CIVC-5006-013-2024

Popayán, 28 de agosto de 2024

**Señores:**
INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS
Att. Ing. LUIS EDUARDO LEDEZMA RAMOS
Dirección Territorial Cauca (E )
L.C.

**REFERENCIA:** **Contrato de Interventoría No. 5006 de 2023 cuyo objeto es. INTERVENTORÍA TÉCNICA, ADMINISTRATIVA, FINANCIERA Y AMBIENTAL PARA EL MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LAS VÍAS RURALES EN EL MUNICIPIO DE PATIA DEPARTAMENTO DEL CAUCA DEL PROGRAMA "CAMINOS COMUNITARIOS DE LA PAZ TOTAL"**

**ASUNTO:** **SOLICITUD DE PRORROGA No 5**
**CONTRATO DE INTERVENTORÍA No. 5006 de 2023**

Respetado Ingeniero,

DANIEL ALEJANDRO MAÑUNGA GAVIRIA, actuando en calidad de representante legal de la interventoría de los Convenios Solidarios 4784-2023, 4393-2023, 4693-2023 y 4671-2023 y dando cumplimento a las obligaciones contraídas por parte de la interventoría CONSORCIO INTERVIALES CAUCA con relación al contrato de interventoría No. 5006 de 2023, me dirijo a usted con el único propósito de solicitar la ampliación al plazo actual del convenio, teniendo en cuenta las siguientes situaciones:

1. A**NTECEDENTES**:

- Que el día 16 de diciembre del 2023 el INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS, INVIAS y la interventoría CONSORCIO INTERVIALES CAUCA, suscribimos el contrato No. 5006 de 2023, el cual tiene por objeto: *"INTERVENTORÍA TÉCNICA, ADMINISTRATIVA, FINANCIERA Y AMBIENTAL PARA EL MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LAS VÍAS RURALES EN EL MUNICIPIO DE PATÍA DEPARTAMENTO DEL CAUCA DEL PROGRAMA "CAMINOS COMUNITARIOS DE LA PAZ TOTAL"*

- Que de acuerdo a la CLÁUSULA SEPTIMA del Contrato, el plazo de ejecución es hasta el 31 de diciembre del 2023.

- Que el valor total del Contrato es de e CIENTO CINCO MILLONES SETECIENTOS NOVENTA MIL NOVECIENTOS OCHENTA Y NUEVE PESOS M/CTE ($105.790.989,00)

- Que el día 22 de diciembre de 2023, el CONSORCIO INTERVIALES CAUCA, solicitó la prórroga al contrato No. 5006 de 2023 hasta el día 30 de abril de 2024, solicitud avalada y aprobada en el formato de solicitud de Adición y/o Modificación y/o Prórroga de fecha 22 de diciembre de 2023 suscrito por el Director Territorial, el Representante Legal de Interventoría, el supervisor del contrato de interventoría y el Abogado de la Territorial.

- Que el día 30 de abril de 2024 se aprobó en SECOP II la prórroga No. 2 al Contrato de interventoría No. 5006 de 2023 hasta el 30 de junio de 2024 solicitud avalada y aprobada en el formato de solicitud de Adición y/o Modificación y/o Prórroga de fecha 17 de abril de 2024 suscrito por el Director Territorial, el Representante Legal de Interventoría, el supervisor del contrato de interventoría y el Abogado de la Territorial.

- Que el día 30 de junio de 2024 se aprobó en SECOP II la prórroga No. 3 al Contrato de interventoría No. 5006 de 2023 hasta el 15 de agosto de 2024 solicitud avalada y aprobada en el formato de solicitud de Adición y/o Modificación y/o Prórroga de fecha de 27 de junio de 2024 suscrito por el Director Territorial, el Representante Legal de Interventoría, el supervisor del contrato de interventoría y el Abogado de la Territorial.

- Que el día 15 de agosto de 2024 se aprobó en SECOP II la prórroga No. 4 al Contrato de interventoría No. 5006 de 2023 hasta el 31 de agosto de 2024 solicitud avalada y aprobada en el formato de solicitud de Adición y/o Modificación y/o Prórroga de fecha de 14 de agosto de 2024 suscrito por el Director Territorial, el Representante Legal de Interventoría, el supervisor del contrato de interventoría y el Abogado de la Territorial.

CONSORCIO INTEVIALES CAUCA

- Que atendiendo a la dinámica de las actividades preliminares, ejecución de las obras y el plazo definido en la Cláusula Cuarta, se hace necesario prorrogar nuevamente el término de ejecución del mismo.

## 2. ESTADO ACTUAL DE LOS CONVENIOS A CARGO

La ejecución de los Convenios Solidarios cuenta con dos etapas: Etapa 1 para revisión y/o ajuste de diseño base de la Cartilla de Obras Menores de Drenaje y Estructuras Viales y Etapa 2 para la ejecución de las actividades constructivas de los mismos, contados a partir de la firma del acta de inicio.

A continuación, se relacionan los datos contractuales y el avance en cada uno de los Convenios a cargo, así:

| | |
|---|---|
| **No. del Convenio** | 4784 DE 2023 |
| **Junta de Acción Comunal** | LAS TALLAS, MUNICIPIO DE PATIA |
| **Objeto del Convenio** | AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS Y LA JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DE LAS TALLAS DEL MUNICIPIO DE |

| | |
|---|---|
| | PATIA EN EL DEPARTAMENTO DE CAUCA PARA EL MEJORAMIENTO VIAL EN EL MARCO DEL PROGRAMA CAMINOS COMUNITARIOS DE LA PAZ TOTAL. |
| **Valor del Convenio** | $ 201.655.369,00 |
| **Representante legal de la Junta de Acción Comunal** | CRISTIAN DAVID MOSQUERA |
| **Fecha suscripción Convenio** | 01 de diciembre de 2023 |
| **Fecha de inicio** | 21 de diciembre de 2023 |
| **Prorroga 1** | Desde el 1 de enero de 2024 hasta el 30 de abril de 2024 |
| **Prorroga 2** | Desde el 1 de mayo de 2024 hasta el 30 de junio de 2024 |
| **Prorroga 3** | Desde el 1 de julio de 2024 hasta el 15 de agosto de 2024 |
| **Prorroga 4** | Desde el 16 de agosto de 2024 hasta el 30 de septiembre de 2024 |
| **Fecha de terminación inicial** | 31 de diciembre de 2023 |
| **Fecha de terminación vigente** | 30 de septiembre de 2024 |
| **Estado** | En Ejecución |
| **Avance programado (%)** | 90.59% |
| **Avance ejecutado (%)** | 53.66% |
| **Descripción de la intervención** | En la vereda Las Tallas de Patia la vía será intervenida mediante la ejecución de actividades tales como: Construcción de placa huella de aproximadamente 150 ml |
| **Actividades ejecutadas** | Se ha realizado la fundición 99ml de concreto ciclópeo ( central y laterales)<br>Fundición de 99ml de huellas.. |
| **Actividades pendientes por ejecutar** | Fundición de 99ml de cunetas-bordillos y vigas riostras.<br>Fundición total de 51ml de placa huella.. |

| | |
|---|---|
| **No. del Convenio** | 4693 DE 2023 |
| **Junta de Acción Comunal** | EL CRUCERO, MUNICIPIO DE PATIA |
| **Objeto del Convenio** | AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS Y LA JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL EL CRUCERO DEL MUNICIPIO DE PATIA EN EL DEPARTAMENTO DE CAUCA |

| | |
|---|---|
| | PARA EL MEJORAMIENTO VIAL EN EL MARCO DEL PROGRAMA CAMINOS COMUNITARIOS DE LA PAZ TOTAL. |
| **Valor del Convenio** | $ 201.214.789,00 |
| **Representante legal de la Junta de Acción Comunal** | DUVEL IVAN RUIZ |
| **Fecha suscripción Convenio** | 28 de noviembre de 2023 |
| **Fecha de inicio** | 22 de diciembre de 2023 |
| **Prorroga 1** | Desde el 1 de enero de 2024 hasta el 30 de abril de 2024 |
| **Prorroga 2** | Desde el 1 de mayo de 2024 hasta el 30 de junio de 2024 |
| **Prorroga 3** | Desde el 1 de julio de 2024 hasta el 15 de agosto de 2024 |
| **Prorroga 4** | Desde el 16 de agosto de 2024 hasta el 30 de septiembre de 2024 |
| **Fecha de terminación inicial** | 31 de diciembre de 2023 |
| **Fecha de terminación vigente** | 30 de septiembre de 2024 |
| **Estado** | En Ejecución |
| **Avance programado (%)** | 90.39% |
| **Avance ejecutado (%)** | 44.38% |
| **Descripción de la intervención** | En la vereda El Crucero la vía será intervenida mediante la ejecución de actividades tales como: Construcción de placa huella de aproximadamente 130 ml. |
| **Actividades ejecutadas** | Se ha realizado el riego y compactación de sub base.<br>Fundición de 66ml de concreto ciclópeo franja de 3*0.45/derecha.<br>Fundición de 30ml de huella derecha. |
| **Actividades pendientes por ejecutar** | Fundición de 64ml de concreto ciclópeo franja de 3*0.45/derecha.<br>Fundición en concreto ciclópeo, 130ml de franja central e izquierda<br>Fundición de 100ml de huella derecha.<br>Fundición en concreto de 21MPa, 130ml de huella izquierda, cunetas, bordillos y vigas riostras. |

CONSORCIO INTERVIALES CAUCA

| | |
|---|---|
| **No. del Convenio** | 4393 DE 2023 |
| **Junta de Acción Comunal** | EL ZARZAL , MUNICIPIO DE PATIA |
| **Objeto del Convenio** | AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS Y LA JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DE EL ZARZAL DEL MUNICIPIO DE PATIA EN EL DEPARTAMENTO DE CAUCA PARA EL MEJORAMIENTO VIAL EN EL MARCO DEL PROGRAMA CAMINOS COMUNITARIOS DE LA PAZ TOTAL. |
| **Valor del Convenio** | $ 201.645.093,00 |
| **Representante legal de la Junta de Acción Comunal** | ZULDANY MEDINA CAMPO |
| **Fecha suscripción Convenio** | 21 de Noviembre de 2023 |
| **Fecha de inicio** | 22 de Diciembre de 2023 |
| **Prorroga 1** | Desde el 1 de enero de 2024 hasta el 30 de abril de 2024 |
| **Prorroga 2** | Desde el 1 de mayo de 2024 hasta el 30 de junio de 2024 |
| **Prorroga 3** | Desde el 1 de julio de 2024 hasta el 15 de agosto de 2024 |
| **Prorroga 4** | Desde el 16 de agosto de 2024 hasta el 30 de septiembre de 2024 |
| **Fecha de terminación inicial** | 31 de diciembre de 2023 |
| **Fecha de terminación vigente** | 30 de septiembre de 2024 |
| **Estado** | En Ejecución |
| **Avance programado (%)** | 97.51% |
| **Avance ejecutado (%)** | 84.5% |
| **Descripción de la intervención** | En la vereda El Zarzal, la vía será intervenida mediante la ejecución de actividades tales como: Construcción de placa huella de aproximadamente 137 ml. |
| **Actividades ejecutadas** | Se ha realizado la construcción total de 102ml de palca huella |
| **Actividades pendientes por ejecutar** | Construcción de 35ml de placa huella. |

| | |
|---|---|
| **No. del Convenio** | 4671 DE 2023 |
| **Junta de Acción Comunal** | LA CRISTALINA , MUNICIPIO DE PATIA |

| | |
|---|---|
| **Objeto del Convenio** | AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS Y LA JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DE LA CRISTALINA DEL MUNICIPIO DE PATIA EN EL DEPARTAMENTO DE CAUCA PARA EL MEJORAMIENTO VIAL EN EL MARCO DEL PROGRAMA CAMINOS COMUNITARIOS DE LA PAZ TOTAL. |
| **Valor del Convenio** | $ 201.297.005,00 |
| **Representante legal de la Junta de Acción Comunal** | HUBENER TROCHEZ QUIGUA |
| **Fecha suscripción Convenio** | 27 de Noviembre de 2023 |
| **Fecha de inicio** | 16 de Enero de 2023 |
| **Modificatorio 1** | 4 meses contados a partir de la orden de inicio |
| **Prorroga 1** | Desde el 16 de mayo de 2024 hasta el 30 de junio de 2024 |
| **Prorroga 2** | Desde el 1 de julio de 2024 hasta el 15 de agosto de 2024 |
| **Prorroga 3** | Desde el 16 de agosto de 2024 hasta el 30 de septiembre de 2024 |
| **Fecha de terminación inicial** | 31 de diciembre de 2023 |
| **Fecha de terminación vigente** | 30 de septiembre de 2024 |
| **Estado** | En Ejecución |
| **Avance programado (%)** | 88.26% |
| **Avance ejecutado (%)** | 54.36% |
| **Descripción de la intervención** | En la vereda La Cristalina, la vía será intervenida mediante la Construcción de 6 alcantarillas. |
| **Actividades ejecutadas** | Se ha realizado la instalación de los 6 tubos de las alcantarillas.<br>Fundición de 2 alcantarillas.<br>Instalación de acero para 3 alcantarillas. |
| **Actividades pendientes por ejecutar** | Realizar la instalación de acero para una alcantarilla.<br>Fundición en concreto para 4 alcantarillas. |

CONSORCIO INTEVIALES CAUCA

## 3. JUSTIFICACIONES

### JUSTIFICACIÓN JURÍDICA

En virtud del principio de autonomía de la voluntad que gobierna todas las relaciones contractuales, es posible pactar modificaciones a los contratos estatales, siempre que estas tiendan a mejorar el desarrollo de su ejecución sin alterar su esencia y naturaleza, tal y como los dispone el artículo 40 de la ley 80 de 1993, según el cual:

"Articulo 40.- Del Contenido del Contrato Estatal. Las estipulaciones de los contratos serán las que, de acuerdo con las normas civiles, comerciales y las previstas en esta Ley, correspondan a su esencia y naturaleza.

Las entidades podrán celebrar los contratos y acuerdos que permitan la autonomía de la voluntad y requieran el cumplimiento de los fines estatales.

En los contratos que celebren las entidades estatales podrán incluirse las modalidades, condiciones y, en general, las cláusulas o estipulaciones que las partes consideren necesarias y convenientes, siempre que no sean contrarias a la Constitución, la ley, el orden público y a los principios y finalidades de esta Ley y a los de la buena administración (…).

Además, los contratos estatales pueden ser modificados para lograr su finalidad y cumplir así con los fines del Estado, a los cuales sirve el contrato. Así, los artículos 14 y 16 de la Ley 80 de 1993 facultan a las entidades estatales a modificar los contratos de común acuerdo para "(…) evitar la paralización o la afectación grave de los servicios públicos a su cargo y asegurar la inmediata, continua y adecuada prestación (…)". Al respecto, la Corte Constitucional en la sentencia C-949 de 2021 señaló que las prórrogas de los contratos –"como especie de modificación- pueden ser un instrumento útil para lograr los fines propios de la contratación estatal".

El Consejo de Estado, en su jurisprudencia, ha señalado que el plazo es un elemento accidental del contrato –no de su esencia ni de su naturaleza- y por ello puede ser materia de modificaciones. Al respecto, la Sección Quinta del Consejo de Estado, en sentencia del 24 de agosto de 2005, afirmó:

"Por otra parte, la prórroga del plazo de los contratos tiene el sustento jurídico de que el plazo no constituye un elemento de la esencia de los contratos a que alude el artículo 1501 del Código Civil y, por tanto, se puede modificar por acuerdo de las partes, pues no es una de '… aquellas cosas sin las cuales, o no produce efecto alguno, o degenera en otro contrato diferente'. Tampoco es un elemento de la naturaleza del contrato, esto es el que, no siendo esencial en él, se entiende pertenecerle sin la necesidad de una cláusula especial, dado que, si no se pacta, no existe norma legal que lo establezca. El plazo es, por tanto, un elemento accidental del contrato en razón a que, en los términos del mismo artículo, ni esencial ni naturalmente le pertenece a éste, y se le agrega por medio de cláusulas especiales, es decir que no es necesario para la formación del acto ni se sobreentiende como integrante de él. De consiguiente, no siendo el plazo un elemento de la esencia del contrato sino meramente accidental, se puede modificar por acuerdo de las partes, pues éstas lo establecen en el respectivo contrato."

Así, en el caso concreto, la prórroga solicitada cumple con (i) Lo establecido por las normas contractuales, en consideración a que se tramita antes del vencimiento del término del convenio solidario y persigue el cumplimiento de las funciones a cargo de la Entidad; (ii) Obedece a una causa real y cierta autorizada en la Ley, sustentada y probada, garantizando la debida atención del objeto de los convenios mencionados anteriormente ; y iii) Se cuenta con los recursos presupuestales conforme a la Cláusula Séptima - Giro de los Recursos.

**JUSTIFICACIÓN TÉCNICA**

El plazo que se tiene establecido actualmente para la ejecución de los convenios no es suficiente para cumplir el objeto contractual del mismo, el cual se divide en dos etapas, las actividades preliminares de estudios y diseños y la ejecución de estos.

Esto se debe a problemas de orden público que han interferido en el desarrollo de la obra. Debido al temor a posibles ataques, el suministro de materiales no se realiza en el tiempo correspondiente. Además, por motivos de seguridad, en ciertas ocasiones se ha procedido a suspender temporalmente las actividades en el sitio de la obra.

A continuación, se adjuntan los enlaces de comunicados de prensa de las alteraciones al orden público presentados en el municipio de Patía, Cauca

- https://www.youtube.com/watch?v=YkpeMhTcV5k
- https://meridianoregional.com/soldado-muerto-en-medio-de-enfrentamientos-con-las-disidencias-en-el-patia-cauca/
- https://www.rcnradio.com/colombia/sur/una-persona-muerta-y-varias-heridas-por-activacion-de-moto-bomba-en-el-bordo-cauca

En consecuencia, estas situaciones han afectado los rendimientos de la ejecución de la obra, por lo que se hace necesario prorrogar el plazo actualmente establecido, hasta el **15 de septiembre**, con el fin de cumplir el objeto del convenio y poder beneficiar a la comunidad.

| | |
|---|---|
| **No. del Convenio** | 4784-2023 |
| **Junta de Acción Comunal** | VEREDA LAS TALLAS |
| **Fecha de inicio:** | 21 de diciembre de 2023 |
| **Justificación técnica** | Se han presentado problemas de orden público que interfieren directamente en el desarrollo de la obra. Debido a esto, y por motivos de seguridad, en ciertas ocasiones se ha procedido a suspender temporalmente las actividades en el sitio de construcción. |

| | |
|---|---|
| **No. del Convenio** | 4693-2023 |
| **Junta de Acción Comunal** | VEREDA EL CRUCERO |
| **Fecha de inicio:** | 22 de diciembre de 2023 |
| **Justificación técnica** | Se han presentado problemas de orden público que interfieren directamente en el desarrollo de la obra. Debido a esto, y por motivos de seguridad, en ciertas ocasiones se ha procedido a suspender temporalmente las actividades en el sitio de construcción. |

| | |
|---|---|
| **No. del Convenio** | 4393-2023 |
| **Junta de Acción Comunal** | VEREDA ZARZAL |
| **Fecha de inicio:** | 22 de diciembre de 2023 |
| **Justificación técnica** | Se han presentado problemas de orden público que interfieren directamente en el desarrollo de la obra. Debido a esto, y por motivos de seguridad, en ciertas ocasiones se ha procedido a suspender temporalmente las actividades en el sitio de construcción. |

CONSORCIO INTEVIALES CAUCA

| | |
|---|---|
| **No. del Convenio** | 4671-2023 |
| **Junta de Acción Comunal** | VEREDA LA CRISTALINA |
| **Fecha de inicio:** | 16 de enero de 2023 |
| **Justificación técnica** | El desembolso fue otorgado en el mes de mayo, lo que genero que se iniciaran las actividades administrativas después.<br><br>Se han presentado problemas de orden público que interfieren directamente en el desarrollo de la obra. Debido a esto, y por motivos de seguridad, en ciertas ocasiones se ha procedido a suspender temporalmente las actividades en el sitio de construcción. |

**4. SOLICITUD**

Por lo expresado anteriormente, es de nuestro interés culminar las labores de la mejor manera, garantizando la calidad de la obra, recibo y entrega a satisfacción por parte de la interventoría de los trabajos ejecutados, por tal motivo se solicita considerar prorrogar el contrato No. 5006 de 2023 hasta el día quince (15) de septiembre de 2024.

Atentamente,

**ING. DANIEL ALEJANDRO MAÑUNGA GAVIRIA**
Representante Legal
Interventoría
CONSORCIO INTERVIALES CAUCA

CONSORCIO INTEVIALES CAUCA