FECHA: JULIO 2024

ASUNTO: PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES DE UN ABOGADO EXTERNO CON ESPECIALIZACIÓN, COMO APOYO A LA OFICINA ASESORA JURIDÍCA DE LA GOBERNACIÓN DEL AMAZONAS PARA EJERCER LA DEFENSA JUDICIAL

La Gobernación del Amazonas requiere contratar la: **PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES DE UN ABOGADO EXTERNO CON ESPECIALIZACIÓN, COMO APOYO A LA OFICINA ASESORA JURIDÍCA DE LA GOBERNACIÓN DEL AMAZONAS PARA EJERCER LA DEFENSA JUDICIAL.** Por lo anterior a continuación se precisa lo que ha establecido el legislador en torno a la definición de los contratos de prestación de servicios, sus requisitos y la modalidad de contratación bajo la cual se deben desarrollar.

1. ANALISIS DEL SECTOR, EL VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y LA JUSTIFICACIÓN DEL MISMO

1.1 Análisis del Sector

1.1.1 Perspectiva Legal

La Gobernación del Amazonas y la Oficina Asesora Jurídica Departamental requiere la contratación de un Profesional en Derecho con especialización para oficina asesora jurídica de la Gobernación de Amazonas, por lo cual se analizaron las diferentes alternativas con que se cuenta para atender las múltiples actividades relacionadas con el correcto funcionamiento de la dependencia, de suerte que el mercado colombiano ofrece un segmento de personas que presten este tipo de servicio, dentro del amplio espectro que involucran las distintas ramas de los servicios Profesionales de apoyo a la gestión.

El contrato de prestación de servicios se encuentra definido en el numeral 3 del artículo 32 de la Ley 80 de 1993, así: "son contratos de prestación de servicios las que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos solo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con el personal de planta o requieran conocimientos especializados.

En el mismo sentido, el Consejo de Estado ha señalado que "(...) su carácter es temporal, el contratista goza de autonomía e independencia para la ejecución de las prestaciones y puede celebrarse tanto con persona jurídicas como naturales, en este último caso, siempre y cuando las actividades contratadas no puedan cumplirse con el personal de planta o cuando las labores requeridas exigen conocimiento especializados de lo que no disponen los

Proyecto:	Héctor Noriega Flores	Cargo: Asesor de despacho	Firma:
Revisó:	Hussein Mijail Sinisterra Marchand	Cargo: Jefe Oficina Asesora Jurídica	Firma:
Reviso:	Hussein Mijail Sinisterra Marchand	Cargo: Jefe Oficina Asesora Jurídica	Firma:
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma del Secretario de la Oficina Asesora Jurídica.			

servidores de la entidad". De lo anterior se resalta que para que haya lugar a contratación de personas naturales por la modalidad de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, se requiere bien sea que la entidad no cuente con el personal suficiente en la planta, o que contando con el mismo, este no posea los conocimientos especializados para desempeñar las obligaciones.

La Gobernación del Amazonas ha requerido servicios profesionales y de apoyo a la gestión más allá de los propios de los que corresponden a los cargos de su planta de personal, prestados por profesionales que exceden los requisitos fijados para sus funcionarios, incluso para los que detentan cargos directivos.

1.1.2 Perspectiva Comercial

1.1.2.1 Análisis de la Oferta y La demanda

Para el efecto, la Gobernación del Amazonas, analizó procesos de contratación de las entidades contratantes asociados a las clases: 80111600, Servicios de personal temporal, se pudo identificar contratos similares al que pretende contratar la Gobernación del Amazonas que se resumen así:

NUMERO DE PROCESO	ENTIDAD	OBJETO	PLAZO	VALOR TOTAL
CPS-166-2023	ALCALDÍA MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES COMO ABOGADO EN LA OFICINA ASESORA JURIDICA PARA BRINDAR FORTALECIMIENTO EN LOS TRAMITES ADMINISTRATIVOS, PRECONTRACTUALES Y CONTRACTUALES DEL INSTITUTO MUNICIPAL DE EMPLEO Y FOMENTO EMPRESARIAL DE BUCARAMANGA – IMEBU.	TRES (3) MESES y VEINTI SEIS (26) DIAS	$19.333.333
IMP-CD-01-2023	INSTITUTO DE MOVILIDAD DE PEREIRA	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES DE APOYO A LA GESTION COMO ABOGADO EN LA OFICINA ASESORA JURIDICA DEL INSTITUTO DE MOVILIDAD DE PEREIRA	CUATRO (4)	$11.891.000

Proyecto:	Héctor Noriega Flores	Cargo: Asesor de despacho	Firma:
Revisó:	Hussein Mijail Sinisterra Marchand	Cargo: Jefe Oficina Asesora Jurídica	Firma:
Reviso:	Hussein Mijail Sinisterra Marchand	Cargo: Jefe Oficina Asesora Jurídica	Firma:

Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma del Secretario de la Oficina Asesora Jurídica.

			MESES	
013-MT-2023	ALCALDÍA MUNICIPIO DE TOCANCIPA	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA APOYAR LA OFICINA JURIDICA Y DE CONTRATACION EN LOS ASUNTOS JURIDICOS Y CONTRACTUALES A SU CARGO.	DOCE (12) MESES	$45.643.504

Una vez obtenido el parámetro anterior para la fijación del valor objeto de la presente contratación, la entidad procedió a verificar el historial de contratación de prestación de servicios profesionales de apoyo a la gestión en esta materia, en años anteriores, de donde se destaca lo siguiente:

AÑO	Entidad	OBJETO	PLAZO	VALOR MENSUAL	VALOR TOTAL
2020	GOBERNACION DEL AMAZONAS CONTRATO No. 162	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES DE UN PROFESIONAL EXTERNO EN LA CIUDAD DE BOGOTA Y OTRAS CIUDADES DEL PAIS DE APOYO PARA LA OFICINA ASESORA JURIDICA EN LA DEFENSA JUDICIAL HASTA EL CIERRE DE DESPACHOS JUDICIALES, Y DEFENSA DE LA ENTIDAD ANTE EL MINISTERIO DE SALUD SUPERINTENDENCIA DE SALUD, Y PROCESOS DE COBRO COACTIVO Y DEMAS ENTIDADES ADMINISTRATIVAS PARA LA GOBERNACION DEL AMAZONAS	TRES (3) MESES	$4.000.000	$12.000.000
2021	GOBERNACION DEL AMAZONAS CONTRATO No. 1120	PRESTACION DE SERVICIOS DE UN ABOGADO EXTERNO COMO APOYO A LA OFICINA ASESORA JURIDICA EN LA CIUDAD DE LETICIA EN LA DEFENSA JUDICIAL Y OTRAS ASESORIAS PARA LA GOBERNACION DEL AMAZONAS	TRES (3) MESES	$3.500.000	$10.500.000

Proyecto:	Héctor Noriega Flores	Cargo: Asesor de despacho	Firma:
Revisó:	Hussein Mijail Sinisterra Marchand	Cargo: Jefe Oficina Asesora Jurídica	Firma:
Reviso:	Hussein Mijail Sinisterra Marchand	Cargo: Jefe Oficina Asesora Jurídica	Firma:
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma del Secretario de la Oficina Asesora Jurídica.			

2022	GOBERNACION DEL AMAZONAS CONTRATO No.	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES DE ABOGADO EXTERNO COMO APOYO A LA OFICINA ASESORA JURIDICA EN LA CIUDAD DE LETICIA EN LA DEFENSA JUDICIAL Y OTRAS ASESORIAS PARA LA GOBERNACION DEL AMAZONAS	DOS (2) MESES	$4.200.000	$8.400.000
2023	GOBERNACION DEL AMAZONAS CONTRATO No. 653	contrato de prestación de servicios de un abogado externo con especialización en derecho público a la oficina asesora jurídica.	CUATRO (4) MESES	$3.450.000	$13.800.000
2024	GOBERNACION DEL AMAZONAS CONTRATO No. 073	*PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES DE UN ABOGADO EXTERNO CON ESPECIALIZACIÓN, COMO APOYO A LA OFICINA ASESORA JURÍDICA DE LA GOBERNACIÓN DEL AMAZONAS PARA EJERCER LA DEFENSA JUDICIAL*	SEIS (6) MESES	$4.900.000	$29.400.000

Para la estimación del valor objeto de la presente contratación, se tuvo en cuenta el análisis del sector realizado, la comparación con el valor que pagan otras entidades estatales por la prestación de servicios de apoyo a la gestión como el que se pretende contratar y el valor del incremento salarial aprobado por el Gobierno Nacional para la presente vigencia; además de ello se verifico el valor histórico que ha pagado la entidad; precio sobre el cual influye los múltiples estampillas e impuestos de orden territorial, retención en la fuente, gravámenes y pagos al sistema de seguridad social que deben ser asumidos por el contratista con cargo al valor del futuro contrato.

1.2 valor estimado del contrato y forma de pago.

El valor estimado para el pago de los honorarios profesionales de apoyo a la gestión, debe tener en cuenta lo establecido en el acto administrativo que fija los honorarios de los distintos Niveles Jerárquicos, teniendo en cuenta las calidades de la persona a contratar, y la experiencia en el sector público, para efectos de calcular el valor de los honorarios mensuales a cancelar al contratista de prestación de servicios profesionales de apoyo a la gestión, por ser dicha disposición la que determina el monto de los honorarios del Personal de la entidad, se estima que el valor total de contrato podrá ascender a la suma que se describe a continuación:

Proyecto:	Héctor Noriega Flores	Cargo: Asesor de despacho	Firma:
Revisó:	Hussein Mijail Sinisterra Marchand	Cargo: Jefe Oficina Asesora Jurídica	Firma:
Reviso:	Hussein Mijail Sinisterra Marchand	Cargo: Jefe Oficina Asesora Jurídica	Firma:
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma del Secretario de la Oficina Asesora Jurídica.			

Objeto	Duración	Valor Mensual	Valor Total
PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES DE UN ABOGADO EXTERNO CON ESPECIALIZACIÓN, COMO APOYO A LA OFICINA ASESORA JURIDÍCA DE LA GOBERNACIÓN DEL AMAZONAS PARA EJERCER LA DEFENSA JUDICIAL	CINCO (5) MESES	$4.900.000	$24.500.000

Del anterior estudio realizado con ocasión a la necesidad presentada por la Oficina Asesora Jurídica, arrojó como presupuesto estimado la suma de: **VEINTICUATRO MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS** ($ 24.500.000) M/CTE.

La presente contratación se encuentra contemplada en el Plan Anual de Adquisiciones vinculado a la Línea No. OAJ41

Código UNSPSC: 80111600 – Servicios de personal temporal.

Descripción: **PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES DE UN ABOGADO EXTERNO CON ESPECIALIZACIÓN, COMO APOYO A LA OFICINA ASESORA JURIDÍCA DE LA GOBERNACIÓN DEL AMAZONAS PARA EJERCER LA DEFENSA JUDICIAL**

Forma de pago:

El valor del contrato se pagará al **CONTRATISTA** en mensualidades vencidas así: CINCO (5) mensualidades vencidas por valor de CUATRO MILLONES NOVECIENTOS MIL PESOS (4.900.000) M/CTE). Para los periodos que no correspondan a mensualidades completas, se cancelará la suma equivalente a los servicios prestados durante el periodo a cancelar, proporcional al valor mensual pactado. Dichos desembolsos se realizarán previa presentación del formato "Informe de Obligaciones y Certificación del Supervisor - contratos de prestación de servicios técnicos" y el comprobante de pago de los aportes al Sistema de Seguridad Social en Salud, Pensión y ARL en el porcentaje establecido por el Gobierno Nacional y de conformidad con las normas que regulan la materia.

1.3 Determinación de la concordancia del objeto del contrato y el rubro presupuestal a través del cual se financia.

Proyecto:	Héctor Noriega Flores	Cargo: Asesor de despacho	Firma:
Revisó:	Hussein Mijail Sinisterra Marchand	Cargo: Jefe Oficina Asesora Jurídica	Firma:
Reviso:	Hussein Mijail Sinisterra Marchand	Cargo: Jefe Oficina Asesora Jurídica	Firma:
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma del Secretario de la Oficina Asesora Jurídica.			

Para asumir los gastos que se deriven con ocasión de la suscripción del presente contrato, la Secretaría de Educación Departamental del Amazonas cuenta con los recursos disponibles de la siguiente manera:

Rubro código: 02-2.1.2.02.02.008.01-07-14
Denominación: Servicios prestados a las empresas y servicios de producción central

Por valor de: **VEINTICUATRO MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS ($24.500.000) M/CTE.** y que se encuentra contemplado en los recursos económicos dispuestos en el Presupuesto General de Rentas y Gastos de la entidad, para la vigencia del 2024.

1.4 Perspectiva Organizacional

Conforme lo establece el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 del 2015 los Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate.

Así las cosas, con el ánimo de verificar la idoneidad y experiencia de la persona natural que se pretende contratar y sin que sea necesario que la Gobernación del Amazonas obtenga varias ofertas para el presente proceso de contratación se fijó un perfil mínimo que debe ser acreditado por el futuro contratista, por la naturaleza del contrato de prestación de servicios de apoyo a la gestión, por las calidades de la persona a contratar, que debe acreditar los estudios necesarios y suficientes para el desempeño de las actividades descritas en la necesidad presentada; para efecto de adelantar la presente contratación de Servicios de apoyo a la gestión, dentro de la contratación directa, se requiere que la persona natural que preste el servicio Profesional, atendiendo a los parámetros establecidos en la *Resolución 00316 del 13 de febrero del 2024 "Por medio de la cual se modifica la resolución No. 0029 del 04 de enero de 2024" (La resolución No. 0029 del 4 de enero de 2024 adopta la tabla de honorarios para los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión que celebre la Gobernación del Amazonas para la vigencia 2024)*, como se señala a continuación:

Por tratarse de un contrato de prestación de servicios de apoyo a la gestión de conformidad con lo establecido en la normativa vigente, se podrá contratar directamente para lo cual el candidato demostrará que está en capacidad de ejecutar el objeto del contrato y que posee la idoneidad y experiencia relacionada con el objeto contractual, mediante la acreditación de las condiciones de formación académica y experiencia

Proyecto:	Héctor Noriega Flores	Cargo: Asesor de despacho	Firma:
Revisó:	Hussein Mijail Sinisterra Marchand	Cargo: Jefe Oficina Asesora Jurídica	Firma:
Reviso:	Hussein Mijail Sinisterra Marchand	Cargo: Jefe Oficina Asesora Jurídica	Firma:
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma del Secretario de la Oficina Asesora Jurídica.			

señaladas a continuación, de conformidad con lo dispuesto en la Resolución 029 del 4 de enero de 2024 "Por medio de la cual se adopta la tabla de honorarios para los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión que celebre la Gobernación del Amazonas para la vigencia 2024" y la resolución No. 00316 del 13 de febrero de 2024 "Por medio de la cual se modifica la resolución No. 0029 del 04 de enero de 2024".	
Categoría y Nivel	*Requisitos Mínimos*
Profesional Especializado III	• *Título Profesional con Especialización, con experiencia mayor a tres (3) años relacionada con el objeto contractual*
Para tales efectos, se realizará la revisión de la hoja de vida con los soportes documentales que presente el candidato a considerar, en todo caso el candidato no podrá estar incurso en casuales de inhabilidad o incompatibilidad para la celebración del contrato.	

1.5 Perspectiva Técnica

El Contratista de Prestación de Servicios deberá, de manera autónoma e independiente, realizar las actividades descritas en el acápite de 2 del Estudio Previo relativo al objeto, especificaciones y alcance.

1.6 perspectiva de análisis del riesgo

N	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Calificación Total	Prioridad
1	Específico	Interno	Ejecución	Operacional	Retrasos en la proyección y entrega documentos, actividades, tareas y productos, asignados por la Secretaria de Educación Departamental.	Retrasos e incumplimiento de los términos, establecidos para dar trámite a los diferentes procesos y acciones que se requieren por la Secretaria de Educación Departamental.	Posible	Mayor	Alto	Alta

Proyecto:	Héctor Noriega Flores	Cargo: Asesor de despacho	Firma:
Revisó:	Hussein Mijail Sinisterra Marchand	Cargo: Jefe Oficina Asesora Jurídica	Firma:
Reviso:	Hussein Mijail Sinisterra Marchand	Cargo: Jefe Oficina Asesora Jurídica	Firma:
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma del Secretario de la Oficina Asesora Jurídica.			

2	Especifico	Interno	Ejecución	Operacional	Retrasos en la revisión y aprobación y o corrección de los documentos, actividades, tareas y productos, entregados a la Secretaria de Educación Departamental	Retrasos e incumplimiento de los términos, establecidos para dar trámite a los diferentes procesos y acciones que se requieren en la actividad contractual a la Secretaria de Educación Departamental.	Posible	Mayor	Alto	Alta

			Impacto después del tratamiento							Monitoreo y Revisión	
N	**Asignación**	**Tratamiento y Controles a implementar**	**Probabilidad**	**Impacto**	**Calificación Total**	**Afecta el equilibrio del económico contrato**	**Persona Responsable por el Implementar**	**Fecha estimada de Inicio del tratamiento**	**Fecha estimada en que se completa el tratamiento**	**Como se realiza el monitoreo**	**Cuando se realiza el monitoreo**
1	Contratista	Definición de un procedimiento, entrega, revisión y aprobación de documentos, actividades, tareas y productos, asignados por la Secretaria Asesora Jurídica Departamental	Raro	Mayor	Medio	NO	Secretaria de Educación Departamental	Diciembre 2024	Diciembre 2024	Seguimiento al cumplimiento del	Diario
2	Gobernación Amazonas	Definición de un procedimiento, entrega, revisión y aprobación de documentos, actividades, tareas y productos, asignados por la Secretaria Asesora Jurídica	Raro	Mayor	Medio	NO	Secretaria de Educación Departamental	Agosto 2024	Agosto 2024	Seguimiento al cumplimiento del	Diario

Atentamente,

HUSSEIN MIJAIL SINISTERRA MARCHAND
Secretario Oficina Asesora Jurídica

Proyecto:	Héctor Noriega Flores	Cargo: Asesor de despacho	Firma:
Revisó:	Hussein Mijail Sinisterra Marchand	Cargo: Jefe Oficina Asesora Jurídica	Firma:
Reviso:	Hussein Mijail Sinisterra Marchand	Cargo: Jefe Oficina Asesora Jurídica	Firma:
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma del Secretario de la Oficina Asesora Jurídica.			