ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO – MINIMA CUANTÍA

Estudio Previo: 29479
Objeto: Consultoría para el Diagnostico del Programa de Aseguramiento Metrológico del Municipio de Medellín.

Clasificación UNSPSC

Nivel	Código	Descripción
Producto	80101601	Estudios de viabilidad o selección de ideas de proyectos.
Producto	81102702	Servicio de Ingeniería y diseño para sistemas de control de procesos.

1. Análisis del Mercado

De acuerdo con la clasificación el objeto y las características de la necesidad a satisfacer, se ubica en el sector de servicios, los cuales son prestados principalmente por personas con conocimientos técnicos especializados y/o empresas que prestan servicios de calibración y aseguramiento metrológico.

1.1. Aspectos generales del Mercado:

En el contexto local este es un servicio que día a día viene ganando importancia, esto teniendo en cuenta los estándares que por Ley y por normativa técnica se debe cumplir; indudablemente el aseguramiento metrológico que se le hace a los equipos de medición ya es un tema que presta atención de todas las personas, por lo que el mercado ha aprovechado dicho boom y se han incrementado las personas y empresas que prestan dicho servicio y por ende, se requiere del apoyo de personas y/o empresas expertas en el tema para que apoyen a las entidades tanto públicas como privadas y no incurran en vicios de procedimiento al momento de hacer cumplir la normatividad.

Debido a las deficiencias en la prestación del servicio de salud en nuestro país, esto ha hecho que muchas entidades de control pongan los ojos en dicho sector, lo que les ha exigido que estas manejen unos estándares de calidad en la prestación del servicio y es aquí donde las empresas de mantenimiento y calibración de equipos biomédicos, han jugado un papel importante en la garantía para la prestación de este servicio y por ende les ha permitido expandirse y especializarse técnicamente a nivel regional y nacional.

Actualmente las empresas que prestan servicios de calibración vienen ganando terreno y muestran grandes niveles de crecimiento, teniendo en cuenta las exigencias normativas y técnicas que el estado y el comercio hace en materia de control metrológico; dado que por

norma se debe garantizar un correcto funcionamiento de los equipos de medición que se utilicen en los sectores de salud, comercio, medio ambiente, control pericial, judicial, administrativo, entre otros; y esto sólo se lograra, garantizando el aseguramiento metrológico de los equipos a través de actividades de mantenimiento y calibración.

Inclusive este sector ha permitido que algunas profesiones hayan tenido un auge importante en la demanda de servicios, lo cual ha beneficiado a muchos profesionales del área.

1.2. Perspectiva económica: en esta perspectiva se debe establecer los factores que influyen en el poder de compra y los patrones de gasto de las Entidades Estatales y otros compradores, tales como: cambios en los presupuestos, cambios en las formas de adquisición, cambios en los ciclos de producción, fluctuaciones del valor de las materias primas y costos de producción, inflación, devaluación y otros índices económicos representativos para el sector.

Los precios de este tipo de servicio de consultoría o asesoría en gran medida los regula el mismo mercado a través de la oferta y demanda, aunque realmente existen en el mercado una línea de empresas y/o personas que por su trayectoria y condiciones técnicas y de calidad tienen una línea de precios muy por encima de otro grupo que vienen surgiendo y realizan este tipo de servicios con precios muy por debajo de lo que cobran otras con trayectoria en el mercado y que además en su mayoría de casos cuentan con certificaciones internacionales y una gran experiencia en el tema, lo que genera mayor confianza y credibilidad al momento de utilizar este tipo de servicio. Entre los costos asociados a este tipo de servicio se destacan los siguientes:

- La formación del personal técnico y profesional.
- La experiencia acreditada en actividades relacionadas.
- Los buenos resultados de proyectos en los que haya estado involucrado.
- El mercado actual, según la condición de Oferta Vs Demanda.

Con la entrada en vigencia del Decreto 1595 de 2015, los costos de las calibraciones han aumentado considerablemente, teniendo en cuenta que este exige que los laboratorios que presten el servicio de calibración deben estar acreditados por el Organismo Nacional de Acreditación (ONAC) en la NTC 17025 para cada magnitud en la cual presten el servicio; procesos que son altamente onerosos y por ende dichos costos son traslados al usuario final, situación que de una u otra forma incidirá que los servicios de asesoría y acompañamiento también tengan un incremento al exigir a los expertos tener una mejor preparación u un conocimiento más amplio.

1.3. Perspectiva internacional:

La globalización y los Acuerdos Comerciales realizados con diferentes países han permitido que se vuelva una exigencia al momento de comercializar algunos productos y servicios.

Las normas técnicas de calidad son la gran herramienta con la que cuentan los países para garantizar una estandarización de los productos y servicios ofertados en el mercado mundial, de ahí que se debe garantizar por ejemplo que a los equipos fabricados en Estados Unidos, Japón o cualquier otro País dados los Tratados o Acuerdos de Libre Comercio, se les pueda ensamblar fácilmente un repuesto (tornillo, tuerca, lámpara, entre otros). Este tipo de situaciones ha hecho que la metrología, específicamente la trazabilidad de los equipos patrón, sea una herramienta que garantiza la confianza necesaria al momento de importar o exportar un producto o servicio. El Instituto Nacional de Metrología (INM) como ente responsable de conservar los equipos patrón y garantizar las medidas en Colombia, constantemente ha tenido el apoyo de países como Alemania que a través de la PTB le ha proporcionado equipos, capacitación y grandes recursos para promocionar la metrología en el país.

Teniendo en cuenta que en el proceso de calibración se debe garantizar la trazabilidad de los equipos patrón, indudablemente la tasa de cambio podría tener algún impacto al momento de utilizar dicho servicio, pues los laboratorios o el mismo INM en algún momento tendrán que recurrir al mercado internacional para calibrar sus equipos patrón y de esta forma garantizar la trazabilidad exigida.

1.4. Perspectiva técnica:

Para la prestación de este tipo de servicios indudablemente el apoyo técnico y tecnológico son fuente principal y de gran importancia para llevar a cabo una asesoría y acompañamiento y por ende una buena calibración; como consecuencia de esta necesidad se crea en Colombia, el Instituto Nacional de Metrología; el cual tiene bajo su responsabilidad la coordinación nacional de la metrología científica e industrial y la ejecución de actividades que permitan la innovación y soporten el desarrollo económico, científico y tecnológico del país. Es por esto que el INM continuamente recibe apoyo de países como Alemania y Francia que son referente y autoridades internacionales en cuanto a metrología se refiere.

También es importante mencionar el impacto que ha tenido la implementación del Decreto 1595 de 2015, que en uno de sus apartes condiciona a los laboratorios que prestan

servicios de calibración y ensayo a acreditasen en la NTC ISO/IEC 17025 y por ende los ha llevado a niveles muy altos de estandarización de procesos y sobre todo a prestar servicios de calidad y de un alto grado de confianza, permitiendo mejoramiento y/o cambio de equipos y especialización o profesionalización de su personal técnico.

1.5. Perspectiva legal:

Se debe contemplar la normatividad que se encuentra la generalizada a todo proceso o contrato que se ejecuta para las Entidades del Estado, además del cumplimiento de lo establecido en el Sistema de gestión de Calidad:

- Ley 80 de 1993
- Ley 1150 de 2007 y sus Decretos Reglamentarios
- Leyes tributarias

En referencia al aseguramiento metrológico y las responsabilidades que tienen los entes territoriales de hacer el control de pesas, el Decreto Único Reglamentario del Sector Comercio, Industria y Turismo, Decreto número 1074 del 26 de Mayo de 2015, compiló lo señalado en los artículos 92 a 107 del Decreto 1471 del 2014, en los artículos 2.2.1.7.7.1 al 2.2.1.7.17, los cuales a su vez fueron modificados por los artículos 2.2.1.7.14.1. al 2.2.1.7.14.7 del Decreto 1595 del 5 de Agosto de 2015.

Igualmente, sobre las normas relativas al Subsistema Nacional de la Calidad, vale mencionar el Decreto 2269 de 1993 por medio del cual se organiza el Sistema Nacional de Normalización, Certificación y Metrología, el cual ha sido modificado y complementado por los Decretos 3257 de 2008, 4738 de 2008 y Decreto Nacional 2124 de 2012.

Otras normas aplicables al objeto del contrato son:

- Ley 155 de 1959
- Decretos 2152 y 2153 de 1992
- NTC-ISO 10012
- NTC-ISO/IEC 17025
- Circular conjunta 009 de 2011 de la Procuraduría y la Superintendencia de industria y Comercio

2. Análisis de la demanda

2.1. Adquisiciones previas del Municipio de Medellín

La necesidad a suplir en el presente contrato de consultoría que se tramitara bajo la modalidad de selección de mínima cuantía, no tiene antecedente de contratos similares conocido en años anteriores en el Municipio de Medellín, pero como oferentes que han participado en procesos de selección en años anteriores que han tenido como objeto la calibración de equipos y administración del PAME en las diferentes sedes de las secretarias del municipio se tienen: DOXA Internacional, ICONTEC, ITM.

Histórico de Adquisiciones Municipio de Medellín

Año	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**
Objeto	Prestación del servicio de administración y calibración de las actividades correspondientes al aseguramiento metrológico de los equipos e instrumentos.				
Modalidad de Selección	Selección abreviada por subasta Inversa	Selección abreviada por subasta Inversa	Selección abreviada por subasta Inversa	Selección abreviada por subasta Inversa	Selección abreviada por subasta Inversa
Observación	Ampliación contrato hasta marzo de 2016, adición de $20.000.000 para cubrir el servicio.	Ampliación contrato hasta marzo de 2017, adición de $11.000.000 para cubrir el servicio.	Ampliación contrato hasta marzo de 2018, adición de $35.817.341 para cubrir el servicio.	Ampliación contrato hasta abril de 2019, adición de $51.946.065 para cubrir el servicio.	Ampliación contrato hasta marzo 31 de 2020, adición de $40.751.900 para cubrir el servicio.
Garantías Exigidas	Cumplimiento, calidad del servicio y pago de salarios y prestaciones sociales.	Cumplimiento, calidad del servicio y pago de salarios y prestaciones sociales.	Cumplimiento, calidad del servicio y pago de salarios y prestaciones sociales.	Cumplimiento, calidad del servicio y pago de salarios y prestaciones sociales.	Cumplimiento, calidad del servicio y pago de salarios y prestaciones sociales.
Contratista	DOXA Internacional	DOXA Internacional	DOXA Internacional	DOXA Internacional	DOXA Internacional
Valor Contrato	$120.000.000	$100.000.000	$116.501.815	$104.182.659	$98.053.935

Porcentaje de Ejecución	87%	99%	99%	99%	97%

Fuente: Municipio de Medellín

2.2. Histórico de compras o adquisiciones de otras Entidades Estatales y otros consumidores del bien o servicios

Se debe analizar los aspectos descritos en el numeral anterior para Entidades Estatales grandes que hacen adquisición por altos montos de dinero y tiene presencia a nivel nacional como: Fuerzas Militares, ICBF, SENA, DIAN, entre otras.

Igualmente revisar la información de la forma en que los proveedores del bien o servicio lo suministran a particulares en condiciones de volumen, cantidad y calidad comparables.

Las adquisiciones o compras de otras Entidades Estatales relacionadas con el mismo objeto contractual se han desarrollado en entidades como: Alcaldía Local Antonio Nariño, SENA, Alcaldía mayor de Bogotá, con la siguientes condiciones:

ENTIDAD	OBJETO	VALOR	CONTRATISTA
Alcaldía Local de Antonio Nariño	Metrologia legal	$41.199.475	Laboratorio UNIDSALUD S.A.S.
SENA Regional Santander	Compra, instalación y puesta en marcha de software para el manejo del sistema de gestión de calidad del laboratorio de calibración y metrologia de acuerdo a los lineamientos de la norma ISO/IEC 17025.	$53.279.000	QUALITY CONTROL LTDA
Alcaldía Mayor de Bogotá	Contratar a precios unitarios y a monto agotable la prestación de servicios de apoyo técnico a la Alcaldía Local de Suba en el desarrollo de actividades de metrologia legal en virtud de las funciones de la entidad y las normas que la regulan.	$150.000.000	Laboratorio UNIDSALUD S.A.S.

3. Análisis de la oferta

La oferta en el país de este tipo de servicios presenta un alto grado de heterogeneidad desde el punto de vista de la calidad y los precios; pues se encuentran en el mercado empresas y/o personas con una alta experiencia, inclusive con formación internacional, que como es lógico el precio del servicio es más alto.

3.1. ¿Quién vende?

Los proveedores en el Mercado nacional de este tipo de servicios son en su mayoría personas naturales o jurídicas asociadas a laboratorios de calibración y que por su experiencia y conocimiento en el tema, también ofrecen servicios de asesoría y acompañamiento a Programas de Aseguramiento Metrológico (PAME.

Algunos de los proveedores que pueden prestar este servicio son los siguientes: Celsius, Set & Gat, ICONTEC, ITM, Doxa Internacional; SIGMA Ltda; Unión Metrológica Ltda, Ainser S.A.S, Ing. Marco Quintana, Ing. Mauricio Cely, Ing. Maria Isabel Peña; entre otros.

3.2. ¿Cuál es la dinámica de producción, distribución y entrega de los bienes y servicios?

La prestación de este servicio en el país está dada principalmente por laboratorios de calibración y ensayo, que en algunos casos cuentan con acreditación en la NTC ISO/IEC 17025 y también por personas naturales que por su conocimiento, experticia y experiencia en el tema aprovechan el mercado para la venta de sus servicios de asesoría y acompañamiento.

Este servicio normalmente es prestado a través de asesorías presenciales, visitas a las diferentes sedes objeto del estudio, preguntas y respuestas por medio de correos electrónicos, entrevistas y teleconferencias.

Como producto final se hace entrega de un documento donde se compila la información recolectada durante el proceso de diagnóstico, el análisis, las recomendaciones y las conclusiones finales.

Comité de Estructuración y Evaluación Contractual,

Liborio Duque Gómez
Técnico

Jazmin Alexandra Ruiz Rivera
Logístico

Fredy Orlando Romero
Abogado