DOCUMENTO DE RESPUESTA A LAS OBSERVACIONES REALIZADAS AL INFORME DE EVALUACIÓN Y VERIFICACIÓN DEL PROCESO SA-SI-004-2024

El Comité Estructurador y Evaluador del proceso procede a emitir respuesta a las observaciones presentadas al proceso de Subasta Inversa No SA-SI 004-2024, cuyo objeto es: "Adquirir elementos de protección personal y de bioseguridad, prehospitalarios e insumos para la atención de emergencias mineras y actividades de formación en salvamento minero, así:

OBSERVACIÓN 1. SUBSANACIÓN PRESENTADA POR LA EMPRESA EMELAB con NIT: 901143768-1 DEL 19 DE JULIO Y 22 DE JULIO DE 2023.

Usuario: Sandra Patricia Segura Parra
Para: Agencia Nacional de Minería
Tipo de mensaje: General
Asunto: Subsanación al informe de evaluación

Respuesta a Observación 1:

El comité técnico evaluador se permite indicar al proponente, que, dentro del estudio previo publicado en el proyecto de pliego de condiciones, anexo especificaciones y requerimientos técnicos mínimos requeridos, fichas técnicas y catálogos de especificaciones técnicas y pliego de condiciones definitivos publicado en el SECOP II, para conocimiento público de los interesados, la Entidad ha establecido las siguientes condiciones:

1. **Estudios previos:**

(…)

1.1.1.1 5.1.5.2. DOCUMENTOS TÉCNICOS

Serán habilitados *los proponentes que cumplan con todas las especificaciones, requisitos y condiciones técnicas mínimas incluidas en el Anexo técnico, para lo cual el proponente deberá:*

a) ***Adjuntar junto con la oferta la ficha técnica o catálogo de especificaciones técnicas*** *de cada uno de los elementos que comprenden el Grupo para el cual presenta oferta, lo anterior, con el fin de verificar que los elementos ofertados cumplan las especificaciones técnicas requeridas por la Entidad.*

b) *Aportar debidamente diligenciado y firmado, el* ***anexo de Especificaciones y Requerimientos Técnicos mínimos*** *que aplique para el grupo para el cual presenta oferta, bien sea el 1A (si presenta oferta para el Grupo No 1) o 1B (si presenta oferta para el Grupo No 2), documentos que deberá aportar debidamente suscritos por el representante legal, indicando expresamente que ha leído, entendido y aceptado completamente los requisitos técnicos exigidos, manifestando que se compromete a cumplir a cabalidad con el contrato.*

Si el proponente no suscribe o no adjunta el anexo técnico de aceptación de las especificaciones y requisitos técnicos mínimos se entenderá que no presenta oferta técnica y su propuesta será rechazada.

El proponente deberá entregar con su oferta la ficha técnica o catálogo de especificaciones técnicas de cada uno de los elementos ofertados, con el fin de que el comité evaluador pueda verificar el cumplimiento de las especificaciones requeridas.

Los documentos entregados que se encuentren en idioma diferente al castellano, de conformidad con la circular No. 17 del 11 de febrero de 2015 expedida por Colombia Compra Eficiente, deben ser presentados en su lengua original junto con la traducción simple al castellano. Si el proponente resulta adjudicatario, debe presentar la traducción oficial al castellano de los documentos presentados en idioma extranjero. La traducción oficial debe corresponder el mismo texto presentado en la oferta.

(…)

En relación a lo anterior, la Entidad estableció reglas claras para los interesados en presentar oferta al proceso de contratación SA-SI-004-2024, en el entendido que los documentos solicitados debían presentarse con su **"oferta"** (Son los documentos que se allegan al momento de presentar la oferta inicial).

Es importante recordarle al proponente, que, **en su oferta inicial no allegó las fichas técnicas**, en la cual la Entidad pudo haber verificado las especificaciones técnicas de los elementos a suministrar y que posterior a la fecha de la oferta, allega este documento. Ahora bien, permitirle la subsanación no sería válido en el entendido que la ficha técnica es objeto de comparación dentro de las demás ofertas presentadas, por lo anterior, se estaría frente a una **mejora de oferta**[1]: esto se refiere a la imposibilidad que tienen los proponentes de aportar un documento o una condición que no existía o no tenía en el momento de la presentación de la oferta, aun cuando se refiera a requisitos habilitantes. Para el caso en particular, el proponente no puede, ni debe tratar de confundir a la entidad con argumentos de subsanabilidad, en razón a la modalidad de subasta inversa, argumentado que se le debe valer la ficha técnica que presentó posterior a la presentación de la oferta. Diferente sería, si estuviese aclarando dichos documentos y en esta etapa procesal, no pueda alegar la omisión por no haber allegado la totalidad de los documentos en la oferta inicial, máxime si conocía las condiciones establecidas por la entidad.

Si bien es cierto, la ficha técnica no genera puntaje, sí es, un documento, objeto de comparación para la evaluación de las ofertas y en caso de no haber sido allegada con la oferta y entregado con posterioridad[2] a la oferta, esta genera mejoramiento de la oferta. Por lo anterior, la entidad se mantiene con las condiciones exigidas y conocidas para todos los interesados en el proceso.

---

[1] Consejo de Estado en sentencia No. 28855 consideró que: "Lo subsanable es aquello que, a pesar de que se tiene, no aparece claramente acreditado en el proceso de selección; pero, no se puede subsanar aquello de lo cual se carece o que no existe al momento de proponer, porque entonces se estaría hablando de la complementación, adición o mejora de la propuesta, lo cual está prohibido por el numeral 8 del artículo 30 de la Ley 80 de 1993. (…) Lo anterior supone que lo subsanable son las inexactitudes o las dudas que puedan surgir o que detecte la entidad pública al momento de verificar el cumplimiento de los requisitos habilitantes o de revisar los demás documentos de la propuesta que no resulten necesarios para la comparación de las ofertas, es decir, a luz de la Ley 1150 de 2007, aquellos que no incidan en la asignación de puntaje; por el contrario, las carencias no son susceptibles de subsanar, pues lo que no se tiene no se puede corregir."

[2] Artículo 5 de la Ley 1882 de 2018, lo subsanable es la prueba de todas las circunstancias ocurridas antes del vencimiento del término para presentar las ofertas, ello es lo que implica la prohibición de acreditar circunstancias ocurridas con posterioridad al «cierre del proceso».

En conclusión, las **Fichas Técnicas y Catálogos de especificaciones técnicas** son definidas como el instrumento idóneo para identificar la veracidad de que los ítems o elementos técnicos ofrecidos para que se comparen con la realidad y con lo ofrecido en el respectivo anexo técnico. Por lo anterior, si en la Oferta inicialmente allegada, no se adjuntaron las fichas técnicas que soportan el ofrecimiento de los elementos exigidos y que estas después se modifiquen, resulta que, adjuntarlas como subsanación, mejora la oferta que inicialmente se presentó. Por lo que aquellos oferentes que, desde un inicio no presentaron todas las fichas técnicas o alguna de las fichas técnicas de los elementos a adquirir, no podrán ser objeto de subsanación y, en consecuencia, se tendrán como NO HABILITADOS.

Dado en la ciudad de Bogotá DC, a los 26 días del mes de julio de 2024.

COMITÉ TÉCNICO EVALUADOR:

ELABORO: EVELING DAYANA CUCHIGAY PELAYO
Evaluador Técnico
Grupo de Seguridad y Salvamento Minero

REVISO: Dolly Lucia Grosso-Abogada Contratista GSSM
Evaluador Técnico
Grupo de Seguridad y Salvamento Minero