, o por ser proveedor exclusivo en el territorio nacional…». Para acreditar lo anterior, **Legis Información Profesional S.A.** aporta los siguientes documentos indubitados:

1. Dos Certificaciones de obras registradas ante la Dirección Nacional de Derechos de Autor de fecha catorce (14) de septiembre de 2022.
2. Certificación de la Dirección Nacional de Derechos de Autor a Construdata sobre derechos patrimoniales de software con fecha del 8 de septiembre de 2015.
3. Contrato de mandato LED-LIP que evidencia que son proveedores exclusivos en el territorio nacional ya que solo existe una sola persona que puede celebrar el contrato por ser proveedor exclusivo en el territorio nacional (Anexo 8). A modo de ejemplo, esta causal se comprende en el marco de los contratos de colaboración empresarial –agencia, distribución, franquicia, concesión comercial, etc.– que celebran los productores extranjeros con los proveedores nacionales, los cuales contienen usualmente cláusulas de exclusividad como elemento accidental del negocio.

De conformidad con la norma señalada procede entonces la modalidad de selección de contratación directa en dos eventos a saber:

1. **Cuando solamente exista una persona que pueda proveer el bien o el servicio porque es titular de los derechos de autor o de propiedad industrial.**
2. Cuando de conformidad con la ley se es proveedor exclusivo.

El objeto que se requiere contratar efectivamente corresponde a un proceso de contratación directa con proveedor exclusivo, por lo anterior, la Dirección de Formación Profesional empleó dos mecanismos para determinar el valor oficial del presente proceso:

1. Revisión de precios por solicitud de cotizaciones: La Dirección de Formación Profesional invitó mediante correo electrónico al proveedor **Legis Información Profesional S.A. con Nit. 900.850.150-8**, a presentar una oferta de los productos requeridos por la entidad. La oferta con fecha de 20 de septiembre de 2023 detalla las condiciones y especificaciones de cada uno de los recursos y presenta la siguiente cotización:

Soluciones Legis información Profesional				
Solución Legis	Vr Actual	Vr/ Mes	Nro. Meses Renovados	Vr/ total
Legiscomex	$ 407.550.000	$ 16.981.250	21	$ 356.606.250
Gestión Humana	$ 222.345.000	$ 9.264.375	21	$ 194.551.875
Construdata	$ 161.010.000	$ 6.708.750	21	$ 140.883.750
Cartillas Digitales	$ 87.400.000	$ 3.641.667	21	$ 76.475.000
Total	**$ 878.305.000**	**$ 36.596.042**	**21**	**$ 768.516.875**

2. Revisión de precios históricos: A partir del histórico de contrataciones realizadas por la entidad con Legis Información Profesional, se determinó que el incremento de la última suscripción y la oferta presentada es del 7%, incremento menor del IPC de 2022 el cual fue del 13,12%.

Se tiene que el valor de la propuesta presentada para la presente contratación se ajusta a lo requerido, considerando la actualización permanente de los contenidos, la concentración temática y el contenido de la plataforma. Teniendo en cuenta que Legis Información Profesional S.A es proveedor exclusivo, así mismo teniendo en cuenta la revisión de la cotización y de los precios históricos, el Sistema Nacional del Aprendizaje-SENA estima el presupuesto oficial es de **SETESIENTOS SESENTA Y OCHO MILLONES QUINIENTOS DIECISEIS MIL OCHOCIENTOS SETENTA Y CINCO PESOS M/CTE ($768.516.875),** excluido de IVA, de conformidad con lo establecido en el numeral 6º del artículo 476 del Estatuto Tributario.

ANEXOS

Anexo 1. Cotización

CLAUDIA PATRICIA FORERO LONDOÑO

Firmado digitalmente por CLAUDIA PATRICIA FORERO LONDOÑO
Fecha: 2023.10.03 12:18:26 -05'00'

CLAUDIA PATRICIA FORERO LONDOÑO
Directora (E) de Formación Profesional

Vo. Bo. Jesús Leandro Tarazona – Asesor Abogado Dirección de Formación Profesional
Revisó: Diva Magally Rodríguez Navarro- Abogada Dirección de Formación Profesional
Revisó: Edison Edgardo Abril Orjuela – Abogado Dirección de Formación Profesional
Elaboró: Julie Andrea Suárez Ortiz – Contratista Dirección Formación Profesional