



ANALISIS DEL SECTOR PARA CONTRATAR LA ADQUISICION DE PIOLA Y PAPEL ECOLOGICO TAMAÑO CARTA Y OFICIO, CON DESTINO A LAS CORPORACIONES, DESPACHOS Y DEPENDENCIAS ADSCRITAS AL DISTRITO JUDICIAL DE VILLAVICENCIO.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto Reglamentario 1082 de 2015, le corresponde a la entidad efectuar el análisis económico del sector al cual pertenece la necesidad que se pretender satisfacer.

En este sentido la entidad tomo como referencia de guía para la elaboración de estudios del sector publicada en la página web de Colombia Compra Eficiente (link: https://www.colombiacompra.gov.co/sites/cce_public/files/cce_documents/cce_guia_elaboracion_estudios.pdf)

Así, en lo que respecta al presente proceso de mínima cuantía, el alcance del estudio del sector debe ser proporcionado al valor del proceso de contratación, la naturaleza del objeto a contratar, el tipo de contrato y a los riesgos identificados para el proceso de contratación.

Los aspectos mencionados anteriormente se analizar en tres áreas fundamentales, a saber: 1). Análisis del mercado; 2). Análisis de la oferta y 3). Análisis de la demanda.

1. ANALISIS DEL MERCADO

1.1 Aspectos generales del mercado:

Teniendo en cuenta que la contratación que se pretende realizar está orientada a contratar entre otros, productos derivados del papel, vale la pena informar, que la industria papelera representa el 2% del comercio mundial, y actualmente la demanda de papel sigue en aumento.

Este tipo de materiales todavía constituyen el principal medio de comunicación para la mayoría de las personas, especialmente en el ámbito educativo, además de tener numerosos usos comerciales entre los que se destacan aquellos relacionados con el empaque y cuidado de la salud.

La celulosa es la materia prima para la fabricación de papel y se puede extraer de toda las plantas en general, siendo las leñosas en particular y las coníferas las que en la actualidad general mayor porcentaje de la explotación industrial, es por esta razón que la industria papelera viene siendo objeto de críticas dado su alto grado de contaminación y al parecer su manejo inadecuado de los bosques.

Los diferentes productos de papelería presentan pequeñas variaciones en las cantidades demandas debido a que cubren una necesidad específica haciendo que las empresas productoras busquen llegar con sus productos al consumidor final en una mayor proporción y por consiguiente competir en un mercado donde cada vez, a través de la innovación encontramos variados y diversos productos a precios accesibles, productos tales como papel, cajas de cartón, cartulinas, lápices, esferos, ganchos, tintas y utensilios de oficina en general, fortaleciendo el sector, generando empleo y aumentando los niveles de ingresos de la comunidad en general.

La celulosa aporta una tercera parte de la materia prima utilizada para la producción de papel en el mundo., el resto del insumo proviene del reciclado del papel.

Materia prima del papel: Celulosa + agua + aglutinante

Fuentes de la celulosa:

Madera de distintos tipos de árbol.

Pino, Eucalipto, Bambú.

Caña de azúcar.

Tallo del trigo.

Tallo del arroz.

Algodón.

La cadena productiva de pulpa, papel e industria gráfica comprende desde la producción de la pulpa química elaborada a partir de la madera o el bagazo de caña, hasta la producción de papel y la producción de imprentas y editoriales. La organización empresarial de la industria de papel en Colombia está concentrada en pocas empresas, con elevadas economías a escala e intensivas en capital.

Dentro de las empresas que sobresalen por su nivel de activos están:

Cartón de Colombia.

Propal.

Productos Familia Cartones América.

Papeles Nacionales, entre otras.

En la industria de imprentas y artes gráficas, la organización empresarial se caracteriza por presentar gran cantidad de empresas de pequeño y mediano tamaño. La industria gráfica produce diversidad de bienes como: artículos escolares y de oficina, variados tipos de empaques y etiquetas, libros y publicomerciales, que se orientan especialmente al mercado externo. Entre las empresas que sobresalen por su nivel de activos se cuentan: el grupo Carvajal, Panamericana Formas e Impresos S.A, otras.

En Colombia se producen diversos tipos de papel, compuesto de varios elementos entre los que se encuentran:

La Celulosa define un amplio rango de productos compuestos de fibras naturales, contenida principalmente en árboles y otras plantas. Las fibras de celulosa son un constituyente esencial de los tejidos vegetales, cuya función es la de dar resistencia a los mismos. La celulosa para la fabricación de papel se obtiene principalmente de madera (55%), de otras fibras vegetales denominadas no madereras (9%) y de papel recuperado (36%). En función del tamaño de las fibras que proporcionas las diferentes especies se puede realizar una nueva clasificación en:

- Fibras maderables cortas. Proviene de árboles de madera dura, como el eucalipto y algunas especies frondosas (abedul, chopo, arce o haya), y su longitud está comprendida entre los 0.75 mm y los 2 mm de largo, conteniendo además un porcentaje más elevado de celulosa.

- Fibras maderables largas. Proviene de árboles de madera blanda, fundamentalmente coníferas como el abeto y el pino, y su longitud está comprendida entre los 3 y 5 mm, resultando la pasta de papel más resistente.

- Fibras no madereras. Proviene de diferentes especies de arbustos. En los países industrializados se utilizan para producir papeles especiales, sin embargo, en otros países son la principal materia prima para la fabricación de papel, así, en China suponen el 60% de las fibras utilizadas para la producción de papel. Estas fibras presentan un gran potencial de desarrollo para sustituir a las fibras madereras.

Las especies más utilizadas son:

- Algodón. Las fibras tienen una longitud superior a los 12 mm y se utilizan en la fabricación de papeles finos de escritura.
- Cáhano. Las fibras tienen una longitud superior a los 5 mm, y proceden de cordeles viejos y otros desperdicios. Sirven como materia prima para la producción de papel de fumar.
- Fibras de plátano. En pruebas realizadas por el Ingeniero Químico Ervin López en Laboratorio de la Universidad nacional se obtuvieron fibras de longitud de entre 3,48 cms y 10.25 cms. En experiencia con rodillo mecánico, dependiendo de la forma como se introduce la penca al exprimido y/o del tamaño del picado, se logran fibras de 12 cms. Como en los procesos para la fabricación del papel, en la operación de batido, estas longitudes se reducen considerablemente, para papeles de alta resistencia, pueden ser utilizadas, la penca esta, se debe picar en pedazos no mayores a 10cms, lo que permite obtener fibra de 4 hasta 40 mm.
- Paja de cereales. Cuyas fibras se utilizan en la producción de envases para huevos, botes y tubos de papel.
- Fibras recuperadas Las fibras presentes en el papel y cartón viejo pueden volver a utilizarse para fabricar papel y cartón de nuevo. A través del proceso de reciclado se pueden recuperar la mayoría de las fibras de celulosa que contiene el papel, aunque este proceso no se puede repetir indefinidamente, pues las fibras recuperadas pierden resistencia, siendo necesario aportar según la resistencia del papel que se quiera fabricar, una proporción de fibras vírgenes al proceso de reciclado, ya sea procedentes de madera o de otras fibras vegetales

La actividad comercial de venta de papelería y elementos de oficina legalmente no tienen una regulación de precios, por ello varía de acuerdo a la oferta y la demanda, y la calidad del oferente/comerciante, teniendo en cuenta si se trata de gran, mediano o pequeño distribuidor o fabricante.

En el presente análisis se tendrán en cuenta los contratos (consumo) celebrados con anterioridad, para atender la necesidad de la adquisición de papelería y útiles.

Para llevar a cabo el análisis de mercado y dar cumplimiento a lo estipulado en las normas de contratación estatal vigentes, se consultó la información contenida en la página de contratos SECOP y en los archivos de la Entidad.

La adquisición de Piola y Papel natural (ecológico) tamaño carta y oficio, debe ajustarse a las características técnicas mínimas solicitadas para este proceso con el fin de garantizar la calidad de los elementos. Así mismo se debe garantizar que estén protegidos contra pérdida, daños, deterioro durante el proceso de transporte y almacenamiento, garantizar el suministro de los elementos requeridos en el tiempo establecido por la Dirección Seccional de Administración Judicial Villavicencio – Meta, verificar la calidad o defecto de fabricación, y si se determina que estas circunstancias se dan efectuar la devolución por deterioro o especificaciones diferentes.

En relación con el sector económico y de los posibles oferentes, con el fin de establecer el contexto del proceso de selección que se adelantara, se identifican algunos aspectos del mercado, de la demanda, los posibles oferentes, los riesgos probables y los requisitos habilitantes que permitan la selección objetiva del contratista que efectivamente satisfaga la necesidad planteada por la entidad, así como, la verificación del cumplimiento de los principios que rigen la contratación pública.

1.2 Aspectos Técnicos:

Las especificaciones técnicas de los elementos a adquirir son las siguientes:

ITEM	DESCRIPCION	PRESENTACION
1	Piola trenzada para amarre de expedientes, calibre No.30	MADEJA
2	Papel Natural (Ecológico) 72 g/m2 - 19.1 Lb, tamaño carta, resma de 500 hojas	UNIDAD
3	Papel Natural (Ecológico) 72 g/m2- 19.1 Lb, tamaño oficio, resma de 500 hojas	UNIDAD

1.3 Aspectos legales:

MARCO NORMATIVO CONSTITUCIONAL	MARCO NORMATIVO LEGAL	MARCO REGLAMENTARIO NACIONAL
Constitución política de 1991	Ley 80 de 1993 Ley 1150 de 2007 Ley 1474 de 2011	Decreto 1082 de 2015 Decreto ley 019 de 2012

1.4 Aspectos Económicos:

COMPORTAMIENTO DEL MERCADO. Analizado el comportamiento del sector de la presente contratación se consideraron las variaciones en el comportamiento del mercado se concluyó que las mismas se presentan anualmente y que el presupuesto oficial de la presente contratación tuvo en cuenta tales circunstancias.

2. ANALISIS DE LA OFERTA

La Dirección Seccional de Administración Judicial de Villavicencio, tiene jurisdicción en los departamentos de Guainía, Guaviare, Meta, Vichada, Vaupés y 3 municipios de Cundinamarca, donde debe garantizar los útiles y papelería requeridos para el adecuado funcionamiento de los despachos judiciales y corporaciones.

Para el cumplimiento de las diferentes actividades administrativas se hace necesario contar con elementos como Piola y Papel natural (ecológico) tamaño carta y oficio a fin de suplir las diferentes necesidades de los despachos y corporaciones judiciales, para garantizar el adecuado suministro se debe contar con existencias de estos elementos para el desarrollo de las actividades.

Por lo anterior, en aras de contar con existencias de los elementos mencionados y atendiendo que en la bodega a la fecha del presente estudio y de conformidad con lo informado por el almacén de la seccional, no se cuenta con las cantidades que cubran las necesidades de la actual vigencia, y los primeros dos meses aproximadamente del año 2020.

Comoquiera que el servicio de justicia es permanente, siempre se debe contar con existencias para el suministro de estos elementos, en especial a los (26) juzgados que no tienen vacancia judicial y que en esta oportunidad garantizan el servicio, así (7) Juzgados de Ejecucion de Penas, (2) Juzgados Penales Municipales para Adolescentes y (9) Juzgados Penales Municipales, Circuito de Acacias (juzgado Promiscuo Municipal El Dorado), Circuito de San Martin (juzgado Promiscuo Municipal Vista Hermosa), Circuito de Granada (juzgado 01 Promiscuo Municipal), Circuito de San José del Guaviare (juzgado 01 Promiscuo Municipal), Circuito del Puerto Lopez (juzgado 02 Promiscuo Municipal), Circuito de Inirida (juzgado 02 Promiscuo Municipal), Circuito de Puerto Carreño (juzgado 02 Promiscuo Municipal) y Circuito de Mitu (juzgado 02 Promiscuo Municipal), se debe garantizar el suministro de elementos para estos juzgados.

A la Dirección Seccional de Administración Judicial de Villavicencio, le resulta asequible contratar la adquisición de piola y papel natural ecológico tamaño carta y oficio, ya que el mercado local y

nacional puede proporcionar a la entidad los elementos requeridos de manera pronta y efectiva.

En consecuencia, se buscaron empresas a través de consultas por la página WEB y empresas que han contratado con esta entidad, determinando que existen diversas entidades en el mercado que pueden suministrar los bienes requeridos, con precios que corresponden al giro normal del mercado, entre las cuales encontramos las siguientes:

Comercializadora Serle.com S.A.S.
Comercializadora Ferlag Ltda.
Inversiones y Suministros LS S.A.S.
Distribuciones AyG Ltda.
Ofibest S.A.S.
Proveinsumos S.A.S.
S.O.S. Soluciones de Oficina & Suministros S.A.S.
Sumimas S.A.S.
Comercializadora Vinarta S.A.S.
Papelería los Andes Ltda.
LIBRERÍA Y PAPELERIA STANDARD
SURTIPAPELES
DISTRIBUCIONES ALIADAS SAS
Panamericana Outsourcing S.A.
Librería y Papelería Standard
Surtipapeles
Distribuciones Aliadas S.A.S
Papelería Cervantes.Distribuciones y Cia. S.A.S
Distribuciones Topalxe S.A.S
Mundiclass
Papelería Cervantes

2.1 OFERTAS CONSULTADAS

ITEM	DESCRIPCION	PRESENTACION	CANTIDAD	MUNDICLASS		PAPELERIA CERVANTES		STANDARD		CONTRATO 1031527 DE 2019		VALOR UNITARIO CON IVA ESTIMADO	VALOR TOTAL ESTIMADO
				VALOR UNITARIO CON IVA	VALOR TOTAL	VALOR UNITARIO CON IVA	VALOR TOTAL	VALOR UNITARIO CON IVA	VALOR UNITARIO CON IVA	VALOR UNITARIO CON IVA	VALOR UNITARIO CON IVA		
1	Piola trenzada para amarre de expediente No.30	MADEJA	375	2.250	843.750	3.781	1.417.875	2.700	1.012.500	0	0	2.910	1.091.375
2	Papel Natural (Ecológico) 72 g/m2 - 19.1 Lb, tamaño carta, resma de 500 hojas	UNIDAD	1.327	11.200	14.862.400	8.170	10.841.590	11.900	15.791.300	9.507	12.615.789	10.194	13.527.770

3	Papel Natural (Ecológico) 72 g/m2- 19.1 Lb, tamaño oficio, resma de 500 hojas	UNIDAD	1.200	13.100	15.720.000	10.500	12.600.000	13.300	15.960.000	11.305	13.566.000	12.051	14.461.500
TOTAL													29.080.645

Teniendo en cuenta el anterior análisis de mercado, y de conformidad con la disponibilidad presupuestal, se estima un presupuesto oficial estimado de VEINTINUEVE MILLONES OCHENTA MIL SEISCIENTOS CUARENTA Y CINCO PESOS MCTE (\$29.080.645)

3. ANALISIS DE LA DEMANDA

A continuación se relacionan los contratos celebrados por parte de la Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Villavicencio dentro de los últimos tres (3) años para la adquisición de papel y dos (2) años para la adquisición de piola:

No. CONTRATO	ELEMENTO	CONTRATISTA	VALOR DEL CONTRATO	MODALIDAD
022 DE 2017	PAPEL	GERMAN DUARTE PARRADO	72.991.400	Mínima Cuantía
071 DE 2017	PAPEL	GERMAN DUARTE PARRADO	49.995.634	Mínima Cuantía
1031527 DE 2019	PAPEL	DISTRIBUCIONES TOPALXE	81.943.563	Mínima Cuantía

No. CONTRATO	ELEMENTO	CONTRATISTA	VALOR DEL CONTRATO	MODALIDAD
025 DE 2015	PIOLA	DISTRIBUCIONES TOPALXE	49.999.708	Mínima Cuantía
049 DE 2015	PIOLA	GERMAN DUARTE PARRADO	19.999.980	Mínima Cuantía
013 DE 2015	PIOLA	DISTRIBUCIONES TOPALXE	68.899.874	Mínima Cuantía
031 DE 2016	PIOLA	DISTRIBUCIONES ALIADAS BJ SAS	68.945.400	Mínima Cuantía
079 DE 2016	PIOLA	GERMAN DUARTE PARRADO	61.444.129	Mínima Cuantía

A continuación se relacionan las cantidades y precios históricos de los bienes que se han adquirido en la entidad en los últimos tres años.

ITEM	DESCRIPCION	PRESENTACION	2017			2018			2019		
			CANT.	VLOR UNITARIO	VLOR TOTAL	CANT.	VLOR UNITARIO	VLOR TOTAL	CANT.	VLOR UNITARIO	VLOR TOTAL
1	Papel Natural (Ecológico) 72 g/m2 - 19.1 Lb, tamaño carta, resma de 500 hojas	RESMA	5.062	9.300	47.076.600	3.247	8.622	27.995.634	1.600	9.119	14.590.400
2	Papel Natural (Ecológico) 72 g/m2- 19.1 Lb, tamaño oficio, resma de 500 hojas	RESMA	2.516	10.300	25.914.800	2.000	11.000	22.000.000	5.119	11.305	57.870.295

Como análisis del riesgo que puede afectar el cumplimiento del contrato, se tiene en cuenta la siguiente matriz:

A: alto B: bajo Media: media

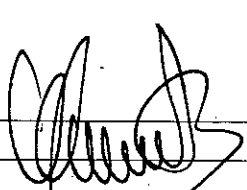
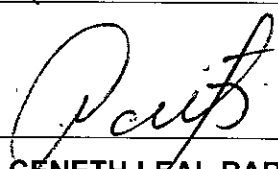
Calle 36 No. 29- 35 Barrio San Isidro Tel: 6 70 10 40 – 6 62 11 25
www.ramajudicial.gov.co



de Jefe de Almacén e Inventarios, quien expedirá la orden de entrada a Almacén y el Acta respectiva.

La facturación deberá ir acompañada de fotocopias legibles de los documentos que acrediten el pago de las obligaciones por parte del contratista, al Sistema Integral de Seguridad Social (ARP, EPS, Pensiones) y Parafiscales (ICBF, Cajas de Compensación Familiar y Sena, cuando a ello haya lugar).

En todo caso los pagos estipulados en el presente punto, se sujetarán a los recursos que la Dirección General de Crédito Público y del Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda, sitúe a la Entidad.

Funcionario que proyectó	BIBIANA GARCIA SIERRA	
CARGO	Asistente Administrativo	
FIRMA	<i>Bibiana Garcia Sierra</i>	
FIRMA		
NOMBRE	WILLIAM ERNESTO BERNAL BRAVO	
CARGO	Coordinador Área Administrativa	
FIRMA		
VIABILIDAD JURIDICA	ANA CENETH LEAL BARON	
CARGO	Coordinadora Area Jurídica	