Proceso No. DAHFP-CD-211-2020

Fecha de Elaboración: 18 de agosto de 2020

En desarrollo de lo señalado en los numerales 7 y 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993 y reglamentado por el artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015 que determina que los estudios y documentos previos son el soporte para elaborar el proyecto de pliegos, los pliegos de condiciones, y el contrato. Deben permanecer a disposición del público durante el desarrollo del proceso de contratación.

El presente estudio contiene los siguientes elementos generales además de los indicados para cada modalidad de selección:

1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE LA ENTIDAD ESTATAL PRETENDE SATISFACER:

Conforme al artículo 305 de la Constitución Política, corresponde al Gobernador dirigir la acción administrativa del Departamento, asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo.

Por su parte, en atención al Decreto 1-3-0023 de 7 de enero de 2020, "*por el cual se efectúan unas delegaciones en materia contractual y se disponen medidas para ejercer el control y vigilancia en la actividad contractual de la administración departamental*", la Dirección del Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Públicas, tiene entre otras funciones, las de planear, coordinar, formular, ejecutar, evaluar y controlar los procesos de contratación estatal, con las excepciones planteadas en el Decreto sub examine.

De conformidad con el artículo 89, del Decreto 1138 de 29 de agosto de 2016, "*por el cual se adopta la estructura de la administración central del departamento del valle del cauca, se definen las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones*" se creó el Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Públicas cuya misión consiste en administrar los recursos financieros del Departamento, mediante el recaudo de los ingresos, la aplicación de los recursos y la integralidad del patrimonio, que garantice la gestión adecuada del gobierno para el cumplimiento de las competencias departamentales y del plan de Desarrollo, en un marco de racionalidad, transparencia, eficiencia, eficacia y oportunidad.

El Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Públicas tiene a cargo la responsabilidad de administrar los recursos financieros del Departamento. Para el logro de

su misión, cuenta con las siguientes subdirecciones que apoyan a través de diferentes procesos el recaudo de los ingresos, la aplicación de los recursos y la integridad del patrimonio garantizando una adecuada gestión para el cumplimiento de las metas propuestas en el Plan de Desarrollo:

Teniendo en cuenta lo establecido anteriormente, el Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Públicas, para el completo y oportuno cumplimiento de las funciones a su cargo, particularmente el cumplimiento en la ejecución de los pagos del ARP; requiere realizar un control estricto a los pagos que se realizarán a los acreedores de las obligaciones adquiridas por el Departamento del Valle del Cauca en el acuerdo de restructuración de pasivos, suscrito en el marco de la Ley 550 de 1999.

Teniendo en cuenta lo anterior y con el propósito de dar cumplimiento y ejecución al Proyecto: **PI22100883 "ADMINISTRACION Y EJECUCIÓN DEL ACUERDO DE REESTRUCTURACIÓN DE PASIVOS Y SUS RESPONSABILIDADES CONTINGENTES EN EL DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA"** el cual hace parte de las metas del Plan de Desarrollo del Valle del Cauca 2016 – 2019, "El Valle está en vos" y del plan anual de adquisiciones, articulándose de la siguiente manera:

30501. HACIENDA PÚBLICA SALUDABLE. A través de este programa se busca fortalecer la Hacienda Pública para mejorar el recaudo y lograr mayor eficiencia en la ejecución de los recursos. Comprendiendo que solo hasta que el Departamento logre potencializar su estructura financiera será posible responder a las demandas ciudadanas.

3050101. MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN TRIBUTARIA "Mediante este subprograma se busca fortalecer la estructura tributaria, mediante la implementación de procesos e instrumentos que aumenten la eficiencia del gasto y faciliten la recaudación tributaria."

Plan de Desarrollo:	PLAN DE DESARROLLO DEL DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA para el periodo 2016- 2019: "EL VALLE ESTA EN VOS" tal y como consta en la Ordenanza 415 del 8 de junio de 2016.
Pilar:	3.Paz Territorial
Línea de Acción:	305. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
Objetivo Específico:	1.Facilitar la garantía y el pago de los pasivos a cargo del Departamento del Valle del Cauca, según lo estipulado en el Acuerdo de Reestructuración de pasivos suscrito entre el Departamento del Valle y sus acreedores. -Procurar una óptima estructura administrativa, jurídica y contable conforme con la normatividad vigente y los compromisos

	incorporados en el Acuerdo de Reestructuración de Pasivos. -Realizar el control de la ejecución y evaluación del Acuerdo de Reestructuración de pasivos, verificando que los gastos de funcionamiento, así como los pagos que deban realizarse a los acreedores en desarrollo de la prelación ordenada por la ley 550 de 1999, se realicen a través de la Fiducia de recaudo, administración, pagos y garantía de que trata el acuerdo. -Establecer las reglas para la financiación de la totalidad de los pasivos a cargo de El Departamento, de acuerdo con los flujos de pago y condiciones establecidas en el presente Acuerdo de Reestructuración de Pasivos, de manera que una vez ejecutado el mismo, la entidad territorial recupere su equilibrio fiscal, financiero e institucional. 2.Fortalecer a las dependencias en el proceso de depuración de las acreencias estipuladas en el Acuerdo de Reestructuración de Pasivos.
Programa:	30501. HACIENDA PÚBLICA SALUDABLE.
Subprograma:	3050101. MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN TRIBUTARIA
Meta (s) de Resultado:	MR3050101 - Incrementar 12% los recursos de inversión durante el período de gobierno para garantizar el desarrollo regional.
Meta (s) de Producto:	MP305010101 - Cumplir 100% el Acuerdo de Reestructuración de Pasivos de acuerdo a las acreencias establecidas en el escenario financiero al finalizar el segundo año del periodo de gobierno.
Proyecto:	**PI22100883 "ADMINISTRACION Y EJECUCIÓN DEL ACUERDO DE REESTRUCTURACIÓN DE PASIVOS Y SUS RESPONSABILIDADES CONTINGENTES EN EL DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA"**
Actividades del Proyecto Objeto de la Contratación	1. Mejorar continuamente a los procesos financieros y de las soluciones de tratamiento de la información financiera del Departamento de Hacienda y las Finanzas Públicas 2. Ejecutar la gestión y operación para el fortalecimiento del equipo humano de las Competencias Tecnológicas de la Hacienda y las Finanzas Públicas

En este orden, se hizo necesario estructurar el Proyecto de Inversión del Departamento FIPID para la Implementación del Acuerdo de Reestructuración de Pasivos del Departamento,

vigencia 2019, cuyo objetivo general consiste en dar cumplimiento y ejecución al Acuerdo de Reestructuración de Pasivos suscrito entre el Departamento del Valle y sus acreedores el día 13 de mayo de 2013, debidamente aprobado y notificado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público para acogimiento a ley 550 de 1999, mediante Resolución No.1249 de Mayo 15 de 2012.

1. IDENTIFICACION

CODIGO **BPID** DEL PROYECTO : 2019003760069

ENTIDAD RESPONSABLE : **DEPARTAMENTO ADMIINSTRATIVO DE HACIENDA Y FINANZAS PÚBLICAS**

NOMBRE DEL PROYECTO PI 22100883 "ADMINISTRACION Y EJECUCION DEL ACUERDO REESTRUCTURACION DE PASIVOS Y SUS RESPONSABILIDADES CONTINGENTES EN EL DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA

ENTIDAD SOLICITANTE : **DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA Y FINANZAS PÚBLICAS**

2. CLASIFICACION DEL PROYECTO

Entidad Territorial	Sector	Sub-sector	Programa	Subprograma	Tipo de Proyecto	Etapa Actual	Próxima Etapa
Nación							
Departamento	22		Saneamiento y Fortalecimiento Fiscal y Financiero	Gestión de recursos	Inversión	Ejecución	
Municipio							

3. LOCALIZACION GEOGRAFICA DEL PROYECTO

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	LOCALIDAD
VALLE DEL CAUCA	SANTIAGO DE CALI	GOBERNACION DEL VALLE DEL CAUCA

De acuerdo al diagnóstico financiero realizado en el mes de Mayo del año 2012 se evidencio la difícil situación que atravesaba El Departamento del Valle, con ocasión de las múltiples demandas que había en su contra por diversos procesos entre ellos, reajustes pensiónales, sustituciones pensiónales, laborales, reparaciones directas y un sinnúmero de procesos ejecutivos; así como el cese en el pago de obligaciones contraídas desde la vigencia fiscal 2007, como efecto de los embargos judiciales ordenados por los juzgados, se solicitó la promoción de un acuerdo de reestructuración de pasivos, en concordancia con la normatividad vigente para las entidades territoriales, en particular la Ley 550 de 1999, ***"Por la cual se establece un régimen que promueva y facilite la reactivación empresarial y***

la reestructuración de los entes territoriales para asegurar la función social de las empresas y lograr el desarrollo armónico de las regiones y se dictan disposiciones para armonizar el régimen legal vigente con las normas de esta ley".

Cuantía de las Acreencias y número de votos admisibles: Valores acordados 15 sept.-mayo 2012

GRUPO	DENOMINACION	ACREENCIAS	VOTOS	PARTICIP
1	Laboral	51.149.715.336	363.044.537.314	47%
2	Entidades públicas y seguridad social	252.098.130.146	266.625.781.961	35%
3	Financieras	120.787.189.089	120.788.044.135	16%
4	Proveedores	19.318.238.840	20.987.982.403	3%
TOTAL		443.353.273.411	771.446.345.813	100%

Fuente: Subsecretaria de Contabilidad. Secretaria de Hacienda y Finanzas Públicas del Departamento del Valle del Cauca.

Que el Departamento Administrativo de Jurídica a solicitud del Comité de Vigilancia No. 15 del 19 y 26 de septiembre de 2017, emite un concepto jurídico - financiero sobre el análisis normativo realizado, donde es claro que el ACUERDO DE REESTRUCTURACIÓN DE PASIVOS suscrito por el DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA Y SUS ACREEDORES, tiene una vigencia o duración determinada sujeta una condición, la cual es que las obligaciones contenidas en los anexos 1 y 2 estén pagadas en su totalidad. Mientras esta condición no se cumpla el ACUERDO DE REESTRUCTURACIÓN DE PASIVOS estará vigente.

Es así como el Departamento está en la obligación de realizar un proceso de depuración respecto a todas las acreencias reconocidas en el Acuerdo, así como respecto de los saldos por depurar, adelantando para ello los procedimientos tendientes a obtener la certeza respecto a la existencia y exigibilidad de las mismas. Las obligaciones que están contabilizadas como saldos por depurar solo podrá incorporarlas al pasivo cierto, por el Departamento, una vez adelantados los procedimientos de depuración aquí señalados.

En este orden para estructurar el Proyecto de Inversión del Departamento: PI22100883 Administración y Ejecución del Acuerdo de Reestructuración de Pasivos y sus Responsabilidades Contingentes en el Departamento del Valle del Cauca, para la vigencia 2020, se resalta el Objetivo General, el cual es cumplir con la ejecución del Acuerdo de Reestructuración de Pasivos y Aquellas Responsabilidades Contingentes que ponen en riesgo su ejecución, de tal forma que el Departamento pueda restablecer su capacidad de pago y atender adecuadamente la prestación de los servicios a cargo y el desarrollo de los mismos, en garantía de sus competencias constitucionales. Cuyos objetivos específicos son:

1. Facilitar la garantía y el pago de los pasivos a cargo del departamento del Valle del Cauca, según lo estipulado en el Acuerdo de Reestructuración de pasivos suscrito entre el Departamento del Valle y sus acreedores. * Procurar una óptima estructura administrativa,

jurídica y contable conforme con la normatividad vigente y los compromisos incorporados en el acuerdo de reestructuración de pasivos. * Realizar el control de la ejecución y evaluación del Acuerdo de Reestructuración de pasivos, verificando que los gastos de funcionamiento, así como los pagos que deban realizarse a los acreedores en desarrollo de la prelación ordenada por la ley 550 de 1999, se realicen a través de la Fiducia de recaudo, administración, pagos y garantía de que trata el acuerdo. * Establecer las reglas para la financiación de la totalidad de los pasivos a cargo de EL DEPARTAMENTO, de acuerdo con los flujos de pago y condiciones establecidas en el presente ACUERDO DE REESTRUCTURACION DE PASIVOS, de manera que una vez ejecutado el mismo la entidad territorial recupere su equilibrio fiscal, financiero e institucional. **2**. Fortalecer a las dependencias en el proceso de depuración de las acreencias estipuladas en el Acuerdo de Reestructuración de Pasivos.

Por lo anterior y para dar cumplimiento al objetivo general y específicos, se incluyó en los componentes del proyecto la actividad: ***Fortalecer las Dependencias involucradas en el proceso de depuración y pago de las acreencias.*** A través de esta actividad se podrá adelantar las mencionadas actividades de depuración de las acreencias, las cuales son requeridas no solo por solicitud de la Promotora del Acuerdo (Ministerio de Hacienda y Crédito Público), sino como actividad fundamental para el proceso de ejecución de pagos de las acreencias.

Cabe anotar que el trabajo de depuración de las acreencias y el reconocimiento de las mismas, lo realizará cada dependencia gestora que así lo requiera, tales como: Secretaria de Salud, Secretaria de Educación y/o Departamento Administrativo de Desarrollo Institucional, entre otras -, a través del apoyo del Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Publicas como ejecutor del Acuerdo de Reestructuración de Pasivos del Departamento del Valle, quien para garantizar un procedimiento transparente y eficiente diseñó el **Instructivo de Pagos de Acreencias del Acuerdo de Reestructuración de Pasivos – Código 01- Versión: IN-M7-P2-01 V01 – Fecha de Aprobación: 21 SEP-2016 – Paginas: 1-23;** para el acompañamiento de la depuración y reconocimiento de la acreencia.

NOTA COVID: Con ocasión de la pandemia causada por el virus Covid-19, resulta indispensable para todas las Entidades administrativas del Estado Colombiano realizar una reestructuración y nuevo análisis de la gestión contractual, iniciando por la reevaluación de las necesidades, aspecto estructural al momento de comenzar la planeación contractual, pasando por la redefinición de los contratos que se encuentran en ejecución y finalizando en los principios de austeridad y racionalización del gasto público, estos dos mandatos de optimización, pilares de la contratación del Estado, siendo innegable que a corto plazo y en razón de tan oprobioso flagelo causado por el Covid-19, no existe finalidad más imperante para el Estado Colombiano que la de orientar su gestión administrativa-contractual hacia la superación del mismo.

El Gobierno Nacional a través del Decreto Ley 537 de 2020, en su parte motiva expuso como

razonable brindarle a las entidades públicas la posibilidad de modificar ***sus prioridades en el plan de adquisiciones*** *y* ***ejecución de gastos***, para que los recursos fuesen *invertidos en obras, bienes y servicios que aporten en la mitigación de la pandemia*, motivo por el cual se faculto a los ordenadores del gasto para revocar o suspender los actos mediante los cuales hubieren sido abiertos los procesos de selección de contratistas.

Así bien, la norma *ad supra* no parecía transformar en imperativa la exigencia de modificación en la previsión de gastos, no obstante, un análisis sistemático del ordenamiento jurídico nacional nos permite comprender que dicha actividad de reingeniería de la planeación y racionalización de recursos, no es tan discrecional para las entidades territoriales.

Ejemplo de lo antes mencionado lo trae el Titulo 4, medidas de austeridad del gasto público, del Decreto 1068 de 2015, cuando en su art. 2.8.4.1.2 dice que las entidades territoriales adoptarán medidas equivalentes a las allí dispuestas en sus organizaciones administrativas. Sin embargo, el Tribunal Supremo de lo Contencioso Administrativo, concretizo la obligación de las entidades territoriales, en Sentencia 18001-23-31-000-2000-00278-01 del 14 de abril de 2016, Sección primera, C.P. María Claudia Rojas Lasso, donde esbozo que:

Por su parte, el artículo 339 de la Carta Política señala:

(…)

Las entidades territoriales *elaborarán y adoptarán de manera concertada entre ellas y el gobierno nacional, planes de desarrollo, con el objeto de asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones que les hayan sido asignadas por la Constitución y la ley.*

Los planes de las entidades territoriales estarán conformados por una parte estratégica y un plan de inversiones de mediano y corto plazo." (Subrayas y negrilla fuera del texto)

Es imperativo el anterior mandato superior en señalar, que le corresponde a las ***entidades territoriales*** *elaborar de manera concertada con el gobierno nacional, los respectivos planes de desarrollo a nivel de su jurisdicción* ***"con el objeto de asegurar el uso eficiente de sus recursos", siendo una expresión de este cometido la racionalización o austeridad en el gasto público****, destaca la Sala.* (Subrayas y negrilla fuera del texto)

De igual manera manifestó en la misma providencia que:

De acuerdo con las disposiciones superiores transcritas, no le cabe duda alguna a esta Sala que los municipios al ser entidades territoriales según lo dispone el artículo 286 ibidem, son entidades públicas que manejan presupuesto público, por lo que les corresponderá a los

alcaldes[1]*, adoptar de manera concertada con el gobierno nacional, los planes de desarrollo con el objeto de garantizar el cumplimiento de las funciones que le hayan sido asignadas por la Carta Política y la Ley, observando en todo caso el* ***cometido constitucional de garantizar el eficiente uso de tales recursos.*** (Subrayas y negrilla fuera del texto)

(…)

Y concluyó la Sección primera del Consejo de Estado exponiendo que:

A juicio de la Sala, resulta una realidad incuestionable que las disposiciones relativas a los planes de desarrollo consignadas en el artículo 339 de la Carta Política, deben ser replicadas a nivel territorial por las respectivas autoridades en sus jurisdicciones, entre ellas por los alcaldes municipales, tal y como así lo dispone el numeral 9 del artículo 315 Superior. Siendo ello así, de reconocerse la autonomía financiera de la administración del presupuesto a nivel territorial, lógico es afirmar ***que las medidas de austeridad en el gasto público que se expidan a nivel nacional deben ser también replicadas y adoptadas en el orden territorial****.* (Subrayas y negrilla fuera del texto)

Soportado en lo expuesto antes, el Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Públicas en ejercicio del Decreto de delegación contractual 1-3-0023 de 7 de enero de 2020, analizó los siguientes procesos de contratación:

- PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN:

Se concluyó, observando lo dispuesto por los,

Decretos Ley 457 de 22 de marzo de 2020, 531 de 8 de abril de 2020, 689 de 22 de mayo de 2020 y 749 de 28 de mayo de 2020. Decreto Legislativo 491 de 28 de marzo de 2020 (arts. 15 y 16) y Directiva Presidencial No. 002 de 12 de marzo de 2020, alusivos a la utilización de herramientas de teletrabajo.

Que en aras de la efectiva y continua prestación del servicio a cargo de esta dependencia, cuya actividad en época de pandemia ha sido fundamental en la aplicación de los Decretos Legislativos 461 de 22 de marzo de 2020 y 678 del 5 de mayo de 2020, que facultó a los alcaldes y gobernadores para reorientar las rentas y reducir impuestos territoriales, así como en el cumplimiento cabal de lo establecido en el art. 89 del Decreto Departamental 1138 de 2016, se hace indispensable la permanencia y sostenimiento de los servicios profesionales y de apoyo a la gestión, así como la adquisición de los mismos, relacionados con el cumplimiento de sendas tareas misionales asignadas a este Departamento Administrativo

[1] El artículo 314 de la Carta Fundamental dispone: En cada municipio habrá un alcalde, jefe de la administración local y representante legal del municipio, que será elegido popularmente para periodos institucionales de cuatro (4) años, y no podrá ser reelegido para el periodo siguiente. (…)

como los son la gestión y consecución de recursos para mitigación de la pandemia, la reorganización y movilización presupuestal del Departamento, la realización de los trámites de causación y pago de cuentas, así como el futuro apoyo trasversal a todas dependencias del Departamento en la implementación particular del bloque de Decretos en materia tributaria, financiera y de crédito público que se expedirán por el Gobierno Nacional. Por lo tanto, el análisis jurídico, técnico, presupuestal y de conveniencia arrojó que en los contratos suscritos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, no había lugar a la suspensión o liquidación, y que frente a las adquisiciones posteriores al 25 de marzo de 2020, estás tienen la condición de **NECESARIAS e INDISPENSABLES** en el ejercicio teleológico de suplir las insuficiencias existentes, dando así cumplimiento a las obligaciones misionales impuestas al Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas, razones más que suficientes que llevaron a la celebración de los mismos.

Para dar cumplimiento al proyecto "ADMINISTRACION Y EJECUCION DEL ACUERDO REESTRUCTURACION DE PASIVOS Y SUS RESPONSABILIDADES CONTINGENTES EN EL DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA, se requiere el cumplimiento de ciertas actividades como la de ***Fortalecer las Dependencias involucradas en el proceso de depuración y pago de las acreencias***, a través de la Prestación de Servicios Personales y profesionales en las áreas del Derecho, Ciencias Económicas, Administrativas, y demás relacionadas, especializadas o no, y / o técnicos, asistenciales, todos, idóneos y con experiencia administrativa, para la dependencia gestora del reconocimiento de las acreencias reconocidas y estipuladas en el Acuerdo de Reestructuración de Pasivos, en este caso, para .

Por lo expuesto, se hace ineludible la contratación de profesionales idóneos y / o con experiencia en el proceso de depuración y pago de las acreencias que permiten mejorar la prestación del servicio, que a su vez son de gran importancia porque contribuyen significativamente a mejorar las competencias institucionales de la entidad, desarrollando la estrategia trazada por el gobierno departamental que busca avanzar en la transformación de una finanza pública inteligente y sostenible, siendo un factor clave para el buen desarrollo de las actividades que tiene a su cago, por tanto, es necesario darle continuidad a la contratación de servicios profesionales.

Teniendo en cuenta lo establecido anteriormente, el Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas públicas para el completo y oportuno cumplimiento de las funciones a su cargo específicamente en aspectos contables, financieros, tecnológicos, administrativos, renovación y mejora del sistema de gestión de calidad, particularmente en el manejo del sistema financiero SAP, además del compromiso de realizar un control estricto de los pagos que se realizaran a los acreedores de las obligaciones adquiridas por el Departamento del Valle del Cauca en el acuerdo de Reestructuración de Pasivos, suscrito en el marco de la Ley 550 de 1999 requiere los servicios profesionales de:

PERFIL Y CONDICIONES DE EXPERIENCIA

PERFIL	EXPERIENCIA
ABOGADO ESPECIALISTA EN DERECHO PUBLICO	**SUPERIOR A (48) MESES** En ciencias jurídicas, en el segmento administrativo, tecnológico, proyección, revisión y verificación jurídica de procesos contractuales, actos administrativos, derechos de petición, conocimiento ley 550 de 1993 y en los diferentes frentes que conlleva el área administrativa de esta profesión..

Por consiguiente, se ha expedido certificación por el Departamento Administrativo de Desarrollo Institucional del Departamento del Valle de Cauca, en la cual se hace constar que en la planta global de cargos del Departamento no hay personal suficiente para PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES, por lo cual es menester contratar a fin de dar cumplimiento a las funciones del Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Publicas del Departamento del Valle del Cauca.

Con la mencionada contratación se pretende darle celeridad y fortalecimiento a las finanzas públicas del Departamento, para hacer más óptima la función administrativa y financiera a cargo del Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Públicas.

El proceso de contratación se encuentra previsto en el Plan Anual de Adquisiciones del año 2020.

CODIFICACION DE BIENES Y SERVICIOS

Códigos UNSPSC	Descripción
80101706	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES EN EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA Y FINANZAS PÚBLICAS DEL DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA.
80161500	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN EN EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA Y FINANZAS PÚBLICAS DEL DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA.

2. OBJETO A CONTRATAR

"PRESTACION SERVICIOS PROFESIONALES COMO ABOGADO "PARA DAR

CUMPLIMIENTO AL OBJETIVO GENERAL Y ESPECFICOS DEL PROYECTO ADMINISTRACIÓN Y EJECUCIÓN DEL ACUERDO DE REESTRUCTURACIÓN DE PASIVOS DEL DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA" DURANTE LA VIGENCIA 2020. "

2.1. ESPECIFICACIONES DEL OBJETO

En virtud del objeto convenido, el contratista deberá:

1. Revisar las liquidaciones de pagos de obligaciones laborales y pensionales de los saldos pendientes por depurar del Acuerdo de Reestructuración de Pasivos, esto es, prestaciones sociales directas, tales como: mesadas pensionales; reajuste pensional de que trata la Ley 6 del 1992 y el Decreto Reglamentario No. 2108 de 1992; Retroactivos mesadas pensionales; cesantías; nomina por pagar; gastos de representación; otros salarios y prestaciones sociales; prima de navidad; sanciones moratorias; Bonificaciones; contratos realidad; Auxilios funerarios; reliquidaciones de pensiones y demás prestaciones sociales legales o extralegales a que haya lugar y que provengan del Departamento Administrativo de Desarrollo Institucional y de la Secretaría de Educación del Departamento del Valle del Cauca.
2. Revisar las liquidaciones de pagos de obligaciones de entidades públicas e instituciones de Seguridad Social de los saldos pendientes por depurar del Acuerdo de Reestructuración de Pasivos, esto es, contratos de concurrencia pensional; cuotas partes; bonos pensionales; aportes de fondo de pensiones; Aportes de fondo de pensiones; aportes de seguridad social en salud; Régimen subsidiado; atención de población pobre no asegurada y NO POS subsidiado; Aportes a Escuelas industriales, institutos técnicos y ESAP; Aportes al ICBF, SENA y Cajas de Compensación; otros acreedores; proyectos de Inversión; y servicios públicos, y demás a que haya lugar, que provengan del Departamento Administrativo de Desarrollo Institucional y de la Secretaría de Educación del Departamento del Valle del Cauca.
3. Revisar las liquidaciones de pagos de obligaciones de los demás acreedores de los saldos pendientes por depurar del Acuerdo de Reestructuración de Pasivos.
4. Revisar las liquidaciones de pagos de obligaciones laborales del sector Educación, por concepto de homologación y nivelación salarial, teniendo en cuenta la metodología que imparta el Ministerio de Educación Nacional, la Secretaría de Educación Departamental y el Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Publicas del Departamento del Valle del Cauca, igualmente revisar las liquidaciones de pagos de todas aquellas acreencias que correspondan al Departamento Administrativo de Desarrollo Institucional y la Secretaria de Educación, que estén graduadas y calificadas dentro del Acuerdo de Reestructuración de Pasivos del Departamento del Valle del Cauca.
5. Revisar las liquidaciones de pago de las obligaciones contingentes que ponen en riesgo la ejecución del Acuerdo de Reestructuración de Pasivos tales como: Contratos de Concurrencia pensional, procesos judiciales anteriores al inicio del Acuerdo y con

posterioridad al inicio del Acuerdo sobre hechos u omisiones anteriores y acreencias del sector salud.

6. Revisar, elaborar y proyectar las resoluciones para el pago de las acreencias de que trata los ordinales anteriores 1, 2, 3, 4, 5 y en general, de todas aquella acreencias que correspondan al Departamento Administrativo de Desarrollo Institucional y la Secretaría de Educación del Departamento del Valle del Cauca, que estén graduadas y calificadas dentro del Acuerdo de Reestructuración de Pasivos del Departamento del Valle.

7. Revisar la liquidaciones de las sentencias judiciales de naturaleza laboral, de conformidad con los artículos 177 y 192 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y la Sentencia C- 188/99 de la Corte Constitucional, así como, revisar las liquidaciones de indexaciones, teniendo en cuenta la fórmula establecida por el Consejo de Estado, y para ambas, teniendo en cuenta lo estipulado en el Acuerdo de Restructuración de Pasivos del Departamento del Valle del Cauca.

8. Proyectar, elaborar y revisar los actos administrativos de cumplimiento de Sentencias Judiciales y / o de reconocimiento y pago de las acreencias por los conceptos de los numerales anteriores 1, 2, 3, 4 y 5, relacionados con la depuración y ejecución del pago de las acreencias reconocidas, graduadas y estipuladas en el Acuerdo de Reestructuración de Pasivos, que correspondan al Departamento Administrativo de Desarrollo Institucional y a la Secretaría de Educación del Departamento del Valle del Cauca.

9. Revisar, elaborar y proyectar las respuestas a los derechos de petición, solicitudes y recursos, que por reparto del supervisor del contrato le asigne y que tengan que ver con la depuración y ejecución del pago de las acreencias reconocidas y/o que requieran precisar cifras y cálculos estimados, que se encuentren graduadas y estipuladas en el Acuerdo de Reestructuración de Pasivos del Departamento del Valle del Cauca.

10. Brindar apoyo y emitir conceptos dentro del tema de su especialidad relacionados con la depuración y ejecución del pago de las acreencias reconocidas, graduadas y estipuladas en el Acuerdo de Reestructuración de Pasivos del Departamento del Valle del Cauca, que le sean solicitados por la Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Publicas del Departamento del Valle del Cauca.

11. Apoyar al Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Publicas para Implementar, mantener y operar los procesos y procedimientos que se requieren para dar cumplimiento a los requisitos establecidos por la NTC ISO 9001:2015 y Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG)

12. Las demás asignadas por el supervisor del contrato y que tengan relación con el objeto contractual.

2.2. ALCANCE DEL OBJETO: Actividades antes descritas

2.3. LUGAR DE EJECUCIÓN: Santiago de Cali – Departamento del Valle del Cauca

2.4. PLAZO: El plazo de ejecución será hasta el 30 de noviembre de 2020 a partir del cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución, conforme al artículo 41 de la Ley 80 de 1993 y artículo 23 de la Ley 1150 de 2007.

2.5. CLASE DE CONTRATO A CELEBRAR: Prestación de PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES de Apoyo a la Gestión.

3. MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA:

CONTRATACIÓN DIRECTA

3.1. JUSTIFICACIÓN:

Como el contrato que se pretende celebrar corresponde a un contrato de PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES, la normatividad legal vigente, permite que el mismo se celebre de manera directa con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato y que haya demostrado la idoneidad y experiencia directamente relacionada con el área de que se trate, sin que sea necesario que haya obtenido previamente varias ofertas.

3.2. FUNDAMENTOS JURÍDICOS:

- Ley 80 de 1993.
- El artículo 2 numeral 4 literal h) de la Ley 1150 de 2007.
- El artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015.

4. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y LA JUSTIFICACIÓN DEL MISMO:

DIECIOCHO MILLONES PESOS ($18.000.000,oo)

JUSTIFICACIÓN (Variables)

Para calcular el presupuesto de la presente contratación, se efectúo un análisis sobre las actividades requeridas para el cumplimiento del contrato, también se investigó sobre los valores que regularmente se cobran para este tipo de actividades.

De igual manera, se tuvo en cuenta la capacidad, idoneidad, trabajo, la experiencia relacionada con el objeto a contratar, la experiencia profesional que debe reunir la persona que se contrate y las excepciones previstas en la circular suscrita por el Departamento de Desarrollo Institucional que manifiesta que en casos excepcionales según los estudios, idoneidad y experiencia del personal a contratar, el ordenador del gasto podrá variar la aplicación de la misma a discrecionalidad, con el fin de ajustar presupuestalmente sus necesidades.

La celebración del contrato que se derive del presente proceso de selección, cuenta con el siguiente certificado de disponibilidad presupuestal.

No. de CDP: **5500001827 del 16 de agosto de 2020**
Valor: **($526.000.000,oo)**

Apropiación Presupuestal No. 1-1001 / 1147 / 2-6713100883 / 2230501010100000 / PI22100883110301: LIBRE DESTINACION / DPTO ADMIN HDA FFPP/ADM Y EJEC ARP Y RES/MODERNIZACION DE LA GESTI/ASEGURAR FORT INSTI

4.1. FORMA DE PAGO:

El Departamento del Valle del cauca cancelara al contratista el valor del contrato, de acuerdo a su disponibilidad presupuestal en (4) cuotas iguales, cada una por valor de CUATRO MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS ($4.500.000,oo) previa presentación de un informe de actividades desarrolladas como requisito para cada uno de los pagos, y certificación de cumplimiento a satisfacción, expedida por el supervisor del contrato.

Una vez acreditado que el contratista se encuentra al día en el pago de los aportes relativos al Sistema Integral de Seguridad Social. En todo caso el pago se hará previa disposición de giros de P.A.C.

5. CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MAS FAVORABLE:

Conforme a lo expresado en el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, los servicios profesionales y de apoyo a la gestión de la entidad pueden contratarse mediante la modalidad de contratación directa con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato y que haya demostrado la idoneidad y experiencia directamente relacionada con el área de que se traten.

En consecuencia, la justificación de los factores de selección que permitan identificar la propuesta más favorable para la entidad, conforme lo estipulado en el artículo 5 de la Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.1.2.2.2 del Decreto 1082 de 2015, no se determinará en el presente estudio previo, toda vez que la modalidad de contratación directa, para prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión no requiere la escogencia entre varias ofertas.

6. ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO

Anexo 1.

7. ANÁLISIS DE RIESGO Y LA FORMA DE MITIGACIÓN:

Teniendo en cuenta el alcance del contrato, se estima que en la ejecución del mismo se pueden prestar los siguientes riesgos: Anexo 2.

8. GARANTÍAS A EXIGIR EN EL PROCESO DE CONTRATACIÓN:

Conforme a lo estipulado en el Articulo 2.2.1.2.1.4.5 del Decreto 1082 de 2015, en la contratación directa la exigencia de garantías establecidas en el Título III de las Disposiciones Especiales del citado Decreto no es obligatoria y la justificación para exigirlas o no debe estar en los estudios y documentos previos.

Teniendo en cuenta lo anterior, el Departamento no exigirá al contratista la constitución de la garantía, toda vez que antes de realizar cada pago; el supervisor del contrato deberá certificar que el servicio se prestó acorde a lo establecido.

9. LA INDICACIÓN DE SI EL PROCESO DE CONTRATACIÓN ESTA COBIJADO POR UN ACUERDO COMERCIAL

El numeral 5° del ítem 1.2.3. del Manual Explicativo de los capítulos de contratación pública de los acuerdos comerciales negociados por Colombia para entidades contratantes expedido por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y el Departamento Nacional de Planeación y expresa:

"Todos los contratos realizados mediante la modalidad de contratación directa estipuladas en la Ley 1150 de 2007 no les aplican las obligaciones de los acuerdos internacionales y por lo tanto no se requiere establecer se están o no cubiertos por dichos acuerdos."

En consecuencia, a la presente modalidad de contratación no se aplicarán las normas especiales que rigen la materia de Acuerdos Internacionales y Tratados de Libre Comercio en los cuales se encuentre vinculado el Estado Colombiano.

10. DEFINICIÓN DE LA SUPERVISIÓN O LA INTERVENTORÍA:

La supervisión de la ejecución y cumplimiento de las obligaciones contraídas por EL CONTRATISTA a favor del DEPARTAMENTO, estará a cargo de Subdir. Técnico de Apoyo a la Gestión, GIAN LUDWIG BOLAÑOS PIPICANO, y/o quien mediante oficio designe el ordenador del gasto.

Serán obligaciones particulares del supervisor las siguientes, sin perjuicio de las demás que le asigne la Ley y demás normas:

a) Velar por el cumplimiento cabal del objeto contractual, dentro del plazo estipulado.

b) Velar por el pago oportuno a la contratista de los valores acordados.

c) Elaborar certificación de cumplimiento a satisfacción en los casos que sean necesario para el desarrollo del contrato o el pago respectivo.

d) Elaborar las actas de iniciación, cortes parciales y liquidación del contrato.

e) Tener en cuenta que toda aclaración con la CONTRATISTA en relación con el Contrato debe ser por escrito.

f) Verificar el pago y afiliación de la seguridad social integral de la contratista.

Conforme establece el artículo 83 de la Ley 1474 de 2011: La supervisión consistirá en el seguimiento técnico, administrativo, financiero, contable y jurídico que, sobre el cumplimiento del objeto del contrato, es ejercida por la misma entidad estatal cuando no requieren conocimientos especializados. Para la supervisión, la Entidad estatal podrá contratar personal de apoyo, a través de los contratos de prestación de servicios que sean requeridos.

JOSE FERNANDO GIL MOSCOSO
Director Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Publicas
Departamento del Valle del Cauca

Comité Estructurador del Proceso.
Rol Jurídico: Dra. Lina Maritza Muñoz Roldan - Asesora Jurídica Contratista DAHFP
Revisó y Aprobó: Dra. Diana Gómez López - Asesora Jurídica DAHFP
Fecha: 18 de agosto de 2020

ANEXO 1.

ETAPA DE PLANEACIÓN
ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO DE LA PRESENTE CONTRATACIÓN
(Artículo 2.2.1.1.1.6.1 del decreto 1082 de 2015)

OBJETO DE LA CONTRATACIÓN "PRESTACION SERVICIOS PROFESIONALES COMO ABOGADO "PARA DAR CUMPLIMIENTO AL OBJETIVO GENERAL Y ESPECFICOS DEL PROYECTO ADMINISTRACIÓN Y EJECUCIÓN DEL ACUERDO DE REESTRUCTURACIÓN DE PASIVOS DEL DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA" DURANTE LA VIGENCIA 2020. "

1. DETERMINACIÓN DEL SECTOR RELATIVO AL OBJETO A CONTRATAR.

El Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Públicas del Valle del Cauca, realizó el análisis relativo al sector económico de bienes y servicios que cobija el objeto del contrato, teniendo en cuenta las perspectivas establecidas en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, lo consagrado en los estudios previos, así como lo estipulado por el Departamento Administrativo de Desarrollo Institucional, en la Circular Interna No. 529940 de junio 17 de 2020

Con el propósito de cumplir con el objetivo misional del Departamento de Administrativo de Hacienda - Finanzas Públicas, suplir las necesidades de ARP y calcular el presupuesto de la presente contratación, se efectúo un análisis sobre las actividades requeridas para el cumplimiento del contrato, así como también se tuvo en cuenta la capacidad, idoneidad, trabajo y experiencia profesional en relación con el objeto, que debe reunir la persona que se contrate de acuerdo con la tabla de honorarios del Departamento, herramienta que establece los costos de los servicios requeridos, teniendo en cuenta la escolaridad y experiencia, de conformidad con los principios de transparencia, economía, responsabilidad y selección objetiva, que rigen las actuaciones de quienes intervienen en la actividad contractual.

- **Experiencia que requiere quien prestará este servicio**

El perfil, requisitos mínimos de escolaridad, experiencia del contratista, alternativas, valor de los honorarios a cancelar a los contratistas, se definió en la Circular Interna No. 529940 de junio 17 de 2020, así como también en los estudios previos, con fundamento en lo establecido en la tabla de honorarios antes mencionada.

- Requisitos mínimos requeridos de conformidad con la circular para la prestación del servicio:

✓ ABOGADO ESPECIALISTA EN DERECHO PUBLICO
✓ Con experiencia SUPERIOR A (48) MESES En ciencias jurídicas, en el segmento administrativo, tecnológico, proyección, revisión y verificación jurídica de procesos contractuales, actos administrativos, derechos de petición, conocimiento ley 550 de 1993 y en los diferentes frentes que conlleva el área administrativa de esta profesión.

VALOR DEL CONTRATO: DIECIOCHO MILLONES PESOS ($18.000.000,oo) M/Cte. Por ser un contrato de prestación de servicios profesionales, se estableció que el Departamento cancelará al contratista el valor del contrato en cuotas iguales.

PLAZO: Se determinó el plazo de ejecución Hasta el **30 de noviembre de 2020**

El cumplimiento de los requisitos mínimos fue efectivamente verificado por el Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Públicas.

Para constancia de lo anterior se firma el 18 de agosto de 2020.

JOSE FERNANDO GIL MOSCOSO
Director Departamento Administrativo de Hacienda
Finanzas Públicas Departamento del Valle del Cauca

Proyectó y redactó: Dra. Lina Maritza Muñoz Roldan - Asesora Jurídica Contratista DAHFP
Revisó y Aprobó: Dra. Diana Gómez López – Asesora Jurídica DAHFP

GOBERNACIÓN
VALLE DEL CAUCA
Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Públicas

ANEXO 2: MATRIZ DE RIESGOS DE LA CONTRATACIÓN: (CONTRATO PARA PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES) FECHA: AGOSTO, 2020

No	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la Ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/ Controles a ser implementados	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del Contrato?	Persona Responsable por implementar tratamiento	Fecha estimada en que se inicia y se completa tratamiento	Monitoreo y Revisión	
													Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría				¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
1	Especifico	Interno	Planeación	Operacional	Errores en la etapa precontractual consignados en documentos como los estudios previos y demás documentos que puedan afectar la obtención del objeto contractual.	Deficiencias en la calidad del objeto contractual, desequilibrio económico del contrato y no obtención de los fines y propósitos de la contratación.	1	3	4	Riesgo bajo	Contratante	Planeación, revisión, ajuste y seguimiento en la fase precontractual	1	2	3	Riesgo Bajo	SI	Contratante	Fecha anterior a la suscripción del acta de inicio.	Revisión de la necesidad y de los estudios previos y de la consistencia de estos con las necesidades de la entidad.	Desde la evaluación de ofertas y hasta la terminación de la ejecución del contrato.
2	Especifico	Interno	Contratación	Operacional	Retraso en la elaboración del registro presupuestal del contrato.	Retraso en el inicio o Imposibilidad de ejecutar el objeto contractual.	2	4	6	Riesgo alto	Contratante	Solicitar el PAC de manera con antelación suficiente para poder realizar el registro presupuestal de manera oportuna.	1	1	2	Riesgo Bajo	SI	Contratante	Desde que el proyecto de contrato obtiene concepto jurídico favorable hasta que es firmado por las partes.	La Dependencia gestora del proceso verifica el cumplimiento de requisitos de ejecución	Diariamente
3	Especifico	Externo	Ejecución	Operacional	Mala calidad de los servicios prestados por modificación de las especificaciones técnicas o inobservancia de las recomendaciones de la entidad.	Deficiente calidad de los servicios.	2	4	7	Riesgo Alto	Contratista	Haciendo seguimiento y adoptando las medidas de control e intervención necesarias, que garanticen la ejecución del objeto contratado	1	1	2	Riesgo Bajo	SI	Contratante	Desde la suscripción del acta de inicio y hasta la terminación del contrato.	Efectuando una rigurosa supervisión al contrato.	Semanalmente

GOBERNACIÓN
VALLE DEL CAUCA
Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Públicas

No	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la Ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/ Controles a ser implementados	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del Contrato?	Persona Responsable por implementar tratamiento	Fecha estimada en que se inicia y se completa tratamiento	Monitoreo y Revisión	
													Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría				¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
4	Específico	Externo	Ejecución	Operacional	Incumplimiento total o parcial de las obligaciones surgidas.	Incumplimiento del contrato	1	4	5	Riesgo Medio	Contratista	Verificación del cumplimiento de las obligaciones contractuales. Dependiendo de la gravedad tomar acciones correctivas, modificar, terminar o decretar la caducidad del contrato.	1	1	2	Riesgo Bajo	SI	Contratante	Fecha de inicio de la ejecución del contrato y hasta la liquidación.	Seguimiento del supervisor del contrato	Semanal
5	Específico	Externo	Ejecución	Sociales o políticos	Cambio de legislación, de situación política	Modificación a las condiciones inicialmente pactadas en el contrato. Afectación de las funciones a cargo del Departamento.	1	3	4	Riesgo bajo	Contratante	Dependiendo de la afectación	1	1	2	Riesgo Bajo	SI	Contratante	Fecha de inicio de la ejecución del contrato AGOSTO, 2020 Fecha en la que se completa: 30 de noviembre de 2020.	Seguimiento del supervisor del contrato	Diario
6	Específico	Externo	Ejecución	Regulatorio	Derivados de cambios regulatorios o reglamentarios en materia laboral, seguridad social, impositiva.	Modificación a las condiciones inicialmente pactadas en el contrato que puede afectar a cualquiera de las partes	2	2	4	Riesgo bajo	Contratista	Actualización constante en normatividad y regulación	1	1	2	Riesgo Bajo	NO	Contratista	Fecha de inicio de la ejecución del contrato AGOSTO, 2020 Fecha en la que se completa: 30 de noviembre de 2020.	Seguimiento del supervisor del contrato	Diario

JOSE FERNANDO GIL MOSCOSO
Director Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Públicas Departamento del Valle del Cauca