## ESTUDIOS DEL SECTOR

Atendiendo lo establecido en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, se realiza el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del presente proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de análisis de riesgo.

**RECONOCIMIENTO TÉCNICO DE LA NECESIDAD:**

Teniendo en cuenta que el objeto contractual está definido como: Prestación de servicios en epidemiologia para realizar apoyo a las acciones de prevención de la salud de la secretaria de salud municipal.

Conforme a lo anterior y teniendo en cuenta la naturaleza del contrato y el monto a contratar se determina que se celebrará bajo la modalidad de selección de mínima cuantía.

Código de clasificación de bienes y servicios

| **CODIGO UNSPSC** | **NOMBRE** |
|---|---|
| 85111600 | Prevención y control de enfermedades no contagiosas |

| MODALIDAD | CONTRATACION DIRECTA | MÍNIMA CUANTIA | SELECCIÓN ABREVIADA | SELECCIÓN SUBASTA INVERSA | CONCURSO MÉRITOS | LICITACIÓN PUBLICA |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | **X** | | | | |

Por consiguiente y atendiendo a las recomendaciones de la GUÍA DE ELABORACIÓN DE ESTUDIOS DE SECTOR - GEES[1], el presente estudio se enmarca en la siguiente estructura:

1. Aspectos Generales del Mercado.
2. Comportamiento del Gasto Histórico.
3. Estudio de la Oferta.
4. Estudio del Mercado.

[1] Tomado de Página Colombia Compra Eficiente, URL:https://www.colombiacompra.gov.co/sites/cce_public/files/cce_documentos/cce-eicp-gi-18._gees_v.2_2.pdf

## 1. ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO.

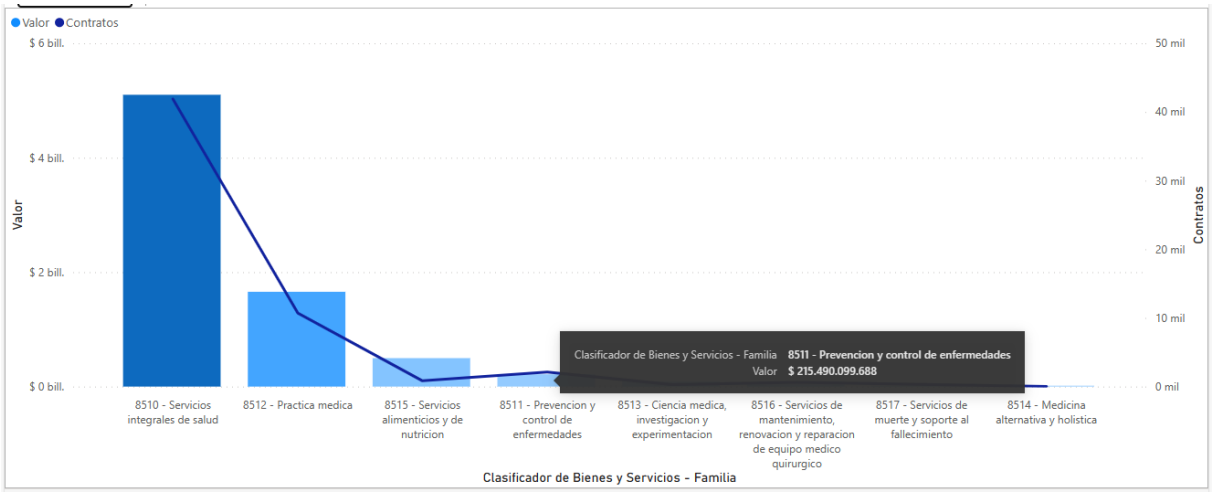
Dentro de este escenario se realiza el estudio de los factores económico, técnico, regulatorio, entre otros aspectos para evaluar el perfil del mercado a nivel general.

### 1.1 PERSPECTIVA ECONÓMICA:

Teniendo en cuenta la necesidad del servicio, al revisar contratos ejecutados con objetos contractuales similares, así como al computar los cálculos de acuerdo a la cantidad de actividades asignadas, y, teniendo en cuenta que, de acuerdo al equipo técnico del banco central, el índice de precios al consumidor se estima en 9,28% al cierre del 2023 y, el valor proyectado para la presente contratación se encuentra dentro del rango promedio para el pago de este tipo de servicios.

Con base en la descripción del objeto a contratar se define la suma de VEINTITRES MILLONES NOVECIENTOS MIL PESOS M/CTE. ($ 23.900.000), mediante el Certificado Disponibilidad Presupuestal con N° 0000313 de febrero 29 de 2024, Rubros 2.3.2.02.02. Art. 0091905024911222, fuente 002 Salud Publica; certificado expedido por la Secretaría de Hacienda.

En otro orden de cosas, de acuerdo a la consulta en la página Colombia Compra Eficiente, en la herramienta de Modelo de Abastecimiento Estratégico (MAE), los servicios de salud para el año 2023 representaron, más de 215 mil millones de pesos a nivel nacional, tal como se ilustra.




Fuente: Colombia Compra Eficiente

**ESTAMPILLAS**

| TRIBUTO | PORCENTAJE |
|---|---|
| Estampilla Pro-Univalle (si aplica) | 2,0% |
| Estampilla Pro-Hospital (si aplica) | 1,0% |
| Estampilla Pro-Cultura (si aplica) | 0,5% |
| Tasa Pro Deporte (si aplica) | 2,5% |
| Estampilla Pro Bienestar Adulto Mayor (si aplica) | 4,0% |
| Estampilla para la Justicia Familiar (si aplica) | 2,0% |

Retención por Prestación de Servicios, así:

Declarantes: 4% antes de IVA
No Declarantes: 6% antes de IVA.

RETENCION EN LA FUENTE PARA COMPRAS, si es declarante el 2.5% sobre el valor de la compra, si no es declarante el 3.5% del valor de la compra, PARA SERVICIOS si es declarante el 4 % sobre el valor del servicio, si no es declarante el 6 % sobre el valor del servicio. (si aplica)

- RETEICA: someter el pago a la tarifa **articulo 72 acuerdo 019 de 2023**, teniendo en cuenta que para servicios la base son 50 UVT para servicios y 27 UVT para suministros estos valores son antes del IVA. (si aplica)

**Nota:** De la tasa pro-deporte y recreación estarán exentos las personas naturales que realicen la prestación de servicios.

Tener en cuenta en la Estampilla para la Justicia Familiar del 2,0% las disposiciones contenidas en la Ley 2126 de 2021 y Acuerdo 008 de 2023. A continuación, se muestra el enlace del acuerdo en mención https://www.caicedonia-valle.gov.co/normatividad/acuerdo-n-008--023-del-25-de-julio-de-2023

## 1.2 PERSPECTIVA TECNICA:

Para este proceso la Entidad exige al contratista la capacidad de realizar las siguientes actividades en el territorio urbano y rural del municipio de Caicedonia, en un periodo comprendido en diez (10) meses, cumpliendo las cantidades solicitadas

en forma que estipule la Administración Municipal y de acuerdo a los requerimientos exigidos para dar cumplimiento a las mismas.

| **A. DATOS PLAN DE DESARROLLO** |
|---|
| **PILAR:** POLÍTICA SOCIAL MODERNA CENTRADA EN LA FAMILIA |
| **SECTOR:** SALUD |
| **PROGRAMA:** SALUD INTEGRAL |
| **OBJETIVO GENERAL :**Contribuir con la optimización de las condiciones de vida de los diferentes grupos poblacionales del municipio, garantizando los derechos y deberes fundamentales de cada ciudadano dentro del territorio municipal (educación, vivienda, deporte, salud, etc.), durante la vigencia 2020 – 2023. |
| **META RESULTADO:** Lograr el 50% (14412) de atención en la población a través de actividades de prevención y promoción de la salud mental, seguridad alimentaria y nutricional, salud sexual y reproductiva, y enfermedades trasmisibles |
| **META PRODUCTO:** 89.Realizar dos (2) campañas de prevención en enfermedades transmitidas por vías aéreas y de contagio directo en el cuatrienio |

| COMPONENTES | UND | CANT |
|---|---|---|
| Realizar planes de contingencia en eventos de salud pública y gestión del riesgo que puedan afectar la salud de los habitantes del municipio de Caicedonia y realizar la respectiva presentación el comité municipal de gestión del riesgo (fiestas aniversarias, pólvora, ola de calor, IRA y EDA) | NUMERO | 6 |
| Realizar investigación epidemiológica de Campo IEC en los casos de mortalidad y eventos de salud pública de contagio directo notificados a la dirección local de salud, remitiendo los informes correspondientes a la dirección departamental de salud. | NUMERO | 6 |
| Realizar apoyo en las unidades de análisis en los casos de mortalidad, eventos de salud pública de contagio directo y remitir los informes solicitados por la secretaria departamental de salud | NUMERO | 7 |

| | | |
|---|---|---|
| Elaboración de un perfil epidemiológico del cuatrienio con su respectivo análisis, cualitativo, cuantitativo y recomendaciones | NUMERO | 1 |
| Apoyar diariamente a la dirección local de salud en el análisis de informe de vigilancia en salud pública, durante la vigencia del contrato | NUMERO | 9 |
| Estudio de eventos prevalentes en salud pública con su respectivo análisis, propuesta de intervención y ejecución de la misma para la mitigación de las problemáticas identificadas | NUMERO | 9 |
| Seguimiento a los casos de tuberculosis, con su respectiva IEC y cargue de información a la plataforma SINHANTB | NUMERO | 9 |
| Coordinar la mesa de vacunación municipal y realizar seguimiento a los indicadores de vacunación municipal para la coordinación de acciones y planes de mejora. | NUMERO | 9 |

**1.3 PERSPECTIVA LEGAL:**

El Plan de Desarrollo del municipio de Caicedonia: "MOVIÉNDONOS POR CAICEDONIA" en su Pilar 2. Política Social Moderna Centrada en la Familia, tiene como objetivo "Contribuir con la optimización de las condiciones de vida de los diferentes grupos poblacionales del municipio, garantizando los derechos y deberes fundamentales de cada ciudadano dentro del territorio municipal (educación, vivienda, deporte, salud, etc.), durante la vigencia 2020 – 2023". En el programa N°16: Salud Integral y en las metas resultado N° 24; se pretende "Lograr el 50% (14412) de atención en la población a través de actividades de prevención y promoción de la salud mental, seguridad alimentaria y nutricional, salud sexual y reproductiva, y enfermedades trasmisibles" y la N° 26 la cual tiene como objetivo "Lograr el 15% (4323) de la participación de la población a través de competencias para la promoción de estilos de vida saludables, prevención y atención de emergencias y desastres, y promoción de la salud y prevención del riesgo laboral en la población del sector informal de la economía del municipio.

Además, en las metas producto N° 89 la cual espera realizar ocho (8) campañas de prevención en enfermedades transmitidas por vías aéreas y de contagio directo en el cuatrienio acciones y en la meta N° 100 la cual pretende ejecutar cinco (05) actividades programadas en el Plan de Acción de Promoción de la Salud y Prevención de los Riesgos Laborales en la población del Sector informal de la economía del Municipio de Caicedonia

Es deber del Ente Territorial, como ente controlador del sistema de salud del municipio propender por el desarrollo de capacidades que favorezcan la movilización social, de todos los sectores, la participación de la sociedad civil y de los grupos organizados en los procesos de planeación y control social y, atender los determinantes particulares que conllevan inequidades sociales y sanitarias.

Las actividades implementadas son las que están inmersas en el **PLAN TERRITORIAL DE SALUD MUNICIPAL**, contempladas en la dimensión transversal gestión diferencial de poblaciones vulnerables que se complementan con las acciones desarrolladas en el interior de las ocho (8) dimensiones prioritarias armonizadas con el plan decenal de salud pública, por lo anterior es necesario la contratación de una prestación de servicios para realizar actividades de promoción de la salud y prevención de riesgos laborales en la población del sector informal de la economía del municipio de Caicedonia.

La supervisión del proceso a seleccionar estará sujeto a la verificación por parte de los entes de control del municipio y los demás que requieran de la información.

| **AUTORIDAD DE SUPERVISIÓN** |
|---|
| Secretaría de Control Interno<br>Contraloría Departamental del Valle.<br>Contraloría General de la nación |

En cuanto al tipo de modalidad, se tiene que:

> *"La modalidad de selección de mínima cuantía es un procedimiento sencillo y rápido para escoger al contratista en la adquisición de los bienes, obras y servicios cuyo valor no exceda el diez por ciento (10%) de la menor cuantía de las Entidades Estatales. Esta modalidad de selección tiene menos formalidades que las demás y tiene características especiales. La modalidad de selección de mínima cuantía es aplicable a todos los objetos de contratación cuando el presupuesto oficial del contrato sea inferior o igual a la mínima cuantía de la*

*Entidad Estatal, sin importar la naturaleza del contrato. Las reglas aplicables a la modalidad de selección de mínima cuantía son las consagradas en el numeral 5 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, que fue modificado por el artículo 94 de la Ley 1474 de 2011, y no es posible agregar requisitos, procedimientos o formalidades adicionales"*[2].

| Presupuesto anual de la Entidad Estatal (SMLMV) | Menor cuantía (SMLMV) | Mínima cuantía (SMLMV) |
|---|---|---|
| Igual o mayor a 1.200.000 | 1.000 | 100 |
| Entre 850.000 y 1.200.000 | 850 | 85 |
| Entre 400.000 y 850.000 | 650 | 65 |
| Entre 120.000 y 400.000 | 450 | 45 |
| Menos de 120.000 | 280 | 28 |

Las Entidades Estatales deben adelantar los Procesos de Contratación cuyo presupuesto oficial no exceda el valor de su mínima cuantía por la modalidad de selección de mínima cuantía.

Fuente: Manual de la Modalidad de Selección de Mínima Cuantía – Colombia Compra eficiente

En atención a lo precedente, se advierte que el monto destinado a ejecutar el presente objeto contractual es de $ 12.820.000 cifra que no supera el valor de $36.400.000 determinado como monto máximo de la mínima cuantía que fue establecida por Decreto Municipal No. 006 enero 4 de 2024 "*Por medio del cual se establecen las cuantías para contratación para la vigencia del año 2024 del municipio de Caicedonia, Valle del Cauca*", como lo ilustra la imagen:

**MINIMA CUANTIA:** DE $1 HASTA $36.400.000
**MENOR CUANTIA:** DE: $36.400.001 HASTA $364.000.000
**LICITACIÓN PUBLICA:** DE $364.000.001 EN ADELANTE

Fuente: Decreto Municipal No. 006 de enero 04 de 2024

Así las cosas, es conveniente proceder con la modalidad de selección de mínima cuantía.

## 2. COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTÓRICO

El Municipio de Caicedonia se encuentra ubicado en el occidente colombiano al nororiente del departamento del Valle del Cauca, cuenta con una extensión geográfica de 173.18 Kilómetros cuadrados, de las cuales 3.57 pertenecen al área urbana y 169.61 Kilómetros cuadrados al área rural. De acuerdo con el departamento administrativo de

[2] Manual de la Modalidad de Selección de Mínima Cuantía – Colombia Compra eficiente - M-MSMC-02

planeación municipal se encuentra distribuida en 24 veredas, 3 centros poblados y 19 barrios

La tasa de crecimiento anual del municipio de Caicedonia muestra una disminución en un 8,4% durante el período 2005 – 2022 al pasar de 31.110 a 28.521 habitantes respectivamente, lo que puede ser explicado por los fenómenos de migración y/o por la disminución en las tasas de natalidad; para el año 2023 el Municipio de Caicedonia presentó una población total de 28.521 habitantes de los cuales el 83% (23.608) pertenecen al área urbana y el 17% (4.913) pertenecen al área rural lo que significa una migración del 0,44% de la zona rural a la zona urbana.

La Pirámide Poblacional que actualmente presenta el Municipio de Caicedonia muestra un aumento en los grupos desde 20-24 hasta 30-34, y desde los grupos de 50-54 hasta 80 y más; así mismo deja en evidencia una disminución en los grupos de 0-4 hasta 15-19 años y desde los 35-39 hasta los 45-49; modificando los niveles de fecundidad y mortalidad, lo cual hace referencia a un Envejecimiento de la población.

Al realizar los análisis de los ciclos vitales a través del tiempo en el Municipio de Caicedonia se puede observar que continua la disminución en las etapas de Primera Infancia (0 a 5 años) e Infancia (6 a 11 años), Juventud (14 a 26 años) y hasta la etapa de Adultez (17 a 59 años); mientras que en la etapa de Persona Mayor (60 años y más) el aumento es significativo, corroborando la dinámica que presenta la pirámide poblacional.

Razón por la cual se pretende lograr el 15% (4323) de la participación de la población a través de competencias para la promoción de estilos de vida saludables, prevención y atención de emergencias y desastres, y promoción de la salud y prevención del riesgo laboral en la población del sector informal de la economía del municipio y el 50% (14412) de atención en la población a través de actividades de prevención y promoción de la salud mental, seguridad alimentaria y nutricional, salud sexual y reproductiva, y enfermedades trasmisibles.

Teniendo como referencia el objeto a contratar y en aras de satisfacer la necesidad del servicio, es factible acotar que es facultad de la Alcaldesa Municipal, fortalecer la gestión administrativa y financiera en la Administración Municipal, con el fin de cumplir los requerimientos de las entidades de control a nivel territorial y nacional, cumpliendo así con los parámetros de una Administración Pública legal, organizada y moderna.

## 2.1 ANÁLISIS HISTÓRICO DE LAS CONDICIONES QUE EN EL PASADO HA ESTABLECIDO LA ENTIDAD CONTRATOS CON OBJETOS SIMILARES

La Administración municipal siempre ha adquirido el objeto del presente análisis y similares de acuerdo a las siguientes especificaciones:

| CODIGO UNSPSC | NOMBRE |
|---|---|
| 85111600 | Prevención y control de enfermedades no contagiosas |

Con base en el código UNSPCS, se puede apreciar el histórico de la conducta de la entidad, de acuerdo a la siguiente tabla:

Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

| Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC<br>Clasificador de Bienes y Servicios - Familia | 2020 | | | 2021 | | | 2022 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Contratos | Valor | Participación | Contratos | Valor | Participación | Contratos | Valor | Participación |
| **8511 - Prevencion y control de enfermedades** | **6** | **$ 253.804.250** | **16,39%** | **7** | **$ 263.418.739** | **17,01%** | **9** | **$ 278.454.094** | **17,98%** |
| 851115 - Prevencion y control de enfermedades contagiosas | 4 | $ 193.152.850 | 12,47% | 5 | $ 208.474.632 | 13,46% | 7 | $ 226.454.094 | 14,62% |
| 851116 - Prevencion y control de enfermedades no contagiosas | 2 | $ 60.651.400 | 3,92% | 2 | $ 54.944.107 | 3,55% | 2 | $ 52.000.000 | 3,36% |
| **8510 - Servicios integrales de salud** | **6** | **$ 78.522.900** | **5,07%** | **8** | **$ 100.730.000** | **6,50%** | **3** | **$ 17.700.000** | **1,14%** |
| **8517 - Servicios de muerte y soporte al fallecimiento** | **2** | **$ 26.405.520** | **1,70%** | **4** | **$ 38.614.968** | **2,49%** | **4** | **$ 39.440.320** | **2,55%** |
| **8512 - Practica medica** | **2** | **$ 15.145.000** | **0,98%** | **2** | **$ 21.800.000** | **1,41%** | **1** | **$ 18.000.000** | **1,16%** |
| **8514 - Medicina alternativa y holistica** | | | | | | | **1** | **$ 30.860.335** | **1,99%** |
| **8516 - Servicios de mantenimiento, renovacion y reparacion de equipo medico quirurgico** | **1** | **$ 2.789.170** | **0,18%** | **1** | **$ 2.422.044** | **0,16%** | **1** | **$ 2.565.000** | **0,17%** |
| **Total** | **17** | **$ 376.666.840** | **24,32%** | **22** | **$ 426.985.751** | **27,57%** | **19** | **$ 387.019.749** | **24,99%** |

| Año<br>Clasificador de Bienes y Servicios - Familia | 2023 | | |
|---|---|---|---|
| | Contratos | Valor | Participación |
| **8511 - Prevencion y control de enfermedades** | **11** | **$ 310.920.759** | **86,83%** |
| 851115 - Prevencion y control de enfermedades contagiosas | 7 | $ 256.979.960 | 71,76% |
| 851116 - Prevencion y control de enfermedades no contagiosas | 4 | $ 53.940.799 | 15,06% |
| **8517 - Servicios de muerte y soporte al fallecimiento** | **3** | **$ 35.703.420** | **9,97%** |
| **8512 - Practica medica** | **2** | **$ 11.473.750** | **3,20%** |
| **Total** | **16** | **$ 358.097.929** | **100,00%** |

Fuente: Colombia Compra Eficiente

Lo anterior, es discriminado por medio de la siguiente tabla:

| AÑO | ALCALDIA CAICEDONIA | OBJETO CONTRACTUAL | VALOR |
|---|---|---|---|

| | | | |
|---|---|---|---|
| 2020 | Alcaldía de Caicedonia Prestación de servicios nº 078 del 18 de febrero de 2020 | Presta servicios para Realizar actividades de promoción de la salud y prevención de riesgos laborales en la población del sector informal de la economía del municipio de Caicedonia | $20.651.400 |
| 2021 | 106 DEL 24 DE MARZO DE 2021 | Prestación de Servicios para ejecutar actividades pertinentes a la promoción de la salud mental, de la sexualidad y los derechos sexuales y de reproducción; así como prevenir la desnutrición infantil y enfermedades endermo-epidérmicas, emergentes y re-emergentes y, a la implementación de la Estrategia de Atención Primaria en Salud, de acuerdo al modelo APS | $184.327.774,81 |
| 2022 | 2022-054 | Presta servicios para Realizar actividades de promoción de la salud y prevención de riesgos laborales en la población del sector informal de la economía del municipio de Caicedonia | $22.000.000 |
| 2023 | 2023-254 | Prestación de servicios en epidemiologia para realizar apoyo a las acciones de prevención de la salud de la secretaria de salud municipal | $14.920.000 |

## 2.2 COMPARATIVO CON UNA ENTIDAD HOMÓLOGA:

El objetivo es entender la necesidad y análisis de gasto de la entidad, para este estudio, se hace uso del Modelo de Abastecimiento Estratégico para la compra pública, desarrollado por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, en la interfaz de análisis de la demanda, teniendo en cuenta el código UNSPSC de la necesidad del servicio, categoría 85 – Prevención y control de enfermedades.

Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

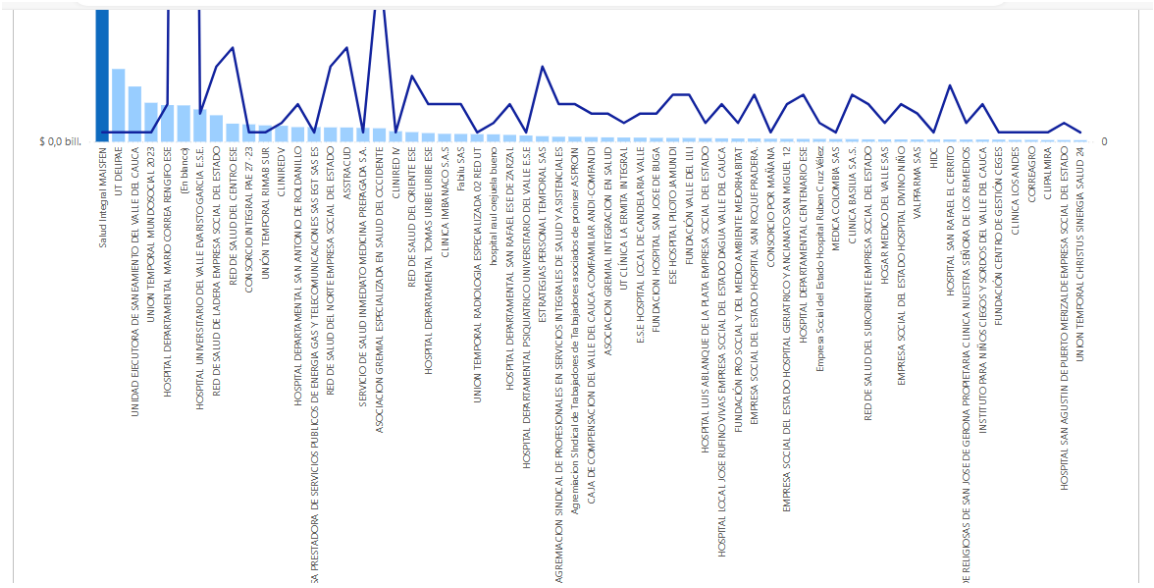
| Año | 2020 | | | 2021 | | | 2022 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Clasificador de Bienes y Servicios - Familia | Contratos | Valor | Participación | Contratos | Valor | Participación | Contratos | Valor | Participación |
| ⊞ 8510 - Servicios integrales de salud | 5 | $ 1.084.604.122 | 39,03% | 4 | $ 472.564.890 | 17,00% | 4 | $ 436.878.276 | 15,72% |
| ⊞ 8515 - Servicios alimenticios y de nutricion | | | | | | | | | |
| ⊟ 8511 - Prevencion y control de enfermedades | | | | 1 | $ 60.125.000 | 2,16% | | | |
| ⊞ 851117 - Manejo y control de vectores de enfermedad | | | | 1 | $ 60.125.000 | 2,16% | | | |
| Total | 5 | $ 1.084.604.122 | 39,03% | 5 | $ 532.689.890 | 19,17% | 4 | $ 436.878.276 | 15,72% |

| Año | 2023 | | |
|---|---|---|---|
| Clasificador de Bienes y Servicios - Familia | Contratos | Valor | Participación |
| ⊞ 8510 - Servicios integrales de salud | 5 | $ 620.638.084 | 85,63% |
| ⊞ 8515 - Servicios alimenticios y de nutricion | 1 | $ 104.166.690 | 14,37% |
| Total | 6 | $ 724.804.774 | 100,00% |

Fuente: Colombia Compra Eficiente

## 3. ANALISIS DE LA OFERTA

En el siguiente cuadro, se muestran los principales oferentes de la región, que participan en procesos contractuales con el Estado similares a la ejecución de actividades encaminadas a la prestación de servicios en epidemiologia para realizar apoyo a las acciones de prevención de la salud de la secretaria de salud municipal.




Fuente: Colombia Compra Eficiente

La anterior gráfica muestra los principales oferentes que participaron en el año 2023, de procesos con objeto similar al de la presente convocatoria, en total 1.335 con 2.599 contratos celebrados. Esto es en el Valle del Cauca; entonces se puede concluir que

existe un amplio sector que participa en procesos contractuales con el Estado, garantizando así la adjudicación de los procesos en cada una de las entidad públicas o mixtas.

| | |
|---|---|
| Fecha | Para constancia se firma a los doce (12) días del mes de marzo del 2024. |

**JHON MILER SANCHEZ MARÍN**
Secretario de Salud

Proyectó: Tatiana Ramírez Muñoz - Contratista
Revisó: Xiomara Andrea León Idárraga – Jefe de Asuntos jurídicos y control interno disciplinario