
 <i>República de Colombia.</i> <i>Departamento Santander Municipio</i> <i>Simacota</i> <i>Nº. 890.208.807-0</i>	ALCALDÍA MUNICIPAL DE SIMACOTA ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO			
	Código: F-PCT-002	Fecha de Aprobación: Enero 2024	Versión: 01	PÁGINA 1 de 8

ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO

A continuación, se presenta el estudio del sector y análisis de riesgo de conformidad con el **Decreto 1082 de 2015**; La metodología se realiza conforme las directrices estimadas por Colombia Compra Eficiente a través del documento **GUIA PARA LA ELABORACIÓN DE ESTUDIOS DEL SECTOR, Y MANUAL PARA LA IDENTIFICACIÓN Y COBERTURA DEL RIESGO EN LOS PROCESOS DE CONTRATACIÓN**

OBJETO CONTRACTUAL: “PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA REALIZAR EL DIAGNOSTICO DE LA SITUACIÓN LEGAL DE LOS PREDIOS, IDENTIFICAR Y CARACTERIZAR LA SITUACIÓN JURÍDICA EN EL SECTOR DE SIMACOTA YARIGUIES”

CÓDIGO UNSPSC: 80111501: Perfeccionamiento de la función de gestión

1.1 ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO

La contratación directa en el sector público, regulada por la Ley 80 de 1993 y sus decretos reglamentarios, es un mecanismo ágil para cubrir necesidades específicas de personal. Permite a las entidades estatales contratar directamente personas naturales o jurídicas para ejecutar actividades determinadas, siempre cumpliendo los requisitos legales y los principios de transparencia y eficiencia.


La oferta y demanda en este tipo de contratación es dinámica y depende de factores como las necesidades puntuales de cada entidad y la disponibilidad de profesionales y empresas.

1.2 COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTORICO ENTIDADES TERRITORIALES

En el análisis de gastos históricos, se identificaron procesos de contratación en el Portal Único de Contratación - SECOP, suscritos por la Alcaldía del municipio y otras entidades relacionadas con el objeto a contratar. El objetivo es analizar si se han contratado recientemente servicios similares, cuál fue el valor de esos contratos y cuáles fueron las condiciones pactadas. Este análisis abarca aspectos legales, comerciales, financieros, organizacionales y técnicos. A continuación, se presenta una muestra datos:

Tabla: Muestra de procesos contractuales suscritos mediante la modalidad de contratación directa por otras entidades territoriales en el departamento de Santander vigencia 2024


NOMBRE ENTIDAD	OBJETO A CONTRATAR	NUMERO DE PROCESO	CUANTIA PROCESO	CONTRATISTA	PLAZO	HONORARIOS MENSUALES	RUTA
SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE FLORIAN	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO ABOGADO PARA PRESTAR ORIENTACION; ACOMPAÑAMIENTO; ASESORIA Y APOYO TECNICO-JURIDICO EN LA IDENTIFICACION; DIAGNOSTICO Y ESTUDIOS DE TITULOS DE PROPIEDAD; ASI COMO EN LA EJECUCION DE TODAS LAS ACCIONES NECESARIAS PARA EL SANEAMIENTO; TITULACION Y LEGALIZACION DE PREDIOS CON EL PROPOSITO DE	MF-CD-144-2024	\$ 13.716.450,00	ROLFE ANTONIO MATIN ORTIZ	90 D	\$ 4.572.150,00	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numeroConstancia=24-12-14193076

 República de Colombia. Departamento Santander Municipio Simacota N.º. 890.208.807-0	ALCALDÍA MUNICIPAL DE SIMACOTA ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO			
	Código: F-PCT-002	Fecha de Aprobación: Enero 2024	Versión: 01	PÁGINA 2 de 8

	FORTALECER INSTITUCIONALMENTE AL MUNICIPIO DE FLORIAN; SANTANDER							
SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE SAN ANDRES	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO ASESOR JURIDICO EN PROCESOS DE LEGALIZACION DE PREDIOS DEL MUNICIPIO DE SAN ANDRES SANTANDER.	CD-112-2024	\$ 15.000.000,00	CARLOS EDUARDO PRIETO GALVAN	3	M	\$ 5.000.000,00	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=24-12-14148418
SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE GUACA	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO ASESOR JURIDICO EN PROCESOS DE LEGALIZACION DE PREDIOS DEL MUNICIPIO DE GUACA SANTANDER	CD-CPS-033-2024	\$ 20.000.000,00	FRANCISCO SIERRA DURAN	105	D	\$ 5.714.285,71	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=24-12-13980095
SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE EL PLAYON	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO JURIDICO PARA EL FORTALECIMIENTO Y ASISTENCIA TECNICA A LA SECRETARIA DE PLANEACIONE INFRAESTRUCTURA Y EL PROCESO DE LEGALIZACION DE PREDIOS EN EL MUNICIPIO DE EL PLAYON SANTANDER	CPS-045-2024	\$ 13.500.000,00	MARTHA DANIELA MEDINA NUNEZ	3	M	\$ 4.500.000,00	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=24-12-13940085
SANTANDER - ALCALDIA MUNICIPIO DE GAMBITA	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO ABOGADO; PARA APOYAR LA EJECUCION DEL PROCESO DE LEGALIZACION DE PREDIOS BALDIOS; APOYO JURIDICO EN EL PROCESO DE ACLARACION DE LIMITES DEL MUNICIPIO DE GAMBITA-; Y ASESORIA EN EL PROCESO DE SANEAMIENTO PREDIAL Y CATASTRAL DE LA URBANIZACION VILLA DUBA.	CD-110-2024	\$ 15.000.000,00	FABIO NELSON PIÑEROS BONILLA	3	M	\$ 5.000.000,00	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=24-12-14179348

-Análisis de la muestra:

- La administración municipal de Simacota, durante el año 2024, no suscribió un contrato relacionado al objeto del contrato.
- Que las entidades analizadas en vigencias anteriores han suscrito, mediante la modalidad de contratación directa, contratos objeto del estudio. Dichos procesos se han publicado en la página del Secop.

 <i>República de Colombia.</i> <i>Departamento Santander Municipio</i> <i>Simacota</i> <i>Nº. 890.208.807-0</i>	ALCALDÍA MUNICIPAL DE SIMACOTA ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO			
	Código: F-PCT-002	Fecha de Aprobación: Enero 2024	Versión: 01	PÁGINA 3 de 8

- Que los plazos estimados varían de una entidad a otra y dependen de los recursos disponibles. En algunas ocasiones, las entidades se ven compelidas a realizar adiciones o celebrar más de un contrato, debido a restricciones presupuestarias o cambios de personal, con el fin de cubrir la totalidad de la vigencia fiscal.
- Los contratos objeto de estudio contemplaron un esquema de pago parcial durante el tiempo de ejecución del contrato. De esta manera, el contratista se obliga a estar a disposición de la entidad contratante para la ejecución de las tareas asignadas, sin que el volumen de trabajo estuviera predeterminado.
- En los contratos de prestación de servicios, las entidades no establecen factores de selección, si no criterios para determinar la idoneidad y experiencia que garantice la calidad del servicio, conforme la muestra las entidades requieren personal profesional en el área del derecho con experiencia mínima en la ejecución de un contrato relacionado al objeto del contrato.
- Que las actividades a contratar corresponden a servicios que no están sujetos a estándares de precios y/o tarifas oficiales fijas. Por lo tanto, los valores son variables y dependen de las actividades a ejecutar, perfil requerido, términos de ejecución y la disponibilidad presupuestal, conforme la muestra las entidades establecen honorarios mensuales hasta \$ 5.714.285,71.

1.3 CONDICIONES COMERCIALES OBJETO DEL CONTRATO

Con fundamento en el análisis de gastos histórico realizado líneas arriba y condiciones particulares respecto a la necesidad que se pretende satisfacer, se estima las siguientes condiciones comerciales para el proceso a contratar:


-Forma de pago: Con el objetivo de garantizar el cumplimiento de las obligaciones contractuales y asegurar la disponibilidad del contratista durante la ejecución del contrato, se propone un sistema de pagos parciales vinculados a la entrega de informes de actividades. Esta modalidad permite un seguimiento más riguroso del avance de las actividades y reduce los riesgos de incumplimiento.

-Plazo del contrato: Las actividades a desarrollar, definidas en el contrato, requieren la participación continua del profesional a lo largo del año. El plazo y los honorarios se determinarán en función de los recursos disponibles y las tarifas establecidas, considerando la naturaleza y complejidad de las tareas a realizar.

-Garantías: Para el presente proceso la entidad no solicitara garantías basando en la práctica de los procesos analizados y previo análisis de riesgo, en el que se estima que las actividades a ejecutar no generan mayores riesgos que los comunes en un proceso de contratación.

-Experiencia e idoneidad: El perfil seleccionado fue meticulosamente definido en consonancia con las actividades a llevar a cabo, estableciendo una correlación que garantiza la ejecución adecuada de las funciones asignadas. Además, se llevó a cabo una comparación exhaustiva de procesos similares que se ejecutaron con éxito, con el objetivo de asegurar que la nueva contratación proporcione una coherencia precisa entre el perfil establecido y las tareas planificada.

Título profesional Abogado y Especialización en las áreas del derecho con experiencia profesional de mínimo 3 años, a partir de la obtención del título profesional.

 <i>República de Colombia.</i> <i>Departamento Santander Municipio</i> <i>Simacota</i> <i>Nº. 890.208.807-0</i>	ALCALDÍA MUNICIPAL DE SIMACOTA ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO			
	Código: F-PCT-002	Fecha de Aprobación: Enero 2024	Versión: 01	PÁGINA 4 de 8

-Presupuesto a contratar: El contrato de prestación de servicios es una modalidad de contrato estatal que se suscribe con personas naturales o jurídicas con el objeto de realizar actividades desarrolladas con la administración o funcionamiento de una entidad. Dichos contratos no generan relación laboral ni prestaciones sociales y el contratista es quien se provee de cada uno de los insumos que se requieren para la ejecución de las actividades contempladas en el alcance del contrato.

Para determinar el valor total del contrato se estableció un valor total por el término de ejecución del contrato, el contratista obtiene una remuneración y es el único responsable del cumplimiento del objeto, la vinculación de personal, la elaboración de subcontratos o la obtención de materiales, las variables que se tuvieran en cuenta para la fijación del valor son las que se indican a continuación:

- ✓ Sondeo de precios de mercado, se realizó un estudio precios históricos comparativo a fin de verificar que los mismos están dentro de los rangos que se manejan en la región y no se asuman sobrecostos. (ver muestra de procesos contractuales suscritos por la administración municipal de Simacota y otras entidades en el departamento de Santander).
- ✓ Determinación de las actividades a ejecutar y tiempo de ejecución de las mismas.
- ✓ Perfil requerido de quien ejecutara el contrato.
- ✓ Plazo de ejecución del contrato.
- ✓ Gravámenes y pago de seguridad social.
- ✓ Costos adicionales asociados para el desarrollo de las actividades (movilización a las zonas de trabajo y equipos de protección).


De acuerdo a la disponibilidad presupuestal y sondeo de precios del mercado el presupuesto se calcula en la suma de **TRECE MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS MCTE (\$ 13.500.000,00)**; por el termino de **TRES (03) MESES**, incluido el IVA y todos los tributos que se generen con ocasión a la celebración, ejecución y liquidación del contrato.

1.4 ANALISIS DE RIESGO



De conformidad a lo establecido en el **artículo 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015** y a la guía de riesgo publicada por Colombia Compra Eficiente, la Entidad procedió a realizar el respectivo análisis del riesgo aplicable a la presente contratación, procediendo a establecer el contexto, identificar y clasificar, evaluar, calificar, asignar y mitigar los riesgos o eventualidades que afectan los propósitos y metas esperados por la administración en el presente proceso de selección.

Tabla: Análisis De Riesgo

N	CLASE	FUENTE	ETAPA	TIPO	DESCRIPCIÓN (QUE PUEDE PASAR Y, COMO PUEDE OCURRIR)	CONSECUENCIA DE LA OCURRENCIA DEL EVENTO	PROBABILIDAD	IMPACTO	VALORACIÓN	CATEGORÍA
1	Específico	Interno	Planeación	Económico	Sobrecostos en la contratación	Denuncias por parte de los entes de control y/o veedores	Raro	Mayor	5	RIESGO MEDIO

 <i>República de Colombia.</i> <i>Departamento Santander Municipio</i> <i>Simacota</i> <i>Nº. 890.208.807-0</i>	ALCALDÍA MUNICIPAL DE SIMACOTA ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO			
	Código: F-PCT-002	Fecha de Aprobación: Enero 2024	Versión: 01	PÁGINA 5 de 8



2	Específico	Interno	Ejecución	Financiero	Errores cometidos en la estructuración de los formatos de cuentas de cobro y/o entrega tardía de los mismos conforme la forma de pago estimada en la minuta contractual	Pago tardío de las cuentas de cobro hasta que se subsane los errores cometidos	Posible	Insignificante	4	RIESGO BAJO
3	General	Interno	Ejecución	Operacionales	Incumplimiento de las obligaciones contractuales por parte del contratista	Afecta la satisfacción de la necesidad planteada por la entidad, ocasionando retrasos en el área de su competencia	Raro	Mayor	5	RIESGO MEDIO
4	Específico	Interno	Ejecución	Operacionales	Mala calidad en la ejecución de las actividades contempladas en el contrato	Afecta la satisfacción de la necesidad planteada por la entidad	Posible	Mayor	7	RIESGO ALTO
5	Específico	Interno	Contratación	Operacionales	Errores involuntarios de escritura en la estructuración de las condiciones comerciales pactadas en el contrato	Afecta la ejecución y seguimiento administrativo en el desarrollo del contrato	Raro	Moderado	4	RIESGO BAJO
6	Específica	Interno	Ejecución	Operacionales	Accidente Laboral y/o enfermedad durante la ejecución del contrato	1) Retraso o impedimento en el desarrollo del contrato 2) Indemnizaciones o incapacidad por parte de sistema de seguridad social y ARL	Posible	insignificante	1	RIESGO BAJO
7	General	Interno	Selección	Operacionales	El contratista presenta información Inconsistente en la presentación de su propuesta	Contratación sin el lleno de requisitos legales	Improbable	Moderado	5	RIESGO MEDIO
8	Específico	Interno	Contratación	Regulatorios	Selección del contratista que no cumplan con la idoneidad o se encuentren incurso en alguna inhabilidad o incompatibilidad y conflicto de interés	Incursión en delitos contra el estado y denuncias por parte de los entes de control o veedores	Raro	Mayor	5	RIESGO MEDIO
9	Específico	Interno	Contratación	Regulatorios	Incumplimiento de la publicación de los documentos del proceso contractual a la plataforma del Secop	Sanciones por partes de los entes de control	Raro	Moderado	4	RIESGO BAJO

 República de Colombia. Departamento Santander Municipio Simacota N.º. 890.208.807-0	ALCALDÍA MUNICIPAL DE SIMACOTA ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO			
	Código: F-PCT-002	Fecha de Aprobación: Enero 2024	Versión: 01	PÁGINA 6 de 8



10	general	interno	planeación	Corrupción	Pago de obligaciones sin el cumplimiento de la totalidad de los requisitos	Detrimiento patrimonial de los recursos del estado	Posible	Mayor	6	RIESGO ALTO
----	---------	---------	------------	------------	--	--	---------	-------	---	--------------------

Tabla: Impacto después de tratamiento

N	¿A QUIÉN SE LE ASIGNA?	TRATAMIENTO/CONTROL A SER IMPLEMENTADO	IMPACTO DESPUÉS DEL TRATAMIENTO				¿AFECTA LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO?	RESPONSABLE POR IMPLEMENTAR EL TRATAMIENTO	FECHA ESTIMADA EN QUE SE INICIA EL TRATAMIENTO	FECHA ESTIMADA EN QUE SE COMPLETA EL TRATAMIENTO	MONITOREO Y REVISIÓN	
			PROBABILIDAD	IMPACTO	VALORACIÓN	CATEGORÍA					¿CÓMO SE REALIZA EL MONITOREO?	PERIODICIDAD
1	Entidad	Elaboración de estudios de mercados	Raro	Insignificante	2	RIESGO BAJO	No	Oficina Gestora	Etapa precontractual	Fecha firma del contrato	Elaboración, validación y publicación de estudio de mercado que soporte y justifique los precios	Una vez
2	Contratista	Documentación sobre el procedimientos para efectuar el cobro	Raro	Insignificante	1	RIESGO BAJO	No	Contratista	Firma del contrato	Terminación del contrato	Presentación y validación cuenta de cobro	Una vez
3	Contratista -Entidad	1) Establecer en la minuta contractual las sanciones y consecuencias a las que se vería expuesto el contratista por el no cumplimiento del objeto contractual. 2) Realizar seguimiento estricto de las obligaciones contractuales	Raro	Menor	3	RIESGO BAJO	Si	Oficina gestora	Firma del acta de inicio	Terminación del contrato	Seguimiento al cumplimiento de las obligaciones contractuales conforme las formas de pago	Periódicamente conforme las formas de pago

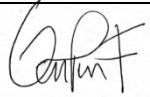
 <i>República de Colombia.</i> <i>Departamento Santander Municipio</i> <i>Simacota</i> <i>Nº. 890.208.807-0</i>	ALCALDÍA MUNICIPAL DE SIMACOTA ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO			
	Código: F-PCT-002	Fecha de Aprobación: Enero 2024	Versión: 01	PÁGINA 7 de 8

4	Contratista-Entidad	1)Seguimiento de las actividades ejecutadas 2) Establecer la idoneidad y experiencia del personal conforme las actividades a ejecutar	Improbable	Mayor	6	RIESGO MEDIO	No	Oficina gestora	Etapas precontractual	Terminación del contrato	Informe de supervisión de actividades	Periódicamente conforme las formas de pago
5	Contratista-Entidad	Verificación de los documentos al momento de la suscripción del contrato entre las partes	Raro	Insignificante	1	RIESGO BAJO	No	Oficina gestora	Etapas precontractual	Terminación del contrato		Una vez
6	Entidad-Contratista	1)Solicitar examen de salud ocupacional vigente 2) Acreditar estar afiliado al sistema de seguridad y riesgosa laborales 3) Adopción de la medida contractual pertinente, como (suspensión, terminación, cesión del contrato, etc.).	Raro	Insignificante	1	RIESGO BAJO	Si	Oficina gestora	Etapas precontractual	Fecha de liquidación	Seguimiento al cumplimiento de las obligaciones contractuales pago de seguridad social	Cava vez que se requiera
7	Entidad	Verificación de cada de los documentos legales obligatorios establecidos en la jurisprudencia relativa al contratación estatal y	Menor	Insignificante	3	RIESGO BAJO	Si	Oficina gestora	Etapas precontractual	Hasta la firma del contrato	Informe de idoneidad	Una vez
8	Entidad	Establecer la idoneidad y experiencia conforme las actividades a ejecutar	Raro	Insignificante	1	RIESGO BAJO	Si	Oficina jurídica	Etapas precontractual	Fecha firma del contrato	Acta de verificación de idoneidad	Una vez
9	Entidad	La entidad publicará cada uno de los documentos conforme lo establecido por el área jurídica y realizará auditoria internas en cumplimiento del principio de publicidad	Raro	insignificante	1	RIESGO BAJO	si	Oficina jurídica	Etapas precontractual	Liquidación del contrato	Auditoria página Secop I	Una vez
10	Contratista	Elaboración y verificación de informe de actividades que acrediten el cumplimiento de las actividades contratadas	Improbable	Mayor	6	RIESGO MEDIO	Si	Supervisor del contrato	Etapas precontractual	Hasta la firma del contrato	Establecer herramienta de auditoria para el pago de obligaciones	Etapas precontractual

 <i>República de Colombia.</i> <i>Departamento Santander Municipio</i> <i>Simacota</i> <i>Nº. 890.208.807-0</i>	ALCALDÍA MUNICIPAL DE SIMACOTA ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO			
	Código: F-PCT-002	Fecha de Aprobación: Enero 2024	Versión: 01	PÁGINA 8 de 8

Simacota, Santander abril de 2025.

ORLANDO VILLAMIZAR RODRIGUEZ
Secretario de Planeación e Infraestructura

	Funcionario / Contratista	Cargo	Firma
Proyecto	Andres Sain Pinzon Fonseca	Asesor externo-Contratista	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas y/o Presupuestales (Según Corresponda) vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma del funcionario público que expide el documento.			