Alcalde
FREDY
SALDAÑA

La FUERZA de las IDEAS

Plan de Desarrollo TERRITORIAL 2024-2027



ALCALDÍA
DE LA DORADA

Convergencia

REGIONAL



ALCALDÍA
DE LA DORADA

Alcalde
FREDY
SALDAÑA

La FUERZA de las IDEAS

Contenido

1. Introducción 4
1.1 Articulación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS 6
1.2 Articulación con el Plan Nacional de Desarrollo 7
1.3 Marco Normativo 7
2. Diagnóstico Situacional 8
2.1 Multimodalidad 8
2.2 Articulación Regional para la Gestión Ambiental 9
2.3 Paz con Perspectiva Regional 10
3. Enfoque y Pilares de Transformación 10
3.1 Enfoque de Desarrollo Territorial Sostenible 10
3.2 Pilares para la Convergencia Regional 11
4. Apuestas Indicadores para la Transformación 12

La FUERZA de las IDEAS

CAPÍTULO CONVERGENCIA REGIONAL: CLIMA, PROGRESO, BIENESTAR Y RECONCILIACIÓN
HACIA UNA CIUDAD REGIÓN

1. INTRODUCCIÓN

Activos Regionales del Magdalena Centro

El espacio geográfico de lo que en nuestro tiempo conocemos como Colombia, no pudo, ni podrá ser apropiado sin la dinámica que ayuda a configurar una región como el Magdalena Centro. La posición entre los espacios más propensos a ser poblados como los valles interandinos y las altiplanicies montañosas, así como su pertenencia a la zona de conexión entre Los Andes, el Trópico Selvático y el Litoral Caribe, hace imprescindible que los grupos humanos tanto en su desarrollo como interacción deban asentar residencia o transitar por la heterogénea región del Magdalena Centro.

Por tanto, pensar un camino para el desarrollo del país estará relacionado siempre con el ordenamiento y gestión de los activos culturales, naturales y económicos que tiene la región del Magdalena Centro, un territorio que es periferia de 5 departamentos influyentes social, política y económicamente en la nación, pero con un potencial de desarrollo ligado a su privilegiada posición geográfica en el país.

Hablar de la historia contemporánea del Magdalena Centro, implica hablar de los principales activos de la región, es dar cuenta de la manera como los pobladores interactúan con estos. Los activos que posee el Magdalena Centro son multidimensionales. Activos en lo ambiental, en lo económico y cultural.

En cuanto a la dimensión ambiental en la región del Magdalena Centro existen 23 áreas protegidas registradas en el RUNAP (Registro Único Nacional Áreas Protegidas), que suman 74.855 ha, es decir, el 8,4%. En el Magdalena Centro se encuentran:

2	Parques Naturales Nacionales, Los Nevados y a la Selva de Florencia
1	Parque Natural Regional, las Quinchas
8	Distritos de Manejo Integrado
1	Reserva Forestal Nacional
2	Reservas Forestales Regionales
10	Reservas Naturales de la Sociedad Civil

La región se ubica sobre 8 cuencas hidrográficas, estas tienen una extensión de 1.515.911 ha. La oferta hídrica disponible en un año medio según datos del ENA 2022 es de 11.983 millones de metros cúbicos, es decir, 11.983 billones de litros de agua disponible en la región, lo anterior refiere una cultura de sostenibilidad si queremos conservar nuestro recurso y avanzar en un modelo propio de comunidades energéticas de base comunitario.

Concerniente a la dimensión económica se pueden destacar para el Magdalena Centro activos como las materias primas tanto para la producción energética convencional como para la transición energética. A saber: Petróleo, Carbón, Radiación, hidroenergía y uranio.

Otro activo con el que cuenta la región del Magdalena Centro es su potencial logístico, con la confluencia de diferentes rutas nacionales, el río, el tren y su potencial en transporte aéreo a través de Mariquita y Puerto Salgar. Esto no solo es un camino hacia la posibilidad de facilitar la cadena de suministros y la distribución de mercancías de un eventual proceso de industrialización en el territorio.

Con relación a lo anterior, el Magdalena Centro cuenta con terrenos aptos para la definición de zonas francas para el desarrollo territorial y crecimiento económico sostenible en la región. La industria tiene dos virtudes principales, que además son indicadores determinantes para analizar el avance de una economía: generación de empleo y creación de valor agregado.

La diversificación agrícola: contar con al menos 3 o 4 pisos térmicos en cada municipio le permite poder cultivar una variedad de producción agrícola que representa una enorme oportunidad para la agroindustria con potencial exportador.

Finalmente es importante precisar que el Magdalena Centro tiene un activo en lo histórico cultural que va más allá de la simbiosis poblacional que representan campesinos de la montaña y el valle, ganaderos pescadores, pueblo afro, un enclave multiétnico y pluricultural que contiene una gran capacidad creadora, la región fue el epicentro de la segunda expedición botánica liderada por Mutis desde Mariquita, la independencia de la República con referentes como la Pola en Guaduas, también fue el puerto más importante del país con el inicio aquí de la institucionalidad económica como el Banco de la República en Honda.

Es el Magdalena Centro un territorio de gran liderazgo en la configuración de la república que hoy conocemos, recuperar ese protagonismo es una deuda histórica en la que trabajaremos con las actuales generaciones.

El lugar del conocimiento siempre será la oportunidad de avanzar hacia un progreso más justo, por eso la Ciudadela Universitaria del Magdalena Centro liderada por la universidad de Caldas en Guarinocito constituye uno de los eslabones más importantes en nuestro modelo de desarrollo, articularemos los esfuerzos necesarios para que sea una realidad.

Seguir integrando el territorio y su potencialidad diversa es una prioridad, a mayor capacitad colectiva institucional, mayor posibilidad de desarrollo, explorar caminos y alternativas para hacer realidad el área metropolitana del Magdalena Centro es una necesidad si queremos avanzar en la transformación real del territorio, así como consolidar el clúster de turismo del oriente del Caldas y cada uno de los Nodos Turísticos en la Dorada, hacer una realidad el Malecón y el Centro de Convenciones como proyectos articuladores regionales, son propósitos que hacen parte de nuestra agenda de gestión.

1.1 ARTICULACIÓN CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE - ODS

ODS	Meta	Indicador
	8.2. Lograr niveles más elevados de productividad económica mediante la diversificación, la modernización tecnológica y la innovación, entre otras cosas centrándose en los sectores con gran valor añadido y un uso intensivo de la mano de obra.	Crecimiento anual del Producto Interno Bruto (PIB) real por persona empleada.
	13.2. Incorporar medidas relativas al cambio climático en las políticas, estrategias y planes nacionales.	Departamentos y ciudades capitales que incorporan criterios de cambio climático en las líneas instrumentales de sus planes de desarrollo.
	15.1. De aquí a 2020, asegurar la conservación, el restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce y sus servicios, en particular los bosques, los humedales, las montañas y las zonas áridas, en consonancia con las obligaciones contraídas en virtud de acuerdos internacionales.	15.1.1. Porcentaje de la superficie cubierta por bosque natural. 15.1.2. Áreas en proceso de restauración.

1.2 ARTICULACIÓN CON EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

Transformación: Convergencia Regional

Catalizadores

Modelos de desarrollo supramunicipales para el fortalecimiento de vínculos urbano-rurales y la integración de territorios.

a. Integración de territorios bajo el principio de la conectividad física y la multimodalidad.
b. Convergencias territoriales para la sostenibilidad ambiental territorial.

Territorios más humanos: hábitat integral.

a. Participación de la comunidad y saberes populares en la política integral del hábitat.

Reestructuración y desarrollo de sistemas nacionales y regionales de productividad, competitividad e innovación.

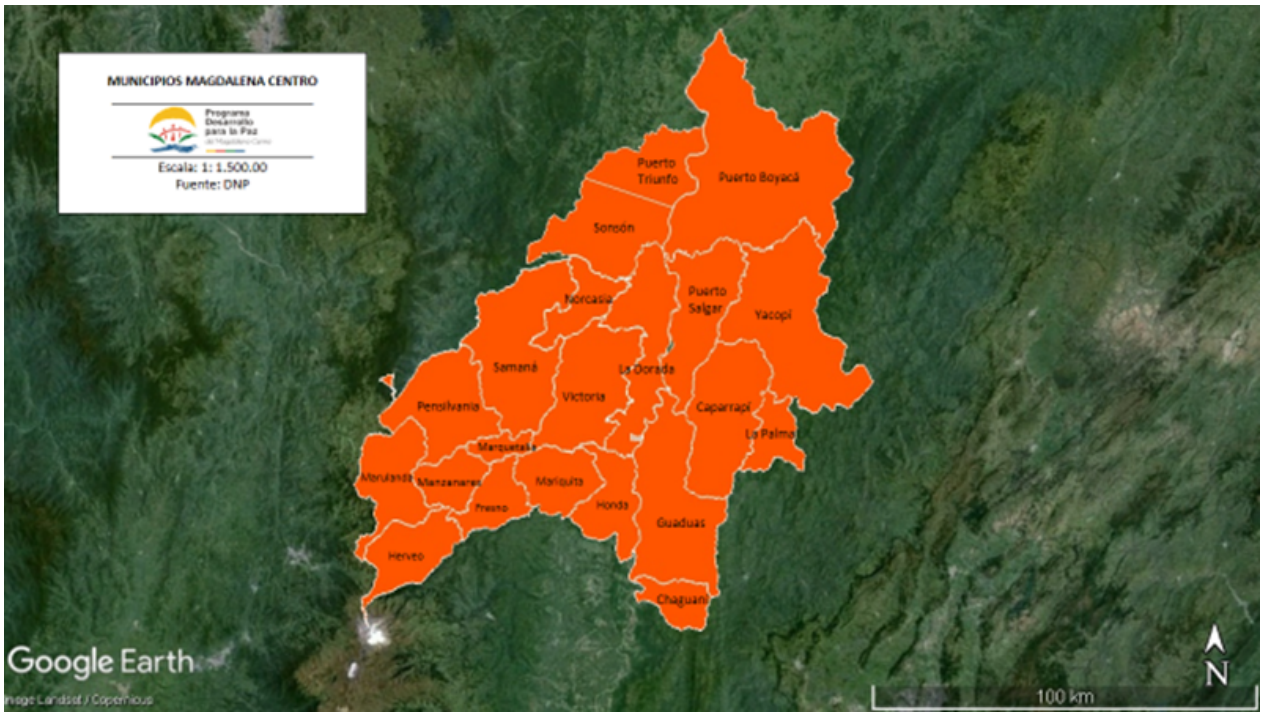
a. Transformación productiva de las regiones.
b. Consolidación del desarrollo sostenible y responsable del turismo incluyente con comunidades.

1.3 MARCO NORMATIVO

Ley 1454 de 2011	Asociatividad regional. Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial.
Resolución 126 de 2022	Implementación de la política de ganadería bovina sostenible en Colombia GBS 2022-2050.
Ley 2294 de 2023	Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026: "Colombia Potencia Mundial de la Vida".
Decreto 2236 de 2023	Comunidades Energéticas en el marco de la Transición Energética Justa en Colombia.

2. DIAGNÓSTICO SITUACIONAL

El municipio de La Dorada se encuentra en el centro de una región bisagra con 480.000 habitantes de 21 municipios de los departamentos de Caldas, Cundinamarca, Tolima, Boyacá y Antioquia que ha sido denominada el Magdalena Centro, que se diferencia geográfica, ecosistémica histórica y culturalmente al conocido Magdalena Medio, puesto que es una transición entre el alto Magdalena y este último. En este sentido conecta junto al valle del Magdalena otras 2 macrorregiones como Caldas - Antioquia y Cundinamarca - Boyacá.



Tomado de: Programa Desarrollo para la Paz del Magdalena Centro

2.1 MULTIMODALIDAD

La posición geográfica del municipio ofrece la oportunidad de convertirlo en un nodo tanto para diferentes formas de transporte como para el comercio. Ahora, si se piensa el desarrollo económico del municipio de manera integral, debe pensarse en la posibilidad de jugar un rol en la producción industrial, en aras de no sólo ser un corredor de conexión, sino un centro de producción industrial con acceso a ciudades capitales del país.

No obstante, el municipio ya ha tenido avances en la recuperación de la infraestructura de transporte, la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) administra 3 corredores férreos: Bogotá – Belencito, La Dorada - Chiriguaná y Chiriguaná - Santa Marta, los cuales en total durante todo el 2023, movilizaron 31.134.459 de toneladas de carbón, cemento, chatarra,

mineral de hierro, café, productos de aseo, cerámica, alimentos lácteos, envases, insumos químicos, productos terminados de plástico y de consumo masivo como papel higiénico.

Con respecto al río Magdalena, La Dorada se encuentra ubicado dentro de la sección navegable del Magdalena Medio, que comienza en el municipio de Honda, Tolima y avanza 1.100 km hasta llegar a El Banco, Magdalena. Esta región del Magdalena, ubicada en el centro del país, se caracteriza por tener un paisaje de valles y bosque húmedo tropical. (FINDETER, 2017). En este sentido, una de las grandes apuestas del Gobierno Nacional es devolverle la navegabilidad al corredor durante los 365 días del año, desde Barranquilla hasta La Dorada - Puerto Salgar.

El segundo tramo corresponde a obras de encauzamiento y de dragado a la altura de La Dorada-Puerto Salgar, lo que facilitará el movimiento de mercancías de sur a norte, permitirá el movimiento de aproximadamente seis millones de toneladas, según CORMAGDALENA, y favorecerá la competitividad del país.

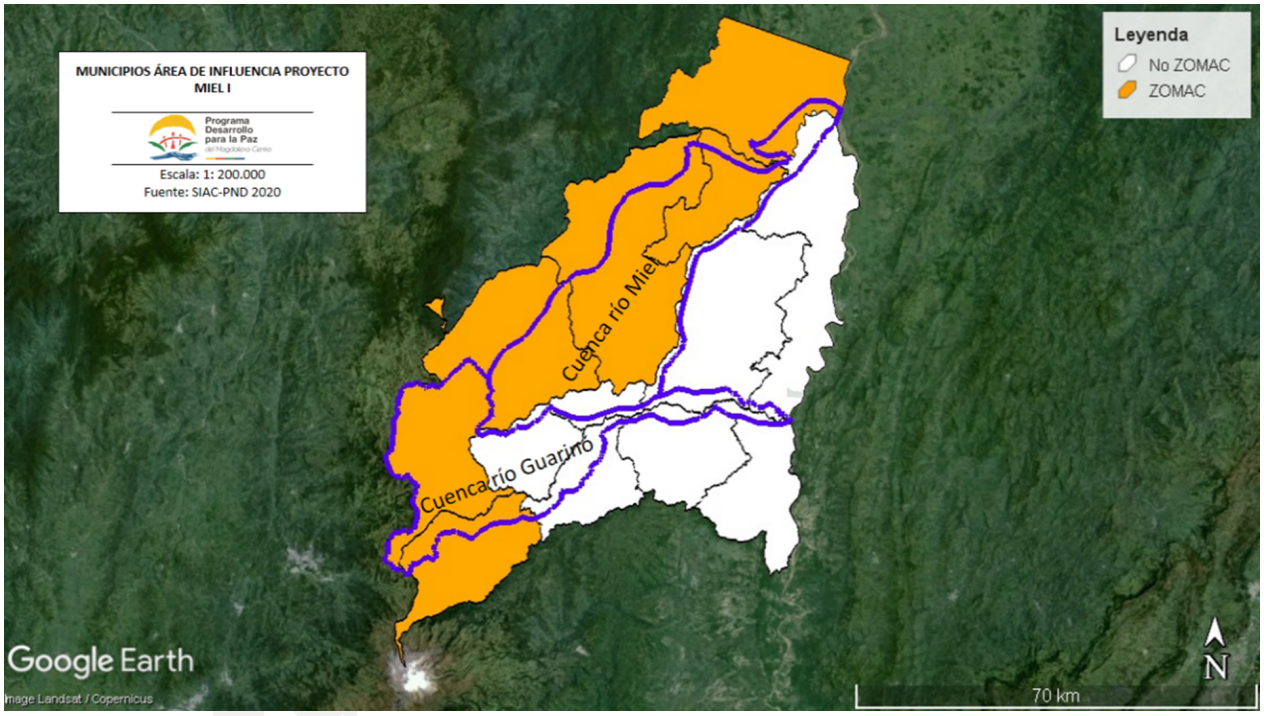
2.2 ARTICULACIÓN REGIONAL PARA LA GESTIÓN AMBIENTAL

(Mesa Interinstitucional del oriente de Caldas y Norte del Tolima)

El proyecto hidro energético Miel I, no sólo tiene influencia en el municipio de Norcasia, sino que alcanza a impactar 8 municipios del oriente de Caldas (Norcasia, La Dorada, Victoria, Samaná, Marquetalia, Manzanares, Pensilvania y Marulanda) y 4 municipios del norte del Tolima (Herveo, Fresno, Mariquita y Honda) resultado del proyecto de transvase del río Guarinó a la altura del municipio de Victoria. Para el municipio es fundamental trabajar en torno a la gestión regional ambiental en alianza con ISAGEN y los municipios del oriente de Caldas, en virtud de contar con 2 áreas estratégicas para el municipio, y que han venido trabajándose en la Mesa Interinstitucional del oriente de Caldas y norte del Tolima.

Se trata de poder consolidar un proceso de sostenibilidad de la cuenca Guarinó, que desde hace 10 años ha venido desarrollándose denominado PAI Guarinó y que se ha convertido es una estrategia para la implementación del Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca (POMCA), si se quiere contar con un abastecimiento de agua con condiciones de cantidad y calidad para el sector urbano. Otro elemento fundamental es la cuenca baja del río La Miel, que se ha venido convirtiendo en uno de los principales atractivos turísticos del país y que depende en mucha medida de lo que suceda río arriba en toda la cuenca.

Finalmente, la articulación de la gestión ambiental regional es el acuífero del río grande del Magdalena, este es uno de los principales cuerpos de agua del municipio y es fundamental de cara a la adaptación del cambio climático. Todo el municipio de La Dorada se encuentre sobre el acuífero, pero más del 50% de este y las principales zonas de recarga se encuentran en el municipio de Victoria.



Tomado de: Programa Desarrollo para la Paz del Magdalena Centro

2.3 PAZ CON PERSPECTIVA REGIONAL

El municipio de La Dorada está rodeado de municipios ZOMAC (Zonas más afectadas por el conflicto Armado), según el Registro único de Victimas prácticamente 1 de cada 3 personas fue desplazada. Así mismo, hay un registro de más de 6.600 personas dadas por desaparecidas en la región.

Por lo que la perspectiva de construcción de Paz para el municipio será regional, en virtud del papel que juega este en la dinámica de intercambio, el peso demográfico y económico del mismo.

3. ENFOQUE Y PILARES DE TRANSFORMACIÓN

3.1 ENFOQUE DE DESARROLLO TERRITORIAL SOSTENIBLE

En el marco de las nuevas visiones para abordar la construcción de Paz a partir de esquemas de gobierno más participativos, resiliente e innovadores, el enfoque de Desarrollo Territorial Sostenible de la CEPAL se constituye como una apuesta alternativa que permitirá a los territorios en transición de Paz y aquellos dónde se debe consolidar

la Paz, como el Magdalena Centro, implementar modelos de construcción de agendas regionales que articulen los actores del sector público-privado- comunitario de cara a los retos del cierre de brechas y el cambio climático.

Integralidad	Son acciones que involucran actores de diferente naturaleza, así como acciones transversales para cumplir sus propósitos ambientales y de desarrollo sostenible.
Innovación	Se trata de las acciones que involucran la ciencia o la tecnología para mejorar la apropiación social del conocimiento ambiental y del desarrollo sostenible.
Resiliencia institucional	Es la capacidad de las instituciones de asumir nuevos roles y nuevas iniciativas para afrontar los retos del contexto del desarrollo sostenible.
Gobernanza	Herramientas, espacios o normas que permitan o promuevan la participación de la población en las decisiones y acciones ambientales y de desarrollo sostenible.

3.2 PILARES PARA LA CONVERGENCIA REGIONAL

Los pilares de la transformación del municipio a partir de la convergencia regional son:

Clima

El municipio de La Dorada tendrá el foco del trabajo ambiental alrededor de la adaptación al cambio climático, de manera que se tomen acciones para el cuidado del agua, la biodiversidad y los ecosistemas como el bosque Seco Tropical y los humedales. A esto se relaciona el crecimiento sostenible y el potencial de uso de la energía solar en el municipio aprovechando la experiencia que tendremos con los nuevos parques solares y el propósito de fortalecer el concepto de la cultura verde como modelo de desarrollo.

Progreso

El municipio de La Dorada será ejemplo regional de crecimiento económico, e incorporará herramientas y experiencias a nivel nacional e internacional que permitan hacer del desarrollo económico local y regional una metodología de progreso con inclusión para nuestro territorio.

Bienestar y Reconciliación

Ambos criterios han sido incorporados en nuestro plan de desarrollo teniendo como propósito el cierre de brechas sociales a través de la integración de los diferentes programas sectoriales y poblacionales, pero también, la consideración permanente de la historia de conflicto que ha vivido nuestra región y la necesidad de incorporar a las víctimas y no olvidar a los desaparecidos en este modelo de desarrollo que estamos impulsando.

La participación ciudadana está en el centro de nuestro accionar como institucionalidad pública, el vínculo permanente con la ciudadanía y la apertura al diálogo multiactor, promoviendo la cultura asociativa y del trabajo colaborativo con nuestros vecinos, son referente para la integración y el desarrollo regional.

4. APUESTAS INDICADORES PARA LA TRANSFORMACIÓN

Programa 1708: Ciencia, tecnología e innovación para el desarrollo agropecuario de La Dorada		
Meta: Crear una (1) guía metodológica para la implementación de sistemas de ganadería sostenible.		
Producto	Apuesta	Indicador
Documentos de lineamientos técnicos.	La ganadería no sólo es una de las principales actividades del uso de suelo en el municipio, sino de municipios como Victoria, Puerto Salgar, Mariquita, Puerto Boyacá, Puerto Triunfo entre otros. Municipios que comparten ecosistemas con La Dorada y que una guía para la ganadería sostenible puede ser replicable en estos territorios.	Aumentar 1% la participación de las actividades económicas agropecuarias en el valor agregado municipal en las actividades económicas del departamental.
Encargado: Secretaría Planeación (Desarrollo económico)		

Programa 3203: Gestión integral del recurso hídrico		
Meta: Realizar mantenimiento a (50) hectáreas en áreas prioritarias para la conservación de recursos hídricos.		
Producto	Apuesta	Indicador
Servicio de protección del recurso hídrico.	Se realizará mantenimiento al predio del municipio en la cuenca alta del río Guarinó. Se aprovechará esta acción para promover la conservación en otras áreas estrategias para la producción de agua en los demás municipios de la cuenca.	Mantener 50 ha en la cuenca alta del río Guarinó para promover la conservación del recurso hídrico en la principal fuente abastecedora del área urbana.
Encargado: Secretaría de Planeación (Medio ambiente)		

Programa 3206: Gestión del cambio climático para un desarrollo bajo en carbono y resiliente al clima		
Meta: Promover una (1) estrategia para la articulación interinstucional de la gestión ambiental y del cambio climático.		
Producto	Apuesta	Indicador
Servicio de articulación para la gestión del cambio climático en la toma de decisiones sectoriales territoriales.	Se promocionarán espacios como la Mesa Interinstitucional del Magdalena Centro para el conocimiento, el diálogo y la cooperación entorno a las estrategias para la adaptación climática con instituciones ambientales, academia, empresas y sociedad civil.	Inversión para la mitigación y adaptación al cambio climático.
Encargado: Secretaría de Planeación (Medio ambiente)		

Programa 3208: Educación ambiental		
Meta: Implementar (1) proyecto para la recuperación de conocimientos ancestrales afrodescendientes sobre la biodiversidad.		
Producto	Apuesta	Indicador
Servicio de apoyo técnico a proyectos de educación ambiental y participación con enfoque diferencial.	En la región no sólo el municipio de La Dorada cuenta con población NARP. Puerto Boyacá, Puerto Triunfo, parte baja de Sonsón y Victoria tienen población NARP. Un proyecto como estos tendrá impacto regional teniendo en cuenta que ya existe un intercambio entre las organizaciones afro, lo que podría ser un ejemplo a otros municipios sobre apuestas étnicas diferenciales en la planeación pública.	Ejecutar (1) proyecto para la conservación de la biodiversidad regional con enfoque étnico.
Encargado: Secretaría de Planeación (Medio ambiente)		

Programa: Visión prospectiva de ciudad	
Meta: Operativizar la participación en la Asociación de Ciudades Intermedias y otras figuras asociativas para formular, apalancar y gestionar proyectos de Convergencia Regional con el objetivo de aumentar la visibilidad de la región y fomentar su desarrollo económico con enfoque sostenible.	
Propuesta programa gobierno	Descripción
Crear y operativizar una Asociación o figura asociativa con elaboración, viabilización y gestión de proyectos de interés regional y local.	La Ley 1454 de 2011 posibilita a los municipios constituir y operativizar plataformas de gestión regional como asociaciones de municipios. En este sentido, una ciudad región como La Dorada, procurará liderar la articulación administrativa, política y sociocultural con los demás municipios del Magdalena Centro; reconociendo, además, que las condiciones para su desarrollo territorial dependen de las condiciones para el desarrollo territorial de la región. Asimismo, las ciudades intermedias juegan un papel fundamental en el desarrollo regional sostenible, actuando como centros de articulación entre áreas rurales y urbanas. La participación en la Asociación de Ciudades Intermedias (ACI) ofrece una plataforma estratégica para que La Dorada formule, apalanque y gestione proyectos de Convergencia Regional, aumentando la visibilidad de la región y fomentando su desarrollo económico sostenible.
Encargado: Alcalde municipal	

Alcalde

FREDY SALDAÑA



Plan de Desarrollo TERRITORIAL 2024-2027

La Fuerza de las Ideas

LA DORADA

HERMANDAD Y AMOR

ALCALDÍA DE LA DORADA