



ANÁLISIS DEL SECTOR QUE SUSTENTA UN PROCESO DE CONTRATACIÓN DIRECTA BAJO LA MODALIDAD DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS

Acorde con lo establecido en el Artículo 2.2. 1. 1. 6. 1., del Decreto 1082 de 2015:

"A Entidad Estatal debe hacer, durante la etapa de planeación, el análisis necesario para conocer el sector relativo al Objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de análisis de riesgo. La Entidad Estatal de dejar constancia de este análisis en los documentos del proceso."

DEPENDENCIA SOLICITANTE:

Veeduría Delegada para la Eficiencia Administrativa y Presupuestal.

DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD: se ha identificado la necesidad de contratar a un profesional para apoyar las actividades de la Delegada, especialmente en áreas claves asociadas al proceso de Evaluación a la Gestión Distrital y sus Resultados, por lo tanto, se requiere contratar un (1) profesional que apoye especialmente en el seguimiento a los temas enfocados en las problemáticas sociales de la Ciudad. Adicionalmente, se requiere que el contratista apoye en la elaboración de informes, análisis y documentos producto del seguimiento a los asuntos sociales priorizados en el Plan Distrital de Desarrollo. En este sentido se requiere contar con un (1) profesional en cualquiera de las áreas mencionadas a continuación: Administración de Empresas, o Ciencias Políticas o Derecho o Economía, o Trabajo Social o Sociología, o Gobierno y Relaciones Internacionales, o Administración Pública, o Gestión y Desarrollo Urbano o afines, con matrícula o licencia profesional (en los casos exigidos por la ley).

A pesar del equipo actual de seis profesionales especializados que integran la planta de la Entidad y que contribuyen al desarrollo de los procesos misionales, se ha evidenciado que este es insuficiente para cubrir las necesidades adicionales en las áreas mencionadas. Por lo tanto, la contratación de un profesional externo es necesaria para fortalecer el equipo de trabajo y asegurar la continuidad y eficiencia en la ejecución de las responsabilidades de la Delegada.

La contratación de este profesional permitirá cubrir las limitaciones actuales en capacidad operativa, asegurando que los productos derivados del seguimiento a las metas definidas en el Plan Distrital de Desarrollo y los Planes de Desarrollo Local se desarrollen con la calidad, precisión y oportunidad necesarias. Además, este profesional contribuirá a la preparación de informes y documentos estratégicos que son esenciales para sustentar la labor de evaluación y monitoreo de la Delegada. Esto no solo fortalecerá los procesos internos, sino que también permitirá a la Delegada cumplir con los objetivos institucionales y legales que le han sido asignados.



La contratación propuesta no solo responde a una necesidad operativa inmediata, sino que también constituye una estrategia para asegurar la continuidad, eficiencia y eficacia en la ejecución de las responsabilidades de la Delegada. Asimismo, permitirá garantizar que los principios de eficiencia, eficacia y transparencia, que son pilares fundamentales en la gestión pública, se vean reflejados en el desarrollo de los procesos misionales. De este modo, la Delegada estará en capacidad de consolidar su aporte al fortalecimiento institucional y al cumplimiento de los compromisos establecidos en el marco del Plan Distrital de Desarrollo, contribuyendo directamente al bienestar y desarrollo de la ciudad y sus habitantes.

VERIFICACIÓN EN EL PLAN DE ADQUISICIONES: F25-11-006 -Prestar sus servicios profesionales en la Veeduría Delegada para la Eficiencia Administrativa y Presupuestal, participando en el análisis y seguimiento a las metas del Plan Distrital de Desarrollo priorizadas, así como en la elaboración de documentos y reportes asignados por la supervisión.

1. OBJETO DE LA CONTRATACIÓN: F25-11-006 -Prestar sus servicios profesionales en la Veeduría Delegada para la Eficiencia Administrativa y Presupuestal, participando en el análisis y seguimiento a las metas del Plan Distrital de Desarrollo priorizadas, así como en la elaboración de documentos y reportes asignados por la supervisión.

2. ANÁLISIS ECONÓMICO Y TÉCNICO.

La Veeduría Delegada para la Eficiencia Administrativa y Presupuestal requiere para satisfacer la necesidad señalada en este documento, contratar los servicios indicados en el objeto del contrato, que puede ser desarrollado por personas naturales, así como también por personas jurídicas,

Así las cosas, el valor aprobado en el Plan de Adquisiciones de la Entidad y con fundamento en los principios de eficiencia, eficacia y economía, se requiere la contratación de ***servicios profesionales***, con personas naturales, por un valor total de **CUARENTA Y DOS MILLONES DE PESOS M/CTE (\$42.000.000)**, incluidos impuestos y demás tasas, gastos y deducciones a que haya lugar, con el fin de apoyar en las actividades que comprenden el desarrollo del objeto contractual.

2.1. ESTUDIO DE LA OFERTA

De acuerdo con lo señalado en el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, la contratación directa **se realiza en atención a la idoneidad y/o experiencia del oferente, para ejecutar el objeto contractual**, bien sea por una persona natural o jurídica, según corresponda, lo cual es verificado en forma directa por la entidad, con base en el perfil requerido y los documentos aportados por el futuro contratista.



2.2. ANÁLISIS DEL SECTOR

Con fundamento en el artículo 2.2.1.1.1.6.1, del Decreto 1082 de 2015 y en aplicación de la Guía para la elaboración de estudios del sector de Colombia Compra Eficiente en relación con la contratación directa de prestación de servicios profesionales o de apoyo a la gestión, se establece el siguiente análisis.

Como quiera que el sector de contratación de prestación de servicios personales está integrado por el conjunto de personas naturales y/o jurídicas que prestan sus servicios en entidades públicas o privadas; esta contratación no está sujeta a requisitos particulares de índole legal, salvo las propias del ejercicio de la actividad requerida, por lo tanto, la determinación del perfil está relacionado con el conocimiento y acreditación de estudios y/o experiencia establecidos en este documento.

Teniendo en cuenta que la contratación que se realiza es una contratación directa con ***persona natural*** a quien se le verificarán las condiciones de experiencia e idoneidad, sin que para el caso se hayan obtenido previamente varias ofertas.

Los honorarios a pagar por la VEEDURÍA DISTRITAL, se realizarán de conformidad con lo dispuesto en el presente documento y acorde con la Tabla de Honorarios para el pago de contratos de prestación de servicios profesionales y/o de apoyo a la gestión vigente.

La remuneración establecida por la entidad, para el pago de honorarios por la prestación de los servicios objeto del contrato es por un valor mensual fijo y/o por productos entregados, según corresponda, considerando que esta forma de pago permite verificar durante un término prudencial el cumplimiento de las obligaciones a cargo del contratista.

2.3. REQUISITOS PARTICULARES PARA EL EJERCICIO DE LA ACTIVIDAD.

Considerando las actividades objeto del contrato, las obligaciones específicas y/o productos esperados, y en concordancia con las normas aplicables vigentes, los controles para la gestión de riesgos y el mayor nivel de riesgo identificado, el futuro contratista debe acreditar las condiciones psicofísicas y certificaciones de conocimiento o competencia propias para el ejercicio de las actividades, labor o profesión, según corresponda.

Para el presente caso y de acuerdo con la necesidad de la entidad, se consideran pertinentes:

a) Certificado de capacitaciones o entrenamientos específicos (si aplica):

NO APLICA.

2.4. ANÁLISIS PERSPECTIVA LEGAL Y COMERCIAL

Desde el punto de vista legal la contratación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, está establecida legalmente, como una de las causales de contratación directa, acorde con el literal h) del numeral 4 de la Ley 1150 de 2007, que modificó el artículo 24 de la Ley 80 de 1993, así mismo, en el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, que dispone lo siguiente:

"Artículo 2.2.1.2.1.4.9. Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. Las entidades estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la entidad estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la entidad estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita. Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales. La entidad estatal, para la contratación de trabajos artísticos que solamente puedan encomendarse a determinadas personas naturales, debe justificar esta situación en los estudios y documentos previos."

De conformidad con lo anterior, las entidades estatales podrán suscribir contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, de acuerdo con la determinación del perfil del profesional requerido para satisfacer la necesidad y al cumplimiento de condiciones académicas, profesionales y/o de experiencia desarrollada en virtud de la ejecución de contratos anteriores, con el fin de cumplir las metas propuestas para cada vigencia en torno a la gestión contractual.

2.5. ANÁLISIS PERSPECTIVA ECONÓMICA

La revisión y análisis del sector de servicios en Colombia, particularmente en lo que refiere a la prestación requerida por la entidad, en general, son cubiertos en primer lugar por personal según la estructura organizacional y la planta de personal de las entidades; de igual manera, se observa que con frecuencia las entidades públicas contratan los servicios de personas naturales y jurídicas para robustecer el cumplimiento de tales tareas.

En efecto, el análisis del comportamiento del sector de servicios profesionales, de acuerdo a lo establecido en el objeto contractual, evidencia que en el mercado existen varias modalidades de oferta de servicios:

En primer lugar, los servicios que presten personas jurídicas, cuyo objeto social



comprende la prestación de este tipo de servicio con base en la subcontratación de profesionales, disponiendo de un portafolio diversificado de productos que incluyen, por ejemplo, orientar a entidades y empresas en la realización de análisis, estudios en materia contractual y/o desarrollo de procesos contractuales, etc.

En segundo lugar, la demanda de servicios profesionales, técnicos y de asesoría de gestión se puede atender a través de personas naturales dedicadas desarrollar a título individual e independiente diversos tipos de actividades, los profesionales y contratistas se especializan en determinados campos de la profesión, de forma tal que su oferta tiene mercados específicos, generalmente asociados a ámbitos particulares del ejercicio de la profesión, servicios que no demandan una organización compleja para su prestación, sino que por el contrario pueden ser prestados de forma completa e integral por el profesional de acuerdo a su área de especialidad, dada su formación y experiencia.

En este sentido, los servicios prestados por personas naturales pueden ser debidamente desarrollados por profesional en la disciplina correspondiente y obtener habilitación (Tarjeta Profesional y/o Matrícula Profesional – según aplique) para el ejercicio legal de la respectiva profesión, de conformidad a lo establecido en la norma que lo regule, y en los casos que se exija, acreditar experiencia en actividades relacionadas con el sector.

Así mismo, la prestación de servicios en entidades estatales, bien sea por parte de personas naturales o jurídicas, requiere que tales prestadores no registren sanciones ni inhabilidades vigentes en el certificado de antecedentes expedido por la Procuraduría General de la Nación, Policía Nacional, Contraloría General de la República y Personería Distrital, ni se encuentren incurso en ninguna causal de inhabilidad o incompatibilidad prevista en las normas que les impida contratar con el Estado.

Para la prestación de este tipo de servicios, la legislación colombiana no prevé cargas impositivas particulares, por lo que, con independencia de su valor, la entidad contratante deberá prever el pago del impuesto al valor agregado IVA, en razón a la condición tributaria del prestador, según este pertenezca o no al régimen común.

Se aclara que, en la tabla de honorarios para el pago de contratos de prestación de servicios, por parte de la Veeduría Distrital, se incluye para cada categoría el valor de los respectivos impuestos, según corresponda.

2.6. ANÁLISIS PERSPECTIVA TÉCNICA

Bajo cualquiera de las modalidades a través de las cuales se prestan los servicios, ya sea a través de personas naturales o jurídicas, se requiere del apoyo de personas con el perfil adecuado, que cumplan los atributos de experiencia e idoneidad requeridos.

El acompañamiento que preste esta persona, en materia de apoyo profesional, técnico y



de orientación de los procesos misionales, según corresponda, exige conocimientos, cualificaciones específicas y experiencia relacionada con las áreas que requiere la Entidad, que den cuenta de su pericia y conocimiento. Ello exige la acreditación por parte de la persona natural o jurídica, que ofrece sus servicios, del perfil que para el efecto determine la entidad y que dé cuenta de la experiencia específica definida en función de los requerimientos que pretende atender la Entidad interesada en contratar tales servicios.

2.6.1. CLASIFICADOR DE BIENES Y SERVICIOS

El mercado colombiano ofrece una amplia gama de alternativas disponibles para atender las necesidades de servicios que demandan los sectores público y privado. Tales servicios, por su naturaleza, y de conformidad con clasificación asignada, se agrupan en los segmentos 70 a 94 del Código Estándar de Productos y Servicios de Naciones Unidas (UNSPSC), V.14.080.

De acuerdo con la clasificación del UNSPSC, los servicios profesionales en Administración de Empresas, o Ciencias Políticas o Derecho o Economía, o Trabajo Social o Sociología, o Gobierno y Relaciones Internacionales, o Administración Pública, o Gestión y Desarrollo Urbano o afines, con matrícula o licencia profesional (en los casos exigidos por la ley), requeridos por la Veeduría Distrital corresponden a la siguiente clasificación:

Tabla No. 1 Cuadro Clasificación del UNSPSC

| Grupo | F | Servicios |
|--------------|-----------------|--|
| Segmento | 93 | Servicios Políticos y de Asuntos Cívicos |
| Familia | 14 | Servicios comunitarios y sociales |
| Clase | 15 | Desarrollo y servicios sociales |
| Producto | 00 | Desarrollo y servicios sociales |
| Codificación | 93141500 | |

Fuente: Naciones Unidas (UNSPSC)

3. ANÁLISIS DE RIESGOS PREVISIBLES

Los riesgos de tipo administrativo y aquellos que puedan afectar el equilibrio económico del contrato a celebrar, se estiman, tipifican y asignan de acuerdo con el cuadro anexo. (Remitirse a Matriz de Riesgos).

Para tal efecto los riesgos son: I) Que no se firme el contrato; II) Accidentes de trabajo y enfermedades profesionales; III) Demoras por parte de la entidad contratante en la aprobación de los productos y/o informes presentados por el contratista; IV) No iniciar los procesos administrativos de imposición de multas, sanciones o incumplimientos de manera



oportuna; V) Que el futuro contratista no cargue al SECOP la documentación requerida para la suscripción del contrato, o se presenten demoras en el cargue de documentación o la documentación no cumpla con los requerimientos de la entidad; VI) Presentación de informes, presentaciones o documentos incompletos o con errores; VII) No pago de las obligaciones de seguridad social; VIII) Daños ocasionados por el contratista a los bienes, equipos o instalaciones de la Entidad contratante; IX) Cuando la Entidad no cuenta con los recursos para pagar el valor del contrato en los plazos establecidos.

Estos riesgos pueden ser administrados por la entidad, con base en los controles a ejecutar por parte del supervisor del contrato y la forma de pago establecida para el contrato, la cual se hará en forma mensual y/o contra aceptación de los bienes y/o servicios contratados, por el supervisor designado por la entidad.

4. ANÁLISIS DE LA DEMANDA

Los servicios profesionales en Administración de Empresas, o Ciencias Políticas o Derecho o Economía, o Trabajo Social o Sociología, o Gobierno y Relaciones Internacionales, o Administración Pública, o Gestión y Desarrollo Urbano o afines, con matrícula o licencia profesional (en los casos exigidos por la ley), se contratan de forma ordinaria por las diferentes entidades públicas, según el énfasis de sus funciones misionales.

A continuación, se presenta cuadro indicativo que refleja cómo la misma Veeduría Distrital, ha atendido a través de terceros sus necesidades de servicios legales para apoyo de la gestión contractual a través de personas naturales:

Tabla No. 2 Cuadro indicativo Contrataciones Directas (año 2024-2025)

| No. Contrato | Modalidad de selección | Entidad contratante | Objeto | Valor mensual honorarios |
|------------------|------------------------|---------------------|---|--------------------------|
| VEED-CD-259-2024 | Contratación Directa | Veeduría Distrital | F24-11-034 -Prestar sus servicios profesionales en la Veeduría Delegada para la Eficiencia Administrativa y Presupuestal, apoyando en las actividades de seguimiento relacionadas con los temas sociales priorizados en el Plan Distrital de Desarrollo, así como en el análisis al Ingreso Mínimo Garantizado. | \$6.000.000 |

| | | | | |
|------------------|----------------------|--------------------|---|-------------|
| VEED-CD-097-2024 | Contratación Directa | Veeduría Distrital | F24-11-007 -Prestar los servicios profesionales en la Veeduría Delegada para la Eficiencia Administrativa y Presupuestal en el seguimiento a las metas del Plan Distrital de Desarrollo, y la elaboración de un documento en los temas que sean priorizados por la supervisión del contrato | \$5.500.000 |
|------------------|----------------------|--------------------|---|-------------|

Fuente: Basado en información del Portal de contratación SECOP II.

5. ANÁLISIS DE LA OFERTA

Como se observa, este tipo de servicios ha sido contratado en oportunidades anteriores por diferentes entidades públicas del orden nacional y distrital a través de terceros, personas naturales, dado que la planta de personal de la entidad no cuenta con profesionales suficientes para la atención directa de tales necesidades.

Como se señaló en el análisis desde la perspectiva económica del presente documento, el estudio del comportamiento del sector evidencia que en el mercado existen dos modalidades de oferta, los servicios que prestan las personas naturales en las diferentes empresas y los que prestan las personas jurídicas con base en la subcontratación de personal.

Bajo cualquiera de las modalidades se requiere del apoyo de personas naturales que cumplan con los atributos de idoneidad requeridos; que, para este proceso, son los de contar con título de profesional en áreas de Administración de Empresas, o Ciencias Políticas o Derecho o Economía, o Trabajo Social o Sociología, o Gobierno y Relaciones Internacionales, o Administración Pública, o Gestión y Desarrollo Urbano o afines, con matrícula o licencia profesional (en los casos exigidos por la ley), así como contar con la experiencia relacionada preferiblemente en el sector público, lo cual le permitirá cumplir con el objeto contractual.

A continuación se presenta un cuadro comparativo, basado en contratos de similares condiciones al que se pretende por la VEEDURÍA DISTRITAL, celebrados en el nivel nacional y departamental.

Tabla No. 3 Cuadro indicativo Contrataciones Directas (año 2024)

| No. Contrato | Modalidad de selección | Entidad contratante | Objeto | Valor mensual honorarios |
|-------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------|--|---|
| FFDS-CD-2749-2024 | Contratación Directa | Fondo Financiero Distrital de Salud | Prestar servicios profesionales especializados apoyando a la Dirección de Participación Social, Gestión Territorial y Transectorialidad en la gobernanza sectorial desde la Participación Social Transformadora en el marco del Plan Territorial de Salud. | \$ 6.312.966 |
| ANH-328-CD-2024 | Contratación Directa | Agencia Nacional de Hidrocarburos | Prestar servicios profesionales a la Vicepresidencia de Contratos de Hidrocarburos para adelantar el seguimiento y evaluación al cumplimiento de las obligaciones sociales relacionadas con los programas en beneficio de las comunidades a cargo de las operadoras en los contratos de hidrocarburos. | \$ 6.075.949 |

Fuente: Basado en información del Portal de contratación SECOP II.

Como se observa, este tipo de servicios ha sido contratado en oportunidades anteriores por las diferentes entidades nacionales, departamentales y/o distritales a través de *personas naturales*, cuando en la planta de personal, la entidad no cuenta con profesionales suficientes requeridos para la atención directa de tales necesidades, o cuando su idoneidad, no corresponde con los conocimientos necesarios para la ejecución de la labor requerida.

Bogotá, 5 de febrero de 2025