ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

1. Competencia jurídica y fundamentos normativos

La Secretaria de Hacienda con fundamento en el Decreto Municipal 026 de 2016 el cual le otorga la competencia para elaborar los estudios previos de los procesos de selección impulsados por esta entidad pública y de conformidad con los numerales 7° y 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993, el artículo 87 de la Ley 1474 de 2011 y los artículos 2.2.1.1.1.6.1. y 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015, procede a elaborar el análisis del sector y los estudios y documentos previos para APOYO A LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA EN LA EJECUCIÓN DE ACTIVIDADES TÉCNICAS Y OPERATIVAS EN LA RENDICIÓN DE INFORMACIÓN DE GESTIÓN TRANSPARENTE Y APOYO EN LA OFICINA DE TESORERIA MUNICIPAL.

2. Análisis del Sector.

El artículo 2.2.1.1.1.6.1. del Decreto 1082 de 2015 establece la obligación de las entidades estatales de realizar, durante la etapa de planeación del proceso contractual, el análisis necesario para conocer el sector relativo al proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis del riesgo; actividad pública que debe constar en los documentos del proceso.

La Unidad Administrativa Especial Agencia Nacional de Contratación Pública –Colombia Compra Eficiente– creada a través del Decreto-ley 4170 de 2011, tiene dentro de sus funciones la de difundir las normas, reglas, procedimientos, medios tecnológicos y mejores prácticas para las compras y la contratación pública.

En desarrollo de sus funciones legales, la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente– expidió la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector (G-EES-02)[1] la cual respecto de los procedimientos de contratación directa expresa lo siguiente:

[1] https://www.colombiacompra.gov.co/sites/cce_public/files/cce_documents/cce_guia_elaboracion_estudios.pdf

"En la contratación directa, el análisis del sector debe tener en cuenta el objeto del Proceso de Contratación, particularmente las condiciones del contrato, como los plazos y formas de entrega y de pago. El análisis del sector debe permitir a la Entidad Estatal sustentar su decisión de hacer una contratación directa, la elección del proveedor y la forma en que se pacta el contrato desde el punto de vista de la eficiencia, eficacia y economía.

"La Entidad Estatal debe consignar en los Documentos del Proceso, bien sea en los estudios previos o en la información de soporte de los mismos, los aspectos de que trata el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015. [...]

Con sustento en lo anterior, se justifica en este documento que el análisis del sector no sea realizado en un documento independiente en razón a la modalidad de selección y a la orientación impartida por la Unidad Administrativa Especial Agencia Nacional de Contratación Pública –Colombia Compra Eficiente–

PERSPECTIVA	ANÁLISIS DE SECTOR
Legal	La contratación que es impulsada a partir del presente trámite administrativo está regida por el régimen de contratación estatal determinado en la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015 el cual compiló la normatividad correspondiente al sector administrativo de planeación nacional, en especial, el Decreto 1510 de 2013. De esta manera, es claro que para el Municipio de Sonsón, Antioquia, el régimen legal aplicable corresponde al contenido en el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, situación jurídica que se extiende al contratista. En ese orden de ideas, el contratista del Municipio de Sonsón deberá acreditar las condiciones jurídicas de capacidad para contratar a que hace referencia el artículo 6° de la Ley 80 de 1993, no estar incursos en causales de inhabilidad o incompatibilidad para participar en procesos de selección de contratistas, así como para celebrar contratos estatales y acreditar las condiciones de idoneidad.

	Si el contratista tiene la condición de comerciante a que hace referencia el artículo 10 del Código de Comercio, para poder suscribir el contrato derivado del mismo deberá acreditar que no se encuentra inhabilitado para ejercer la actividad de comercio según lo determina el artículo 14 ídem. Si el contratista debe acreditar condiciones particulares especiales, tales como ser ingeniero, arquitecto, contador, abogado entre otras, deberá demostrar que se encuentra en ejercicio de la respectiva actividad o profesión a través del certificado que expida el órgano, entidad, consejo o institución correspondiente.
Comercial	El personal de apoyo del Municipio de Sonsón consultó en el Sistema Electrónico para la Contratación Estatal (Secop), en el mercado local y regional el comportamiento de contrataciones similares a la que se impulsa a partir del presente estudio previo. Entre ellas se destaca los siguientes contratos consultados: APOYO A LA GESTION ADMINISTRATIVA EN LA EJECUCION DE ACTIVIDADES TECNICAS Y OPERATIVAS EN LA RENDICION DE INFORMACION DE GESTION TRANSPARENTE Y APOYO A LA OFICINA DE TESORERIA MUNICIPAL https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=23-12-13627529&g-recaptcha-response=03AFcWeA7lQTbluOMJis2ajgKzbjGsaDNeupi70SF411H3CvoEcmzTLQ2eClmBLp1Ez2sXpvVuih0qc67XYapGlZMdeLHHWdP6j5_SvE9CjaMnnQR9it8MvO7CAWTioMMIwsKNCChVOAEUKPbUT0SlzrPAl8ky7krjPDhIOFpgX_Sz0BKlk8_R3PTj0qohhwf9BtnDonhzDlk-rimUKXpBcmTOVYMz2IhQ-RiJLildHboMvloIbiuqUPamEDA8oqt0qaoAORHRU4xIKU5ryRGDU1W9yIhk4zRGvtUtZdtWn8yh7oNW2dpJDq1pZTiwgRtKJgmkjZEnEmVMmlpg6O8IW48rehTt4ziK2M_Z-IGBBCUY-PmAvgyXt1DxpKs_KWBXIEKQ-IzqEmdBvFlaQMwxbJ5LOWZeh2TZUiZ04ma60qaeFLcmAxX0FMFB8IBAWgJ0OTrILDQcrC60C33I14YHVffhvZLxdAIU08_8bbuwoELWGdwSumBGNfTI-u_yvLlmX4Ggc1TyL8WdwYjru2rh2dRTIir9TA7NEimvoOPWrLuQdkntAplPvKYw25wRhfHEx10BoMyzGZmHpPieGm_nwQw0SlAQIgy5Xw

Financiera	Consultadas las condiciones financieras de contrataciones que han sido suscritas por esta entidad pública con objetos iguales o similares al que pretende ser contratado a partir del presente estudio previo y teniendo en cuenta las condiciones de ejecución del contrato, los riesgos que ha de asumir el (la) contratista para garantizar el cumplimiento del contrato, esta entidad pública estima la fijación de unos acordes a las actividades realizadas para cada periodo de ejecución contractual.
Organizacional	De conformidad con el numeral 4° del artículo 2.2.1.1.1.5.3 del Decreto 1082 de 2015., no se exigirá capacidad organizacional en relación con los indicadores que miden el rendimiento de las inversiones y la eficiencia en el uso de activos por parte del (la) contratista, por no ser necesarias para impulsar esta contratación y mucho menos para la ejecución del contrato, máxime cuando el pago por los servicios prestados serán realizados una vez sean cumplidas las obligaciones específicas que le corresponde observar al contratista.
Técnica	La persona natural idónea para satisfacer la necesidad establecida en el presente estudio previo, debe reunir las siguientes condiciones de capacidad técnica e idoneidad para ejecutar el presente contrato: **A. Formación académica.** Por tratarse de un contrato de prestación de servicios, el potencial contratista deberá acreditar formación como tecnólogo en administración y /o áreas afines. **B. Experiencia requerida** El potencial contratista deberá acreditar tener una experiencia laboral o asistencial relacionada con el objeto contractual de 10 meses mediante la presentación de actas de liquidación de contratos y/o actas de terminación de contratos y/o certificaciones de ejecución contractual y/o acta de nombramiento en cargos públicos
Análisis de riesgo	Este análisis puede ser consultado en el acápite 9 del presente estudio previo

3. La descripción de la necesidad que la Entidad Estatal pretende satisfacer con el Proceso de Contratación.

En la tesorería municipal requiere optimizar y facilitar el proceso de recolección y custodia de la información que se genera al interior de la oficina se custodie de la mejor manera esta es requerida como insumo en la elaboración de los informes de seguimiento y evaluación dictados por la contraloría general de Antioquia dentro de la plataforma gestión transparente, es necesario la correcta rendición de información en los aplicativos con el fin de obtener un buen desempeño a la gestión local, para que pueda contribuir con el correcto seguimiento a los pagos realizados y autorizados tanto de prestación de servicios como de proveedores, convenios solidarios, entre otros; razón por la cual se deben subir a la plataforma de Gestión Trasparente frecuentemente las órdenes de pago, el egreso y el soporte bancario.

Teniendo en cuenta lo descrito anteriormente se hace necesario la adición a la contratación de una persona natural que realice estas labores porque no hay personal de planta suficiente para ejecutar el servicio a contratar.

4. El objeto a contratar.

APOYO A LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA EN LA EJECUCIÓN DE ACTIVIDADES TÉCNICAS Y OPERATIVAS EN LA RENDICIÓN DE INFORMACIÓN DE GESTIÓN TRANSPARENTE Y APOYO EN LA OFICINA DE TESORERIA MUNICIPAL.

El contrato a celebrar está identificado en la "Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las Actividades Económicas, (UNSPSC por sus siglas en inglés) de la siguiente manera:

Código Segmento	Segmento	Código Familia	Familia	Código Clase	Clase	Producto	Nombre Producto
80	Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos	11	Contratación de personal	17	Servicios de recursos humanos	01	Servicios de oficina

4.1. Plazo

El objeto del contrato y las obligaciones generales y específicas que se derivan de él, deben ser ejecutadas en el término Desde el acta de inicio, las cuales no pueden exceder del 30 de junio de 2024

4.2. Obligaciones Generales.

Dentro del marco del objeto jurídico del presente contrato, el (la) contratista seleccionado (a) estará obligado (a) a ejecutar las siguientes actividades de carácter general:

4.2.1. Suscribir conjuntamente con el supervisor el acta de inicio una vez cumplidos los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del contrato.
4.2.2. Si dentro de los tres (3) días calendario siguientes a la celebración del contrato y la aprobación de las garantías, si las hubiere, el contratista seleccionado no ha procedido con la suscripción del acta de inicio, la entidad contratante expedirá un acto administrativo de trámite a través del cual ordenará la iniciación de la ejecución del contrato.
4.2.3. Diligenciar los formatos dispuestos por esta entidad pública para el desarrollo de actividades de notificaciones, comunicaciones, pagos, requerimientos u otras actividades contractuales.
4.2.4. Acreditar su afiliación en calidad de contribuyente al Sistema Integral de Seguridad Social y encontrarse al día en los respectivos pagos.
4.2.5. Ejecutar el contrato de buena fe, evitando la configuración de situaciones que impliquen retardos en el cumplimiento de las prestaciones contractuales
4.2.6. Para efectos del pago que se cause con ocasión de la ejecución del contrato, el contratista deberá presentar la siguiente información:

a. Informe de ejecución del contrato en el cual se detalle el estado de cumplimiento de cada una de las obligaciones específicas. Si el contratista lo desea, podrá utilizar el formato dispuesto por esta entidad pública.
b. Copia de la planilla de pago de los aportes al Sistema Integral de Seguridad Social en la cual se detalle cada uno de los elementos que conforman a Sistema de Seguridad Social Integral
c. Informe de actividades del periodo de ejecución contractual sobre el cual se presentará la solicitud de pago.
d. Cuenta de cobro, factura o documento equivalente según el régimen tributario al cual pertenezca el contratista.

4.3. Especificas.

El (la) contratista se obliga a favor del Municipio de Sonsón a ejecutar bajo su propia autonomía e independencia las siguientes obligaciones específicas.

A. Apoyar en la gestión del Área Contable en el cargue de información en la Plataforma Gestión Transparente que el municipio reporta ante la Contraloría General de Antioquia.

B. Revisar y verificar la correcta recepción de la información trasmitida.
C. Apoyo en la gestión documental de la tesorería general.
D. Generación y seguimiento de facturación electrónica que se realiza en el municipio
E. Apoyar la tesorería General, en la atención de usuarios externos con las diferentes solicitudes
F. Dar un trato amable a los usuarios que lleguen a estas dependencias.
G. Comunicar al supervisor del contrato cualquier situación que ponga en riesgo el correcto desarrollo de la gestión contractual a cargo del Municipio de Sonsón –Antioquia.
H. Evitar la ejecución de actividades que no estén contenidas como obligaciones contractuales, en caso de ser ejecutadas, no serán reconocidas ni remuneradas por parte de la entidad contratante.
I. Ejecutar las obligaciones contractuales de buena fe, evitando en todo caso la configuración de una relación de subordinación

5. Modalidad de selección del contratista y su justificación jurídica

El artículo 2° numeral 4° Literal H de la Ley 1150 de 2007 establece la modalidad de contratación directa para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión administrativa. En desarrollo de lo anterior, el artículo 2.2.1.2.1.4.9. del Decreto 1082 de 2015 reglamenta la mencionada disposición jurídica en los siguientes términos:

Artículo 2.2.1.2.1.4.9. Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. *Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios*

profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.

Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la Entidad Estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales.

La Entidad Estatal, para la contratación de trabajos artísticos que solamente puedan encomendarse a determinadas personas naturales, debe justificar esta situación en los estudios y documentos previos.

Adicional a lo anterior, el artículo 3° del Decreto 1737 de 1998, modificado por el artículo 1° del Decreto 2209 de 1998, determina que los contratos de prestación de servicios con personas naturales o jurídicas, sólo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán.

Destacando que se entiende que no existe personal de planta en el respectivo organismo, entidad, ente público o persona jurídica, es imposible atender la actividad con personal de planta, porque de acuerdo con los manuales específicos, no existe personal que pueda desarrollar la actividad para la cual se requiere contratar la prestación del servicio, o cuando el desarrollo de la actividad requiere un grado de especialización que implica la contratación del servicio, o cuando aun existiendo personal en la planta, éste no sea suficiente, la inexistencia de personal suficiente deberá acreditarse por el jefe del respectivo organismo.

Prescribe la reglamentación citada que tampoco se podrán celebrar estos contratos cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano, ente o entidad contratante.

En el anterior orden de ideas y atendiendo la naturaleza del objeto del contrato, se justifica desde el punto de vista legal y reglamentario la modalidad de selección directa para la

contratación de los servicios a que hace referencia el numeral 3° de los presentes estudios previos.

6. Valor estimado del contrato y la justificación del mismo.

El valor estimado del contrato que soporta los presentes estudios previos es de 11.400.000 valor que fue determinado teniendo en cuenta lo siguiente:

Detalle del Proceso Número: CD-PSP-231-2023

APOYO A LA GESTION ADMINISTRATIVA EN LA EJECUCION DE ACTIVIDADES TECNICAS Y OPERATIVAS EN LA RENDICION DE INFORMACION DE GESTION TRANSPARENTE Y APOYO A LA OFICINA DE TESORERIA MUNICIPAL

https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=23-12-13627529&g-recaptcha-response=03AFcWeA7lQTbluOMJis2ajgKzbjGsaDNeupi70SF411H3CvoEcmzTLQ2eClmBLp1Ez2sXpvVuih0qc67XYapGlZMdeLHHWdP6j5_SvE9CjaMnnQR9it8MvO7CAWTioMMIwsKNCChVOAEUKPbUT0SlzrPAl8ky7krjPDhlOFpgX_Sz0BKlk8_R3PTj0qohhwf9BtnDonhzDlk-rimUKXpBcmTOVYMz2lhQ-RiJLildHboMvlolbiuqUPamEDA8oqt0qaoAORHRU4xlKU5ryRGDU1W9ylhk4zRGvtUtZdtWn8yh7oNW2dpJDq1pZTiwgRtKJgmkjZEnEmVMmlpg6O8IW48rehTt4ziK2M_Z-IGBBCUY-PmAvgyXt1DxpKs_KWBXIEKQ-IzqEmdBvFlaQMwxbJ5LOWZeh2TZUiZ04ma60qaeFLcmAxX0FMFB8lBAWgJ0OTrlLDQcrC60C33I14YHVffhvZLxdAIU08_8bbuwoELWGdwSumBGNfTl-u_yvLImX4Ggc1TyL8WdwYjru2rh2dRTIir9TA7NEimvoOPWrLuQdkntAplPvKYw25wRhfHEx10BoMyzGZmHpPieGm_nwQw0SlAQIgy5Xw

7. Forma de pago

El Municipio de Sonsón pagará al contratista el valor del contrato de la siguiente manera:

El Municipio de Sonsón pagará al (la) contratista el valor del contrato mediante actas de avance por la ejecución de periodos de tiempo de un (1) mes, el cual está comprendido entre el primer y el último día del mes en el cual se ejecutan actividades contractuales. Sólo

procederá el pago parcial cuando se presenten las siguientes situaciones: (i) suspensión bilateral o unilateral del contrato. (ii) inicio de ejecución del contrato luego de haber trascurrido el primer día del mes. (iii) terminación anticipada del contrato. Si el contrato comporta obligaciones de resultado y no de medio, se podrá pagar la totalidad del valor del contrato o de la mensualidad si el contratista acredita haber ejecutado tales obligaciones.

8. Criterios para seleccionar la oferta más favorable.

De conformidad con lo establecido en el artículo 2.2.1.2.1.4.1. del Decreto 1082 de 2015, en la contratación directa se utilizan factores de selección relacionados con la experiencia y la idoneidad de la persona natural o jurídica para ejecutar el contrato.

La perspectiva técnica del análisis del sector determinó las condiciones de capacidad jurídica e idoneidad que debe reunir el (la) contratista para la celebración y ejecución del negocio jurídico que sustenta estos estudios previos.

Elementos necesarios para dar cabal cumplimiento a la necesidad que pretende ser satisfecha por esta entidad pública.

9. Análisis de Riesgo y la forma de mitigarlo.

De conformidad con los artículos 3 y 4 de la ley 1150 de 2007, el artículo 2.2.1.1.1.6.3. del Decreto 1082 de 2015 y el Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los Procesos de Contratación (Versión 1) el análisis de los riegos que representa para el cumplimiento del objeto del contrato contenido en estos estudios previos, son los siguientes:

Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción (Qué puede pasar y	Consecuencia de la	Probabilidad	Impacto	Valoración del riesgo	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento / Controles	Impacto después del tratamiento	¿Afecta la ejecución	Persona responsable	Fecha estimada en	Mo y r

General	Interno	Ejecución	Operacional	Incumplimiento del objeto del contrato o de sus obligaciones generales y específicas	Atraso en el cumplimiento de actividades administrativas	Raro 1	Insignificante 1	2	Bajo	Contratante / contratista	Efectuar una supervisión rigurosa	**Probabilidad**	**Impacto**	**Valoración del riesgo**	**Categoría**			**¿Cómo se realiza el**
General	Interno	Ejecución	Operacional	Mala calidad de los servicios contratados	Sanciones para Municipio de Sonsón	Raro 1	Insignificante 1	2	Bajo	Contratista	Efectuar una supervisión rigurosa	Improbable	1	1	Bajo	No	Supervisor	Una semana después de conocido	A través de supervisiones	

10. Las garantías que el contratista debe constituir para amparar los riesgos derivados del contrato

De conformidad con el análisis de riesgo que se acaba de enunciar se hace necesario la exigencia de garantías.

GARANTÍA	COBERTURA		GARANTE	BENEFICIARIO	APLICA
	En valor	En tiempo			
Seriedad de la oferta	10% del valor del contrato	Hasta la aprobación de la garantía de cumplimiento	Oferente	Entidad contratante	NA
Buen manejo y correcta inversión del anticipo	100% del valor entregado a título de anticipo	Hasta la liquidación del contrato	Contratista	Entidad contratante	NA
Devolución del pago anticipado	100% del valor entregado a título de pago anticipado	Hasta la liquidación del contrato	Contratista	Entidad contratante	NA
Cumplimiento del contrato	10% del valor del contrato	Hasta la liquidación del contrato	Contratista	Entidad contratante	NA
Pago de salarios, prestaciones sociales legales e indemnizaciones laborales	10% del valor del contrato	3 años contados a partir de la terminación del contrato	Contratista	Entidad contratante	NA
Estabilidad y calidad de la obra	30% del valor del contrato	5 años contados a partir de la recepción a satisfacción de la obra	Contratista	Entidad contratante	NA
Calidad del servicio	10% del valor del contrato	Hasta la liquidación del contrato	Contratista	Entidad contratante	NA
Calidad y correcto funcionamiento de los bienes	20% del valor del contrato	Dos años luego de la entrega material del bien	Contratista	Entidad contratante	NA

Responsabilidad civil extracontractual	Según las reglas del Artículo 2.2.1.2.3.1.17. del Decreto 1082 de 2015	Durante el plazo de ejecución del contrato	Contratista	Entidad contratante y/o terceros afectados	NA

11. Acuerdo Comercial aplicable a la presente contratación

La contratación directa no está cobijada por acuerdos comerciales.

12. Programa y proyecto del plan Municipal del Desarrollo al cual se asigna la contratación.

La presente contratación fortalece el Plan Municipal de Desarrollo en los siguientes programas y proyectos:

INCLUSIÓN EN EL PLAN DE DESARROLLO		
	CÓDIGO	**NOMBRE**
Dimensión		**FUNCIONAMIENTO**
Eje Estratégico		
Programa Estratégico		
Proyecto Estratégico		

13. Certificado de disponibilidad presupuestal

La contratación que sustenta los presentes estudios y documentos previos, está respaldada por el Certificado de Disponibilidad Presupuestal Nro. 034 del 12 de enero de 2024 según el detalle que se resume a continuación:

RUBRO	DESCRIPCIÓN/FUENTE	VALOR
2.1.2.02.02.009.06.01	SERVICIOS TECNICOS	$11.400.000

14. Anexos

El presente estudio previo es sustentado en los siguientes anexos:

A. Certificación expedida por la dependencia que cumple funciones de administración de personal la cual acredita que no cuenta con el personal suficiente (o el perfil profesional o técnico de la persona no existe en la planta de cargos) para atender la necesidad expuesta en el presente estudio previo.
B. Autorización expedida por la dependencia que cumple funciones de administración de personal para celebrar la presente contratación
C. Certificado de disponibilidad presupuestal a que hace referencia en numeral 13 de este estudio previo.

Dado en el Municipio de Sonsón a los 22 días del mes de enero de 2024

ANDREA HINCAPIE HERRERA

Tesorera General