I. Introducción

La Escuela Superior de Administración Pública ESAP, es un Establecimiento público descentralizado del orden nacional, creado por la Ley 19 de 1958, tiene como misión institucional formar ciudadanos y ciudadanas en los conocimientos, valores y competencias del saber administrativo público, para el desarrollo de la sociedad, el estado y el fortalecimiento de la capacidad de gestión de las entidades y organizaciones prestadoras de servicio Público; en los diferentes niveles de educación superior, educación para el trabajo y el desarrollo humano, la investigación y asistencia técnica en el ámbito territorial, nacional y global.

El Estudio de sector tiene como objeto apoyar la evaluación y decisiones en torno a un proceso precontractual lo que consiste en un análisis neutro e imparcial y la descripción completa de su funcionamiento alrededor del objeto requerido; en consideración a las reglas, principios, lineamientos y conceptos de contratación pública, sus entidades asociadas, en lo normativo la Ley 80 de 1993, ley 1150 de 2007, Decreto reglamentario 1082 de 2015 “por el cual se reglamenta el sistema de compras y contratación pública” y 4170 de 2011 Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente.

Por medio del presente estudio del sector, la entidad pretende llevar a cabo un estudio de la situación económica del país analizando las diferentes variables y aspectos que pudiesen afectar el proceso de contratación que se pretende llevar a cabo y contextualizar y contribuir en la implementación de las buenas prácticas en materia de contratación, además, en cumplimiento de lo previsto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 del 2015 y la guía para la Elaboración de Estudios de Sector expedida por Colombia Compra Eficiente en materia de contratación, por ello se establece el siguiente Análisis de Sector.

OBJETO: CONTRATAR LA ADQUISICIÓN DE MATERIALES, ELEMENTOS Y HERRAMIENTAS DE FERRETERÍA DE FERRETERÍA PARA MANTENIMIENTO DE LA SEDE CALI, UBICADA EN LA ESQUINA AV. 3N, AVENIDA 2BIS #24N-25, BARRIO SAN VICENTE, A CARGO DE LA DIRECCIÓN TERRITORIAL VALLE DEL CAUCA DE LA ESAP.

La contratación del proveedor para “adquisición de materiales, elementos y herramientas de ferretería” para el mantenimiento de las instalaciones tiene su fundamento en factores principales como la falta de herramientas, equipos y materiales necesarios para llevar a cabo las actividades que se deben ejecutar diariamente correspondiente al mantenimiento de las instalaciones.

Vigilada MinEducación

Actualmente la Escuela Superior de Administración Pública, cuenta con presupuesto para contratación de personal que realice las actividades de mantenimiento, pero debe tener a disposición los elementos necesarios para tal fin; generando de esta manera la imperiosa necesidad de recurrir a la contratación de estos insumos para el mantenimiento integral preventivo y correctivo de instalaciones.

Es imprescindible tener en cuenta que debido a la actividad misional de la ESAP las instalaciones reciben un alto número de visitantes, por lo cual se considera de vital importancia mantener la presentación de las instalaciones en óptimas condiciones de mantenimiento y funcionamiento.

En virtud de lo anterior, y teniendo en cuenta que la ESAP puede contar con el talento humano y la logística requerida para llevar a cabo dichas actividades a raves de sus contratistas y funcionarios, se hace necesario adelantar un proceso contractual que permita a través de un tercero adquirir el suministro de material necesario que permita resolver las necesidades de mantenimiento que se presenten en las instalaciones objeto del presente estudio previo.

A. DIAGNOSTICO

Una vez realizado el análisis del estado de la infraestructura de la escuela se encuentra la necesidad de realizar algunos mantenimientos correctivos y algunos preventivos con carácter urgente, pues como se logró evidenciar existen condiciones que requieren ser atendidas, como lo son:

1. Falta de demarcación de los desniveles de los andenes.
2. Ausencia de demarcación de los parqueaderos.
3. Fundición de las lámparas en varias áreas de la sede.
4. Falta de tomacorrientes en los alones para los computadores de los estudiantes.
5. Mantenimiento de muros externos e internos de la sede.
6. Mantenimiento de la carpintería en madera.
7. Carencia de elementos en algunas instalaciones hidráulicas.

B. OBJETIVOS DEL MANTENIMIENTO

1. Proteger la inversión patrimonial de la institución, conservando y prolongando la vida útil de la infraestructura física del establecimiento con la finalidad de brindar un mejor servicio de calidad a la comunidad educativa, a la ciudadanía y a los servidores públicos que se capacitan con nuestra institución.

Vigilada MinEducación

2. Mejorar la capacidad operativa institucional, para brindar unos servicios y atención en forma permanente e ininterrumpida.
3. Disminuir las tasas de deterioro de la infraestructura física, evitando pérdidas y elevados costos de reparaciones.

Es deber de cada Dirección territorial de la ESAP no solo propender por la calidad de los servicios educativos prestados sino con la administración de los bienes inmuebles propendiendo por la conservación de estos en la parte interior y exterior del bien. Es posible que, en términos comparativos, el mantenimiento exterior sea menos frecuente que el interior; pero no por esta razón sea menos importante.

II. Definiciones

Las expresiones utilizadas en el presente documento con mayúscula inicial deben ser entendidas con el significado que a continuación se indica. Los términos definidos son utilizados en singular y en plural de acuerdo como lo requiere el contexto en el cual son utilizados. Otros términos utilizados con mayúscula inicial deben ser entendidos de acuerdo con la definición contenida en el artículo 2.2.1.1.1.3.1 del Decreto 1082 de 2015. Los términos no definidos a continuación deben entenderse de acuerdo con su significado natural y obvio. De igual forma para la definición de términos característicos del proceso de mantenimientos, los mismos se establecen en el ANEXO TÉCNICO.

III. Aspectos Generales Del Mercado

Para las actividades de suministro de material objeto del presente estudio previo, se cuenta en el mercado local, departamental y nacional, con la masiva participación y disponibilidad de personas naturales o jurídicas, en Unión Temporal o Consorcio, nacionales o extranjeras debidamente acreditadas en el país, con amplia experiencia en la ejecución de proyectos o realización de actividades y/o suministro de material para construcción de edificaciones o infraestructura, acorde con las especificaciones técnicas requeridas para el presente proyecto, que cuentan con los equipos, tecnología y el recurso humano idóneo acorde con las exigencias de la Escuela que cumplen con los requerimientos de orden jurídico, técnico y económico determinados en los documentos y criterios de verificación jurídica, técnica y económica de acuerdo a lo estipulado en el presente estudio previo, Ley 80/93 y sus decretos reglamentarios, Ley 1150 de 2007, Decreto 1082 de 2015, y demás leyes que se relacionen.

En el sector existen empresas que pueden ofertar servicios similares a los requeridos por la ESAP dentro del presente estudio previo, lo que permitiría un mercado atractivo de oferta y demanda relacionadas con suministro de material para construcción y mantenimiento, brindando la posibilidad de pluralidad de oferentes; de la misma manera existen empresas en Colombia con amplia trayectoria que proporcionan materiales de estas características.

Vigilada MinEducación

De acuerdo con la superintendencia de sociedades en el año (2016), para el sector de Infraestructura la mayor parte de las empresas que pertenecen al mismo están catalogadas como PYMES con un 80,83% del total de las empresas nacionales, seguida de las Grandes empresas con un 15,98% y las Microempresas con un 3,20%.

De acuerdo a lo anterior son las PYMES las empresas que más se presentarán a los procesos de contratación de mantenimientos, tanto de manera individual como en consorcios, puesto que los valores estimados de las contrataciones pueden ser asumidos por las mismas sin mayores problemas, situación que no ocurrirá con las grandes empresas, las cuales no se interesan en montos pequeños o que no cumplan con sus expectativas de utilidad.

De acuerdo con la definición de la Cámara Colombiana de Infraestructura (CCI) (2014) el sector ejecuta sus proyectos basados en un contrato de obra pública o bajo el modelo de participación público-privada (APP) en el cual se acuerda y se define la construcción o mantenimiento de infraestructura civil; estos contratos normalmente se adjudican a través el mecanismo de licitación pública, permitiendo que existan varias ofertas y así, escoger la mejor propuesta en cuanto a calidad y precio.

Este sector representa el desarrollo de la Actividad Económica relacionada con el objeto del presente estudio, con el fin de identificar los diferentes factores económicos que influyen en el mercado las cuales se encuentran ubicadas en las ciudades de Bogotá y Santander especialmente, sin embargo, también se reportan en la región pequeñas empresas y persona naturales que pueden verse interesada en la presente contratación.

De acuerdo a la experiencia en este sector se ha visto que las empresas de infraestructura concentran su deuda a largo plazo, lo que les permite cumplir con los compromisos adquiridos en cada obra y así mantener una estructura de costos equilibrada.

Entorno Económico

Los sectores económicos de Colombia se dividen en tres: el sector primario que comprende todas aquellas actividades económicas relacionadas con la obtención de productos y bienes directamente de la naturaleza, el sector secundario el cual se caracteriza por obtener las materias primas que se derivan del sector primario y transformarlas en bienes de uso final, por lo cual también es denominado sector industrial y el sector terciario en el cual se encuentra todas las actividades relacionadas con la prestación de servicios.

En el sector secundario se encuentran actividades tales como la fabricación de electrodomésticos, el embotellado de gaseosas y refrescos, la fabricación y ensamblaje de vehículos, la construcción, la artesanía, la obtención de energía, entre otros.

Vigilada MinEducación

Según la Cámara Colombiana de la Construcción (CAMACOL) en los últimos meses, el sector constructor se ha enfrentado a múltiples desafíos ligados a los elevados niveles de inflación y a la interrupción en las cadenas de suministro, lo que ha afectado al incremento de los costos de los materiales de construcción. Según la edición de octubre 2022 del informe Commodity Markets Outlook (Perspectiva de los mercados de productos básicos) del Banco Mundial, la reciente confluencia de diferentes externalidades como las preocupaciones sobre una posible recesión global, la guerra ruso-ucraniana, los impactos relacionados con el ritmo creciente en la tasa de política monetaria de los Estados Unidos y, los rezagos del impacto de la pandemia por el Covid-19, provocaron variaciones exponencialmente positivas en los precios del aluminio y del cobre. La preocupación por este tema recae principalmente en las empresas constructoras debido a que, bajo el modelo de preventa, el alza continua del precio de los insumos de construcción (en particular los de mayor incidencia como el acero) significa un riesgo para la viabilidad y la ejecución de los proyectos inmobiliarios[1]

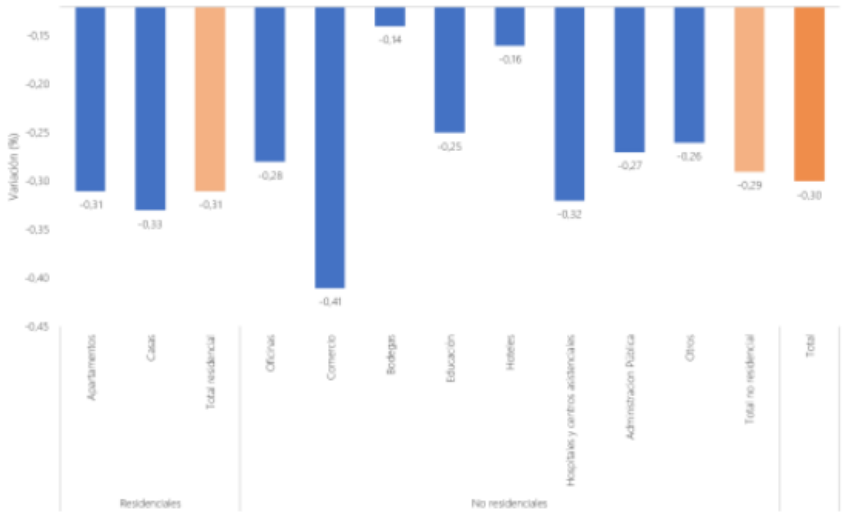
El DANE realiza periódicamente procesos investigativos con el fin de presentar los cambios reales que acontecen en los precios de las canastas, depurando y homogenizando las variables, de esta forma, el DANE creó el índice de Costos de la Construcción de Edificaciones (ICOCED), permite ver el comportamiento de los costos de los principales insumos utilizados en la construcción de edificaciones y además constituye un importante punto de referencia para la actualización de presupuestos, contratos y demás aspectos relacionados con la evolución de los precios de este tipo de construcción.[2]

Vigilada MinEducación

[1] Informe económico, Proyección sectorial: PIB edificador 2023, CAMACOL diciembre 20 de 2022

[2] Boletín Técnico índice de Costos de la Construcción de edificaciones (ICOCED) agosto 2023-DANE

Gráfico 1. Variación mensual del ICOCED total, según clases CPC y destinos.
Total ICOCED
Agosto 2023

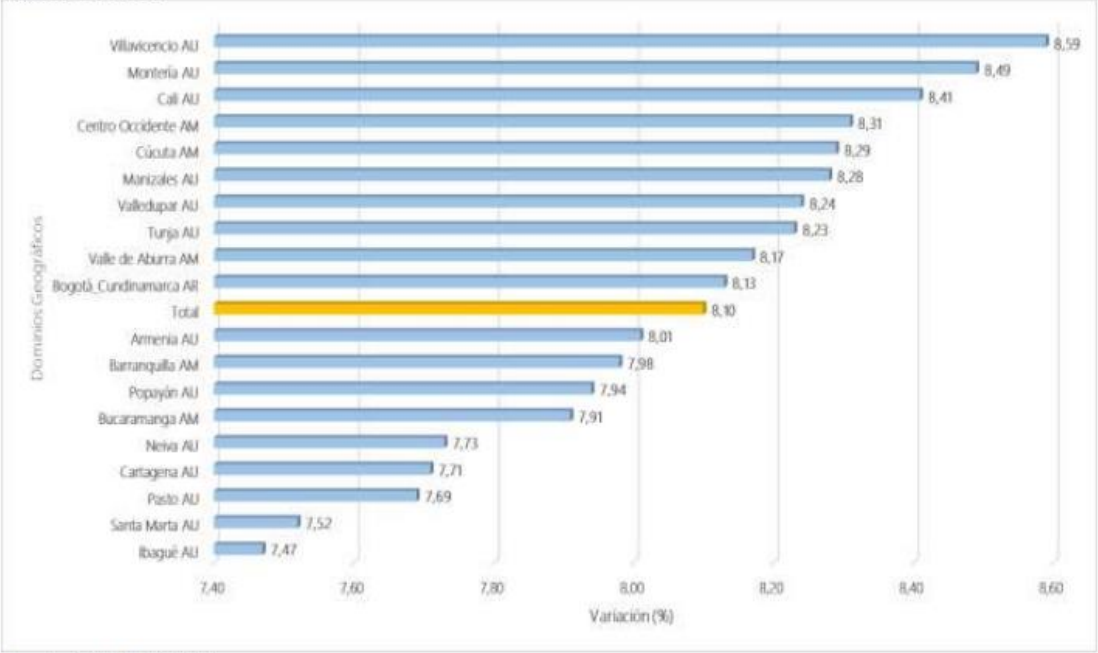


Fuente: DANE, ICOCED.

En agosto de 2023, las mayores variaciones año corrido del ICOCED total se presentaron en: Villavicencio AU (8,59%), Montería AU (8,49%) y Cali AU (8,41%). En contraste, los dominios que presentaron los menores incrementos de precios fueron: Pasto AU (7,69%), Santa Marta AU (7,52%) e Ibagué AU (7,47%).

Vigilada MinEducación

Gráfico 6. Variación del año corrido del ICOCED total, según dominio geográfico. Agosto de 2023

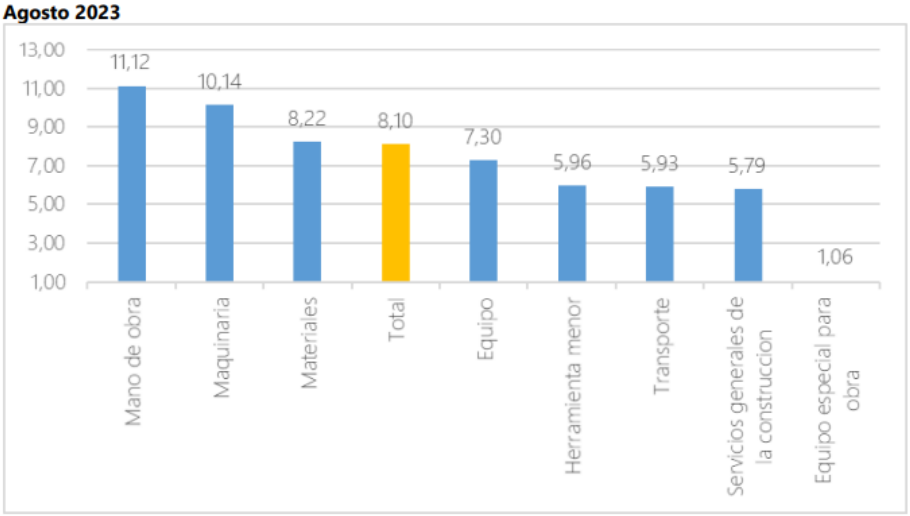


Fuente: DANE, ICOCED.
Nota: La diferencia en la suma de las variables obedece al sistema de aproximación en el nivel de dígitos trabajados en el índice.

Por grupos de costos, en agosto de 2023, las mayores variaciones de precios con respecto al mes de diciembre de 2022 se presentaron en mano de obra (11,12%), maquinaria (10,14%) y materiales (8,22%).

Vigilada MinEducación

Gráfico 7. ICOCED. Variación del año corrido según grupos de costo.
Agosto 2023



Fuente: DANE, ICOCED.
Nota: La diferencia en la suma de las variables obedece al sistema de aproximación en el nivel de dígitos trabajados en el índice.

Marco regulatorio

En este aspecto se deben tener todas las normas de tipo técnico, financiero, económico, administrativo que se necesitan para la ejecución del proyecto y por ende del proceso de contratación para el cumplimiento del cometido estatal.

El marco legal del proceso de selección que se adelanta, está conformado por la Constitución Política, la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011, Decreto1082 de 2015, Ley 1437 de 2011 o Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1564 de 2012 ó Código General del Proceso, los Códigos Civil y de Comercio y demás normas concordantes.

La adquisición de materiales para el mantenimiento de infraestructura de baterías sanitarias y accesorios, muros y mobiliario, se regula principalmente por normas técnicas. A continuación, la ESAP realizó un resumen de las principales normas técnicas que deben tenerse en cuenta para la contratación de los servicios de mantenimiento.

Tabla 1 – Normativa

Norma	Descripción

Vigilada MinEducación

DECRETO 4741 DE 2005	Prevenir la generación de residuos o desechos peligrosos, así como regular el manejo de los residuos o desechos generados, con el fin de proteger la salud humana y el ambiente.
NTC 2050	Código Eléctrico Colombiano.
LEY 1259 DE 2008	Por medio de la cual se instaura en el territorio nacional la aplicación del comparendo ambiental a los infractores de las normas de aseo, limpieza y recolección de escombros; y se dictan otras disposiciones.
LEY 810 DE 2003	Por medio de la cual se modifica la Ley 388 de 1997 en materia de sanciones urbanísticas y algunas actuaciones de los curadores urbanos y se dictan otras disposiciones.
RESOLUCIÓN NO. 02413 DE 1979	Por la cual se dicta el Reglamento de Higiene y Seguridad para la Industria de la Construcción
RESOLUCIÓN NO 3673 DE 2008	Por la cual se establece el Reglamento Técnico de Trabajo Seguro en Alturas
RESOLUCIÓN 08321 DE 1983	Resolución 08321 de agosto 4 de 1983
LEY 80 DE 1993	Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública

Requisitos técnicos

La Escuela Superior de Administración Pública -ESAP busca mediante el presente proceso de selección contratar el servicio de suministros de materiales de ferretería con unas especificaciones técnicas que se establecen a nivel nacional y territorial:

1. Garantizar la calidad de los materiales de acuerdo con lo ofrecido en la propuesta y facturar acorde a lo entregado y recibido a satisfacción.
2. Mantener las condiciones ofrecida durante la ejecución del contrato.
3. Ejecutar el objeto contractual en condiciones de eficiencia, calidad y oportunidad, garantizando la entrega de productos de conformidad con el tiempo de ejecución establecido.
4. Asuntos tributarios, legalidad y eficiencia.

Vigilada MinEducación

IV. ANÁLISIS DE LA OFERTA

El siguiente análisis busca definir y estimar las condiciones de la oferta en el mercado de suministros como materiales de construcción para estructurar el proceso de contratación.

En el segundo semestre del 2023 las mayores variaciones de precios con respecto a diciembre de 2022 se presentaron significativamente según grupo de costos en materiales de construcción con un porcentaje de 8,22%.

Dentro de los insumos, las mayores contribuciones a la variación total del ICOCED (8,73%) se encuentran en: concreto común con 1,86 puntos porcentuales, cuadrilla con 1,43 puntos porcentuales y cemento con 0,97 puntos porcentuales. Los insumos que más restaron a la variación total anual en el ICOCED fueron: acero corrugado que restó 0,83 puntos porcentuales y malla que restó 0,28 puntos porcentuales.

Identificación de las principales Entidades estatales

Un análisis de la información recopilada en SECOP I, Colombia Compra Eficiente ha encontrado que las Alcaldías son las entidades con el mayor número de procesos de adquisición y suministro de materiales de construcción y ferretería. A continuación, se presenta un resumen de las 10 entidades estatales que han asignado el mayor presupuesto para la compra y suministro de estos materiales

ENTIDAD	VALOR
CHOCO – Alcaldía Municipio de Bajo Baudó	$887.643.732
NORTE DE SANTANDER – Alcaldía Municipio de la Esperanza	$666.885.831
NARIÑO – Alcaldía Municipio de Samaniego	$442.528.000
NARIÑO – Alcaldía Municipio de Ipiales	$431.432.732
CALDAS – Alcaldía Municipio de Manzanares	$425.503.300
NARIÑO – Alcaldía Municipio de Córdoba	$360.373.065
NARIÑO – Alcaldía Municipio de Barbacoas	$320.596.801
NARIÑO – Alcaldía Municipio de Los Andes	$301.804.425
ANTIOQUIA – Alcaldía municipio de Ituango	$298.853.502
NARIÑO – Alcaldía Municipio de Santa Bárbara	$250.691.000

Colombia compra eficiente, Estudio y documentos previos del catálogo de construcción y ferretería derivado del IAD

Vigilada MinEducación

Con respecto a la información en SECOP II, se puede evidenciar que el Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA es la entidad que ha llevado a cabo la mayor cantidad de procesos en el ámbito del objeto de la referencia. A continuación, se muestra una lista de las 20 entidades estatales que han asignado el mayor presupuesto para la compra y suministro de materiales de construcción y ferretería.

ENTIDAD	VALOR
SENA Regional Nariño – Grupo de Apoyo Administrativo Mixto	$569.458.323
SENA Regional Valle – Grupo de Apoyo Administrativo Mixto	$526.798.197
SENA Regional Santander - Grupo de Apoyo Administrativo Mixto	$247.604.177
SENA Regional Norte de Santander - Grupo de Apoyo Administrativo Mixto	$243.831.421
AEROCIVIL	$177.777.970
Alcaldía de Pereira	$162.083.440
Alcaldía de Pasto	$160.083.440
Dirección de Sanidad Ejercito Dispensario Médico Suroccidente	$149.999.664
Alcaldía de San Jose de Cúcuta	$149.998.500
SENA Regional Nariño – Grupo Administrativo	$148.224.789
EMAVI	$143.314.114
Hospital Militar Central	$137.852.440
Secretaria de Educación del Distrito	$131.700.000
Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales	$130.799.720
SENA Regional Cundinamarca - Grupo de Apoyo Administrativo Mixto	$126.664.420
Gobernación Departamento del Putumayo	$125.000.000
Gobernación Norte de Santander	$125.000.000
ICBF Regional Bogotá	$112.500.000
SENA Regional Sucre	$111.998.799
Gobernación del Valle del cauca	$106.847.260

Colombia compra eficiente, Estudio y documentos previos del catálogo de construcción y ferretería derivado del IAD

Vigilada MinEducación

Para el año 2022, Colombia Compra Eficiente evidencia un total de 7.511 Órdenes de Compra relacionadas con materiales de construcción y ferretería en el ámbito de los Grandes Almacenes. Estas órdenes tuvieron un valor total de $5.925.555.595. A continuación, se presentan las entidades estatales que asignaron un mayor presupuesto para la adquisición de estos bienes. Es de resaltar que esta información proporciona una visión general de las compras realizadas en este sector durante dicho periodo de tiempo.

ENTIDAD	VALOR
BOGOTÁ – Subred Integrada de Servicio de Salud Norte ESE	$1.005.319.670
Comando Armada Nacional	$292.417.068
Fiscalía general de la Nación – Seccional Santander	$249.746.330
Alcaldía de Cartagena de Indias	$158.113.352
Armada Nacional Base Naval ARC Leguizamo	$130.970.642
Gobernación de Risaralda	$122.795.016
Servicio Nacional de Aprendizaje – Sede Carrera 13	$106.774.570
Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial Bogotá	$101.603.300
Policía Nacional – Dirección Bienestar Social	$100.189.380
Fuerza Aérea Colombiana – Dirección Logística de los Servicios	$87.111.808

Colombia compra eficiente, Estudio y documentos previos del catálogo de construcción y ferretería derivado del IAD

En resumen, Colombia Compra Eficiente ha identificado las entidades estatales que han llevado a cabo la mayor cantidad de procesos de adquisición y suministro de materiales de construcción y ferretería en SECOP I y SECOP II. Las Alcaldías fueron las entidades con el mayor número de procesos en SECOP I, mientras que el SENA lideró en SECOP II. Esta información brinda una visión general de las compras realizadas en el sector durante el año 2022.

Vigilada MinEducación

V. ANÁLISIS DE LA DEMANDA

Para efectos de determinar el análisis de la demanda, se tuvo en cuenta los contratos efectuados por otras entidades en otras vigencias con el mismo objeto contractual al que se pretende contratar, por medio de los cuales se obtuvo unos precios de referencia sobre el **SUMINISTRO DE ARTICULOS DE FERRETERIA**, a pagar al respecto.
A continuación se describen las condiciones en las cuales ha adquirido en el pasado bienes y servicios que la ESAP ha requerido, con el fin de analizar el comportamiento de las adquisiciones.

País	Entidad Estatal	Referencia	Descripción	Fase actual	Fecha de publicación
	INSTITUCION EDUCATIVA JORGE CLEMENTE PALACIOS	2023-15	SUMINISTRO MATERIALES DE FERRETERIA	Presentación de oferta	24/10/2023 11:00 AM (UTC -5 horas)
	INSTITUCION EDUCATIVA TECNICA AGROPECUARIA DE TOMARRAZON	IEDT-014-2023	SUMINISTRO DE MATERIALES DE FERRETERIA PARA LA INSTITUCIÓN	Presentación de oferta	23/10/2023 4:31 PM (UTC -5 horas)
	EMPRESA COLOMBIANA DE PETROLEOS	9431847	SUMINISTRO DE MATERIALES DE FERRETERIA Y ELEMENTOS VARIOS REQUERIDOS PARA LOS PROGRAMAS DE MANTENIMIENTO DE LA REGIONAL CENTRAL DE ECOPETROL S.A. Y SU GRUPO EMPRESARIAL	Presentación de oferta	23/10/2023 3:01 PM (UTC -5 horas)
	E.S.E HOSPITAL LOCAL NUESTRA SEÑORA SANTA ANA	OS-039-2023	SUMINISTRO DE MATERIALES DE FERRETERIA PARA MANTENIMIENTO Y REPARACIONES LOCATIVAS DE LAS INSTALACIONES FISICA E INFRAESTRUCTURA DE LA E.S.E HOSPITAL NUESRA SEÑORA SANTA ANA	Presentación de oferta	23/10/2023 11:40 AM (UTC -5 horas)
	EMPRESA COLOMBIANA DE PETROLEOS	9431638	SUMINISTRO DE MATERIALES DE FERRETERIA Y ELEMENTOS VARIOS REQUERIDOS PARA LOS PROGRAMAS DE MANTENIMIENTO DE LA REGIONAL CENTRAL DE ECOPETROL S.A. Y SU GRUPO EMPRESARIAL	Presentación de oferta	23/10/2023 11:38 AM (UTC -5 horas)
	INSTITUCION EDUCATIVA DISTRITAL LICEO EL SABER	RE2023-23	SUMINISTRO DE MATERIALES Y ARTICULOS DE FERRETERIA	Presentación de oferta	21/10/2023 10:44 AM (UTC -5 horas)
	EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO CENTRO 1 ESE	MP-ESEC1-RE-335-2023	suministro de materiales de ferreteria	Presentación de oferta	20/10/2023 10:51 AM (UTC -5 horas)
	INSTITUCION EDUCATIVA DEPARTAMENTAL AGROPECUARIA NUESTRA SEÑORA DE LAS MERCEDES DE PIÑUELA	033-2023 OSCAR DELGADO AMAYA	COMPRA Y SUMINISTRO DE MATERIALES DE FERRETERIA PARA MANTENIMIENTOS DE INSFRAESTRUCTURA EN LA SEDE SAN JUAN DE DIOS DE CARABALLO	Presentación de oferta	20/10/2023 9:02 AM (UTC -5 horas)

Procesos homólogos cebrados en otras entidades territoriales en el año 2.023

Vigilada MinEducación