CIVC-5005-020-2023

Popayán,26 de junio de 2024

Señores
**INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS - INVIAS**
**ING. LUIS EDUARDO LEDEZMA RAMOS**
Director Territorial Regional Cauca (E)
Popayán Cauca

**REFERENCIA:** **Contrato de Interventoría No. 5005 de 2023 cuyo objeto es. "INTERVENTORÍA TÉCNICA, ADMINISTRATIVA, FINANCIERA Y AMBIENTAL PARA EL MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LAS VÍAS RURALES EN LOS MUNICIPIOS DE INZÁ Y PÁEZ DEPARTAMENTO DEL CAUCA DEL PROGRAMA "CAMINOS COMUNITARIOS DE LA PAZ TOTAL"**

**ASUNTO:** **SOLICITUD DE PRORROGA No 03**
**CONTRATO DE INTERVENTORIA No. 5005 de 2023**

Respetado Ingeniero,

**DANIEL ALEJANDRO MAÑUNGA GAVIRIA**, actuando en calidad de representante legal de la interventoría de los Convenios Solidarios 4833-2023, 4509-2023, 4735-2023 y 4412-2023 y dando cumplimento a las obligaciones contraídas por parte de la interventoría CONSORCIO INTERVIALES CAUCA con relación al contrato de interventoría No. 5005 de 2023, me dirijo a usted con el único propósito de solicitar prórroga y adicional en valor al contrato de la referencia, teniendo en cuenta las siguientes situaciones:

1. **ANTECEDENTES**

- Que el día 16 de diciembre del 2023 el INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS, INVIAS y la interventoría CONSORCIO INTERVIALES CAUCA, suscribimos el contrato No 5005 de 2023, el cual tiene por objeto: "INTERVENTORÍA TÉCNICA, ADMINISTRATIVA, FINANCIERA Y AMBIENTAL PARA EL MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LAS VÍAS RURALES EN LOS MUNICIPIOS DE INZÁ Y PÁEZ DEPARTAMENTO DEL CAUCA DEL PROGRAMA "CAMINOS COMUNITARIOS DE LA PAZ TOTAL"

- Que de acuerdo con la CLÁUSULA SEPTIMA del Contrato, el plazo de ejecución es hasta el 31 de diciembre del 2023.

- Que el valor total del Contrato es de CIENTO SEIS MILLONES DOSCIENTOS DIECINUEVE MIL TRESCIENTOS OCHENTA Y NUEVE PESOS M/CTE ($106.219.389,00)

- Que el día 27 de diciembre de 2023, el CONSORCIO INTERVIALES CAUCA, solicitó la prórroga al contrato No. 5005 de 2023 hasta el día 30 de abril de 2024, solicitud avalada y aprobada en el formato de solicitud de Adición y/o Modificación y/o Prórroga de fecha 27 de diciembre de 2023 suscrito por el Director Territorial, el Representante Legal de Interventoría, el supervisor del contrato de interventoría y el Abogado de la Territorial.

- Que el día 30 de abril de 2024 se aprobó en SECOP II la prórroga No. 2 al Contrato de interventoría No. 5005 de 2023 hasta el 30 de junio de 2024 solicitud avalada y aprobada en el formato de solicitud de Adición y/o Modificación y/o Prórroga de fecha 30 de abril de 2024 suscrito por el Director Territorial, el Representante Legal de Interventoría, el supervisor del contrato de interventoría y el Abogado de la Territorial.

- Que, atendiendo a la dinámica de las actividades preliminares, actividades administrativas, ejecución de las obras y el plazo definido en la Cláusula Séptima, se hace necesario prorrogar el término de ejecución de este.

## 2. ESTADO ACTUAL DE LOS CONVENIOS A CARGO

La ejecución de los Convenios Solidarios cuenta con dos etapas: Etapa 1 para revisión y/o ajuste de diseño base de la Cartilla de Obras Menores de Drenaje y Estructuras Viales y Etapa 2 para la ejecución de las actividades constructivas de los mismos, contados a partir de la firma del acta de inicio.

A continuación, se relacionan los datos contractuales y el avance en cada uno de los Convenios a cargo, así:

| | |
|---|---|
| **No. del Convenio** | 4735 DE 2023 |
| **Junta de Acción Comunal** | VEREDA GUANACAS, MUNICIPIO DE INZA |
| **Objeto del Convenio** | AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS Y LA JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DE GUANACAS DEL MUNICIPIO DE INZÁ EN EL DEPARTAMENTO DE CAUCA PARA EL MEJORAMIENTO VIAL EN EL MARCO DEL PROGRAMA CAMINOS COMUNITARIOS DE LA PAZ TOTAL |
| **Valor del Convenio** | $ 201.255.011,00 |
| **Representante legal de la Junta de Acción Comunal** | AMILCAR GERARDO ARIAS ORTEGA |
| **Fecha suscripción Convenio** | 30 de noviembre de 2023 |
| **Fecha de inicio** | 21 de diciembre de 2023 |
| **Prorroga 1** | Desde el 1 de enero de 2024 hasta el 30 de abril de 2024 |
| **Prorroga 2** | Desde el 1 de mayo de 2024 hasta el 30 de junio de 2024 |
| **Fecha de terminación inicial** | 31 de diciembre de 2023 |
| **Fecha de terminación vigente** | 30 de junio de 2024 |
| **Estado** | En Ejecución |
| **Fecha de prórroga requerida** | 30 de julio de 2024 |
| **Avance programado (%)** | 56.45% |

| | |
|---|---|
| **Avance ejecutado (%)** | 0 |
| **Descripción de la intervención** | En la vereda Guanacas del municipio de Inza, la vía será intervenida mediante la ejecución de actividades tales como: Construcción de placa huella de aproximadamente 110 ml y la construcción una alcantarilla. |
| **Actividades ejecutadas** | Hasta el momento no se han llevado acabo actividades |
| **Actividades pendientes por ejecutar** | Fundición aproximada de 110 ml de placa huella, y fundición de cunetas y bordillos además de una alcantarilla |

| | |
|---|---|
| **No. del Convenio** | 4412 DE 2023 |
| **Junta de Acción Comunal** | VEREDA VICANENGA, MUNICIPIO DE PAEZ |
| **Objeto del Convenio** | AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS Y LA JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DE VICANENGA DEL MUNICIPIO DE PÁEZ EN EL DEPARTAMENTO DE CAUCA PARA EL MEJORAMIENTO VIAL EN EL MARCO DEL PROGRAMA CAMINOS COMUNITARIOS DE LA PAZ TOTAL |
| **Valor del Convenio** | $ 199.459.927,00 |
| **Representante legal de la Junta de Acción Comunal** | MARY LUZ QUISCUE PERDOMO |
| **Fecha suscripción Convenio** | 16 de noviembre de 2023 |
| **Fecha de inicio** | 22 de diciembre de 2023 |
| **Prorroga 1** | Desde el 1 de enero de 2024 hasta el 30 de abril de 2024 |
| **Prorroga 2** | Desde el 1 de mayo de 2024 hasta el 30 de junio de 2024 |
| **Fecha de terminación inicial** | 31 de diciembre de 2023 |
| **Fecha de terminación vigente** | 30 de junio de 2024 |
| **Estado** | En Ejecución |
| **Fecha de prórroga requerida** | 30 de julio de 2024 |
| **Avance programado (%)** | 56.45% |
| **Avance ejecutado (%)** | 10.85% |
| **Descripción de la intervención** | En la vereda Vicanenga del municipio de Paez la vía será intervenida mediante la ejecución de actividades tales como: Construcción de placa |

| | |
|---|---|
| | huella de aproximadamente 110 ml y la construcción de una alcantarilla. |
| **Actividades ejecutadas** | Construcción de 0 de placa huella sin bordillo ni cuneta y construcción de una alcantarilla |
| **Actividades pendientes por ejecutar** | Fundición aproximada de 110 ml de placa huella, y fundición de cunetas y bordillos |

| | |
|---|---|
| **No. del Convenio** | 4509 DE 2023 |
| **Junta de Acción Comunal** | VEREDA EL MIRADOR, MUNICIPIO DE PAEZ |
| **Objeto del Convenio** | AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS Y LA JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DE LA VEREDA EL MIRADOR DEL MUNICIPIO DE PÁEZ EN EL DEPARTAMENTO DE CAUCA PARA EL MEJORAMIENTO VIAL EN EL MARCO DEL PROGRAMA CAMINOS COMUNITARIOS DE LA PAZ TOTAL |
| **Valor del Convenio** | $ 199.041.993,00 |
| **Representante legal de la Junta de Acción Comunal** | YEINER ARBEY ASTUDILLO PACHONGO |
| **Fecha suscripción Convenio** | 20 de noviembre de 2023 |
| **Fecha de inicio** | 22 de diciembre de 2023 |
| **Prorroga 1** | Desde el 1 de enero de 2024 hasta el 30 de abril de 2024 |
| **Prorroga 2** | Desde el 1 de mayo de 2024 hasta el 30 de junio de 2024 |
| **Fecha de terminación inicial** | 31 de diciembre de 2023 |
| **Fecha de terminación vigente** | 30 de junio de 2024 |
| **Estado** | En Ejecución |
| **Fecha de prórroga requerida** | 30 de julio de 2024 |
| **Avance programado (%)** | 56.45% |
| **Avance ejecutado (%)** | 0% |
| **Descripción de la intervención** | En la vereda El Mirador del municipio de Paez la vía será intervenida mediante la ejecución de actividades tales como: Construcción de placa huella de aproximadamente 110 ml y la construcción de una alcantarilla. |
| **Actividades ejecutadas** | Hasta el momento no se han desarrollado actividades |

CONSORCIO INTEVIALES CAUCA

| | |
|---|---|
| **Actividades pendientes por ejecutar** | Fundición aproximada de 110 ml de placa huella, y fundición de cunetas y bordillos además de una alcantarilla |

| | |
|---|---|
| **No. del Convenio** | 4833 DE 2023 |
| **Junta de Acción Comunal** | VEREDA LA HONDA, MUNICIPIO DE INZA |
| **Objeto del Convenio** | AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS Y LA JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL VEREDA LA HONDA DEL MUNICIPIO DE PÁEZ EN EL DEPARTAMENTO DE CAUCA PARA EL MEJORAMIENTO VIAL EN EL MARCO DEL PROGRAMA CAMINOS COMUNITARIOS DE LA PAZ TOTAL. |
| **Valor del Convenio** | $ 201.513.019,00 |
| **Representante legal de la Junta de Acción Comunal** | RAFAEL CUSCUE MUSE |
| **Fecha suscripción Convenio** | 12 de diciembre de 2023 |
| **Fecha de inicio** | 21 de diciembre de 2023 |
| **Prorroga 1** | Desde el 1 de enero de 2024 hasta el 30 de abril de 2024 |
| **Prorroga 2** | Desde el 1 de mayo de 2024 hasta el 30 de junio de 2024 |
| **Fecha de terminación inicial** | 31 de diciembre de 2023 |
| **Fecha de terminación vigente** | 30 de junio de 2024 |
| **Estado** | En Ejecución |
| **Fecha de prórroga requerida** | 30 de julio de 2024 |
| **Avance programado (%)** | 56.45% |
| **Avance ejecutado (%)** | 68.22% |
| **Descripción de la intervención** | En la vereda la Honda del municipio de Paez, la vía será intervenida mediante la ejecución de actividades tales como: Construcción de 6 alcantarillas |
| **Actividades ejecutadas** | Hasta el momento no se han llevado a cabo 5 alcantarillas |
| **Actividades pendientes por ejecutar** | Una alcantarilla |

CONSORCIO INTERVIALES CAUCA

## 3. JUSTIFICACIÓNES A LA PRORROGA DE LA INTERVENTORIA

### 3.1 JUSTIFICACION JURIDICA

En virtud del principio de autonomía de la voluntad que gobierna todas las relaciones contractuales, es posible pactar modificaciones a los contratos estatales, siempre que estas tiendan a mejorar el desarrollo de su ejecución sin alterar su esencia y naturaleza, tal y como los dispone el artículo 40 de la Ley 80 de 1993, según el cual:

*Articulo 40.- Del Contenido del Contrato Estatal. Las estipulaciones de los contratos serán las que, de acuerdo con las normas civiles, comerciales y las previstas en esta Ley, correspondan a su esencia y naturaleza.*

*Las entidades podrán celebrar los contratos y acuerdos que permitan la autonomía de la voluntad y requieran el cumplimiento de los fines estatales.*

*En los contratos que celebren las entidades estatales podrán incluirse las modalidades, condiciones y, en general, las cláusulas o estipulaciones que las partes consideren necesarias y convenientes, siempre que no sean contrarias a la Constitución, la ley, el orden público y a los principios y finalidades de esta Ley y a los de la buena administración (…).*

Si bien, el mutuo acuerdo es una forma de modificación del contrato estatal, que ha demostrado ser la más usada en la práctica y preferida por la legislación vigente; la Corte Constitucional en diferentes pronunciamientos ha resaltado que las modificaciones a los contratos deben ser excepcionales, por causas que verdaderamente se justifiquen y no pueden ser utilizadas para afectar el derecho al acceso a la contratación estatal en condiciones de igualdad[1]. Teniendo en cuenta lo anterior, la modificación del contrato estatal debe tener una causa real y cierta, contemplada en la ley, diferente de la mera voluntad de los contratantes.

Además, los contratos estatales pueden ser modificados para lograr su finalidad y cumplir así con los fines del Estado, a los cuales sirve el contrato. Así, los artículos 14 y 16 de la Ley 80 de 1993 facultan a las entidades estatales a modificar los contratos de común acuerdo para "(…) evitar la paralización o la afectación grave de los servicios públicos a su cargo y asegurar la inmediata, continua y adecuada prestación (…)". Al respecto, la Corte Constitucional en la sentencia C-949 de 2021 señaló que las prórrogas de los contratos –"como especie de modificación- pueden ser un instrumento útil para lograr los fines propios de la contratación estatal".

Así, en el caso concreto, la prórroga solicitada cumple con (i) Lo establecido por las normas contractuales, en consideración a que se tramita antes del vencimiento del término del Contrato de interventoría y persigue el cumplimiento de las funciones a cargo de la Entidad; (ii) Obedece a una causa real y cierta autorizada en la Ley, sustentada y probada, garantizando la debida atención del objeto de los Convenios relacionados.

De acuerdo con lo anterior, la presente solicitud se efectúa dentro de los límites establecidos por los principios, las normas y jurisprudencia aplicable a la contratación pública, concordante con el artículo 1602 del Código Civil.

### 3.2 JUSTIFICACION TECNICA

El plazo que se tiene establecido actualmente para la ejecución del convenio no es suficiente para cumplir el objeto contractual del mismo, el cual se divide en dos etapas, las actividades preliminares de estudios y diseños y la ejecución del convenio.

Dentro de la ejecución de los estudios y diseños se han presentado demoras debido a la consecución oportuna de empresas dedicadas a la realización de estudios de suelos, topografía y profesionales especialistas que se desplacen desde la cabecera municipal hasta el sitio de realización de las obras en virtud de la complejidad de la zona y a la distancia en que se encuentra. Asimismo, se ha presentado demora en la consecución del personal de apoyo a la OAC, como son el Ingeniero Residente, el Contador y el Maestro de Obra.

De igual manera, se han presentado inconvenientes en la consecución y contratación de mano de obra no calificada debido a la proximidad de las cosechas y a la demora en iniciar la ejecución de la obra por las actividades preliminares del proyecto.

Adicional a esto las fuertes lluvias presentadas en los últimos meses y la alteración del orden público que se presenta en el departamento del cauca han afectado la programación en la ejecución de las diferentes obras.

Por otro lado, dentro de los trámites administrativos se han presentado demoras en los pagos a proveedores por parte de la entidad financiera donde reposa el recurso del convenio, lo que ha ocasionado atrasos en las entregas de insumos y materiales de obra.

En consecuencia, estas situaciones han afectado los rendimientos de la ejecución de la obra, por lo que se hace necesario prorrogar el plazo actualmente establecido con el fin de cumplir el objeto del convenio y poder beneficiar a la comunidad.

| | |
|---|---|
| **No. del Convenio** | 4753 DE 2023 |
| **Junta de Acción Comunal** | VEREDA GUANACAS, MUNICIPIO DE INZA |
| **Fecha de inicio:** | 21/12/2023 |
| **Justificación técnica** | Inicialmente en la socialización realizada en febrero del presente año, la comunidad planteo cambiar el tramo postulado a uno cercano. Tanto Interventor como DT Territorial les planteo que esto no era posible en reunión realizada en la oficina Invias Cauca; allí se definió que la comunidad hacia una nueva propuesta. Esta concertación se demoró en definir aproximadamente 2 meses. El Representante Legal se demoró en entregar el primer plan de pagos (5 de junio de 2024), aunque no corresponde en forma a lo exigido por la Interventoría.<br>Tienen aprobados el equipo Ing. residente, Contador y Maestro. La topografía ya está realizada, y de suelos está pendiente su realización, relacionada en el plan de pagos entregado. |

| | |
|---|---|
| | Así mismo, debido a que están interviniendo la vía principal Transversal del Libertador, el tramo a intervenir se encuentra en uso, como vía alterna. Por lo que, al parecer, la comunidad se abstiene de cerrar la vía para intervenir.<br>De igual manera arriba del tramo a intervenir, en la vereda Tierras Blancas, se va a construir una placa huella por parte de la administración municipal, y el único acceso es por la vía a intervenir en CCPT, razón por la cual se podría estar retrasando el inicio de la construcción de la placa |

| | |
|---|---|
| **No. del Convenio** | 4412 DE 2023 |
| **Junta de Acción Comunal** | VEREDA VICANENGA, MUNICIPIO DE PAEZ |
| **Fecha de inicio:** | 22/12/2023 |
| **Justificación técnica** | Hasta el momento en el sitio se encuentra realizada la capa de subbase, la cual presento dificultades para su conformación, puesto que por topografía propia del sitio se realizó una nivelación con la ayuda de un bulldozer que se encontró en la zona, pero por fuertes lluvias cuando la subrasante estaba expuesta ocasionó daños que demoraron la instalación.<br>Una vez dañada la subrasante toco esperar a que la saturación de agua presente en el suelo mermara considerablemente para poder entrar a ejecutar, una vez trascurrido el tiempo y mejoro la subrasante no se encontraba la disposición de la maquinaria para intervenir, la cual demoro aproximadamente un mes, pues la intervención con el bulldozer se realizo a finales de abril y solo iniciando junio se pudo concretar la maquinaria (motoniveladora y vibro compactador), a la fecha ya se encuentra con la subbase realizada y con el material para iniciar con la ejecución de la placa huella, pues la alcantarilla ya se encuentra construida. |

| | |
|---|---|
| **No. del Convenio** | 4509 DE 2023 |
| **Junta de Acción Comunal** | VEREDA EL MIRADOR, MUNICIPIO DE PAEZ |
| **Fecha de inicio:** | 22/12/2024 |

| | |
|---|---|
| **Justificación técnica** | Ya se encuentran materiales comprados, pero por acceso a la zona se ha imposibilitado la llegada al frente de obra, pues por condiciones de la vía que se ha visto afectada por la época de lluvia los carros encargados para llevar el material no pueden acceder al sitio de la obra, ese ha sido el principal inconveniente por el cual no ha iniciado a ejecutar obra en el frente. |

| | |
|---|---|
| **No. del Convenio** | 4833 DE 2023 |
| **Junta de Acción Comunal** | VEREDA LA HONDA, MUNICIPIO DE PAEZ |
| **Fecha de inicio:** | 21/12/2024 |
| **Justificación técnica** | Al momento de elaboración se encuentran construidas 5 alcantarillas y la sexta se encuentra en construcción, se hace necesaria la prorroga para continuar el tema administrativo de la liquidación del convenio. |

## 4. SOLICITUD

Por lo expresado anteriormente, es de nuestro interés culminar las labores de la mejor manera, garantizando la calidad de la obra, recibo y entrega a satisfacción por parte de la interventoría de los trabajos ejecutados, por tal motivo se solicita considerar prorrogar el contrato No. 5017 de 2023 hasta el día treinta y uno (31) de julio de 2024.

Sin otro particular,

CONSORCIO INTEVIALES CAUCA

Atentamente,

**ING. DANIEL ALEJANDRO MAÑUNGA GAVIRIA**
Representante Legal
**CONSORCIO INTERVIALES CAUCA**
Interventoría