

ANÁLISIS DEL SECTOR Y ESTUDIO DE MERCADO

OBJETO:

ADQUISICIÓN DE PAPELERÍA Y ÚTILES DE OFICINA, PARA EL FUNCIONAMIENTO DE LAS DIFERENTES DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE PACHO

CUNDINAMARCA

De conformidad con lo dispuesto en el Decreto 1082 de 2015, Artículo 2.2.1.1.6.1. Deber de análisis de las Entidades Estatales. La Entidad Estatal debe hacer, durante la etapa de planeación, el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de análisis de Riesgo. La Secretaría de Gestión Institucional del Municipio de Pacho Cundinamarca, procede a efectuar el análisis necesario para dejar constancia en los documentos del proceso. En ese orden de ideas, la Secretaría de Secretaría de Gestión Institucional, en aplicación a la norma mencionada, realiza el presente estudio; a fin de determinar y conocer las perspectivas arriba descritas.

De acuerdo a las especificaciones técnicas que se clasifican, según el clasificador de bienes y servicios de las naciones unidas, UNSPSC así:

CLASIFICACIÓN UNSPSC	SEGMENTO	FAMILIA	CLASE	PRODUCTO
14111507	14000000 Materiales y Productos de Papel	14110000 Productos de papel	14111500 Papel de imprenta y papel de escribir	14111507 Papel para impresora o fotocopidora
14111519	14000000 Materiales y Productos de Papel	14110000 Productos de papel	14111500 Papel de imprenta y papel de escribir	14111519 Papeles cartulina
14111530	14000000 Materiales y Productos de Papel	14110000 Productos de papel	14111500 Papel de imprenta y papel de escribir	14111530 Papel de notas autoadhesivas
14111808	14000000 Materiales y Productos de Papel	14110000 Productos de papel	14111800 Papeles de uso comercial	14111808 Formatos contables o libros de contabilidad
31201503	31000000 Componentes y Suministros de Manufactura	31200000 Adhesivos y selladores	31201500 Cinta adhesiva	31201503 Cinta de enmascarar
31201512	31000000 Componentes y Suministros de Manufactura	31200000 Adhesivos y selladores	31201500 Cinta adhesiva	31201512 Cinta transparente
31201610	31000000 Componentes y Suministros de Manufactura	31200000 Adhesivos y selladores	31201500 Cinta adhesiva	31201610 Pegamentos
43201800	43000000 Difusión de Tecnologías de Información y Telecomunicaciones	43200000 Componentes para tecnología de la información, difusión o telecomunicaciones	43201800 Dispositivos de almacenamiento	432018009 Disco compacto cd de lectura y escritura
43201800	43000000 Difusión de Tecnologías de Información y Telecomunicaciones	43200000 Componentes para tecnología de la información, difusión o telecomunicaciones	43201800 Dispositivos de almacenamiento	432018011 Disco versátil digital dvd de lectura y escritura
44111914	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44110000 Accesorios de oficina y escritorio	44111900 Tableros	44111914 Tabla de soporte para escribir
44121503	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44120000 Suministros de oficina	44121500 Suministros de correo	44121503 Sobres
44121612	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44120000 Suministros de oficina	44121600 Suministros de escritorio	44121612 Cortadoras de papel o repuestos
44121613	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44120000 Suministros de oficina	44121600 Suministros de escritorio	44121613 Removedores de grapas (saca ganchos)
44121615	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44120000 Suministros de oficina	44121600 Suministros de escritorio	44121615 Grapadoras
44121618	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44120000 Suministros de oficina	44121600 Suministros de escritorio	44121618 Tijeras
44121621	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44120000 Suministros de oficina	44121600 Suministros de escritorio	44121621 Almohadillas para escritorio o sus accesorios
44121634	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44120000 Suministros de oficina	44121600 Suministros de escritorio	44121634 Rollos adhesivos
44121701	44000000	44120000	44121700	44121701

	Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	Suministros de oficina	Instrumentos de escritura	Bolígrafos
44121706	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44120000 Suministros de oficina	44121700 Instrumentos de escritura	44121706 Lápices de madera
44121707	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44120000 Suministros de oficina	44121700 Instrumentos de escritura	44121707 Lápices de colores
44121708	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44120000 Suministros de oficina	44121700 Instrumentos de escritura	44121708 Marcadores
44121716	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44120000 Suministros de oficina	44121700 Instrumentos de escritura	44121716 Resaltadores
44121800	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44120000 Suministros de oficina	44121800 Medios de corrección	44121805 Esferos de corrección
44121804	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44120000 Suministros de oficina	44121800 Medios de corrección	44121804 Borradores
44121905	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44120000 Suministros de oficina	44121900 Repuestos de tinta y minas de lápices	44121905 Almohadillas de tinta o estampillas
44122003	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44120000 Suministros de oficina	44122000 Carpetas de archivo, carpetas y separadores	44122003 Carpetas
44122034	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44120000 Suministros de oficina	44122000 Carpetas de archivo, carpetas y separadores	44122034 Separador de páginas de libros
44122101	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44120000 Suministros de oficina	44122100 Suministros de sujeción	44122101 Cauchos
44122104	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44120000 Suministros de oficina	44122100 Suministros de sujeción	44122104 Clips para papel
44122118	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44120000 Suministros de oficina	44122100 Suministros de sujeción	44122118 Sujetadores de pinza
44121904	44000000 Equipos de Oficina, Accesorios y Suministros	44120000 Suministros de oficina	44122100 Suministros de sujeción	44121904 Repuestos de tinta
60121201	60100000 Materiales didácticos profesionales y de desarrollo y accesorios y suministros	60121000 Arte	60121200 Pintura del aula y de bellas artes, medios, aplicadores y accesorios	60121201 Pintura témpera líquida tradicional

ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO

El mercado de papelería en Colombia se caracteriza por ser un sector dinámico y diversificado, con una importante presencia tanto de proveedores locales como de grandes cadenas comerciales. Comprende la producción, distribución y venta de útiles de oficina, materiales escolares y suministros para entidades gubernamentales y empresariales.

La evolución del sector muestra una transformación significativa impulsada por tendencias como la digitalización, la sostenibilidad ambiental y la incorporación de nuevas tecnologías. Las empresas del sector están migrando hacia modelos que privilegian la eficiencia, la reducción del consumo de papel físico y la implementación de soluciones tecnológicas que optimizan los procesos administrativos.

El mercado se segmenta principalmente en cuatro grandes categorías: papelería escolar, útiles de oficina, suministros gubernamentales y materiales especializados. Cada segmento presenta dinámicas particulares que responden a necesidades específicas de los diferentes tipos de consumidores, desde instituciones educativas hasta entidades públicas como la Alcaldía de Pacho.

ANÁLISIS DEL MERCADO

El panorama competitivo del sector de papelería en Colombia se caracteriza por la coexistencia de múltiples actores con diferentes capacidades y estrategias de mercado. Grandes distribuidores nacionales compiten directamente con proveedores regionales y locales, generando un ecosistema empresarial complejo y dinámico.

Las barreras de entrada son relativamente bajas, lo que permite el ingreso de nuevos competidores, aunque el cumplimiento de requisitos legales para contratación pública representa un desafío significativo. El poder de negociación de los proveedores está

influenciado por la dependencia de materias primas, especialmente papel, y por las fluctuaciones en las tasas de cambio que afectan los insumos importados.

Los compradores, especialmente las entidades públicas, ejercen un poder de negociación considerable al exigir altos estándares de calidad, cumplimiento normativo y procesos de selección altamente competitivos. Esto genera un ambiente donde la diferenciación y el valor agregado se convierten en factores críticos de éxito.

ANÁLISIS LEGAL

De conformidad con lo dispuesto en el Decreto Reglamentario 1082 del 2015, que desarrolla lo señalado en el Artículo 94 de la Ley 1494 de 2011 y Ley 1150 de 2007, la Alcaldía Municipal de Pacho-Cundinamarca, adelantará un proceso de COMPRAVENTA.

En consecuencia, se verificarán los siguientes requisitos jurídicos habilitantes:

Tratándose de personas jurídicas se procederá a verificar que el objeto social le permita ejecutar el contrato, que la firma posea la experiencia y cuente con personas idóneas para la ejecución del contrato, para tal efecto se analizará el certificado de existencia y representación legal, acompañado de las certificaciones de experiencia y la idoneidad de las personas para la ejecución del contrato.

Las personas jurídicas acreditan su capacidad jurídica con el certificado de existencia y representación legal expedido por la cámara de comercio de su domicilio, el cual debe haber sido expedido dentro de los treinta (30) días anteriores a la fecha de presentación o por la entidad que tenga la competencia para expedir dicho certificado.

a) El objeto social de la persona jurídica para efectos de verificar que esté autorizada para cumplir con el objeto del contrato. El objeto social es transcrito en los certificados de existencia y representación legal.

b) La calidad de representante legal de quien suscribe la oferta, lo cual se verifica para las personas naturales con la fotocopia de la cedula y para las personas jurídicas con la inscripción del representante legal en el certificado de existencia y representación legal.

c) Las facultades del representante legal de la persona jurídica para presentar la oferta y obligar a la persona jurídica a cumplir con el objeto del contrato, lo cual se verifica con la inscripción del representante legal en el certificado de existencia y representación legal.

d) La ausencia de inhabilidades, incompatibilidades o prohibiciones de la persona jurídica para contratar con el Estado. Este requisito lo debe verificar la Entidad Estatal con la presentación de una declaración de la persona jurídica en la cual esta certifique que ni la persona jurídica ni su representante legal están incurso en inhabilidades, incompatibilidades o prohibiciones.

Adicionalmente la Entidad Estatal debe consultar los sistemas de información de la Procuraduría General de la Nación y la Contraloría General de la República.

La Entidad debe verificar la capacidad jurídica de las personas naturales de la siguiente manera:

(a) La mayoría de edad la cual es acreditada con la cédula de ciudadanía, para los nacionales colombianos, y con la cédula de extranjería o el pasaporte para los extranjeros. La simple presentación de este documento sirve para acreditar la capacidad jurídica.

(b) La ausencia de limitaciones a la capacidad jurídica de las personas naturales. Este requisito lo debe verificar la Entidad con la presentación de una declaración de la persona natural en la cual certifique que tiene plena capacidad y que no está incurso en inhabilidades, incompatibilidades o prohibiciones y adicionalmente la Entidad Estatal debe consultar los sistemas de información de la Procuraduría General de la Nación y la Contraloría General de la República.

ANÁLISIS DE LOS PRECIOS DEL MERCADO

Conforme a la ficha técnica que se describe a continuación, se solicitaron dos cotizaciones, con el fin de establecer el valor promedio del mercado y a su vez definir el valor del presente proceso de contratación:

Ver documento Excel adjunto..

GASTO HISTÓRICO

Revisada la plataforma de SECOP se verificaron procesos con objeto similar de la presente contratación que ha adelantado la entidad conforme al siguiente detalle.

OBJETO	MODALIDAD DE SELECCIÓN	NUMERO DE CONTRATO	VALOR CONTRATADO
SUMINISTRO DE ELEMENTOS DE PAPELERÍA Y ÚTILES DE ESCRITORIO PARA LAS DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE PACHO	MÍNIMA CUANTÍA	MINCMP 013-2022	\$41.777.729
SUMINISTRO DE ELEMENTOS DE PAPELERÍA Y ÚTILES DE ESCRITORIO PARA LAS DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE PACHO CUNDINAMARCA	MÍNIMA CUANTÍA	MINCMP - 03 DE 2023	\$35.762.113
ADQUISICIÓN DE PAPELERÍA Y ÚTILES DE OFICINA, PARA FUNCIONAMIENTO DE LAS DIFERENTES DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE PACHO CUNDINAMARCA.	MÍNIMA CUANTÍA	MC-005-2024	\$23.578.400

ANÁLISIS DE LA DEMANDA

La demanda de productos de papelería presenta una complejidad derivada de la diversidad de demandantes. El sector público, representado por alcaldías, gobernaciones y entidades descentralizadas, constituye un segmento fundamental. Instituciones educativas, bibliotecas y centros de formación complementan este panorama, junto con el sector empresarial compuesto por pequeñas y medianas organizaciones.

Los factores que determinan la demanda son multidimensionales e incluyen variables como el presupuesto público, los proyectos institucionales, las necesidades administrativas y las políticas de modernización. El comportamiento de compra se caracteriza por una marcada preferencia hacia proveedores formalizados, con capacidad de presentar cotizaciones detalladas y ofrecer una óptima relación costo-beneficio.

Los volúmenes de consumo varían según la región y el tipo de institución. Para municipios como Pacho, el consumo promedio de los elementos tiene fluctuaciones significativas durante períodos de planeación estratégica y actividad administrativa intensa.

ANÁLISIS DE LA OFERTA

La oferta en el sector de papelería se estructura en tres categorías principales: fabricantes directos, distribuidores mayoristas y papelerías locales. Cada uno de estos actores aporta características distintivas al mercado. Los fabricantes directos se destacan por su capacidad de producción y personalización, los distribuidores mayoristas por su flexibilidad logística y amplio portafolio, mientras que las papelerías locales ofrecen un servicio personalizado y conocimiento territorial.

Este tipo de necesidad la pueden satisfacer personas naturales o jurídicas cuya actividad principal sea la venta de productos de papelería y útiles de oficina que cuenten con experiencia en la contratación pública.

Se requiere de un contratista con la capacidad técnica y financiera para la entrega oportuna de los servicios contratados, de acuerdo con las condiciones solicitadas.

Variables y el análisis en las que se fundamenta el estudio de mercado para la determinación del presupuesto oficial a ejecutar en el objeto contratado, fueron las siguientes

DEFINICIÓN DEL PRECIO.

Para establecer el valor del presente contrato, se tomó como referencia el presupuesto oficial aprobado y se complementó con una cotización.

De acuerdo con lo anterior el presente contrato tendrá ejecución presupuestal por valor d

Financiera: Se tendrá en cuenta que los oferentes cumplan los requisitos mínimos, que demuestren la liquidez financiera y económica de las personas jurídicas, naturales, individuales o conjuntas que se habiliten para participar activamente en el proceso contractual, brindando la certeza de su estabilidad, permanencia y sostenibilidad económica y financiera, requeridas del adjudicatario; en concordancia con lo señalado **el Decreto 1082 de 2015**. Y adicionalmente se tiene en cuenta el régimen tributario al que pertenezca, por ello se solicitará el RUT a fin de determinar si es necesario aprovisionar recursos adicionales por concepto de IVA. Se tendrá en cuenta que el **Decreto 1082 de 2015** establece que la entidad puede omitir la exigencia de información financiera cuando realice el pago contra entrega, por lo que en el caso que nos ocupa se omite tal requisito.

Organizacional: Se ha de tener en cuenta que los oferentes a habilitarse, deben evidenciar un tiempo mínimo de constitución y participación activa dentro del mercado, lo cual se demuestra con el documento idóneo de su constitución objeto social, y pruebas de su activa participación dentro de la realidad comercial actual, demostrando alguna ejecución exitosa previa de actividades idénticas o similares, según sea el caso, de la necesidad que se pretende satisfacer, lo anterior de acuerdo con el decreto 1082 de 2015}},

Técnico: Los servicios a adquirir han de ajustarse completamente a los requerimientos técnicos contenidos en la justificación de la necesidad del servicio, por ello debe ajustarse en cuanto a las especificaciones técnicas requeridas.

Análisis de riesgo: Colombia Compra Eficiente diseñó con base en el estándar australiano para la administración de riesgos una metodología para identificar y clasificar los riesgos con base en la probabilidad de ocurrencia y el impacto del evento. A continuación, se identifican y describen los riesgos según el tipo y la etapa del proceso de contratación en la que ocurre; posteriormente se evalúan los riesgos teniendo en cuenta su impacto y su probabilidad de ocurrencia.

No	CLASE	FUENTE	ETAPA	TIPO	DESCRIPCIÓN DE LO QUE PUEDE PASAR Y COMO PUEDE OCURRIR	CONSECUENCIA DE LA OCURRENCIA DEL EVENTO	PROBABILIDAD	IMPACTO	VALORACIÓN DEL RIESGO	¿A QUIEN SE LE ASIGNA?
1	general	externo	Ejecución	operacional	Incumplimiento por parte del contratista	Declaratoria de incumplimiento o caducidad del contrato, imposición de multas	3	5	8	contratista
2	general	Externa	Contratación	Financiero	MODIFICACIÓN DEL RÉGIMEN DE IMPUESTOS APLICABLES AL CONTRATO: Cuando, en el desarrollo del contrato, se modifican las tarifas de los impuestos o se crean nuevos impuestos o eliminan los ya existentes, generando desequilibrio económico por un valor superior al establecido, se modificará el contrato, adicionando el valor faltante para que el equilibrio económico se mantenga.	Se genera un desequilibrio económico por un valor superior al establecido.	4	5	9	contratista
3	General	Externa	Ejecución	Económico	RIESGO POR ATRASOS Y SOBRECOSTOS EN LA ENTREGA DE LOS BIENES Y/O SERVICIOS POR CASO DE FUERZA MAYOR O CASO FORTUITO: Ocurre en el evento en el cual el plazo y el valor contractual es insuficiente como consecuencia del incumplimiento en la entrega de los bienes y/o servicios, mal manejo en el control financiero y técnico del contrato de acuerdo con el seguimiento por parte del supervisor y en general cualquier hecho o circunstancia que atrase la entrega de los bienes y/o servicios.	Los sobrecostos ocasionados por el atraso en la entrega de bienes y servicios	3	3	6	Contratista
4	General	Externa	Selección	Económico	PRESENTACIÓN DE OFERTAS CON PRECIOS ARTIFICIALMENTE BAJOS Se presenta cuando el proponente ofrece precios artificialmente bajos, los cuales no obedecen a las condiciones del mercado	Mala calidad de los bienes o servicios recibidos por parte del contratista, los cuales perjudican el desarrollo del objeto del contrato	4	4	8	Contratista

Continuación matriz análisis de riesgos.

No	TRATAMIENTO/CONTROL A SER IMPLEMENTADO	IMPACTO DESPUÉS DEL TRATAMIENTO			AFECTA LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO	PERSONA RESPONSABLE POR IMPLEMENTAR EL TRATAMIENTO	FECHA ESTIMADA EN QUE SE INICIA EL TRATAMIENTO	FECHA ESTIMADA EN QUE SE COMPLETA EL TRATAMIENTO	MONITOREO Y REVISIÓN	
		PROBABILIDAD	IMPACTO	VALORACIÓN DEL RIESGO					¿COMO SE REALIZA EL MONITOREO?	¿PERIODICIDAD, CUANDO?
1	Verificar en la ejecución del contrato el cumplimiento estricto del objeto contractual	2	5	7	SI	Supervisor del contrato	Etapas contractual	Terminación del contrato	Informes de supervisión	Ejecución del contrato
2	Se estudiará la posibilidad de modificar el contrato, adicionando el valor faltante para que el equilibrio económico se mantenga y adicionalmente, se llevará a cabo un seguimiento y vigilancia permanente de los cambios normativos en materia tributaria que afecten la ejecución de los contratos y se aplicarán las medidas obligatorias a que haya lugar.	1	2	2	si	Supervisor del contrato	Etapas contractual	Terminación del Contrato	Supervisión	Mensual
3	El CONTRATISTA responderá total y absolutamente por los sobrecostos imputables a estos atrasos, durante la ejecución del contrato y en el tiempo de su garantía. Para tales efectos deberá constituir garantía única de cumplimiento.	1	2	2	si	Supervisor	Firma Contrato del	Terminación del Contrato	Supervisor	Mensual
4	Se requerirá al oferente para que explique las razones que sustenten el valor por él ofertado. Oídas las explicaciones el comité evaluador, recomendará el rechazo o continuidad de la oferta en el proceso, explicando sus razones. Procederá la recomendación de continuidad de la oferta en el proceso de selección, cuando el valor de la misma responde a circunstancias objetivas del proponente y su oferta, que no ponen en riesgo el proceso, ni el cumplimiento de las obligaciones contractuales en caso de que se adjudique el contrato ha dicho proponente. Solo será aplicable por la Entidad lo anterior, respecto del precio final obtenido el término de la misma. En caso de que se rechace la oferta, la entidad podrá optar de manera motivada por adjudicar el contrato a quien haya ofertado el segundo mejor precio o por declarar desierto el proceso.	1	2	2	si	Comité Económico Evaluador	Adjudicación	Adjudicación del Contrato	Comité económico Evaluador	Adjudicación contrato

BERTHA OLINDA LÓPEZ MEDINA

Secretaria de Gestión Institucional