Análisis del Sector y Estudio de Mercado soporte para la Ejecución de actividades que se encuentren planificadas en el Plan de Bienestar Social e incentivos, en la Escuela Superior de Administración Pública ESAP - Territorial Cauca para la vigencia 2024

I. Introducción

La Escuela Superior de Administración Pública-ESAP, creada por la Ley 19 de 1958 es un establecimiento público del orden nacional de carácter universitario, cuya misión institucional consiste en formar ciudadanos en los conocimientos, valores y competencias del saber administrativo público, para el desarrollo de la sociedad, el estado y el fortalecimiento de la capacidad de gestión de las entidades y organizaciones prestadoras de servicio público; en los diferentes niveles de educación superior, educación para el trabajo y el desarrollo humano, la investigación y asistencia técnica en el ámbito territorial, nacional y global.

Que, en cumplimiento del Decreto Ley 1567 de 1998 "Por el cual se crea el sistema nacional de capacitación y el sistema de estímulos para los empleados del Estado", en su artículo 16, literal e), establece como uno de los componentes del Sistema de Estímulos, los Programas de Bienestar Social e Incentivos, los cuales deben ser diseñados por cada entidad armonizando las políticas generales y las necesidades particulares e institucionales.

Que, el artículo 18 del mismo Decreto Ley 1567 de 1998, establece que a través de los programas de bienestar social y de los programas de incentivos que ejecuten las entidades, se pondrá en funcionamiento, el sistema de estímulos para los empleados. Que el artículo 19 del citado Decreto, establece que las entidades públicas, regidas por las disposiciones contenidas en el mismo, están en la obligación de organizar anualmente para sus empleados programas de bienestar social e incentivos. Que los programas de bienestar social deben estar orientados a crear, mantener y optimizar las condiciones que favorezcan el desarrollo integral del servidor público, el mejoramiento de su calidad de vida y el de su familia.

Que la Ley 909 de 2004 "Por la cual se expiden normas que regulan el empleo público, la carrera administrativa, gerencia pública y se dictan otras disposiciones", se establece en el parágrafo del artículo 36 que con el propósito de elevar los niveles de eficiencia, satisfacción y desarrollo de los empleados en el desempeño de su labor y de contribuir al cumplimiento efectivo de los resultados institucionales, las entidades deberán implementar programas de bienestar e incentivos, de acuerdo con las normas vigentes y las que desarrollen la presente Ley.

Que, la Escuela Superior de Administración Pública "ESAP" estableció el nuevo plan Nacional de Bienestar Social 2023-2026 el cual se compone de 5 ejes fundamentales que describen y orientan los principales temas que las entidades públicas deben contemplar en sus planes institucionales de bienestar social.



Que, en concordancia con lo anterior, la Dirección Territorial Cauca establece en su plan de bienestar social, estímulos e incentivos para la vigencia 2024, con el fin de establecer las mejores condiciones laborales que favorezcan el desarrollo de la creatividad, la identidad, la participacion y la seguridad laboral del funcionario, plan de bienestar encaminado a promover la integración entre los servidores públicos , el desarrollo personal y profesional y el equilibrio entre su vida personal, familiar y laboral atreves de actividades que impacten de manera positiva su calidad de vida y que a su vez fomenten la motivación y vocación por el buen servicio público.

II. Aspectos Generales

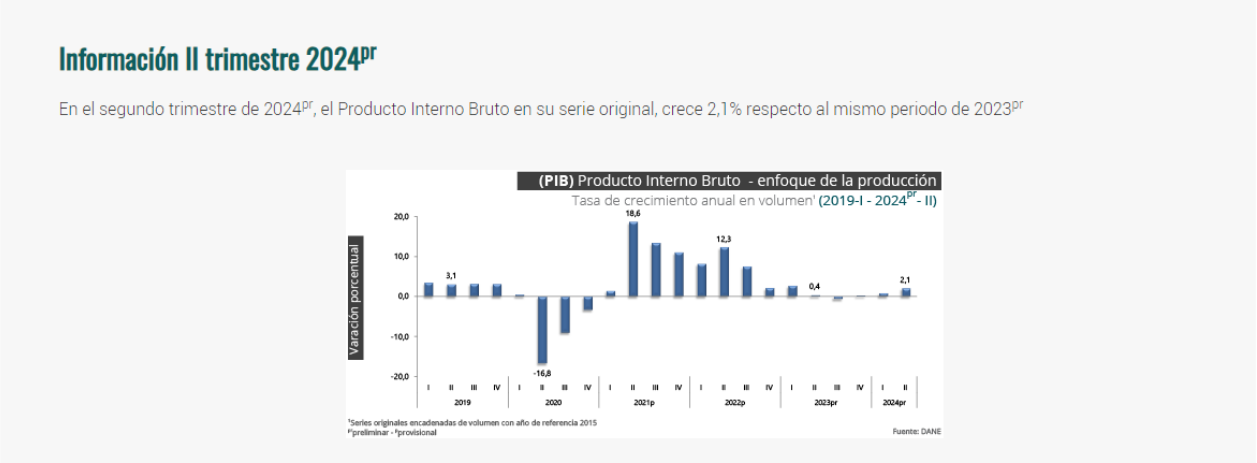
A. Estructura del Análisis Económico del Sector

A continuación, se realiza un estudio del contexto del proceso de contratación, estableciendo los requisitos funcionales y técnicos y analizando los aspectos generales de mercado, técnicos y legales del proceso de contratación, para adquirir los servicios de apoyo logístico que requiera la entidad para la organización, administración, operación, ejecución, puesta en marcha actividades y eventos que sean requeridos por la dirección de bienestar social o quien haga sus veces en las direcciones territoriales de la ESAP, en el marco del cumplimiento de sus funciones, administrativas y misionales, se designan las actividades con los siguientes Códigos UNSPSC:

El objeto contractual se clasifica en el(los) siguiente(s) código(s) del Clasificador de Bienes y Servicios:				
1. Segmento	**2. Familia**	**3. Clase**	**4. Producto**	**5. Descripción**
81	8114	811416	81141601	Logística
80	8014	801416	80141607	Gestión de eventos
90	9010	901016	90101603	Servicios de cáterin
78	7811	781118	78111803	Servicio de buses contratados
90	9012	901215	90121502	Agencias de viaje
93	9314	931415	93141506	Servicios de Bienestar Social

Sector servicios en Colombia.

En la siguiente figura, se evidencia el comportamiento de los servicios en el segundo semestre de 2024.



Dane Producto Interno Bruto (PIB) nacional segundo semestre 2024.

En el segundo trimestre de 2024, el Producto Interno Bruto en su serie original, crece 2.1% respecto al mismo periodo de 2023 (ver tabla). Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca crece 10,2% (contribuye 1,0 puntos porcentuales a la variación anual).

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 4,8% (contribuye 0,8 puntos porcentuales a la variación anual).

- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 11,1% (contribuye 0,4 puntos porcentuales a la variación anual).

Durante el primer semestre de 2024pr, respecto al mismo periodo del año anterior, el Producto Interno Bruto presenta un crecimiento de 1,5%. Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 5,1% (contribuye 0,8 puntos porcentuales a la variación anual).

- Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca crece 8,0% (contribuye 0,8 puntos porcentuales a la variación anual).

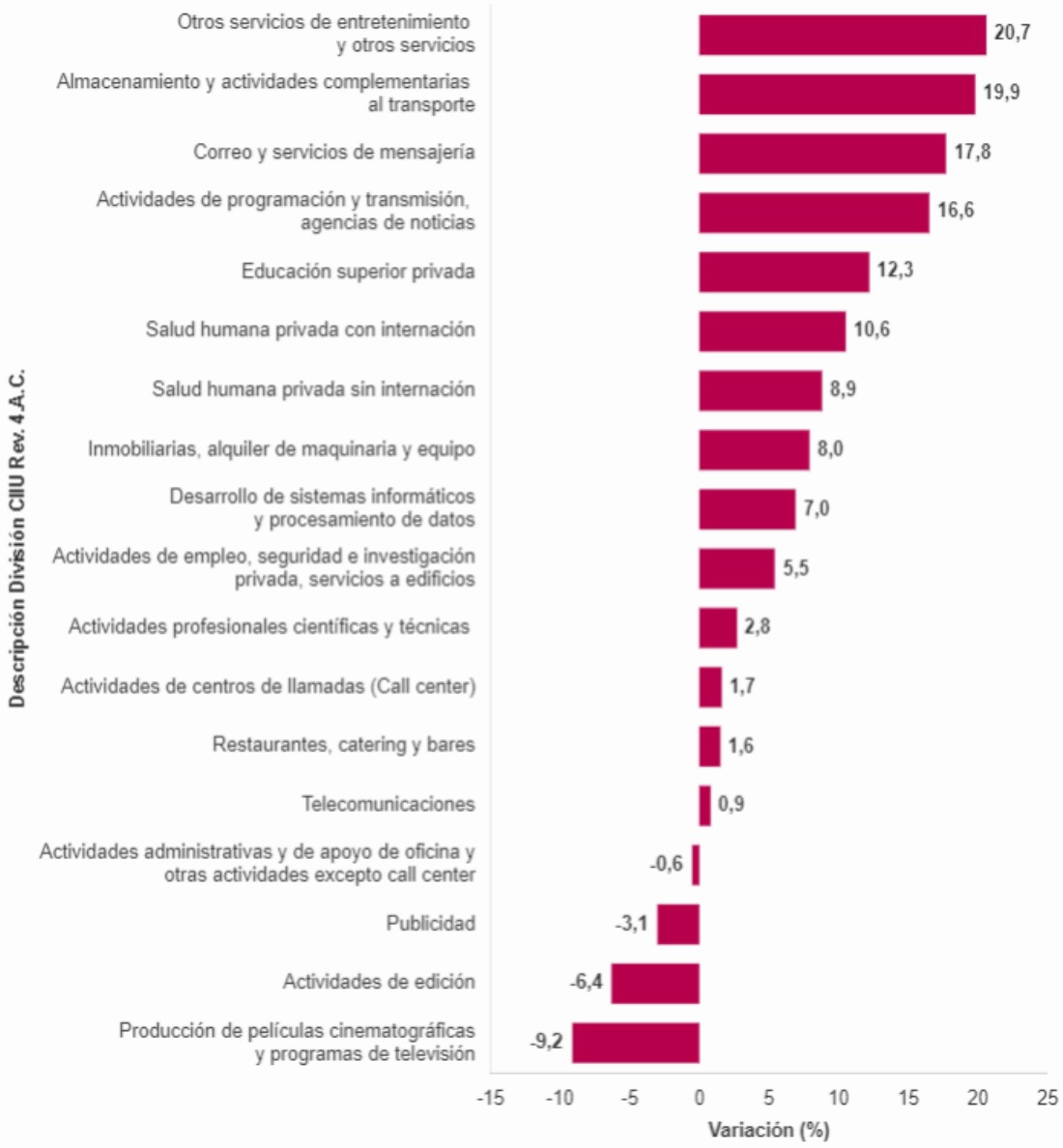
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 9,5% (contribuye 0,4 puntos porcentuales a la variación anual).

Variables Económicas que afectan.

Teniendo en cuenta la necesidad del servicio a contratar por parte de la ESAP territorial Cauca, es pertinente hacer un análisis del sector de la prestación de servicios y que se requiere a efectos de_delimitar la contratación, su alcance, valor y productos a obtener, dándole el justo valor a los productos a recibir, Para el análisis anteriormente mencionado, se tomará de referencia la Encuesta Mensual de Servicios (EMS) que emite el Departamento Nacional de Estadística – DANE, la cual recopila la información del comportamiento de los servicios en general y se procede a hacer un análisis puntual del subsector que compila actividades objeto del presente estudio.[1]

Encuesta Mensual de Servicios (EMS)

Variación anual de los ingresos nominales
Total Nacional
Julio (2024ᵖ - 2023)



Fuente: DANE - EMS
ᵖCifra provisional

En julio de 2024, cinco de los dieciocho subsectores de servicios presentaron variación positiva en el personal ocupado total, en comparación con julio de 2023.

Boletín técnico | Anexos

Información actualizada el 16 de septiembre de 2024

En julio de 2024, catorce de los dieciocho subsectores de servicios presentaron variación positiva en los ingresos totales en comparación con julio de 2024.

En Julio de 2024, cinco de los dieciocho subsectores de servicios presentaron variación positiva en el personal ocupado total, en comparación con Julio 2023.

Comportamiento de la variación año corrido del IPC según divisiones y subclases

Variación y contribución año corrido por divisiones de gasto

En lo corrido del año, (enero - julio), cuatro divisiones de bienes y servicios se ubicaron por encima del promedio nacional (4,32%): Educación (8,70%), Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles (5,57%), Restaurantes y hoteles (5,44%) y por último, Salud (4,36%). El resto de las divisiones se ubicaron por debajo del promedio: Transporte (4,22%), Bebidas alcohólicas y tabaco (4,04%), Alimentos y bebidas no alcohólicas (4,01%), Bienes y servicios diversos (2,67%), Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar (1,90%), Prendas de vestir y calzado (1,41%), Información y comunicación (-0,25%) y por último, Recreación y cultura (-0,99%).

Cuadro 3. IPC Variación y contribución año corrido
Según divisiones de gasto
Julio 2023 - 2024

		2023		2024	
Divisiones de Gasto	Peso (%)	Variación (%)	Contribución Puntos Porcentuales	Variación (%)	Contribución Puntos Porcentuales
Educación	4,41	8,90	0,33	8,70	0,33
Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles	33,12	5,75	1,77	5,57	1,71
Restaurantes y hoteles	9,43	9,45	0,98	5,44	0,59
Salud	1,71	7,33	0,12	4,36	0,07
TOTAL	**100,00**	**6,68**	**6,68**	**4,32**	**4,32**
Transporte	12,93	12,55	1,59	4,22	0,57
Bebidas alcohólicas y tabaco	1,70	7,83	0,13	4,04	0,07
Alimentos y bebidas no alcohólicas	15,05	3,76	0,75	4,01	0,77
Bienes y servicios diversos	5,36	7,43	0,39	2,67	0,14
Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar	4,19	7,91	0,33	1,90	0,08
Prendas de vestir y calzado	3,98	4,10	0,14	1,41	0,04
Información y comunicación	4,33	0,16	0,00	-0,25	-0,01
Recreación y cultura	3,79	4,28	0,15	-0,99	-0,03

Fuente: DANE, IPC.
Nota: La diferencia en la suma de las variables obedece al sistema de aproximación en el nivel de dígitos trabajados en el índice.

Los mayores aportes a la variación en lo corrido del año (enero - julio), se ubicaron en las divisiones de Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles, Alimentos y bebidas no alcohólicas,

Restaurantes y hoteles y Transporte, las cuales en conjunto contribuyeron con 3,64 puntos porcentuales a la variación total.

Variación y contribución de las subclases en el año corrido En julio de 2024 en comparación con diciembre de 2023, la variación de las subclases que más aportaron al acumulado del año fueron: arriendo imputado (5,17%), arriendo efectivo (5,32%), comidas en establecimientos de servicio a la mesa y autoservicio (5,66%), transporte urbano (incluye tren y metro) (7,65%), papas (58,46%), electricidad (5,77%), combustibles para vehículos (5,71%), educación preescolar y básica primaria (9,18%), comidas preparadas fuera del hogar para consumo inmediato (5,57%) y frutas frescas (10,73%). Con contribución negativa a la variación se ubicó: vehículo particular nuevo o usado (-2,46%), huevos (-7,20%), paquetes turísticos completos, incluye paquetes de viajes de excursión realizados durante un día (sin pernoctar) (-10,94%), tomate (-20,99%) y aceites comestibles (-6,50%).

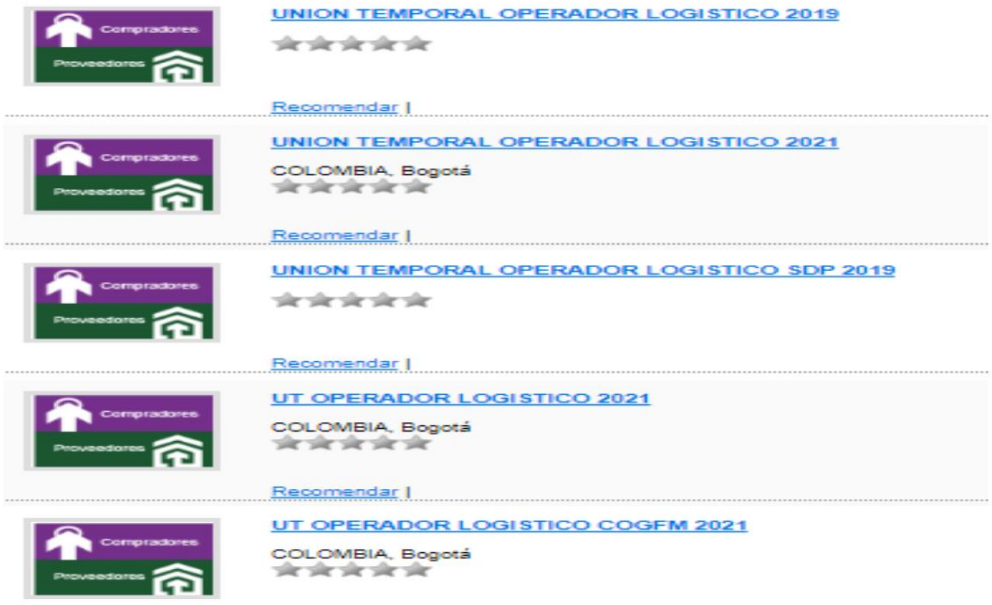
III. **ESTUDIO DE LA OFERTA.**

El siguiente análisis busca identificar las empresas que brindan el servicio para la Ejecución de Actividades que Se encuentren planificadas en el Programa Anual Territorial De Bienestar Social, En La Escuela Superior De Administración Pública ESAP – Territorial Cauca Vigencia 2024.

A. Identificación de proveedores contratistas del Estado La Escuela Superior de Administración Pública – ESAP revisó en las bases de datos de SECOP II con el fin de identificar las empresas que prestan el servicio de Operador Logístico.

TABLA No 1

Gráfica N° 6. Proveedores en el SECOP II



Proveedores a nivel nacional

CAMARA DE COMERCIO DEL CAUCA

ITEM	COMPRADOR	DEPARTAMENTO
1	AGENCIA DE VIAJES TIGRE TOURS AMALFI S.A.S	CAUCA
2	ASG MUSIC-LOGISTICA Y ORGANIZACIÓN DE EVENTOS	CAUCA
3	TRAVELRED	CAUCA
4	YAHU TRAVELS	CAUCA
5	M &M TURISMO	CAUCA

IV. **ANÁLISIS DE LA DEMANDA:**

De acuerdo con la información disponible en SECOP II-2023-2024, la Escuela Superior de Administración Pública identificó las principales entidades compradoras que suscribieron contratos, cada una de ellas con su respectivo número de contrato y valor total contratado. A continuación, se relacionan los datos en la Tabla 5:

Detalle de contratos suscritos por entidades estatales.

Tabla 2

N°	MODALIDAD	PROCESO	ENTIDAD	OBJETO	VALOR
1	Contratación régimen especial	PS111-2024	**E.S.E. HOSPITAL SAN JUAN DE DIOS ANORI**	PRESTACION DE SERVICIOS DE LOGISTICA PARA ACTIVIDAD DE BIENESTAR SOCIAL	$ 81.096.000
2	Mínima cuantía	MC0142024PUT	**ICBF REGIONAL PUTUMAYO**	Realizar las actividades del Plan de Bienestar Social e Incentivos para los servidores públicos y sus familias de la Regional Putumayo del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), durante la	$ 16.216.870
3	Mínima cuantía	24001076 H3	**AEROCIVIL**	REALIZAR ACTIVIDADES INTEGRATIVAS, DEPORTIVAS, FAMILIARES Y CONMEMORACION DE LOS GRUPOS MISIONALES PARA EL CUMPLIMIENTO DEL PLAN DE BIENESTAR SOCIAL Y CLIMA LABORAL DE LOS FUNCIONARIOS DE LA AEROCIVIL AEROPUERTO DE PALMIRA Y TULUA	$ 129.115.000
4	Mínima cuantía	C-MIN-023-2024	**ALCALDIA MUNICIPIO DE SAN GIL - SANTANDER**	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS PARA LA CELEBRACIÓN DEL DÍA DEL SERVIDOR PÚBLICO, CONTEMPLADO EN EL PLAN ANUAL DE BIENESTAR SOCIAL, ESTÍMULOS E INCENTIVOS PARA LOS SERVIDORES PÚBLICOS DE LA ALCALDÍA	$ 18.047.200
5	Mínima cuantía	MC-141-DISANEJC/CENACIBAGUE-2024	**ESM BATALLÓN ASPC NO. 6**	PRESTACIÓN DE SERVICIOS CONSISTENTES EN LA REALIZACIÓN DE ACTIVIDADES DE BIENESTAR SOCIAL Y RECREACIÓN PARA EL PERSONAL EMPLEADOS DE PLANTA SALUD Y SERVICIO SOCIAL OBLIGATORIO (RURALES) ORGÁNICOS DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE SANIDAD MILITAR BAS 06, UBAM BIPAT, UBAM BICAI, ESM PIEDRAS QUE SON SATÉLITE PERTENECIENTES A LA REGIONAL No.5 PARA LA VIGENCIA DEL AÑO 2024	$ 10.945.935
6	Mínima cuantía	MIC-0034-DRNO-2024	**INSTITUTO NACIONAL DE MEDICINA LEGAL Y CIENCIAS**	PRESTACIÓN SERVICIO DE ACTIVIDADES DE BIENESTAR SOCIAL DIRIGIDAS A LOS SERVIDORES PÚBLICOS DE LA REGIONAL NOROCCIDENTE	$ 55.000.000

7	Mínima cuantía	LAPLATA-GOB-MC-CPSALG-024-2024	**MUNICIPIO DE LA PLATA**	APOYO LOGISTICO PARA LA EJECUCION DEL PLAN DE BIENESTAR SOCIAL	$ 25.000.000
8	Mínima cuantía	ESAP-VAL-MC-004-2024.	**ESAP TERRITORIAL VALLE DEL CAUCA**	Prestar el servicio de apoyo en la gestión y ejecución de las actividades del plan de bienestar social, estímulos e incentivos, en la vigencia 2024 para la ESAP territorial Valle, de aciuerdo con lo p	$ 27.720.000

Fuente: Datos abiertos SECOP II año 2024

Al consultar los procesos de selección similares adelantados por las diferentes Entidades, se evidenció que cada una define las enumeraciones técnicas e ítems a contratar acordes con las necesidades propias determinadas por su misión institucional, por tanto, los valores y las condiciones no son comparables y no pueden tomarse como referente para el proceso de selección que adelanta la ESAP territorial Cauca. Sin embargo; la tabla anterior demuestra que la demanda del proceso aquí mencionado es significativa y es requerida en un alto grado por las instituciones públicas. Siendo este un número significativo de demandantes.

V. **Estudio de mercado**

Con el fin de conocer los precios del mercado para la Prestar servicios de Apoyo logístico que permitan adelantar las actividades planificadas en el plan de Bienestar Social, estímulos e incentivos de la vigencia 2024 de la Territorial Cauca, la Entidad solicito cotización directa a los proveedores para tal fin de las cuales se recibieron tres cotizaciones (3) para las actividades relacionadas con el eje EQUILIBRIO PSICOSOCIAL y (2) cotizaciones de operadores logísticos para llevar acabo las actividades relacionadas con el eje IDENTIDAD Y VOCACION POR EL SERVICIO PUBLICO , operadores del departamento del cauca.

Análisis de las cotizaciones

De las Tres (3) cotizaciones recibidas en total, tienen cobertura para el Departamento del Cauca y autorizaciones para desplazarse a nivel nacional, por lo que el análisis de las cotizaciones se hace con base al cubrimiento de los tres proveedores que allegaron información, tomando como resultado un análisis de mercado calculado en el promedio ponderado de las cotizaciones presentadas.

ITEM	Descripción	Unidad de Medida	Cantidad	Cotización Nº 1	Cotización Nº 2	Cotización Nº 3	valor unitario promedio	valor total promedio incluido IVA
				Valor Unitario incluido IVA	Valor Unitario incluido IVA	Valor Unitario incluido IVA		
1	**Caminata ecológica Parque Nacional Purace (visita parque de san Antonio, Piedra del condor, Mirador laguna San Rafael, Valle de los frailejones, Mirador cascada rio bedon, Bebedero de la danta, termales de observación San Juan). La actividad se realizara mediante paquete turístico el cual debe incluir:** * Transporte hacia el parque natural ida y regreso desde Popayán(sede territorial cauca). * Desayuno: debe incluir alimentos de cada uno de los grupos de los tres grupos de alimentos (Huevos con jamón y queso, arepa o pan, porción de fruta, café al gusto) * almuerzo típico: trucha típica, acompañada de consomé, arroz, tostones o plátanos y ensalada de verduras. ** 1 Acompañante, coordinador o guía turístico que guie durante toda la camita y este pendiente de cualquier novedad. *tarjeta asistencia médica (cuyo cubrimiento deberá estar **enmarcado en Beneficios médicos**: (Asistencia médica en caso de accidente, asistencia médica en casos de enfermedad no preexistente, medicamentos) **Diferenciales** , **Traslados (** Regreso anticipado por siniestro **).**	Unidad	22	132.955	170.000	179.000	160.652	3.534.344
2	**Turismo y recreación actividad, que incluye contacto directo con el entorno y ecosistema de la hermosa Buenaventura - maguipi. La actividad se realizara mediante paquete turístico que debe incluir:**	unidad	22	854.000	680.000	880.000	804.667	17.702.674

	Traslado ida y regreso Popayán (sede territorial Cauca) -Buenaventura Traslado Marítimo ida y regreso Buenaventura-Maguipi Alojamiento hotel maguipi 1 noche y 2 días Alimentación: 2 Desayuno, 2 almuerzo y cena Paseos programados por el hotel : playa dorada , manglares de agua dulce Seguro Hotelero tarjeta asistencia médica (cuyo cubrimiento deberá estar **enmarcado en Beneficios médicos**: (Asistencia médica en caso de accidente, asistencia médica en casos de enfermedad no preexistente, medicamentos) **Diferenciales** , **Traslados (** Regreso anticipado por siniestro **).**							
3	**Actividad para mejorar el clima laboral.** la actividad debe incluir: Contar con un coaching experto para dar capacitacion en temas de trabajo en equipo, solucion de conflictos , comunicaciona afectiva Disponer de un sitio campestre con auditorio **refrigerio**: 1 Sándwich Club (pollo) acompañado de papa chip, 1 jugo de fruta o te 16 onzas. Este refrigerio deberá ser suministrado para Para 22 personas.	unidad	1	1.854.000	-	2.729.000	2.291.500	2.291.500
Valor Total incluido IVA								23.528.518

Lo proyectado se calcula por un tiempo de ejecución Hasta el 30 de Noviembre, teniendo en cuenta los tiempos del cronograma para el proceso precontractual y el cronograma planteado por Bienestar Social para el desarrollo de las actividades., lo que nos da como resultado con base al análisis del estudio de mercado un valor **VEINTI Y TRES MILLONES QUININETOS VEINTIOCHO MIL QUINIENTOS DIECIOCHO PESOS MCTE ($ 23.528.518).** INCLUIDOS TODOS LOS impuestos y costos a que haya lugar.

VI. **Presupuesto estimado**

El análisis del estudio de mercado da como resultado que el valor estimado del presente proceso de contratación es **VEINTI y TRES MILLONES QUININETOS VEINTIOCHO MIL QUINIENTOS DIECIOCHO PESOS MCTE ($ 23.528.518).**, incluidos todos los impuestos y costos a que haya lugar.

CONCLUSIONES

Teniendo en cuenta el valor estimado para el presente proceso, se recomienda que la escogencia del contratista se efectué a través de la modalidad Mínima Cuantía.

El análisis de las cotizaciones da como resultado que el valor estimado del presente proceso de contratación es de **VEINTI Y TRES MILLONES QUININETOS VEINTIOCHO MIL QUINIENTOS DIECIOCHO PESOS MCTE ($ 23.528.518).**, incluidos todos los impuestos y costos a que haya lugar.

NELSON HERNAN PEDRAZA
Coordinador Administrativo y Financiero territorial Cauca

Proyecto: Nelson Hernán Pedraza