ESTUDIO PREVIO PARA DETERMINAR LA CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD PARA LA PRORROGAR AL CONVENIO DE ASOCIACIÓN

No. CA – 022 – DEL 2024

El secretario general del Resguardo Indígena Kankuamo, en uso de sus facultades legales y reglamentarias conferidas por el derecho propio, en especial las conferidas en el numeral 7 y 12 del artículo 25 Ley 80 de 1993, Decreto 1082 del 2015, y demás disposiciones en la materia. Se permite realizar el presente estudio previo de necesidad para justificar prorroga y adición al contrato.

1. DESCRIPCION DE LA NECESIDAD:

OTROSI NO. 001 PRORROGA AL CONVENIO DE ASOCIACIÓN No. CA – 022 – DEL 2024, PREVIA LAS SIGUIENTES CONSIDERACIONES:

A). Que en el marco de lo dispuesto por el Decreto 1953 de 2014 en relación con la administración y ejecución de los recursos de la Asignación Especial del Sistema General de Participaciones para Resguardos Indígenas, el Resguardo Indígena Kankuamo suscribió CONVENIO DE ASOCIACIÓN No. CA – 022 – DEL 2024, cuyo objeto es: Aunar esfuerzo para la ejecución del proyecto inversión No. SGP-RIK-02-E-051- 2024 "fortalecimiento de la identidad cultural mediante procesos de formación y educación propia"; **B).** Que el convenio se suscribió el 15 de noviembre del 2024 y se le dio inicio el 16 de noviembre del 2024, con Aportes del Resguardo en recurso por el valor de: CUATROCIENTOS NOVENTA Y UN MILONES DE PESOS M/CTE ($491.000.000,00), y el valor de aportes ofrecidos por la entidad sin ánimo de lucro (ESAL) y aportes de la ESAL equivalentes a DIEZ MILLONES DE PESOS M/CTE ($10.000.000); **C).** Que reunidos la representante legal de la ASOCIACIÓN DE AUTORIDADES TRADICIONALES DEL PUEBLO INDIGENA KANKUAMO- ATRAPIK, el coordinador de educación del Pueblo Kankuamo, la coordinadora del proyecto, la supervisión delegada en el organo fiscal y el apoyo técnico a la supervisión; con la finalidad de presentar un balance del proyecto, encontrando que a la fecha se lleva un avance del 51% de ejecución de las actividades. Se expone como dificultad las diferentes jornadas de paro a las que han sido convocadas un sector de las docentes y dinamizadoras que atienden la primera infancia en el resguardo kankuamo y que ha imposibilitado la partcipacion de estas en los diferentes espacios de encuentros que se han convocado, siendo las dinamizadoras un pilar importante en la recopilación de insumos el desarrollo de la propuesta de administracion de las semillas de vida para el desarrollo de los espacios comunitarios; por otro lado el desarrollo de material pedagógico y la validación final de los contenidos de la propuesta implica el desarrollo de espacios de encuentros de la comunidad educativa en general, la cual se encuentra en periodo de vacaciones y no hay garantías de su partcipacion. **D).** Todo lo anterior motiva la solicitud y necesidad de prorrogar el convenio CA-022 de 2024 cuyo objeto es: Aunar esfuerzo para la ejecución del proyecto inversión No. SGP-RIK-02-E-051- 2024 "fortalecimiento de la identidad cultural mediante procesos de formación y educación propia", la cual se solicita para un periodo de Un (01) mes; tiempo que ha sido analizado en conjunto con los responsables del equipo para cumplir con las metas y objetivos del convenio de asociación y del proyecto; **E).** El Estatuto de contratación pública permite que la entidad pueda adoptar las medidas pertinentes para asegurar el cumplimiento del objeto convenido. Así como, corregir los desajustes que pudieren presentarse y acordaran los mecanismos para precaver y solucionar las diferencias que llegaren a presentarse entre las partes**; F).** El

artículo 14 de la Ley 80 de 1993, consagra el mandato de dirección general del contrato por parte de la entidad estatal, encaminada a cumplir su finalidad, esto es, la satisfacción de la necesidad de servicio público que motivó su celebración. Por ello, las entidades estatales: "1º. Tendrán la dirección general y la responsabilidad de ejercer el control y vigilancia de la ejecución del contrato. En consecuencia, con el exclusivo objeto de evitar la paralización o la afectación grave de los servicios públicos a su cargo y asegurar la inmediata, continua y adecuada prestación, podrán en los casos previstos en el numeral 2 de este artículo, interpretar los documentos contractuales y las estipulaciones en ellos convenidas, introducir modificaciones a lo contratado y, cuando las condiciones particulares de la prestación así lo exijan, terminar unilateralmente el contrato celebrado". La dirección general del contrato a cargo de la entidad estatal comprende el ejercicio de sus facultades excepcionales para orientarlo al cumplimiento de su finalidad y, en este marco, el contratista cumple un deber de colaboración en el cometido de la función social; **G).** La Corte Constitucional ha indicado Por regla general, que los contratos estatales pueden ser modificados cuando sea necesario para lograr su finalidad y en aras de la realización de los fines del Estado, a los cuales sirve el contrato[1]; **H).** El consejo de Estado ha indicado que los contratos pueden ser modificados no solo en cuanto a su valor, sino en sus demás estipulaciones: la forma en que se va a ejecutar, materiales más idóneos que emplear, alterando las especificaciones técnicas previstas para la prestación, la forma de pago, su duración, y aún su naturaleza, reiterando la importancia de la facultad de adecuar el contrato a nuevas necesidades del servicio, pero armonizada con la necesidad de respetar los principios de la contratación y del proceso de selección[2] **I).** La Doctrina nos indica que "El principio de mutabilidad de los contratos administrativos es una consecuencia impuesta por finalidades del interés público, dado que con ellos se tiende a lograr una más eficiente realización de La "justicia distributiva (...) las modificaciones en el contrato pueden traducirse tanto en aumento (adicionales) como en una disminución (reducciones) de las prestaciones". Por consiguiente, si para alcanzar el objeto contractual se hace necesario corregir o buscar soluciones técnicas alternativas frente a eventos no previstos, la administración está en la posibilidad, y en el deber jurídico, de adecuar; **J).** «(…) El Consejo de Estado, en su jurisprudencia, ha señalado que el plazo es un elemento accidental del contrato –no de su esencia ni de su naturaleza- y por ello puede ser materia de modificaciones. Al respecto, la Sección Quinta del Consejo de Estado, en sentencia del 24 de agosto de 2005, afirmó: El plazo es, por tanto, un elemento accidental del contrato en razón a que, en los términos del mismo artículo, ni esencial ni naturalmente le pertenece a éste, y se le agrega por medio de cláusulas especiales, es decir que no es necesario para la formación del acto ni se sobreentiende como integrante de él. De consiguiente, no siendo el plazo un elemento de la esencia del contrato sino meramente accidental, se puede modificar por acuerdo de las partes, pues éstas lo establecen en el respectivo contrato." Lo mismo ocurre con el precio, cuya adición, de conformidad con esta misma providencia, es además expresamente autorizada por el artículo 40 de la ley 80, siempre y cuando no exceda el 50% del valor inicial; **K).** De lo anterior resulta claro que es un deber de la administración ordenar las modificaciones necesarias para responder por la buena ejecución de los trabajos y el logro del fin perseguido con la contratación; es un imperativo de su gestión, al cual no puede sustraerse so pena de incurrir en responsabilidad por omisión, pues iría en contra de lo previsto en el artículo 3º de la Ley 80 de 1993; **L).** Teniendo en cuenta lo anterior

[1] Sobre la naturaleza instrumental del contrato para alcanzar los fines propios del estado social de derecho, ver la sentencia C-932 de 2007, M.P. Marco Gerardo Monroy Cabra.
[2] Radicado 2263. Fecha: 17/03/2016. Consejero Ponente: Édgar González López. Levantamiento de la reserva mediante oficio de 22 de abril de 2016

se justifica la necesidad y es conveniente prorrogar el plazo de la ejecución del convenio de asociación hasta el 31 de enero del 2025.

Teniendo en cuenta lo anterior, las partes acuerdan lo siguiente:

CLAUSULA PRIMERA: Prorrogar en Un (01) mes, el plazo de la ejecución del convenio contenido en la cláusula quinta, la cual quedará así: **SEPTIMA - PLAZO:** El plazo de ejecución del objeto del convenio será de Dos meses (02) y quince (15) días, contado a partir de la fecha del acta de inicio y hasta el 31 de enero del 2025.

CLAUSULA SEGUNDA: EL ASOCIADO se compromete a modificar la garantía única que ampara el convenio de manera que cubra el tiempo de la prórroga.

CLÁUSULA TERCERA: PERFECCIONAMIENTO Y EJECUCION: El presente Otrosí se entenderá perfeccionado con la suscripción de las partes.

Serán documentos anexos y parte del presente documento: Acta de comité de revisión, suscrita por la supervisión y coordinación del proyecto, y la represente legal de la asociación.

Las demás cláusulas del convenio permanecen vigentes en tanto no vayan en contravía del presente OTROSI.

Dado en Valledupar, a los 30 días del mes de diciembre del 2024.

IVAN ADOLFO LUQUEZ MINDIOLA
Secretario General del Resguardo