LA SECRETARIA DE DESARROLLO AGROPECUARIO Y GESTIÓN AMBIENTAL DE DOSQUEBRADAS DE LA ALCALDÍA DEL MUNICIPIO DOSQUEBRADAS, realiza el siguiente **ANÁLISIS DEL SECTOR** requerido conforme al artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 para adelantar el proceso de selección y la consecuente celebración del contrato de prestación de servicios.

OBJETO DEL CONTRATO: CONTRATAR LOS SERVICIOS RELACIONADOS CON LA GESTIÓN INTEGRAL (RECOLECCIÓN, TRANSPORTE Y DISPOSICIÓN FINAL) DE LOS RESIDUOS SOLIDOS ESPECIALES Y DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN NO APROVECHABLES, DISPUESTOS INADECUADAMENTE EN VÍAS Y ÁREAS PUBLICAS DE LA ZONA URBANA Y RURAL DEL MUNICIPIO DE DOSQUEBRADAS CON ÉNFASIS EN LA RECUPERACIÓN DE PUNTOS CRÍTICOS

ESTRUCTURA DEL ESTUDIO DEL SECTOR:

El Estudio del Sector comprende las siguientes áreas:

- **A.** Aspectos generales del mercado
- **B.** Comportamiento del Gasto Histórico
- **C.** Estudio de la oferta
- **D.** Estudio del mercado
- **E.** Ficha técnica (cuando se requiera)
- **F.** Análisis del estudio financiero del sector (No aplica para procesos de mínima cuantía).

A. ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO

Cuáles son las proyecciones de la economía colombiana para lo que resta de 2023

De acuerdo con los analistas, el consumo de los hogares será clave para este mejor comportamiento, pero partirá de niveles bajos de gasto. Además, los hogares tendrán que superar un periodo de condiciones financieras exigentes por la alta inflación y las mayores tasas de interés, condiciones que mejorarán principalmente en 2024.

Para Mauricio Hernández, economista de BBVA Research para Colombia, “el bajo crecimiento económico también fue una consecuencia de la inusitada caída del sector de la construcción, tanto de las edificaciones como de las obras civiles. Estas últimas, en particular, no compensaron el menor gasto del sector privado como sí lo solían hacer en otros momentos de crisis o desaceleración de la economía colombiana”.

Bajo este panorama, BBVA Research espera que el crecimiento económico de Colombia se ubique en 1,2% este año y en 1,5% en 2024. “La recuperación será gradual desde la primera parte de 2024. La demanda interna, que este año caerá al 1,7%, crecerá por encima del PIB el año entrante, al 1,8%. Además, el consumo privado se recuperará desde un 0,5% en 2023 hasta un 1,8% en 2024”, cita el informe de Situación Colombia. La inversión, por su parte, aunque ascenderá desde el segundo semestre de 2024, no tendrá un resultado positivo en ninguno de los dos años: en 2023 caerá un 9,3% y lo hará a una tasa de 1,0% en 2024.

En términos de la inflación, se espera que el proceso de reducción continúe, para observar una variación del IPC cercana al 10% a finales del año. Según las estimaciones, para diciembre estaría en 9,7% y, al final del año 2024, podría situarse en 5,4%. La reducción en los precios se dará de forma gradual y contenida por factores como el Fenómeno de El Niño, el incremento restante del precio de los combustibles, la devaluación esperada en el tipo de cambio y el ajuste de las tarifas y los cobros que suele tener la economía a los inicios del año.

Por lo tanto, se proyecta que el Banco de la República esperará hasta el final del año para empezar a reducir las tasas de interés. “En diciembre, la tasa se ubicará en 12,50%, 75 puntos básicos por debajo de su nivel actual, y seguirá reduciéndose gradualmente hasta el 7,0% en 2024. Las decisiones de la política monetaria estarán determinadas por el comportamiento de la inflación, de las expectativas y el crecimiento económico, cuyos resultados darán el espacio para las rebajas, especialmente en presencia de unas tasas reales que será elevadas a finales de este año”, aseguró Juana Téllez, economista jefe de BBVA Research para Colombia.

En cuanto a los desbalances macroeconómicos, los déficits fiscal y externo detendrán su proceso de mejora el año entrante. En el caso fiscal, debido al mayor gasto público esperado y a la dependencia de buena parte de los ingresos públicos de la gestión de la DIAN para reducir la evasión. En el frente externo, porque la balanza comercial será más deficitaria, presionando al mayor déficit de la cuenta corriente.

Con todo, el déficit fiscal pasará de 4,0% del PIB en 2023 a 4,4% en 2024. Y el déficit externo lo hará desde 3,7% del PIB este año hasta 3,9% el año entrante.

En términos de la tasa de cambio, se espera una tendencia hacia la devaluación del peso colombiano desde finales de este año, para ubicarse en 4.240 pesos en diciembre. Esta tendencia se mantendrá durante la mayor parte del año entrante,

llevando a que la tasa de cambio se devalúe otro 5% entre diciembre de 2023 y diciembre de 2024 “La presión a la devaluación será el resultado del menor diferencial de tasas con respecto a la Fed, pues el Banco de la República bajará sus tasas más pronto y más rápido que el Banco Central de Estados Unidos, y de la persistencia de los desbalances externos en el país”, señaló Téllez.

Por otro lado, el crecimiento global se desacelerará desde el 3,5% que se observó en 2022, hasta un 2,9% en 2023 y un 3,0% en 2024. La desaceleración de Estados Unidos, en parte por el endurecimiento que han venido teniendo las condiciones monetarias, será suave y con un aterrizaje ordenado y crecerá 2,3% este año y 1,5% en 2024. En la Eurozona, se prevé un crecimiento de 0,4% este año y 1,0% en 2024, reflejando la debilidad que viene mostrando la región, el impacto negativo de la inflación y el encarecimiento del crédito.

El ciclo de ajuste al alza de los tipos de interés oficiales por parte de la Reserva Federal (Fed) y el Banco Central Europeo probablemente ya terminó tras el aumento de los tipos hasta el 5,50% por la Reserva Federal de Estados Unidos y hasta el 4,50% por el banco europeo. La Fed reducirá sus tasas desde mediados de 2024 y el BCE al final del próximo año.

Vivienda y desempleo, los factores que preocupan

Aunque se espera una recuperación en la industria y el comercio desde 2024, la recuperación económica será lenta debido a lo que está sucediendo con el sector de la vivienda, que se espera tenga una baja actividad durante 2024 y, por lo tanto, que el empleo en el sector se reduzca.

“Esto se debe a las bajas ventas de vivienda que se vienen dando desde el año pasado, lo cual determinará una baja actividad residencial en los próximos meses. De hecho, por la caída del sector inmobiliario, el cual es intensivo en mano de obra, y el impacto rezagado que tiene la menor dinámica del PIB de este año sobre el mercado laboral, se espera un menor incremento del empleo nacional en 2024”, aseguró Hernández.

Así las cosas, podría presentarse un ligero aumento de la tasa de desempleo, una menor dinámica de los salarios y un deterioro de la calidad del empleo (reducción de la tasa de formalidad) en 2024, lo cual restringirá el repunte del consumo de los hogares. Específicamente, según BBVA Research, el crecimiento anual del empleo, al final del año, pasará de 3,6% este año a 0,9% en 2024. Y la tasa de desempleo subirá de 10,0% al terminar 2023 al 10,9% en diciembre de 2024.

Entre los retos que plantea el informe para que la economía vaya por una buena senda de crecimiento están: reforzar las inversiones privadas y públicas en el sector agropecuario, un rubro con un gran potencial de liderar la recuperación, y echar mano de los sectores contra cíclicos que fueron exitosos para impulsar la recuperación económica en el pasado: vivienda e infraestructura.

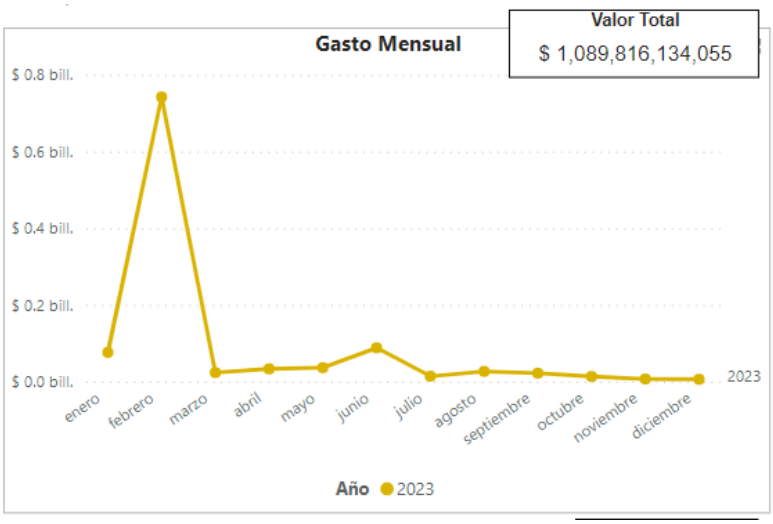
“Además, no se pueden olvidar las inversiones que garantizan un mejor futuro, las cuales no tienen un dividendo inmediato, pero garantizan el avance del capital humano en unos años: educación, salud y protección social de los colombianos, con énfasis en el fortalecimiento de las oportunidades de las clases más vulnerables”, explicó Téllez.

https://www.bbva.com/es/co/cuales-son-las-proyecciones-de-la-economia-colombiana-para-lo-que-resta-de-2023/

MODELO DE ABASTECIMIENTO ESTRATÉGICO

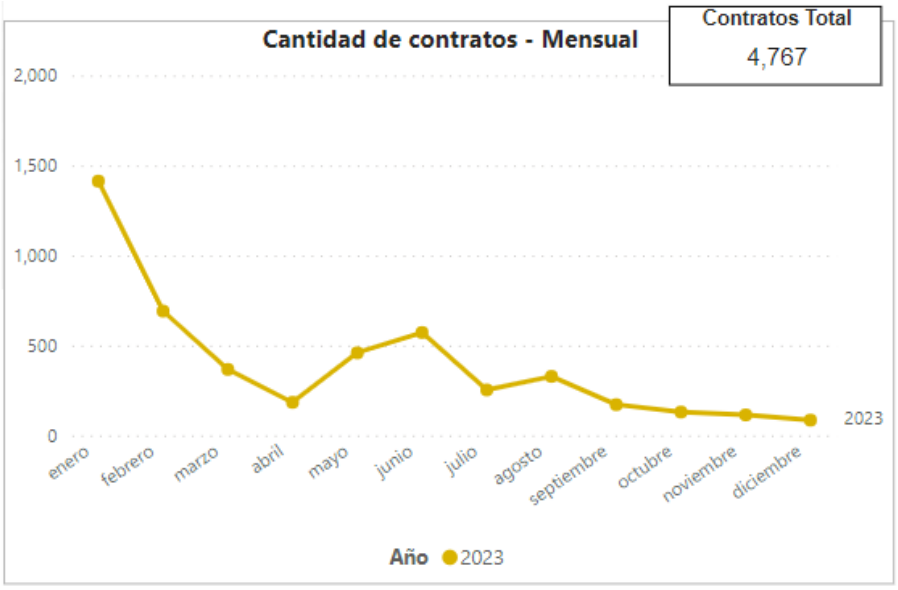
Al realizar la revisión de la información disponible en el Modelo de Abastecimiento Estratégico de Colombia Compra Eficiente, se logra establecer lo siguiente:

Para la vigencia comprendida entre el 01 de enero de 2023 al 29 de diciembre de la misma vigencia, en el país se celebraron contratos que superaron el Billón de pesos, asociados a los códigos del clasificador de bienes y servicios del presente proceso contractual (761215, 761220, 761216, 771017).



De la gráfica anterior, adicionalmente se puede establecer que para el mes de febrero se alcanzó el pico de la contratación con un valor cercano a los 750 mil millones de pesos.

En ese mismo orden de ideas, el modelo de abastecimiento estratégico nos arroja que para esa vigencia, se celebraron 4767 contratos asociados a los códigos antes expuestos, de los cuales solo para el mes de enero, se celebraron 1413, es decir cerca del 30% de procesos contractuales.



B. COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTÓRICO DEL MUNICIPIO.

¿Cómo ha adquirido la Alcaldía Municipal en el pasado este bien, obra o servicio?

ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	No. CONTRATO	OBJETO	VALOR	PLAZO
Alcaldía del municipio de Dosquebradas; Secretaria de desarrollo agropecuario y gestión ambiental	ASEO PLUS SA ESP	LP 1 -2022	CONTRATAR LOS SERVICIOS RELACIONADOS CON LA GESTION INTEGRAL (RECOLECCION, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL) DE LOS RESIDUOS SOLIDOS ESPECIALES Y DE CONSTRUCCION Y DEMOLICION NO APROVECHABLES, DISPUESTOS INADECUADAMENTE EN VIAS Y AREAS PUBLICAS DE LA ZONA URBANA Y RURAL DEL MUNICIPIO DE DOSQUEBRADAS CON ENFASIS EN LA RECUPERACION DE PUNTOS CRITICOS	$ 776.800.000	310 DÍAS

Alcaldía del municipio de Dosquebradas; Secretaria de desarrollo agropecuario y gestión ambiental	ASEO PLUS SA ESP	LP 33 -2021	CONTRATAR LOS SERVICIOS RELACIONADOS CON LA GESTION INTEGRAL RECOLECCION TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS ESPECIALES Y DE CONSTRUCCION Y DEMOLICION NO APROVECHABLES, DISPUESTOS INADECUADAMENTE EN VIAS Y AREAS PUBLICAS DE LA ZONA URBANA Y RURAL DEL MUNICIPIO DE DOSQUEBRADAS CON ENFASIS EN LA RECUPERACION DE PUNTOS CRITICOS	$ 444.740.000	116 DÍAS
Alcaldía del municipio de Dosquebradas; Secretaria de desarrollo agropecuario y gestión ambiental	COMPAÑÍA DE SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS S.A. E.S.P	IP730-2020	CONTRATAR LOS SERVICIOS DE GESTION INTEGRAL DE RESIDUOS SOLIDOS ESPECIALES Y RESIDUOS DE DEMOLICION Y CONSTRUCCION EN EL MUNICIPIO DE DOSQUEBRADAS, RISARALDA	$30.000.000	2 MESES
Alcaldía del municipio de Dosquebradas; Secretaria de desarrollo agropecuario y gestión ambiental	Empresa metropolitana de aseo S.A -EMAS	LP-008-2019	CONTRATAR LOS SERVICIOS RELACIONADOS CON GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS ESPECIALES, RESIDUOS DE DEMOLICIÓN Y CONSTRUCCIÓN, RESIDUOS ORDINARIOS, RECUPERACIÓN DE PUNTOS CRÍTICOS Y GESTIÓN SOCIAL PARA EL MANTENIMIENTO DE ESPACIOS PÚBLICOS, RIVERAS DE QUEBRADAS, ZONAS VERDES DEL MUNICIPIO DE DOSQUEBRADAS	$ 513.916.635.	5 MESES 10 DIAS
Alcaldía del municipio de Dosquebradas; secretaria de desarrollo agropecuario y gestión ambiental.	CORECV	Convenio de Asociación No. 850 de 2018	AUNAR ESFUERZOS EN ACTIVIDADES REFERENTES AL MANEJO ADECUADO (RECOLECCION, TRANSPORTE, APROVECHAMIENTO Y DISPOSICION FINAL) DE RESIDUOS ESPECIALES Y RESIDUOS DE DEMOLICION Y CONSTRUCCION PARA MANTENIMIENTO DE ESPACION PUBLICOS, RIVERAS DE QUEBRADAS, ZONAS VERDES Y ESPACIO PUBLICO EN EL MUNICIPIO DE DOSQUEBRADAS.	$ 968.109.268	8 MESES

Alcaldía del municipio de Dosquebradas; Secretaria de desarrollo agropecuario y gestión ambiental.	CORECV	Convenio de Asociación No. 452 de 2017	AUNAR ESFUERZO EN ACTIVIDADES REFERENTES AL MANEJO ADECUADO (RECOLECCION, TRANSPORTE, APROVECHAMIENTO Y DISPOSICION FINAL DE RESIDUOS ESPECIALES Y RESIDUOS DE DEMOLICION y CONSTRUCCION PARA MANTENIMIENTO DE ESPACIOS PÚBLICOS, RIVERAS DE QUEBRADAS, ZONAS VERDES Y ESPACIO PÚBLICO DEL MUNICIPIO DE DOSQUEBRADAS.	980.000.000	9 MESES

C. ESTUDIO DE LA OFERTA

El CONPES 3874 de 2016 establece la Política Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos como política nacional de interés social, económico, ambiental y sanitario. Esta política se compone de cuatro ejes estratégicos. El primer eje busca adoptar medidas encaminadas hacia la prevención en la generación de residuos; (ii) la minimización de aquellos que van a sitios de disposición final; (iii) la promoción de la reutilización, aprovechamiento y tratamiento de residuos sólidos; y (iv) evitar la generación de gases de efecto invernadero. Como complemento, el segundo eje apunta a mejorar la cultura ciudadana, la educación innovación en gestión integral de residuos sólidos para incrementar los niveles de separación en la fuente, de aprovechamiento y de tratamiento.

Dentro del PGIRS se relaciona la existencia puntos críticos de residuos sólidos especiales y de construcción y demolición, los cuales define la propia norma cómo: “aquellos lugares donde se acumulan residuos sólidos, generando afectación y deterioro sanitario que conlleva la afectación de la limpieza del área, por la generación de malos olores, focos de propagación de vectores y enfermedades entre otros”. (4.3. capítulo III). Señalándose igualmente que el censo de puntos críticos se realizará por el prestador del servicio público de aseo y que la coordinación de la recolección se realizará por parte del ente territorial con personas prestadoras del servicio público de aseo o con terceros pudiéndose pactar libremente la prestación de dicho servicio.

De conformidad con las disposiciones legales y reglamentarias, en especial, la Ley 142 de 1994 sobre servicios públicos domiciliarios, el contratista debe ser una persona jurídica organizada en forma de Empresa Prestadora de Servicios Públicos (E.S.P.) del servicio público de aseo de no aprovechables, la cual debe estar

debidamente registrada en RUPS.

Dadas las características a contratarse, se requiere los servicios de una persona jurídica constituida como empresa de servicios públicos de aseo, consorcio o unión temporal conformada por personas jurídicas, cuyo objeto social contemple las actividades del presente contrato y que ofrezca capacidad jurídica, técnica, financiera, operativa y experiencia especifica en temas relacionados conrecolección y disposición final de residuos especiales y ordinarios y/o aprovechamiento.

D. ESTUDIO DEL MERCADO

Con respecto a los precios aplicables al presente proceso contractual, es preciso mencionar que para la vigencia 2023 el municipio de Dosquebradas celebró el CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIO N°823 de 2023, suscrito con la EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS ASEO PLUS PEREIRA SAS ESP, con NIT 900146137-2, resultante de la Licitación Publica LP-010-2022 para dicho contrato, los precios aplicables fueron los siguientes:

ZONA URBANA (tonelada) valor $275.992
ZONA RURAL (tonelada) valor $278.978

No obstante lo anterior y teniendo en cuenta que para la presente vigencia (2024) el gobierno nacional adoptó el incremento del salario mínimo mediante decreto 2292 del 29 de diciembre de 2023 correspondiente al 12%, se plantea incrementar las tarifas del presente proceso contractual incrementando el porcentaje adoptado en dicho decreto, lo anterior entendiendo que el proceso contractual deriva en contrato de prestación de servicios.

Así las cosas, las tarifas aplicables al presente proceso contractual serán las siguientes:

Item	Precio x Ton 2023	Aumento 12%	Precio x Ton 2024
Zona urbana	$275.992	$33.119	$309.111
Zona rural	$278.978	$33.477	$312.455

E. FICHA TECNICA

No aplica

F. ANÁLISIS DEL ESTUDIO FINANCIERO DEL SECTOR

Tratándose de un proceso de mínima cuantía este literal no aplica por cuanto no se requiere certificar indicadores financieros.

FECHA DE ELABORACIÓN: enero de 2024

MATEO ANDRÉS MONTOYA ECHEVERRY
Secretario de Desarrollo Agropecuario
y Gestión Ambiental