

| | | | | |
|---|-----------------------------------|-------------|------------------------------|---------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | FORMATO SOLICITUD DE CONTRATACIÓN | | | |
| | Código: GAD-GCT-FM2 | Versión: 02 | Fecha de Emisión: 2024-12-23 | Página 1 de 1 |

Bogotá D.C, 2025-01-07

Doctora:

SANDRA YAMILE HERRERA QUICENO

Secretaria General

INSTITUTO NACIONAL DE VIGILANCIA DE MEDICAMENTOS Y ALIMENTOS –INVIMA–

REF: SOLICITUD DE ADQUISICION DE BIENES O SERVICIOS

Respetado Doctora Sandra:

De conformidad con lo establecido en el Manual de Contratación me permito realizar solicitud de contratación a través de la modalidad de selección de contratación directa para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, con el fin de ejecutar el siguiente objeto: Prestar servicios profesionales como abogado especializado, para apoyar las acciones jurídicas que se desarrollan en el marco de las investigaciones administrativas de carácter sancionatorio, competencia de la Dirección de Responsabilidad sanitaria del INVIMA.

No. de Ticket: 6946

LINEA PAA: Funcionamiento

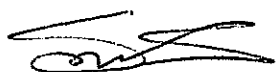
El plazo para satisfacer esta necesidad, se encuentra previsto hasta el 19 de diciembre de 2025.

Para tal efecto adjunto a esta solicitud los siguientes documentos:

1. Estudios previos
2. Análisis del sector
3. Certificación de Inexistencia o Insuficiencia de personal (aplica solo para prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión)
4. Documentos soporte del contratista (aplica solo para la modalidad de contratación directa).

Para acompañar el proceso precontractual se encuentra, Luz Dary Fajardo Merchán, Auxiliar Administrativo, quien está en condiciones de hacer el acompañamiento al proceso y suministrar la información y documentación que para tal efecto se requiera.

Cordialmente,



SEBASTIAN OSORIO HERNANDEZ


Director Técnico encargado

Dirección de Responsabilidad Sanitaria

Preparó: Andres Felipe Garzon Ch

Revisó: Sebastián Osorio Hernández.

Anexos: En ____ folios.

| | | |
|---|--|---------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | GESTIÓN CONTRACTUAL |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | Versión: 03 |

**ESTUDIOS PREVIOS –
PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN**

FECHA: ENERO - 2025

ÁREA SOLICITANTE: DIRECCION DE RESPONSABILIDAD SANITARIA

RESPONSABLE DE LA DIRECCIÓN O GRUPO: SEBASTIAN OSORIO HERNANDEZ

1. INFORMACIÓN GENERAL

1.1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE EL INSTITUTO NACIONAL DE VIGILANCIA DE MEDICAMENTOS Y ALIMENTOS – INVIMA, PRETENDE SATISFACER CON EL PROCESO DE CONTRATACIÓN:

El Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos, de conformidad con las funciones asignadas por Ley, es un establecimiento público del orden nacional, de carácter científico y tecnológico, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente, adscrito al Ministerio de Salud y Protección Social y perteneciente al Sistema de Salud.¹


Su objetivo consiste en actuar como institución de referencia nacional en materia sanitaria y ejecutar las políticas formuladas por el Ministerio de Salud y Protección Social en materia de vigilancia sanitaria y de control de calidad de los medicamentos, productos biológicos, alimentos, bebidas, cosméticos, dispositivos y elementos médico-quirúrgicos, odontológicos, productos naturales homeopáticos y los generados por biotecnología, reactivos de diagnóstico, y otros que puedan tener impacto en la salud individual y colectiva de conformidad con lo señalado en el artículo 245 de la Ley 100 de 1993 y en las demás normas que la modifiquen, adicionen o sustituyan.² Siendo así, el Invima cuenta con jurisdicción a nivel nacional.

Para el cumplimiento y logro de su objetivo, a la Entidad se le asignaron las siguientes funciones:

1. *Ejercer las funciones de inspección, vigilancia y control a los establecimientos productores y comercializadores de los productos a que hace referencia el artículo 245 de la Ley 100 de 1993 y en las demás normas que lo modifiquen o adicionen, sin perjuicio de las que en estas materias deban adelantar las entidades territoriales, durante las actividades asociadas con su producción, importación, exportación y disposición para consumo.*
2. *Certificar en buenas prácticas y condiciones sanitarias a los establecimientos productores de los productos mencionados en el artículo 245 de la Ley 100 de 1993 y expedir los registros sanitarios, así como la renovación, ampliación, modificación y cancelación de los mismos, de conformidad con la reglamentación que expida el Gobierno Nacional.*
3. *Identificar y evaluar las infracciones a las normas sanitarias y a los procedimientos establecidos, adelantar las investigaciones a que haya lugar y aplicar las medidas sanitarias y las sanciones que sean de su competencia, de conformidad con la Ley 9ª de 1979 y demás normas reglamentarias.*
- (...)
5. *Establecer las directrices técnicas y los procedimientos de operación a ejecutarse por parte de los entes territoriales, en los asuntos competencia del Invima.*
6. *Liderar, en coordinación con entidades especializadas en la materia, la elaboración de normas técnicas de calidad en los temas de competencia de la entidad.*
- (...)

¹ Artículo 1 del Decreto 2078 de 2012 – "Por el cual se establece la estructura del Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (Invima), y se determinan las funciones de sus dependencias"

² Artículo 2, ibidem

| | | | |
|---|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |

8. Actuar como laboratorio nacional de referencia en relación a los productos de su competencia y ejercer la coordinación de la Red de Laboratorios a su cargo.

(...)

10. Dirigir y hacer cumplir en todo el país las funciones de control de calidad y vigilancia sanitaria de los productos de su competencia.

11. Proponer medidas de carácter general para la aplicación de las buenas prácticas o mejores estándares técnicos para la producción, transporte, almacenamiento y las demás actividades dirigidas al consumo de los productos objeto de vigilancia de la entidad.

(...)

15. Adelantar campañas de educación sanitaria con los consumidores, sobre cuidados en el manejo y uso de los productos cuya vigilancia le otorga la ley al Instituto.

17. Desarrollar el sistema de autorización y verificación internacional para productos objeto de vigilancia, de acuerdo con la normatividad vigente.

(...)


19. Otorgar visto bueno sanitario a la importación y exportación de los productos de su competencia, previo el cumplimiento de los requisitos establecidos en las normas vigentes”³

Así mismo, para asegurar el adecuado cumplimiento de las funciones previamente mencionadas y al ser el Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos – INVIMA la autoridad administrativa de carácter sanitario, encargada de la protección del derecho fundamental a la salud, le es inherente el *ius Puniendi* para juzgar comportamientos que atenten contra la salud y bienestar de la sociedad en general, contando para ello con una función legal otorgada por el legislador a través del proceso administrativo sancionatorio en cabeza de la Dirección de Responsabilidad Sanitaria tal como lo establece el numeral 8 del artículo 24 del Decreto 2078 de 2012 que fija la estructura del Instituto y determina las funciones para esta dirección misional de la siguiente manera:

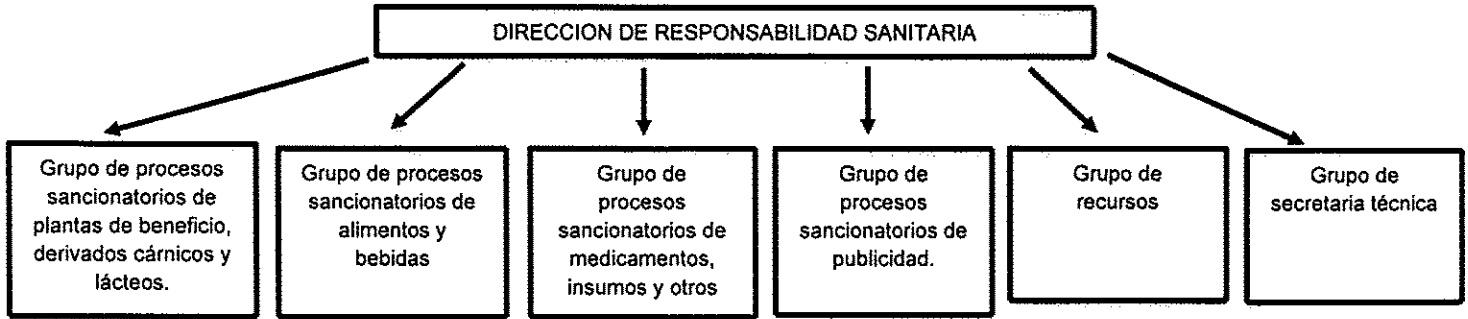
1. “Adelantar y tramitar con observancia del principio de legalidad los procesos sancionatorios que se deriven de las diferentes actividades de inspección, vigilancia y control, ejercidas por el instituto, sobre los productos y asuntos competencia de la entidad conforme a la normatividad vigente, en coordinación con las diferentes dependencias.
2. Adelantar y tramitar en el marco de sus competencias y con fundamento en la información reportada por las direcciones misionales del INVIMA y por las demás autoridades y organismos del estado los procesos sancionatorios a que haya lugar como resultado de actividades de inspección, vigilancia y control adelantadas para el control a la ilegalidad.
3. Informar de manera inmediata a las autoridades competentes las posibles conductas delictivas o de otra naturaleza que se deriven de las conductas investigadas dentro del proceso sancionatorio.
4. Expedir los actos administrativos correspondientes dentro de los procesos sancionatorios de competencia del Instituto.
5. Atender consultas y peticiones elevadas por los ciudadanos relacionados con el trámite de los procesos sancionatorios.
6. Presentar los informes requeridos por las autoridades competentes, relacionados con el trámite de los procesos sancionatorios.
7. Coordinar con las direcciones misionales el flujo y contenidos de información que tienen que allegar con destino a los procesos sancionatorios.
8. Imponer previa delegación a través de los actos administrativos, las sanciones de ley a quienes infrinjan las normas de calidad de los productos establecidos en el artículo 245 de la ley 100 de 1993 y en las demás normas pertinentes.
9. Remitir a la Oficina Asesora Jurídica, los fallos ejecutoriados para dar inicio a las acciones de cobro persuasivo y coactivo.
10. Unificar criterios en coordinación con la Oficina Asesora Jurídica sobre la jurisprudencia, normatividad y demás aspectos relacionados con los asuntos de competencia del Instituto
11. Apoyar el desarrollo y sostenimiento del Sistema Integrado de Gestión institucional y la observancia de sus recomendaciones en el ámbito de su competencia”

La Dirección de Responsabilidad Sanitaria está integrada por seis (6) Grupos Internos de Trabajo, los cuales, según su especialización, contribuyen al cumplimiento de las funciones asignadas a esta dependencia, como se muestra en el siguiente esquema 1.

³ Artículo 4, *ibidem*

| | | |
|---|--|---------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | GESTIÓN CONTRACTUAL |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | Versión: 03 |

Esquema 1. Estructura de la Dirección de Responsabilidad sanitaria

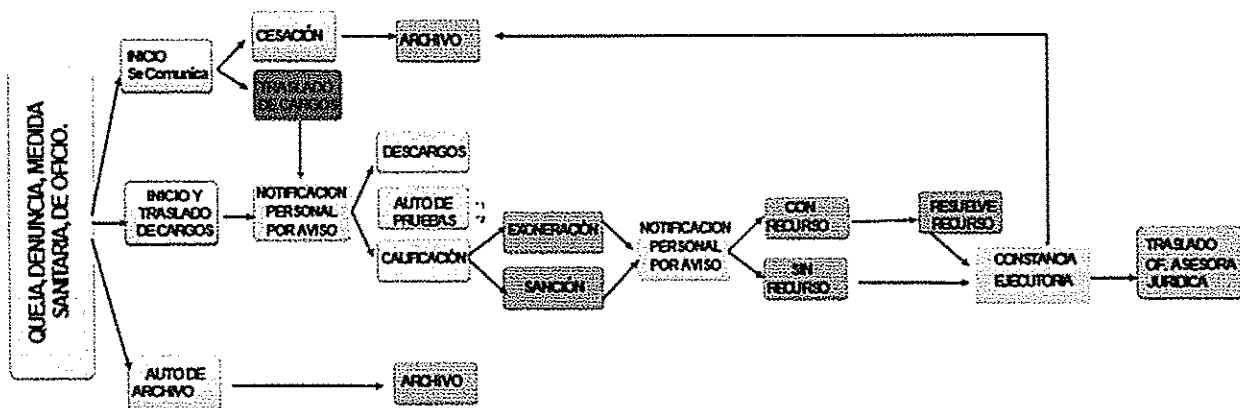


Así mismo, dentro del mapa de procesos del Invima, el procedimiento administrativo sancionatorio se encuentra caracterizado como aquel que busca “analizar, investigar, identificar y verificar los incumplimientos a la norma sanitaria, desarrollando las actividades del proceso administrativo sancionatorio, con el fin de garantizar la preservación y restauración del ordenamiento jurídico, mediante la imposición de una sanción que repruebe y/o prevenga la realización de todas aquellas conductas que le sean contrarias”, de acuerdo con la información que se refleja nuestro Sistema de Gestión Integrado- INTEGRA: IVC-CTL-CR1 - IVC-CTL-CR001-CARACTERIZACIÓN PROCESO CONTROL SANITARIO -V6.

Es pertinente aclarar que una vez la Dirección de Responsabilidad Sanitaria del INVIMA tiene conocimiento sobre los presuntos hechos constitutivos de presuntas infracciones al régimen sanitario, bien sea a través de quejas, denuncias, la aplicación de alguna de las medidas sanitarias señaladas en el artículo 576 de la ley 9ª de 1979 en virtud del proceso de inspección y vigilancia, o de un informe presentado por otras autoridades públicas como: la Fiscalía General de la Nación, la Procuraduría General de la Nación, la Contraloría General de la República, los jueces de la República u otras autoridades administrativas; evalúa el mérito para iniciar el procedimiento administrativo sancionatorio, de conformidad con la información recibida.

De esta manera, en el siguiente esquema se muestran cada una de las etapas del proceso sancionatorio, ilustrando al comienzo cuáles son los sujetos que interviene como proveedores iniciales de insumos documentales, y que permiten la adecuada estandarización, calidad y seguridad de los productos y servicios que requiere nuestros interesados, para asegurar la estricta observancia de la normativa sanitaria, y terminando con el traslado de los expedientes a la Oficina asesora jurídica con la constancia ejecutoria.

Esquema 2. Etapas del proceso administrativo sancionatorio




*1 Procede recurso de reposición cuando se rechazan pruebas - Decreto 4725 de 2005 y 3249 de 2006.

*2 Traslado para presentar alegatos - Ley 1437 de 2011.

3. Revocatoria en cualquier etapa del proceso sancionatorio

Así las cosas, los diferentes grupos internos de trabajo que conforman la Dirección de Responsabilidad Sanitaria presentan los informes de producción mensual como reporte al Plan Operativo Anual (POA) reportando en el periodo de enero a noviembre de 2024 un trámite de 7.243

| | | | | |
|---|--|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |

actuaciones procesales (actos administrativos) y procedimentales (notificaciones), como se discriminan en la siguiente tabla:

Tabla 1. Actuaciones procesales y procedimentales tramitadas entre enero a noviembre del 2024.

| MES | ACTOS ADMINISTRATIVOS | ACTUACIONES PROCEDIMENTALES | TOTAL, GENERAL |
|-----------------------|-----------------------|-----------------------------|----------------|
| ENERO | 191 | 287 | 478 |
| FEBRERO | 285 | 274 | 559 |
| MARZO | 293 | 308 | 601 |
| ABRIL | 276 | 412 | 688 |
| MAYO | 334 | 415 | 749 |
| JUNIO | 256 | 231 | 487 |
| JULIO | 251 | 301 | 552 |
| AGOSTO | 307 | 393 | 700 |
| SEPTIEMBRE | 325 | 537 | 862 |
| OCTUBRE | 340 | 493 | 833 |
| NOVIEMBRE | 303 | 431 | 734 |
| Total, general | 3.161 | 4.082 | 7.243 |

Fuente: POA 2024


A continuación, se presenta en la tabla 2, donde los actos procesales corresponden a los actos administrativos de las diferentes etapas ilustradas en el esquema 2, y los actos procedimentales consisten en las notificaciones y comunicaciones de correspondencia dentro de cada proceso sancionatorio.

Tabla 2. Actuaciones procesales y procedimentales tramitadas por grupo interno de trabajo, entre enero y noviembre del 2024.

| GRUPO | ACTOS ADMINISTRATIVOS | ACTUACIONES PROCEDIMENTALES | Total, general |
|--|-----------------------|-----------------------------|----------------|
| Procesos sancionatorios de alimentos y bebidas | 639 | 131 | 770 |
| Procesos sancionatorios de medicamentos, insumos y otros | 620 | 149 | 769 |
| Procesos sancionatorios de plantas de beneficio, derivados cárnicos y lácteos. | 589 | 155 | 744 |
| Procesos sancionatorios de publicidad. | 593 | 469 | 1062 |
| Recursos | 249 | 36 | 285 |
| Secretaría técnica | 471 | 3142 | 3613 |
| Total, general | 3.161 | 4.082 | 7.243 |

Fuente: POA 2024

De esta manera, el Procedimiento Administrativo Sancionatorio constituye el pilar fundamental de la misionalidad de la Dirección de Responsabilidad Sanitaria del Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos- INVIMA, como ciclo final de las acciones de inspección, vigilancia y control sanitario, con el objetivo primordial de salvaguardar la salud individual y colectiva. Es así como mediante el subproceso de CONTROL se busca no solo sancionar, sino también de disuadir futuras conductas infractoras, destacando que el objetivo es proteger y promover la salud de la

| | | | |
|---|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |

población, para lo cual es indispensable ejercer adecuadamente esta potestad sancionatoria que la ley confiere.


Por lo anterior, actualmente se requiere la contratación de por lo menos dos (2) abogados especializados que cumplan el perfil establecido en el numeral 5 del presente documento, como con lo establecido la resolución de honorarios N° 2024058878 del 26 de diciembre de 2024.

Con esta contratación se busca asegurar la gestión oportuna de las distintas etapas del proceso administrativo sancionatorio, según la complejidad del mismo, que se deriva de las visitas, quejas, denuncias, requerimiento de autoridades o traslados por competencia, en donde se evidencie que se ha infringido la normativa sanitaria, y a que el Instituto ha venido fortaleciendo sus actividades de Inspección Vigilancia y Control (IVC) a nivel nacional, usando como herramienta de control el derecho administrativo sancionador que pretende garantizar la preservación y restauración del ordenamiento jurídico mediante la protección y promoción de la salud de la población colombiana; por lo cual, la Entidad se encuentra facultada para la imposición de sanciones que no solo reprueban, sino que también previenen la realización de todas aquellas conductas contrarias a la ley; de ahí que resulte necesario fortalecer la capacidad de respuesta que tiene actualmente la Dirección de Responsabilidad Sanitaria.

Es preciso señalar que para el correcto cumplimiento de las metas que se proyectan para el POA 2025, el cual contempla la realización de 7.200 actuaciones procesales y procedimentales, controlar la respuesta oportuna de las solicitudes de peticiones, quejas, reclamos, denuncias y sugerencias-PQRD, interpuestas dentro de los trámites de expedientes de procesos sancionatorio en un 100% y gestionar de manera efectiva los expedientes de procesos sancionatorios asignados a cada grupo funcional de la DRS; es necesario contar con personal suficiente e idóneo, ya que esta dirección misional cuenta con un total de 20 abogados de planta (11 profesionales especializados y 9 profesionales universitarios), de los cuales seis (6) ejercen las coordinaciones de cada uno de los grupos internos de trabajo, personal que resulta insuficiente para cumplir las metas establecidas en dicho Plan Operativo Anual, teniendo en cuenta la cantidad de actos administrativos producidos mensualmente al interior de cada uno de esos grupos, de acuerdo con lo señalado en la tabla 2. En este contexto, se requiere la contratación de los mencionados profesionales para apoyar las actividades de revisión y aprobación de los actos y actuaciones administrativas, ya sea al interior de un grupo de trabajo o como última revisión antes de la firma de director de la dependencia.

Adicionalmente, sobre la advertida insuficiencia, importa destacar que no solo atañe a la cantidad de funcionarios que se necesitarían para cumplir con la meta propuesta, sino también porque existen expedientes que presentan una alta complejidad, teniendo en cuenta la temática o la acumulación procesal, lo que implica una demanda de mayor tiempo en la revisión de la documentación y en la sustanciación del acto administrativo correspondiente, teniéndose entonces que si se divide el número de actos potencialmente requeridos por cada funcionario para alcanzar la meta del POA propuesta, se haría necesaria la proyección y/o revisión de un número muy elevado de actos administrativos mensuales por funcionario, lo cual comprometería las condiciones de oportunidad, calidad y rigor jurídico que requieren este tipo de actuaciones, generando, a la postre, una congestión o represamiento de trámites que aumenta el riesgo de caducidad o silencio administrativo positivo de los recursos de reposición, y con ello la impunidad administrativa respecto de las violaciones de aquellas las normas que hacen parte del sistema de seguridad social en salud y son competencia del Invima.

Lo expuesto, amerita la implementación de acciones que permitan seguir dando celeridad, eficacia y eficiencia a los procesos administrativos sancionatorios, en aras de emitir la decisión que corresponda conforme a la ley. Si bien la Dirección de Responsabilidad Sanitaria ha logrado disminuir ostensiblemente el número de expedientes en riesgo de caducidad, es claro que, en el evento de no contar con contratistas para desempeñar estas actividades, dado el volumen de los expedientes, se afectaría la calidad de los procesos, se incrementaría el número de caducidades y aumentaría el riesgo litigioso para el instituto

| | | | |
|---|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |

En consecuencia, se evidencia que es necesario contratar dos (2) persona con título de abogado⁴, formación de posgrado en modalidad de especialización y 16 meses de experiencia profesional relacionada, que presten servicios a la Dirección de Responsabilidad sanitaria para apoyar las acciones jurídicas que se desarrollan en el marco de las investigaciones administrativas de carácter sancionatorio, competencia de la Dirección de Responsabilidad sanitaria del INVIMA.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 3° de la Ley 80 de 1993 en cuanto a los fines de la contratación estatal se tiene que, *“los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ella en la consecución de dichos fines.*

Los particulares, por su parte, tendrán en cuenta al celebrar y ejecutar contratos con las entidades estatales que, colaboran con ellas en el logro de sus fines y cumplen una función social que, como tal, implica obligaciones”

Por su parte, el artículo 2° de la Constitución Política indica que son fines esenciales del Estado: *“servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución”*. Y es en atención a los mismos, que se requiere de la presente contratación, con el fin de garantizar el interés general en coordinación y articulación con los planes, programas y proyectos del sector salud.

- **CONSECUENCIAS DE NO REALIZAR LA CONTRATACIÓN:**

De no realizar la presente contratación la Dirección de Responsabilidad Sanitaria se podría presentar lo siguiente: acumulación de casos pendientes, afectando la eficacia de la gestión administrativa y la resolución oportuna de los procedimientos, de igual forma, existe el riesgo de que los actos administrativos y las decisiones tomadas carezcan de una sólida base jurídica. Esto podría resultar en errores procedimentales que expongan a la entidad a impugnaciones o demandas judiciales, es así como, la incorrecta tramitación de los procesos sancionatorios podría llevar a un aumento en las apelaciones y demandas por parte de los sancionados. Esto no solo afectaría la reputación de la entidad, sino que podría implicar más costos y recursos dedicados a la defensa legal; finalmente, generaría una pérdida significativa de los indicadores en el Plan Operativo Anual, reflejando una falta de control y monitoreo eficiente en la planeación estratégica institucional

- **CONCORDANCIA DE LA CONTRATACIÓN CON LOS PLANES, PROGRAMAS Y/O PROYECTOS DEL INVIMA:**

La presente contratación se encuentra encaminada al cumplimiento de la misión, visión, objetivos y metas contenidas en la Plataforma Estratégica del Instituto, la cual se encuentra vigente.

En consecuencia, de lo anterior, la contratación objeto del presente estudio se encuentra enmarcada dentro del presupuesto de funcionamiento.

2. OBJETO A CONTRATAR CON SUS ESPECIFICACIONES, AUTORIZACIONES, PERMISOS, Y LICENCIAS REQUERIDOS PARA SU EJECUCIÓN.


2.1. OBJETO:

Prestar servicios profesionales como abogado especializado, para apoyar las acciones jurídicas que se desarrollan en el marco de las investigaciones administrativas de carácter sancionatorio, competencia de la Dirección de Responsabilidad sanitaria del INVIMA.

2.2. CLASIFICACIÓN UNSPSC:

Clasificador de Bienes y Servicios de las Naciones Unidas

⁴ Área del conocimiento de ciencias sociales y humanas, del núcleo del conocimiento en Derecho y Afines.

| | | | | |
|---|--|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |

| Código | Descripción |
|----------|---|
| 80121601 | Servicios legales sobre competencia o regulaciones gubernamentales. |

2.3. IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO A CELEBRAR:

El contrato a celebrar encaja en la descripción contenida en el literal h) del numeral 4° del artículo 2° de la Ley 1150 de 2007 – **Prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión** -. Ello debido a las actividades a desarrollar y a la calidad del sujeto a contratar, de conformidad con el presente estudio previo.

En este sentido, la jurisprudencia del Consejo de Estado ha indicado:

“Serán contratos de prestación de servicios profesionales todos aquellos cuyo objeto esté determinado materialmente por el desarrollo de actividades identificables e intangibles que impliquen el desempeño de un esfuerzo o actividad tendiente a satisfacer necesidades de las entidades estatales en lo relacionado con la gestión administrativa o funcionamiento que ellas requieren, bien sea acompañándolas, apoyándolas o soportándolas, al igual que desarrollar estas mismas actividades en aras de proporcionar, aportar, apuntalar, reforzar la gestión administrativa o su funcionamiento con conocimientos especializados, siempre y cuando dichos objetos estén encomendados a personas catalogadas de acuerdo con el ordenamiento jurídico como profesionales. En suma, lo característico es el despliegue de actividades que demandan la aprehensión de competencias y habilidades propias de la formación profesional o especializada de la persona jurídica, de manera que se trata de un saber intelectual y cualificado.

Por consiguiente, el uso de esta concreta figura contractual queda supeditado a las necesidades a satisfacer por parte de la Administración pública y la sujeción al principio de planeación (...)


Respecto del contrato de prestación de servicios de simple apoyo a la gestión expresa: “Por otra parte, con estos mismos fundamentos se entiende entonces por contratos de “apoyo a la gestión” todos aquellos otros contratos de “prestación de servicios” que, compartiendo la misma conceptualización anterior, esto es, el desempeño de actividades identificables e intangibles, el legislador permite que sean celebrados por las entidades estatales pero cuya ejecución no requiere, en manera alguna, de acuerdo con las necesidades de la administración (previamente definidas en los procesos de planeación de la Entidad), De la presencia de personas profesionales o con conocimientos especializados”.⁵

2.4. AUTORIZACIONES, PERMISO Y LICENCIAS:

Para la suscripción del contrato y su óptima ejecución, se requieren los siguientes documentos:

| Autorización / Permiso / Licencia | Requiere | No requiere | Expide |
|--|----------|-------------|---|
| Certificado de Insuficiencia e Inexistencia de personal | X | | Secretario General del Invima – Coordinador del Grupo de Talento Humano |
| Constancia de idoneidad y experiencia | X | | Director de Responsabilidad Sanitaria |
| Autorización para contratar con objeto igual | X | | Director General del Invima |
| Recomendación del Comité Asesor de Contratación | | X | N/A |
| Certificado de inclusión en el Plan Anual de Adquisiciones | X | | Coordinador del Grupo de Gestión Contractual |

⁵ Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Tercera. Exp. 41.719. C.P. Jaime Orlando Santofimio Gamboa.

| | | | | |
|---|--|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |


| Autorización / Permiso / Licencia | Requiere | No requiere | Expide |
|--|----------|-------------|--|
| Tarjeta o Matrícula Profesional | X | | Consejo Superior de la Judicatura |
| Registro en bases de datos profesionales | X | | Consejo Superior de la Judicatura |
| Certificado de sanciones disciplinarias profesionales | X | | Consejo Superior de la Judicatura |
| Certificado de antecedentes disciplinarios, fiscales, judiciales, de medidas correctivas y el registro de Deudores Alimentarios Morosos - REDAM. Nota: El proponente aportará con su oferta el REDAM vigente. La entidad verificará que no se encuentre inscrito en el registro de deudores alimentarios morosos. | X | | https://www.procuraduria.gov.co/CertWEB/Certificado.aspx?tpo=2 https://www.contraloria.gov.co/control-fiscal/responsabilidad-fiscal/certificado-de-antecedentes-fiscales https://antecedentes.policia.gov.co:7005/WebJudicial/index.xhtml ! https://srvcnpc.policia.gov.co/PS/C/frm_cnp_consulta.aspx https://carpetaciudadana.and.gov.co/inicio-de-sesion - REDAM |

2.5. OBLIGACIONES DE LAS PARTES:

2.5.1. DEL CONTRATISTA:

2.5.1.1. OBLIGACIONES GENERALES:


- Realizar personalmente las actividades para el óptimo cumplimiento contractual.
- Actuar con suma diligencia, responsabilidad e idoneidad en la ejecución de las actividades contratadas.
- Suscribir el acta de inicio, junto con quien ejerza la supervisión del contrato, una vez se cuente con el lleno de los requisitos legales para ellos.
- Presentar mensualmente o cuando el Supervisor lo requiera, el informe de actividades de acuerdo a los parámetros señalados por el Supervisor.
- Responder por la integridad, autenticidad, veracidad y fidelidad de la información a su cargo
- Guardar la confidencialidad y la reserva de toda la documentación que le haya sido asignadas en desarrollo de sus obligaciones contractuales.
- Informar oportunamente al supervisor asignado, los inconvenientes que afecten el normal desarrollo del objeto contractual
- Cumplir como contratista independiente con las obligaciones del sistema de seguridad social integral contenidas en las normas legales vigentes.
- Portar el carné que lo identifica como contratista del Instituto en lugar visible.
- Dar cumplimiento a las directrices impartidas por la entidad respecto al Modelo Estándar de Control Interno - MECI, gestión de calidad y ambiental, Códigos de Buen Gobierno y Ética vigentes.
- Recibir y descargar la correspondencia asignada en el aplicativo de correspondencia.
- Recibir, custodiar y cuidar la documentación que por razón de su actividad conserve bajo su cuidado o a la cual tenga acceso, sin que pueda reproducirla, divulgarla o publicarla en cualquier medio.
- Recibir, custodiar y cuidar los bienes y/o elementos que la entidad le proporciona para el desempeño de sus actividades.
- Responder por sus actos u omisiones en ejecución del contrato, cuando con ello cause perjuicios a la administración o a terceros.

| | | | |
|---|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |

15. Acatar las instrucciones y recomendaciones que, dentro del marco del objeto y obligaciones contractuales, se realicen por parte del Invima a través del supervisor designado.
16. Prestar los servicios contratados con plena autonomía técnica y administrativa.
17. No acceder a peticiones o amenazas de quienes actúen por fuera de la Ley, con el fin de obligarlos a realizar u omitir un hecho o un acto en el ejercicio de sus obligaciones. En caso de que ello presente, informar inmediatamente al Invima.
18. Al finalizar el contrato, deberá devolver todos los elementos entregados por el Invima para su ejecución, soportando por escrito dicha entrega. De igual forma deberá quedar al día con el aplicativo de correspondencia.
19. Cumplir a cabalidad con la normativa vigente que regula su profesión.
20. Registrar y actualizar su información y documentos en el Sistema de Información y Gestión del Empleo Público, SIGEP.
21. Presentar para la suscripción del acta de inicio, el examen pre ocupacional establecido en el artículo 2.2.4.2.2.18. del Decreto 1072 de 2015 y entregar el certificado respectivo en el Grupo de Gestión Contractual.
22. Actualizar conforme a las reglas previstas en la Ley 2013 de 2019 su declaración de rentas y registro de conflictos de intereses.
23. Cargar y actualizar en su usuario del Secop II, sus cuentas de cobro e informes de actividades de conformidad con lo desarrollado durante la ejecución del contrato.
24. Las demás que sean necesarias y requeridas para el óptimo cumplimiento del objeto contractual.

2.5.1.2. OBLIGACIONES ESPECÍFICAS:

1. Apoyar jurídicamente el análisis preliminar de las denuncias, quejas, solicitudes o traslados por competencia, así como las actuaciones de inspección y vigilancia remitidas por las otras misionales del Invima, estableciendo la pertinencia de iniciar el procedimiento administrativo sancionatorio, de acuerdo con la normativa vigente, los procedimientos y los lineamientos institucionales.
2. Prestar apoyo en la proyección de los actos administrativos correspondientes a cada etapa del proceso sancionatorio, particularmente aquellos que generan un mayor impacto en las metas, gestión e imagen institucional, utilizando las herramientas y sistemas informáticos dispuestos para tal fin.
3. Brindar apoyo en la revisión y aprobación de los actos administrativos asignados, siguiendo las directivas técnico jurídicas definidas por la Dirección de Responsabilidad Sanitaria, así como el marco normativo aplicable y vigente.
4. Prestar apoyo en la proyección y/o revisión de los oficios o documentos que den impulso a las actuaciones administrativas enmarcadas en el proceso sancionatorio, según el criterio jurídico de la Dirección de Responsabilidad Sanitaria, las directrices institucionales y la normativa vigente.
5. Brindar soporte jurídico en las actividades necesarias para la atención oportuna de los requerimientos de la ciudadanía y los entes de control, de acuerdo con los procedimientos establecidos por la entidad.
6. Aportar criterio jurídico a los procesos de unificación de criterios, interpretación normativa, formación de la doctrina administrativa, así como los procesos y subprocesos correspondientes al sistema integrado de gestión, en los asuntos competencia de la Dirección de Responsabilidad Sanitaria.
7. Mantener actualizados los sistemas de información: SIRS, Sanciona, SESuite, bases de datos internos del grupo y/o plataformas tecnológicas empleados en la Dirección, para los trámites asociados a los procesos administrativos sancionatorios; y participar en la formulación de estrategias de mejoramiento e innovación tecnológica, con miras a la implementación del expediente digital.
8. Participar, desde el punto de vista jurídico, en la formulación, ejecución y seguimiento de las políticas, planes, programas y proyectos para la inspección, vigilancia y control, de acuerdo con los lineamientos definidos por la entidad y las competencias de la Dirección de Responsabilidad Sanitaria.
9. Asistir a las mesas de trabajo, comités, reuniones, capacitaciones y/o retroalimentaciones, que sean convocadas por el supervisor, y atender oportunamente las solicitudes y compromisos que surjan de estas.
10. Elaborar y presentar los diferentes informes de gestión solicitados por el supervisor.

| | | | |
|---|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |

NOTA. Serán propiedad de la Entidad estatal los resultados de los estudios, investigaciones y en general los informes y trabajos realizados para cumplir el objeto de este contrato. El contratista no podrá hacer uso de los mismos para fines diferentes a los del trabajo mismo, sin autorización previa, expresa y escrita de la Entidad Estatal. El contratista puede hacer uso y difusión, de los resultados, informes y documentos, en general de los productos que se generen en desarrollo y ejecución del presente contrato, siempre y cuando con ello no se afecte la confidencialidad de que trata el contrato y se haya obtenido previamente autorización del contratante.

2.5.2. DEL CONTRATANTE:

1. Ejercer la supervisión del contrato acorde con las normas vigentes y los manuales adoptados por La Entidad
2. Exigir al contratista la ejecución idónea y oportuna del objeto contratado.
3. Adelantar las gestiones necesarias para el reconocimiento y cobro de las sanciones pecuniarias y garantías a que hubiere lugar.
4. Solicitar la actualización o revisión de los precios cuando se produzcan fenómenos que en alteren en su contra, el equilibrio económico o financiero del contrato
5. Adelantar las revisiones periódicas de las obras ejecutadas, servicios prestados o bienes suministrados, para verificar que se cumplan con las condiciones de calidad ofrecidas.
6. Exigir que la calidad de los bienes y servicios adquiridos se ajuste a los requisitos mínimos previstos en las normas técnicas obligatorias, las normas técnicas colombianas o internacionales.
7. Actuar de tal modo que no sobrevenga una mayor onerosidad en el cumplimiento de las obligaciones a cargo del contratista.
8. Corregir los desajustes que puedan presentarse y acordar los mecanismos y procedimientos pertinentes para solucionar rápida y eficazmente las diferencias o situaciones litigiosas que se presenten
9. Efectuar el registro presupuestal correspondiente.
10. Pagar el valor de los honorarios pactados, una vez se cumplan los requisitos para ello.
11. Brindar el acompañamiento, la información y la documentación que el contratista requiera para el adecuado cumplimiento de sus obligaciones.
12. Pagar el valor de los gastos en que incurra el contratista por conceptos de viajes o traslados, de acuerdo con los montos establecidos en las normas que regulan la materia y en los procedimientos del Invima.
13. Adelantar todas las gestiones necesarias para la correcta ejecución del contrato, incluyendo las suspensiones y reinicios a que haya lugar

2.6. PLAZO DE EJECUCIÓN:


El plazo ejecución del respectivo contrato del presente objeto será de once (11) meses y siete (7) días o hasta el 31 de diciembre de 2025, condición que primero se cumpla. El inicio del contrato será a partir de la suscripción del acta de inicio previo cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del contrato.

2.7. LUGAR DE EJECUCIÓN O ENTREGA:

Las actividades u obligaciones del contrato serán desarrolladas en la ciudad de Bogotá D.C, Sede Presidencial ubicada en la Carrera 10 No. 64 - 28, sin perjuicio de las actividades que deban desarrollarse en el territorio nacional.

2.8. SUPERVISIÓN CONTRACTUAL:

De conformidad con el Manual de Supervisión e Interventoría adoptado por el Invima, la supervisión de la ejecución de las obligaciones contractuales estará a cargo de director técnico de la Dirección de Responsabilidad Sanitaria, o por la persona que designe el Ordenador del Gasto de la Entidad.

| | | | |
|---|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |

El supervisor asume la responsabilidad por el seguimiento y control del contrato, así como la correcta y cabal ejecución, de acuerdo con los mecanismos consagrados en el Ordenamiento Jurídico colombiano.

El supervisor del contrato deberá verificar, entre otros aspectos, como requisito para el pago de los honorarios a que haya lugar, que el contratista se encuentre al día con sus obligaciones relativas al Sistema de Seguridad Social Integral y parafiscales en caso de que así corresponda.

3. MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y SU JUSTIFICACIÓN, INCLUYENDO LOS FUNDAMENTOS JURÍDICOS:

El artículo 32 numeral 3° de la Ley 80 de 1993 dispone lo siguiente:

“Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos solo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con el personal de planta o requieran conocimientos especializados.

En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales, y se celebrarán por el término estrictamente indispensable”.

Por su parte, el literal h) del numeral 4° del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 consagra que la **contratación directa** procede para los casos de **prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, p para la ejecución de trabajos artísticos que solo puedan encomendarse a determinadas personas naturales.**

En este sentido, se encuentra reglamentado en el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015 que, *Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de **contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas (...)***

Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la Entidad Estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas y asistenciales.


Para el presente caso, el Invima satisface la necesidad anteriormente descrita con la contratación de un profesional en: Derecho, para lo cual no se requiere previamente de la obtención de varias ofertas.

4. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO, JUSTIFICACIÓN Y FORMA DE PAGO:

El valor del contrato a celebrar será hasta por la suma de **SESENTA Y SEIS MILLONES OCHOCIENTOS CUATRO MIL SEISCIENTOS TREINTA Y TRES PESOS Y TREINTA Y TRES CENTAVOS M/CTE (\$66.804.633,33) INCLUIDOS IMPUESTOS, TASAS Y CONTRIBUCIONES DE LEY A QUE HAYA LUGAR. NO APLICA IVA.**

4.1. FORMA DE PAGO:

El Invima pagará al contratista en pagos mensuales vencidos, una vez preste efectivamente el servicio y a satisfacción de acuerdo con el programa anual mensualizado PAC, previa presentación del informe de actividades y sus anexos en debida forma, certificación de cumplimiento expedida por el supervisor y pago de las cotizaciones al sistema general de seguridad social en salud, pensiones y riesgos laborales correspondiente, el cual debe efectuarse de acuerdo al valor del contrato en los términos y porcentajes contenidos en las normas vigentes sobre la materia, de la siguiente manera:

| | | | | |
|---|--|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |

Mensualidades vencidas por un valor de **CINCO MILLONES NOVECIENTOS CUARENTA Y SIETE MIL PESOS M/CTE (\$5.947.000)** INCLUIDOS IMPUESTOS, TASAS Y CONTRIBUCIONES DE LEY A QUE HAYA LUGAR. NO APLICA IVA.

NOTA 1: El valor del último pago está sujeto a variación según la fecha de cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del contrato que resulte del presente proceso de contratación, sin que se pueda superar el valor estimado en el presente estudio previo. Por lo tanto y en caso de que el valor del último pago sea menor al aquí estimado, se procederá a hacer la liberación en el correspondiente certificado de disponibilidad presupuestal.

NOTA 2: El valor del contrato y los honorarios a cancelar se determinaron con base a los valores de referencia establecidos en la Resolución No. 2024058878 del 26 de diciembre de 2024 – "Por la cual se adopta la escala de perfiles y de honorarios para los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión del Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos – Invima, o en las normas que la actualicen, modifiquen o adicionen.

4.2. APROPIACIÓN PRESUPUESTAL:

El valor anteriormente indicado se cancelará con base a la siguiente información:


| Presupuesto | Funcionamiento |
|-----------------------------------|---|
| CDP N°. | Anexo |
| Valor del CDP | SESENTA Y SEIS MILLONES OCHOCIENTOS CUATRO MIL SEISCIENTOS TREINTA Y TRES PESOS Y TREINTA Y TRES CENTAVOS M/CTE (\$66.804.633,33) INCLUIDOS IMPUESTOS, TASAS Y CONTRIBUCIONES DE LEY A QUE HAYA LUGAR. NO APLICA IVA. |
| Rubro presupuestal Código SIIF | A020202008002 SERVICIOS JURÍDICOS Y CONTABLES. |

5. CRITERIOS DE SELECCIÓN MÁS FAVORABLES PARA LA ENTIDAD:

De conformidad con el artículo 5° de la Ley 1150 de 2007, "es objetiva la selección en la cual la escogencia se haga al ofrecimiento más favorable para la entidad y a los fines que ella busca, sin tener en consideración factores de afecto o de interés y, en general, cualquier clase de motivación subjetiva (...)"

En consecuencia, el contratista que se requiere debe reunir los siguientes criterios de capacidad jurídica, idoneidad y experiencia que a continuación se indican:

| Requisitos de capacidad jurídica | Requisitos de idoneidad | Requisitos de experiencia |
|--|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> Propuesta u ofrecimiento del servicio dirigido al Invima Copia legible del documento de identidad Copia del documento que soporte la definición de la situación militar. Copia de Tarjeta profesional y/o matrícula profesional Copia del certificado de antecedentes disciplinarios del ejercicio de la profesión (cuando aplique) Formato de Hoja de vida del SIGEP actualizado. Certificado de afiliación al sistema de seguridad social como independiente | <p>Título profesional en Derecho</p> <p>Título de posgrado en modalidad de especialización: en derecho probatorio, constitucional, público, administrativo, disciplinario, sancionatorio, procesal contencioso administrativo, seguridad social.</p> <p>Equivalencias: Aplican las equivalencias contenidas en el artículo 5 de la Resolución No.</p> | <p>Dieciséis (16) meses de experiencia profesional relacionada con sustanciación, revisión y análisis de actos administrativos.</p> |

| | | | |
|---|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |

| | |
|--|---|
| <p>(Salud, pensión) y/o documento que así exonere.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Copia del Registro Único Tributario actualizado • Formato de declaración de bienes y rentas y registro de conflictos de interés. (Ley 2013 de 2019) • Certificación cuenta Bancaria • Examen de Salud Preocupacional. • Certificados de antecedentes disciplinarios, fiscales, judiciales, de medidas correctivas y redam. • Formato de declaración de imparcialidad y conflicto de interés. • Formato de compromiso de confidencialidad de la información. • Reporte portal anticorrupción de Colombia – PACO • Boletín de deudores alimentarios REDAM | <p>2024058878 del 26 de diciembre de 2024 "Por la cual se adopta la escala de perfiles y de honorarios para los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión del Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos – Invima. Conforme a los requisitos exigidos de idoneidad y experiencia del presente documento.</p> |
|--|---|


6. ANÁLISIS DEL RIESGO Y LA FORMA DE MITIGARLO:

De conformidad con lo establecido en el artículo 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015 que contiene: **"Evaluación del Riesgo. La Entidad Estatal debe evaluar el riesgo que el Proceso de Contratación representa para el cumplimiento de sus metas y objetivos, de acuerdo con los manuales y guías que para el efecto expida Colombia Compra Eficiente."** Y acorde con lo dispuesto en el Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los procesos de contratación. Donde se establecen los parámetros y los elementos a tener en cuenta a la hora de hacer el análisis del riesgo:

La siguiente matriz se elaboró las recomendaciones de la Agencia Nacional de Contratación – Colombia Compra Eficiente para los procesos de contratación, estableciendo su calificación, probabilidad de ocurrencia estimada, impacto de riesgo, tratamientos que se puedan realizar y las características de su monitoreo adecuado para su administración y gestión, de acuerdo con las capacidades de las partes:

6.1 Contexto de del proceso de contratación

| | |
|----------------------------------|---|
| OBJETO | Prestar servicios profesionales como abogado especializado para apoyar las acciones jurídicas que se desarrollan en el marco de las investigaciones administrativas de carácter sancionatorio, competencia de la Dirección de Responsabilidad sanitaria del INVIMA. |
| PRESUPUESTO OFICIAL: | SESENTA Y SEIS MILLONES OCHOCIENTOS CUATRO MIL SEISCIENTOS TREINTA Y TRES PESOS Y TREINTA Y TRES CENTAVOS M/CTE (\$66.804.633,33) INCLUIDOS IMPUESTOS, TASAS Y CONTRIBUCIONES DE LEY A QUE HAYA LUGAR. NO APLICA IVA. |
| LUGAR DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO: | Las actividades u obligaciones del contrato serán desarrolladas en la sede principal del INVIMA, ubicada en la Carrera 10 64 - 60 de la ciudad de Bogotá, D.C., y sedes del Invima a nivel nacional si se requiere. |

| | | | | |
|---|--|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |

6.1.1. Identificación y clasificación de los riesgos

Para la identificación de Riesgos se tuvo en cuenta la clasificación de clase, fuente, etapa del proceso y tipo de riesgo definido en el "Manual para la identificación y Cobertura del riesgo en los Procesos de Contratación" expedido por Colombia Compra Eficiente, en los siguientes aspectos: a) los eventos que pueden afectar la adjudicación y firma del contrato, como resultado del proceso de contratación, b) los eventos que pueden alterar la ejecución del contrato, c) eventos que pueden afectar el equilibrio económico del contrato, d) eventos previsibles que pueden impedir que la Entidad satisfaga la necesidad motivo de la contratación.

6.2. Evaluación y clasificación del riesgo

6.2.1. Probabilidad del riesgo


| | CATEGORIA | VALORACIÓN |
|---------------|--|------------|
| PROBABILIDAD: | Raro (puede ocurrir excepcionalmente) | 1 |
| | Improbable (puede ocurrir en cualquier momento futuro) | 2 |
| | Posible (puede ocurrir en cualquier momento) | 3 |
| | Probable (probablemente pueda ocurrir) | 4 |
| | casi cierto (ocurre en la mayoría de las circunstancias) | 5 |

6.2.2. Impacto del riesgo

| | | IMPACTO | | | | |
|--------------------------|---|---|--|--|--|---|
| CALIFICACIÓN CUALITATIVA | Obstruye la ejecución del contrato de manera intrascendente | Dificulta la ejecución del contrato de manera baja. Aplicando medidas mínimas se puede lograr el objeto contractual | Afecta la ejecución del contrato sin alterar el beneficio para las partes | Obstruye la ejecución del contrato sustancialmente pero aun así permite la consecución del objeto contractual | Perturba la ejecución del contrato de manera grave imposibilitando la consecución del objeto contractual | |
| | CALIFICACIÓN MONETARIA | Los sobrecostos no representan más del uno por ciento (1%) el valor del contrato | Los sobrecostos no representan más del cinco por ciento (5 %) del valor del contrato | Genera un impacto sobre el valor del contrato entre el cinco por ciento (5%) y el quince por ciento (15%) del valor del contrato | Incrementa el valor del contrato entre quince por ciento (15%) y el treinta por ciento (30%) | Impacto sobre el valor del contrato en más de treinta por ciento (30%) del valor del contrato |
| CATEGORIA | VALORACIÓN | INSIGNIFICANTE | MENOR | MODERADO | MAYOR | CATASTROFICO |
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |

6.2.3. Valoración del riesgo

| | | IMPACTO | | | | |
|--------------------------|---|---|---|---|--|--------------|
| CALIFICACIÓN CUALITATIVA | Obstruye la ejecución del contrato de manera intrascendente | Dificulta la ejecución del contrato de manera baja. Aplicando medidas mínimas se puede lograr el objeto contractual | Afecta la ejecución del contrato sin alterar el beneficio para las partes | Obstruye la ejecución del contrato sustancialmente pero aun así permite la consecución del objeto contractual | Perturba la ejecución del contrato de manera grave imposibilitando la consecución del objeto contractual | |
| | CALIFICACIÓN MONETARIA | \$668.046 | \$3.340.231 | \$10.020.694 | \$20.041.389 | \$26.721.853 |
| CATEGORIA | VALORACIÓN | INSIGNIFICANTE | MENOR | MODERADO | MAYOR | CATASTROFICO |
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| PIR | Raro | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |

| | | | | |
|---|--|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |

| | | | | | | |
|-------------|---|---|---|---|---|----|
| Improbable | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Posible | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Probable | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| casi cierto | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |

6.2.4 categoría del riesgo

| VALORACIÓN | CATEGORÍA |
|------------|----------------|
| 10 Y 8 | Riesgo Extremo |
| 6 Y 7 | Riesgo Alto |
| 5 | Riesgo Medio |
| 2,3 Y 4 | Riesgo Bajo |

6.3 Asignación y tratamiento de los riesgos

| MATRIZ DE RIESGOS | | | | | | | | | | | | |
|-------------------|---------|---------|--------------|----------------------------|---|---|--------------|-----------|-----------------------|-----------|------------------------|--|
| No. | Clase | Fuente | Etapas | Tipo | Descripción (qué puede pasar y cómo puede ocurrir) | Consecuencia de la ocurrencia del evento | Probabilidad | Impacto | Valoración del riesgo | Categoría | ¿A quién se le asigna? | Tratamiento / Controles a ser implementados |
| | | | | | | | Probabilidad | Impacto | Valoración del riesgo | | | |
| 1 | General | Interno | Planeación | De Estructuración | Posible debilidad en la descripción de la necesidad | * No satisfacción plena de la necesidad dado que no se determinaría de manera correcta las obligaciones y los entregables. | Raro (1) | Mayor (4) | 5 | Medio | Entidad | Durante la estructuración del estudio previo el área técnica debe verificar cual es la necesidad a partir del cumplimiento de las funciones del área encomendadas o del cumplimiento de metas a partir de los proyectos de inversión que financian la contratación. El proceso de selección se surten múltiples filtros para evitar este riesgo. Director y/o – jefe de oficina que requiere la contratación |
| 2 | General | Interno | Selección | Procedimental - Evaluación | Que el posible contratista haya aportado documentación falsa. | No suscripción del contrato | Raro (1) | Mayor (4) | 5 | Medio | Contratista | Denunciar ante la Fiscalía General de la Nación |
| 3 | General | Externo | Contratación | Procedimental | Posibilidad de no suscripción del contrato. | Retraso no ejecución (resiliación del contrato) en la ejecución del contrato. No satisfacción de la necesidad. Reprocesos administrativos | Posible (3) | Menor (2) | 5 | Medio | Contratista | El área técnica debe adelantar los procesos necesarios para seleccionar un nuevo candidato. |
| 4 | General | Externo | Contratación | Procedimental | Posibilidad de no firma del acta de inicio. | Demora en completar los requisitos de ejecución del contrato. No ejecución del contrato. Reprocesos administrativos. | Posible (3) | Menor (2) | 5 | Medio | Contratista | El supervisor del contrato debe adelantar los trámites necesarios para la firma del acta de inicio. -Grupo de Gestión Contractual |




GESTIÓN ADMINISTRATIVA **GESTIÓN CONTRACTUAL**
ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN

Código: GAD-GCT-FM18

Versión:
03

Fecha de Emisión: 2024-07-17

| 5 | General | Interna | Contratación | Procedimental | Demoras en el cumplimiento de los requisitos de ejecución del contrato (Registro presupuestal, pólizas, aprobación de pólizas). | No iniciación de la ejecución del contrato y/o Inicio tardío de la ejecución del contrato. Posible incumplimiento del contrato | Improbable (2) | Insignificante (1) | 3 | Bajo | Entidad | El abogado responsable debe adelantar los procesos necesarios para adelantar la legalización del contrato. Posible modificatorio en fechas de inicio. | Raro (1) | Insignificante (1) | 2 | Bajo | SI | Abogado responsable – Grupo Financiero y Presupuestal | Desde la etapa de legalización del contrato |
|---|------------|---------|--------------|---------------------------|--|---|----------------|--------------------|---|-------|-----------------------|---|----------|--------------------|---|------|----|--|--|
| 6 | General | Interno | Ejecución | Procedimental -Evaluación | Posibilidad de que el contratista durante la ejecución del contrato sobrevenga causal de inhabilidad incompatibilidad o conflicto de interés. | Modificación del contrato con el fin de hacer la cesión o terminación | Raro (1) | Mayor (4) | 5 | Medio | Contratista | Establecer en la minuta del contrato la obligación que le asiste al contratista de informar a la entidad sobre estas situaciones sobrevinientes. | Raro (1) | Insignificante (1) | 2 | Bajo | SI | Secretaría General- abogado responsable – área técnica | Desde la elaboración de la minuta del contrato |
| 7 | General | Externa | Ejecución | Social o Político | Cambio de normas tributarias que afecten la ejecución del contrato. | Dificultades en la ejecución del contrato Posible desequilibrio económico. | Improbable (2) | Insignificante (1) | 3 | Bajo | Entidad | Implementar medidas con el fin de restablecer el equilibrio económico del contrato | Raro (1) | Insignificante (1) | 2 | Bajo | SI | Supervisor y contratista | Desde el cumplimiento de los requisitos de ejecución |
| 8 | General | Externa | Ejecución | Social o Político | Posibilidad de eventuales situaciones externas (como alteraciones de orden público por paros, motines o huelgas, actos terroristas) o situaciones climáticas. | Dificultades en la ejecución del contrato. | Posible (3) | Mayor (4) | 7 | Alto | Contratista - Entidad | Que el supervisor, propicie alternativas de ejecución del contrato de manera virtual. | Raro (1) | Insignificante (1) | 2 | Bajo | SI | supervisor y contratista | Desde la ejecución del contrato. |
| 9 | Específico | Externa | Ejecución | Tecnológicos | Posibilidad de que ocurran incidentes que afecten la infraestructura tecnológica de la entidad generando indisponibilidad de las herramientas, aplicativos y/o acceso a la información necesaria para la ejecución de las actividades por parte del contratista. | Posibilidad de suspensión de contratos, desequilibrio económico (modificaciones), pérdida de la información, potencial declaratorio de incumplimiento de contratos. | Posible (3) | Mayor (4) | 7 | Alto | Entidad | Utilizar los métodos disponibles de la entidad (ONEDRIVE entre otros) para recopilar y mantener la información con el fin de darle continuidad a la ejecución del contrato. | Raro (1) | Insignificante (1) | 2 | Bajo | SI | Supervisor y contratista | Desde la ejecución del contrato. |

| | | | | |
|---|--|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |

Nota 1: Para estructurar la siguiente Matriz de Riesgos se tuvo en cuenta los siguientes aspectos: a) los eventos que pueden ser consecuencia de la firma del contrato como resultado del proceso de contratación, b) los eventos que pueden alterar la ejecución del contrato, c) los eventos que pueden afectar el equilibrio económico del contrato, d) eventos previsible que pueden impedir que la Entidad satisfaga la necesidad mencionada.
Nota 2. FUERZA MAYOR O CASO FORTUITO, Son los eventos naturales previsible en los cuales no hay intervención humana que genere un impacto en la ejecución del contrato, por ejemplo, los temblores, inundaciones, lluvias, sequías, entre otros. En caso de ocurrencia de este se realizará 50% para la entidad y 50% para el contratista.
Nota 3: Al diligenciar la tabla anterior, el director o quien lo sustituya, debe diligenciarla junto con su(s) apoyo(s) debe implementar las lecciones aprendidas en adquisiciones pasadas.
Nota 4: El Director y/o jefe de área de apoyo(s), podrá agregar las filas que crea pertinentes dependiendo de las obligaciones y los tipos de riesgos que surjan del proceso.

No obstante, lo anterior, el contratista tendrá la absoluta responsabilidad en la ejecución de todas las actividades necesarias para la total y cabal ejecución del objeto contractual. Por lo tanto, deberá considerar, previo a la suscripción del contrato todos los aspectos técnicos, económicos, financieros, para evitar la ocurrencia de situaciones y materialización de riesgos que afecten la cabal ejecución del contrato, y en tal evento, serán de su cargo y responsabilidad, los gastos que esto conlleve.

7. GARANTÍAS A EXIGIR EN EL PROCESO DE CONTRATACIÓN:

El contratista deberá constituir por su cuenta y a nombre del Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos - INVIMA, identificada con NIT 830.000.167-2, de conformidad con lo establecido en los artículos 2.2.1.2.3.1.2, 2.2.1.2.3.1.7 y 2.2.1.2.3.1.12 del Decreto 1082 de 2015 y demás disposiciones concordantes, garantía única que avalará el cumplimiento de las obligaciones surgidas del contrato, expedida por una compañía de seguros legalmente establecida en Colombia, que ampare los siguientes riesgos:

| Amparo | Suficiencia | Vigencia |
|---------------------------|----------------------------|--|
| Cumplimiento del contrato | 20% del valor del contrato | Vigencia por el término de ejecución del contrato y seis (6) meses más, contrato contado a partir del cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución. |
| Calidad del servicio | 30% del valor del contrato | Vigencia por el término de ejecución del contrato y seis (6) meses más, contada a partir del cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución. |


PARÁGRAFO 1º.- La garantía deberá constituirse y entregarse al INVIMA para su aprobación, a más tardar dentro de los tres (3) días hábiles siguiente a la firma del contrato.

PARÁGRAFO 2º.- En todo caso, en cualquier evento de aumento de valor del contrato, suspensión o prórroga de su vigencia, de acuerdo con el artículo 2.2.1.2.3.1.18 del Decreto 1082 de 2015, EL CONTRATISTA se obliga a ampliar, modificar o prorrogar los riesgos asegurados en forma proporcional, de manera que se mantengan las condiciones originales y la suficiencia de la garantía respectiva. El término de duración de la garantía se empezará a contar a partir de la expedición de la misma.

PARÁGRAFO 3º.- REPOSICIÓN DE LA GARANTÍA. EL CONTRATISTA deberá reponer la garantía antes mencionada, cuando en razón de las sanciones impuestas o de otros hechos, se disminuyere o agotare o cuando el valor de la misma se vea afectada por razón de siniestros, durante el término de ejecución del contrato, según sea el caso.

8. ACUERDOS COMERCIALES APLICABLES AL PROCESO DE SELECCIÓN:

De conformidad con el *Manual para el manejo de los Acuerdos Comerciales en Procesos de Contratación* publicado por la Agencia Nacional de Contratación – Colombia Compra Eficiente, las Entidades Estatales que adelantan sus Procesos de Contratación con las Leyes 80 de 1993 y 1150

| | | | |
|---|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |

de 2007, no deben hacer este análisis en las modalidades de selección de contratación directa, mínima cuantía o para la enajenación de bienes del Estado.

Siendo lo anterior así, el presente proceso no se encuentra cobijado por Acuerdo Comercial alguno.

9. ANÁLISIS DEL SECTOR

Conforme a lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1. Del Decreto 1082 de 2015, es obligación del Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos - INVIMA, realizar durante la etapa de planeación de sus procesos de contratación, el análisis necesario para "conocer el sector relativo del proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de Riesgo". Por tanto, siguiendo los parámetros establecidos por Colombia Compra Eficiente en la "Guía para la Elaboración de Estudios del Sector" a continuación se expone la siguiente información:

Siguiendo los lineamientos de la Guía De Elaboración De Estudios De Sector – GEES. Versión 02 del 24 de junio de 2022 – Agencia Nacional De Contratación Pública (Colombia Compra Eficiente), en un Proceso de Contratación Directa como el que nos ocupa, no será necesario que la Entidad Estatal haga un estudio de la **oferta y la demanda del sector** de la prestación de servicios con particularidades sobre tipos, precios, calidades y cantidades de la oferta y la demanda, lo que requiere hacer es una reflexión teniendo en cuenta los siguientes aspectos:

1. ¿La Entidad Estatal requiere una persona natural o jurídica con idoneidad para la prestación de servicios?

Sobre este punto se establece que siendo viable la contratación directa y no estando obligado a hacer convocatoria pública, **se opta por seleccionar a una persona natural**, idónea, con amplia **experiencia**, que permita la **efectiva satisfacción de la necesidad**.

2. ¿Cuál es la experiencia o idoneidad que requiere quien presta el servicio de acuerdo con la complejidad del caso?

Precisado que es viable contar los servicios de una persona natural, se **resaltan requisitos de exigibilidad** orientados hacia la **prestación de servicios**, verificando concretamente que se encuentre acorde con el objeto a contratar, que **permita cubrir las necesidades encomendadas a su cargo**.

Por tal motivo y a efectos de verificar la idoneidad con el área requerida, el INVIMA, determina que los factores mínimos que debe cumplir la persona natural con la que se pretende satisfacer la necesidad requerida, teniendo en cuenta el objeto a contratar son los siguientes:

Requisitos de idoneidad. Título profesional en Derecho. Título de posgrado en modalidad de especialización: en derecho probatorio, constitucional, público, administrativo, disciplinario, sancionatorio, procesal contencioso administrativo, seguridad social.

Requisitos de experiencia. Dieciséis (16) meses de experiencia profesional relacionada con sustanciación, revisión y análisis de actos administrativos.

Equivalencias: Se aplican las estipuladas en el artículo 5 de la **RESOLUCIÓN NO. 2024058878 DEL 26 DE DICIEMBRE DE 2024** - "Por la cual se adopta la escala de perfiles y de honorarios para los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión del Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos – Invima.

Para los perfiles de tipo de contratistas del 1 al 18 conforme a la tabla No. 1, se aplicarán las siguientes equivalencias:

- El Título de postgrado en la modalidad de doctorado por cuatro (4) años de experiencia profesional y viceversa, siempre que se acredite el título profesional y dicha formación y experiencia adicional se encuentre prevista en los requisitos del perfil.

| | | | |
|---|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |

- El Título de postgrado en la modalidad de maestría por tres (3) años de experiencia profesional y viceversa, siempre que se acredite el Título Profesional y dicha formación y experiencia adicional se encuentre prevista en los requisitos del perfil.

- El Título de postgrado en la modalidad de especialización por dos (2) años de experiencia profesional y viceversa, siempre que se acredite el título profesional y dicha formación y experiencia adicional se encuentre prevista en los requisitos del perfil.

Título profesional adicional al exigido, siempre y cuando dicha formación adicional sea afin con los requisitos del perfil.

Nota: Cuando se trate de aplicar equivalencias para la formación de posgrado se tendrá en cuenta que la maestría es equivalente a la especialización más un (1) año de experiencia profesional o viceversa.

Cuando se trate de aplicar equivalencias para la formación de posgrado se tendrá en cuenta que el doctorado es equivalente a la maestría más tres (3) años de experiencia profesional y viceversa; o a la especialización más cuatro (4) años de experiencia profesional y viceversa.

| CATEGORÍA | NIVEL | TIPO DE CONTRATISTA | REQUISITOS | HONORARIOS |
|---|-------|---------------------|---------------|--------------|
| Profesional con título de especialización | 7 | 11 | TP+ESR+16MEPR | \$ 5.947.000 |

Lo anterior según lo estipulado en la RESOLUCIÓN NO. 2024058878 DEL 26 DE DICIEMBRE DE 2024 - "Por la cual se adopta la escala de perfiles y de honorarios para los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión del Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos – Invima, o en las normas que la actualicen, modifiquen o adicionen.

3. El tipo de remuneración recomendada para la prestación de servicios objeto del proceso de contratación y el motivo por el cual se escoge ese tipo de remuneración desde la economía, la eficiencia y la eficacia del Proceso de Contratación.

Sobre este punto se establece que lo más conveniente es pactar la remuneración del contratista por un valor mensual fijo, teniendo en cuenta que los servicios a prestar implican el cumplimiento de actividades encomendadas, las cuales, para efectos de presentar informes de actividades, se ejecutan en intervalo de 30 días.

El valor del contrato y los pagos mensuales se determinaron como se expuso en el presente documento en el numeral 4. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO.


9.1 IDENTIFICACIÓN DEL SECTOR:

De acuerdo con el objeto de que se pretende contratar es posible determinar que el sector en el cual se desarrolla la actividad económica corresponde al sector servicios, de igual forma se evidencia que, de acuerdo con el Clasificador de Bienes y Servicios de las Naciones Unidas los servicios relacionados con el objeto del proceso contractual corresponden a los siguientes códigos:

| Clasificador de Bienes y Servicios de las Naciones Unidas | |
|---|---|
| Código | Descripción |
| 80121601 | Servicios legales sobre competencia o regulaciones gubernamentales. |

<https://www.colombiacompra.gov.co/clasificador-de-bienes-y-servicios>

La actividad económica está dividida en **sectores económicos**.

| | | | |
|---|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |

Cada sector se refiere a una parte de la actividad económica cuyos elementos tienen características comunes, guardan una unidad y se diferencian de otras agrupaciones. Su división se realiza de acuerdo con los procesos de producción que ocurren al interior de cada uno de ellos. La división de los sectores es la siguiente: 1. Sector primario o sector agropecuario. 2. Sector secundario o sector Industrial. 3. **Sector terciario o sector de servicios.**

El sector terciario incluye todas aquellas actividades que no producen una mercancía en sí, pero que son necesarias para el funcionamiento de la economía. Como ejemplos de ello tenemos el comercio, los restaurantes, los hoteles, el transporte, los servicios financieros, las comunicaciones, legales, investigación, logísticos, los servicios de educación, **los servicios profesionales y de apoyo a la gestión**, el Gobierno, etc.

Es indispensable aclarar que los dos primeros sectores producen bienes tangibles, por lo cual son considerados como sectores productivos. El tercer sector se considera no productivo, puesto que no produce bienes tangibles, sin embargo, contribuye a la formación del ingreso nacional y del producto nacional⁶.

Tratándose de un sector compuesto por múltiples subsectores de servicios, mayoritariamente intangibles, es abundante su contenido normativo y regulatorio. Adicionalmente, el sector servicios también comprende en gran medida el manejo de variables externas sometidas a la jurisdicción internacional.

Indicar la normatividad que aplica al contrato a realizar, por ejemplo. Los servicios legales están regulados por diferentes normas como Decreto 196 de 1971 Por el cual se dicta el estatuto del ejercicio de la abogacía, registro nacional de abogados Ley 270 de 1996, funciones del Ministerio de Justicia y del Derecho relacionadas con el ejercicio de la abogacía Decreto 2897 de 2011, Ejercicio de la abogacía a través de consultorios jurídicos Decreto 765 de 1977 y Código Disciplinario del abogado ley 1123 de 2007.

En consecuencia, el sector terciario o de servicios, es el sector económico al cual pertenece el objeto contractual, en el presente caso corresponde a los servicios referidos con carácter legal.

En cuanto a los servicios jurídicos, es el abogado, que la Real Academia Española define como "licenciado en derecho que ofrece profesionalmente asesoramiento jurídico y que ejerce la defensa de las partes en los procesos judiciales y extrajudiciales, brindando una orientación adecuada en el contexto legal, lo que les permite tener un panorama laboral extenso como profesionales en Derecho".

Según información en <https://www.infobae.com/america/colombia/2022/03/29/la-razon-por-la-cual-cuatro-de-cada-10-abogados-que-se-graduan-en-colombia-no-consiguen-empleo/> Con motivo del lanzamiento del Programa de Derecho en Bogotá, de acuerdo con un análisis publicado por la Corporación Universitaria Iberoamericana, cuatro de cada diez abogados en Colombia no consiguen empleo, principalmente por falta de las competencias tecnológicas y digitales que exige el mercado actual.

Colombia es, actualmente, uno de los países con mayor calidad en la enseñanza del derecho. Un informe de la Corporación de Excelencia en la Justicia, se analizaron los índices de abogados por cada 100.000 habitantes en países de América y Europa, revela que Colombia es el segundo país del mundo con el mayor número de abogados, solo después de Costa Rica y antes de Italia. Evidencia el gran profesionalismo y amplio campo laboral para esta profesión pero que resalta la importancia de ajustar la profesión hacia las necesidades de un mercado más tecnológico y digital

En cuanto a género, la distribución entre hombres y mujeres profesionales del Derecho en Colombia se ha mantenido durante los últimos 20 años: el 46% de los graduados de Derecho son hombres y el 54% mujeres.

⁶ Tomado del análisis del sector del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. Fuente: Biblioteca virtual Luis Ángel Arango. Banca, Sector real de la economía, Productos representativos de la economía colombiana y Sistema financiero, disponibles en la Ayuda de tareas de Economía de nuestra Biblioteca Virtual.

| | | | | |
|---|--|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |

Por su parte, en regiones, En Bogotá se concentró la mayor cantidad de graduados de la carrera de derecho (65.205) que representa el 31% del total nacional. Le sigue Antioquia con 24.722 (12%), Atlántico y Valle del Cauca representan cada uno el 8% con 17.489 y 16.737 abogados graduados respectivamente, mientras que Bolívar y Norte de Santander representan el 3% a nivel nacional con 7.256 y 6.981.

Realizando el análisis respecto a la consulta del código 80121601 hasta el tercer nivel, bajo la modalidad de selección directa para el 2023 se suscribieron 4492 contratos por valor \$205.887.984.792 con participación de 52,61% y para 2024 con corte 30 de septiembre del 2024 se suscribieron 3801 contratos por valor de 185.437.261.838 con participación del 47,39%, así:

Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

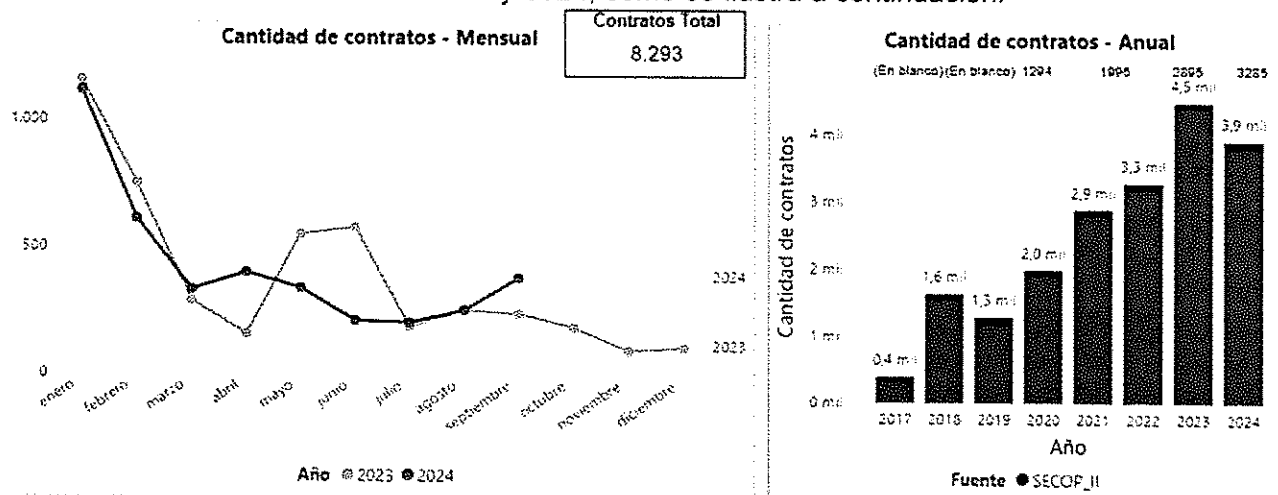
| Año | 2023 | | | 2024 | | | Total | | | |
|---|--|-------------|---------------------------|---------------|-------------|---------------------------|---------------|-------------|---------------------------|----------------|
| | Clasificador de Bienes y Servicios - Familia | Contratos | Valor | Participación | Contratos | Valor | Participación | Contratos | Valor | Participación |
| 8012 - Servicios legales | | 4492 | \$ 205.887.984.792 | 52,61% | 3801 | \$ 185.437.261.838 | 47,39% | 8293 | \$ 391.325.246.630 | 100,00% |
| 801216 - Servicios de derecho comercial | | 4492 | \$ 205.887.984.792 | 52,61% | 3801 | \$ 185.437.261.838 | 47,39% | 8293 | \$ 391.325.246.630 | 100,00% |
| Total | | 4492 | \$ 205.887.984.792 | 52,61% | 3801 | \$ 185.437.261.838 | 47,39% | 8293 | \$ 391.325.246.630 | 100,00% |

Fuente: Abastecimiento estratégico, comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Para la consulta se utilizaron las siguientes variables:

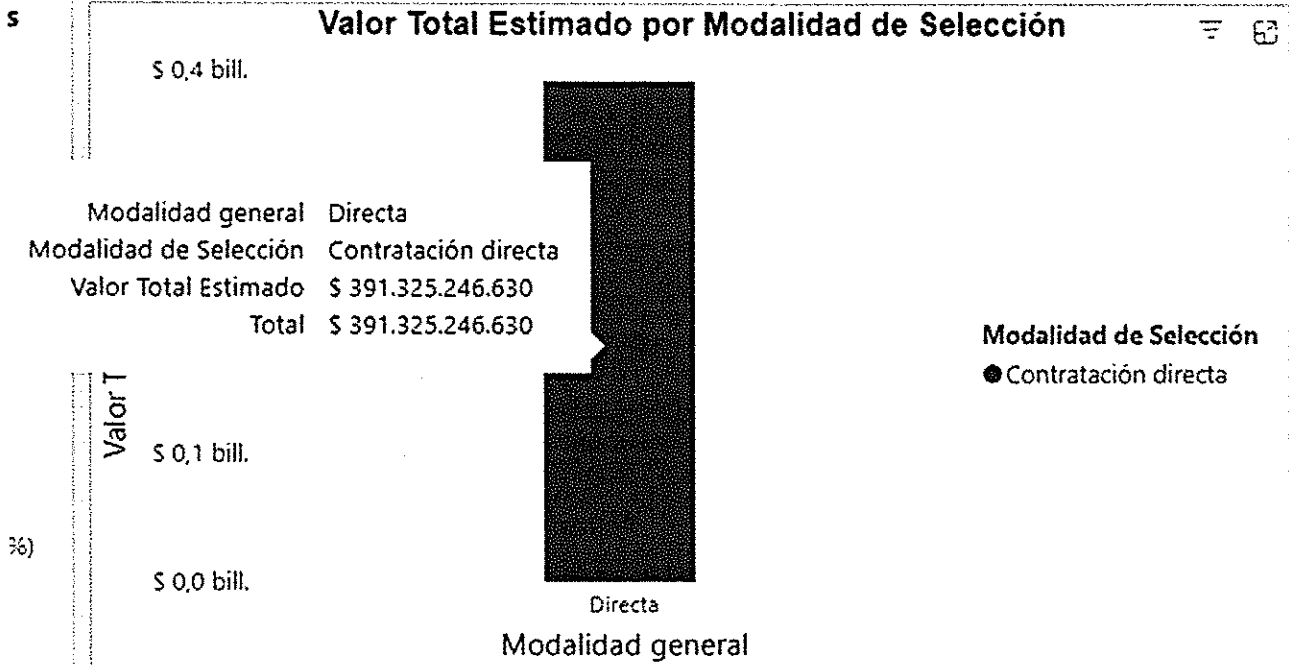
- Año 2023 al 2024 del 1 de enero de 2023 al 30 de septiembre de 2024
- Plataforma seleccionada en Secop II
- Código clasificador 801216 hasta el tercer nivel
- Valor \$324.784.206.261 valor máximo arrojado por la herramienta de abastecimiento estratégico
- Modalidad de selección, contratación Directa

Por tanto, se representa el gasto mensual y anual con un total de contrato suscritos con código clasificador 801216 de 8.293 en 2023 y 2024, como se ilustra a continuación:



Fuente: Abastecimiento estratégico, comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Finalmente, mediante la modalidad de contratación directa respecto del código clasificador que nos ocupa para las vigencias 2023 y 2024, por valor estimado para 2023 y 2024 referente a la modalidad de selección directa fue de, \$391.325.246.630



Fuente: Abastecimiento estratégico, comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

No obstante, es de resaltar que la actividad económica de servicios que se identifica con el código clasificador 801216 en contratación estatal adelantada por las entidades que publican sus procesos en el Secop II, bajo modalidad de contratación directa se observa un aumento comparando al mes de septiembre de la vigencia 2023 y 2024 como se ilustran en las gráficas consultadas en la herramienta de abastecimiento estratégico de Colombia Compra Eficiente.

9.2 PERSPECTIVA TÉCNICA

Según definición tomada de Wikipedia, un Abogado es aquella persona que ejerce profesionalmente la defensa jurídica en un juicio, así como los procesos judiciales y administrativos ocasionados o sufridos por ella. Además, asesora y da consejo en materias jurídicas. Los abogados son profesionales con conocimientos en diversas áreas de la legislación (penal, laboral, comercial, administrativa, tributaria, entre otras) y su formación implica conocimientos de historia, filosofía, cultura, literatura, oratoria, psicología, economía, teleología y política, por lo cual suelen ejercer cargos jerárquicos en la administración del Estado y su gobierno. Pueden orientarse hacia un perfil privado, como asesor y representante de personas naturales y/o jurídicas, o bien tener un perfil público ligado al gobierno y la administración pública.

En Colombia para ejercer la profesión se requiere tarjeta profesional expedida por el Consejo Superior de la Judicatura, quien lleva el control del registro nacional de abogados, mediante el sistema SIRNA, la información es abierta al público; en ella se podrá verificar la vigencia de la tarjeta profesional, igualmente se podrán consultar las sanciones vigentes por calidad de estos profesionales con sólo el número de la cédula, a través de la página <https://sirna.ramajudicial.gov.co/Paginas/Certificado.aspx>.

Respecto al perfil requerido, el profesional en derecho, abogado, como profesión es muy valorada por la sociedad en general, su misión no tiene límites y, por ello, como retribución existe un mercado laboral muy abierto con numerosas ofertas para todos aquellos interesados en las diferentes especializaciones.

Los abogados, brindan asesoramiento jurídico y legal a sus clientes sobre una amplia variedad de temas, redactan documentos jurídicos, autentican firmas y documentos, representan a sus clientes ante órganos administrativos o tribunales y abogan casos o llevan a cabo acciones judiciales ante los tribunales de justicia o dan instrucciones a abogados para litigar ante los tribunales superiores de justicia.

Ahora bien, los profesionales en Derecho tienen un panorama profesional amplio, ya que su formación le permite desempeñarse en empresas privadas, organizaciones no gubernamentales, asesorías de la Rama Judicial, Área Jurídica, Administración Pública, Docencia e investigación

| | | | |
|---|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |

judicial, Departamentos jurídicos, Abogacía corporativa y consultoría privada, consultores en áreas relacionadas, Juzgados, Consulados, entre otros.

El INVIMA, determina que los factores mínimos que debe cumplir la persona natural con la que se pretende satisfacer la necesidad requerida, teniendo en cuenta el objeto a contratar son los siguientes:

Título profesional en Derecho. Título de posgrado en la modalidad de especialización en derecho probatorio, constitucional, público, administrativo, disciplinario, sancionatorio, procesal o seguridad social. **Requisitos de experiencia.** Dieciséis (16) meses de experiencia profesional relacionada con sustanciación, revisión y análisis de actos administrativos. **Equivalencias:** Se aplican las estipuladas en el artículo 5 de la **RESOLUCIÓN NO. 2024058878 DEL 26 DE DICIEMBRE DE 2024** - "Por la cual se adopta la escala de perfiles y de honorarios para los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión del Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos – Invima. Para los perfiles de tipo de contratistas del 1 al 18 conforme a la tabla No. 1, se aplicarán las siguientes equivalencias:

- El Título de postgrado en la modalidad de doctorado por cuatro (4) años de experiencia profesional y viceversa, siempre que se acredite el título profesional y dicha formación y experiencia adicional se encuentre prevista en los requisitos del perfil.

- El Título de postgrado en la modalidad de maestría por tres (3) años de experiencia profesional y viceversa, siempre que se acredite el Título Profesional y dicha formación y experiencia adicional se encuentre prevista en los requisitos del perfil.

- El Título de postgrado en la modalidad de especialización por dos (2) años de experiencia profesional y viceversa, siempre que se acredite el título profesional y dicha formación y experiencia adicional se encuentre prevista en los requisitos del perfil.

Título profesional adicional al exigido, siempre y cuando dicha formación adicional sea afín con los requisitos del perfil.

Nota: Cuando se trate de aplicar equivalencias para la formación de posgrado se tendrá en cuenta que la maestría es equivalente a la especialización más un (1) año de experiencia profesional o viceversa.

Cuando se trate de aplicar equivalencias para la formación de posgrado se tendrá en cuenta que el doctorado es equivalente a la maestría más tres (3) años de experiencia profesional y viceversa; o a la especialización más cuatro (4) años de experiencia profesional y viceversa.


9.3 PERSPECTIVA LEGAL DEL SECTOR

En Colombia la regulación del ejercicio de las profesiones solicitadas tiene su fundamento en el artículo 26 de la Constitución Política de 1991, que establece que toda persona es libre de escoger profesión u oficio. En este sentido, la ley exige títulos de idoneidad para los perfiles requeridos. Las autoridades competentes inspeccionaran y vigilaran el ejercicio de estas profesiones. Dicha exigencia se impone, a su vez, a las entidades públicas al momento de suscribir contratos de prestación de servicios o vincular empleados públicos, por lo que es totalmente viable, indicó el Departamento Administrativo de la Función Pública.

La regulación del ejercicio de la profesión de abogado, en el cual se enmarca el objeto contractual, se encuentra establecida en el Decreto 196 de 1971 "Por el cual se dicta el estatuto del ejercicio de la abogacía", contemplado en sus artículos 4 y 5:

"Artículo 4. Para ejercer la profesión se requiere estar inscrito como abogado, sin perjuicio de las excepciones establecidas en este Decreto.

Artículo 5. Es requisito para la inscripción haber obtenido el título correspondiente, reconocido legalmente por el Estado".

| | | |
|---|--|---------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | GESTIÓN CONTRACTUAL |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | Versión: 03 |

De igual forma el Decreto 1137 de 1971 "Por el cual se reglamenta el Decreto Ley 196 de 1971", en su artículo 3 dispone:

"Artículo 30. El Registro Nacional de Abogados se llevará por Distritos Judiciales y con índice alfabético general. En el expediente que corresponda a cada Abogado se consignará su nombre, domicilio, documento de identidad, dirección de su despacho, número de su teléfono, Universidad que expidió el título y número del mismo, Tribunal que decretó su inscripción y fecha de la providencia, sanciones disciplinarias que le hayan sido impuestas y número de la Tarjeta Profesional que se le asigne".

En consecuencia, de conformidad con lo dispuesto en esta ley, para poder tomar posesión de cualquier cargo público o privado, en desempeño se requiera el conocimiento o el ejercicio de la profesión de Abogado, la persona natura, debe demostrar su inscripción mediante tarjeta profesional, que acredite su Inscripción reglamentaria.

La Ley 1905 de junio de 2018 dicta disposiciones relacionadas con el ejercicio de la profesión de abogado; y debe ser tenida en cuenta por quienes inicien la carrera de derecho después de su promulgación.

El artículo 229 del Decreto Ley 019 del 2012 y sus decretos reglamentarios, estableció que la experiencia profesional se contabilizará a partir de la fecha de terminación y aprobación de las materias del respectivo pensum académico, exceptuando las profesionales relacionadas con el sistema de seguridad social en salud, sin que ello signifique que eliminó el requisito de presentación de las tarjetas profesionales, aclaró la entidad.

El contrato por suscribir se encuentra regulado en las normas civiles y comerciales vigentes, en todo aquello que no esté regulado en la Constitución Política de Colombia de 1991, la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y Ley 1474 de 2011.

Para la suscripción del contrato se requiere que el profesional no se encuentre incurso en las inhabilidades e incompatibilidades establecidas en la Constitución y en la Ley, título profesional de abogado y tarjeta profesional vigente, expedida por el Consejo Superior de la Judicatura.

9.4 ESTUDIO DE LA OFERTA

De acuerdo con el servicio a prestar, este servicio puede ser contratado a través de la modalidad de contratación directa prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con persona natural que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando se verifique la idoneidad o experiencia requerida. Sin embargo, frente a la contratación de servicios jurídicos es amplio el número de profesionales en dicha disciplina, no obstante, para este proceso puntual se debe considerar que es indispensable el conocimiento especializado, por lo cual se restringe la oferta, lo anterior se puede concluir a partir del análisis de la información estadística relacionada con el mercado laboral colombiano generada por el DANE a través de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH)

A través de la encuesta se clasifica a las personas según su fuerza de trabajo como población ocupada, desocupada o población fuera de la fuerza de trabajo. De esta forma, es posible estimar los principales indicadores del mercado laboral colombiano, como son la Tasa Global de Participación (TGP), la Tasa de Ocupación (TO) y la Tasa de Desocupación (TD).

De acuerdo con el Boletín Técnico del DANE (Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), En el mes de agosto de 2024, el número de personas ocupadas en el total nacional fue 23.418 miles de personas. Las ramas que más aportaron positivamente a la variación de la población ocupada fueron Actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios (0,8 puntos porcentuales); Comercio y reparación de vehículos (0,7 puntos porcentuales) y Alojamiento y servicios de comida (0,5 puntos porcentuales).


| | | | | |
|---|--|-------------|------------------------------|--|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 | |

Tabla 1. Distribución porcentual, variación absoluta y contribución a la variación de la población ocupada según rama de actividad

Total nacional
Agosto (2023 - 2024)

| Rama de actividad | Total nacional | | | | |
|--|----------------|---------------|---------------------|--------------------|----------------------|
| | Agosto 2023 | Agosto 2024 | Distribución % 2024 | Variación absoluta | Contribución en p.p. |
| Población ocupada | 23.161 | 23.418 | 100 | 257 | |
| Actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios | 1.958 | 2.153 | 9,2 | 195 | 0,6 |
| Comercio y reparación de vehículos | 3.931 | 4.090 | 17,5 | 159 | 0,7 |
| Alojamiento y servicios de comida | 1.683 | 1.799 | 7,7 | 116 | 0,5 |
| Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca | 3.313 | 3.390 | 14,5 | 77 | 0,3 |
| Transporte y almacenamiento | 1.609 | 1.665 | 7,1 | 56 | 0,2 |
| Suministro de electricidad, gas, agua y gestión de desechos [^] | 512 | 558 | 2,4 | 46 | 0,2 |
| Información y comunicaciones | 422 | 419 | 1,8 | -3 | 0,0 |
| Industrias manufactureras | 2.445 | 2.401 | 10,3 | -43 | -0,2 |
| Actividades profesionales, científicas, técnicas y servicios administrativos | 1.895 | 1.835 | 7,8 | -59 | -0,3 |
| Actividades financieras y de seguros | 436 | 376 | 1,6 | -59 | -0,3 |
| Actividades inmobiliarias | 388 | 316 | 1,4 | -71 | -0,3 |
| Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana | 2.953 | 2.880 | 12,3 | -74 | -0,3 |
| Construcción | 1.616 | 1.532 | 6,5 | -84 | -0,4 |

Fuente: DANE, GEIH.

p.p.: puntos porcentuales.

Suministro de electricidad, gas, agua y gestión de desechos[^] incluye la rama de Explotación de minas y canteras.

Nota: por aproximación de decimales y la no inclusión de la categoría 'No informa', la suma de las poblaciones, distribuciones y contribuciones puede diferir ligeramente con la información del anexo estadístico.

Nota: poblaciones en miles.

Nota: las ramas de actividad económica están definidas con base en la Clasificación Industrial Internacional Uniforme -CIU Rev. 4 A.C.

En agosto de 2024, Obrero, empleado particular y Trabajador por cuenta propia fueron las posiciones ocupacionales que más aportaron positivamente a la variación de los ocupados en el total nacional con 0,8 y 0,4 puntos porcentuales, respectivamente.

Para agosto de 2024, la población fuera de la fuerza de trabajo fue 14.269 miles de personas en el total nacional. Esta población se concentró principalmente en Oficios del hogar (54,4%) y Estudiando (24,7%).


| | | | | |
|---|--|-------------|------------------------------|--|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 | |

Tabla 3. Distribución porcentual, variación absoluta y contribución a la variación de la población fuera de la fuerza de trabajo
Total nacional
Agosto (2023 - 2024)

| Tipo de actividad | Total Nacional | | | | |
|--|----------------|-------------|---------------------|--------------------|----------------------|
| | Agosto 2023 | Agosto 2024 | Distribución % 2024 | Variación absoluta | Contribución en p.p. |
| Población fuera de la fuerza de trabajo | 14.086 | 14.269 | 100 | 183 | |
| Oficios del Hogar | 7.603 | 7.759 | 54,4 | 156 | 1,1 |
| Estudiando | 3.558 | 3.524 | 24,7 | -34 | -0,2 |
| Otros* | 2.925 | 2.986 | 20,9 | 61 | 0,4 |

Fuente: DANE, GEIH.

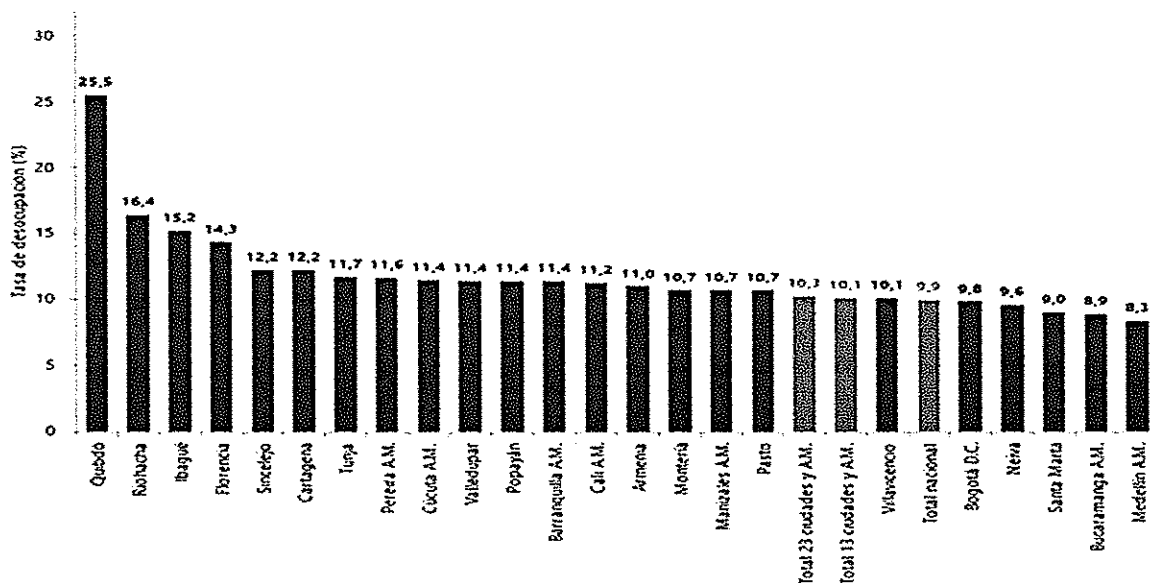
Otros*: incapacitado permanente para trabajar, rentista, pensionado, jubilado, personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar.

p.p.: puntos porcentuales.

Nota: poblaciones en miles.

El Ranking de ciudades según tasa de desocupación para el trimestre móvil junio - agosto 2024, de las 23 ciudades y áreas metropolitanas, las que presentaron mayores tasas de desocupación fueron: Quibdó (25,5%), Riohacha (16,4%) e Ibagué (15,2%). Las ciudades con menor tasa de desocupación fueron: Santa Marta (9,0%), Bucaramanga A.M. (8,9%) y Medellín A.M. (8,3%).

Gráfico 6. Tasa de desocupación según ciudades
Total nacional y 23 ciudades y áreas metropolitanas
Junio - agosto 2024



Fuente: DANE, GEIH.
A.M.: área metropolitana

Según el boletín técnico denominado, Producto Interno Bruto (PIB) III trimestre 2024, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) informa sobre la reprogramación de la publicación de los resultados del Producto Interno Bruto (PIB) III Trimestre de 2024, para el lunes 18 de noviembre del 2024 debido a que Colombia será sede del Foro Mundial de Datos de Naciones Unidas, entre el 12 al 15 de noviembre de 2024.

De esta manera, En el segundo trimestre de 2024^{pr}, el Producto Interno Bruto en su serie original, crece 2,1% respecto al mismo periodo de 2023^{pr}

Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son

| | | | |
|---|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |

- Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca crece 10,2% (contribuye 1,0 puntos porcentuales a la variación anual).
- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 4,8% (contribuye 0,8 puntos porcentuales a la variación anual).
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 11,1% (contribuye 0,4 puntos porcentuales a la variación anual).

Durante el primer semestre de 2024pr, respecto al mismo periodo del año anterior, el Producto Interno Bruto presenta un crecimiento de 1,5%. Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 5,1% (contribuye 0,8 puntos porcentuales a la variación anual).
- Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca crece 8,0% (contribuye 0,8 puntos porcentuales a la variación anual).
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 9,5% (contribuye 0,4 puntos porcentuales a la variación anual).

Por otra parte, en el primer trimestre de 2024pr, En el segundo trimestre de 2024pr, el valor agregado de la administración pública y defensa, planes de seguridad social de afiliación obligatoria; educación; actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 4,8% en su serie original, respecto al mismo periodo de 2023pr. Esta dinámica se explica por los siguientes comportamientos (ver tabla 12):

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria crece 6,9%.
- Educación crece 1,5%.
- Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 5,8%.

Respecto al trimestre inmediatamente anterior en su serie ajustada por efecto estacional y calendario, el valor agregado de la administración pública y defensa, planes de seguridad social de afiliación obligatoria; educación; actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece en 1,7%, cuando se observa el comportamiento de las actividades económicas relacionadas:

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria crece 2,4%.
- Educación crece 1,3%.
- Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 2,0%.


| | | | | |
|---|--|-------------|------------------------------|--|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 | |

Tabla 12. Administración pública y defensa¹
Tasas de crecimiento en volumen²
Segundo trimestre 2024^P

| Actividad económica | Tasas de crecimiento (%) | | |
|--|---|---------------------------------------|---|
| | Serie original | | Serie ajustada por efecto estacional y calendario |
| | Anual | Año corrido | Trimestral |
| | 2024 ^P -II / 2023 ^P -II | 2024 ^P / 2023 ^P | 2024 ^P -II / 2024 ^P -I |
| Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria | 6,9 | 8,0 | 2,4 |
| Educación | 1,5 | 1,5 | 1,3 |
| Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales | 5,8 | 5,3 | 2,0 |
| Administración pública y defensa¹ | 4,8 | 5,1 | 1,7 |

Fuente: DANE, PIB_T

^Ppreliminar

¹Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales.

²Series encadenadas de volumen con año de referencia 2015.

Fuente: <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/PIB/bol-PIB-ltrim2024-v2.pdf>

9.5 DINÁMICA DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO

La Dinámica de prestación del servicio incluye dentro de otros aspectos los siguientes:

El contratista solo podrá iniciar la ejecución de la prestación del servicio, cuando se cumpla con todos los requisitos de legalización estipulados en la orden contractual, se acredite la afiliación a riesgos laborales (para OPS cuyo plazo sea superior a un (1) mes), y se cumplan los demás requisitos internos y externos que regule la ley.

Bajo esta modalidad contractual al contratista solo se le puede exigir el desarrollo de actividades para las cuales fue contratado, y su asistencia a reuniones, citas, entrevistas y demás, siempre y cuando guarden relación con el objeto contratado.


El supervisor no es el jefe del contratista. Puede coordinar las actividades a desarrollar, pero no tienen relación de subordinación.

En ningún caso esta modalidad de contratación genera relación laboral ni reconocimiento de prestaciones sociales y se celebrarán por el plazo estrictamente indispensable. Tampoco implica subordinación, por lo tanto, durante su ejecución, los supervisores o interventores deben respetar el margen de autonomía e independencia del contratista en el desarrollo de las actividades contratadas, salvo requisitos de calidad del servicio, de acuerdo con la naturaleza de este tipo de relación contractual

9.6 ANÁLISIS DE LA DEMANDA EN EL INVIMA

Desde los años 2023 y 2024, el Instituto contrató estos profesionales de derecho bajo la modalidad de contratación directa, y sus honorarios fueron pactados de acuerdo con el perfil académico y experiencia requerida para cada caso, a continuación, se relacionan algunos contratos:

| Nº/ CONTRATO | PLAZO DE EJECUCIÓN | HONORARIOS | OBJETO DEL CONTRATO |
|--------------|--------------------|------------|---------------------|
|--------------|--------------------|------------|---------------------|

| | | | | |
|---|--|--|---------------------|------------------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | | | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | | Versión: 03 | Fecha de Emisión: 2024-07-17 |

| | | | |
|-------------------------|------------|--------------|---|
| CPSP 544 AL 548 DE 2024 | 141 (Días) | \$25.953.400 | PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES ESPECIALIZADO PARA ADELANTAR, TRAMITAR, REVISAR Y HACER SEGUIMIENTO LAS DIFERENTES ETAPAS DENTRO DE LOS PROCESOS ADMINISTRATIVOS SANCIONATORIOS CONFORME A LA NORMATIVIDAD VIGENTE QUE SE DERIVEN DE LAS DIFERENTES ACTIVIDADES DE INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL, EN LA DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD SANITARIA DEL INSTITUTO NACIONAL DE VIGILANCIA DE MEDICAMENTOS Y ALIMENTOS- INVIMA. |
| CPSP 207 AL 214 DE 2024 | 6 (Meses) | 33.132.000 | EVALUAR, CONCEPTUAR Y EMITIR LOS CORRESPONDIENTES ACTOS ADMINISTRATIVOS DESDE EL ASPECTO LEGAL DE LAS SOLICITUDES ALLEGADAS EN RELACIÓN A LOS REGISTROS SANITARIOS DE LOS PRODUCTOS COMPETENCIA DE LA DIRECCIÓN DE MEDICAMENTOS Y PRODUCTOS BIOLÓGICOS |
| CPSP 303 AL 304 DE 2024 | 6 (Meses). | \$33.132.000 | PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS ACCIONES DE PEDAGOGÍA PARA LA INSPECCIÓN VIGILANCIA Y CONTROL DE LOS PROCESOS SANCIONATORIOS SANITARIOS COMPETENCIA DE LA DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD SANITARIA. |
| CPSP 642 - 643 DE 2023 | 141 (Días) | \$51.902.702 | PRESTAR LOS SERVICIOS PROFESIONALES JURIDICOS PARA ATENDER CONSULTAS, PETICIONES, REQUERIMIENTOS Y PROCESOS JUDICIALES Y EXTRAJUDICIALES, EN ARAS DE EJERCER LA DEFENSA JURIDICA DEL INSTITUTO NACIONAL DE VIGILANCIA DE MEDICAMENTOS Y ALIMENTOS - INVIMA |


Los honorarios en el INVIMA se encuentran establecidas en la **RESOLUCIÓN NO. 2024058878 DEL 26 DE DICIEMBRE DE 2024** "Por la cual se adopta la escala de perfiles y de honorarios para los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión del Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos – Invima, o en las normas que la actualicen, modifiquen o adicionen.

9.7 ANÁLISIS DE LA DEMANDA EN OTRAS ENTIDADES

Históricamente diferentes entidades públicas han suscrito contratos de prestación de servicios con objetos similares, bajo la modalidad de contratación directa, como se muestra a continuación:

| N° DE CONTRATO | CONTRATANTE | PLAZO DE EJECUCIÓN | OBJETO | VALOR |
|----------------------|--------------------------------------|--------------------|--|---------------|
| CD-OAJC-682-2024 | MUNICIPIO DE FLORENCIA | 2 (Meses) | PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES DE APOYO JURIDICO PARA ADELANTAR LAS DIFERENTES ETAPAS DE LAS INVESTIGACIONES ADMINISTRATIVAS DE LOS PROCESOS SANCIONATORIOS A LOS DIFERENTES ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES QUE HAYAN SIDO OBJETO DE MEDIDAS SANITARIAS DE SEGURIDAD DESDE LA SECRETARIA DE SALUD MUNICIPAL DE FLORENCIA - CAQUETA. | \$ 8.064.000 |
| MYCA-SS-CD-0304-2024 | MUNICIPIO DE YOPAL | 60 (días) | REALIZAR ANÁLISIS Y DEMÁS ACTUACIONES LEGALES A LOS PROCESOS SANCIONATORIOS HIGIENICOSANITARIOS DERIVADOS DE LA INSPECCION, VIGILANCIA Y CONTROL A ESTABLECIMIENTOS DE COMERCIO EN EL COMPONENTE DE SALUD AMBIENTAL DEL MUNICIPIO DE YOPAL | \$ 11.000.000 |
| FFDS-CD-3903-2024 | FONDO FINANCIERO DISTRICTAL DE SALUD | 63 (días) | PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES ESPECIALIZADOS EN DERECHO PARA DAR RESPUESTA A LOS REQUERIMIENTOS Y PROCESOS ADMINISTRATIVOS SANCIONATORIOS HIGIÉNICO SANITARIOS OCASIONADOS POR IA INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL A ESTABLECIMIENTOS EN LA SUBDIRECCIÓN DE VIGILANCIA EN SALUD PÚBLICA | \$ 16.472.295 |

Los contratos anteriores se tomaron como referencia para revisar y determinar para la presente contratación, aspectos como: modalidad de contratación, obligaciones generales y específicas, valor de los honorarios, forma de pago, entre otros. Estos contratos fueron utilizados como referentes para evidenciar que el valor de la presente contratación se encuentra acorde con los precios del mercado, y dentro de los valores establecidos como honorarios por otras entidades públicas, por la prestación de servicios requeridos, los cuales fueron expresados en el desarrollo de este documento.

| | | |
|---|--|---------------------|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | GESTIÓN CONTRACTUAL |
| | ESTUDIOS PREVIOS – PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN | |
| | Código: GAD-GCT-FM18 | Versión: 03 |

Por último, es importante reiterar la importancia de la contratación relacionada en el presente documento, la cual, aporta al cumplimiento de los compromisos adquiridos de carácter interinstitucional, la atención de las acciones conjuntas para el fortalecimiento de la inspección, vigilancia y control competencia del Instituto a nivel nacional.

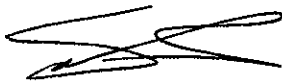
10. CONCLUSIONES

Los profesionales del derecho cuentan con un amplio abanico de oportunidades laborales, ya que su formación académica y experiencia les permiten incursionar en diversas áreas de las ciencias jurídicas. Su ejercicio profesional puede llevarse a cabo tanto en empresas privadas como en entidades públicas, además de ofrecer servicios de asesoría legal y consultoría a particulares.

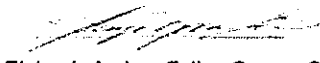

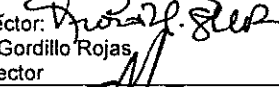
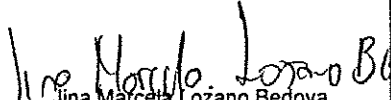
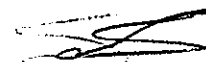

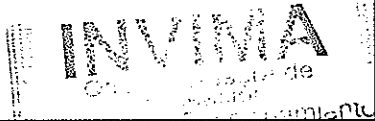
Tal como se refleja en el análisis de la demanda, en años anteriores estos profesionales han sido contratados por el Instituto y otras entidades públicas bajo la modalidad de contratación directa. Los contratos suelen tener una duración de varios meses y se pagan en mensualidades vencidas, una vez que el servicio ha sido prestado satisfactoriamente y verificado por el supervisor del contrato.

Para que el pago sea efectuado, se requiere la presentación del informe de actividades y sus anexos en forma adecuada, una certificación de cumplimiento emitida por el supervisor, y el pago de los aportes al Sistema General de Seguridad Social Integral, conforme a los términos y porcentajes establecidos por la normativa vigente.

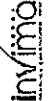
Atentamente,



SEBASTIAN OSORIO HERNANDEZ
Director Técnico (E)
Dirección de Responsabilidad Sanitaria

| Área técnica | Grupo de Gestión Contractual | Visto bueno – Jefe de Oficina Asesora de Planeación |
|---|--|--|
|  Elaboró: Andres Felipe Garzon Chavarro. Prof. Esp. | Revisó: María Isabel Niño Mora - Abogada GGC  Análisis del sector: Diosa Milena Gordillo Rojas Análisis del Sector  |  Jina Marcela Lozano Bedoya Jefe Oficina Asesora de Planeación |
|  Aprobó: Sebastián Osorio Hernández Director Técnico (E) Dirección de Responsabilidad Sanitaria |  Aprobó: Julián Andrés Hernández Muñoz- Asesor de la Dirección General con delegación de funciones de del Grupo de Gestión Contractual. |  Visto por Contratistas |

OAP-2SPNF-T6946-L00041

| | | | |
|---|---|---------------------|--|
|  | GESTIÓN ADMINISTRATIVA | GESTIÓN CONTRACTUAL | |
| | FORMATO CERTIFICACIÓN DEL PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES | | |
| Código: GAD-GCT-FM23 | Versión: 01 | | |

CERTIFICACIÓN No.103

EL SUSCRITO ASESOR DE LA DIRECCION GENERAL CON DELEGACION DE FUNCIONES DEL GRUPO DE GESTION CONTRACTUAL CERTIFICA QUE:

El siguiente bien o servicio solicitado por Dirección de Responsabilidad Sanitaria

| OBJETO CONTRACTUAL | MODALIDAD DE SELECCIÓN | VALOR PLANEADO | VALOR A CONTRATAR SEGUN ESTUDIO PREVIO | RUBRO O PROYECTO DE INVERSIÓN |
|---|------------------------|------------------|--|-------------------------------|
| PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES COMO ABOGADO ESPECIALIZADO, PARA APOYAR LAS ACCIONES JURIDICAS QUE SE DESARROLLAN EN EL MARCO DE LAS INVESTIGACIONES ADMINISTRATIVAS DE CARÁCTER SANCIONATORIO, COMPETENCIA DE LA DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD SANITARIA DEL INVIMA.ID218 | Contratación directa | \$ 66.804.634,00 | \$ 66.804.633,33 | Funcionamiento |

Se encuentra registrado en el Plan Anual de Adquisiciones de la vigencia del año 2025

OBSERVACIONES:

Dada en Bogotá D.C. el 14 de enero del 2025



JULIAN ANDRES HERNANDEZ MUÑOZ

Proyectó: Nancy Rocío Silva Obando NT2

INVIMA GESTIÓN ADMINISTRATIVA
INVIMA GESTIÓN CONTRACTUAL
SOLICITUD DE DISPONIBILIDAD Y/O REGISTRO PRESUPUESTAL
 Versión 02 Fecha de Emisión: 2024-12-23

Código: CAD-COT-FIN-25
 No de Carpeta Contractual: 8000 - 00027 - 2025 218
 PARA: Coordinador Grupo Financiero y Presupuestal
 Nombre: Marifón Simón Ortega Ortogoritia

ASUNTO: Solicitud de Certificado de Disponibilidad Presupuestal
 FECHA DE SOLICITUD: 7/01/2025

301 #15025
 COP #14325

TIPO DE SOLICITUD: Inicial

OBJETO DEL CDP: Prestar servicios profesionales como abogado especializado, para apoyar las acciones jurídicas que se desarrollan en el marco de las investigaciones administrativas de carácter sancionatorio, competencia de la Dirección de Responsabilidad Sanitaria del INVIMA

Prestar servicios profesionales como abogado especializado, para apoyar las acciones jurídicas que se desarrollan en el marco de las investigaciones administrativas de carácter sancionatorio, competencia de la Dirección de Responsabilidad Sanitaria del INVIMA

Por el presente se solicita expedir certificado de disponibilidad presupuestal por la suma de SESENTA Y SEIS MILLONES OCHOCIENTOS CUATRO MIL SEISCIENTOS TREINTA Y TRES PESOS Y TREINTA Y TRES CENTAVOS M.C.V.E (S66.804.833.33) INCLUIDOS IMPUESTOS, TASAS Y CONTRIBUCIONES DE LEY QUE HAYA LUGAR, NO APLICA IVA, para respaldar el Objeto Prestar servicios profesionales como abogado especializado, para apoyar las acciones jurídicas que se desarrollan en el marco de las investigaciones administrativas de carácter sancionatorio, competencia de la Dirección de Responsabilidad Sanitaria del INVIMA, y expedir su respectivo CDP con cargo al presupuesto de FUNCIONAMIENTO.

PROYECTOS DE INVERSIÓN:
 CODIGO POAI:

| #NO | #DIV/01 | MON/01 | MON/02 | MON/03 | MON/04 | MON/05 | MON/06 | MON/07 | MON/08 | MON/09 | MON/10 | MON/11 | MON/12 | TOTAL |
|-----|---------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| | | | | | | | | | | | | | | \$ 0.00 |

PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO:

| PRESUPUESTO | RUBRO PRESUPUESTAL | % AFECTACIÓN | VALOR |
|----------------|---|--------------|---------------|
| Funcionamiento | A-02-02-038-002-SERVICIOS JURÍDICOS Y CONTABLES | 100% | 66.804.833,33 |
| | TOTAL | | 66.804.833,33 |

PRESUPUESTO DE SERVICIO A LA DEUDA:

| PRESUPUESTO | RUBRO PRESUPUESTAL | % AFECTACIÓN | VALOR |
|---------------------|-----------------------------------|--------------|-------|
| SERVICIO A LA DEUDA | APORTES AL FONDO DE CONTINGENCIAS | 100% | |
| | TOTAL | 100% | |

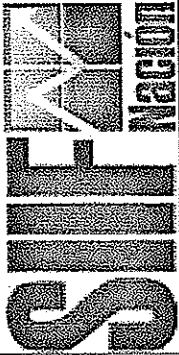
NOMBRE Y FIRMA: SEBASTIAN OSORIO HERNANDEZ
 Cargo: DIRECTOR TÉCNICO ENCARGADO
 Dependencia: DIRECCION DE RESPONSABILIDAD SANITARIA

NOMBRE Y FIRMA: SANDRA YANILE HERRERA QUICENO
 Cargo: Secretaria General y/o Director General

Oficina Asesora de Planeación de Contratación
 Visto Bueno

Venerdì

1



Certificado de Disponibilidad Presupuestal – Comprobante.

Usuario Solicitante: MHDmvargas
 Unidad ó Subunidad Ejecutora Solicitante: 19-12-00
 Fecha y Hora Sistema: 22/01/2025 12:00:00 a. m.

DIANA MARCELA VARGAS CRUZ

INSTITUTO NACIONAL DE VIGILANCIA DE MEDICAMENTOS Y ALIMENTOS - INVIMA

CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

El suscrito Jefe de Presupuesto CERTIFICA que existe apropiación presupuestal disponible y libre de afectación en los siguientes "Ítems de afectación de gastos"

| | | | | | | | | |
|-----------------------|---------------|--------------------------|------------|-------------------------------|--|----------------------|----------------|---------|
| Número: | 14325 | Fecha Registro: | 2025-01-22 | Unidad / Subunidad ejecutora: | 19-12-00 INSTITUTO NACIONAL DE VIGILANCIA DE MEDICAMENTOS Y ALIMENTOS - INVIMA | | | |
| Vigencia Presupuestal | Actual | Estado: | Generado | Tipo: | Gasto | Saldo x Comprometer: | Uso Caja Menor | Ninguno |
| Valor Inicial: | 66.804.633,33 | Valor Total Operaciones: | | 0,00 | 66.804.633,33 | 66.804.633,33 | Vc. Bloqueado | 0,00 |

SOLICITUD DE CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

AUTORIZACION DE ADQUISICION DE BIENES Y SERVICIOS

| | | | | | | | | | |
|---------|-------|-----------------|------------|---------|--|----------------------------|--|-------------------|--|
| Número: | 15025 | Fecha Registro: | 2025-01-22 | Número: | | Modalidad de contratación: | | Tipo de contrato: | |
|---------|-------|-----------------|------------|---------|--|----------------------------|--|-------------------|--|

ITEM PARA AFECTACION DE GASTO

| DEPENDENCIA | POSICION CATALOGO DE GASTO | FUENTE | RECURSO RECURSO | SITUAC. | FECHA OPERACION | VALOR INICIAL | VALOR OPERACION | VALOR ACTUAL | SALDO X COMPROMETER | VALOR BLOQUEADO |
|--|--|---------|-----------------|---------|-----------------|---------------|-----------------|---------------|---------------------|-----------------|
| 19-12-00 INSTITUTO NACIONAL DE VIGILANCIA DE MEDICAMENTOS Y ALIMENTOS - INVIMA | A-02-02-02-008-002 SERVICIOS JURIDICOS Y CONTABLES | Propios | 20 | CSF | | 66.804.633,33 | 0,00 | 66.804.633,33 | 66.804.633,33 | 0,00 |
| Total: | | | | | | 66.804.633,33 | 0,00 | 66.804.633,33 | 66.804.633,33 | 0,00 |

Objeto: TK 6946 PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES COMO ABOGADO ESPECIALIZADO PARA APOYAR LAS ACCIONES JURIDICAS QUE DESARROLLAN EN EL MARCO DE LAS INVESTIGACIONES ADMINISTRATIVAS DE CARACTER SANCIONATORIO COMPETENCIA DE LA DRS DEL INVIMA

Mauricio Vargas
 Firma Responsable