M E M O R A N D O DESAJMEM23-453

Fecha: 27 de diciembre de 2023

Para: **PROFESIONAL UNIVERSITARIO GRADO 09**

De: Coordinador de contratación

Asunto: *" Concepto de visto bueno jurídico OTROSI ADICIÓN N°1 Y MODIFICACION N°1 AL CONTRATO N°2023-041."*

De manera atenta, me permito dar respuesta a la solicitud presentada mediante correo electrónico del día 26 de diciembre de 2023, a través del cual solicita emitir concepto de visto bueno jurídico para la expedición de OTROSI ADICIÓN N°1 Y MODIFICACION N°1 AL CONTRATO N°2023-041 cuyo objeto es el: "REALIZAR MANTENIMIENTO Y ADECUACIÓN DE CUBIERTA TERMOACÚSTICA TIPO STANDING EN EL PALACIO DE JUSTICIA DE QUIBDÓ DE LA DIRECCIÓN EJECUTIVA SECCIONAL DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL DE MEDELLÍN EN EL DEPARTAMENTO DE CHOCO", y el cual cuenta con las siguientes características:

N° DE CONTRATO	2023-041
CONTRATISTA	COBERTURA GLOBAL S.A.S
OBJETO	"REALIZAR MANTENIMIENTO Y ADECUACIÓN DE CUBIERTA TERMOACÚSTICA TIPO STANDING EN EL PALACIO DE JUSTICIA DE QUIBDÓ DE LA DIRECCIÓN EJECUTIVA SECCIONAL DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL DE MEDELLÍN EN EL DEPARTAMENTO DE CHOCO"
VALOR TOTAL	CIENTO DOS MILLONES DOSCIENTOS VEINTIDÓS MIL NOVECIENTOS SETENTA Y CUATRO PESOS M/CTE ($ 102.222.974)
TÉRMINO	**UN (01) MES** CONTADOS A PARTIR DE LA SUSCRIPCIÓN DEL ACTA DE INICIO, Y HASTA EL VENCIMIENTO DEL PLAZO, PREVIO REGISTRO PRESUPUESTAL Y APROBACIÓN DE PÓLIZAS.
FECHA INICIO	23/10/2023
SUSPENSIÓN #1	Suspensión por 20 días comprendidos entre el 09/11/2023 y el 29/11/2023
PRORROGA DE SUSPENSIÓN	Prorroga la Suspensión N° 1 por 21 días comprendidos entre el 29/11/2023 y 12/19/2023
REINICIO	19/12/2023
FECHA TERMINACIÓN	30 diciembre de 2023
ADICIÓN # 01	CATORCE MILLONES SETECIENTOS SESENTA Y SIETE MIL SETECIENTOS VEINTE PESOS ($ 14.767.720)
VALOR DESPUES DE ADICIÓN	CIENTO DIECISÉIS MILLONES NOVECIENTOS NOVENTA MIL SEISCIENTOS NOVENTA Y CUATRO PESOS ($ 116.990.694)
MODIFICACION # 1	INCLUSION DE ÍTEMS ADICIONALES NO PREVISTOS

El **OTROSI ADICIÓN N°1 Y MODIFICACION N°1 AL CONTRATO N°2023-041** se resume de la siguiente manera:

"1. Se suscribió el contrato 041 de 2023 que tiene por objeto el (REALIZAR MANTENIMIENTO Y ADECUACIÓN DE CUBIERTA TERMOACÚSTICA TIPO STANDING EN EL PALACIO DE JUSTICIA DE QUIBDÓ DE LA DIRECCIÓN EJECUTIVA SECCIONAL DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL DEMEDELLÍN EN EL DEPARTAMENTO DE CHOCO). El contrato se celebrará por el valor total del presupuesto oficial que asciende a la suma de ***CIENTO DOS MILLONES DOSCIENTOS VEINTIDÓS MIL NOVECIENTOS SETENTA Y CUATRO PESOS M/CTE ($102.222.974) M/CTE*** *incluido el valor del IVA y demás contribuciones de ley, y se ejecutará de acuerdo a las necesidades del servicio, según los precios de la propuesta económica presentada por el contratista.*

1. El día 23 de octubre de 2023 se suscribió el Acta de inicio

2. Iniciada la ejecución del contrato y una vez realizado un recorrido de obra el día 07 de noviembre de 2023, donde asistieron la Ingeniera María Isabel Martínez quien para ese momento era la supervisora del contrato, el actual Director Administrativo de la Coordinación Administrativa de Quibdó, Dr. Wilson Carreño Murcia, y el representante legal de la empresa contratista, Ing. Prospero Rio Mena, se concluyó que para garantizar el mantenimiento completo y la funcionabilidad de toda la cubierta del edificio, se requiere ser ejecutados los siguientes ítems:

- *Mantenimiento de canoas, Mantenimiento de ruana en lámina.*
- *Suministro e instalación de estructura metálica de soporte, compuestos por tubos cuadrados de 1"x1" calibre 20.*
- *Suministro, transporte y aplicación de adherente de base anticorrosiva tipo wash primer o similar sobre cubierta metálica.*
- *Suministro, transporte y aplicación de pintura en esmalte sobre cubierta metálica; para lo cual solicita se realicen los ajustes presupuestales y la adición necesaria al contrato de obra.*

De acuerdo con lo anterior, está configurada la necesidad de garantizar el mantenimiento completo y la funcionabilidad de la cubierta del edificio, según los ítems identificados durante el recorrido de obra antes mencionado. Evaluados desde el punto de vista técnico y económico los ítems descritos, se concluye que se hace necesario realizar una adición al valor del contrato por la suma de Catorce millones setecientos sesenta y siete millones setecientos veinte mil pesos M/C ($14.767.720) valor necesario para cumplir con los objetivos.

3. Se aclara para todos los efectos que, con la adición al valor del contrato N°2023-041, NO se hace necesario realizar ningún tipo de modificación o prórroga al plazo del contrato de obra, toda vez que, se cuenta con la disponibilidad de materiales y cantidad de trabajadores, que pueden garantizar la terminación de la obra dentro del plazo contractual.

4. Según información suministrada por el contratista, la obra se encuentra en un 95% de ejecución, siendo mínimos los detalles faltantes; por lo cual, al contar con más de 20 trabajadores en obra y con una amplia disponibilidad de materiales para ser puestos en obra inmediatamente, la interventoría considera que la obra puede ser ejecutada dentro del plazo del contrato, máxime, si se tiene en cuenta que el inmueble se encuentra totalmente desocupado, que no ha llovido en los últimos 10 días, y que las actividades no previstas no revisten mayor complejidad en su ejecución.

5. La ejecución de los ítems adicionales antes descritos, es de vital importancia para garantizar la durabilidad y la integridad estructural de la cubierta del edificio, así como para prevenir posibles

filtraciones de agua y daños futuros. Estos trabajos de mantenimiento y adecuación son indispensables para mantener un ambiente seguro y funcional en el Palacio de Justicia de Quibdó, cumpliendo con los estándares de calidad establecidos en el contrato original.

CONDICIÓN INICIAL DEL CONTRATO

CONDICIONES CONTRACTUALES					
ITEM	***DESCRIPCION***	***UND.***	***CANT***	***PRECIO UNITARIO ANTES IVA***	***VALOR TOTAL ANTES DE IVA***
1	*Suministro, transporte e instalación de cubierta en teja Policarbonato alveolar de 8mm de espesor. Instalado sobre estructura existente realizando el mantenimiento para aumentar su vida útil. Incluye todo lo necesario para su correcta construcción y funcionamiento.*	*m2*	*1313,40*	*42.800,00*	*56.213.520,00*
2	*Mantenimiento de cubierta Termoacústica, incluye revisión de remates internos y externos de cubierta, cambio de tornillos autoperforantes, cambio de láminas deterioradas y todos los elementos necesarios para su correcta instalación.*	*m2*	*279,00*	*14.000,00*	*3.906.000,00*
3	*Mantenimiento de cubierta Fibrocemento, incluye revisión de remates internos y externos de cubierta, cambio de tornillos autoperforantes, cambio de tejas deterioradas y todos los elementos necesarios para su correcta instalación.*	*m2*	*279,00*	*6.460,00*	*1.802.340,00*
COSTO DIRECTO				***$61.921.860,00***	
ADMINISTRACIÓN				***24%***	***$ 14.861.246***
UTILIDAD				***6%***	***$ 3.715.312***
IVA (SOBRE UTILIDAD)				***19%***	***$ 705.909***
TOTAL				***$ 81.204.327***	

7. Conociendo los argumentos técnicos expresados por el contratista de obra COBERTURA GLOBAL S.A.S y la Ingeniera María Isabel Martínez, Supervisora anterior, los cuales una vez revisados exhaustivamente, Al iniciar la ejecución del contrato con la actividad de mantenimiento de cubierta se pudo detectar que las canoas estaban colmatadas; los recubrimientos de las ruanas que son en mortero estaban cristalizados y fisurados; los soportes de la cubierta en mal estado por tal motivo se hace necesario realizar una limpieza de Canoas, mantenimiento de los extremos de las ruana, reemplazando el mortero existente por uno nuevo y reemplazar los soportes de la cubierta. El 81% de los Ítems no previstos son asumidos con el presupuesto inicial y el 19% son asumidos por la adición, se consideran debidamente sustentados desde el punto de vista técnico, económico y logístico, siendo estos de recibo para la entidad; y en razón de que, las actividades no previstas son necesarias ejecutarse para obtener unas instalaciones que garanticen la funcionalidad, seguridad y confort tanto de los servidores públicos como usuarios en general; donde además, son evidentes las condiciones de imprevisibilidad que se han presentado en la ejecución del contrato N°2023-041, las cuales fueron observadas única y exclusivamente al momento de iniciar con las intervenciones en obra, siendo detectada la necesidad de ejecución por el contratista de obra y el Coordinador se Servicios administrativos de Quibdó, Dr. Wilson Carreño Murcia, cuyas condiciones son totalmente ajenas a las partes; y en el entendido que, la entidad debe velar por garantizar la ejecución de la totalidad del contrato en mención; y máxime, si a la fecha de suscripción del presente escrito, el contratista de obra ha ejecutado un 95% de la totalidad del contrato.

La totalidad de las actividades no previstas requeridas por el contratista de obra, no revisten mayor complejidad en su ejecución desde el punto de vista técnico y logístico, donde al contar con múltiples cuadrillas de trabajo a cargo del contratista de obra, se puede garantizar la ejecución dichas actividades dentro del plazo contractual estimado inicialmente

A continuación, se detallan los cálculos correspondientes a la adición No. 01 al contrato 2023-041

BALANCE DEL CONTRATO N°2023-041	
VALOR INICIAL DEL CONTRATO 2023-041	***$ 102.222.974***
VALOR INICIAL DEL CONTRATO CALCULADO EN SMLMV VIGENCIA 2023	***88.12***
VALOR DE LA ADICIÓN MENOR O IGUAL AL 50%	***$ 14.767.720***
VALOR DE LA ADICIÓN EXPRESADO EN SMLM VIGENCIA 2023	***12.73***
VALOR TOTAL DEL CONTRATO	***$ 116.990.694***

De acuerdo a lo expresado anteriormente, es necesario y pertinente realizar:

1. Una adición al contrato N°2023-041, por un valor de ***CATORCE MILLONES SETECIENTOS SESENTA Y SIETE MIL SETECIENTOS VEINTE PESOS ($14.767.720.) MCTE INCLUIDO IVA E IMPUESTOS DE LEY.***

Para amparar la solicitud de adición No. 01 al contrato No. 2023 - 041, se cuenta con el siguiente Certificado de Disponibilidad Presupuestal:

CDP							
Vigencia	***No.***	***Fecha expedición***	***Rubro***	***Recurso***	***Unidad Ejecutora***	***Valor CDP***	***Valor a ejecutar***
2023	*10423*	*21/12/2023*	*C-2701-0800-28-0-2701019-02*	*16*	*02 Consejo Superior de la Judicatura Seccional Medellín*	*116.990.694,00*	*14.767.720,00*
TOTAL							

2. Realizar modificación al contrato, incluyendo la ejecución de los siguientes ítems no previstos de la siguiente manera:

CONDICIONES CONTRACTUALES						***MODIFICACIÓN***		***CONDICIONES ACTUALIZADAS***	
ITEM	***DESCRIPCION***	***UND***	***CANT***	***PRECIO UNITARIO ANTES IVA***	***VALOR TOTAL ANTES DE IVA***	***MAY.***	***MEN.***	***CANT***	***PRECIO UNITARIO ANTES IVA***
						CANT.	***CANT.***		
NP 1	*Mantenimiento de canoas. Incluye embudo y codo, pintura anticorrosiva, bases de apoyo y todos los elementos necesarios para su correcta puesta en funcionamiento.*	*ML*		*14.808*		*279,00*		*279,00*	*4.131.349,30*
NP 2	*Mantenimiento de ruana en lámina. Incluye canchada de muro, faja de revoque impermeabilizado, con filete, pintura y todos los elementos necesarios para su correcta puesta en funcionamiento.*	*ML*		*25.554*		*279,00*		*279,00*	*7.129.684,83*

NP 3	*Suministro e instalación de estructura metálica de soporte, compuestos por tubos cuadrados de 1"x1" calibre 20 dispuestos longitudinal y transversalmente sobre estructura base existente. Incluye soldadura, masilla, pintura y demás material consumible, así como, implementos para trabajos en altura.*	*M2*		*29.262*		*308,60*		*308,60*	*9.030.210,89*
NP 4	*Suministro, transporte y aplicación de adherente de base anticorrosiva tipo wash primer o similar sobre cubierta metálica. incluye elementos de trabajo de altura, herramienta y equipo necesario para realizar la actividad y todo lo necesario para su correcta ejecución*	*M2*		*10.689*		*1.313,40*		*1.313,40*	*14.038.737,95*
NP 5	*Suministro, transporte y aplicación de pintura en esmalte sobre cubierta metálica. incluye elementos de trabajo de altura, herramienta y equipo necesario para realizar la actividad y todo lo necesario para su correcta ejecución*	*M2*		*18.693*		*1.313,40*		*1.313,40*	*24.551.750,93*
COSTO DIRECTO								***$58.881.734***	
ADMINISTRACIÓN				***24%***				***24%***	***$ 14.131.616***
UTILIDAD				***6%***				***6%***	***$ 3.532.904***
IVA (SOBRE UTILIDAD)				***19%***				***19%***	***$ 671.252***
TOTAL								***$ 77.217.506***	

3. Realizar modificación al contrato, ajustando los siguientes ítems previstos en el contrato inicial de la siguiente manera

CONDICIONES CONTRACTUALES						***MODIFICACIÓN***		***CONDICIONES ACTUALIZADAS***	
ITEM	***DESCRIPCION***	***UND.***	***CANT***	***PRECIO UNITARIO ANTES IVA***	***VALOR TOTAL ANTES DE IVA***	***MAY.***	***MEN.***	***CANT***	***PRECIO UNITARIO ANTES IVA***
						CANT.	***CANT.***		
1	*Suministro, transporte e instalación de cubierta en teja Policarbonato alveolar de 8mm de espesor. Instalado sobre estructura existente realizando el mantenimiento para aumentar su vida útil. Incluye todo lo necesario para su correcta construcción y funcionamiento.*	*m2*	*1313,40*	*42.800,00*	*56.213.520,00*		*1.034,40*	*279,00*	*11.941.200,00*
2	*Mantenimiento de cubierta Termo acústica, incluye revisión de remates internos y externos de cubierta, cambio de tornillos auto perforantes, cambio de láminas deterioradas y todos los elementos necesarios para su correcta instalación.*	*m2*	*279,00*	*14.000,00*	*3.906.000,00*	*1.034,40*	*-*	*1.313,40*	*18.387.600,00*
3	*Mantenimiento de cubierta Fibrocemento, incluye revisión de remates internos y externos de cubierta, cambio de tornillos auto perforantes, cambio de tejas*	*m2*	*279,00*	*6.460,00*	*1.802.340,00*	*-*	*279,00*	*-*	*-*

	deterioradas y todos los elementos necesarios para su correcta instalación.								
COSTO DIRECTO				***$61.921.860,00***				***$30.328.800***	
ADMINISTRACIÓN				***24%***	***$ 14.861.246***			***24%***	***$ 7.278.912***
UTILIDAD				***6%***	***$ 3.715.312***			***6%***	***$ 1819725***
IVA (SOBRE UTILIDAD)				***19%***	***$ 705.909***			***19%***	***$ 345748***
TOTAL				***$ 81.204.327***				***$ 39.773.188***	

FORMA DE PAGO:

La Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial Medellín, pagará el valor de la adición del contrato N°2023-041, de la siguiente manera:

Se realizará el pago de la adición por el sistema de cortes de obra, previa presentación de las respectivas actas de avance de obra elaboradas por el contratista, las cuales deberán ser aprobadas por la Supervisión del contrato; y hasta tanto el contratista haya presentado a la misma, las memorias de cálculo, informes mensuales de avance de obra, y las planillas al día pagadas de seguridad social, pensión, ARL y parafiscales de cada empleado que participó en la obra; y la Supervisión los apruebe.

Para la realización de dichos pagos se deberá entregar a la entidad la siguiente documentación:

- *Factura electrónica subida por el contratista al portal electrónico SECOP II y aprobada por el supervisor en dicho portal electrónico; además de haberse aprobado por el supervisor en la plataforma OLIMPIA.*
- *Planillas pagadas correspondientes al último período obligado a la presentación de la factura y al día, de seguridad social, pensión, ARL y demás parafiscales de todos los empleados que participaron en la obra. Además de la certificación del representante legal o del revisor fiscal cuando aplique.*
- *Acta parcial de recibo a satisfacción firmada por la Supervisión y el contratista respectivamente.*
- *Memorias de cálculo firmadas por la Supervisión y el contratista respectivamente.*
- *Certificado de cumplimiento de obligaciones, expedido por parte del supervisor del contrato.*

En todo caso, los pagos estipulados en el presente punto quedan sujetos a los recursos que La Dirección General del Tesoro Nacional - Ministerio de Hacienda y Crédito Público sitúe a la entidad.

El contratista deberá actualizar las respectivas pólizas, de acuerdo a las modificaciones que sufrirá el contrato.

Los demás aspectos contractuales no sufren modificación alguna y seguirán regidos por las mismas cláusulas consignadas en el contrato, sin perjuicio de la modificación de pólizas a que haya lugar"

Habiéndose efectuado la revisión y análisis de cumplimiento de las formalidades y exigencias normativas en perspectiva jurídica, se considera jurídicamente viable realizar el **OTROSI ADICIÓN N°1 Y MODIFICACION N°1 AL CONTRATO N°2023-041** toda vez que, en virtud de lo consagrado en el Artículo 40 de la ley 80 de 1993, el cual señala- Del Contenido del Contrato Estatal: Las estipulaciones de los contratos serán las que, de acuerdo con las normas civiles, comerciales y las previstas en esta Ley, correspondan a su esencia y naturaleza. Las entidades podrán celebrar los contratos y acuerdos que permitan la autonomía de la voluntad y requieran el cumplimiento de los fines estatales (…). Siendo posible modificar aspectos no esenciales del contrato u orden de compra, como ocurre con el plazo, el valor u obligaciones a cargo del contratista, que sean necesarios para asegurar el objeto contratado (siempre que no muten su naturaleza), y con ello los fines estatales que se pretender satisfacer.

Y previas las siguientes consideraciones:

1. Que, al hacer las modificaciones solicitadas por la supervisión del contrato sobre el plazo y valor del contrato, su objeto no sufre modificaciones sustanciales, permaneciendo incólume.
2. Que la supervisión del contrato presentó todos los soportes requeridos con los que se justifica de manera suficiente la realización de la prórroga y adición al contrato.
3. Que, en virtud de lo consagrado en el inciso segundo del parágrafo del artículo 40 de la Ley 80 de 1993, los contratos que celebren las Entidades Estatales no pueden adicionarse en más del cincuenta por ciento (50%)[1] de su valor inicial, expresado este en salarios mínimos legales mensuales vigentes.
4. Que la cantidad por la cual se va a adicionar el contrato No. **2023-041** no supera el porcentaje establecido por la ley, señalado en el numeral anterior.

Con base en el principio de mutabilidad del contrato estatal y de la autonomía de la voluntad de las entidades estatales las cuales pueden modificar el contrato de manera bilateral o por acto unilateral de la entidad contratante, siempre y cuando no se modifique el objeto del mismo y se cuente con la debida justificación técnica y jurídica, tal como lo dispone el artículo 16 de la Ley 80 de 1993 y todas las previsiones y normas ya citadas, las prescripciones legales sobre la materia, la justificación en los términos manifestados por la supervisión del contrato en cuanto a la necesidad y conveniencia de esta modificación, los cuales justifican la modificación al contrato, no se hallan razones legales que impidan su realización más aun cuando en ocasiones es necesario hacer modificaciones al contrato para la consecución de los fines estatales por lo que se procede a expedir concepto de visto bueno jurídico.

Así, teniendo en cuenta las previsiones y normas ya citadas, las prescripciones legales sobre la materia, la justificación en los términos manifestados por la supervisión del contrato en cuanto a la necesidad y conveniencia de esta modificación, los cuales justifican la modificación del contrato, no se hallan razones legales que impidan su realización y se procede a expedir concepto de visto bueno jurídico.

---

[1] *Es importante advertir que las adiciones en cuestión cuentan con la revisión y visto bueno expedido por el Área Financiera de la Dirección Seccional de Medellín.*

De otro lado se advierte que, debido a la adición al contrato, y conforme lo establece la Resolución No DESAJMER20-5884 del 16 de marzo de 2020, artículo segundo literal h, este proceso requiere, del pronunciamiento de la Junta Seccional de Contratación.

Los demás aspectos contractuales no sufren modificación alguna y seguirán regidos por las mismas cláusulas consignadas en el contrato **2023-041**

Cordialmente,



CRISTIAN TORO RIOS
Coordinador de contratación
contramed@cendoj.ramajudicial.gov.co