



ANEXO 2 ANÁLISIS DEL SECTOR

14. Análisis del Sector:

De acuerdo con el artículo 2.2.1.1.6.1. del Decreto 1082 de 2015 y la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector G-EES-02 de Colombia Compra Eficiente, el análisis del sector en un contrato de prestación de servicios profesionales o de apoyo a la gestión, depende del objeto y de las condiciones de idoneidad y experiencia que llevan a contratar a la persona natural.

A continuación se presenta el análisis del sector para contratar el siguiente objeto: Prestar servicios profesionales de carácter temporal para apoyar a la subdirección de Centro en los procesos de AutoEvaluación de la calidad de la formación para todos los programas de nivel tecnológico que cuenten con registro calificado.

El objeto en mención requerido para satisfacer las necesidades de la Entidad Estatal se clasifica en el siguiente códigos UNSPSC:

Clasificación UNSPSC	Segmento	Familia	Clase	Producto
80111601	Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos	Servicios de recursos humanos	Servicios de personal temporal	Asistencia de oficina o administrativa temporal

14.1 Idoneidad y experiencia.

De acuerdo con los soportes de idoneidad y experiencia allegados por el (la) señor (a) **CLAUDIA YANETH TORRES CHAPARRO**, se procede al análisis y verificación de los documentos y en consecuencia se certifica lo siguiente:

IDONEIDAD		
La siguiente verificación, se realiza atendiendo lo establecido en los estudios previos.	FORMACIÓN ACADEMICA	
	CUMPLE	NO CUMPLE
	X	

EXPERIENCIA					EXPERIENCIA RELACIONADA	
ENTIDAD	Fecha de Ingreso (DD/MM/AAAA)	Fecha de Retiro (DD/MM/AAAA)	Meses	Días	SI	NO
Óptica visión	12/12/2019	20/03/2020	03	00	X	
Óptica visión	15/06/2020	31/12/2020	06	00	X	



Óptica visión	30/01/2021	30/11/2021	10	00	X	
CARICARE S.A.S	14/01/2022	15/11/2022	10	00	X	
JOVEN PRO	13/07/2020	30/07/2021	12	00	X	
					CUMPLE	NO CUMPLE
TOTAL EXPERIENCIA RELACIONADA			41	00	X	

14.2 Estudio de la Oferta.

La Corte Constitucional, en Sentencia C-614 del 2009, señaló que el ejercicio de funciones permanentes en la Administración Pública debe hacerse con personal de planta y que todo vínculo contractual para el desempeño de funciones permanentes y propias del objeto de la entidad contratante debe ser retirado de la dinámica laboral administrativa, debido a que desdibuja el concepto de contrato estatal, vulnera derechos laborales y el artículo 125 de la Constitución Política que exige el mérito para el ingreso y permanencia al empleo público.

El uso de la modalidad del contrato de prestación de servicios resulta adecuado si se celebra en total observancia a la normativa que la regula, en el marco de la jurisprudencia de las Altas Cortes, pero también es cierto que, a pesar de las múltiples medidas adoptadas en materia de gestión y normativas, persiste el uso de esta modalidad para cumplir funciones de carácter permanente.

Es por ello que en el mercado colombiano existen múltiples profesionales y expertos en diferentes materias que prestan sus servicios a diversas entidades y cuyo objeto y obligaciones son similares a las que aquí se pretende contratar, y no se hace necesario recibir previamente varias ofertas para suscribir el contrato de prestación de servicios.

Por consiguiente y para contextualizar la capacidad de oferta de: Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos en el departamento de Boyacá, se procedió a realizar un análisis de las siguientes variables determinadas en <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiMGY4MWZmZmUtnGJlYy00YTBILTgzYmYtZGE2NGRkZDA1YTJlIiwidCI6IjdiMDkwNDkxLTc5ZDVIM2Q4YzFiZSIsImMiOiR9&pageName=ReportSection17ad17361e56dd6a009c> de la plataforma de Colombia Compra Eficiente, las variables son:

período de tiempo: 01/01/2023 a 04/09/2023

Categoría UNSPSC: 80: Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos

Departamento: Boyacá

Plataformas: SECO I y SECOP II

Modalidad de contratación: Directa



Al aplicar las variables anteriores se obtuvo el siguiente resultado:

Año	2023			Total		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
8011 - Servicios de recursos humanos	11545	\$ 259.226.265.604	82,57%	11545	\$ 259.226.265.604	82,57%
8010 - Servicios de asesoría de gestión	229	\$ 24.177.415.139	7,70%	229	\$ 24.177.415.139	7,70%
8013 - Servicios inmobiliarios	214	\$ 12.424.374.023	3,96%	214	\$ 12.424.374.023	3,96%
8016 - Servicios de administración de empresas	395	\$ 7.410.781.404	2,36%	395	\$ 7.410.781.404	2,36%
8014 - Comercialización y distribución	20	\$ 6.972.073.145	2,22%	20	\$ 6.972.073.145	2,22%
8012 - Servicios legales	106	\$ 3.721.657.988	1,19%	106	\$ 3.721.657.988	1,19%
8015 - Política comercial y servicios	2	\$ 29.000.000	0,01%	2	\$ 29.000.000	0,01%
Total	12511	\$ 313.961.567.303	100,00%	12511	\$ 313.961.567.303	100,00%

Fuente: Colombia compra eficiente

- Que entre el periodo comprendido del 01 de enero de 2023 y el 04 de septiembre de 2023, se celebraron en total por la modalidad de contratación directa 12.511 contratos relacionados con Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos en el departamento de Boyacá.
- Que entre el periodo comprendido del 01 de enero de 2023 y el 04 de septiembre de 2023, las entidades estatales que recurrieron a la suscripción de 12.511 contratos de prestación de servicios, destinaron de su presupuesto un valor de \$ 313.961.567.303 para el pago de honorarios, con el fin de apalancar el funcionamiento misional de cada una de las entidades.
- Que en el mercado de prestación de servicios profesional y de apoyo a la gestión para el departamento de Boyacá según lo reportado por Colombia compra eficiente en esta herramienta, existen un estimado de 8.280 proveedores, es decir personas naturales y/o jurídicas que pueden prestar este tiempo de servicios.

Valor Contratación \$ 314 mil M	Número de Proveedores 8280	Número de Contratos 12,51 mil
--	---	--

Fuente: Colombia compra eficiente



14.3 Estudio de la Demanda.

De conformidad con la información suministrada por Colombia compra eficiente, el SENA a nivel nacional en un periodo comprendido entre el 01 de enero de 2023 y el 23 de septiembre de 2023, la entidad demandó un total de 26.260 contratos de prestación de servicios como se muestran a continuación a través de la contratación directa para satisfacer sus necesidades misionales, así:

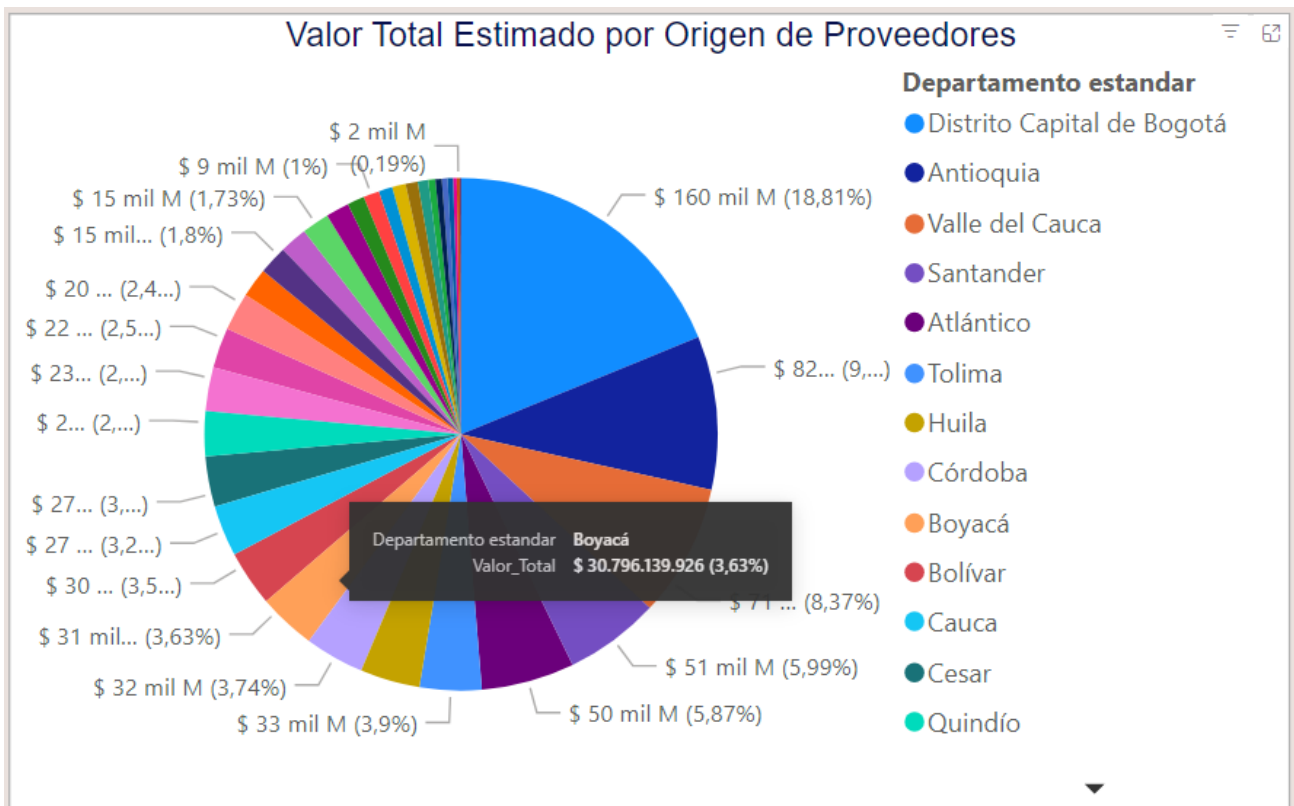
Año		2023			Total		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia		Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
8011 - Servicios de recursos humanos		25654	\$ 752.016.773.164	93,28%	25654	\$ 752.016.773.164	93,28%
8013 - Servicios inmobiliarios		132	\$ 25.305.157.862	3,14%	132	\$ 25.305.157.862	3,14%
8016 - Servicios de administracion de empresas		391	\$ 12.350.767.986	1,53%	391	\$ 12.350.767.986	1,53%
8010 - Servicios de asesoria de gestion		49	\$ 9.840.417.260	1,22%	49	\$ 9.840.417.260	1,22%
8014 - Comercializacion y distribucion		12	\$ 5.398.692.293	0,67%	12	\$ 5.398.692.293	0,67%
8012 - Servicios legales		20	\$ 1.237.033.863	0,15%	20	\$ 1.237.033.863	0,15%
8015 - Politica comercial y servicios		2	\$ 73.465.700	0,01%	2	\$ 73.465.700	0,01%
Total		26260	\$ 806.222.308.129	100,00%	26260	\$ 806.222.308.129	100,00%

Fuente: Colombia compra eficiente

De lo que en relación a la demanda se puede concluir que:

- Que entre el periodo comprendido del 01 de enero de 2023 y el 23 de septiembre de 2023, la entidad para realizar actividades administrativas y misionales demandó un total de 26.260 contratos de prestación de servicios y de apoyo a la gestión con personas naturales y/o jurídicas.
- Que entre el periodo comprendido del 01 de enero de 2023 y el 23 de septiembre de 2023, el SENA para satisfacer la demanda destino de su presupuesto la suma de: \$ 806.222.308.129.
- Que entre el periodo comprendido del 01 de enero de 2023 y el 23 de septiembre de 2023, se estima que la entidad demandó un total de aproximadamente 26.260 personas naturales / jurídicas para celebrar su respectiva contratación.

Aunado a lo anterior, se hace necesario indicar que el Departamento de Boyacá en sus centros de formación y despacho del SENA Regional Boyacá en el período comprendido entre el 01 de enero de 2023 y el 23 de septiembre de 2023 destinó de sus recursos para la contratación de servicios personales y de apoyo a la gestión un total de \$ 30.796.139.926, lo que corresponde a un 3.63% del total de lo que invirtió el SENA en su contratación de prestación de servicios a nivel nacional.



Fuente: Colombia compra eficiente

El comité de dirección de la entidad -SENA- en reunión del 11 de enero de 2023 impartió directrices sobre los contratos de prestación de servicios, y se pronunció vía correo electrónico con el asunto: “Duración contratos de prestación de servicios personales 2023 en el SENA,” y en dicha comunicación al respecto de la Circular No. 3-2022-000192 del 9 de noviembre de 2022 indicó lo siguiente:

1. “En el año 2023 los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión se suscribirán por el término estrictamente indispensable, según las necesidades de contratación y su correspondiente justificación de cada Centro de Formación, Regional y Área u Oficina de la Dirección General. **Los contratos de instructor podrán tener vigencia máxima hasta el último día del calendario académico del año 2023, y los diferentes a Instructor máximo hasta el 31 de diciembre del año 2023.**”

2. Por lo anterior, tal como lo señala la misma Circular: “**cada Dirección, Oficina, Regional o Centro debe realizar una revisión previa y rigurosa de las razones que justifiquen la contratación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión para suscribir solamente los que sean estrictamente indispensables según sus necesidades y por el tiempo necesario durante la vigencia 2023**, procurando la eliminación gradual y progresiva de estos contratos, “ejecutando planes para proponer y realizar las reestructuraciones necesarias, sin afectar la prestación del servicio y el cumplimiento de los fines misionales” de la Entidad.”



Para ratificar estos plazos máximos indicados en la Circular 192 de 2022 y los demás lineamientos impartidos en ella sobre ese tema, el Comité de Dirección tuvo en cuenta los siguientes aspectos:

- Mediante Decreto 1233 de 2023, se modifica la planta de personal del Servicio Nacional de Aprendizaje SENA y se crean empleos permanentes a partir del 01 de octubre de 2023. Sin embargo, hasta que no se agote el proceso de provisión de cargos no se puede contar con el personal de planta que asuma y cubra la necesidad de la entidad de contar con profesionales y/o apoyos a la gestión que coadyuven al cumplimiento de los objetivos planteados en el plan de acción de la Entidad.

Para el presente contrato se tuvo como referente los siguientes contratos históricos de la Entidad, en los que se desarrollaron objetos y honorarios similares:

No. y año	Contratista	Objeto del contrato	Plazo	Valor contrato y forma de pago	Modalidad de selección
CO1.PCCNTR.3231533 de 2022.	JUDY CAROLINA MOLANO CARDENAS	Prestar los servicios profesionales para desarrollar actividades que permitan Administrar los recursos financieros del SENA, según los lineamientos emitidos por la Dirección General para el Centro Minero del SENA Regional Boyacá.	08 meses 23 días	Valor Total: \$29.492.943. Pagos mensuales de \$3.364.214	Contratación Directa
CO1.PCCNTR.2174186 de 2021.	Luz Adriana Roa Camacho	Prestar los servicios profesionales de carácter temporal para apoyar al contador Regional con la generación de informes, seguimientos y verificación de la información producida por los diferentes Centros, rendición de informes, Conciliaciones y demás requerimientos para efectuar cierres contables mensuales.	11 meses 04 días	Valor Total: \$37.454.916. Pagos mensuales de \$ 3.364.214	Contratación Directa
CO1.PCCNTR.1286391 de 2020.	Luz Adriana Roa Camacho	Prestar los servicios de carácter temporal para apoyar al contador Regional con la generación de informes, seguimientos y verificación de la información producida por los diferentes Centros, rendición de informes, Conciliaciones y demás requerimientos para efectuar cierres contables mensuales.	11 meses 11 días	Valor Total: \$37.454.916. Pagos mensuales de \$ 3.182.700	Contratación Directa



Se expide en la ciudad de Sogamoso Boyacá a los 23 días del mes de noviembre de 2023.

HARVEY YADIVER DIMATE RODRIGUEZ
Subdirector (e) - Centro Minero
SENA – Regional Boyacá

Proyectó y Revisó Comité Estructurador:

Henry Ortiz Valderrama – Profesional G01 hortizv@sena.edu.co

Blanca Katherine Gómez Viancha – Coordinador de Formación Profesional – blagomez@sena.edu.co Blanca Gómez

Juan Jose Cañas Rincon - Apoyo Jurídico área de contratación – jjcanas@sena.edu.co Juan José Cañas R.