Impreso el 12/07/2024 8:56:44 p. m.

Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Fortalecimiento de la estructura de recaudo del Impuesto de Industria y Comercio – ICA en el municipio de Uribia

Tipología

General - MGA esquema SUIFPs

Código BPIN

2024448470088

Sector

Gobierno Territorial

Es Proyecto Tipo: No

Fecha creación: 12/07/2024 19:24:28

Identificador: 1026646

Formulador Ciudadano: ANGIE CAROLINA GUERRA ROMERO

Formulador Oficial : ANGIE CAROLINA GUERRA ROMERO

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2022-2026) Colombia Potencia Mundial de la Vida

Programa

4599 - Fortalecimiento a la gestión y dirección de la administración pública territorial

Transformación	Pilar	Catalizador	Componente
5. Convergencia regional	31. Bloque estratégico III 3. Bloque habilitador de la convergencia regional	05. Fortalecimiento institucional como motor de cambio para recuperar la confianza de la ciudadanía y para el fortalecimiento del vínculo Estado-Ciudadanía	b. Entidades públicas territoriales y nacionales fortalecidas

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

CUMPLIENDO LA PALABRA

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Línea Estratégica 4. Gobernanza y convergencia territorial

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

Fortalecimiento a la gestión y dirección de la administración pública territorial

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

YANAMA POR LA TRANSFORMACIÓN DE NUESTRO TERRITORIO

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

LINEA 2. YANAMA POR LA FORTALEZA INSTITUCIONAL

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

Fortalecimiento a la gestión y dirección de la administración pública territorial

04 - Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Tipo de entidad

Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Identificación y descripción del problema

Problema central

Débil estructura de recaudo del Impuesto de Industria y Comercio – ICA en el municipio de Uribia

Descripción de la situación existente con respecto al problema

En el municipio de Uribia no puede afirmarse con esto que los caracterizados el año anterior hagan parte del universo actual de establecimientos, toda vez que es natural que algunas desaparezcan durante la vigencia y otras entren en operación sin reportar ni formalizar por completo su actividad. En ese sentido, la economía de Uribia da muestra de una dinámica caracterizada por la aparición de nuevos establecimientos que podrían estar superando en número a los que cesaron actividades en las vigencias anteriores, los cuales, al no estar identificados, dejan de tributar al municipio que ve afectados sus ingresos fiscales por esta circunstancia.

Esa situación es común en la zona urbana y el área rural del municipio, resultando esta última de más difícil caracterización debido a lo disperso de los establecimientos y el manejo informal que tradicionalmente se ha dado a las empresas de esas ubicaciones.

En ese sentido, la revisión de la base de datos del impuesto de industria y comercio en Uribia muestra serias inconsistencias, como la falta de especificación sobre el estado de auto-retenedor, gran contribuyente, exención de impuestos y fechas de inscripción y actividad. Esto aunado a la desactualización del estatuto tributario municipal comprometen la correcta recaudación, gestión y fiscalización tributaria, potencialmente resultando en pérdida de ingresos, errores administrativos y percepción de ineficiencia.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

Porcentaje de actualización de la base de contribuyentes del impuesto de industria y comercio = 20%

Aunque en la base de datos aparecen 618/750 establecimientos ubicados en el municipio, lo que supone un 82,4%, la inexactitud e inconsistencias en más del 67% de los registros hacen que el porcentaje de actualización baje drásticamente.

01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Baja aplicabilidad de las normas tributarias actuales del municipio	**1.1** Desactualización del estatuto tributario del municipio
2. Deficiente identificación de los contribuyentes del Impuesto de Industria y Comercio en el municipio de Uribia	**2.2** Inconsistencias en el registro de las empresas asentadas en el territorio

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Menor recaudo de ICA y complementarios	**1.1** Desequilibrio fiscal del municipio
2. Mayor percepción de ineficacia e ineficiencia	**2.2** Erosión de la confianza de los contribuyentes en la administración municipal

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
Actor: Otro **Entidad:** Comerciantes del Municipio de Uribia **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Mantenerse a salvo de sanciones por evasión o elusión de obligaciones tributarias	Suministro de información veraz sobre el establecimiento de comercio y su dinámica económica
Actor: Otro **Entidad:** Secretaría de hacienda municipal de Uribia **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Mejorar los ingresos fiscales del municipio	Financiera, técnica y de gestión administrativa
Actor: Otro **Entidad:** Población del municipio de Uribia **Posición:** Beneficiario **Intereses o Expectativas:** Que se mejore la disponibilidad de recursos para inversión en iniciativas que mejoren su bienestar	Veedurías. Suministro de información sobre nuevos establecimientos.

02 - Análisis de los participantes

Durante la fase de pre - inversión la secretaría de Hacienda se ha encargado de comparar sus bases de datos con la información disponible en los listados ofrecidos por cámara de comercio y la observación directa en campo, obteniendo como resultado desfases en los listados. De este análisis se deriva la actual propuesta.

Durante la ejecución la secretaría se encargará de supervisar las labores de los contratistas encargados de las socializaciones y la actualización de la base de datos. Por su parte, los comerciantes deberán atender las visitas de campo y las citaciones a las charlas. La comunidad podrá ejercer las veedurías a las que tiene derecho.

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

195.532

Fuente de la información

TERRIDATA del DNP

Localización

Ubicación general	Localización específica
Región: Caribe **Departamento:** La Guajira **Municipio:** Uribia **Centro Poblado:** **Resguardo:**	

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

195.532

Fuente de la información

DANE. Censo Nacional de Población y Vivienda.

Localización

Ubicación general	Localización específica	Nombre del consejo comunitario
Región: Caribe **Departamento:** La Guajira **Municipio:** Uribia **Centro Poblado:** **Resguardo:**		

03 - Características demográficas de la población objetivo

Características demográficas de la población objetivo

Clasificación	Detalle	Número de personas	Fuente de la información
Género	Masculino	95.239	DANE. Censo Nacional de Población y Vivienda.
	Femenino	100.293	DANE. Censo Nacional de Población y Vivienda.
Etaria (Edad)	0 a 14 años	62.779	DANE. Censo Nacional de Población y Vivienda.
	15 a 19 años	20.927	DANE. Censo Nacional de Población y Vivienda.
	20 a 59 años	96.085	DANE. Censo Nacional de Población y Vivienda.
	Mayor de 60 años	15.701	DANE. Censo Nacional de Población y Vivienda.

Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

Débil estructura de recaudo del Impuesto de Industria y Comercio – ICA en el municipio de Uribia

Objetivo general – Propósito

Fortalecer la estructura de recaudo del Impuesto de Industria y Comercio – ICA en el municipio de Uribia

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Municipios con estructura de recaudo de ICA y complementarios fortalecida	**Medido a través de:** Número **Meta:** 1 **Tipo de fuente:** Informe	Informe de supervisión

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
Causa directa 1 Baja aplicabilidad de las normas tributarias actuales del municipio	Mejorar la aplicabilidad de las normas tributarias actuales del municipio
Causa indirecta 1.1 Desactualización del estatuto tributario del municipio	Actualizar el estatuto tributario del municipio
Causa directa 2 Deficiente identificación de los contribuyentes del Impuesto de Industria y Comercio en el municipio de Uribia	Mejorar la identificación de los contribuyentes del Impuesto de Industria y Comercio en el municipio de Uribia
Causa indirecta 2.1 Inconsistencias en el registro de las empresas asentadas en el territorio	Contar con un registro consistente de las empresas asentadas en el territorio

Impreso el 12/07/2024 8:56:44 p. m.

Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
IDENTIFICACIÓN DE ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES SUJETOS DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO CON REVISIÓN Y ACTUALIZACIÓN DEL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL DE URIBIA	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. IDENTIFICACIÓN DE ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES SUJETOS DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO CON REVISIÓN Y ACTUALIZACIÓN DEL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL DE URIBIA

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

Censo de establecimientos y actualización de estatuto tributario del municipio

Medido a través de

Número

Descripción

Revisión y actualización del estatuto tributario y la realización de un inventario georreferenciado de establecimientos comerciales sujetos del impuesto de industria y comercio (ICA).

Descripción de la Demanda

Estructuras de recaudo de ICA y complementarios del municipio de Uribia

Descripción de la Oferta

Estructuras de recaudo de ICA y complementarios fortalecidas

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2023	0,00	1,00	-1,00
2024	1,00	1,00	0,00

Alternativa: IDENTIFICACIÓN DE ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES SUJETOS DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO CON REVISIÓN Y ACTUALIZACIÓN DEL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL DE URIBIA

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

El proyecto se divide en dos componentes principales: la revisión y actualización del estatuto tributario municipal y la realización de un inventario georreferenciado de establecimientos comerciales. Para la primera parte, se realiza un análisis exhaustivo del estatuto tributario actual, identificando áreas de oportunidad y posibles inconsistencias. Posteriormente, se efectúan las modificaciones necesarias para alinear el estatuto con la normativa vigente, seguido de sesiones de socialización y capacitación para asegurar la comprensión y aceptación del estatuto actualizado por parte de todas las partes interesadas. Finalmente, se proporciona un acompañamiento continuo durante la implementación del nuevo estatuto, asegurando su correcta aplicación.

Para el inventario georreferenciado, se inicia con la generación de imágenes panorámicas de las fachadas de los establecimientos comerciales mediante un vehículo equipado con cámaras especiales. Se planifican los recorridos diarios y se realizan los trabajos de campo con el acompañamiento necesario para asegurar la seguridad en áreas potencialmente inseguras. Las imágenes obtenidas se procesan y analizan para crear un recorrido virtual. Paralelamente, se depuran y organizan las bases de datos existentes, y se elabora un pre-censo que facilita la planificación de las visitas de campo. Durante el trabajo de campo, se recopila información detallada de cada establecimiento, se valida y se clasifica. Finalmente, se genera y entrega un informe con los resultados, incluyendo fichas informativas y un geovisor de consulta.

Alternativa: IDENTIFICACIÓN DE ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES SUJETOS DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO CON REVISIÓN Y ACTUALIZACIÓN DEL

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Caribe **Departamento:** La Guajira **Municipio:** Uribia **Tipo de Agrupación:** **Agrupación:** **Latitud:** **Longitud:**	

02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,
Cercanía a la población objetivo,
Comunicaciones,
Disponibilidad de servicios públicos domiciliarios (Agua, energía y otros),
Disponibilidad y costo de mano de obra,
Estructura impositiva y legal,
Factores ambientales,
Medios y costos de transporte

Alternativa: IDENTIFICACIÓN DE ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES SUJETOS DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO CON REVISIÓN Y ACTUALIZACIÓN DEL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL DE URIBIA

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: $ 387.500.000,00

1 - Objetivo específico 1 **Costo:** $ 95.000.000,00

Mejorar la aplicabilidad de las normas tributarias actuales del municipio

Producto	Actividad:
1.1 Documentos normativos **Medido a través de:** Número de documentos **Cantidad:** 1,0000 **Costo:** $ 95.000.000,00	**1.1.1** Realizar la revisión, diagnóstico, actualización y socialización del Estatuto Tributario Municipal **Costo:** $ 95.000.000,00 **Etapa:** Inversión **Ruta Crítica:** Si

2 - Objetivo específico 2 **Costo:** $ 292.500.000,00

Mejorar la identificación de los contribuyentes del Impuesto de Industria y Comercio en el municipio de Uribia

Producto	Actividad:
2.1 Servicio de saneamiento fiscal y financiero (Producto principal del proyecto) **Medido a través de:** Porcentaje **Cantidad:** 100,0000 **Costo:** $ 292.500.000,00	**2.1.1** Identificar los establecimientos comerciales/industrias sujetos del impuesto de industria y comercio en el municipio de Uribia en La Guajira **Costo:** $ 292.500.000,00 **Etapa:** Inversión **Ruta Crítica:** Si

Actividad 1.1.1 Realizar la revisión, diagnóstico, actualización y socialización del Estatuto Tributario Municipal

Periodo	Mano de obra calificada
0	$95.000.000,00
Total	**$95.000.000,00**

Periodo	Total
0	$95.000.000,00
Total	

Actividad 2.1.1 Identificar los establecimientos comerciales/industrias sujetos del impuesto de industria y comercio en el municipio de Uribia en La Guajira

Periodo	Mano de obra calificada
0	$292.500.000,00
Total	**$292.500.000,00**

Periodo	Total
0	$292.500.000,00
Total	

Alternativa: IDENTIFICACIÓN DE ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES SUJETOS DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO CON REVISIÓN Y ACTUALIZACIÓN DEL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL DE URIBIA

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Financieros	Falta de fondos para completar el proyecto	**Probabilidad:** 3. Moderado **Impacto:** 4. Mayor	Retrasos en la ejecución del proyecto	Garantizar financiamiento asegurado antes de iniciar el proyecto
2-Componente (Productos)	Legales	Cambios en la normativa que afecten la actualización del estatuto	**Probabilidad:** 3. Moderado **Impacto:** 4. Mayor	Necesidad de revaluar el estatuto tributario actualizado	Mantener una constante actualización sobre la normativa vigente y posibles cambios legales
	De costos	Incremento inesperado de costos operacionales	**Probabilidad:** 3. Moderado **Impacto:** 3. Moderado	Incremento del presupuesto del proyecto	Establecer un margen de seguridad en el presupuesto inicial y revisar continuamente los costos
3-Actividad y/o Entregable	Asociados a fenómenos de origen natural: atmosféricos, hidrológicos, geológicos, otros	Condiciones climáticas adversas que impidan el trabajo de campo	**Probabilidad:** 3. Moderado **Impacto:** 4. Mayor	Retrasos en la captura de datos de campo	Planificar las actividades de campo considerando las temporadas de buen clima y tener días de contingencia
	Sanitarios	Brotes de epidemias que afecten al personal del proyecto	**Probabilidad:** 2. Improbable **Impacto:** 4. Mayor	Interrupción temporal de las actividades del proyecto	Implementar protocolos de bioseguridad y ofrecer seguro médico al personal

Alternativa: IDENTIFICACIÓN DE ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES SUJETOS DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO CON REVISIÓN Y ACTUALIZACIÓN DEL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL DE URIBIA

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

Aumento del recaudo fiscal del municipio

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Número

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Descripción Cantidad: Contribuyentes listados en la base de datos actualizados

Descripción Valor Unitario: Valor promedio de la tributación anual por contribuyente

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	750,00	$500.000,00	$375.000.000,00
1	750,00	$500.000,00	$375.000.000,00

02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
0	$375.000.000,00	$375.000.000,00
1	$375.000.000,00	$375.000.000,00

Alternativa 1

Flujo

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	$300.000.000,0	$0,0	$0,0	$387.500.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$-87.500.000,0
1	$300.000.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$300.000.000,0

Impreso el 12/07/2024 8:56:45 p. m.

Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: IDENTIFICACIÓN DE ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES SUJETOS DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO CON REVISIÓN Y ACTUALIZACIÓN DEL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL DE URIBIA					
$187.729.357,80	242,86 %	$1,48	$1.981,77	$387.500.000,00	$106.718.301,44

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Documentos normativos	$95.000.000,00
Servicio de saneamiento fiscal y financiero (Producto principal del proyecto)	$2.925.000,00

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Mejorar la aplicabilidad de las normas tributarias actuales del municipio

Producto

1.1. Documentos normativos

Indicador

1.1.1 Documentos normativos realizados

Medido a través de: Número de documentos

Meta total: 1,0000

Fórmula:

Es acumulativo: No

Es Principal: Si

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	1,0000		

02 - Objetivo 2

2. Mejorar la identificación de los contribuyentes del Impuesto de Industria y Comercio en el municipio de Uribia

Producto

2.1. Servicio de saneamiento fiscal y financiero (Producto principal del proyecto)

Indicador

2.1.1 Programa de sanemiento fiscal y financiero ejecutado

Medido a través de: Porcentaje

Meta total: 100,0000

Fórmula:

Es acumulativo: No

Es Principal: Si

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	100,0000		

Indicadores de gestión

01 - Indicador por proyecto

Indicador

Sistemas De Información Actualizados

Medido a través de: Número

Código: 9900G004

Fórmula: Sia

Tipo de Fuente: Estadísticas

Fuente de Verificación: Base de datos de contribuyentes actualizada

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Valor
0	1	**Total:**	**1**

Esquema financiero

01 - Clasificación presupuestal

Programa presupuestal

4599 - Fortalecimiento a la gestión y dirección de la administración pública territorial

Subprograma presupuestal

1000 INTERSUBSECTORIAL GOBIERNO

Impreso el 12/07/2024 8:56:45 p. m.

02 - Resumen fuentes de financiación

Etapa	Entidad	Tipo Entidad	Tipo de Recurso	Periodo	Valor
Inversión	URIBIA	Municipios	SGP - Propósito General Libre Destinación	0	$387.500.000,00
				Total	$387.500.000,00
	Total Inversión				$387.500.000,00
Total					**$387.500.000,00**

Impreso el 12/07/2024 8:56:45 p. m.

Resumen del proyecto

Resumen del proyecto

Resumen narrativo	Descripción	Indicadores	Fuente	Supuestos
Objetivo General	Fortalecer la estructura de recaudo del Impuesto de Industria y Comercio – ICA en el municipio de Uribia	**Municipios con estructura de recaudo de ICA y complementarios fortalecida**	**Tipo de fuente:** Informe **Fuente:** Informe de supervisión	**El proyecto cuenta con fondos suficientes para completarse**
Componentes (Productos)	1.1 Documentos normativos	**Documentos normativos realizados**	**Tipo de fuente:** Documento oficial **Fuente:** Copia del estatuto actualizado	**El marco normativo se mantiene estable durante la actualización del estatuto**
	2.1 Servicio de saneamiento fiscal y financiero (Producto principal del proyecto)	**Programa de saneamiento fiscal y financiero ejecutado**	**Tipo de fuente:** Estadísticas **Fuente:** Base de datos actualizada	**Los costos operacionales se han mantenido estables**
Actividades	1.1.1 - Realizar la revisión, diagnóstico, actualización y socialización del Estatuto Tributario Municipal(*)	**Nombre: Sistemas De Información Actualizados** **Unidad de Medida: Número** **Meta: 1.0000**	**Tipo de fuente:** **Fuente:**	**Las condiciones climáticas han sido favorables al trabajo de campo**
	2.1.1 - Identificar los establecimientos comerciales/industrias sujetos del impuesto de industria y comercio en el municipio de Uribia en La Guajira(*)		**Tipo de fuente:** **Fuente:**	**El personal se ha mantenido a salvo de epidemias**

(*) Actividades con ruta crítica