ESTUDIO Y ANÁLISIS DEL SECTOR
CONTRATACIÓN DE MINIMA CUANTÍA
CONSTRUCCION DE OBRAS CIVILES 2024

Por tratarse de un proceso de contratación de Mínima Cuantía y teniendo presente lo establecido en la GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DE ESTUDIOS DE SECTOR G-EES-02 de Colombia Compra Eficiente, no se hace necesario hacer un estudio extensivo de las condiciones generales de los potenciales oferentes, definición del PIB industrial, o estudiar la estructura de los estados financieros de los posibles proveedores y de la industria.

El artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 establece el deber de las Entidades Estatales de analizar el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, Comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de Riesgo.
OBJETO: **MANTENIMIENTO Y ADECUACIÓN DE CARRETEBLES EN LOS CORREGIMIENTOS DE BUENAVISTA, PUEBLO NUEVO Y AGUA DE LA VIRGEN DEL MUNICIPIO DE OCAÑA NORTE DE SANTANDER.**

CLASIFICACIÓN UNSPSC

El objeto contractual se clasifica en el siguiente código del Clasificador de Bienes y Servicios:

Clasificación UNSPSC	Segmento	Familia	Clase	Producto	Descripción
95111503	95	11	15	03	Carreteras de acceso

NECESIDAD

Con base en el objeto contractual, se requiere contar con persona natural o jurídica de idoneidad comprobada en el MANTENIMIENTO DE VIAS RURALES

Para la actual Administración Municipal es prioritario mantener en buen estado la red e infraestructura vial terciaria propiciando el desarrollo económico del Municipio, por lo anterior, tiene contemplado, adelantar proyectos para el mejoramiento de las vías terciarias, las cuales presentan un alto grado de

www.ocana-nortedesantander.gov.co
Carrera 12 No. 10 - 42 Palacio Municipal
Conmutador: (60)(7) 5636300 Ext: 101 (60) (7) 5636444
Correo institucional: alcalde@ocana-nortedesantander.gov.co

deterioro de la superficie y en consecuencia de las intensas lluvias presentadas en los primeros días del mes de febrero del año en curso, se han visto afectados los caminos por desprendimientos en masa, erosiones, socavaciones, e inestabilidad de las laderas así como el daño de las cunetas sobre las vía.

Así mismo el normal uso de la vía, debido al tránsito constante de vehículos, motocicletas y animales de carga han generado huecos o baches que dañan la superficie del afirmado de la vía, factores que al sumarse con la falta de mantenimiento o mejoramiento provocan el deterioro de la misma.

La Secretaria de vías, Infraestructura y Vivienda ha identificado los sector rurales que presenta mayor deterioro con respecto a los accesos viales como son PUEBLO NUEVO en las veredas (HIERBABUENA EL CAUCA), AGUA DE LA VIRGEN en las veredas (AGUA DE LA VIRGEN, SAMARITANA, SAN AGUSTIN, NUEVO AMANECER), BUENAVISTA en las veredas (BUENOS AIRES, RODEO,CAIMITO, ALTO DE FILADELFIA); teniendo en cuenta las afectaciones encontradas en varios carretebles, y en busca de conseguir la intervención antes de terminar el periodo del fenómeno del niño (época de sequía) el cual garantizaría la optimización del recurso y la atención de más sectores dado a que se hace avanza de manera efectiva y eficiente el trabajo con maquinaria.

1.2 ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO

son elementos fundamentales que definen la dinámica, el funcionamiento y la interacción entre oferta y demanda en un determinado entorno comercial. Estos aspectos proporcionan una visión general del contexto económico en el que operan los actores del mercado.

Teniendo en cuenta lo establecido en el Artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 modificados por el artículo 2° del decreto 1860 de 2021 y en la guía para la elaboración de los Estudios del Sector de Colombia Compra Eficiente, la entidad tuvo en cuenta LO SIGUIENTE

1.2.1 SECTOR CONSTRUCCION DE OBRAS CIVILES

La construcción de obras de ingeniería civil es una actividad económica que incide en el crecimiento y desarrollo de un país. La medición y el análisis de su comportamiento son instrumentos claves en el diseño de políticas macroeconómicas y la elaboración de planes y programas gubernamentales.

www.ocana-nortedesantander.gov.co
Carrera 12 No. 10 - 42 Palacio Municipal
Conmutador: (60)(7) 5636300 Ext: 101 (60) (7) 5636444
Correo institucional: alcalde@ocana-nortedesantander.gov.co

Por ende, las estadísticas derivadas de la inversión en el sector resultan indispensables para la correcta toma de decisiones de las autoridades públicas y del público en general.

El sector de la construcción ha sido uno de los sectores con mayor crecimiento en la economía colombiana logrando ser una industria dinámica y superior a otros sectores importantes del país como la explotación minera y las actividades de servicios.

El sector incluye la construcción de edificaciones y la construcción de obras civiles, sectores que en los últimos años han registrado un comportamiento positivo como resultado de diversos programas de vivienda y proyectos de infraestructura que está impulsando el Gobierno Nacional como la construcción de vías y la modernización de puertos y aeropuertos.

2. HISTORICO CONTRACTUAL DE LA ENTIDAD

Con el ánimo de identificar experiencias de contratación similares que permitan definir parámetros clave para le estructuración del proceso de adquisición, se identificaron en el SECOP, los procesos adelantados por el Municipio de OCAÑA

AÑO	MODALIDAD	Nº DEL PROCESO	OBJETO	VALOR	FORMA DE PAGO
2023	SELECCION ABREVIADA	SVIV MIN.C 005- 2023	REMOCIÓN DE DERRUMBES SOBRE LA VÍA AL CORREGIMIENTO DE OTARE DEL MUNICIPIO DE OCAÑA NORTE DE SANTANDER	$ 32.084.000,00	PAGO FINAL
2023	SELECCION ABREVIADA	SVIV MIN.C 012 DEL 2023	REMOCIÓN DE DERRUMBES SOBRE LA VÍA QUE COMUNICA AL CORREGIMIENTO DE OTARE DEL MUNICIPIO DE OCAÑA NORTE DE SANTANDER	$ 32.040.000,00	PAGO FINAL
2022	MINIMA CUANTIA	SVIV MINIMA CUANTIA 009 2022	MANTENIMIENTO DE LA VIA QUE COMUNICA LA VEREDEA EL CAUCA CON PUEBLO NUEVO EN EL CORREGIMIENTO PUEBLO NUEVO MEDIANTE LA REMOCION DE DERRUMBES, PERFILADO Y CUNETEO DE LA VIA DEL MUNICIPIO DE OCAÑA NORTE DE SANTANDER	$ 24.102.200,00	PAGO FINAL
2018	LICITACION PUBLICA	7	PAVIMENTACIÓN DE LAS VIAS URBANAS EN LOS BARRIOS LA CORUÑA, GUSTAVO ALAYÓN, VICENTINAS, VILLA PARAÍSO, EL CARMEN, SIMÓN BOLÍVAR, CRISTO REY, COLINAS DEL TANQUE, LOS CRISTALES Y BRUSELAS DEL MUNICIPIO DE OCAÑA – NORTE DE SANTANDER	893.088.970,00	POR ACTAS PARCIALES DE AVANCE DE OBRA

www.ocana-nortedesantander.gov.co
Carrera 12 No. 10 - 42 Palacio Municipal
Conmutador: (60)(7) 5636300 Ext: 101 (60) (7) 5636444
Correo institucional: alcalde@ocana-nortedesantander.gov.co

3. OFERTA

Para la ejecución de este tipo de obras, existe en el mercado una gran cantidad de empresas y personas naturales y además pueden conformar uniones temporales, consorcio u otras formas permitidas por la Ley, que les permiten participar en dicho proceso.

Para realizar el estudio de la oferta y sus condiciones financieras que les permitan la participación en los procesos contractuales el Municipio de OCAÑA tuvo en cuenta las recomendaciones hechas por Colombia Compra Eficiente en la Guía Para la Elaboración de Estudios del Sector versión GEES-02. Teniendo en cuenta la información de análisis empresarial del sector construcción idóneo para el proceso que se pretende adelantar, con base en el SIREM a diciembre 31 de 2015, de un total de 26.736 empresas registradas se tomó una muestra correspondiente

800003675	DISEÑOS Y CONSTRUCCIONES LTDA	TUNJA	BOYACA	AV COLON 28 50
800083329	INGENIERIAS Y SERVICIOS S.A.S.	USAQUEN	BOGOTA D.C.	CALLE 94 A 13 91
800092661	COELCI LTDA	TUNJA	BOYACA	TV 0 NO. 69-67
800093546	SEVING S.A.	BARRANQUILLA	ATLANTICO	CRA 53 68 OF 205
800113187	ANCLA INGENEIRIA SAS	BOGOTA D.C.	BOGOTA D.C.	CRA 26 85 A 32
800151021	CONSULTING SAS	CARTAGENA	BOLIVAR	BOSQUE, TRANSVERSAL 49 21-64
800155433	CONSTRUCTORA GMS S.A.	ENVIGADO	ANTIOQUIA	CR 25 A 38 D SUR 130 IN 102
800186465	INGENIERIA EN SISTEMAS DE BOMBEO ISB S A S	CALI	VALLE	CALLE 44AN NRO. 3E 135
800188197	TEOREMA INGENIERIA S A S	CALI	VALLE	AV 8N 24 116
800190665	COMERCIALIZADORA S Y E Y CIA S.A.	MEDELLIN	ANTIOQUIA	CL 74 50B 51
800193032	J.P.G. Y CIA. S.A.	BARRANQUILLA	ATLANTICO	CL 74 NO. 50-53 OFICINA 202
800214137	CONSTRUCTORA GOMEZ ASOCIADOS S.A	ENVIGADO	ANTIOQUIA	CR 44A 32C SUR 34

El objeto a contratar es "MANTENIMIENTO Y ADECUACIÓN DE CARRETEBLES EN LOS CORREGIMIENTOS DE BUENAVISTA, PUEBLO NUEVO Y AGUA DE LA VIRGEN DEL MUNICIPIO DE OCAÑA NORTE DE SANTANDER.".

Cada presupuesto es "único", por tal motivo los parámetros anteriormente descritos pueden afectar de manera parcial o total el análisis del mismo.

www.ocana-nortedesantander.gov.co
Carrera 12 No. 10 - 42 Palacio Municipal
Conmutador: (60)(7) 5636300 Ext: 101 (60) (7) 5636444
Correo institucional: alcalde@ocana-nortedesantander.gov.co

4. REGULATORIOS

Como principal fundamento normativo se encuentra la Constitución Política en los artículos 209 y 123, establece los principios de igualdad, eficacia, celeridad, economía, imparcialidad y publicidad previstos como reglas que deben aplicar las entidades del Estado para el cumplimiento de su función administrativa.

NORMAS TECNICAS A APLICAR

Los trabajos objeto del presente proceso deberán ejecutarse de conformidad con las especificaciones técnicas del invias
Conformación de la calzada existente Artículo 310 – 22
Mejoramiento de la subrasante con adición de materiales Artículo 230 – 22 aplicables, incluidas sus adicciones y / o modificaciones.

Los aspectos que éstas no regulen se ejecutarán de acuerdo con lo contemplado en las especificaciones técnicas incluidas en el presente pliego de condiciones.

Además, las especificaciones técnicas del proyecto, cuando no exista claridad en una especificación el contratista informará sobre ello al Interventor, quien decidirá conjuntamente con la Interventoría y la supervisión, sobre la relación entre estos documentos.

El municipio en su etapa de planificación del proyecto elaboró los siguientes documentos, los cuales hacen parte integral del presente proceso y se encuentran a disposición de los posibles oferentes:

- Presupuesto general

PUEBLO NUEVO (CAUCA)						
ITEM	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANTIDAD	VR. UNITARIO		VR. TOTAL
1.	PRELIMINARES Y MOVIMIENTO DE TIERRA					
1,1	PERFILADO Y CUNETEO	ML	3500,00	2.000		7.000.000,00
1,2	TRANSPORTE DE MAQUINARIA	UND	1,00	1.240.000		1.240.000,00
		TOTAL COSTO DIRECTO			$	8.240.000,00
		ADMINISTRACION		23%	$	1.895.200,00
		IMPREVISTOS		1%	$	82.400,00
		UTILIDAD		6%	$	494.400,00
				COSTO DE LA OBRA	$	10.712.000,00

www.ocana-nortedesantander.gov.co
Carrera 12 No. 10 - 42 Palacio Municipal
Conmutador: (60)(7) 5636300 Ext: 101 (60) (7) 5636444
Correo institucional: alcalde@ocana-nortedesantander.gov.co

AGUA DE LA VIRGEN(AGUA DE LA VIRGEN, SAMARITANA, SAN AGUSTIN, NUEVO AMANECER)					
ITEM	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANTIDAD	VR. UNITARIO	VR. TOTAL
1.	PRELIMINARES Y MOVIMIENTO DE TIERRA				
1,1	PERFILADO Y CUNETEO	ML	9000,00	2.000	18.000.000,00
1,3	TRANSPORTE DE MAQUINARIA	UND	1,00	1.240.000	1.240.000,00
		TOTAL COSTO DIRECTO			$ 19.240.000,00
		ADMINISTRACION		23%	$ 4.425.200,00
		IMPREVISTOS		1%	$ 192.400,00
		UTILIDAD		6%	$ 1.154.400,00
		COSTO DE LA OBRA			$ 25.012.000,00

BUENAVISTA (BETICA - ALTO GRANDE -BUENA VISTA, ALTO DE FILADELFIA)					
ITEM	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANTIDAD	VR. UNITARIO	VR. TOTAL
1.	PRELIMINARES Y MOVIMIENTO DE TIERRA				
1,1	PERFILADO Y CUNETEO	ML	3690,00	2.000	7.380.000,00
1,2	ADICIÓN DE MATERIAL	M3	372,00	23.653	8.798.916,00
1,3	TRANSPORTE DE MAQUINARIA	UND	1,00	1.240.000	1.240.000,00
		TOTAL COSTO DIRECTO			$ 17.418.916,00
		ADMINISTRACION		23%	$ 4.006.351,00
		IMPREVISTOS		1%	$ 174.189,00
		UTILIDAD		6%	$ 1.045.135,00
		COSTO DE LA OBRA			$ 22.644.591,00

5. Análisis del Riesgo y forma de mitigarlo.

El artículo 4 de la Ley 1150 de 2007 establece que el municipio de OCAÑA debe incluir la estimación, tipificación y asignación de los riesgos previsibles involucrados en la contratación que pueda alterar las condiciones de ejecución, en los pliegos de condiciones o su equivalente.

La determinación y el amparo del riesgo debe cubrir el cumplimiento de las garantías necesarias, desde la etapa de planeación hasta la terminación del plazo, la liquidación del contrato, el vencimiento de las garantías de calidad o la disposición final del bien; y no solamente la tipificación, estimación y asignación del riesgo que pueda alterar el equilibrio económico del contrato.

Por su parte, el Decreto 1082 de 2015 define riesgo como un evento que puede generar efectos adversos y de distinta magnitud en el logro de los objetivos del Proceso de Contratación o en la ejecución de un contrato. Dentro de este contexto, la norma en cita, establece que la Entidad Estatal debe evaluar el riesgo que el Proceso de Contratación representa para el cumplimiento de sus metas y objetivos, de acuerdo con los manuales y guías que para el efecto expida Colombia Compra Eficiente

www.ocana-nortedesantander.gov.co
Carrera 12 No. 10 - 42 Palacio Municipal
Conmutador: (60)(7) 5636300 Ext: 101 (60) (7) 5636444
Correo institucional: alcalde@ocana-nortedesantander.gov.co

El Decreto 1082 de 2015 se refiere al riesgo previsible puesto que es un concepto que se deriva de las normas ya citadas contenidas en la Ley 1150 de 2007 y en el Decreto 4170 de 2011.

Para todos los efectos, corresponde tener como guía el Manual de Administración de Riesgos para el Proceso de Contratación proyectado por Colombia Compra Eficiente y que fue diseñado de acuerdo con el Documento CONPES 3714 de 2011, en el que se incluyen entre otros aspectos:

(a) los eventos que impidan la adjudicación y firma del contrato como resultado del Proceso de Contratación.
(b) los eventos que alteren la ejecución del contrato.
(c) el equilibrio económico del contrato.
(d) la eficacia del Proceso de Contratación, es decir, que la Entidad Estatal pueda satisfacer la necesidad que motivó el Proceso de Contratación.

(e) la reputación y legitimidad de la Entidad Estatal encargada de prestar el bien o servicio.

En consecuencia, la Matriz de Riesgo que puede afectar la etapa pre y contractual es la siguiente:

	Impacto						
	Calificación Cualitativa		Obstruye ejecución intrascendente	Dificulta ejecución de manera baja	Afecta ejecución sin alterar beneficios	Obstruye ejecución sustancialmente	Perturba ejecución grave
	Calificación Monetaria		Sobrecostos no más del 1%	Sobrecostos no más del 5%	Impacto entre el 5 y el 15 %	Incrementa valor entre el 15% y el 30%	Impacto en más del 30 %
Probabilidad	Categoría	Valoración	Insignificante	Menor	Moderado	Mayor	Catastrófico
			1	2	3	4	5
	Raro	1	2	3	4	5	6
	Improbable	2	3	4	5	6	7
	Posible	3	4	6	7	7	8
	Probable	4	5	6	6	8	9
	Casi cierto	5	6	7	8	9	10

Clasificación de los riesgos.
La valoración completa del Riesgo permite establecer una categoría a cada uno de ellos para su correcta gestión:

www.ocana-nortedesantander.gov.co
Carrera 12 No. 10 - 42 Palacio Municipal
Conmutador: (60)(7) 5636300 Ext: 101 (60) (7) 5636444
Correo institucional: alcalde@ocana-nortedesantander.gov.co

No.	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción	Consecuencia	Probabilidad	Impacto	Valoración del riesgo	Categoría del riesgo	Asignación	Mitigación
1	Especifico	Externa	Ejecucion	Economico	Incumplimiento en el pago de salarios y prestaciones sociales	Demandas laborales y sanciones administrativas	Posible	Moderado	3	Alto	Contratista	Garantía de pago de prestaciones sociales e indemnizaciones
2	Especifico	Externa	Ejecucion	Economico	Incumplimiento del contrato	Retraso en el avance de los trabajos	Improbable	Moderado	2	Medio	Contratista	Garantía de cumplimento
3	Especifico	Externa	Ejecucion	Economico	Afectación a terceros (Responsabilidad Civil Extracontractual)	Demandas en contra de la Entidad contratante	Improbable	Insignificativo	2	Bajo	Contratista	Garantía de Responsabilidad Civil Extracontractual
4	Especifico	Externa	Ejecucion	Social y Politico	Suspensión de la obra por alteración del orden publico	Retraso en el avance de los trabajos	Improbable	Menor	2	Bajo	Entidad - Contratista	Aceptar el riesgo
5	Especifico	Externa	Ejecucion	De la naturaleza	Grave afectación a la obra por causa naturales	Retraso en el avance de los trabajos	Posible	Moderado	3	Alto	Entidad - Contratista	Aceptar el riesgo
6	Especifico	Externa	Ejecucion	Economico	Mora en el pago de por parte de la entidad	Insuficiencia de recursos del contratista	Improbable	Menor	2	Bajo	Entidad	Aceptar el riesgo
7	Especifico	Externa	Ejecucion	Economico	Costos administrativos en ejecución mayor a la estimada	Posible afectación al equilibrio económico	Improbable	Insignificativo	2	Bajo	Contratista	Realizar el cálculo que permita ajustar los costos administrativos

FECHA DE ELABORACION:

El Presente estudio adelantado es realizado por la secretaria de Vías, Infraestructura y Vivienda del Municipio en el mes de febrero 2024.

GUSTAVO CASTILLA VERGEL
Secretario vías, infraestructura y vivienda.

Proyectó:	Antonio Acosta Quintero- Técnico	
Revisó:	Héctor Julio Duran Sánchez – Asesor Jurídico Externo	
Aprobó:	GUSTAVO CASTILLA VERGEL – secretario vías, infraestructura y vivienda.	

www.ocana-nortedesantander.gov.co
Carrera 12 No. 10 - 42 Palacio Municipal
Conmutador: (60)(7) 5636300 Ext: 101 (60) (7) 5636444
Correo institucional: alcalde@ocana-nortedesantander.gov.co