SUBSECRETARÍA DE HÁBITAT, MEDIO AMBIENTE Y GESTIÓN DEL RIESGO

ESPECIFICACIONES TECNICAS

PROPUESTA: CREACION DEL PLAN MUNICIPAL DE RIESGO Y ESTRATEGIA MUNICIPAL PARA RESPUESTA Y EMERGENCIAS DEL MUNICIPIO DE VILLA DEL ROSARIO

ALCALDIA MUNICIPIO DE VILLA DEL ROSARIO

DEPARTAMENTO: NORTE DE SANTANDER

MUNICIPIO: VILLA DEL ROSARIO

SEPTIEMBRE, 2024

SUBSECRETARÍA DE HÁBITAT, MEDIO AMBIENTE Y GESTIÓN DEL RIESGO

CREACION DEL PLAN MUNICIPAL DE RIESGO Y ESTRATEGIA MUNICIPAL PARA RESPUESTA Y EMERGENCIAS DEL MUNICIPIO DE VILLA DEL ROSARIO

Componente 1 PMGRD: Política Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

1. Política Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

Descripción General: Define la política general del municipio para la gestión del riesgo de desastres, estableciendo el marco y las directrices para la prevención, preparación, respuesta y recuperación frente a desastres.

El Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres (PMGRD) se fundamenta en la Ley 1523 de 2012, establecida por el Congreso de la República de Colombia. Esta ley adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres, que tiene como propósito principal orientar la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de políticas relacionadas con el conocimiento, la reducción del riesgo y el manejo de desastres (UNGRD, 2012).

En el contexto municipal, la ley específica la creación de un consejo municipal de gestión del riesgo y la elaboración de Planes Municipales de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales. Este enfoque busca proporcionar un marco estructurado para la gestión integral del riesgo, asegurando que los municipios tengan las herramientas y directrices necesarias para enfrentar y mitigar desastres naturales de manera efectiva.

Este componente promueve la coordinación entre las autoridades municipales y otras entidades relevantes para asegurar una respuesta y recuperación eficaces ante cualquier evento adverso.

2. Componente General del Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

El Plan Municipal de Gestión de Riesgo de Desastres es una herramienta dinámica que fija prioridades urbanas específicas en función del perfil de riesgo y orienta la ejecución de estas acciones en diferentes áreas como la planificación territorial, la planificación del desarrollo y el desempeño institucional. De manera que define la estructura general para el desarrollo e implementación del PMGRD.

2.1 Objetivo General

Descripción: Definir el objetivo principal del Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres en el Municipio de Villa del Rosario.

2.2 Objetivos Estratégicos

Descripción: Identificar los objetivos estratégicos que guiarán la implementación del Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres en el Municipio de Villa del Rosario.

2.3 Estrategias

Descripción: Detallar las estrategias específicas para alcanzar los objetivos estratégicos.

2.4 Metas

Descripción: Establecer metas específicas y medibles para cada estrategia.

3. Contextualización General del Municipio de Villa del Rosario

3.1 Aspectos Geográficos y Geológicos

Descripción

Analiza la ubicación geográfica, topografía, y características geológicas del municipio, incluyendo formaciones y estructuras importantes.

Desarrollo de la Actividad:

- Recolección de Datos: Consultar mapas geológicos y geográficos, realizar estudios de campo.
- Análisis: Identificar zonas críticas como áreas de alta pendiente o fallas geológicas.
- Informe: Crear un documento que detalle la influencia de estos aspectos en la gestión del riesgo.

3.2 Aspectos Demográficos

Descripción

Examina la población del municipio, incluyendo densidad, distribución, y características sociodemográficas.

Desarrollo de la Actividad:

- Recolección de Datos: Consultar censos y estadísticas locales.
- Análisis: Evaluar la concentración de población en áreas vulnerables.
- Informe: Describir cómo los aspectos demográficos afectan la vulnerabilidad y capacidad de respuesta.

3.3 Aspectos Climáticos

Descripción

Revisa el clima del municipio, incluyendo patrones de temperatura, precipitación, y estaciones del año.

Desarrollo de la Actividad:

- Recolección de Datos: Obtener datos meteorológicos históricos y actuales.
- Análisis: Identificar tendencias climáticas y su impacto en el riesgo de desastres.

- Informe: Detallar cómo el clima puede influir en la gestión del riesgo y en la planificación de medidas preventivas.

3.4 Escenarios de Riesgo

Descripción

Identifica y describe los principales escenarios de riesgo a los que está expuesto el municipio.

Desarrollo de la Actividad:

- Recolección de Datos: Revisar informes y estudios previos sobre riesgos.
- Análisis: Evaluar la probabilidad y el impacto de cada tipo de riesgo.
- Informe: Elaborar un perfil de riesgos del municipio, describiendo cada escenario.

3.5 Escenario de Riesgo por Movimientos en Masa

Descripción:

Analiza el riesgo asociado con deslizamientos de tierra y otros movimientos en masa.

Desarrollo de la Actividad:

- Recolección de Datos: Consultar estudios geotécnicos y mapas de susceptibilidad.
- Análisis: Identificar áreas propensas a deslizamientos.
- Informe: Describir las zonas de riesgo y las medidas de prevención y mitigación recomendadas.

3.6 Escenarios de Riesgo por Avenidas Torrenciales y Otros Flujos

Descripción

Examina el riesgo de avenidas torrenciales y otros flujos de agua que pueden causar daños.

Desarrollo de la Actividad:

- Recolección de Datos: Analizar datos hidrológicos y realizar estudios de campo.
- Análisis: Identificar zonas de riesgo de inundaciones rápidas y flujos concentrados.
- Informe: Proponer medidas para controlar y mitigar estos riesgos.

3.7 Escenario de Riesgo por Inundación

Descripción

Evaluar el riesgo de inundaciones en el municipio, incluyendo áreas susceptibles y causas comunes.

Desarrollo de la Actividad:

- Recolección de Datos: Consultar mapas de inundación y datos históricos de eventos.
- Análisis: Identificar áreas vulnerables y la frecuencia de inundaciones.
- Informe: Elaborar un plan de acción para reducir el riesgo de inundaciones.

3.8 Escenario de Riesgo por Erosión Hídrica

Descripción

Analiza el riesgo de erosión del suelo debido al agua y su impacto en el municipio.

Desarrollo de la Actividad:

- Recolección de Datos: Revisar estudios de erosión y mapas de uso del suelo.
- Análisis: Identificar áreas con alta susceptibilidad a la erosión.
- Informe: Proponer estrategias de conservación y manejo del suelo.

3.9 Escenario de Riesgo por Sismos

Descripción

Evalúa el riesgo sísmico en el municipio, considerando la actividad sísmica y la infraestructura existente.

Desarrollo de la Actividad:

- Recolección de Datos: Consultar estudios sísmicos y registros históricos.
- Análisis: Identificar áreas con mayor riesgo sísmico y la capacidad de respuesta.
- Informe: Describir las medidas para fortalecer la infraestructura y preparar a la población.

3.10 Escenario de Riesgo por Fenómenos Tecnológicos

Descripción

Examina el riesgo asociado con desastres tecnológicos como accidentes industriales o fallos de infraestructura crítica.

Desarrollo de la Actividad:

- Recolección de Datos: Revisar informes sobre instalaciones tecnológicas y sus riesgos.
- Análisis: Identificar posibles fuentes de riesgo tecnológico:
- Informe: Proponer medidas de seguridad y planes de contingencia.

3.11 Escenario de Riesgo por Incendios de Cobertura Vegetal y de Interfase

Descripción

Analiza el riesgo de incendios en áreas forestales y de interfase urbano-forestal.

Desarrollo de la Actividad:

- Recolección de Datos: Consultar mapas de cobertura vegetal y registros de incendios previos.
- Análisis: Identificar áreas de alto riesgo y las condiciones que favorecen los incendios.
- Informe: Recomendar prácticas de manejo forestal y preparación comunitaria.

3.12 Escenario de Riesgo por Contaminación Atmosférica

Descripción

Evalúa el riesgo de contaminación del aire en el municipio y sus posibles efectos en la salud y el medio ambiente.

Desarrollo de la Actividad:

- Recolección de Datos: Revisar estudios de calidad del aire y fuentes de contaminación.
- Análisis: Identificar áreas con alta concentración de contaminantes.
- Informe: Proponer medidas para reducir la contaminación y proteger la salud pública.

3.13 Escenario de Riesgo por Aglomeración de Público

Descripción

Examina el riesgo asociado con grandes concentraciones de personas, como en eventos públicos o mercados.

Desarrollo de la Actividad:

- Recolección de Datos: Consultar estudios de eventos masivos y registros de incidentes.
- Análisis: Identificar áreas y situaciones con alta probabilidad de incidentes relacionados con aglomeraciones.
- Informe: Desarrollar planes de gestión de multitudes y medidas de seguridad.

4. Condiciones de Exposición y Vulnerabilidad

4.1 Componente Programático

Descripción

Este componente establece los cambios esperados en el desarrollo del municipio, detallando los resultados necesarios para lograr esos cambios y las acciones específicas

que deben llevarse a cabo. Incluye la definición de alcances, responsabilidades y costos asociados, entre otros aspectos. En él se abarcan todos los procesos relacionados con la reducción del riesgo y la gestión de desastres, proporcionando una guía clara para implementar medidas efectivas en estos ámbitos.

Desarrollo de la Actividad:

- Planificación: Definir programas específicos que aborden la exposición y vulnerabilidad.
- Implementación: Ejecutar estos programas con el apoyo de las autoridades locales y otras partes interesadas.
- Evaluación: Monitorear y evaluar la efectividad de los programas implementados y ajustar según sea necesario.

4.2 Mejorar el Conocimiento del Riesgo de Desastres

Descripción

El objetivo es aumentar la comprensión de los riesgos de desastres entre los ciudadanos y las autoridades locales.

Desarrollo de la Actividad:

- Capacitación: Realizar talleres, cursos y seminarios para educar a la población y a los funcionarios.
- Información Pública: Desarrollar y distribuir materiales informativos sobre los riesgos de desastres y las medidas preventivas.
- Evaluación: Medir el nivel de conocimiento adquirido a través de encuestas y pruebas.

4.3 Reducir los Niveles de Riesgo de Desastres Actuales y Futuros

Descripción

Implementar las estrategias y acciones para disminuir el riesgo de desastres en el presente y en el futuro.

Desarrollo de la Actividad:

- Identificación de Riesgos: Evaluar los riesgos actuales y proyectar futuros riesgos potenciales.
- Medidas Preventivas: Aplicar medidas para reducir estos riesgos, como mejorar infraestructuras y actualizar normativas.

- Monitoreo: Supervisar la efectividad de las medidas implementadas y realizar ajustes cuando sea necesario.

4.4 Fortalecer la Capacidad Instalada para la Respuesta y Recuperación Frente a Incidentes Adversos. Incrementar la Capacidad de Respuesta y Recuperación

Descripción

Mejora las capacidades y recursos del municipio para gestionar la respuesta y recuperación ante desastres y aumentar la habilidad del municipio para enfrentar y recuperarse rápidamente de eventos adversos.

Desarrollo de la Actividad:

- Capacitación y Equipamiento: Proveer formación y equipamiento a equipos de respuesta y recuperación.
- Planificación: Desarrollar y actualizar planes de respuesta y recuperación.
- Simulacros: Realizar ejercicios y simulacros para probar y mejorar la capacidad de respuesta.
- Fortalecimiento: Implementar mejoras en los recursos, procedimientos y coordinación para una respuesta más efectiva.
- Revisión Continua: Realizar revisiones periódicas para asegurar que las capacidades se mantengan actualizadas y eficaces.

5. Anexos

5.1 Ortofoto mosaico RGB Color Verdadero con Resolución Espacial de 5cm de la Zona de Riesgo

Descripción

Incluye una ortofoto mosaica detallado que muestra la zona de riesgo en alta resolución.

- Adquisición de Imágenes: Capturar las imágenes aéreas o satelitales con una resolución de 5cm de la Zona de Riesgo
- Procesamiento: Unir las imágenes en un mosaico ortorrectificado para asegurar precisión geográfica.
- Documentación: Incluir la ortofoto mosaica en los anexos del plan para proporcionar un contexto visual claro de las áreas de riesgo.

Componente 2 EMRE: Estrategia Municipal para la Respuesta a Emergencias

SUBSECRETARÍA DE HÁBITAT, MEDIO AMBIENTE Y GESTIÓN DEL RIESGO

La Estrategia Municipal para la Respuesta a Emergencias (EMRE) es una herramienta clave diseñada para coordinar a todos los miembros del Consejo Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres (CMGRD) y a la comunidad en general. Su propósito es asegurar una respuesta oportuna y organizada ante cualquier emergencia que pueda surgir en el municipio. La EMRE facilita la preparación y ejecución de respuestas efectivas, minimizando los impactos en las actividades diarias de los ciudadanos y promoviendo su seguridad y bienestar. Además, busca mejorar la calidad de vida y apoyar el desarrollo sostenible de la región mediante la gestión integral de desastres.

1. Objetivos de la EMRE

1.1 Objetivo General

Descripción

Definir el propósito principal de la Estrategia Municipal para la Respuesta a Emergencias en el municipio de Villa del Rosario, orientado a mejorar la capacidad del municipio para enfrentar y gestionar emergencias de manera eficiente.

1.2 Objetivo Específico

Descripción

Establecer objetivos concretos que contribuyan al logro del objetivo general, detallando metas alcanzables y medibles.

2. Marco Normativo

Descripción

Revisión y establecimiento de las leyes, regulaciones y normas que guían la estrategia municipal para la respuesta a emergencias.

Desarrollo de la Actividad:

- Recolección de Información: Identificar y compilar las normativas locales, regionales y nacionales aplicables.
- Análisis: Evaluar cómo estas normativas impactan la estrategia y asegurarse de que la EMRE cumpla con todas las regulaciones.
- Documentación: Incluir un resumen de las normativas relevantes en la estrategia para referencia y cumplimiento.

3. Contextualización General del Municipio de Villa del Rosario

Descripción

SUBSECRETARÍA DE HÁBITAT, MEDIO AMBIENTE Y GESTIÓN DEL RIESGO

Proporcionar un análisis del entorno del municipio de Villa del Rosario, incluyendo aspectos geográficos, demográficos y de infraestructura relevantes para la gestión de emergencias.

Desarrollo de la Actividad:

- Recopilación de Datos: Recolectar información sobre la ubicación geográfica, población, infraestructura crítica y otros aspectos relevantes del municipio de Villa del Rosario.
- Análisis: Evaluar cómo estos factores influyen en la capacidad de respuesta a emergencias.
- Informe: Elaborar un perfil detallado del municipio que incluya esta información.

4. Escenarios de Riesgo

Descripción

Es una representación de la interacción de diferentes factores de riesgo (amenazas y vulnerabilidades) en un momento y lugar específico. Los escenarios de riesgo deben representar y permitir la identificación de los tipos de daños y pérdidas que pueden ocurrir si un evento peligroso ocurre bajo determinadas condiciones de vulnerabilidad. Un escenario de riesgo es una representación escrita o gráfica (vía cartografía, diagrama) en la que se plasma y visibiliza un análisis de las condiciones, causas y dimensiones del riesgo que afecta a un área y grupo social específico.

Desarrollo de la Actividad:

- Evaluación de Riesgos: Realizar un análisis de riesgos para identificar y clasificar los posibles escenarios de riesgo que el municipio de Villa del Rosario podría enfrentar.
- Desarrollo de Escenarios: Describir cada escenario en términos de probabilidad, impacto y vulnerabilidad.
- Planificación: Desarrollar planes específicos para cada escenario de riesgo.

5. Capacidad del Municipio para la Respuesta a Emergencias

Descripción

Para que la administración municipal de Villa del Rosario pueda gestionar eficazmente la atención y prevención de situaciones de desastre que puedan afectar a la población, es esencial contar con los recursos y herramientas adecuados.

Utilizando la información proporcionada por el Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres (PMGRD), se pueden establecer mecanismos de acción específicos para enfrentar emergencias. Estos mecanismos se definen en función de las características particulares de cada escenario de riesgo y la identificación de las amenazas presentes.

Desarrollo de la Actividad:

- Catalogar equipos, personal y otros recursos disponibles.
- Analizar la adecuación y eficacia de los recursos y capacidades actuales.
- Implementar mejoras en la capacidad de respuesta basadas en los hallazgos.

6 organización para Emergencias y Desastres

6.1 Niveles de Emergencia

Descripción

Las emergencias se clasifican en función de su impacto en el territorio, en las personas, en la economía y en el funcionamiento del gobierno municipal. Los eventos sucesivos pueden generar respuestas superpuestas y demandas adicionales de recursos, lo que podría elevar el nivel de una emergencia previamente clasificada. Por lo tanto, es fundamental definir claramente los distintos niveles de emergencia que el municipio puede enfrentar, abarcando desde incidentes menores hasta desastres de gran magnitud.

Desarrollo de la Actividad:

- Categorías de Emergencia: Establecer criterios para clasificar las emergencias en niveles.
- Procedimientos de Escalada: Definir cómo se manejarán las emergencias a medida que su gravedad aumenta.
- Documentación: Crear un documento que describa cada nivel de emergencia y los protocolos asociados.

6.2 Relación de Responsabilidades

Descripción

Dependiendo del nivel de la emergencia, el alcalde Municipal tiene la capacidad de delegar funciones específicas para la gestión del evento dentro del municipio. Es crucial detallar las responsabilidades concretas de cada miembro del equipo de respuesta y de otras partes interesadas para asegurar una coordinación eficaz y una atención adecuada durante la emergencia.

Desarrollo de la Actividad:

- Asignación de Roles: Definir claramente los roles y responsabilidades de los integrantes del equipo de emergencia.
- Comunicación: Establecer canales de comunicación para coordinar las responsabilidades durante una emergencia.
- Revisión: Asegurarse de que todos los responsables entiendan sus funciones a través de capacitaciones y simulacros.

6.3 Estructura de Intervención

Descripción

Para una respuesta efectiva a emergencias, se definen distintos niveles de coordinación que deben ser aplicados en cada fase de la atención. Por lo tanto, es esencial establecer una estructura organizativa clara que permita coordinar adecuadamente la respuesta durante toda la emergencia, garantizando que las acciones necesarias se implementen en cada fase de manera eficiente.

Desarrollo de la Actividad:

- Modelo de Intervención: Definir un modelo claro de cómo se organizará la intervención.
- Jerarquía: Crear una jerarquía de comando para asegurar una toma de decisiones eficiente.
- Documentación: Elaborar la guía sobre la estructura de intervención.

6.4 Niveles de Alerta

Descripción

Los niveles de alerta son categorías que se utilizan para comunicar la situación de emergencia y las acciones que deben tomarse en respuesta a diferentes grados de amenaza o crisis. Estos niveles ayudan a coordinar y movilizar los recursos necesarios de manera adecuada, permitiendo a las instituciones prepararse y responder de manera efectiva a incidentes de diversas magnitudes. A continuación, se describen los distintos niveles de alerta que deben establecerse para gestionar de forma eficiente cualquier situación de emergencia:

Los niveles de alerta para la gestión de emergencias se dividen en cinco categorías: El Nivel 1 (Alerta Verde) indica una situación de monitoreo con riesgo potencial, requiriendo vigilancia activa y revisión de planes. El Nivel 2 (Alerta Amarilla) representa un riesgo moderado que demanda preparación intensiva y coordinación preliminar. En el Nivel 3 (Alerta Naranja), la emergencia es significativa y requiere una respuesta coordinada a gran escala, con medidas de control activas. El Nivel 4 y 5 (Alerta Roja) señala una crisis crítica con impactos graves, donde se debe declarar el estado de emergencia y ejecutar una respuesta total. Responder a este evento requerirá de la declaratoria de calamidad pública, elaboración de Plan de Acción Específico y apoyo del nivel departamental y nacional.

Notas Adicionales

- La transición entre niveles debe basarse en una evaluación continua de la situación y de los riesgos asociados.

- Es crucial que cada nivel de alerta tenga procedimientos y protocolos específicos definidos con anterioridad para garantizar una respuesta rápida y efectiva.
- La capacitación regular del personal y la simulación de escenarios de emergencia son fundamentales para asegurar que las acciones sean efectivas y bien coordinadas en cada nivel de alerta.

6.5 Organigrama de Funcionamiento

Descripción

Presenta un organigrama que muestra la estructura jerárquica y funcional del equipo de respuesta a emergencias.

Desarrollo de la Actividad:

- Diseño del Organigrama: Crear un organigrama que refleje claramente los roles y relaciones entre los miembros del equipo.
- Actualización: Revisar y actualizar el organigrama según los cambios en el equipo o en los procedimientos.
- Distribución: Asegurar que todos los miembros del equipo tengan acceso a la versión actualizada del organigrama.

6.6 Protocolo de Actuación

Descripción:

El Protocolo de Actuación detalla los procedimientos y acciones a seguir durante una emergencia, especificando la secuencia de intervención mediante flujogramas adaptados a diferentes escenarios de riesgo. Establece claramente las responsabilidades de cada servicio de respuesta para asegurar que todos los roles y responsabilidades estén definidos y asumidos en caso de una emergencia.

Desarrollo de la Actividad:

- Elaboración del Protocolo: Diseñar un protocolo detallado que especifique las acciones a tomar en distintos tipos de emergencias, incluyendo flujogramas que ilustren la secuencia de intervención.
- Capacitación: Entrenar al personal en el protocolo de actuación para garantizar una correcta y efectiva implementación durante situaciones de emergencia.
- Revisión Continua: Revisar y actualizar el protocolo de manera periódica, incorporando lecciones aprendidas y adaptándolo a cambios en las normativas y procedimientos.

6.7 Procedimientos

Descripción

Documenta los procedimientos operativos estándar para la gestión de emergencias.

Desarrollo de la Actividad:

- Desarrollo de Procedimientos: Establecer procedimientos detallados para cada aspecto de la respuesta a emergencias.
- Capacitación y Simulacros: Entrenar al personal en los procedimientos establecidos y realizar simulacros para verificar su efectividad.
- Revisión y Actualización: Revisar y actualizar los procedimientos regularmente para mejorar la eficacia.

Componente 7: Plan de Continuidad

Descripción

Define cómo el municipio mantendrá la operatividad esencial durante y después de una emergencia, asegurando la continuidad de las funciones críticas.

Desarrollo de la Actividad:

- Identificación de Funciones Críticas: Determinar cuáles funciones y servicios son esenciales para la continuidad durante una emergencia.
- Planificación de Contingencia: Desarrollar planes de contingencia para garantizar que estas funciones se mantengan operativas.
- Implementación y Pruebas: Implementar el plan y realizar pruebas regulares para asegurar que sea efectivo y pueda adaptarse a diferentes tipos de emergencias.

Componente 8: Proceso de Implementación, Evaluación y Validación

Descripción

Define el proceso mediante capacitaciones ante la comunidad y autoridades civiles municipales, para la implementación, evaluación y validación de la Estrategia Municipal para la Respuesta a Emergencias. Esto incluye formar grupos de trabajo que desarrollen normas internas, gestionen archivos y planes de acción, mantengan actualizado el inventario y realicen pruebas de comunicación. La evaluación se centra en simulaciones periódicas y en la retroalimentación de expertos externos para mejorar continuamente la estrategia. La validación se efectúa mediante simulacros institucionales y comunitarios, con ajustes según sea necesario. La estrategia se debe mantener actualizada y promover la

participación de líderes comunales para el desarrollo de planes locales, conforme a la ley 1523 de 2012.

Desarrollo de la Actividad

- Implementación: Ejecutar el plan de respuesta a emergencias, asegurando que todos los involucrados estén informados y preparados.
- Evaluación: Realizar evaluaciones periódicas mediante simulaciones y asesoría externa para ajustar la estrategia.
- Validación: Validar el plan con simulacros y ejercicios prácticos, realizando ajustes para mejorar su eficacia.

ING JUAN GUSTAVO GARCIA PARRA
SUBSECRETARIA DE HABITAT MEDIO AMBIENTE Y GESTION DEL RIESGO
PROFESIONAL DE APOYO