

AUTORIZACIÓN PARA LA CELEBRACIÓN DE CONTRATOS EXISTIENDO RELACIONES CONTRACTUALES VIGENTES CON OBJETO IGUAL AL DEL CONTRATO QUE SE PRETENDE SUSCRIBIR

I. MARCO NORMATIVO

El artículo 32 de la Ley 80 de 1993¹ se refiere a los contratos estatales como: *"todos los actos jurídicos generadores de obligaciones que celebren las entidades a que se refiere el presente estatuto, previstos en el derecho privado o en disposiciones especiales, o derivados del ejercicio de la autonomía de la voluntad"*, relacionándose dentro de estos el *"contrato de prestación de servicios"*

A su turno el numeral 3º del mencionado artículo 32 establece que:

"son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad.

Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados.

En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable".

De otra parte, el Decreto 2209 de 1998², por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737³ y 1738⁴ del 21 de agosto de 1998, en su artículo 3 dispone:

"ARTICULO 1º. El artículo 3º del Decreto 1737 de 1998 quedará así:

ARTÍCULO 3º. Los contratos de prestación de servicios con personas naturales o jurídicas, sólo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán.

Se entiende que no existe personal de planta en el respectivo organismo, entidad, ente público o persona jurídica, es imposible atender la actividad con personal de planta, porque de acuerdo con los manuales específicos, no existe personal que pueda desarrollar la actividad para la cual se requiere contratar la prestación del servicio, o cuando el desarrollo de la actividad requiere un grado de especialización que implica la contratación del servicio, o cuando aun existiendo personal en la planta, éste no sea suficiente, la inexistencia de personal suficiente deberá acreditarse por el jefe del respectivo organismo.

Tampoco se podrán celebrar estos contratos cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano, ente o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar".
(Subrayado fuera del texto).

Es así que respecto al contrato de prestación de servicios el Consejo de Estado en Sentencia de Unificación SUJ-025-CE-S2-2021 del 9 de septiembre de 2021 se pronunció en los siguientes términos:

"86. Así pues, con base en las anteriores disposiciones de rango legal y reglamentario que complementan su regulación, y de un amplio acervo jurisprudencial de esta corporación, se pueden considerar como características del contrato estatal de prestación de servicios las siguientes:

87. (i) Solo puede celebrarse por un «término estrictamente indispensable» y para desarrollar «actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad», y no cabe su empleo para la cobertura indefinida de necesidades permanentes o recurrentes de esta.

¹ "Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública".

² "Por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737 y 1738 del 21 de agosto de 1998".

³ "Por el cual se expiden medidas de austeridad y eficiencia y se someten a condiciones especiales la asunción de compromisos por parte de las entidades públicas que manejan recursos del Tesoro Público".

⁴ "Por el cual se dictan medidas para la debida recaudación y administración de las rentas y caudales públicos tendientes a reducir el gasto público".

88. (ii) Permite la vinculación de personas naturales o jurídicas; sin embargo, en estos casos, la entidad deberá justificar, en los estudios previos, porqué las actividades «no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados».

89. (iii) El contratista conserva un alto grado de autonomía para la ejecución de la labor encomendada. En consecuencia, no puede ser sujeto de una absoluta subordinación o dependencia. De ahí que el artículo 32, numeral 3 de la Ley 80 de 1993 determina que «En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales».

De conformidad con las normas y la jurisprudencia anteriores, los contratos de prestación de servicios solo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán o se requieran de conocimientos especializados. De igual forma, no se podrán celebrar contratos de prestación de servicios cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar.

II. SUSTENTACIONES TÉCNICAS

De conformidad con los requisitos legales exigidos para dar la autorización de que trata el artículo 3 del Decreto 2209 de 19985, se cuentan con los siguientes soportes documentales, los cuales hacen parte integral de la presente certificación:

- a. Justificación expedida por la Directora de la Cárcel Distrital de varones y Anexo de Mujeres, de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, el día 28 de febrero de 2025, en la cual se exponen las razones técnicas que explican la necesidad de suscribir dos (2) contratos de prestación de servicios profesionales que tiene los siguientes datos:

OBJETO	PERFIL	CANTIDAD OBJETOS IGUALES
PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES EN ACTIVIDADES JURIDICAS Y DE SUSTANCIACIÓN DE HOJAS DE VIDA EN ASUNTOS RELACIONADOS CON LOS PROCESOS Y TRAMITES DE LAS PERSONAS PRIVADAS DE LIBERTAD EN LA CÁRCEL DISTRITAL DE VARONES Y ANEXO DE MUJERES DE CONFORMIDAD CON EL PROCEDIMIENTO DEL ESTABLECIMIENTO CÁRCELARIO	- Título profesional en Derecho. - De siete (7) a doce (12) meses de experiencia profesional relacionada.	2

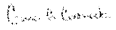

- b. Certificación de inexistencias de personal con consecutivos No. 1747, 1992 expedido por la Directora de Gestión Humana de la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia.

III. AUTORIZACIÓN CELEBRACIÓN CONTRATO

En consideración a las particularidades antes mencionadas, se autoriza la celebración de dos (2) contratos de prestación de servicios profesionales con igual objeto.

La anterior autorización se expide en Bogotá D.C., a los 05 días de marzo del 2025


CÉSAR ANDRÉS RESTREPO FLÓREZ
Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

Proyectó: Ginna Coronado – Contratista Cárcel Distrital 
Revisó: Adriana Patricia Hernandez Marin - directora Cárcel Distrital 

JUSTIFICACIÓN PARA LA CELEBRACIÓN DE CONTRATOS EXISTIENDO RELACIONES CONTRACTUALES VIGENTES CON OBJETO IGUAL AL DEL CONTRATO QUE SE PRETENDE SUSCRIBIR

La Dirección de la Cárcel Distrital de Varones y Anexo de Mujeres, de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, cuenta con la necesidad de celebrar contratos de prestación de servicios profesionales, con el siguiente objeto:

PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES EN ACTIVIDADES JURIDICAS Y DE SUSTANCIACIÓN DE HOJAS DE VIDA EN ASUNTOS RELACIONADOS CON LOS PROCESOS Y TRAMITES DE LAS PERSONAS PRIVADAS DE LIBERTAD EN LA CÁRCEL DISTRITAL DE VARONES Y ANEXO DE MUJERES DE CONFORMIDAD CON EL PROCEDIMIENTO DEL ESTABLECIMIENTO CÁRCELARIO.

a) Características de los contratos:

Los contratos de prestación de servicios profesionales que se requieren de apoyo en la articulación y gestión del área jurídica de la Cárcel Distrital de Varones y Anexo de Mujeres cuentan con las siguientes obligaciones específicas:

1. Actualizar los procesos relacionados con las personas privadas de la libertad en la Cárcel Distrital de Varones y el Anexo de Mujeres, validando la información disponible en la página web de la Rama Judicial y el reporte de antecedentes judiciales proporcionado por la autoridad competente.
2. Mantener una actualización continua del aplicativo SISIPEC WEB, asegurando que la información recibida de los diferentes despachos judiciales ya sea a través de autos, providencias o sentencias, se registre de manera clara y precisa.
3. Brindar apoyo mediante la emisión de la cartilla biográfica generada por el aplicativo SISIPEC- WEB, una vez que cada hoja de vida haya sido sustanciada. Esto servirá como un control para identificar posibles errores en la incorporación de la información. Tras su confirmación, se deberá remitir para que se archive en la hoja de vida de la persona privada de la libertad.
4. Elaborar un listado consolidado de las personas privadas de la libertad cuya situación jurídica ha sido actualizada y que actualmente se encuentran condenadas. Esto permitirá llevar a cabo su clasificación en fase y iniciar su tratamiento penitenciario. Además, se deberá sugerir a aquellas personas que cumplan con los requisitos para ser reclasificadas en fase.
5. Llevar a cabo la sustanciación de las hojas de vida de cada persona privada de la libertad que se va a clasificar en fase, para su valoración y seguimiento. Esto incluye el envío de la información relevante al CET y la participación en la sesión correspondiente, remitiendo las cartillas biográficas y validando los antecedentes disciplinarios.
6. Acompañar las visitas de abogados, asegurando la validación de la tarjeta profesional y su vigencia, para garantizar el cumplimiento de la normativa dentro del establecimiento carcelario.

7. Realizar la socialización del reglamento interno de la Cárcel Distrital y de los temas legales pertinentes a las personas privadas de la libertad, en el contexto de la ejecución del objeto contractual.
8. Brindar apoyo jurídico según sea necesario durante las jornadas de visitas a las personas privadas de la libertad en la Cárcel Distrital de Varones y en el Anexo de Mujeres.
9. Asistir a las reuniones a las que se sea convocado, con el fin de contribuir al desarrollo de los cuerpos colegiados de la Cárcel Distrital en el marco de la ejecución del objeto contractual.
10. Proporcionar apoyo cuando se soliciten las salas de reconocimiento de visitas por parte de las autoridades judiciales, de acuerdo con la programación del área Jurídica de la Cárcel Distrital.
11. Actualizar el aplicativo SISIPEC-WEB con la información judicial inicial de las personas privadas de la libertad que ingresan a la Cárcel Distrital de Varones y al Anexo de Mujeres, conforme a la autoridad que solicita la privación de la libertad, el número del proceso y los delitos por los cuales están vinculados.
12. Realizar solicitudes a los diferentes despachos judiciales cuando no haya claridad sobre los procesos de las personas privadas de la libertad o cuando sea necesario ponerlas a disposición por procesos requeridos.
13. Asistir a las actividades programadas relacionadas con la reacreditación ACA, tanto a nivel nacional como internacional, y participar en la implementación y seguimiento de las prácticas requeridas para dicha reacreditación y el sistema de gestión de calidad, según lo indicado por la Dirección del establecimiento carcelario.
14. Al finalizar cada corte de informe de actividades contractuales, presentar el estado actual de las peticiones asignadas en el sistema SIGA, asegurando que se mantengan atendidas dentro de los plazos establecidos, sin extemporaneidad ni vencimiento. Esta información deberá incluir la fecha de generación del informe, que debe coincidir con el mes reportado.
15. Las demás que le sean asignadas y se requieran de acuerdo con la naturaleza del objeto del contrato.

Necesidades Técnicas:

La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia es un organismo de nivel central del orden distrital, creado mediante el Acuerdo 637 de 2016 del Concejo de Bogotá, según el cual, tiene la misión de liderar, planear y orientar la formulación, la adopción, la ejecución, la evaluación y el seguimiento de las políticas públicas, los planes, los programas y proyectos, las acciones y las estrategias en materia de seguridad ciudadana, convivencia, acceso a la justicia, orden público, prevención del delito, las contravenciones y conflictividades, y la coordinación de los servicios de emergencias en el Distrito Capital en el marco del primer respondiente.

Entre otras, de conformidad con el artículo quinto ibidem, le corresponde a la Secretaría: “n) Adquirir o suministrar los bienes, servicios y contratar las obras que se requieran para el mejoramiento de las condiciones de seguridad, convivencia y acceso a la Justicia en el Distrito Capital”.

El Plan Distrital de Desarrollo –PDD- “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”-2024-2027”, adoptado mediante Acuerdo Distrital 927 de 2024, contempla para la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia un objetivo estratégico, tres estrategias y seis programas.

En su primer objetivo estratégico “Bogotá avanza en su seguridad” el cual tiene dentro de sus diferentes programas el Nro. 4. Servicios centrados en la Justicia para mejorar la percepción de seguridad y frenar la intimidación delictiva mediante la implementación de un sistema distrital de justicia - SDJ en Bogotá para superar las barreras en el acceso a la justicia y promover la articulación interinstitucional; y, en especial, en cuanto a la población carcelaria, se garantizará la dignidad humana y los derechos de las personas privadas de la libertad mediante programas especializados.

Entre las metas del Plan Distrital de Desarrollo se encuentra la meta 24. “Implementar (1) un plan de atención y descongestión carcelaria que incluya la implementación de mecanismos de justicia restaurativa atención integral a PPL y atención a la población pospenada”. Así mismo, con la meta plan de desarrollo señalada, se atiende los proyectos de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia en el cual se encuentra el Proyecto 8234 cuyo programa de inversión es “Implementación de un modelo de gestión carcelario y de detención con enfoque restaurativo para la población privada de la libertad y pospenada en Bogotá D.C.”

Dicho proyecto contempla su objetivo general “Aumentar las capacidades del distrito en materia de atención de las personas privadas de la libertad y pospenadas con enfoque restaurativo” en el que se destaca sus objetivos específicos

1. Fortalecer los programas de resocialización, atención integral e inclusión productiva de las personas privadas de la libertad.
2. Ampliar la cobertura del Programa Distrital de Justicia Restaurativa desde la atención integral a ofensores, víctimas y redes de apoyo en población adulta.
3. Ampliar las capacidades para la atención y generación de oportunidades de inclusión social y productiva de las personas pospenadas y posegresadas.

Estos objetivos apuntan al cumplimiento de las actividades del proyecto, dentro de las cuales se encuentra “Diseñar y aplicar estrategia de fortalecimiento a la calidad y estándares de los establecimientos carcelarios y centros de detención con enfoque restaurativo”.

En atención a lo anterior, el Decreto Distrital 413 de 2016, “*Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones*”, a través del artículo 17, asignó a la Subsecretaría de Acceso a la Justicia, entre otras, las siguientes funciones:

a) Formular políticas, planes y programas que propendan por la ampliación del acceso a la justicia, promoviendo la convivencia y la prevención de conflictos en el Distrito Capital, mediante el direccionamiento y articulación con organismos y entidades del nivel territorial y nacional.

g) Gestionar alianzas estratégicas con las comunidades, el sector privado y las entidades del orden distrital, territorial y nacional, orientadas a fortalecer al acceso a la justicia, coordinar su implementación a nivel distrital y local y evaluar operativamente la implementación.

m) Proponer lineamientos para el mejoramiento de la política carcelaria y penitenciaria en la ciudad y la atención a las personas privadas de la libertad.”

De conformidad con el Decreto Distrital Nro. 413 de 2016, asigna, entre otras, las siguientes funciones a la Dirección de la Cárcel Distrital de Varones y Anexo de Mujeres, en su artículo 20:

b. Verificar que se brinde a la población privada de la libertad la información apropiada sobre el régimen del establecimiento de reclusión, sus derechos y deberes, las normas disciplinarias y los procedimientos para formular peticiones y quejas.

c. Dirigir la ejecución de los proyectos y programas de atención integral, rehabilitación y tratamiento penitenciario o los que procedan, procurando la protección a la dignidad humana, las garantías constitucionales y los derechos humanos a la población privada de la libertad.

e. Implementar y propender estrategias, planes, programas y proyectos para el mejoramiento de la situación carcelaria y penitenciaria en la ciudad y la atención a las personas privadas de la libertad.

g. Fomentar la protección y el cumplimiento de los derechos humanos y constitucionales de los internos y efectuar el seguimiento.

En este sentido, con el fin de atender las necesidades misionales y en cumplimiento de lo establecido en la Resolución 0125 de 2024 y modificada por la resolución 174 de 2024 mediante la cual se asignan funciones a gerencias de proyectos y responsables de meta, el presente proceso, es requerido para complementar acciones que conlleven al fortalecimiento del acceso a la justicia y el mejoramiento de las condiciones requeridas en cumplimiento de las funciones asignadas en el proyecto de inversión “Implementación de un modelo de gestión carcelario y de detención con enfoque restaurativo para la población privada de la libertad y pospenada en Bogotá D.C.”

Así mismo, para alcanzar los objetivos del proyecto y cumplir con la meta señalada, la Cárcel Distrital de Varones y Anexo de Mujeres aplica en su funcionamiento normas internacionales diseñadas para aumentar la eficiencia y efectividad operativas de los establecimientos carcelarios a nivel mundial; garantizando la protección de los derechos humanos, la comunicación y coordinación dentro del establecimiento, así como mejorar la seguridad y protección del personal administrativo, cuerpo de custodia y vigilancia y personas privadas de la libertad e instituir buenas prácticas penitenciarias.

Para lograr la acreditación es indispensable fortalecer el conocimiento sobre las normas y los estándares internacionales que la rigen, para lo cual la asociación, así como diferentes entidades nacionales e internacionales programan actividades virtuales y/o presenciales para fortalecer dichos conocimientos y capacidades de quienes hacen parte de los establecimientos carcelarios, en las que la entidad organizadora asume los gastos de transporte, alimentación, estadía, seguros y demás costos en que deban incurrir los invitados para asistir a sus eventos, sin que estos le generen ninguna erogación o costo adicional a la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia ni a sus funcionarios o contratistas por participar en ellas.

Producto de lo anterior, la Cárcel Distrital de Varones y Anexo de Mujeres ha sido certificada por la Asociación Americana de Correccionales – ACA en el año 2021, certificación que se encuentra vigente, y para mantenerla es indispensable que los funcionarios y contratistas participen de las actividades que se realicen en relación con la referida acreditación, ya que cada una de las actividades que se realizan en el establecimiento carcelario deben ir relacionadas con el cumplimiento de los estándares de la norma, incluyendo las que se pretenden satisfacer con la presente contratación.

Desde esta perspectiva, se han establecido una serie de actividades para el cumplimiento de los fines previstos para la atención a la población privada de la libertad, para lo cual la Dirección de la Cárcel Distrital, requiere para la ejecución de estas y el cumplimiento misional contar con un perfil profesional en derecho, para dar continuidad a las acciones establecidas brindando apoyo en la sustanciación de las hojas de vida de las personas privadas de la libertad que se encuentran en la Cárcel Distrital, conforme a los procedimientos jurídicos establecidos en el sistema carcelario. Además, se requiere que el contratista actualice los procesos judiciales en los que están involucradas las personas privadas de la libertad en la Cárcel Distrital, Para ello, es necesario que el contratista lleve a cabo una validación exhaustiva de la información disponible en la página web de la Rama Judicial y del reporte de antecedentes judiciales proporcionado por la autoridad competente. Asimismo, se apoyará en la sistematización y actualización de datos emitidos por las diferentes autoridades judiciales pertinentes. Una vez que cada hoja de vida haya sido sustanciada, el/la contratista procederá a la emisión de la cartilla biográfica generada por el aplicativo SISIPPEC-WEB. Así como también tendrá la responsabilidad de realizar requerimientos a los distintos despachos judiciales cuando existan dudas sobre los procesos que afectan a las personas privadas de libertad o cuando sea necesario ponerlas a disposición debido a procesos requeridos. Este enfoque integral garantizará un manejo adecuado y actualizado de la información relacionada con las personas privadas de libertad, facilitando así su acceso a un proceso judicial, lo anterior con el fin de fortalecer institucionalmente la meta del proyecto 8234 Implementación de un modelo de gestión carcelario y de detención con enfoque restaurativo para la población privada de la libertad y pospenada en Bogotá D.C.

De acuerdo con lo expuesto, para la ejecución del programa de inversión y del presupuesto asignado en la anualidad dos mil veinticinco (2025), vigente a la fecha, la entidad requiere adelantar la contratación de actividades y servicios autónomos e independientes, para apoyar transitoriamente el alcance de las metas y objetivos propuestos, de acuerdo con lo consagrado en el numeral 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y en especial lo establecido por los artículos 2.2.1.1.2.1.1 y 2.2.1.2.1.4.9. del Decreto 1082 de 2015, el contrato a suscribir se caracteriza por su temporalidad, este rasgo se desprende del numeral 3 del artículo 32 de la Ley 80 de 1993 ¹, que establece que “estos contratos (...) se celebrarán por el término estrictamente indispensable”. Igualmente, el contratista dispone de un amplio margen de discrecionalidad en cuanto concierne a la ejecución del objeto contractual dentro del plazo fijado y a la realización de la labor, según las estipulaciones acordadas.

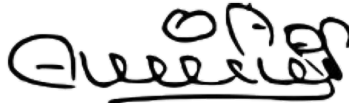
Desde esta perspectiva, para la ejecución de estas funciones, se hace necesario fortalecer el equipo de la Dirección de la Cárcel Distrital de Varones y Anexo de Mujeres, con la contratación profesional del siguiente perfil y experiencia:

OBJETO	PERFIL	CANTIDAD OBJETOS IGUALES
PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES EN ACTIVIDADES JURIDICAS Y DE SUSTANCIACIÓN DE HOJAS DE VIDA EN ASUNTOS RELACIONADOS CON LOS PROCESOS Y TRAMITES DE LAS PERSONAS PRIVADAS DE LIBERTAD EN LA CÁRCEL DISTRITAL DE VARONES Y ANEXO DE MUJERES DE CONFORMIDAD CON EL PROCEDIMIENTO DEL ESTABLECIMIENTO CÁRCELARIO.	- Título profesional en Derecho. - De Siete (7) a doce (12) meses de experiencia profesional relacionada.	2

¹ numeral 3 del artículo 32 de la Ley 80 de 1993

Que, una vez consultada a la Dirección de Gestión Humana de la Entidad, se pudo establecer que no existe el personal de planta suficiente para adelantar las actividades que suplan la necesidad planteada, según consta en Certificados de inexistencia de personal con consecutivos No. 1747, 1992 del 13 y 26 de febrero de 2025 con el objeto y perfil señalado.

La anterior justificación se expide en Bogotá D.C., a los 28 días del mes de febrero de dos mil veinticinco (2025).



CT (rp) ADRIANA PATRICIA HERNÁNDEZ MARÍN
Director (a) de la Cárcel Distrital de Varones y Anexo de Mujeres
Subsecretaría de Acceso a la Justicia.