Generalidades

Acta N°	1	**Fecha**	17 de enero de 2025	**Hora**	3:30 p.m.
Lugar	Alcaldía de San José de Cúcuta				
Asunto	I Sesión Extraordinaria Comité Territorial de Justicia Transicional				
Objetivo	Desplazamiento Masivo Catatumbo – Decreto Urgencia Manifiesta				

1. Participantes

Nombres y Apellidos	Rol - Cargo
Jorge Enrique Acevedo Peñaloza	Alcalde de Cúcuta
Miguel Armando Castellanos	Secretaría de Gobierno
Jare Leandro Ugarte Mora	Secretaría de Posconflicto y Cultura de Paz
Diego Villamizar	Secretaría de Seguridad Ciudadana
Juan Carlos Bocanegra	Director del Departamento Administrativo de Planeación
Beatriz Vélez R.	Director del Departamento Administrativo de Bienestar Social
Taiz del Pilar Ortega	Secretaría de Salud
Carlos Eduardo Alicastro García	Secretaría de Educación
Leonel Rodríguez Pinzón	Secretaría de Desarrollo Social
David Alejandro Alvarado Muñoz	Secretaría de Vivienda
Patricia Ríos Cuellar	Secretaría de Equidad de Género
Ausente	Comandante de Policía Metropolitana de Cúcuta
Ausente	Comandante de la Brigada 35 y Grupo Mecanizado Maza del Ejército Nacional
Marlene Betancourt	Delegada del ICBF
Ausente	Enlace - Director Regional del SENA
Ludy Páez Ortega	Personera Municipal de Cúcuta
Yuleima García F.	Coordinador de la Mesa Municipal de Participación de las Víctimas
Digna Rosa Ortega	Representante de la Mesa Municipal de Participación de las Víctimas
Nelly Flórez	Delegado- Director de la Unidad Administrativa Especial de Atención y Reparación a las Víctimas
Mauricio Carreño Arevalo	Delegado- Director de la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas

2. Invitados

Nombres y Apellidos	Rol – Cargo
Carmen Lucero Yáñez Ravelo	Procuradora Provincial
Pepe Ruiz Paredes	Defensor Regional del Pueblo
Ausente	Director Seccional de Fiscalías
Misael Alexander Zambrano Galvis	Oficina Asesora Jurídica de la Alcaldía
Ausente	Delegado- Coordinador Territorial de la Agencia para la Reincorporación y la Normalización ART

Ausente	Coordinador Regional de la Agencia de Desarrollo Rural ADR
Ausente	Delegado-Unidad Nacional de Protección
Andrea Marcucci Abreo – Blumont Global Development	Organismos de Cooperación Internacional

3. Orden del día

1. Saludo e instalación del Comité
2. Verificación del quórum conforme al decreto 599 de 2020
3. Aprobación del orden del día
4. Exposición situación territorio Catatumbo
5. Proposiciones y varios

Desarrollo

1. SALUDO E INSTALACION DEL COMITÉ

El señor Alcalde de San José de Cúcuta, Dr. JORGE ENRIQUE ACEVEDO PEÑALOZA, apertura la I SESIÓN EXTRAORDINARIA DEL COMITÉ TERRITORIAL DE JUSTICIA TRANSICIONAL, durante su intervención, manifestó la premura de convocatoria debido a circunstancias de conflicto y orden público que se encuentra sucediendo en el Territorio Catatumbo generando un desplazamiento por parte de su población hacía el área metropolitana de Cúcuta

2. VERIFICACIÓN DEL QUÓRUM

Se verificó el quórum del Comité Territorial de Justicia Transicional de Cúcuta. De los 20 miembros totales, 16 estuvieron presentes. Dado que el quórum necesario para llevar a cabo una sesión es de la mitad más uno de los miembros, es decir, 11 miembros, se cumplió con el quórum requerido para celebrar la sesión extraordinaria del Comité Territorial de Justicia Transicional.

El Secretario de Posconflicto y Cultura de Paz interviene el espacio para manifestar que en la sesión se encuentran invitados del Sistema Autónomo de Asesoría y Defensa de la Jurisdicción Especial para la Paz, así como dos representantes de los Firmantes del Acuerdo de Paz.

3. APROBACIÓN DEL ORDEN DEL DÍA

Se presentó y sometió a consideración el orden del día, el cual fue aprobado por los miembros presentes en la sesión sin realizar claridad u observación alguna.

4. EXPOSICIÓN SITUACIÓN TERRITORIO CATATUMBO

Que, a raíz de exposición de algunas víctimas que declararon en el Ministerio Publico el 16 y 17 de enero de 2025, manifestaron que en su territorio se estaba desplazando las personas debido a enfrentamientos entre grupos armados organizados (Ejército de Liberación Nacional ELN y Disidencias Frente 33 de las FARC EP).

SIENDO LAS 3:15PM SE SUSPENDE SESIÓN DEBIDO A NOVEDAD PRESENTADA POR LA PROCURADURÍA PROVINCIAL DE CÚCUTA, EN LA CUAL RECALCA LA AUSENCIA DE LA MESA DE VÍCTIMAS EN EL ESPACIO. SE REVISÓ LA CITACIÓN REALIZADA A LAS MISMAS Y SE COMUNICO CON LA COORDINADORA, LA CUAL MANIFESTO ENCONTRARSE EN CAMINO AL ESPACIO.

LA PROFESIONAL NELLY FLOREZ DE LA UNIDAD DE VÍCTIMAS, INDICO QUE SURTIDA LA

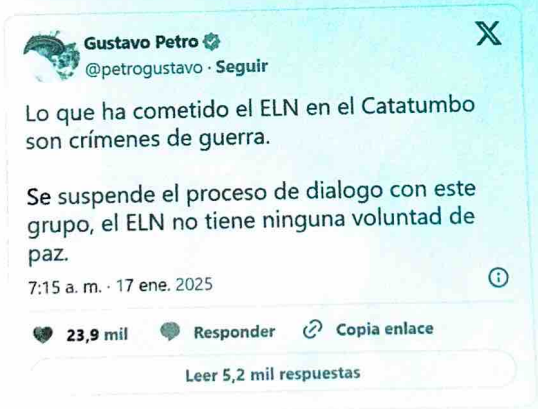
INVITACIÓN DE FORMA CORRECTA Y DEBIDO A LA SITUACIÓN DE URGENCIA PRESENTADA, SE PODIA CONTINUAR LA SESIÓN REALIZANDO LA NOVEDAD DE RETRASO DE LA MESA. SE ACORDO UN TIEMPO DE ESPERA DE 20 MINUTOS PARA QUE LA MESA MUNICIPAL DE PARTICIPACIÓN EFECTIVA PARA LAS VÍCTIMAS HICIERA PRESENCIA.

SE REANUDA LA SESIÓN SIENDO LAS 3:48PM CON LA PARTICIPACIÓN DE LA COORDINADORA DE LA MESA DE VÍCTIMAS MUNICIPAL DE CÚCUTA, YULEIMA GARCIA INFANTE Y LA REPRESENTANTE DE LA MESA DIGNA ROSA ORTEGA.

Que, se recibió alerta verbal por parte de la Coordinadora Territorial del Sistema Autónomo de Asesoría y Defensa indicando la situación de persecución que estaban sufriendo los firmantes del acuerdo de paz y sus familias en el territorio Catatumbo debido a enfrentamientos entre grupos armados organizados (Ejército de Liberación Nacional ELN y Disidencias Frente 33 de las FARC EP).

Que, la Defensoría del Pueblo acorde ALERTA TEMPRANA No.027 de 2024 había alertado sobre la crisis de violencia e inseguridad en parte del territorio Catatumbo. También inicio la evacuación de Civiles y Firmantes del Territorio en compañía del Ejercito Nacional.

Que, el día 17 de enero de 2025, El presidente de Colombia Gustavo Petro Urrego, anunció la suspensión de los diálogos de paz con el grupo armado organizado Ejército de Liberación Nacional ELN como consecuencia de los hechos de violencia contra la población civil en la región del Catatumbo; bajo las expresiones en su cuenta de la red social X, que; *"Lo que ha cometido el ELN en el Catatumbo son crímenes de guerra. Se suspende el proceso de diálogo con este grupo. El ELN no tiene ninguna voluntad de paz"*[1].



Que, se tuvo conocimiento de muerte violenta, de al menos 23 civiles en el Territorio Catatumbo y se conoció los pronunciamientos de varias personas desplazadas (alrededor de 70 núcleos declarantes) solicitando ayuda humanitaria inmediata para solventar sus necesidades básicas en el municipio de Cúcuta. Es importante resaltar que la mayoría de población afectada, son civiles no combatientes entre los que se resaltan la vulnerabilidad de niños, niñas y adolescentes, personas con orientación sexual diversa, afrodescendientes, comerciantes, campesinos, mujeres, estudiantes, migrantes, víctimas del conflicto reconocidas, personas en proceso de reincorporación, entre otras.

Pese a todos los esfuerzos generados por la Fuerza Pública y autoridades competentes del Territorio Catatumbo, el viernes 17 de enero se empezó a evidenciar el desplazamiento masivo de la población al territorio de Cúcuta. Esto genero que el Puesto de Mando

---

1 https://x.com/petrogustavo/status/1880227479480393742?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etweetembed%7Ctwterm%5E1880227479480393742%7Ctwgr%5E443ff5bb0e6713622fbd4fe1d7d7c7966c61343b%7Ctwcon%5Es1_&ref_url=https%3A%2F%2Fwww.elpais.com.co%2Fcolombia%2Fpetro-suspendio-dialogos-de-paz-con-el-eln-por-crimenes-de-guerra-en-el-catatumbo-1754.html

Unificado PMU instalado por diferentes autoridades municipales, departamentales y nacionales se encuentren monitoreando en tiempo real la situación presentada.

Que, el municipio de Cúcuta aprobó en fecha de 24 de junio de 2024, en el Comité Territorial de Justicia Transicional aprobó el Plan de Contingencia (individual y masivo), Plan de Acción Territorial y Plan Operativo de la mesa de participación efectiva para las víctimas.

Debido a todo lo anterior, el ALCALDE JORGE ENRIQUE ACEVEDO PEÑALOZA manifiesta el compromiso para la atención a población que se desplace del territorio Catatumbo a la ciudad de Cúcuta. Esta atención se realizará acorde al Plan de Contingencia Municipal vigente.

A continuación, se describe el Plan de contingencia para desplazamiento masivo:

	Componente de atención	Responsable de la respuesta inmediata	Mecanismo atención de eventos masivos	Mecanismo atención de eventos individuales	Actividades de alistamiento
Componentes principales	Alimentación	Secretaria de Posconflicto	Especie	Especie	Caracterización, "Proceso mediante el cual se identifican datos básicos de cada uno de los integrantes del núcleo familiar, teniendo en cuenta el enfoque diferencial" Lo anterior con el objetivo de conocer y establecer las características personales de cada familia.
	Alimentación Enfoque Étnico	Secretaria de Posconflicto	Especie	Especie	Caracterización, "Proceso mediante el cual se identifican datos básicos de cada uno de los integrantes del núcleo familiar, teniendo en cuenta el enfoque diferencial" Lo anterior con el objetivo de conocer y establecer las

					características personales de cada familia.
	Alimentación Enfoque Diferencial	Secretaria de Posconflicto	Especie	Especie	Caracterización, "Proceso mediante el cual se identifican datos básicos de cada uno de los integrantes del núcleo familiar, teniendo en cuenta el enfoque diferencial" Lo anterior con el objetivo de conocer y establecer las características personales de cada familia.
	Albergue temporal	Secretaria de Posconflicto	Especie	Especie	Caracterización, "Proceso mediante el cual se identifican datos básicos de cada uno de los integrantes del núcleo familiar, teniendo en cuenta el enfoque diferencial" Lo anterior con el objetivo de conocer y establecer las características personales de cada familia.
	Albergue temporal Enfoque Étnico	Secretaria de Posconflicto	Especie	Especie	Caracterización, "Proceso mediante el cual se identifican datos básicos de cada uno de los integrantes del núcleo familiar, teniendo en cuenta el enfoque diferencial" Lo anterior con el objetivo de conocer y establecer las características personales de cada familia.
	Albergue Enfoque Diferencial	Secretaria de Posconflicto	Especie	Especie	Caracterización, "Proceso mediante el cual se identifican datos básicos de cada uno de los integrantes

				del núcleo familiar, teniendo en cuenta el enfoque diferencial" Lo anterior con el objetivo de conocer y establecer las características personales de cada familia.
Utensilios de cocina	Secretaria de Posconflicto	Especie	Especie	Caracterización, "Proceso mediante el cual se identifican datos básicos de cada uno de los integrantes del núcleo familiar, teniendo en cuenta el enfoque diferencial" Lo anterior con el objetivo de conocer y establecer las características personales de cada familia.
Aseo personal	Secretaria de Posconflicto	Especie	Especie	Caracterización, "Proceso mediante el cual se identifican datos básicos de cada uno de los integrantes del núcleo familiar, teniendo en cuenta el enfoque diferencial" Lo anterior con el objetivo de conocer y establecer las características personales de cada familia.
Transporte de emergencia	Secretaria de Posconflicto	Especie	Por asignación de tiquetes de acuerdo al trayecto solicitado	Caracterización, "Proceso mediante el cual se identifican datos básicos de cada uno de los integrantes del núcleo familiar,

					teniendo en cuenta el enfoque diferencial" Lo anterior con el objetivo de conocer y establecer las características personales de cada familia.
	Atención médica de emergencia	Secretaria de salud-ESE IMSALUD.	Oferta institucional	Oferta institucional	Caracterización, "Proceso mediante el cual se identifican datos básicos de cada uno de los integrantes del núcleo familiar, teniendo en cuenta el enfoque diferencial" Lo anterior con el objetivo de conocer y establecer las características personales de cada familia.
	Atención médica de emergencia Enfoque Étnico	Secretaria de salud-ESE IMSALUD.	Oferta institucional	Oferta institucional	Caracterización, "Proceso mediante el cual se identifican datos básicos de cada uno de los integrantes del núcleo familiar, teniendo en cuenta el enfoque diferencial" Lo anterior con el objetivo de conocer y establecer las características personales de cada familia.
	Atención médica de emergencia Enfoque Diferencial	Secretaria de salud-ESE IMSALUD.	Oferta institucional	Oferta institucional	Caracterización, "Proceso mediante el cual se identifican datos básicos de cada uno de los integrantes del núcleo familiar, teniendo en cuenta el enfoque diferencial" Lo anterior con el objetivo de conocer y establecer las características personales de cada familia.

	Atención psicológica de emergencia y psicológica especializada[2]	Secretaria de Posconflicto/Secretaria de salud,ESE IMSALUD.	Oferta institucional	Oferta institucional	Atención
	Atención psicológica de emergencia Enfoque Étnico	Secretaria de Posconflicto/Secretaria de salud,ESE IMSALUD.	Oferta institucional	Oferta institucional	Atención
	Atención psicológica de emergencia Enfoque Diferencial	Secretaria de Posconflicto/Secretaria de salud,ESE IMSALUD.	Oferta institucional	Oferta institucional	Atención
	Manejo de abastecimientos	Secretaria de Posconflicto	Especie	Especie	Caracterización, "Proceso mediante el cual se identifican datos básicos de cada uno de los integrantes del núcleo familiar, teniendo en cuenta el enfoque diferencial" Lo anterior con el objetivo de conocer y establecer las características personales de cada familia.
Otros componentes por cubrir en situaciones de emergencia	Vestuario y abrigo para comunidades étnicas	Secretaria de Posconflicto	Especie	Especie	Caracterización, "Proceso mediante el cual se identifican datos básicos de cada uno de los integrantes del núcleo familiar, teniendo en cuenta el enfoque diferencial" Lo anterior con el objetivo de conocer y establecer las características personales de cada familia.
	Toma de declaración y levantamiento de listados censales o censos	Ministerio público (Defensoría del Pueblo, Personería Municipal, Procuraduría)	Acompañamiento o y censo.	Toma de declaración y remisión dirigida a SPCP para iniciar trámite de solicitud de AHI	Caracterización, "Proceso mediante el cual se identifican datos básicos de cada uno de los integrantes del núcleo familiar, teniendo en cuenta el enfoque diferencial" Lo anterior con el objetivo de conocer y establecer las

2 Los delitos contra la libertad e integridad sexual requieren atención médica y psicológica especializada

					características personales de cada familia.
	Toma de declaración y levantamiento de listados censales o censos **Enfoque Étnico**	Ministerio público (Defensoría **del Pueblo, Personería Municipal, Procuraduría)**	Acompañamiento o y censo.	Toma de declaración y remisión dirigida a SPCP para iniciar **trámite de solicitud de AHI**	Caracterización, "Proceso mediante el cual se identifican **datos básicos de cada uno de los integrantes del núcleo familiar, teniendo en cuenta el enfoque diferencial" Lo anterior con el objetivo de conocer y establecer las características personales de cada familia.**
	Toma de declaración y levantamiento de listados censales o censos Enfoque Diferencial	Ministerio público (Defensoría del Pueblo, Personería Municipal, Procuraduría)	Acompañamiento o y censo.	Toma de declaración y remisión dirigida a SPCP para iniciar trámite de solicitud de AHI	Caracterización, "Proceso mediante el cual se identifican datos básicos de cada uno de los integrantes del núcleo familiar, teniendo en cuenta el enfoque diferencial" Lo anterior con el objetivo de conocer y establecer las características personales de cada familia.
	Educación y uso de tiempo libre	Secretaria de Educación	Jornadas encaminadas al aprovechamiento del tiempo libre mediante estrategias – lúdico pedagógicas.	Solicitud de Desarrollo de Acciones por competencia realizada por la SPCP.	Inscripción y Tramite
	Educación y uso del tiempo libre Enfoque Étnico	Secretaria de Educación	**Jornadas encaminadas al aprovechamiento del tiempo libre mediante estrategias lúdico-pedagógicas.**	**Solicitud de Desarrollo de acciones por competencia realizada por la SPCP**	**Inscripción y Tramite**
	Seguridad	Secretaría de seguridad Ciudadana	Acompañamiento permanente con el objetivo de garantizar la seguridad de los núcleos familiares.	Solicitud de Desarrollo de acciones por competencia realizada	Evaluación del riesgo y plan de acción encaminado a mitigar el riesgo de los núcleos familiares.

				por la SPCP	
	Seguridad Enfoque Étnico	Secretaría de seguridad Ciudadana	Jornadas encaminadas al aprovechamiento del tiempo libre mediante estrategias lúdico-Pedagógicas.	Solicitud de desarrollo de acciones por competencia realizada por la SPCP	Evaluación del riesgo y plan de acción encaminado a mitigar el riesgo de los núcleos f

DEFINICION RESPONSABLES DE LA OFERTA

Grupo de trabajo *Son ejemplos, los grupos pueden organizarse de otras maneras	Cargo *Son ejemplos, los grupos pueden ser conformados por otras entidades	Nombre	Teléfono	Dirección de correo electrónico
	Personería municipal	LUDY PAEZ ORTEGA		secretariageneral@personcucutanortedesantander.gov.co
Grupo de trabajo para Declaración, listado censal y censos	Defensoría del Pueblo	PEPE RUIZ PAREDES		nortesantander@defensoria.gov.co pruiz@defensoria.gov.co
	Secretaría de gobierno	MIGUEL ARMANDO CASTELLANOS SERRANO		secretaria.gobierno@cucuta.gov.co
	Secretaría de Posconflicto y Cultura de Paz	JARE LEANDRO UGARTE MORA		secretaria.posconflicto@cucuta.gov.co
Grupo de trabajo albergue temporal, saneamiento básico y elementos de aseo	Secretaría de Gobierno	MIGUEL ARMANDO CASTELLANOS SERRANO		secretaria.gobierno@cucuta.gov.co
	Secretaría de Posconflicto y Cultura de Paz	JARE LEANDRO UGARTE MORA		secretaria.posconflicto@cucuta.gov.co
	Departamento Administrativo de Planeación Municipal	JUAN CARLOS BOCANEGRA		dpto.planeacion@cucuta.gov.co
	Departamento Administrativo de Bienestar Social	Beatriz Velez Ramirez		dpto.bienestarsocial@cucuta.gov.co

	Comité Internacional Cruz Roja			
	Defensa Civil			Sec.nortedesantander@defensacivil.gov.co
	Cuerpo de Bomberos voluntarios de Cúcuta			
	Secretaría de Gobierno	MIGUEL ARMANDO CASTELLANOS		secretaria.gobierno@cucuta.gov.co
	Secretaría de Posconflicto y Cultura de Paz	JARE LEANDRO UGARTE MORA		secretaria.posconflicto@cucuta.gov.co
Grupo de trabajo alimentación y utensilios cocina	Departamento Administrativo de Planeación Municipal	JUAN CARLOS BOCANEGRA		dpto.planeacion@cucuta.gov.co
	Departamento Administrativo de Bienestar Social	Beatriz Velez Ramirez		dpto.bienestarsocial@cucuta.gov.co
	Comité Internacional Cruz Roja			
	Defensa Civil			Sec.nortedesantander@defensacivil.gov.co
Grupo de trabajo atención médica de emergencia	Secretaría de salud	TAIZ DEL PILAR ORTEGA TORRES		secretaria.salud@cucuta.gov.co
	Oficina de Gestión del			gestionderiesgosydesastres@cucuta.gov.co

	Comité Internacional Cruz Roja		
	Defensa Civil		Sec.nortedesantander@defensacivil.gov.co
Grupo de trabajo atención psicológica de emergencia	Programa PAPSI VI	TAIZ DEL PILAR ORTEGA TORRES	promocionsocial@ids.gov.co secretaria.salud@cucuta.gov.co
	Unidades Móviles ICBF	Marlene Betancourt	Marlene.betancourt@icbf.gov.co
	Líder de misión médica y contingencias		
Grupo de trabajo educación y uso del tiempo libre	Secretaría de educación	CARLOS EDUARDO GARCIA ALICASTRO	Secretaria.educacion@cucuta.gov.co
	Instituto Municipal de Recreación y Deporte (IMRD)		imrdcucuta@live.com
Grupo de trabajo seguridad	Secretaria de Gobierno	MIGUEL CASTELLANOS	secretaria.gobierno@cucuta.gov.co
	Policía Metropolitana de San José de Cúcuta	CORONEL WILLIAM QUINTERO SALAZAR	Mecuc.ofcon@poliicia.gov.co
	Unidad Nacional de Protección	ERIKA MARCELA YAÑEZ ANDRADE	Erika.yanez@unp.gov.co
	Ejército Nacional	TC CARVAJAL ROJAS CARLOS ANDRÉS	gmmaz@buzonejercito.mil.com
Grupo de atención a la mujer	Secretaría de Equidad de Género	PATRICIA RIOS CUELLAR	Secretaria.equidad@cucuta.gov.co
	Secretaría de salud o	TAIZ DEL PILAR	secretaria.salud@cucuta.gov.co

	Líder del CRUE Hospitales / Centros médicos	ORTEGA TORRES		
Grupo de atención a niños, niñas y adolescentes (NNA)	ICBF	MARLENE BETANCOURT		Marlene.betancourt@icbf.gov.co
	Unidades Móviles ICBF	MARLENE BETANCOURT		Marlene.betancourt@icbf.gov.co
	Comisaría de familia			Comisaria.familia@cucuta.gov.co
	Policía Nacional	CORONEL WILLIAM QUINTERO SALAZAR		Mecuc.ofcon@poliicia.gov.co
Grupo de atención a población étnica	Departamento Administrativo de Bienestar Social	BEATRIZ VELEZ RAMIREZ		dpto.bienestarsocial@cucuta.gov.co

5. **PROPOSICIONES Y VARIOS.**

- Se somete a votación y consideración la activación del plan de contingencia masivo en el municipio de Cúcuta. Este fue aprobado por unanimidad y sin consideraciones u observaciones.
- Se somete a votación y consideración decretar la urgencia manifiesta en el municipio de San José de Cúcuta. Este fue aprobado por unanimidad y sin consideraciones u observaciones.
- Se ordena a las diferentes Secretarías de la administración municipal coadyuvar en el desarrollo de la contingencia del desplazamiento masivo.
- Se ordena a las diferentes Secretarías de la administración municipal coadyuvar a las diferentes entidades de nivel territorial y nacional (MINISTERIO DEL INTERIOR, MINISTERIO PÚBLICO, FUERZA PÚBLICA) que hace parte del plan de contingencia.
- Se ordena a la Secretaría de Posconflicto y Cultura de Paz coordinar las diferentes acciones del plan de contingencia municipal.

SIN MAS INTERVENCIONES POR PARTE DE LOS PARTICIPANTES AL ESPACIO, SE DA POR TERMINADA LA SESIÓN SIENDO LAS 4:45 PM

6. **Firma del acta**

Nombres y Apellidos	Rol – Cargo	Firma
JORGE ENRIQUE ACEVEDO PEÑALOZA	Alcalde de Cúcuta	
Jare Leandro Ugarte Mora	Secretaría de Posconflicto y Cultura de Paz	
Misael Alexander Zambrano	Oficina Asesoría Jurídica	
Ludy Paez Ortega	Personería Municipal de Cúcuta	

Anexo.

- Plan Contingencia Municipal 2024
- Declaratoria Urgencia Manifiesta